



KON.430.1.2024

Nr ewid. Nr 63/2024/P/24/001/KON

Informacja o wynikach kontroli

**WYKONANIE BUDŻETU PAŃSTWA W
2023 R.
W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA**

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

p.o. Dyrektor Departamentu Obrony Narodowej

Michał Pawella
/podpisano elektronicznie/

Prezes Najwyższej Izby Kontroli

Marian Banaś
/podpisano elektronicznie/

Warszawa, czerwiec 2024 r.

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
T/F +48 22 444 50 00

www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

| | |
|--|-----------|
| 1. WPROWADZENIE | 3 |
| 2. OCENA OGÓLNA | 5 |
| 3. UWAGI I WNIOSKI | 8 |
| 4. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA | 9 |
| 4.1. Dochody budżetowe..... | 9 |
| 4.2. Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich..... | 10 |
| 4.3. Sprawozdawczość..... | 35 |
| 4.4. Księgi rachunkowe..... | 36 |
| 4.5. Realizacja wypłat z Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności..... | 36 |
| 5. USTALENIA INNYCH KONTROLI | 40 |
| 6. INFORMACJE DODATKOWE | 41 |
| 7. ZAŁĄCZNIKI | 42 |
| 7.1. Dochody i wydatki jednostek kontrolowanych w ramach części 29 – Obrona Narodowa..... | 42 |
| 7.2. Wykaz ocen kontrolowanych jednostek..... | 43 |
| 7.3. Kalkulacja oceny ogólnej w części 29 – Obrona Narodowa..... | 44 |
| 7.4. Dochody budżetowe w części 29 – Obrona Narodowa..... | 46 |
| 7.5. Wydatki budżetu państwa w części 29 – Obrona narodowa..... | 48 |
| 7.6. Zatrudnienie i wynagrodzenia w części 29 – Obrona Narodowa..... | 56 |
| 7.7. Wydatki budżetu środków europejskich w części 29 – Obrona Narodowa..... | 59 |
| 7.8. Infografika: Wydatki budżetu państwa w części 29 – Obrona Narodowa..... | 60 |
| 7.9. Wykaz podmiotów, którym przekazano informację o wynikach kontroli..... | 61 |

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania budżetu państwa na rok 2023, pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 29 – Obrona narodowa.

Zakres kontroli

Analiza porównawcza danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

Realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych.

Sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał, w zakresie operacji finansowych.

Prowadzenie ksiąg rachunkowych w zakresie odnoszącym się do dochodów i wydatków oraz związanych z nimi należności i zobowiązań.

System kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości i rzetelności sporządzania sprawozdań i prowadzenia ksiąg rachunkowych.

Nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa

Jednostki kontrolowane

1. Ministerstwo Obrony Narodowej
2. Agencja Uzbrojenia
3. Służba Kontrwywiadu Wojskowego
4. Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych
5. 28. Wojskowy Oddział Gospodarczy
6. 43. Wojskowy Oddział Gospodarczy
7. 45. Wojskowy Oddział Gospodarczy
8. PIT-RADWAR S.A.

Część 29 – Obrona narodowa

Dysponentem części 29 – Obrona narodowa jest Minister Obrony Narodowej¹, który kieruje działem administracji rządowej obrona narodowa wykonując swoje zadania przy pomocy Ministerstwa Obrony Narodowej², w skład którego wchodzi Sztab Generalny Wojska Polskiego. Minister kieruje w czasie pokoju całokształtem działalności Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej³, w tym kieruje gospodarką finansową resortu obrony narodowej.

Dział obrona narodowa obejmuje w czasie pokoju zadania z zakresu spraw obronnych Państwa oraz SZ, bezpieczeństwa cyberprzestrzeni w wymiarze militarnym, udziału Rzeczypospolitej Polskiej w wojskowych przedsięwzięciach organizacji międzynarodowych oraz zadań wynikających z zobowiązań militarnych powziętych z tytułu umów międzynarodowych⁴. Wydatki części 29 dotyczyły także zadań z zakresu wypłacania dotacji i subwencji, wynagrodzeń i uposażeń żołnierzy i funkcjonariuszy, świadczeń emerytalnych oraz uposażeń prokuratorów wojskowych i sędziów wojskowych w stanie spoczynku.

W ustawie budżetowej⁵ na 2023 r., wydatki obronne zaplanowano w kwocie 97 445 000,0 tys. zł, co stanowiło 3 % Produktu Krajowego Brutto⁶ (PKB), przy czym w części 29 – Obrona narodowa, zaplanowano 96 920 509,0 tys. zł, a w dziale 752 Obrona narodowa w innych częściach budżetu państwa – 524 491,0 tys. zł. Kwota planowanych wydatków obronnych była o 39 661 894,0 tys. zł, tj. o 68,6 % wyższa niż rok wcześniej (57 783 106,0 tys. zł). Powyższe miało związek z treścią art. 40 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o *obronie Ojczyzny*⁷, który spowodował wzrost udziału wydatków na obronność w PKB o 0,8 % w stosunku do 2022 r.

W ciągu roku, nowelizacją ustawy budżetowej na rok 2023, zwiększono plan wydatków części 29 – Obrona narodowa o kolejne 204 064,0 tys. zł.

Dodatkowym źródłem pochodzenia środków finansowych przeznaczanych corocznie na obronność był utworzony na podstawie art. 41 ustawy o obronie Ojczyzny Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych⁸, którym zarządzał Bank Gospodarstwa Krajowego⁹. Podstawowym celem Funduszu było zapewnienie finansowania lub dofinansowania zadań wynikających z Programu Rozwoju Sił Zbrojnych, ustanowionego przez Ministra ON. Z uwagi na fakt, iż Fundusz funkcjonował poza budżetem państwa, jego działania nie zostały objęte niniejszą kontrolą. W 2023 r. Ministerstwo przekazało z części 29 na rzecz FW SZ łączną kwotę 10 600 000,0 tys. zł, co odbyło się na podstawie art. 41 ust. 4 pkt 11 ustawy o obronie Ojczyzny.

Na sfinansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej w 2023 r. wydatkowano ze środków budżetowych kwotę 97 612 164,7 tys. zł, w tym: 97 079 598,4 tys. zł w części 29 – Obrona narodowa oraz 532 566,3 tys. zł¹⁰ w dziale 752 Obrona narodowa w innych częściach budżetu państwa. Ponadto

¹ Dalej: Minister ON, Minister lub Dysponent części.

² Ustawa z dnia 14 grudnia 1995 r. o *urzędzie Ministra Obrony Narodowej* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1438, ze zm.). Dalej: ustawa o urzędzie MON.

³ Dalej: SZ RP lub SZ.

⁴ Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o *działach administracji rządowej* (Dz. U. z 2022 r. poz. 2512, ze zm.).

⁵ Ustawa budżetowa na rok 2023 z dnia 15 grudnia 2022 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 256, ze zm.). Dalej: ustawa budżetowa.

⁶ Wartość Produktu Krajowego Brutto określona w założeniach do projektu budżetu państwa na rok 2023 – 3 248,0 mld zł.

⁷ Dz.U. z 2024 r. poz. 248. Dalej: ustawa o obronie Ojczyzny.

⁸ Dalej: FW SZ lub Fundusz.

⁹ Dalej: BGK.

¹⁰ Do wyliczeń przyjęto dane szacunkowe. Ze względu na to, że ostateczne dane znane będą dopiero po sporządzeniu sprawozdania z wykonania budżetu państwa w roku 2023 przez Ministerstwo Finansów na koniec maja 2024 r.

z budżetu środków europejskich¹¹ w części 29 wydatkowano kwotę 51 895,8 tys. zł. Udział wydatków majątkowych w ogólnej kwocie wykonanych wydatków¹² w części 29 – Obrona narodowa w 2023 r. wyniósł 43,8 % (42 500 052,8 tys. zł).

W 2023 r. w części 29 – Obrona narodowa funkcjonowało 92 dysponentów środków budżetu państwa, z tego: dysponent części budżetowej, dwóch dysponentów drugiego stopnia (Dowódca Garnizonu Warszawa, Szef Inspektoratu Wsparcia SZ), 26 dysponentów trzeciego stopnia podległych bezpośrednio Ministrowi, w tym Dyrektor Generalny Urzędu Ministra Obrony Narodowej i 63 dysponentów trzeciego stopnia podległych dysponentom drugiego stopnia.

Ponadto wśród jednostek podległych i nadzorowanych przez Ministra ON znajdowały się, m.in. uczelnie wojskowe, instytuty badawczo-rozwojowe, samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej (SP ZOZ), muzea, Agencja Mienia Wojskowego oraz Zakład Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego¹³.

Wyniki kontroli przedstawione zostały w wystąpieniach pokontrolnych skierowanych do kierowników siedmiu skontrolowanych jednostek resortu obrony narodowej oraz jednej spółki akcyjnej. Z uwagi na fakt, że ustalenia kontroli w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego zostały ujęte w wystąpieniu, któremu nadano klauzulę „Zastrzeżone”, wyniki te nie zostały zaprezentowane w niniejszej Informacji. Z kontroli tej została sporządzona odrębna Informacja o klauzuli „Tajne”.

Szczegółowe informacje dotyczące dochodów oraz wydatków budżetu państwa wykonanych w części 29 przedstawione zostały w załącznikach 7.4. i 7.5., natomiast wykaz skontrolowanych jednostek oraz informacje o uzyskanych dochodach i wykonanych wydatkach przez te jednostki przedstawiono w załączniku 7.1. do niniejszej Informacji.

Wykaz ocen kontrolowanych jednostek ujęto w załączniku 7.2. do niniejszej Informacji.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o *Najwyższej Izbie Kontroli*¹⁴.

¹¹ Na realizację projektu pn. Budowa ogólnodostępnej platformy wysokiej jakości i dostępności e-usług publicznych podmiotach leczniczych utworzonych i nadzorowanych przez MON.

¹² W latach 2020-2023 udział wydatków majątkowych w wydatkach na finansowanie potrzeb obronnych wynosił odpowiednio: 32,3%, 38,3%, 26,3% i 43,8%.

¹³ Dalej: Zakład Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego lub Zakład lub ZIOTP.

¹⁴ Dz. U. z 2022 r. poz. 623. Dalej: ustawa o NIK.

2. OCENA OGÓLNA

**Najwyższa Izba
Kontroli ocenia¹⁵
negatywnie
wykonanie budżetu
państwa w 2023 r.
w części 29 – Obrona
narodowa**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie wykonanie budżetu państwa w 2023 r. w części 29 – Obrona narodowa.

Sformułowana ocena wynikała z poczynionych w toku kontroli ustaleń, które miały charakter systemowy i wskazywały na konieczność podjęcia działań w zakresie:

- usprawnienia procesu planowania budżetowego;
- eliminowania niecelowych wydatków dokonywanych przez Agencję Uzbrojenia¹⁶;
- zwiększenia nadzoru na szczeblu Ministerstwa nad realizacją Centralnych Planów Rzeczowych, w szczególności Planu Modernizacji Technicznej;
- modyfikacji systemu udzielania dotacji dla przedsiębiorców na potrzeby realizacji zadań na rzecz Sił Zbrojnych RP.

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli, wzrostowi udziału wydatków na obronność w PKB Polski o 0,8 %, tj. nominalnie o blisko 40 mld zł w stosunku do roku 2022, wynikającemu z ustawy o obronie Ojczyzny, nie towarzyszyło rzetelne zaplanowanie budżetu resortu. Stwierdzono, że Minister ON, planując wydatki na rok 2023, nie ułokował w budżetach dysponentów niższego stopnia blisko 8 mld zł, pozostawiając je do późniejszej dystrybucji. Zdaniem NIK, późne przekazywanie środków budżetowych dysponentom w trakcie roku mogło utrudniać osiągnięcie przez nich zakładanych celów realizowanych z tych wydatków. Przykładowo, plan finansowy Agencji Uzbrojenia zwiększono w grudniu 2023 r. o blisko 700 mln zł z jednego tylko wcześniej nierozdysponowanego paragrafu wydatków.

W odniesieniu do wydatków ponoszonych przez Agencję Uzbrojenia stwierdzono niecelową wypłatę zaliczek w wysokości ponad 1,8 mld zł na realizację czterech umów, w tym trzech zawartych w ramach Programu Foreign Military Sales i jednej zawartej z kontrahentem polskim. NIK podkreśla, że nadpłaty wynikające z tych zaliczek nie wiązały się z uzyskaniem z tego tytułu korzyści dla Sił Zbrojnych RP. Niecelowe wydatkowanie, zwłaszcza tak znacznych środków budżetowych, ma szczególne znaczenie wobec rosnących potrzeb pożyczkowych finansowanych z gwarantowanego przez Skarb Państwa Funduszu Wsparcia SZ. Negatywną ocenę działań Agencji Uzbrojenia potęguje powtarzalny i tożsamy charakter stwierdzonych nieprawidłowości w stosunku do ustaleń z lat poprzednich. Należy zaznaczyć, że Agencja Uzbrojenia jest głównym zamawiającym dla kontraktów realizowanych za pomocą FW SZ, przez co dysponuje pełną wiedzą dotyczącą wydatków ponoszonych z tego źródła, w tym kosztów związanych z obsługą zadłużenia.

Dokonywanie niecelowych wydatków przez Agencję Uzbrojenia, które wymagało wprowadzenia korekt do Planu Modernizacji Technicznej ujawniło nierzetelnie sprawowany nadzór na szczeblu Ministerstwa Obrony Narodowej, za który odpowiedzialny był w największym stopniu Sztab Generalny WP. W ocenie NIK, należy usprawnić mechanizmy kontrolne, umożliwiające Ministrowi ON bardziej efektywne alokowanie zasobów finansowych, a tym samym podejmowanie decyzji ukierunkowanych na efektywne osiągnięcie zdolności operacyjnych przez Siły Zbrojne RP.

W przypadku systemu udzielania przez MON dotacji celowych przedsiębiorcom, NIK w toku kontroli zidentyfikowała nieprawidłowości utrudniające właściwe zabezpieczenie mocy produkcyjnych, naprawczych

¹⁵ Ocenę ogólną sformułowano na podstawie przyjętych przez NIK kryteriów ocen częściowych i użytego do jej stosowania kalkulatora.

¹⁶ Dalej: AU.

i usługowych polskiego przemysłu zbrojeniowego, niezbędnych do realizacji zadań na rzecz Sił Zbrojnych w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa państwa lub w czasie wojny. Ustalenia NIK, dotyczące badanej próby wydatków dotacji celowej wskazywały zarówno na niewłaściwą metodykę podziału tych środków, jak również na nienależyty nadzór organu dotującego (MON) nad sposobem ich wydatkowania i rzetelnością rozliczeń. Na tej podstawie oceniono, że przyjęty system planowania i dystrybucji środków nie zabezpieczał w pełni kosztów ponoszonych przez przedsiębiorców z tytułu zadań nałożonych na nich przez Państwo, a nadzór nad nim był iluzoryczny, co skutkowało m.in. niewypełnianiem przez dotowanych przedsiębiorców wymogów określonych w art. 659 ust. 12 pkt 5 ustawy o obronie Ojczyzny, jak również art. 152 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹⁷. W 2023 r. dotacją na ten cel objęto 71 podmiotów i wyniosła ona 225 mln zł, z czego badaniem objęto próbę w wysokości 10 325,9 tys. zł, co stanowiło 4,6 % łącznych wydatków na ten cel.

Jednocześnie NIK zauważa, że w związku z ubiegłorocznymi ustaleniami kontroli wskazującymi na brak zabezpieczenia do połowy listopada 2022 r. potrzeb Sił Zbrojnych, wynikających z *Programu Mobilizacji Gospodarki oraz Planu zabezpieczenia potrzeb Sił Zbrojnych realizowanych przez przedsiębiorców*¹⁸, usprawniony został proces nakładania na przedsiębiorców zadań. Podjęte w Ministerstwie działania pozwoliły na wydawanie decyzji administracyjnych na rok 2024 jeszcze w roku 2023, co sprzyjało zapewnieniu ciągłości zabezpieczenia potrzeb generowanych przez Siły Zbrojne RP.

Poza stwierdzonymi nieprawidłowościami o charakterze systemowym, które miały decydujące znaczenie dla sformułowanej oceny, w kontroli zidentyfikowano inne nieprawidłowości, z których najistotniejsze wiązały się ze znacznym ryzykiem utraty środków pochodzących z budżetu UE. Najwyższa Izba Kontroli wskazuje na ryzyka związane z opóźnieniami w realizacji dwóch inwestycji, gdyż wraz z niedotrzymywaniem kolejnych terminów rośnie zagrożenie utraty znacznych środków przyznanych Polsce.

W pierwszym przypadku ryzyko wynikało bezpośrednio z nieosiągnięcia w wymaganym terminie efektów założonych dla projektu pn. *Budowa ogólnopolskiej platformy wysokiej jakości i dostępności e-usług publicznych w podmiotach leczniczych utworzonych i nadzorowanych przez MON*, które może skutkować utratą dofinansowania przyznanego w kwocie ponad 65 mln zł. NIK zauważa, że cel tego projektu, jakim było zapewnienie pacjentom zdalnego dostępu do rejestracji i dokumentacji medycznej w placówkach służby zdrowia podległych MON, miał stać się faktem do końca 2023 r., natomiast obecny stan zaawansowania inwestycji nie pozwalał na sprecyzowanie realnego terminu jej ukończenia.

W drugim przypadku, NIK sygnalizuje, że istotnym zagrożeniem dla wartej blisko 500 mln zł inwestycji pn. *Rozbudowa krajowego systemu serwisów monitoringowych, produktów, narzędzi analitycznych i usług i towarzyszącej infrastruktury wykorzystujących dane satelitarne*, objętej Krajowym Planem Odbudowy i Zwiększenia Odporności¹⁹, jest skumulowanie realizacji działań w ostatnich latach wykonywania KPO. Stanowi to realne zagrożenie dla ukończenia inwestycji w terminie, a tym samym potęguje ryzyko utraty środków przyznanych Polsce w ramach mechanizmu pożyczkowego.

Niezależnie od powyższych ustaleń, NIK pozytywnie oceniła fakt, że odbiorcami znacznej części wydatków resortu byli kontrahenci polscy. Agencja Uzbrojenia, realizująca w 2023 r. blisko 30 % wszystkich wydatków w części 29 – Obrona Narodowa, wydatkowała na ich rzecz ponad 80 % swoich środków, tj. ponad 22 mld zł.

¹⁷ Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm. Dalej: uofp.

¹⁸ Dalej: Plan zabezpieczenia.

¹⁹ Dalej: KPO.

Za pozytywny trend w funkcjonowaniu resortu, NIK uznała również rosnącą liczbę żołnierzy zawodowych, która w stosunku do stanu na koniec 2022 r., zwiększyła się o ponad 16 tys. zł i na koniec 2023 r. wyniosła ponad 134 tys. zł. Kolejnym obszarem ocenionym pozytywnie była również sprawozdawczość, z uwagi na fakt, że w żadnej ze skontrolowanych jednostek nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.

Należy podkreślić, że w ramach kontroli, badaniem próby wydatków w części 29 budżetu państwa objęto 13 882 991,7 tys. zł, tj. 14,3 % wydatków resortu oraz 21,4 % wydatków realizowanych przez kontrolowane jednostki. Łączna wartość wydatków: [1] poniesionych w sposób niecelowy wyniosła 1 870 817,9 tys. zł (13,5 %); [2] wydatkowanych z naruszeniem przepisów powszechnie obowiązujących lub zapisów kontraktów wyniosła 1 732 104,1 tys. zł (12,5 %); [3] wydatkowanych w sposób niegospodarny wyniosła 260,1 tys. zł.

W ramach poszczególnych kontroli w jednostkach ocenę negatywną otrzymały dwie z nich, tj. Ministerstwo Obrony Narodowej i Agencja Uzbrojenia. W formie opisowej oceniono trzy podmioty, tj. Służbę Kontrwywiadu Wojskowego²⁰, 45. Wojskowy Oddział Gospodarczy²¹, a także PIT-RADWAR S.A. Wykonanie budżetu państwa przez trzy jednostki budżetowe, tj. Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych²², 28. Wojskowy Oddział Gospodarczy²³ i 43. Wojskowy Oddział Gospodarczy²⁴ zostało przez NIK ocenione pozytywnie.

²⁰ Informacje o kontroli w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego nie zostały ujęte w niniejszej informacji z uwagi na nałożoną klauzulę tajności.

²¹ Dalej: 45. WOG.

²² Dalej: IWsz SZ.

²³ Dalej: 28. WOG.

²⁴ Dalej: 43. WOG.

3. UWAGI I WNIOSKI

**Minister Obrony
Narodowej**

Mając na uwadze ustalenia kontroli, Najwyższa Izba Kontroli formułuje następujące wnioski:

1. W związku z powtarzającymi się corocznie ustaleniami NIK, wskazującymi na dokonywanie niecelowych nadpłat na rzecz kontraktów wieloletnich, Izba wnioskuje o wprowadzenie mechanizmu zapewniającego odpowiednio wczesne identyfikowanie, a następnie przeznaczanie tych środków na rzecz zmniejszania zaciągniętych zobowiązań na cele związane z finansowaniem potrzeb obronnych RP. Powyższy wniosek nie zmienia generalnej oceny NIK wskazującej na zasadność zaprzestania redystrybucji środków na finansowanie zadań państwa poza ustawą budżetową, a tym samym przywrócenia budżetowi państwa rangi centralnego planu finansowego.
2. W związku ze stwierdzeniem faktu zatwierdzania przez Ministra ON korekt PMT, umożliwiających przyspieszenie wypłaty zaliczek przy jednoczesnym braku korzyści dla strony polskiej, NIK wnioskuje o wprowadzenie mechanizmów obligujących komórki Sztabu Generalnego WP do weryfikacji wniosków o zmiany/korekty w centralnych planach rzeczowych pod kątem celowości dokonywania tych wydatków.
3. NIK wskazuje również konieczność usprawnienia procesu planowania wydatków poprzez ograniczenie przypadków pozostawiania nierozdysponowanych kwot w planie finansowym dysponenta części.
4. Izba wnioskuje o modyfikację funkcjonującego w MON systemu udzielania dotacji dla przedsiębiorców, na których nałożono zadania na rzecz Sił Zbrojnych. Do prac (analizy, konsultacje) zmierzających do przygotowania nowych zasad podziału środków z tych dotacji, zdaniem NIK, należy włączyć przedsiębiorców, tj. głównych odbiorców i beneficjentów programu. Abstrahując od istoty przyznawanej corocznie dotacji, tj. zabezpieczenia mocy produkcyjnych na rzecz realizacji zadań w czasie zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, wartością dodaną z podjętych prac nad przebudową istniejącego systemu dotowania powinno być osiągnięcie wyższej ilości zadań przyjętych do realizacji przez przedsiębiorców w stosunku do zgłaszanych przez MON potrzeb.
5. Ustalenia kontroli, w tym powzięte w wyniku oględzin przeprowadzonych u jednego z partnerów projektu pn. Budowa ogólnopolskiej platformy wysokiej jakości i dostępności e-usług publicznych w podmiotach leczniczych utworzonych i nadzorowanych przez MON, wskazują na zasadność przeprowadzenia przez MON kompleksowego audytu Projektu, który umożliwi wskazanie rozwiązań na rzecz: [1] zidentyfikowania i usunięcia wszystkich wad wdrażanych funkcjonalności, zwłaszcza zagrażających ciągłości funkcjonowania i bezpieczeństwa użytkowania usług przez setki tysięcy pacjentów, [2] jak najszybszego rozliczenia inwestycji, a tym samym zatwierdzania przez instytucję zarządzającą Programem Operacyjnym Polska Cyfrowa ponad 60 mln zł przyznanego dofinansowania. Audyt powinien również wskazać wszystkie przyczyny znacznych opóźnień w procedowaniu przedmiotowego Projektu tak, aby można było uniknąć podobnych błędów przy wdrażaniu kolejnych zawansowanych inicjatyw.
6. NIK wskazuje na konieczność intensyfikacji prac nad wdrażaniem inwestycji pn. Rozbudowa krajowego systemu serwisów monitoringowych, produktów, narzędzi analitycznych i usług i towarzyszącej infrastruktury wykorzystujących dane satelitarne. Powyższe ma związek nie tylko ze zbliżającym się terminem na osiągnięcie kamienia milowego inwestycji (30 września 2024 r.), ale również terminem uruchomienia pierwszego polskiego satelity, który przypada na przyszły rok. W tym celu NIK zwraca uwagę na rozważenie przez MON możliwości wsparcia realizatora projektu (AU) ekspertami zewnętrznymi, o co zwracał się już w latach 2022 – 2023.

4. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA

4.1. DOCHODY BUDŻETOWE

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2023 r., kontrola dochodów budżetowych w tej części została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych, ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

Zrealizowane w 2023 r. dochody wyniosły 178 078,2 tys. zł i były wyższe o 90 469,2 tys. zł, tj. o 103,3 % od kwoty planowanej w ustawie budżetowej na rok 2023 (87 609,0 tys. zł) oraz wyższe o 10 490,7 tys. zł, tj. o 6,3 % od uzyskanych w 2022 r. (167 587,5 tys. zł).

Najwyższe dochody uzyskano w dwóch działach części 29, tj. 752 Obrona narodowa, w którym osiągnięto dochody w kwocie 140 826,6 tys. zł, tj. wyższe o 73 445,6 tys. zł (o 109 %) od planu po zmianach (67 381,0 tys. zł) i 753 Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne w kwocie 35 207,3 tys. zł, tj. wyższej o 16 176,3 tys. zł (o 85 %) od planu po zmianach w tym dziale (19 031,0 tys. zł). Wyższa realizacja dochodów w porównaniu do planu wynikała, m.in. z: wpływów z tytułu różnych dochodów, wpływów z usług, wpływów z tytułu kar i odszkodowań związanych z realizacją umów.

Głównym źródłem dochodów były: wpływy z rozliczeń i zwrotów z lat ubiegłych (§ 0940) w wysokości 63 251,5 tys. zł (35,5 % dochodów ogółem), wpływy z usług (§ 0830) w kwocie 39 317,8 tys. zł (22,1 % dochodów ogółem) i wpływy z różnych dochodów (§ 0970) w wysokości 39 063,4 tys. zł, (21,9 % dochodów ogółem).

W 2023 r. zrealizowane dochody Urzędu MON²⁵ wyniosły 2 391,9 tys. zł i były wyższe o 1 205,9 tys. zł (o 101,7 %) od planowanych (1 186,0 tys. zł). Dochody Ministerstwa stanowiły 1,3 % dochodów części 29 (1 178 078,2 tys. zł). W porównaniu do dochodów zrealizowanych w 2022 r. (2 528,9 tys. zł), były one niższe o 13,0 tys. zł, tj. o 5,4 %. Główną przyczyną zrealizowania wyższych od planowanych dochodów było uzyskanie nieplanowanych wpływów od wojskowych instytucji i szpitali, dotyczących rozliczenia zawartych umów z lat ubiegłych oraz wpływów z tytułu kar umownych.

Szczegółowe informacje o dochodach zrealizowanych w części 29 w 2023 r. przedstawiono w załączniku nr 7.4. do niniejszej informacji.

4.1.1. Należności pozostałe do zapłaty

Na koniec 2023 r. w części 29 wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 386 636,7 tys. zł, w tym 136 945,2 tys. zł, tj. 35,4 % stanowiły zaległości netto. W porównaniu do stanu na koniec 2022 r., należności pozostałe do zapłaty zmniejszyły się o 6 839,5 tys. zł, tj. o 1,7 %, a zaległości netto zmniejszyły się o 9 280,6 tys. zł, tj. o 6,3 %.

Najwyższe należności pozostałe do zapłaty, w tym zaległości w 2023 r., wystąpiły w rozdziałach:

- 75220 Zabezpieczenie wojsk i wynosiły 318 020,7 tys. zł, w tym zaległości 79 149,1 tys. zł. W porównaniu do 2022 r. należności zwiększyły się o 5 453,8 tys. zł, tj. o 1,7 %, w tym zaległości zmniejszyły się o 1 024,2 tys. zł, tj. o 1,3 %;
- 75203 Marynarka Wojenna i wynosiły 31 649,5 tys. zł, w tym zaległości 30 966,6 tys. zł. W porównaniu do 2022 r. należności zmniejszyły się o 6 823,1 tys. zł, tj. o 17,7 %, w tym zaległości zmniejszyły o 6 824,9 tys. zł, tj. o 18,1 %.

Należności pozostałe do zapłaty w Urzędzie MON na koniec 2023 r. wynosiły 2 826,7 tys. zł, w tym zaległości – 2 678,2 tys. zł i w porównaniu do stanu na koniec 2022 r.²⁶ były niższe o 64,5 tys. zł, tj. 2,2 % (w tym zaległości netto, które były wyższe o 179,2 tys. zł, tj. o 7,2 %).

AU zrealizowała wniosek sformułowany przez NIK po kontroli wykonania budżetu państwa w 2022 r. odnośnie naliczenia kary umownej kontrahentowi umowy, który nie wywiązał się z jej postanowień. Jednocześnie w toku kontroli ustalono, że AU nie naliczyła kary umownej kontrahentowi umowy

²⁵ Dysponenta III stopnia, tj. Dyrektora Generalnego MON.

²⁶ Na koniec 2022 r. należności pozostałe do zapłaty wyniosły 2891,2 tys. zł, w tym zaległości netto – 2499,1 tys. zł.

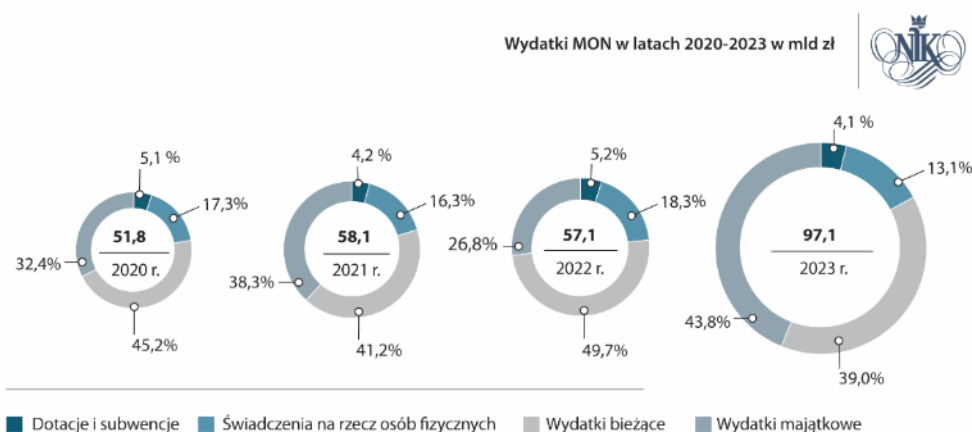
nr IU/186/IX-33/ZS/NEGZKW/DOS/Z/2016/401²⁷ zawartej w dniu 30 listopada 2018 r. z tytułu nieterminowej realizacji etapów umowy, które powinny zostać zrealizowane do dnia 21 października 2023 r., a kara za ich nieterminową realizację osiągnęła już wartość maksymalną²⁸. Nienaliczenie ww. kary wynikało z trwających negocjacji (rozpoczętych przed upływem terminu pierwszych dostaw) z wykonawcą umowy, w celu zawarcia aneksu obejmującego m.in. zmianę harmonogramu realizacji umowy.

4.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

4.2.1. Wydatki budżetu państwa

Wydatki budżetu państwa w 2023 r. w części 29 zostały zrealizowane w kwocie 97 079 598,4 tys. zł, co stanowiło 100 % planu po zmianach (97 115 115,6 tys. zł) oraz 100 % planu według ustawy budżetowej (97 124 573,0 tys. zł). W ciągu roku nastąpiło zwiększenie planu z ogólnej rezerwy budżetowej i rezerw celowych budżetu państwa o kwotę 4 415,8 tys. zł oraz zmniejszenie o kwotę 13 873,2 tys. zł.

Planowane na 2023 r. wydatki w części 29 zostały zwiększone o kwotę 39 868 901,0 tys. zł, tj. o 70 % w porównaniu do planu na 2022 r. (57 051 608,0 tys. zł). Powyższe wynikało z treści art. 40 ust. 1 pkt 2 ustawy o obronie Ojczyzny, zgodnie z którym na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej przeznaczają się od roku 2023 r. corocznie wydatki z budżetu państwa w wysokości nie niższej niż 3 % PKB.



W porównaniu do 2022 r. (6 219 161,0 tys. zł) najwyższy wzrost wydatków wśród dysponentów, wynoszący 293,9 % w 2023 r. odnotowano w Departamencie Budżetowym MON²⁹, gdzie plan wydatków wyniósł 24 472 469,0 tys. zł. Wynikało to m.in. z: wprowadzenia nowego paragrafu klasyfikacji budżetowej, tj. § 6680 – Środki z budżetu państwa dla FW SZ, w którym wydatki zaplanowano w kwocie 9 600 000,0 tys. zł, tj. 9,9 % ogółem planowanych wydatków w części 29; ze wzrostu o kwotę 1 949 203,0 tys. zł, tj. o 39,6 % planowanych wydatków na dotacje, subwencje, składki do organizacji międzynarodowych oraz wpłaty na państwowy fundusz celowy na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych.

W planie wydatków DB MON ujęto również środki w wysokości 7 996 690,0 tys. zł na zadania, które nie były finansowane z budżetu DB MON, z tego na: zakup usług remontowych (1 250 000,0 tys. zł), zakup energii (600 000,0 tys. zł), zakup środków żywności (100 000,0 tys. zł), wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń (120 000,0 tys. zł), uposażenia i świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku żołnierzom i funkcjonariuszom zwolnionym ze służby (200 000,0 tys. zł). W trakcie roku dokonywano

²⁷ Umowa objęta klauzulą zastrzeżone.

²⁸ W dniu 1 lutego 2024 r.

²⁹ Dalej: DB MON. Komórka odpowiedzialna za obsługę finansowo-księgową dysponenta części – 29 oraz realizację zadań organu planującego I stopnia.

przeniesień wydatków na rachunek Funduszu Wsparcia³⁰, bądź dyslokowano je do poszczególnych dysponentów niższego stopnia. I tak, np. z: § 4270 – Zakup usług remontowych budżetu DB MON na podstawie decyzji z 14 czerwca przeniesiono kwotę 1 000 000,0 tys. zł (80 % wartości pierwotnie zaplanowanej) do budżetu AU; § 4260 – Zakup energii decyzją z dnia 18 sierpnia przeniesiono kwotę 347 347,0 tys. zł (58 %) do 15 wojskowych biur emerytalnych z przeznaczeniem na sfinansowanie wypłaty tzw. 14 emerytury; § 4300 Zakup usług pozostałych decyzjami z 4 i 12 grudnia przeniesiono kwotę 677 186,4 tys. zł (94,5 %) do planu AU. Dyrektor DB MON wyjaśnił, że planowanie budżetowe na 2023 r. odbywało się w warunkach napiętej sytuacji geopolitycznej oraz trudnych do określenia skutków wynikających z tej sytuacji. Ujęcie w ramach limitu dysponenta części wydatków pozwalało na szybkie zabezpieczenie planu wydatków poszczególnym dysponentom środków budżetowych, zaangażowanych w finansowanie nieplanowanych zadań oraz decyzji podejmowanych przez kierownictwo resortu ON w trakcie roku budżetowego, np. utworzenie Wojskowego Zgrupowania Zadaniowego Podlasie. Zdaniem NIK, przygotowanie rzetelnych założeń do planu finansowego jest warunkiem koniecznym dla racjonalnego i efektywnego zarządzania wydatkami oraz identyfikacji ryzyka. Z kolei instrumentem przewidzianym dla zdarzeń nieplanowanych jest instytucja określona art. 140 uofp, tj. rezerwy budżetowe, w tym rezerwy celowe, m.in. na wydatki, których określenie wysokości lub szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie jest możliwy do dokonania w okresie opracowywania projektu ustawy budżetowej oraz na rzecz pomocy Ukrainie w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego kraju. Co więcej, możliwość przenoszenia wydatków, o której mowa w art. 171 uofp daje sposobność relokowania środków nie tylko z własnego planu finansowego, ale również podległych mu dysponentów.

Wydatki budżetu państwa poniesione na utrzymanie urzędu obsługującego Ministra Obrony Narodowej stanowiły 1 % wydatków części 29 i wynosiły 924 369,0 tys. zł. W porównaniu do wykonania 2022 r. (790 804,5 tys. zł) były wyższe o 133 564,5 tys. zł, tj. o 16,9 %. Wzrost wydatków był w znacznej mierze związany z wyższymi wydatkami na wynagrodzenia, uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy i pochodne.

Plan wydatków części 29 w trakcie roku został zwiększony o kwotę 2 235,2 tys. zł środkami z rezerwy ogólnej na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn. *Przebudowa wewnętrznego układu komunikacji wraz z infrastrukturą towarzyszącą 1. Wojskowego Szpitala Klinicznego*, które zostały wykorzystane w 100 %. W wyniku badania stwierdzono, że środki z rezerwy ogólnej zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.

Plan wydatków części 29 w trakcie roku został zwiększony o kwotę 2 180,6 tys. zł środkami z rezerw celowych, z czego wykorzystano 2007,4 tys. zł, tj. 92,1 % po uwzględnieniu dokonania blokady.

Środki pochodzące z części 83 budżetu państwa – Rezerwa celowa w wysokości 2180,6 tys. zł, przeznaczono:

- 637,6 tys. zł na sfinansowanie (poz. 29) skutków podwyższenia wynagrodzeń nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Ministra ON (wykorzystano całą kwotę);
- 598,8 tys. zł na realizację działań (poz. 31), określonych w *Planie współpracy rozwojowej na 2023 r., Projekty wdrażane przez organy administracji publicznej – moduły z 2022*, zgłoszonych do realizacji przez Polski Kontynent Wojskowy w Republice Libańskiej w ramach misji pokojowej UNIFIL (wykorzystano 438,5 tys. zł, tj. 73,2 %);
- 89,1 tys. zł na realizację zadania pn. Supporting users of military areas in the management of Natura 2000 sites/Wspieranie użytkowników terenów wojskowych w zarządzaniu obszarami Natura 2000, przez MON (poz. 59). Dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej (wykorzystano całą kwotę);
- 89,3 tys. zł na sfinansowanie (poz. 20) wynagrodzeń wraz z pochodnymi na nowe mianowania urzędników służby cywilnej oraz skutki przechodzące (wykorzystano 79,6 tys. zł, tj. 89,2 %);
- 405,0 tys. zł na sfinansowanie (poz. 73) specjalnego dodatku motywacyjnego, o którym mowa w art. 41a ustawy z dnia 1 grudnia 2022 r. o *szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023*, dla pracowników instytucji kultury nadzorowanych przez Ministra ON (wykorzystano 402,4 tys. zł, tj. 99,4 %);

³⁰ Poza planowanymi pierwotnie na ten cel 9 600 000,0 tys. zł, na rachunek Funduszu przekazano dodatkowo w październiku i listopadzie 2023 r. kwotę 1 000 000,0 tys. zł. Były to środki, m.in. z § 3070 *Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom* (760 000,0 tys. zł przeniesione decyzją Dyrektora DB MON z dnia 17 listopada 2023 r.) oraz § 4080 *Uposażenia i świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku żołnierzom i funkcjonariuszom zwolnionym ze służby* (125 953,1 tys. zł przeniesione decyzją Dyrektora DB MON z dnia 12 października 2023 r.).

- 23,8 tys. zł na zwiększenie odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Ministra ON (poz. 73) (wykorzystano całą kwotę);
- 133,3 tys. zł na wypłatę nagrody specjalnej z okazji 250 rocznicy utworzenia Komisji Edukacji Narodowej dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Ministra ON (poz. 73), (wykorzystano 132,6 tys. zł, tj. 99,5 %);
- 3,7 tys. zł na sfinansowanie (poz. 20) wynagrodzeń wraz z pochodnymi na nowe mianowania urzędników służby cywilnej oraz skutki przechodzące (wykorzystano całą kwotę);
- 200,0 tys. zł na realizację zadania pn. Supporting users of military areas in the management of Natura 2000 sites Wspieranie użytkowników terenów wojskowych w zarządzaniu obszarami Natura 2000, przez Ministerstwo Obrony Narodowej, poz. 59. Dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej (wykorzystano całą kwotę).

Szczegółowemu badaniu poddano wykorzystanie pięciu rezerw celowych na łączną kwotę 914,2 tys. zł, tj. 41,9 % środków przyznanych w ramach rezerwy celowej. Środki te wydatkowano zgodnie z przepisami uofp na cele, na które rezerwy zostały przeznaczone.

Dysponent części 29 dokonał **blokad**³¹ planowanych wydatków na 2023 r. na kwotę 1309,3 tys. zł (w tym środków przekazanych do części z rezerw celowych poz. 31 i poz. 73 w wysokości 160,9 tys. zł), z tego: kwota 873,0 tys. zł (66,7 %) stanowiła blokadę wydatków budżetu państwa, a kwota 436,3 tys. zł (33,3 %) stanowiła blokadę wydatków budżetu środków europejskich. Decyzje o dokonaniu blokad podjęto na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 pkt 2 uofp z tytułu niepełnej realizacji zadań i nadmiaru posiadanych środków. Zablokowane środki w największym stopniu (48,9 %) dotyczyły wydatków przeznaczonych na zadania z zakresu zdrowia publicznego w ramach Narodowego Programu Zdrowia w wysokości 640,0 tys. zł. Wynikało to z niepełnej realizacji umów zawartych z Wojskowym Instytutem Medycyny Lotniczej oraz Wojskowym Instytutem Higieny i Epidemiologii na realizację zadań wynikających z Programu. Do szczegółowego badania wybrano dwie decyzje o blokowaniu planowanych wydatków na kwotę 597,2 tys. zł (tj. 45,6 % zablokowanych wydatków środków krajowych i wydatków środków europejskich przez dysponenta części). Decyzje o dokonaniu blokad dysponent części podjął niezwłocznie, tj. najpóźniej po dziewięciu dniach roboczych od dnia uzyskania informacji o takiej możliwości.

Zobowiązania w części 29 na koniec 2023 r. wyniosły 2 006 428,7 tys. zł i były o 439 539,9 tys. zł, tj. o 28,1 % wyższe niż kwota zobowiązań na koniec 2022 r. (1 566 888,8 tys. zł). Najwyższe zobowiązania w 2023 r. powstały w rozdziałach:

- 75220 Zabezpieczenie wojsk, kwota 557 357,5 tys. zł, stanowiąca 27,8 % kwoty ogólnej zobowiązań w części 29 – Obrona narodowa;
- 75201 Wojska Lądowe, kwota 498 786,5 tys. zł (24,9 %);
- 75204 Centralne wsparcie, kwota 334 822,2 tys. zł (16,7 %);
- 75202 Siły Powietrzne, kwota 177 975,2 tys. zł (8,9 %).

Wzrost zobowiązań u podległych dysponentów spowodowany był m.in.: wzrostem wszystkich wydatków ponoszonych przez MON oraz jednostki mu podległe w porównaniu z 2022 r.

W strukturze wydatków budżetu państwa w części 29 o łącznej wartości 97 079 598,4 tys. zł, według grup ekonomicznych, największy wynoszący 43,8 % udział miały wydatki majątkowe³² jednostek budżetowych (42 500 052,8 tys. zł) oraz wydatki bieżące – 39,0 % (37 897 315,5 tys. zł). Wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych oraz wydatki na dotacje i subwencje stanowiły odpowiednio 13,1 % (12 699 189,8 tys. zł) i 4,1 % (3 983 040,2 tys. zł³³). Wydatki na realizację programów współfinansowanych z udziałem środków europejskich wyniosły 9 118,9 tys. zł, natomiast wydatki na współfinansowanie krajowe 51 895,8 tys. zł. Limity wydatków w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie zostały przekroczone.

W ramach kontroli wydatków budżetu państwa szczegółowym badaniem objęto wydatki w łącznej kwocie 13 769 902,8 tys. zł, co stanowiło 14,2 % wydatków ogółem części 29. W wyniku przeprowadzonego badania stwierdzono, że wydatki zrealizowano zgodnie z planami finansowymi na zakupy i usługi służące realizacji celów jednostki, zgodnie z obowiązującymi przepisami. W wyniku powyższej weryfikacji

³¹ Decyzja Nr 132/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 24 listopada 2023 r. w sprawie blokowania wydatków w 2023 r. (Dz. Urz. MON poz. 157) i decyzja Nr 156/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 7 grudnia 2023 r. zmieniająca decyzję w sprawie blokowania wydatków w 2023 r. (Dz. Urz. MON poz. 183).

³² Wydatki ujęte w centralnych planach rzeczowych oraz pozostałe wydatki majątkowe.

³³ §200– §284.

w Urzędzie MON, stwierdzono niecelowe zlecenie przeprowadzenia postępowania na zakup i dostawę biletów lotniczych i kolejowych, które skutkowało niegospodarnym wydatkowaniem środków w wysokości 260,1 tys. zł. Wydział Zamówień Publicznych Departamentu Administracyjnego MON złożył deklarację dotyczącą udziału w postępowaniu centralnym przeprowadzanym przez Centrum Obsługi Administracji Rządowej³⁴ pomimo, że Urząd MON miał zawartą umowę (300/2022/DA) na usługę zakupu i dostawy biletów lotniczych i kolejowych obowiązującą do 7 września 2024 r. lub do wyczerpania limitu środków określonego w umowie. Na koniec 2022 r. wykorzystanie środków z tytułu tej umowy wynosiło 12,9 % i na tym etapie nie powinno stanowić podstawy do zlecenia kolejnych usług w tym zakresie. Potrzeby Urzędu MON, dotyczące zakupu biletów lotniczych i kolejowych, oszacowano w Wydziale Organizacyjnym Departamentu Administracyjnego na podstawie wartości usług realizowanych w okresie trzech miesięcy 2022 r. Było to niezgodne z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. *Prawo zamówień publicznych*³⁵, który stanowił, że podstawą ustalenia wartości zamówienia na usługi lub dostawy powtarzające się lub podlegające wznowieniu w określonym czasie jest rzeczywista łączna wartość kolejnych zamówień tego samego rodzaju, udzielonych w ciągu poprzednich 12 miesięcy. Niecelowe zlecenie przez Urząd MON przeprowadzenia postępowania na zakup i dostawę biletów lotniczych i kolejowych skutkowało niegospodarnym wydatkowaniem środków w wysokości 260,1 tys. zł, stanowiących wynagrodzenie COAR (1,5 % z wartości kontraktu w przedmiotowym zakresie).

W 45. WOG na podstawie badania prawidłowości ponoszonych wydatków ustalono, że kwotę 104,0 tys. zł, tj. 0,9 % badanych wydatków, zrealizowano nieterminowo. W przypadku pięciu (z sześciu) badanych wydatków dotyczących uposażeń i wynagrodzeń ustalono, że żołnierzom zawodowym należności pieniężne z tytułu zasiłku na zagospodarowanie, gratyfikacje urlopowe i diety wypłacano po upływie terminu określonego w przepisach prawa. Zgodnie z art. 440 ust. 3 ustawy o obronie Ojczyzny, takie należności wypłaca się w terminie 14 dni od dnia, w którym żołnierz zawodowy spełnił warunki uzasadniające ich otrzymanie. Opóźnienie w wypłacie należności wyniosło: z tytułu zasiłków na zagospodarowanie od sześciu do 22 dni, gratyfikacje urlopowe od jednego do 12 dni i z tytułu diet od 15 do 164 dni. Od nieterminowych wypłat nie zapłacono odsetek za zwłokę. Ponadto dwóch dowodów księgowych, stanowiących podstawę poniesienia dwóch wydatków, nie przypisano do ksiąg rachunkowych okresu sprawozdawczego, w którym wystąpiły, co było niezgodne z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. *o rachunkowości*³⁶. Powodem opóźnienia w regulowaniu należności było przejęcie zadań po zlikwidowanej jednostce budżetowej, co spowodowało dodatkowe obciążenie obowiązkami pracowników realizujących wypłaty. Wyniki kontroli przeprowadzonej przez MON w 2023 r. w 45. WOG również potwierdziły nieterminowe wypłacanie należności żołnierzom zawodowym.

Szczegółowe dane o wydatkach budżetu państwa w części 29 – Obrona narodowa, przedstawiono w załączniku 7.5. do niniejszej Informacji.

Ponadto u każdego kontrolowanego dysponenta III stopnia, NIK przeprowadziła badanie prawidłowości wyboru trybów udzielania **zamówień publicznych** oraz wyłączenia stosowania przepisów ustawy Pzp. Zweryfikowano w ten sposób łącznie wydatki w kwocie 37 390,7 tys. zł poniesione w 2023 r. przez kontrolowanych dysponentów środków w części 29 w ramach 16 zamówień publicznych.

Nieprawidłowości w tym zakresie stwierdzono w 43. WOG. Polegały one na: [1] naruszeniu art. 2 ust. 1 pkt 1 Pzp, poprzez przeprowadzenie postępowania o wartości szacunkowej zamówienia 138,9 tys. zł bez zastosowania przepisów ustawy Pzp; [2] naruszeniu art. 432 Pzp, poprzez nie zawarcie pisemnych umów o wartości 142,2 tys. zł z wykonawcami zamówienia; [3] niewskazaniu w protokole postępowania jednej z osób wykonującej czynności związane z przeprowadzeniem postępowania, co było niezgodne z art. 72 ust. 1 pkt 11 Pzp; [4] niedochowaniu należytej staranności przy określaniu wartości szacunkowej zamówienia, o czym świadczyła błędnie ujęta kwota w dokumentacji postępowania oraz brak podpisu osoby odpowiedzialnej merytorycznie na dokumencie z szacowania.

Wydatki na dotacje i subwencje w 2023 r. wyniosły łącznie 5 817 274,2 tys. zł (5,9 % wydatków w części), w tym dotacje podmiotowe – 1 031 708,2 tys. zł (tj. 17,7 % kwoty zrealizowanych dotacji i subwencji), subwencje – 692 788,3 tys. zł (tj. 11,9 %) oraz dotacje celowe – 4 092 777,7 tys. zł (tj. 70,4 %). W 2023 r. w porównaniu do 2022 r. (4 473 560,6 tys. zł) wydatki na dotacje i subwencje były wyższe o 1 343 713,6 tys. zł (tj. o 30,4 %). Przekazane dotacje i subwencje wykorzystane zostały, m.in. przez Agencję Mienia Wojskowego – 2 356 379,0 tys. zł, (tj. 40,5 % wszystkich dotacji i subwencji), wyższe szkoły wojskowe – 1 953 233,3 tys. zł (33,6 %), Zakład Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego – 666 945,0 tys. zł (11,5 %), szpitale wojskowe – 323 404,1 tys. zł (5,6 %) oraz

³⁴ Dalej: COAR.

³⁵ Dz. U. z 2023 r. poz. 1605. Dalej: Pzp.

³⁶ Dz. U. z 2023 r. poz. 120, ze zm. Dalej: uor.

podmioty objęte „Planem zabezpieczenia potrzeb Sił Zbrojnych realizowanych przez przedsiębiorców” – 225 000,0 tys. zł (3,9 %). Niewykorzystane środki dotacji w wysokości 13 517,3 tys. zł zostały zwrócone na rachunek płatnika DB MON. W trakcie kontroli Minister ON wydał obwieszczenie, o którym mowa w art. 122 ust. 4 uofp³⁷.

Szczegółowym badaniem pod kątem prawidłowości udzielenia dotacji oraz nadzoru sprawowanego przez dysponenta części, a także kontroli ich wykorzystania objęto dotacje na łączną kwotę 664 841,9 tys. zł (13 % z wydatków na dotacje w części 29 w 2023 r.) udzielone dla:

- ZIOTP na sfinansowanie składki do wspólnego budżetu inwestycji NATO oraz związanych z realizacją na terytorium RP zadań inwestycyjnych określonych w Programie NSIP;
- PIT-RADWAR S.A. na wykonanie zadań wynikających z Planu zabezpieczenia potrzeb Sił Zbrojnych realizowanych przez przedsiębiorców, o którym mowa w art. 651 ustawy o obronie Ojczyzny. Skontrolowano również funkcjonujący system naliczania i rozdziału kwot dotacji przyznawanych przez Ministra ON przedsiębiorcom na pokrycie kosztów utrzymywania, w czasie pokoju, mocy produkcyjnych, naprawczych lub usługowych, niezbędnych do realizacji zadań na rzecz Sił Zbrojnych w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa państwa lub w czasie wojny.

Dotacje celowe przekazane ZIOTP

W wyniku kontroli stwierdzono, że dotacje rozliczono prawidłowo i terminowo, w zakresie rzeczowym i finansowym. Jednak, analogicznie do wyników kontroli P/23/001 pn. *Wykonanie budżetu państwa w 2022 r. w części 29 – Obrona narodowa oraz wykonanie planu finansowego Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych* ustalono, że część zamierzeń realizowanych w ramach umowy nr 3300023631/35 wykraczało poza katalog zadań związanych z realizacją na terytorium RP inwestycji określonych w Programie NSIP, o których mowa w art. 48 ust. 1 pkt 1 lit. a i b ustawy o obronie Ojczyzny. W wyniku ubiegłorocznej kontroli stwierdzono, że Minister ON przekazał dotację celową ZIOTP, na sfinansowanie zadań, których wykonanie nie było niezbędne, w związku z realizowanymi projektami dotyczącymi Programu NSIP, co było z kolei niezgodne z art. 12a ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 25 maja 2001 r. *o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej*³⁸. Zadania te dotyczyły formowania 18. Dywizji Zmechanizowanej w Siedlcach³⁹ i żadne z nich nie wiązało się z projektami ujętymi w ramach pakietu CP 9A0996, tj. z inwestycjami realizowanymi w: [1] Powidzu; [2] Drawsku Pomorskim; [3] Mirosławcu lub [4] Gdyni, co było warunkiem koniecznym do uznania ich za zadania okołopakietowe, w myśl przywołanego wyżej art. 12a ust. 1 pkt 1 lit. b. NIK formułując wówczas powyższą nieprawidłowość, jednocześnie zwróciła uwagę na zmiany legislacyjne, wynikające z treści art. 48 ust. 3 ustawy o obronie Ojczyzny, które dopuściły możliwość przyznania ZIOTP dotacji celowej na finansowanie zadań w zakresie krajowych inwestycji obronnych, innych niż zadania okołopakietowe. Była to przyczyna odstąpienia przez NIK od formułowania wniosku pokontrolnego w wystąpieniu skierowanym do Ministra ON. Niemniej jednak, analiza umowy na dotację celową podpisanej w dniu 10 stycznia 2023 r. wskazała, że przyznając dotację na rok 2023 Minister ON nie skorzystał z właściwej podstawy prawnej, którą dla zadań inwestycyjnych na rzecz 18.DZ powinien być przywołany wyżej artykuł. Skutkiem powyższego była kontynuacja realizowania krajowych inwestycji obronnych w reżimie inwestycji NSIP. W 2023 r. na zadania związane z 18.DZ przeznaczono 355 174,9 tys. zł i analogicznie jak w roku ubiegłym, żadne z tych zadań nie wiązało się z projektami ujętymi w ramach pakietu CP 9A0996. Jednocześnie NIK zauważa, że Sztab Generalny WP podjął w 2023 r. działania, mające na celu zgłoszenie powyższych inwestycji do pakietu zdolności NATO⁴⁰, co pozwoli naprawić ten stan w kolejnych latach.

Jednocześnie NIK wskazuje na konieczność wzmożenia nadzoru nad planowaniem corocznej kwoty dotacji MON dla ZIOTP. Powyższa wskazówka jest konsekwencją ustaleń kontroli, z których wynika, że spośród 76 zadań ujętych pierwotnie w umowie nr 3300023631/35, aż w 22 przypadkach (28,9 %) rezygnowano z ich realizacji, z czego z dziewięciu już w pierwszym aneksie podpisanym w dniu 14 kwietnia 2023 r. Brak ich realizacji tłumaczono głównie przedłużającą się procedurą autoryzacji kosztorysów przez Komitet Inwestycyjny NATO. Kwoty, wynikające z niezrealizowanych zadań, zwiększyły z kolei wartość drugiej umowy dotacji celowej dla ZIOTP, z której finansowano składkę do wspólnego budżetu inwestycji NATO. Tym samym, kwota dotacji udzielonej w ramach umowy 3300023632/36 została w 2023 r. zwiększona z 17 168,0 tys. zł do 126 118,0 tys. zł, tj. o 634,6 %. Z powyższej kwoty (stanowiącej równowartość 27 598,1 tys. euro) strona polska przekazała jedynie

³⁷ Obwieszczenie Ministra Obrony Narodowej w sprawie wykazu jednostek, którym przyznano w 2023 r. dotacje podmiotowe i celowe oraz kwot tych dotacji z dnia 14 marca 2024 r. (Dz. Urz. MON poz. 20).

³⁸ Dz. U. z 2022 r. poz. 161 – uchylona z dniem 23 kwietnia 2022 r.

³⁹ Dalej: 18. DZ.

⁴⁰ W ramach addendum do FRS CPP: Bulk Fuel Capabilities oraz Reception Staging and Onward Movement.

2 602,1 tys. euro do NCIA⁴¹. Dla pozostałych 24 996,0 tys. euro zastosowano mechanizm kompensaty składki, co oznaczało, że środki te pozostały na polskim rachunku. W ogólnym rozrachunku, z otrzymanych w 2023 r. 60 874,1 tys. euro strona polska wykorzystwała na inwestycje 38 234,8 tys. euro. Pozostałe 22 639,3 tys. zł stanowiły wpłatę za zgłoszone w 2023 r. zadania realizowane przez stronę polską w trybie refinansowania, która to kwota po końcowym rozliczeniu zadań przez IBAN⁴² zostanie przekazana z rachunku ZIOTP do FW SZ. Zdaniem NIK, zwiększenie nadzoru nad planowaniem wydatków inwestycyjnych powinno przyczynić się do szybszego i bardziej efektywnego wykorzystania tych środków budżetowych.

Dotacje celowe na wykonanie przez przedsiębiorców zadań wynikających z Planu zabezpieczenia

Drugą grupą dotacji objętych szczegółowym badaniem NIK były dotacje przyznawane corocznie przedsiębiorcom na pokrycie kosztów utrzymywania, w czasie pokoju, mocy produkcyjnych, naprawczych lub usługowych, niezbędnych do realizacji zadań na rzecz Sił Zbrojnych w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa państwa lub w czasie wojny. Zadania te wynikały z Planu zabezpieczenia i były nakładane na przedsiębiorców w drodze decyzji administracyjnych wydawanych przez Ministra ON. W 2023 r. Minister ON udzielił dotacji 71 przedsiębiorstwom w łącznej wysokości 225 000,0 tys. zł. Wszystkie umowy zostały podpisane 7 czerwca 2023 r. na podstawie art. 648 ust. 6 ustawy o obronie Ojczyzny.

Badanie NIK było również kontynuacją ubiegłorocznych ustaleń kontroli, wskazujących, że Minister ON, wskutek niewydania decyzji administracyjnych, w okresie od dnia 1 stycznia nie zabezpieczył potrzeb Sił Zbrojnych, wynikających z Programu Mobilizacji Gospodarki⁴³ oraz Planu zabezpieczenia. Powyższe, kluczowe dla ubiegłorocznej oceny Ministra ON ustalenia spowodowały, że w ramach bieżącej kontroli wykonania budżetu państwa, NIK podjęła decyzję o objęciu szczegółową kontrolą zarówno systemu naliczania i rozdziału kwot dotacji na poszczególnych przedsiębiorców, jak również nadzoru Ministra ON nad wydatkowaniem przez nich tych środków. W tym celu, skontrolowano beneficjenta dotacji, tj. PIT-RADWAR S.A., który w 2023 r. otrzymał z tego tytułu na realizację zadań 10 325,9 tys. zł.

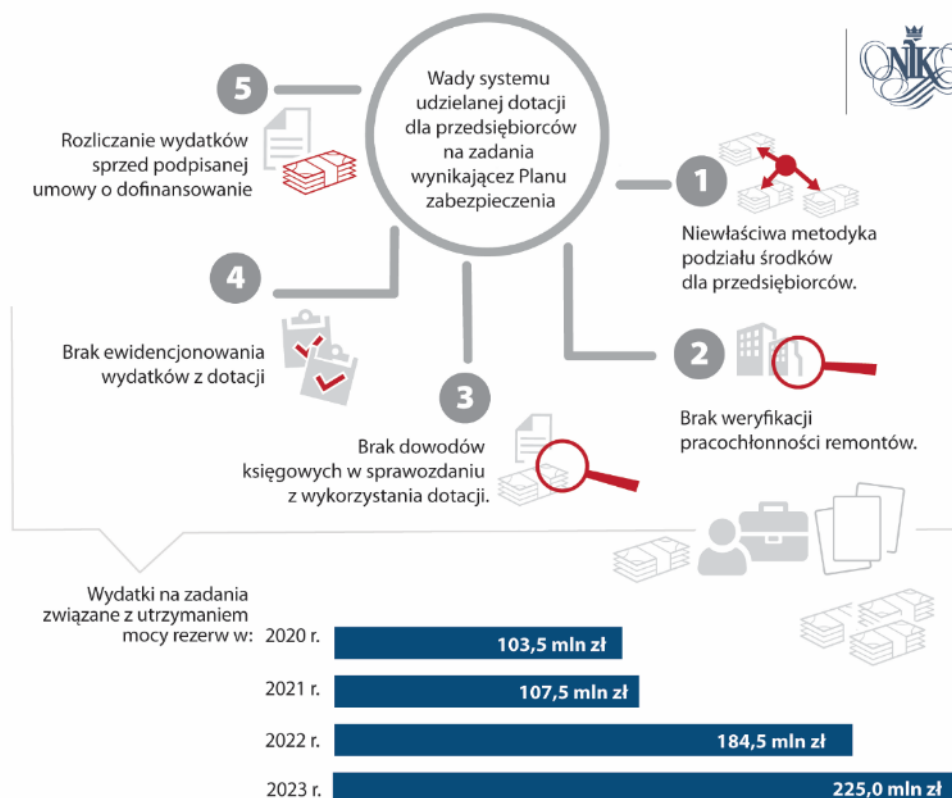
Ustalenia kontroli wskazują na szereg nieprawidłowości funkcjonującego systemu udzielania tych dotacji, których przyczyną była nieskuteczna organizacja tego procesu oraz niewłaściwie przygotowane rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 24 maja 2022 r. w sprawie udzielania i rozliczania dotacji celowej na pokrycie kosztów ponoszonych przez przedsiębiorców realizujących zadania na rzecz SZ RP⁴⁴. Ustalenia w tym zakresie, wynikające zarówno z kontroli w MON, jak i u beneficjenta dotacji zostały zaprezentowane poniżej w pięciu punktach.

⁴¹ NATO Communications and Information Agency.

⁴² Internal Board of Auditors for NATO.

⁴³ Dalej: PMG.

⁴⁴ Dz. U. poz. 1187. Dalej: rozporządzenie ws. dotacji.



1. Niewłaściwa metodyka podziału środków z dotacji celowej dla przedsiębiorców.

MON nałożył na przedsiębiorców zadania, o których mowa w art. 648 ust. 1 pkt 2 ustawy o obronie Ojczyzny. Przedsiębiorcy, którzy byli uprawnieni do uzyskania dotacji celowej z budżetu państwa na sfinansowanie związanych z realizacją zadań kosztów utrzymania mocy produkcyjnych, naprawczych lub usługowych, mogli ubiegać się o sfinansowanie tych kosztów na podstawie art. 659 ust. 1 i 2 przywołanej ustawy. Z kolei ust. 3 tego przepisu wskazywał, że dotacji celowej udziela Minister ON z uwzględnieniem limitu środków finansowych przewidzianych na ten cel w ustawie budżetowej.

W rozporządzeniu ws. dotacji wskazano, że wysokość udzielonej dotacji uzależniona jest od zadeklarowanej przez przedsiębiorcę pracochłonności dla nałożonych na niego zadań⁴⁵. Przykładowo dla kontrolowanej przez NIK PIT-RADWAR S.A. wartość otrzymanego w 2023 r. dofinansowania pokrywała 44 % kosztów zakwalifikowanych do dofinansowania oraz 40,1 % kosztów całkowitych poniesionych na zabezpieczenie mocy produkcyjnych właściwych do realizowania nałożonych decyzją zadań. Przyjęcie wyżej opisanej metodyki MON uzasadniało przede wszystkim czytelnością jej interpretacji.

O wadliwości tej metodyki obliczania kosztów świadczą następujące fakty:

- Stosowana metodyka zupełnie pomijała fakt różnych stawek roboczogodzin zarówno pomiędzy różnymi przedsiębiorstwami, jak również wewnątrz jednego przedsiębiorstwa. Przykładowo w kontrolowanym przedsiębiorstwie stawka za roboczogodzinę przy Gnieździe Frezarek wynosiła 63,7 zł, w Dziale Kontroli Jakości Wyrobów – 78,3 zł, w Oddziale obróbki skrawaniem – 103,8 zł, a w Dziale Projektowania i Integracji Systemów Uzbrojenia – 134,9 zł. Zatem w przyjętej metodyce nie

⁴⁵ Suma pracochłonności zadeklarowanych przez wszystkich przedsiębiorców była następnie dzielona przez ich liczbę, a tak uzyskany iloraz był następnie mnożony przez kwotę całkowitą przeznaczoną na ten cel w ustawie budżetowej. W ten sposób przedsiębiorca otrzymywał proporcjonalną wartość dofinansowania liczoną według udziału zgłoszonej przez niego pracochłonności, w stosunku do pracochłonności wszystkich przedsiębiorców, nie zaś odpowiednią lub proporcjonalną do ponoszonych przez niego kosztów utrzymania zdolności produkcyjnych, remontowych lub usługowych, o których mowa w art. 659 ustawy o obronie Ojczyzny.

uwzględniono nawet uproszczonego zróżnicowania poszczególnych procesów. Ze względu na charakter realizowanych działań, oparcie metodyki o samo wyliczenie jednostkowej czasochłonności produkcji/remontów było nieuzasadnione merytorycznie, jako że prowadziło do zrównania wyliczenia skrajnie różnych procesów technologicznych i wielkości produkcji bez uwzględnienia specyfiki branżowej i zaawansowania technologicznego;

- Oderwana od faktycznie ponoszonych kosztów metodyka podziału dotacji stała również w sprzeczności do art. 659 ust. 1-3 ustawy o obronie Ojczyzny, który stanowił o pokrywaniu ponoszonych przez przedsiębiorcę kosztów na utrzymanie zdolności produkcyjnych, remontowych lub usługowych, tj. wskazywał na relację dotacja – koszt, nie zaś dotacja – pracochłonność. Podobne zdanie zaprezentowało Ministerstwo Aktywów Państwowych, które w toku opiniowania przedmiotowego rozporządzenia wskazywało, że koszty utrzymywania w czasie pokoju mocy produkcyjnych, naprawczych lub usługowych, zgodnie z zaproponowanym przez MON wzorem nie mają rzeczywistego wpływu na wysokość dotacji;
- Opieranie się MON na deklarowanych przez przedsiębiorców roboczogodzinach było również niecelowe, gdyż nie sprzyjało dążeniu przedsiębiorców do rozwoju technologicznego, który z natury powoduje skracanie procesów produkcji i napraw, co zmniejsza pracochłonność za sprawą tej nowocześniejszej techniki i obniża tym samym dotację. Sposób wyliczania wysokości dofinansowania mógł zatem działać demotywująco na przedsiębiorców chcących inwestować w najnowsze osiągnięcia technologiczne dla zwiększania i optymalizacji procesów produkcyjnych redukując jednocześnie czasochłonność. Zmniejszenie czasochłonności procesów w przedsiębiorstwie automatycznie obniża wysokość dotacji, co przy założeniu stałej wysokości potencjalnego deklarowanego zapotrzebowania Sił Zbrojnych, będzie w kolejnych latach powodowało zmniejszone wysokości środków z dotacji wpływających do przedsiębiorstwa. Metodyka ta nie uwzględniała również sytuacji, w której przedsiębiorca może wykazywać znaczną pracochłonność dla danych zadań przy jednoczesnym generowaniu kosztów na niskim poziomie, np. z uwagi na znaczne zamortyzowanie parku maszynowego.

Zdaniem NIK, powyższe wady systemu udzielania dotacji na realizację zadań wynikających z Planu zabezpieczenia nie sprzyjały przedsiębiorcom w zwiększeniu zabezpieczenia potrzeb Sił Zbrojnych. Choć istotą przedmiotowej dotacji nie jest samo rozwijanie się przedsiębiorstw, a jedynie zabezpieczenie określonych potrzeb SZ, to jednak jak zauważa NIK, wartością dodaną dotacji powinno być podniesienie niskiego poziomu zadań przyjętych do realizacji przez przedsiębiorców wobec zgłaszanych oczekiwań MON⁴⁶.

NIK wskazuje również na konieczność usprawnienia metodyki ustalania corocznego limitu środków planowanych przez MON na ten typ dotacji. Szacowanie wartości sprowadzało się do określenia za pomocą przyjętych wartości inflacji planowanej oraz szacunku planowanych kosztów podmiotów przedziału od 218 624,0 do 431 200,0 tys. zł, z którego następnie wybrano wartość 225 000,0 tys. zł, zgłoszoną przez Dyrektora Departamentu Polityki Zbrojeniowej MON⁴⁷ do DB MON. Powyższe wskazuje, że w samym przedziale mieściło się 97,2 % dotacji na rok 2023. NIK ma jednocześnie na uwadze, że wynikało to przede wszystkim z faktu obowiązywania Planu zabezpieczenia dopiero od roku 2022 r. i znacznego zwiększenia liczby podmiotów objętych dotacją MON, w stosunku do obowiązującego wcześniej Programu Mobilizacji Gospodarki, co w naturalny sposób przełożyło się na brak wiedzy o szacunkowych kosztach przedsiębiorstw. Dotacją na zadania wynikające z PMG MON objęło w latach 2020-2021 kolejno 34 i 33 podmioty, natomiast po zmianach wynikających z wejścia w życie ustawy o obronie Ojczyzny było to już 70 podmiotów w roku 2022 i 71 w roku 2023. Powyższe zmiany, jak również sytuacja geopolityczna związana z tym toczącym się konfliktem zbrojnym w Ukrainie, zdaniem NIK obligują MON do podjęcia zintensyfikowanych działań umożliwiających przygotowanie do realizacji zadań na rzecz Sił Zbrojnych przez polski przemysł zbrojeniowy.

2. Brak weryfikacji wykazywanej przez przedsiębiorców pracochłonności nałożonych na nich zadań, która stanowiła podstawę do określenia wysokości dofinansowania udzielonego przez MON.

Jak wskazano wyżej, wysokość udzielonej dotacji uzależniona była od zadeklarowanej przez przedsiębiorcę pracochłonności dla nałożonych na niego zadań. Paragraf 2 rozporządzenia ws. dotacji wskazywał, że: „dotacja celowa na pokrycie kosztów (...) jest udzielana przedsiębiorcy w sposób uwzględniający zweryfikowany przez uprawnionego przedstawiciela jednostki organizacyjnej resortu obrony narodowej właściwej w zakresie nadzorowania jakości wykonania wyrobów obronnych (...)”

⁴⁶ Szczegółowe informacje posiadały klauzulę ZASTRZEŻONE i w związku z powyższym nie zostały zaprezentowane w niniejszej Informacji.

⁴⁷ Dalej: DPZ MON.

udział, wyrażonej w roboczogodzinach pracochłonności przewidzianych dla przedsiębiorcy zadań na rzecz Sił Zbrojnych”. Podstawę wyliczenia pracochłonności stanowią dokumenty, które zgodnie z postanowieniami umowy o dofinansowanie, powinien posiadać przedsiębiorca.

W toku kontroli NIK u beneficjenta dotacji, stwierdzono brak takiej dokumentacji dotyczącej napraw sprzętu wojskowego⁴⁸ dla 21 z 22 zgłoszonych wyrobów, w odniesieniu do których roczna pracochłonność stanowiła 83 % łącznej rocznej pracochłonności, wynikającej z nałożonych zadań. W kontrolowanej spółce przyjęto współczynnik wskazujący, że proces remontu zajmuje 70 % czasu wytworzenia nowego produktu. Jednocześnie przedsiębiorca nie przedstawił żadnej dokumentacji ani uzasadnień, które mogłyby potwierdzić prawidłowość tego wyliczenia. W toku kontroli ustalono, że celowości przyjętej metodyki nie weryfikowali zarówno przedstawiciele 15. Rejonowego Przedstawicielstwa Wojskowego⁴⁹, jak i przedstawiciele DPZ MON, kontrolujący przedsiębiorstwo w 2023 r. Tym samym, na żadnym etapie nie następowała weryfikacja, czy przedsiębiorca dysponuje dokumentacją stanowiącą podstawę deklaracji, co de facto uniemożliwiało potwierdzenie rzeczywistej wartości rocznej pracochłonności dla nałożonych zadań, od której uzależniona była wysokość kwoty dotacji celowej.

3. Brak egzekwowania od przedsiębiorców obowiązku przedkładania wraz ze sprawozdaniem z wykorzystania dotacji celowej kopii dowodów księgowych.

Zgodnie z art. 659 ust. 12 pkt 5 ustawy o obronie Ojczyzny, do sprawozdania, o którym mowa w ust. 11, dołącza się co najmniej kopie dowodów księgowych potwierdzone za zgodność z oryginałem. Natomiast w rozporządzeniu ws. dotacji pominięto ten obowiązek i zobowiązano beneficjenta do złożenia wraz ze sprawozdaniem dokumentu pn. *Dowód księgowy nr ... z dnia ... pokrycia kosztów*, wskazującego jedynie łączną kwotę otrzymanej dotacji i łączną wartość kosztów poniesionych przez beneficjenta, zamiast źródłowych dowodów księgowych. Dowód księgowy, wskazany w tym rozporządzeniu, stworzono jedynie na potrzeby rozliczenia dotacji. Nie był on jednak dowodem księgowym, o którym mowa w przywołanym wyżej art. 659 ust. 12 pkt 5. Jednocześnie NIK podkreśla, że sam „zbiorczy dowód księgowy” nie był w żaden sposób księgowany w kontrolowanym przez NIK przedsiębiorstwie, co potwierdziła Główna księgową. Zdaniem NIK, określona przywołanym rozporządzeniem forma sprawozdania, jak i dołączone do niego załączniki nie były wystarczające dla potwierdzenia poprawności wydatkowania dotacji, co potwierdziła również Biegła rewident badająca sprawozdania z wykorzystania dotacji Spółki za rok 2023. W efekcie, Dyrektor DPZ MON zobligowany art. 152 ust. 3 uofp do zatwierdzenia rozliczenia dotacji, w zakresie rzeczowym i finansowym, realizował to zadanie nie mając wiedzy o faktycznie rozliczanych przez beneficjenta kosztach, a tym samym nie przeprowadzał nawet uproszczonej weryfikacji ich poprawności. Zdaniem NIK, mogło to być szczególnie dotkliwe dla przedsiębiorców, ponieważ w przypadku stwierdzenia w trakcie kontroli, że część dotacji została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, odsetki nalicza się, zgodnie z art. 169 ust. 5 pkt 1 uofp, od dnia jej przekazania. NIK podkreśla, że stosownie do zapisów art. 20-22 uor, dowodami księgowymi są dokumenty stanowiące podstawę księgowania, potwierdzające fakt dokonania operacji gospodarczej zgodnie z jej rzeczywistym przebiegiem i zawierające niezbędną treść (m.in. określenie stron dokonujących operacji gospodarczej, opis operacji oraz jej wartość, stwierdzenie sprawdzenia i zakwalifikowania dowodu do ujęcia w księgach rachunkowych przez wskazanie miesiąca oraz sposobu ujęcia dowodu w księgach rachunkowych).

4. Brak egzekwowania od beneficjentów obowiązku ewidencjonowania wydatków dokonywanych ze środków z dotacji.

Zgodnie z art. 152 ust. 1 uofp, jednostki, którym została udzielona dotacja, o której mowa w art. 150 i art. 151 ust. 1, są obowiązane do prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej środków otrzymanych z dotacji oraz wydatków dokonywanych z tych środków. Z kolei zgodnie z art. 20 ust. 2 uor, podstawą zapisów w księgach rachunkowych są dowody księgowe stwierdzające dokonanie operacji gospodarczej. W toku kontroli stwierdzono, że w PIT-RADWAR S.A. nie prowadzono ewidencji, która mogłaby potwierdzić jaką kwotę dotacji rozlicza dany dowód księgowy. Również na rozliczanych dowodach księgowych nie wskazywano kwoty objętej dotacją. Znajdowała się tam jedynie kwota wydatków, o których mowa w art. 659 ust. 1 ustawy o obronie Ojczyzny, tj. wydatków, które można zakwalifikować do rozliczenia dotacją. W roku 2023 łączna wartość tych środków wyniosła 23 027,1 tys. zł, przy łącznej wartości dofinansowania, które otrzymała Spółka (10 325,9 tys. zł). Analogiczny brak ewidencjonowania środków występował w roku 2022, którego poprawność rozliczenia

⁴⁸ Wykaz jednostkowej pracochłonności realizacji zadań, stanowiący załącznik do wniosku o przyznanie dotacji celowej, przewidywał produkcję trzech szt. asortymentu scharakteryzowanych poprzez indeksy materiałowe i 29 napraw i usług, również scharakteryzowanych za pomocą indeksów materiałowych.

⁴⁹ Zgodnie z art. 659 ust. 10 pkt 4 ustawy o obronie Ojczyzny, zatwierdzający wykaz pracochłonności przedsiębiorcy.

weryfikowali przedstawiciele DPZ MON w toku kontroli przeprowadzonej w 2023 r. Powyższe wynikało z przyjętego systemu, w którym DPZ MON w trakcie przeprowadzanych kontroli beneficjentów weryfikował jedynie, czy przedsiębiorca nanosząc stosowne adnotacje na źródłowe dokumenty księgowe, właściwie zakwalifikował konkretny koszt do składnika mocy produkcyjnych.

Takie podejście spowodowało sytuację, w której przedstawiciele organu odpowiedzialnego za weryfikację poprawności wykorzystania dotacji mogli, w sposób subiektywny, zaliczać bądź nie zaliczać określonych faktur do rozliczenia dotacją. Potwierdziła to przeprowadzona w 2023 r. przez DPZ MON kontrola, w której stwierdzono niepoprawne zakwalifikowanie do rozliczenia dotacją części kosztów przedsiębiorstwa. Tym samym, koszty uznane za niepoprawnie zakwalifikowane zostały „zastąpione” innymi kosztami poniesionymi przez przedsiębiorcę. Zdaniem NIK, w konsekwencji takiego działania czyli nieegzekwowania od beneficjentów dotacji ewidencji wydatków dokonywanych ze środków dotacji, MON pozbawiło się narzędzia do weryfikacji rozliczenia dotacji w zakresie jej wykorzystania zgodnie z przeznaczeniem i we właściwej wysokości. Rozliczenie dotacji powinno wynikać wprost z prowadzonej przez beneficjenta ewidencji, na co wskazują przepisy art. 152 ust. 2 uofp, zgodnie z którymi w przypadku stwierdzenia na podstawie rozliczenia, o którym mowa w ust. 2, że dotacja wykorzystana została w części lub całości niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana w nadmiernej wysokości, dysponent części budżetowej lub dysponent środków, o których mowa w art. 127 ust. 2, określa w drodze decyzji wysokość kwoty podlegającej zwrotowi do budżetu państwa.

5. Dopuszczenie do rozliczenia środkami z otrzymanej dotacji kosztów poniesionych przez przedsiębiorców przed podpisaniem umowy o dofinansowanie.

W ramach kontroli stwierdzono, że wszystkie wydawane przez Ministra Obrony Narodowej decyzje administracyjne, nakładające na przedsiębiorców zadania związane z Planem zabezpieczenia, zostały wydane 6 marca 2023 r., natomiast wszystkie umowy podpisano 7 czerwca 2023 r. Analogiczne ustalenia wydzieło w trakcie kontroli wykonania budżetu państwa w 2022 r., kiedy to wszystkie decyzje administracyjne zostały wydane w dniu 14 listopada 2022 r., natomiast umowy podpisano 9 i 15 grudnia 2022 r. Wówczas miało to związek z niewydaniem do 13 listopada 2022 r. Planu zabezpieczenia. Umowy z przedsiębiorcami zawierały informację, że do rozliczenia dotacją dopuszcza się koszty poniesione od początku do końca tego roku, a więc zarówno sprzed dnia wydania decyzji administracyjnej nakładającej zadania, jak również przed podpisaniem umowy o dofinansowanie.

NIK wskazuje, że zgodnie z art. 150 pkt 1 uofp dysponent części budżetowej lub dysponent środków, o których mowa w art. 127 ust. 2, udzielając dotacji celowej określa szczegółowy opis zadania, w tym cel, na jaki dotacja została przyznana i termin jego wykonania. Taki zapis wskazuje jednoznacznie, że co do zasady dotacja powinna być przyznawana na realizację zadań, a nie na refundację kosztów. Zatem, niecelowe jest nakładanie na przedsiębiorców zadań ze wsteczną mocą obowiązywania, zwłaszcza gdy Siły Zbrojne wymagają ciągłości zabezpieczenia mocy produkcyjnych u przedsiębiorców. Istotą dotacji celowych, w myśl art. 126 uofp, jest bowiem ich udzielanie na finansowanie lub dofinansowanie zadań publicznych, nie zaś na zwrot wydatków poniesionych na realizację zadań. Innymi słowy, z dotacji celowej mogą być pokrywane tylko te koszty, które powstały po udzieleniu dotacji, czyli po podpisaniu umowy.

Jednocześnie, NIK przyjęła zapewnienia Ministerstwa wskazujące, że wdrożone przez DPZ MON działania pozwalają na stosowanie powyższego rozwiązania w kolejnych latach. Przykładowo, decyzje administracyjne na rok 2024 zostały wydane jeszcze w 2023 r.

Świadczenia na rzecz osób fizycznych wyniosły 12 699 189,8 tys. zł (13,1 % wydatków w części), co stanowiło 100 % planu po zmianach. W porównaniu do 2022 r., wydatki były wyższe o 2 275 851,8 tys. zł, tj. 21,8 %. Dominującą pozycję w tej grupie wydatków stanowiły wydatki na świadczenia społeczne – 9 923 742,1 tys. zł (78,1 %), natomiast wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń i wynagrodzeń (m.in.: dodatek zagraniczny dla żołnierzy pełniących służbę w Polskich Kontyngentach Wojskowych i żołnierzy pełniących służbę w placówkach zagranicznych i przedstawicielstwach wojskowych, dodatki wojenne, gratyfikacje urlopowe, odprawy pośmiertne oraz stypendia) wyniosły 2 733 570,8 tys. zł (21,5 %).

W 2023 r. na świadczenia w ramach zaopatrzenia emerytalnego wydatkowano 9 919 178,0 tys. zł (tj. 100 % planu po zmianach), tj. o 1 413 680,0 tys. zł (o 16,6 %) więcej niż w 2022 r. (8 505 498,0 tys. zł), w tym na:

- emerytury wojskowe – 7 220 975,0 tys. zł dla 109 489 emerytów wojskowych (przeciętna miesięczna liczba świadczeń); wypłacono 1 313 870 świadczeń; przeciętna wysokość świadczenia wynosiła – 5281 zł (w 2022 r. – 4558 zł);

- renty rodzinne – 1 938 148,0 tys. zł dla 38 287 świadczeniobiorców (przeciętna miesięczna liczba świadczeń); wypłacono 459 442 świadczeń; przeciętna wysokość świadczenia wynosiła 3962 zł (w 2022 r. – 3525 zł);
- renty z tytułu niezdolności do pracy – 528 121 tys. zł dla 9 710 rencistów (przeciętna miesięczna liczba świadczeń); wypłacono 116 523 rent; przeciętna wysokość świadczenia wynosiła 4285 zł (w 2022 r. – 3762 zł).

Ponadto Wojskowe Biura Emerytalne w 2023 r. wydatkowały także kwotę 419 755,0 tys. zł na uposażenia i świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku żołnierzom i funkcjonariuszom zwolnionym ze służby.

Wydatki bieżące jednostek budżetowych wyniosły 37 897 315,5 tys. zł, tj. 99,9 % planu po zmianach (37 916 551,6 tys. zł) i były wyższe od wykonania w 2022 r. o 9 509 498,5 tys. zł, tj. o 33,6 %.

Dominującą pozycję w tej grupie wydatków stanowiły wydatki na uposażenia żołnierzy zawodowych – 10 409 919,7 tys. zł (27,5 % wydatków bieżących), zakup materiałów i wyposażenia – 7 295 222,7 tys. zł (19,3 %), zakup usług remontowych – 4 322 118,8 tys. zł (11,4 %), zakup usług pozostałych – 3 405 579,2 tys. zł (9,0 %) i wynagrodzenia osobowe pracowników – 3 310 321,5 tys. zł (8,7 %).

Wydatki na uposażenia i wynagrodzenia wykonane zostały w kwocie 15 419 827,5 tys. zł i w porównaniu do 2022 r. były wyższe o 2 522 602,3 tys. zł, tj. o 19,6 %, w tym wydatki na uposażenia żołnierzy zawodowych były wyższe o 2 091 566,3 tys. zł, tj. o 21,6 %. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto żołnierzy zawodowych wyniosło 7 862 zł i było wyższe o 737 zł, tj. o 10,3 % od przeciętnego wynagrodzenia w 2022 r.

Kwota wypłacona na uposażenie żołnierzom zawodowym wraz z dodatkowym uposażeniem rocznym wyniosła w 2023 r. 10 852 383,9 tys. zł i była wyższa o 1 820 652,1 tys. zł, tj. o 20,2 % od kwoty wypłaconej w 2022 r. Kwota dodatków o charakterze stałym wypłacona żołnierzom zawodowym w 2023 r. wyniosła 1 628 091,1 tys. zł. Na ww. kwotę złożyły się dodatki:

- specjalne – 131 101,1 tys. zł (wzrost o 1 602,9 tys. zł, tj. 1,2 % w porównaniu do 2022 r.);
- służbowe – 367 026,1 tys. zł (wzrost o 286 402,5 tys. zł, tj. 355,2 % w porównaniu do 2022 r.);
- za wysługę lat – 959 018,4 tys. zł (wzrost o 72 878,8 tys. zł, tj. 8,2 % w porównaniu do 2022 r.);
- motywacyjny – 165 935,4 tys. zł (wzrost o 125 995,9 tys. zł, tj. 315,5 % w porównaniu do 2022 r.);
- wyrównawczy dla sędziów – 4 094,5 tys. zł (wzrost o 0,6 tys. zł, tj. 16,5 % w porównaniu do 2022 r.);
- kompensacyjny – 0,9 tys. zł (wzrost o 0,6 tys. zł, tj. 243,5 % w porównaniu do 2022 r.).

Na wzrost ogólnej kwoty wydatków na uposażenia i wynagrodzenia w porównaniu do 2023 r. wpływ miały, m.in. następujące czynniki:

- podwyższenie stawek uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych we wszystkich grupach uposażenia jednolicie o 400 zł;
- wzrost wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie żołnierzy zawodowych do poziomu 4,43;
- wzrost wartości dodatków: za długoletnią służbę wojskową, służbowego, motywacyjnego;
- objęcie znacznej liczby żołnierzy, zajmujących stanowiska służbowe w tzw. jednostkach bojowych, nowym dodatkiem służbowym w wysokości 450 zł;
- zwiększenie liczebności SZ RP.

Od dnia 1 marca 2023 r. wysokości uposażeń na najniższych stanowiskach służbowych w poszczególnych korpusach kadry, przewidziane dla żołnierzy rozpoczynających pełnienie zawodowej służby wojskowej, zwiększono o 400 zł w stosunku do 2022 r. i wyniosły dla:

- szeregowego – 4960 zł;
- kaprała – 5560 zł;
- podporucznika – 6700 zł.

Średniomiesięczne uposażenie zasadnicze żołnierzy zawodowych w 2023 r. w poszczególnych korpusach kadry wyniosło:

- szeregowych – 5093 zł i było wyższe o 482 zł od średniomiesięcznego uposażenia zasadniczego w 2022 r.;
- podoficerów – 5885 zł i było wyższe o 360 zł od średniomiesięcznego uposażenia zasadniczego w 2022 r.;
- oficerów młodszych – 6878 zł i było wyższe o 393 zł od średniomiesięcznego uposażenia zasadniczego w 2022 r.;
- oficerów starszych – 8518 zł i było wyższe o 437 zł od średniomiesięcznego uposażenia zasadniczego w 2022 r.;

- generałów – 12 864 zł i było wyższe o 408 zł od średniomiesięcznego uposażenia zasadniczego w 2022 r.

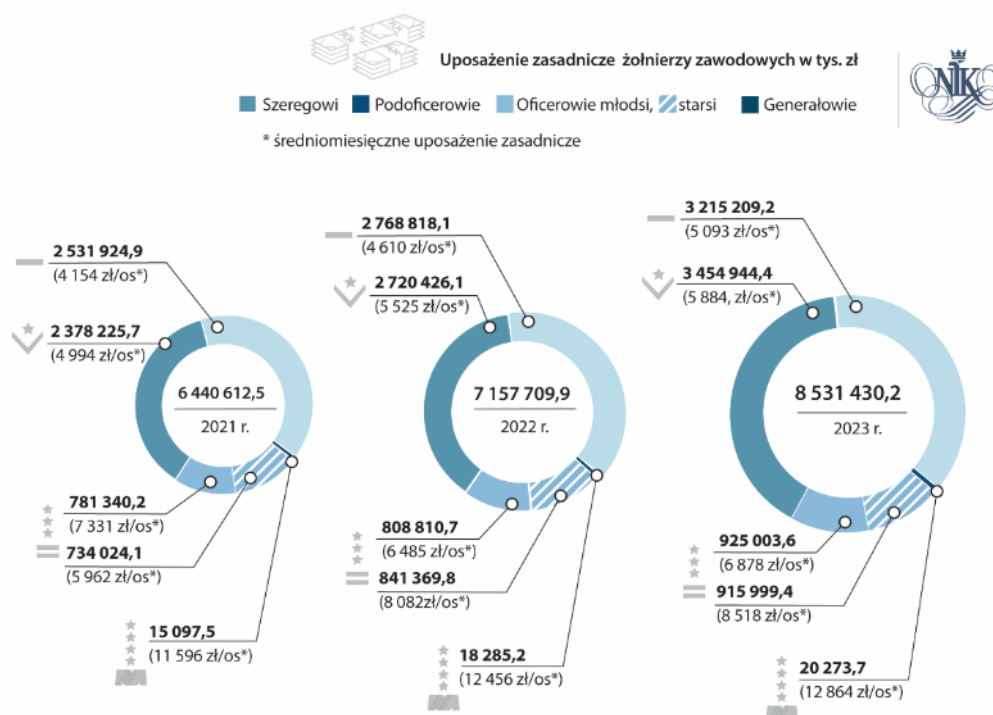
Średnie uposażenie zasadnicze wraz z dodatkami w 2023 r. ukształtowało się na poziomie 6905 zł, a w poszczególnych korpusach kadry wyniosło:

- szeregowi – 5607 zł;
- podoficerowie – 7239 zł;
- oficerowie młodszy – 8043;
- oficerowie starszy – 11 122 zł;
- generałowie – 17 803 zł.

Średnie uposażenie zasadnicze wraz z dodatkami i miesięczną równowartością dodatkowego uposażenia rocznego w 2023 r. ukształtowało się na poziomie 7 370 zł, a w poszczególnych korpusach kadry wyniosło:

- szeregowi – 5931 zł;
- podoficerowie – 7757 zł;
- oficerowie młodszy – 8584 zł;
- oficerowie starszy – 12 009 zł;
- generałowie – 19 211 zł.

Kwota wypłacona na uposażenie zasadnicze i dodatki wypłacone żołnierzom Wojsk Obrony Terytorialnej w 2023 r. wyniosła 452 006,5 tys. zł.



Wydatki na wynagrodzenia w Urzędzie MON w 2023 r. wyniosły 100 362,15 tys. zł i w porównaniu do 2022 r. były wyższe o 6 152,08 tys. zł, tj. o 8,8 %. Przeciętne zatrudnienie w Urzędzie MON w 2023 r. wyniosło 2 303 osób i w stosunku do 2022 r. było wyższe o 48 osób, tj. o 2,1 %. Przeciętne wynagrodzenie w Urzędzie MON w 2023 r. wyniosło 12 334 zł i w porównaniu do przeciętnego wynagrodzenia w 2022 r. było wyższe o 1 004 zł (o 8,8 %).

W 2023 r. w Urzędzie MON nie przyznawano nagród dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe tzw. „R”⁵⁰. Natomiast wysokość średniorocznej nagrody wypłaconej dla jednego zatrudnionego wyniosła 18 142 zł.

Wydatki na nagrody dla żołnierzy i pracowników w 2023 r. łącznie wyniosły 15 051,9 tys. zł, a wysokość średniej nagrody wypłaconej w Urzędzie MON wyniosła 18 142 zł rocznie na osobę zatrudnioną. Roczne

⁵⁰ W rozumieniu art. 2 ustawy z dnia 31 lipca 1981 r. o wynagrodzeniach osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 624).

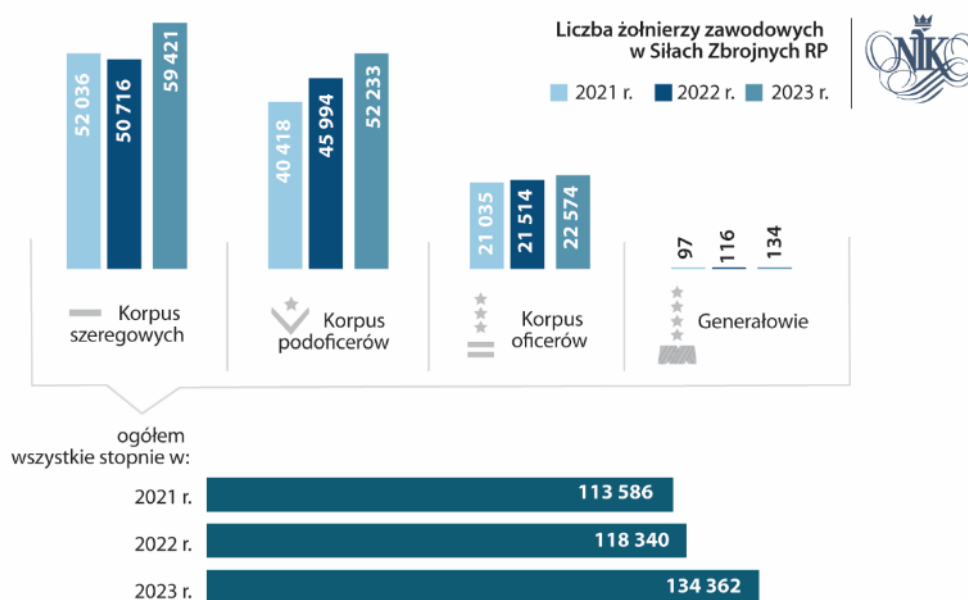
kwoty nagród wypłaconych w 2023 r. wyniosły średnio dla pracownika – 18 142 zł, a dla żołnierza – 12 857 zł.

W pierwszej grupie⁵¹ pracowników cywilnych Urzędu MON średnie miesięczne wynagrodzenie w 2023 r. wynosiło 23 736 zł i w porównaniu do 2022 r. wzrosło o 3261 zł tj. o 15 %. W drugiej grupie⁵² średnie miesięczne wynagrodzenie wynosiło 15 111 zł i w porównaniu do 2022 r. wzrosło o 914 zł tj. 6,4 %. W trzeciej grupie⁵³ średnie miesięczne wynagrodzenie w 2023 r. wynosiło 10 383 zł i w porównaniu do 2022 r. wzrosło o 592 zł tj. 6,0 %.

W pierwszej grupie⁵⁴ żołnierzy zatrudnionych w Urzędzie MON średnie miesięczne wynagrodzenie w 2023 r. wynosiło 20 389 zł i w porównaniu do 2022 r. wzrosło o 1289 zł tj. 6,7 %. W drugiej grupie⁵⁵ średnie miesięczne wynagrodzenie w 2023 r. wynosiło 15 703 zł i w porównaniu do 2022 r. wzrosło o 989 zł tj. 6,7 %. W trzeciej grupie⁵⁶ średnie miesięczne wynagrodzenie w 2023 r. wynosiło 12 684 zł i w porównaniu do 2022 r. wzrosło o 807 zł tj. 6,8 %.

Ponadto w 2023 r. 17 pracowników Urzędu MON posiadało zgodę przełożonego na wykonywanie dodatkowej pracy zarobkowej.

W stosunku do stanu na koniec 2022 r., liczba żołnierzy zawodowych w 2023 r. zwiększyła się o 16 022 i na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniosła 134 362 (w tym w korpusie: [1] szeregowych – 59 421; [2] podoficerów – 52 233; [3] oficerów – 22 574; [4] generałów – 134).



Przeciętne zatrudnienie w przeliczeniu na pełne etaty w 2023 r. wyniosło 170 377 osoby (z wyłączeniem Służby Wywiadu Wojskowego – informacja niejawna) i było wyższe o 11 474 osób, tj. o 7,2 % w porównaniu do przeciętnego zatrudnienia w 2022 r. Średnioroczny limit zatrudnienia w resorcie obrony narodowej określono na poziomie 125 651 żołnierzy zawodowych. Stan średnioroczny po czterech kwartałach 2023 r. wyniósł 122 460 żołnierzy zawodowych, stanowiąc 97,5 % przydzielonego limitu.

Limit zatrudnienia bazowego pracowników resortu obrony narodowej wyniósł w 2023 r. 47 431 stanowisk (47 405 w 2022 r.). Średnioroczny stan zatrudnienia wyniósł 45 403 (45 492 w 2022 r.),

⁵¹ Dyrektor Generalny oraz dyrektorzy.

⁵² Wicedyrektorzy, stanowiska kierownicze niedyrektorskie, radcy prawni.

⁵³ Pozostali pracownicy.

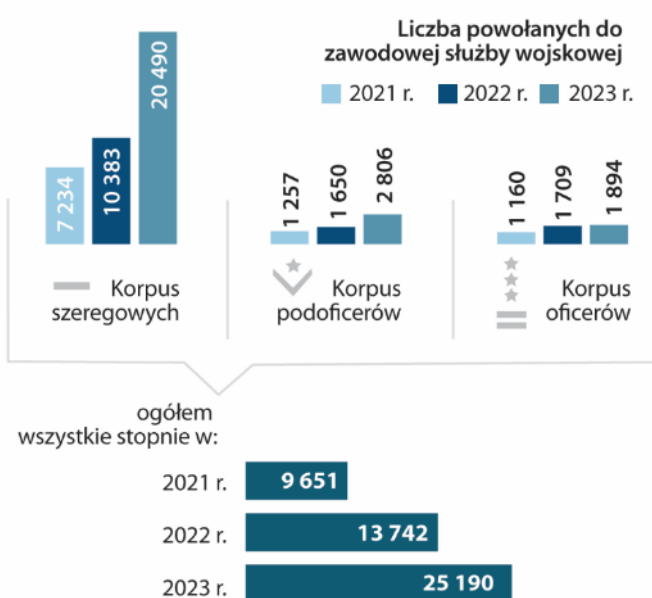
⁵⁴ Dyrektor Generalny, dyrektorzy/szefowie zarządów.

⁵⁵ Wicedyrektorzy, stanowiska kierownicze niedyrektorskie, radcy prawni.

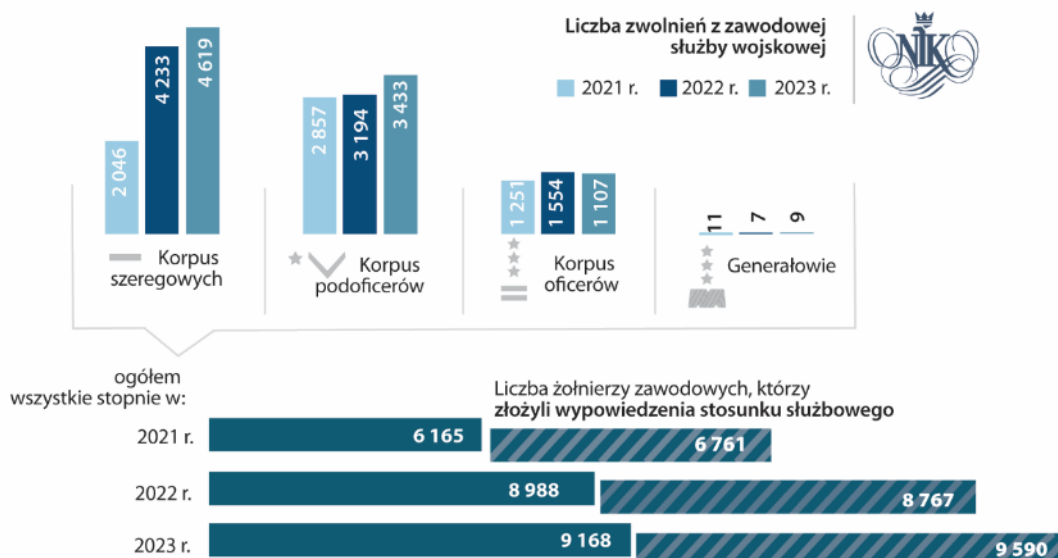
⁵⁶ Pozostali żołnierze.

a faktyczne zatrudnienie pracowników w resorcie na koniec 2023 r. wyniosło 47 110 osób (45 630 na koniec 2022 r.).

Liczba żołnierzy powołanych do zawodowej służby wojskowej w 2023 r. wyniosła 25 190 i była wyższa o 11 448 (83 %) od liczby żołnierzy powołanych w 2022 r. (13 742).



Liczba zwolnień z zawodowej służby wojskowej w 2023 r. wyniosła 9168 i była wyższa o 180 od liczby zwolnień w 2022 r. (8988).



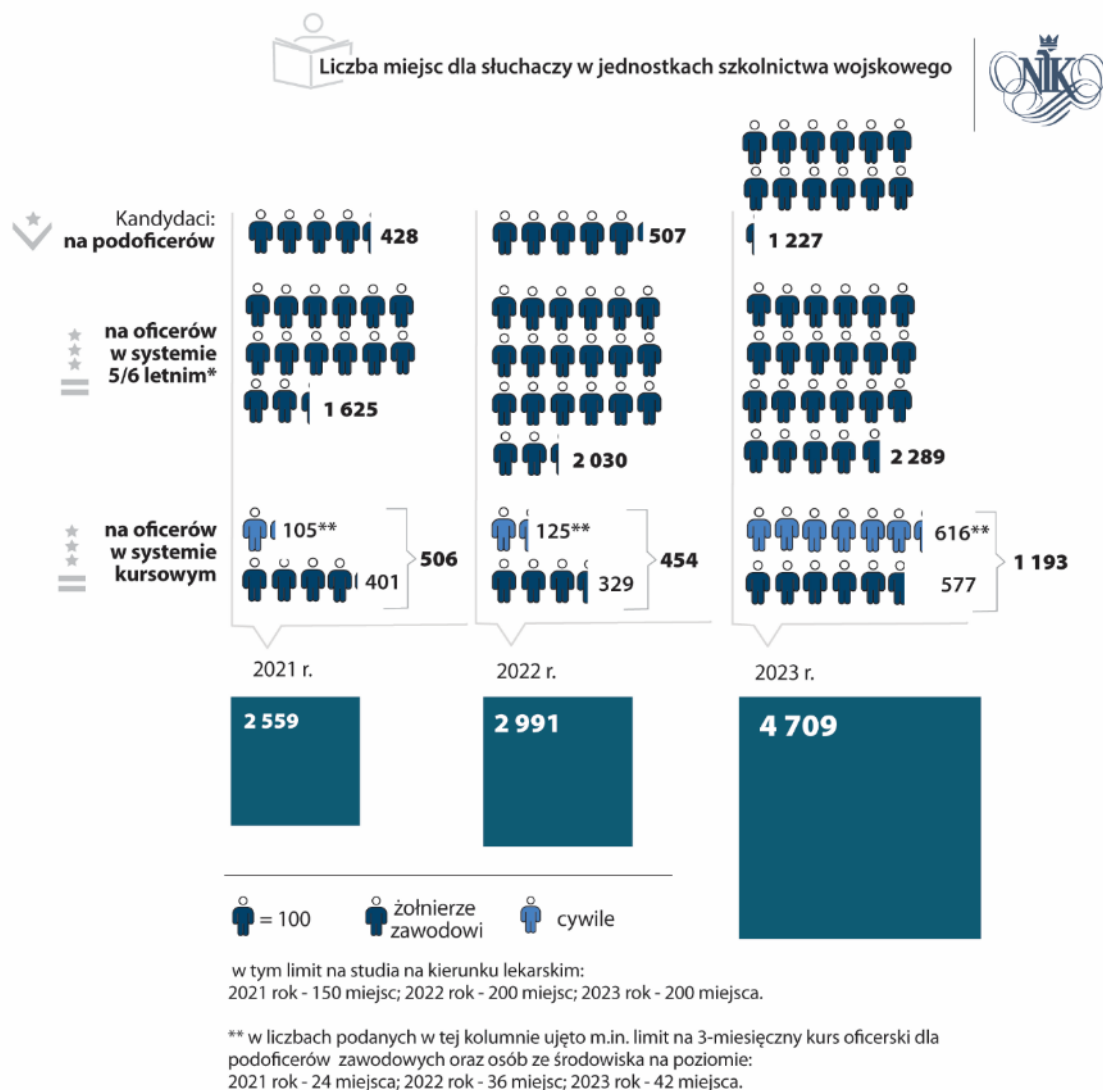
Liczba żołnierzy zawodowych, którzy złożyli wypowiedzenia stosunku służbowego w 2023 r. wyniosła 9590 i była wyższa o 823 (9,4 %) od liczby złożonych wypowiedzeń w 2022 r. Liczba żołnierzy zwolnionych z zawodowej służby wojskowej w 2023 r., mających uprawnienia emerytalne, wyniosła

5574⁵⁷. Liczba żołnierzy zawodowych, którzy w 2023 r. złożyli wypowiedzenie stosunku służbowego zawodowej służby wojskowej z terminem realizacji w 2024 r. wyniosła 5292⁵⁸.

Liczba żołnierzy w Terytorialnej Służbie Wojskowej⁵⁹ w 2023 r. wzrosła o 10,1 % (3215) w porównaniu z 2022 r. i wyniosła 34 945⁶⁰ (w tym w korpusie: [1] szeregowych – 27 953; [2] podoficerów – 5829; [3] oficerów – 1163). Liczba żołnierzy, którzy wstąpili do TSW w 2023 r. wyniosła 13 002, natomiast liczba odejść stanowiła wartość 9 792 (w tym do zawodowej służby wojskowej wstąpiło 950 żołnierzy).

Do dobrowolnej zasadniczej służby wojskowej w 2023 r. wstąpiło 34 384 żołnierzy, a w ramach aktywnej rezerwy służbę pełniło 997 żołnierzy⁶¹. Do dobrowolnej zasadniczej służby wojskowej w Wojskach Obrony Terytorialnej w 2023 r. wstąpiło 140 szeregowych.

Liczba miejsc dla słuchaczy w jednostkach szkolnictwa wojskowego w 2023 r. wyniosła 4709⁶² i była wyższa o 1718 (57,4 %) miejsc w porównaniu do 2022 r. (2991).



Dane dotyczące: [1] liczby etatów żołnierzy zawodowych na dzień 31 grudnia 2023 r.; [2] stopnia ukończenia Sił Zbrojnych w poszczególnych korpusach; [3] liczby żołnierzy zawodowych wg. stażu służby na ostatni dzień roku kalendarzowego; [4] liczby szeregowych żołnierzy zawodowych

⁵⁷ W tym w korpusie: [1] szeregowych – 1 444; [2] podoficerów – 3 147; [3] oficerów – 974; [4] generałów – 9.

⁵⁸ W tym w korpusie: [1] szeregowych – 1 875; [2] podoficerów – 2 661; [3] oficerów – 751; [4] generałów – 5.

⁵⁹ Dalej: TSW.

⁶⁰ W tym z wysługą do pięciu lat: 31 334, a z wysługą od sześciu do 10 lat: 3 611.

⁶¹ Liczba żołnierzy pełniących służbę w ramach Aktywnej Rezerwy na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniosła 731.

⁶² W tym miejsc dla kandydatów na: [1] podoficerów – 1 227; [2] oficerów w systemie pięcioletnim lub sześcioletnim – 2 289; [3] oficerów w systemie kursowym – 616 (cywile) oraz 577 (żołnierze zawodowi).

w poszczególnych korpusach osobowych; [5] stanu ewidencyjnego Sił Zbrojnych RP z rozbiem na Dowództwa, Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych, Żandarmerie Wojskową, Wojska Obrony Terytorialnej oraz pozostałe jednostki Departament Kadr MON objął klauzulą ZASTRZEŻONE.

W 2023 r. w Urzędzie MON na wykonanie 79 **umów cywilnoprawnych** wydatkowano kwotę 1 628,7 tys. zł, z tego na 27 umów dotyczących udziału członków w pracach Podkomisji do ponownego zbadania katastrofy samolotu TU-154⁶³ (1 208,0 tys. zł) i na 52 umowy zlecenia w zakresie pisemnej opinii prac badawczych, oceny merytorycznej prac w IV edycji konkursu o nagrodę im. Mariana Rejewskiego, konsultacji krajowych w ochronie zdrowia (401,2 tys. zł). Szczegółową kontrolą objęto sześć umów cywilnoprawnych, na które w 2023 r. wydatkowano kwotę 328,3 tys. zł, z czego cztery dotyczyły zlecenia udziału w pracach Podkomisji, zaś dwie dotyczyły m.in. zlecenia konsultacji krajowych w ochronie zdrowia, dokonania pisemnych ocen i opinii. Kontrola wykazała, że Minister ON nie sprawował właściwie nadzoru i kontroli nad wydatkami ponoszonymi na rzecz Podkomisji.

W tym zakresie NIK podtrzymała dwa z trzech ustaleń kontroli nr P/23/001 Wykonanie budżetu państwa w 2022 r. w części 29 – Obrona narodowa oraz wykonanie planu finansowego Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych. NIK stwierdziła wówczas, że naruszenie przywołanych wyżej przepisów dotyczyło nieskutecznego nadzoru w zakresie wydatkowania środków przez powołany przez Ministra organ, jakim była Podkomisja. Minister ON: [1] nie miał informacji o zakresie prac członków Podkomisji; [2] nie miał informacji o wydatkach ponoszonych na jej rzecz przez inne niż Urząd MON jednostki organizacyjne resortu obrony narodowej oraz [3] wydał kolejną decyzję przedłużającą jej działalność nie określając terminu zakończenia prac Podkomisji ani finalnego efektu jej działalności.

W ramach bieżącej kontroli stwierdzono właściwe działania Ministra ON z tytułu pkt 2 ustaleń, dotyczące wiedzy Ministra ON o wydatkach ponoszonych przez inne niż Urząd MON jednostki na funkcjonowanie Podkomisji. System nadzoru nad pracami Podkomisji w zakresie pozostałych nieprawidłowości, stwierdzonych przez NIK nie zmienił się. Z przedłożonych dokumentów nie wynikał zakres rzeczowy prac członków Podkomisji, a wyłącznie liczba przepracowanych godzin w miesiącu. Na taki zakres nie wskazywała również treść zawieranych w imieniu Ministra ON umów zawartych z członkami Podkomisji. W § 1 każdej z czterech zbadanych umów jako zadanie członka podkomisji wskazano jedynie „udział w pracach podkomisji” oraz „prowadzenie czynności badawczych w sposób rzetelny i obiektywny, z wykorzystaniem w pełni swojej wiedzy i doświadczenia zawodowego”. Wynagrodzenie członków uzależnione było od liczby przepracowanych godzin, zaś w 82 % poddanych badaniu rachunkach i protokołach, członkowie wykazali maksymalny, określony w umowie miesięczny czas pracy.

W przypadku zarzutu sformułowanego w pkt 3 NIK stwierdziła, że w kolejnej decyzji Ministra, wydanej 30 sierpnia 2023 r., dotyczącej kontynuacji prac Podkomisji były analogiczne zapisy jak w decyzji wydanej w 2022 r., ocenianej przez NIK w ramach kontroli nr P/23/001. W decyzji z roku 2023 również nie określono terminu zakończenia prac Podkomisji ani finalnego efektu jej działalności.

Zdaniem NIK, Minister ON jako dysponent części musi mieć wiedzę o wydatkach ponoszonych ze środków części, której jest dysponentem i za którą ponosi odpowiedzialność, zgodnie z art. 175 ust. 1 i 2 uofp oraz z art. 2 pkt 16 i art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o *Urzędzie Ministra*⁶⁴.

NIK odstąpiła od formułowania uwag lub wniosków w powyższym zakresie, z uwagi na treść wydanej w dniu 15 grudnia 2023 r. decyzji Ministra ON, uchylającej decyzję ws. powołania podkomisji do ponownego zbadania wypadku lotniczego, na mocy której Przewodniczący Podkomisji został zobowiązany w terminie do dnia 18 grudnia 2023 r. do dokonania wszelkich czynności niezbędnych do zakończenia jej działalności.

Nie stwierdzono nieprawidłowości, dotyczących realizacji pozostałych dwóch umów cywilnoprawnych o wartości 17,6 tys. zł.

Wydatki ujęte w centralnych planach rzeczowych oraz pozostałe wydatki majątkowe

W ustawie budżetowej na rok 2023 na wydatki majątkowe w części 29 – Obrona narodowa zaplanowano środki w wysokości 40 123 403,0 tys. zł.

W planie po zmianach na wydatki majątkowe ustalono kwotę 42 507 791,7 tys. zł, a wykonano je w kwocie 42 500 052,8 tys. zł (blisko 100 % planu po zmianach), tj. wyższej o 27 215 756,4 tys. zł (o 178 %)

⁶³ Dalej: Podkomisja.

⁶⁴ Dz. U. z 2022 r. poz. 1438.

od wykonanych w 2022 r. Wykonane wydatki majątkowe stanowiły 43,8 % ogólnej kwoty wykonanych wydatków w części 29 – Obrona narodowa⁶⁵.

Zgodnie z decyzją Nr 118/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 1 września 2021 r. w sprawie zasad opracowywania i realizacji centralnych planów rzeczowych⁶⁶, wydatki realizowane w ramach planu finansowego resortu ON, były ujmowane w centralnych planach rzeczowych⁶⁷, w tym w: PMT, Planie Inwestycji Budowlanych⁶⁸, Planie Zakupów Środków Materiałowych⁶⁹ oraz Planie Inwestycji NSIP.

W 2023 r. zaplanowano⁷⁰ wydatki na realizację CPR w łącznej wysokości 39 177 478,1 tys. zł, z czego w PMT: 28 759 778,3 tys. zł (73,4 % wydatków w CPR); w PZŚM: 5 474 664,1 tys. zł (14 % wydatków), w PIB: 4 288 519,7 tys. zł (10,9 % wydatków) oraz w Planie inwestycji NSIP: 654 516,0 tys. zł (0,2 % wydatków).

W ramach PMT zrealizowano wydatki w kwocie 28 754 857,8 tys. zł, co stanowiło blisko 100 % planu po zmianach i 219 % zrealizowanych wydatków na ten cel w 2022 r. (tj. 13 129 698,5 tys. zł).

Powyższe środki wydatkowano m.in. na:

- zakupy sprzętu wojskowego (23 973 228,6 tys. zł);
- zakup usług remontowych (1 640 688,0 tys. zł);
- prace rozwojowe (1 201 755,6 tys. zł).

Na dzień 31 grudnia 2023 r. w PMT ujęto do realizacji 730 zadań, tj. o 154 zadania (17 %) mniej w porównaniu do liczby zadań ujętych w PMT na dzień 1 stycznia 2023 r. (tj. 884). Głównymi przyczynami zmniejszenia liczby zadań była m.in. rezygnacja z ich realizacji z uwagi na brak potrzeby uzyskania danego sprzętu lub zmianę sposobu zabezpieczenia potrzeb; zmiana harmonogramów rzeczowo-finansowych; wskazanie przez realizatorów zadań niemożności pozyskania sprzętu w 2023 r.

W ramach PIB wydatkowano łącznie 4 287 362,3 tys. zł, tj. blisko 100 % planu po zmianach i 211 % zrealizowanych wydatków na ten cel w 2022 r. (tj. 2 034 965,2 tys. zł). Najwięcej w 2023 r. przeznaczono na zadania inwestycyjne pn.:

- Obiekty mobilnego systemu bazy lotniczej Deployable Air Base System (DABS) Storage Facility, na które w 2023 r. wydatkowano 154 501,7 tys. zł;
- Budowa infrastruktury zabezpieczającej funkcjonowanie kompleksu (Sochaczew), na które w 2023 r. wydatkowano 126 157,8 tys. zł;
- Budowa infrastruktury do zabezpieczenia funkcjonowania uzbrojenia specjalistycznego (Sochaczew), na które w 2023 r. wydatkowano 114 678,3 tys. zł;
- Przygotowanie infrastruktury dla modułu HOMAR (Orzysz), na które w 2023 r. wydatkowano 103 436,0 tys. zł.

Na dzień 31 grudnia 2023 r. w PIB ujęto do realizacji 833 zadania, tj. o 43 zadania (5 %) więcej w porównaniu do liczby zadań ujętych w PIB na dzień 1 stycznia 2023 r. (tj. 790). Przyczynami zwiększenia liczby realizowanych zadań były m.in. formowanie nowych związków taktycznych, wprowadzanie na wyposażenie Sił Zbrojnych RP nowego sprzętu wojskowego.

Wydatki w ramach PZŚM wyniosły 5 474 659,8 tys. zł, tj. 100 % planu po zmianach i 188 % zrealizowanych wydatków na ten cel w 2022 r. (tj. 2 906 840,3 tys. zł). Powyższe środki wydatkowano m.in. na:

- środki bojowe (3 192 385,2 tys. zł);
- przedmioty umundurowania i wyekwipowania (1 092 310,2 tys. zł);
- materiały pędne i smary (890 002,5 tys. zł).

Na dzień 31 grudnia 2023 r. w PZŚM ujęto do realizacji 338 zadań, tj. o 35 zadań (9,3 %) mniej w porównaniu do liczby zadań ujętych w PZŚM na dzień 1 stycznia 2023 r. (tj. 373). Przyczyną zmniejszenia liczby zadań było m.in. unieważnienie postępowań przetargowych; odstąpienie od realizacji umów; rezygnacje z pozyskania określonego asortymentu środków bojowych i materiałowych.

W 2023 r. wzrost wydatków na realizację PMT o 119 %; PZŚM o 88 % i PIB o 111 %, w odniesieniu do 2022 r., był spowodowany zmianą prognozy wydatków obronnych na finansowanie potrzeb Sił Zbrojnych RP w latach 2023-2035, w ramach której wydatki na CPR zwiększono o kwotę

⁶⁵ Wydatki majątkowe zaprezentowane w niniejszym akapicie nie zawierają wartości współfinansowania projektów z udziałem środków UE.

⁶⁶ Dz. Urz. MON poz.190, ze zm. Dalej: decyzja Nr 118/MON.

⁶⁷ Dalej: CPR.

⁶⁸ Dalej: PIB.

⁶⁹ Dalej: PZŚM.

⁷⁰ Plan po zmianach.

15 591 570 tys. zł. Tak istotna zmiana skali finansowania potrzeb obronnych wynikała z postanowień ustawy o obronie Ojczyzny, w której ustalono stały mechanizm finansowania przedmiotowych potrzeb na poziomie co najmniej 3 % PKB.

Ze środków budżetowych finansowano również zadania ujęte w Planie inwestycji NSIP, na które w 2023 r. wydatkowano 654 474,6 tys. zł (blisko 100 % planu po zmianach i 81,3 % zrealizowanych wydatków na ten cel w 2022 r., tj. 805 769,1 tys. zł). Realizacja wydatków w ramach Planu inwestycji NSIP, niższa o 18,7 % względem 2022 r., wynikała z natury planowania wieloletniej realizacji zadań inwestycyjnych i profiliów ich finansowania przypadających na te lata. Zwiększone wydatki w 2022 r. były podyktowane wyższym zaangażowaniem prac inwestycyjnych/budowlanych w zakresie realizacji poszczególnych pakietów.

Na inwestycje budowlane, realizowane na terenie Polski wydatkowano 528 356,7 tys. zł⁷¹, a na składki na Program NSIP – kwotę 126 117,9 tys. zł.

Na dzień 31 grudnia 2023 r. w Planie inwestycji NSIP ujęto do realizacji 99 zadań, tj. o sześć zadań więcej w porównaniu do liczby zadań ujętych w PIB na dzień 1 stycznia 2023 r. (tj. 93). Główną przyczyną zwiększenia realizowanych w 2023 r. zadań było zabezpieczenie dodatkowych potrzeb i zdolności w ramach realizowanych projektów inwestycyjnych na rzecz Centrum Szkolenia Sił Połączonych (Joint Force Training Centre).

Zgodnie z § 9 ust. 13 decyzji 118/MON z dnia 1 września 2021 r. w sprawie zasad opracowywania i realizacji centralnych planów rzeczowych⁷², wartość umów wieloletnich na rok planistyczny oraz kolejne lata nie przekroczyła 80 % wartości limitu wydatków przydzielonego na zadania ujemowane w odpowiednich CPR, gdy źródłem finansowania dla nich były środki budżetowe.

W obszarze CPR zidentyfikowana wartość zaangażowania planu wydatków na lata 2024–2035, według stanu na koniec I kwartału 2024 r. wynosiła łącznie 111 533 375,7 tys. zł, z czego dla: 2024 r. – 30 479 308,7 tys. zł; 2025 r. – 26 912 413,4 tys. zł; 2026 r. – 20 884 639,6 tys. zł; 2027 r. – 14 496 494,9 tys. zł; 2028 r. – 8 841 544,2 tys. zł; 2029 r. – 6 788 300,1 tys. zł; 2030 r. – 1 102 233,1 tys. zł; 2031 r. – 842 055,3 tys. zł; 2032 r. – 249 572,4 tys. zł; 2033 r. – 420 775,2 tys. zł; 2034 r. – 298 114,4 tys. zł; 2035 r. – 217 924,4 tys. zł.

W wyniku kontroli Wykonania budżetu państwa w 2023 r., przeprowadzonej u dysponenta III stopnia cz. 29 – Obrona narodowa, tj. Szefa Agencji Uzbrojenia stwierdzono, że w 2023 r. niecelowo dokonano wydatków na łączną kwotę 1 870 817,9 tys. zł, na trzy umowy realizowane w ramach Programu Foreign Military Sales⁷³ oraz na jedną zawartą z kontrahentem polskim⁷⁴, tj. bez uzyskania z tego tytułu efektów dla Skarbu Państwa, co było niezgodne z art. 44 ust. 3 pkt 1 uofp. Przyspieszenie płatności na realizację tych umów zostało poprzedzone zatwierdzeniem przez Ministra ON korekt PMT, w zakresie określonym wnioskami Szefa AU o dokonanie zmian płatności realizowanych umów, co zdaniem NIK świadczyło o niewłaściwym nadzorze nad celowością wydatków dokonywanych przez Szefa AU. W przypadku jednej z trzech umów FMS, tj. PL-B-UCW, AU z własnej inicjatywy zawarła modyfikację do umowy umożliwiającą przyspieszenie płatności z roku 2024 na rok 2023 w wysokości 1 294 050,0 tys. zł. W odniesieniu do płatności z tytułu dwóch pozostałych umów FMS, tj. PL-B-UEL oraz PL-D-SAI, AU przyspieszyła wypłatę zaliczek w łącznej kwocie 74 248,7 tys. zł, które miały zostać wypłacone do dnia 15 marca 2024 r. Natomiast w odniesieniu do umowy z kontrahentem polskim, płatność w wysokości 500 000,0 tys. zł również miała nastąpić w 2024 r. We wszystkich czterech przypadkach przyspieszenie płatności nie wiązało się z uzyskaniem jakichkolwiek efektów dla Skarbu Państwa i wynikało z inicjatywy polskiej.

Przyspieszenie w 2023 r. przez AU płatności było możliwe również w związku z przeniesieniem do planu finansowego AU z planu finansowego DB MON, m.in. z § 4270 – Zakup usług remontowych decyzją z 14 czerwca kwoty 1 000 000,0 tys. zł oraz z § 4300 – Zakup usług pozostałych decyzjami z 4 i 12 grudnia kwoty 677 186,4 tys. zł. Łączna wartość zwiększenia planu finansowego AU w 2023 r. wyniosła 2 863 798,3 tys. zł, co stanowiło wzrost o 11,7 % względem planu pierwotnego.

W ramach analizy zmian w PMT badaniem objęto próbę trzech pozycji (zadań), tj. 1.1.1.11.2⁷⁵; 1.1.4.2⁷⁶ oraz 1.1.3.20⁷⁷, obejmujących finansowanie ww. czterech umów, w tym próbę, wybraną metodą celową⁷⁸,

⁷¹ 191 143,0 tys. zł ze środków NATO.

⁷² Dz. Urz. MON poz. 190, dalej: decyzja Nr 118/MON.

⁷³ PL-D-SAI, PL-B-UCW, PL-B-UEL.

⁷⁴ IU/218/VI-173/ZO/WR/DOS/S/2021/2022-2027/351.

⁷⁵ W zakresie zadania finansowano, m.in. umowy nr PL-B-UCW i PL-B-UEL.

⁷⁶ W zakresie zadania finansowano umowę nr IU/218/VI-173/ZO/WR/DOS/S/2021/2022-2027/351.

⁷⁷ W zakresie zadani finansowano umowę nr PL-D-SAI.

⁷⁸ Z uwagi na wartość dokonanego w jej wyniku zwiększenia finansowania danego zadania w 2023 r.

korekt PMT Nr 14/2023/PMT, 17/2023/PMT, 18/2023/PMT oraz 22/2023/PMT. W wyniku badania próby stwierdzono, że w korektach ujęto zmiany, o które wnioskował Szef Agencji Uzbrojenia w zakresie tych umów i tym samym zwiększono finansowanie w 2023 r. ww. pozycji planu.

Najwyższa Izba Kontroli wskazuje, że zgodnie z zasadami programu FMS, płatności co do zasady są dokonywane do dnia 15 marca, 15 czerwca, 15 września oraz 15 grudnia. Są one poprzedzane wezwaniami do zapłaty przesyłanymi przez stronę amerykańską, które mają zabezpieczyć finansowo kolejny okres, przykładowo formularz przesłany do 15 października z datą płatności do 15 grudnia zabezpiecza okres styczeń-marzec. Tym samym płatności dokonywane poza tymi terminami powinny wiązać się z innymi korzyściami dla strony polskiej lub być determinowane wnioskami strony amerykańskiej zweryfikowanymi przez AU pod kątem ich zasadności (np. potrzeb zgłoszonych przez dostawców).

W odniesieniu do umowy z kontrahentem polskim, przyspieszenie płatności z jej tytułu również powinno być oparte na uzasadnionych potrzebach, które muszą być weryfikowane pod względem korzyści dla Skarbu Państwa.

Wnioski AU o dokonanie korekt w PMT nie spełniały tych wymogów, a w przypadku korekt dotyczących FMS wskazywały jedynie na konieczność zmiany harmonogramu lub potrzebę przyspieszenia płatności bez uzasadnienia.

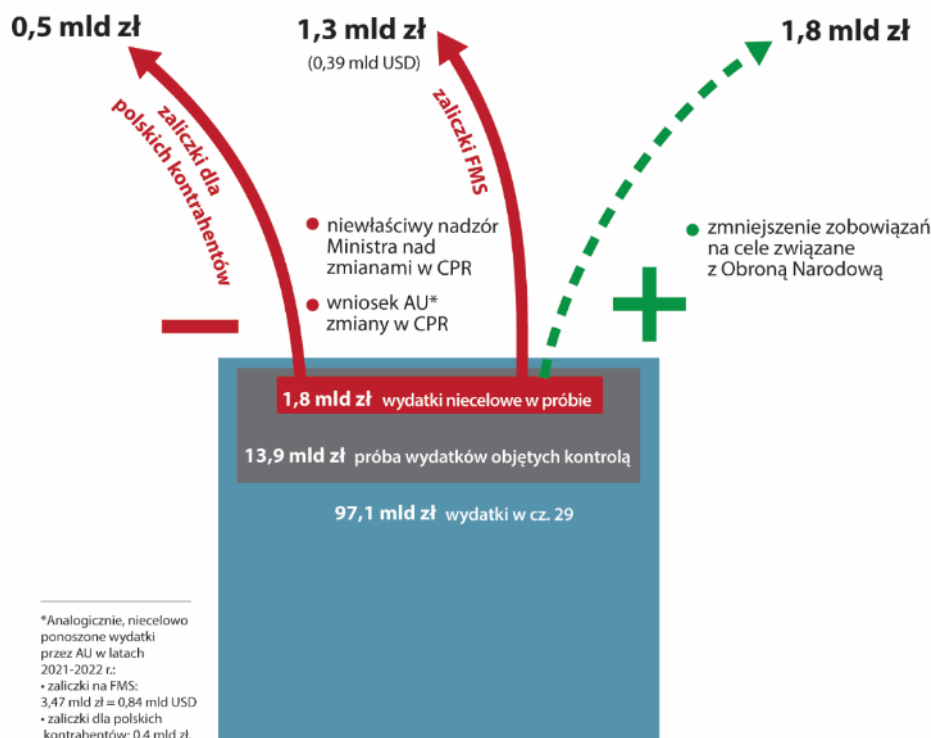
Osobą odpowiedzialną za nieprawidłowość był Minister ON, który zgodnie z art. 175 ust. 1 pkt 1 uofp sprawuje nadzór i kontrolę nad całością gospodarki finansowej podległych im jednostek organizacyjnych, w tym nad dokonywaniem przez te jednostki wstępnej oceny celowości poniesionych wydatków oraz realizacją właściwych procedur. Przyczyną nieprawidłowości była nierzetelna weryfikacja przez Sztab Generalny WP celowości wydatków proponowanych we wnioskach Szefa AU o dokonanie korekt PMT. Zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt 9 ustawy o urzędzie ministra, do zakresu działania Szefa Sztabu Generalnego WP należy udział w planowaniu wydatków rzeczowo-finansowych. Jednocześnie, zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 1 lit. d decyzji Nr 118/MON akceptuje on korekty CPR⁷⁹ i przedstawia je do zatwierdzenia Ministrowi, celem właściwego przygotowania zadań rzeczowych, w tym stworzenia warunków do ich efektywnej realizacji. Z kolei Szef Zarządu Planowania Rzeczowego – P8, zgodnie z § 42 ust. 3 pkt 8 zarządzenia Nr 33/MON z dnia 24 sierpnia 2015 r. Ministra Obrony Narodowej w sprawie *regulaminu organizacyjnego MON*⁸⁰ odpowiedzialny jest za organizację pracy i koordynację działań w ramach procesu planowania i realizacji CPR, które zostały szczegółowo określone w decyzji Nr 118/MON. Jednym z zadań Szefa Zarządu Planowania Rzeczowego – P8, wynikającym z § 10 ust. 1 tej decyzji było opracowanie projektów korekt CPR.

W opinii NIK, przyspieszenie wypłaty środków finansowych spowodowało, że z budżetu państwa, wcześniej niż przewidywały to umowy, dokonano wydatków, które nie wiązały się z efektami ekonomicznymi lub innymi korzyściami dla strony polskiej. Przyczyną nieprawidłowości była nierzetelna weryfikacja zgłoszonych wydatków ujętych we wnioskach Szefa Agencji Uzbrojenia o dokonanie korekt CPR. Minister ON powinien zapewnić stosowanie w resorcie zasad wynikających z przepisów uofp, która stanowi, że wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań, w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Natomiast sytuacje realizacji płatności w terminach wcześniejszych niż wynika to z umowy powinny być wyjątkiem popartym analizą możliwości budżetu danej części oraz stosownym uzasadnieniem.

⁷⁹ W tym PMT.

⁸⁰ Dz. Urz. MON, poz. 250.

Wydatki poniesione w sposób niecelowy w 2023 r.



Poza ww. nieprawidłowościami, dotyczącymi niecelowego wydatkowania przez AU środków w kwocie 1 870 817,9 tys. zł, stwierdzono także dwa przypadki przekazania środków w łącznej wysokości 1 376 683,0 tys. zł na rachunki powiernicze niezgodnie z postanowieniami zawartych umów⁸¹, tj. bez spełnienia przez kontrahentów niezbędnych warunków wymaganych do przekazania środków. W przypadku jednej umowy wniosek kontrahenta nie zawierał szczegółowego przeznaczenia rodzajów wydatków w ramach zaliczki, co było niezgodne z postanowieniami § 13 ust. 6 umowy⁸².

W ocenie NIK, AU w umowach zawieranych na dostawę sprzętu wojskowego określała kary umowne na niskim poziomie w stosunku do wartości tych kontraktów. Zastrzeżenie niestandardowo niskich kar umownych – wyłączając sytuacje uzasadniające określenie niskich kar w konkretnym przypadku – skutkuje zmniejszeniem możliwości oddziaływania na wykonawców niewywiązujących się z zawartych umów. Kary umowne utraciły w ten sposób swoją podstawową funkcję, tj. stymulacyjną, co potwierdziła Prokuratura Generalna Rzeczypospolitej Polskiej⁸³ w swoich opiniach. Zdaniem NIK, takie działania AU świadczą o nienależytym zabezpieczeniu interesów Skarbu Państwa. Zaniżanie kar umownych, pomimo uwag zgłaszanych przez PG RP, może wskazywać na podpisywanie umów, których terminowa realizacja jest zagrożona i wykonawca nie chce zgodzić się na ustalenie rynkowych kar umownych ze względu na fakt, że ma świadomość ograniczonych mocy produkcyjnych i znacznego ryzyka niewywiązania się z podpisywanego kontraktu. Potwierdzeniem powyższego ryzyka jest m.in. stan nierozliczonych zaliczek, w przypadku których wykonawcy opóźniają się z dostawami, wynoszący 956 970,0 tys. zł.

⁸¹ UW-10 nr IU/82/C/XIII-34/ZW/NEG/DOS/S/2021-426 oraz nr AU/89/VI-93/ZW/NEGZJW/DOS/Z/2023-2029/345/A/429.

⁸² Umowy wykonawczej UW-10 nr IU/82/C/XIII-34/ZW/NEG/DOS/S/2021-426.

⁸³ Dalej: PG RP.

Ogólna wartość zaliczek udzielonych w 2023 r. w ramach części 29 budżetu państwa wyniosła:

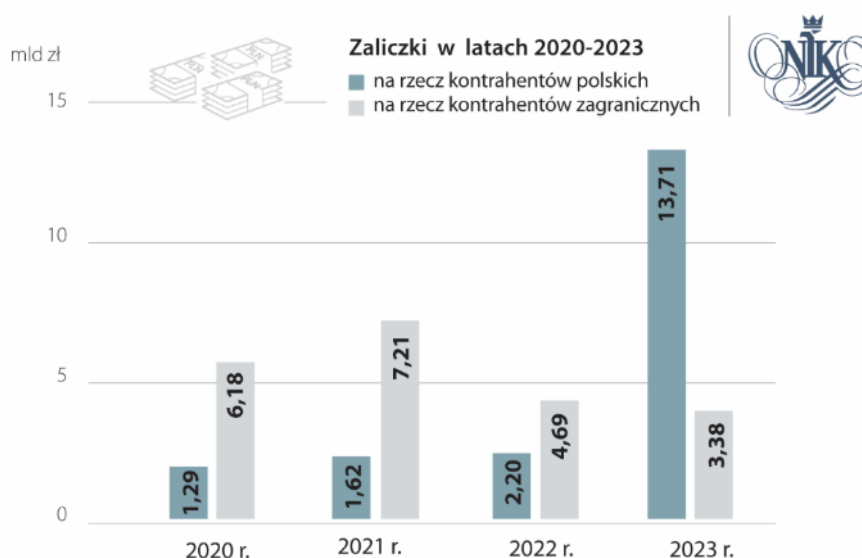
- dla przyszłych dostaw uzbrojenia i sprzętu wojskowego, w tym dotyczących wsparcia i eksploatacji w ramach umów zawartych w programie Foreign Military Sales oraz remontów i modyfikacji w ramach PMT – 18 519 903,4 tys. zł;
- dla inwestycji budowlanych – 281 082,7 tys. zł.

Ogólny stan nierozliczonych zaliczek na ten cel na koniec 2023 r. wyniósł 55 036 561,9 tys. zł, z czego:

- dla przyszłych dostaw uzbrojenia i sprzętu wojskowego oraz remontów i modyfikacji w ramach PMT było to 54 419 515,0 tys. zł;
- dla inwestycji budowlanych było to 617 046,9 tys. zł.

Szczegółowe badanie środków wydatkowanych w części 29 w ramach zaliczek przeprowadzono w AU, której łączne wydatki w 2023 r. na ten cel wyniosły 17 089 660,8 tys. zł, co stanowiło 62,7 % łącznej kwoty wydatków AU (27 272 694,1 tys. zł).

W latach 2020-2023 odnotowano wzrost wypłaconych zaliczek na rzecz kontrahentów polskich, które wyniosły odpowiednio: w 2020 r.: 1 292 102,7 tys. zł; w 2021 r.: 1 622 237,8 tys. zł; w 2022 r.: 2 196 511,2 tys. zł i w 2023 r.: 13 710 298,7 tys. zł oraz spadek zaliczek przekazanych na rzecz kontrahentów zagranicznych, które wyniosły: w 2020 r. 6 181 840,3 tys. zł; w 2021 r. 7 207 238,4 tys. zł; w 2022 r. 4 690 436,0 tys. zł i w 2023 r. 3 379 362,1 tys. zł. W latach 2020-2023 odnotowano także tendencję wzrostową wydatków ogółem ponoszonych na rzecz kontrahentów polskich, które kształtowały się na poziomie odpowiednio: 42,7 %⁸⁴; 43 %⁸⁵; 58,6 %⁸⁶; i 81,9 %, a także tendencję malejącą wydatków ponoszonych na rzecz kontrahentów zagranicznych, które kształtowały się następująco: 57,3 %⁸⁷; 57 %⁸⁸; 41,4 %⁸⁹ i 18,1 %.



⁸⁴ Tj. 4 926 777,1 tys. zł z 11 542 532,5 tys. zł (z kwoty wydatków poniesionych ogółem w 2020 r.).

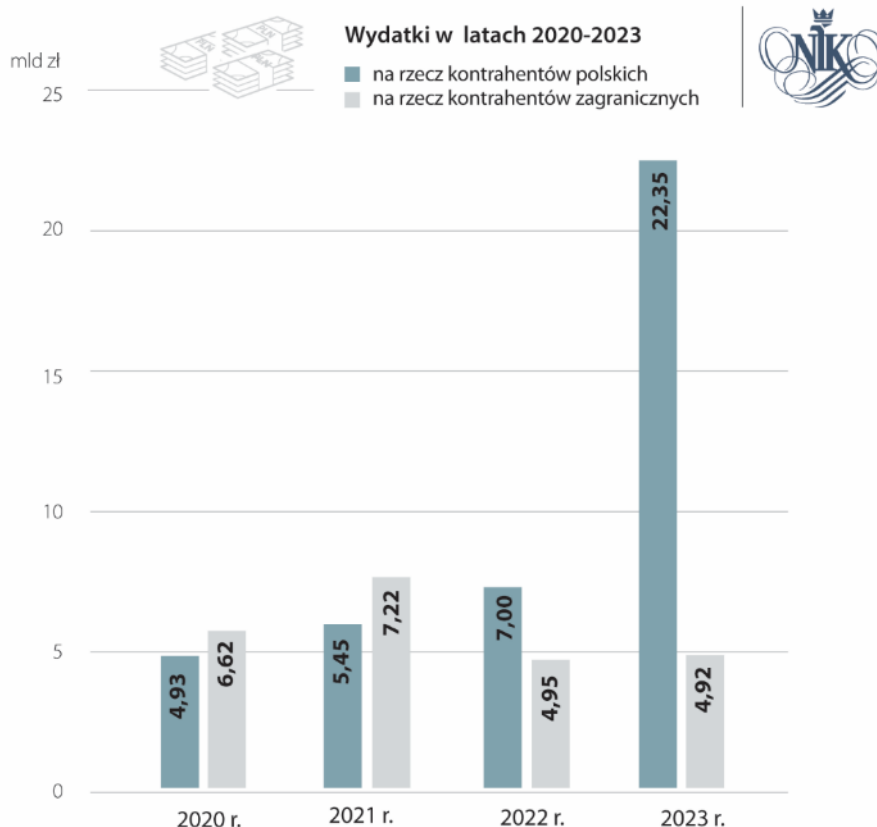
⁸⁵ Tj. 5 445 156,5 tys. zł z 12 660 761,6 tys. zł (z kwoty wydatków poniesionych ogółem w 2021 r.).

⁸⁶ Tj. 6 996 762,6 tys. zł z 11 946 892,1 tys. zł (z kwoty wydatków poniesionych ogółem w 2022 r.).

⁸⁷ Tj. 6 615 755,4 tys. zł z 11 542 532,5 tys. zł.

⁸⁸ Tj. 7 215 605,1 tys. zł z 12 660 761,6 tys. zł.

⁸⁹ Tj. 4 950 129,5 tys. zł z 11 946 892,1 tys. zł.



Działalność promocyjna w resorcie MON, podobnie jak w roku ubiegłym podlegała szczegółowemu badaniu. Regulacje obowiązujące w MON w powyższym zakresie opierały się głównie na zapisach decyzji Nr 33/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 5 marca 2019 r. w sprawie *działalności promocyjnej w resorcie obrony narodowej*⁹⁰. Z kolei, w § 20 ust. 3 pkt 12 załącznika do zarządzenia Nr 33/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 24 sierpnia 2015 r. w sprawie *regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Obrony Narodowej*⁹¹, koordynowanie procesu planowania i realizacji zadań z zakresu promocji powierzono Centrum Operacyjnemu Ministra Obrony Narodowej⁹², do którego zadań należało, m.in. opracowywanie *Planu priorytetowych przedsięwzięć promocyjnych* resortu oraz zapewnianie materiałów promocyjnych dla komórek Ministerstwa. Źródłem finansowania wydatków na działalność promocyjną MON w 2023 r. były wydatki ustanowione w przywołanym wyżej Planie oraz wydatki ustalone w ramach dwóch limitów na stałą działalność promocyjną⁹³.

W ramach wydatków na promocję w *Planie priorytetowych przedsięwzięć promocyjnych* z dnia 26 września 2022 r. przewidziano realizację 16 zadań promocyjnych na łączną kwotę 14 435 tys. zł⁹⁴. W trakcie roku wprowadzono 14 aneksów do planu, które wprowadziły 13 nowych zadań. W 2023 r., poniesiono 13 812,2 tys. zł wydatków na przedsięwzięcia ujęte w Planie, co stanowiło 95,7 % jego pierwotnej wartości i 86,6 % jego wartości po zmianach (15 949,5 tys. zł). W ramach limitów na stałą

⁹⁰ Dz. Urz. MON poz. 40, ze zm.

⁹¹ Dz. Urz. MON poz. 250, ze zm.

⁹² Dalej: Centrum.

⁹³ [1] Limit dla stałej działalności promocyjnej realizowanej przez Centrum oraz [2] limit dla stałej działalności promocyjnej realizowanej przez jednostki prowadzące działalność promocyjną na rzecz własną i podległych jednostek organizacyjnych, tj. Dowódcę Generalnego RSZ, Dowódcę Operacyjnego RSZ, Dowódcę Wojsk Obrony Terytorialnej, Szefa Inspektoratu Wsparcia, Komendanta Głównego Żandarmerii Wojskowej, Dowódcę Garnizonu Warszawa, Dyrektora Narodowego Centrum Bezpieczeństwa Cyberprzestrzeni oraz rektorów-komendantów uczelni wojskowych i komendantów jednostek szkolnictwa wojskowego.

⁹⁴ W trakcie roku 2023 plan był aneksowany, wskutek czego wprowadzono do niego kolejnych siedem zadań.

działalność promocyjną poniesiono 1 038,2 tys. zł wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach stałej działalności promocyjnej prowadzonej przez Centrum, a także 1099,0 tys. zł na przedsięwzięcia realizowane w ramach stałej działalności promocyjnej prowadzonej przez dowódców (szefów, komendantów) jednostek organizacyjnych finansujących działalność ze środków własnych.

W wyniku przeprowadzonego badania stwierdzono, że wydatki zostały poniesione zgodnie z Planem i umowami zakupowymi oraz zgodnie z regulacjami wewnętrznymi obowiązującymi w MON. Jednak NIK stwierdziła niecelowe zaciągnięcie zobowiązania przez Zastępcę Dyrektora Centrum Operacyjnego Ministra Obrony Narodowej na kwotę 760,0 tys. zł, w związku z zawarciem w dniu 30 listopada 2023 r. umowy na produkcję i emisję 40 odcinków programu telewizyjnego pt. „Zostań żołnierzem RP”. Zastępca Dyrektora CO MON zawarła umowę z wyprzedzeniem, nie czekając na zakończenie realizacji poprzedniego kontraktu z tym samym wykonawcą oraz przedstawienie przez niego raportów poemisyjnych, umożliwiających ocenę skuteczności i efektywności działań promocyjnych. Uniemożliwiło to dokonanie rzetelnej analizy celowości poniesienia wydatku na kampanię reklamową.

W tym zakresie istotne wątpliwości NIK budził również sposób doboru kanałów komunikacji przy przeprowadzaniu kampanii realizowanej na podstawie pierwotnej umowy z dnia 14 kwietnia 2023 r., z tytułu której wydatkowano w 2023 r. 702,0 tys. zł. Jak wskazano w wyjaśnieniach, emitowany program pt. „Zostań żołnierzem RP” miał niską oglądalność w grupie wiekowej 15–24 lat (7,4 %), która powinna stanowić grupę docelową w tego typu kampaniach. NIK zwraca uwagę, że kwestia optymalnego doboru metod prowadzonych kampanii powinna być jednym z podstawowych kryteriów doboru kanałów komunikacji, a jego optymalny wybór powinna poprzedzać analiza przeprowadzona przed zawarciem umowy, uwzględniająca co najmniej ogólnie dostępne wskaźniki w zakresie oglądalności oraz potencjalnych odbiorców stacji telewizyjnych. Poza brakiem optymalnego doboru kanału komunikacji, wątpliwości budzi również brak jasno zdefiniowanego celu tej kampanii oraz jej mierników, co nie pozwoliło na rzetelną ocenę uzyskanych korzyści. Trudno bowiem za taki uznać cel przyjęty przez MON jakim jest kształtowanie pozytywnego wizerunku Wojska Polskiego. Nie bez znaczenia jest fakt, iż w wyniku końcowego rozliczania tej kampanii zaniechano jej kontynuowania i odstąpiono od realizacji kolejnej umowy zawartej w dniu 30 listopada 2023 r.

4.2.2. Wydatki budżetu środków europejskich

W 2023 r. resort obrony narodowej zaplanował wydatki na realizację przedsięwzięć finansowanych z budżetu środków europejskich w kwocie 52 358,0 tys. zł, z czego wydatkowano 51 895,8 tys. zł. Analogicznie do lat ubiegłych wszystkie wydatki pochodzące z tego źródła dotyczyły jednego projektu, współfinansowanego z Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020 pn. *Budowa ogólnopolskiej platformy wysokiej jakości i dostępności e-usług publicznych w podmiotach leczniczych utworzonych i nadzorowanych przez MON*⁹⁵. Był to projekt polegający na wytworzeniu usług świadczonych drogą elektroniczną w podmiotach leczniczych wojskowej służby zdrowia działających w formie samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej i instytutów badawczych poprzez elektroniczną nową usług, bądź poprawę funkcjonalności oraz e-dojrzałości istniejących usług elektronicznych. W ramach projektu przewidywało się uruchomienie niżej wymienionych e-usług: [1] wytworzenie i udostępnienie elektronicznej dokumentacji medycznej (EDM) celem poprawy dostępności do danych medycznych (typ usługi A2C), [2] e-Rejestracja, celem poprawy efektywności i jakości świadczonych usług medycznych (typ usługi A2C), [3] e-Analazy optymalizacji zarządczej po stronie SP ZOZ/IB oraz Ministerstwa Obrony Narodowej (typ usługi A2A). Porozumienie o dofinansowanie powyższego projektu partnerskiego⁹⁶ zostało podpisane 19 czerwca 2020 r. przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa⁹⁷ oraz MON. Wartość całego projektu wyniosła 115 165,7 tys. zł, z czego 65 142,3 tys. zł środków pochodziło z dofinansowania UE i 50 023,4 tys. zł ze środków krajowych. W latach 2020–2023 zrealizowano kwotę ogółem 112 515,1 tys. zł, tj. 97,7 % wartości całego projektu. W projekcie uczestniczyli również: Centrum Zasobów Cyberprzestrzeni Sił Zbrojnych⁹⁸, Dowództwo Komponentu Wojsk Obrony Cyberprzestrzeni⁹⁹ oraz partnerzy Projektu¹⁰⁰. Termin zakończenia prac wdrożeniowych i odbiór Projektu po zmianach wprowadzonych kolejnymi aneksami został ustalony ostatecznie na 29 grudnia 2023 r.¹⁰¹

⁹⁵ Dalej: Projekt.

⁹⁶ Dalej: Porozumienie.

⁹⁷ Dalej: CPPC.

⁹⁸ Decyzja Nr 121/DWSZdr Ministra Obrony Narodowej z dnia 5 maja 2022 r.

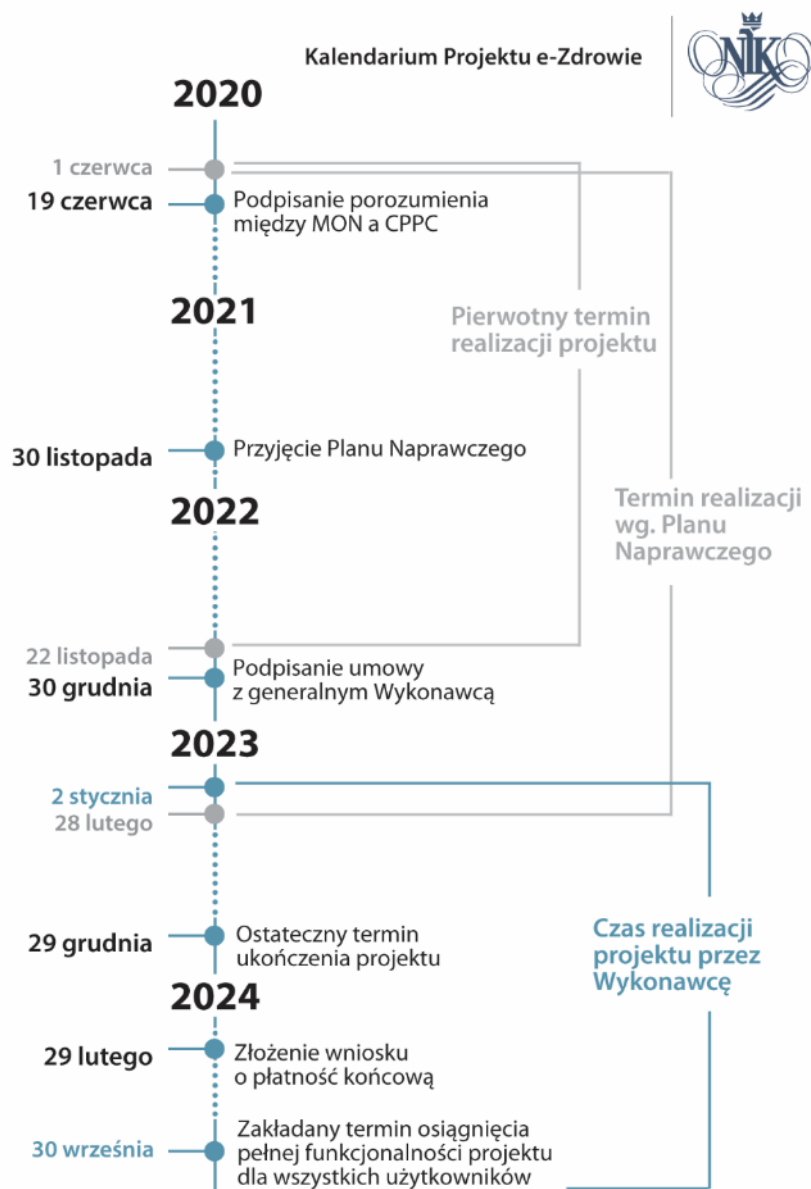
⁹⁹ Decyzja Nr 21/DWSZdr Ministra Obrony Narodowej z dnia 2 lutego 2023 r.

¹⁰⁰ 28 podmiotów leczniczych utworzonych i nadzorowanych przez MON.

¹⁰¹ Pierwotnie projekt miał się zakończyć 29 listopada 2022 r.

Najwyższa Izba Kontroli w ramach ubiegłorocznej kontroli P/23/001 pn. Wykonanie budżetu państwa w 2022 r. w części 29 – Obrona narodowa oraz wykonanie planu finansowego Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych wskazała na niski poziom realizacji Projektu w latach 2020-2022 r. oraz związane z tym ryzyko nieukończenia realizacji Projektu w terminie.

Ryzyko to zmaterializowało się w roku 2023 poprzez nieosiągnięcie części wskaźników produktu, do czego MON zostało zobowiązane na mocy porozumienia. Były to wskaźniki „liczba usług publicznych udostępnionych on-line”, którego wartość ustalono na dwie szt. oraz „liczba udostępnionych usług wewnątrzadministracyjnych”, którego wartość ustalono na jedną szt. Wartości tych nie osiągnięto również 29 lutego 2023 r., tj. z chwilą przesłania do Centrum Projektów Polska Cyfrowa¹⁰² wniosku o płatność końcową w ramach Projektu.



Zdaniem NIK, to nie sam fakt nieukończenia projektu w terminie, a jego obecny status budzi największe obawy. Brak przygotowania do uruchomienia produkcyjnego projektu potwierdził DK WOC, pełniący w początkowym okresie w Projekcie rolę wsparcia eksperckiego w zakresie IT, realizowanego na wniosek Departamentu Wojskowej Służby Zdrowia MON¹⁰³, a aktualnie uczestnika prac nadzoru wdrożenia

¹⁰² Instytucji udzielającej dofinansowania.

¹⁰³ Dalej: DWSZdr MON.

wyników projektu realizowanego przez Konsorcjum. Szef DK WOC wyjaśnił, że nawet zrealizowanie przez wykonawcę systemu wszystkich jego funkcjonalności nie będzie równoznaczne z gotowością systemu i usług dla użytkownika zewnętrznego – pacjenta i personelu medycznego, personelu administracyjnego. W jego opinii oddanie systemu do eksploatacji najpierw próbnej i finalnie produkcyjnej może odbyć się dopiero po zabezpieczeniu odpowiedniego personelu i narzędzi organizacyjnych, wykorzystywanych do monitorowania dostępności i bezpieczeństwa składowych komponentów systemu. Tym samym, Szef DK WOC stwierdził, że termin uruchomienia tak rozległego systemu nie może być jednoznacznie określony.

Warunki, które powinny być spełnione aby Projekt mógł funkcjonować, to m.in.: [1] wybudowanie systemu produkcyjnego, który musi osiągnąć pozytywny wynik w ramach testów bezpieczeństwa systemów IT RON, w rozumieniu decyzji MON 62/DK WOC z dnia 14 marca 2023 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu cyberbezpieczeństwa w RON¹⁰⁴; [2] zagwarantowanie środków finansowych niezbędnych na utrzymanie Systemu w okresie po upływie obowiązywania obecnej Umowy, dedykowane zakupom licencyjnym i sprzętowym; [3] posiadanie przez DWSZdr MON i DK WOC potencjału (zasobów ludzkich) do świadczenia usług w ramach wybudowanego systemu¹⁰⁵. Bez zabezpieczenia tych przeanalizowanych potrzeb DK WOC wskazuje ryzyko uruchomienia produkcyjnego systemu i jego bezpieczne użytkowanie. System ma zapewnić ciągłość funkcjonowania usług dla setek tysięcy pacjentów poprzez 28 placówek leczniczych oraz zaawansowany moduł analityczny dla kierownictwa DWSZdr MON i personelu kierowniczego placówek w technologii dotychczas niewdrożonej w RON¹⁰⁶. Przejawem mankamentów samej funkcjonalności e-analizy był m.in. fakt, że na dzień 5 marca 2024 r. DWSZdr MON miało wgląd do informacji wszystkich 28 podmiotów, jednakże dopiero po dwóch godzinach można było zmienić widok danej jednostki na inną. Ponadto Partner Projektu wskazał, że nie jest w stanie wprowadzić danych dotyczących planu finansowego, jego realizacji i informacji, związanych z prowadzonymi w jednostce inwestycjami, z uwagi na brak słowników i formularzy w module.

Bezpośrednim skutkiem niewywiązania się przez MON z osiągnięcia celów założonych w porozumieniu może być utrata dofinansowania w kwocie 65 142,3 tys. zł uzyskanego w ramach dofinansowania ze środków UE. Zgodnie bowiem z § 19 ust. 2 przywołanego wyżej Porozumienia, Instytucja pośrednicząca może rozwiązać Porozumienie ze skutkiem natychmiastowym, jeżeli Beneficjent w rażący sposób nie wywiązuje się ze swoich obowiązków określonych w Porozumieniu.

Szczegółowe dane o wykonanych wydatkach budżetu środków europejskich przedstawiono w załączniku nr 7.7 niniejszej Informacji.

4.2.3. Efekty rzeczowe prowadzonej działalności

W Skonsolidowanym planie wydatków w układzie zadaniowym na 2023 rok i dwa kolejne lata¹⁰⁷, Rada Ministrów określiła, że zadanie 11.1 – Utrzymanie i rozwój zdolności operacyjnych SZ RP jest priorytetowym zadaniem państwa¹⁰⁸.

Celem zadania 11.1 było osiągnięcie wymaganego poziomu rozwoju strategicznych zdolności do przeciwdziałania zaskoczeniu militarnemu oraz wzmocnienie potencjału bojowego i zdolności operacyjnych Sił Zbrojnych RP do prowadzenia samodzielnych i sojuszniczych działań obronnych. Miernikiem realizacji celu zadania był Wskaźnik osiągnięcia wymaganego poziomu dostępności sił

¹⁰⁴ Dz. Urz. MON poz. 73, ze zm.

¹⁰⁵ DKWOC skierowało w tej kwestii propozycję do DWSZdr i na poziom KS Projektu – uzupełnienie etatu i planu zatrudnienia DKWOC, RCI Warszawa i RCI Bydgoszcz łącznie o 22 etaty żołnierzy zawodowych oraz cztery etaty pracowników cywilnych – szacunkowe koszty to ok 2,64 mln/rok.

¹⁰⁶ Współdziałające klastry K8s, systemy kontenerowe z danymi medycznymi z komunikacją do krajowych systemów PI, HiS, SIM, w komunikacji do węzła krajowego Ministerstwa Cyfryzacji.

¹⁰⁷ Rada Ministrów, planowanie w układzie zadaniowym na 2023 r., wrzesień 2022 r.

¹⁰⁸ Realizacja zadania zorientowana jest na osiągnięcie odpowiedniego rozwoju zdolności strategicznych do przeciwdziałania zaskoczeniu militarnemu, zwiększenie zdolności operacyjnych Sił Zbrojnych RP do prowadzenia samodzielnych i sojuszniczych działań obronnych, jak również na wzmocnienie potencjału bojowego (w tym jego nowoczesności). Środki publiczne przeznaczane także są m.in. na szkolenia Sił Zbrojnych RP i utrzymanie ich gotowości bojowej. W ramach zadania realizowane są działania polegające na zabezpieczeniu zdolności operacyjnych do dowodzenia Siłami Zbrojnymi RP, utrzymaniu zdolności do rozpoznania wojskowego zewnętrznych zagrożeń bezpieczeństwa państwa, a także umożliwiające skuteczne rażenie sił przeciwnika w sytuacji zagrożenia państwa. Zapewniane jest zabezpieczenie logistyczne i medyczne zdolności operacyjnych, jak również zakwaterowanie SZ RP.

(relacja poziomu posiadanego do wymaganego, wyrażona w %). Szczegółowy sposób wyliczenia i wartość docelowa miernika w 2023 r. stanowiły, podobnie jak w latach ubiegłych, informację niejawną¹⁰⁹.

Na wydatki w ramach funkcji 11 – Bezpieczeństwo zewnętrzne i nienaruszalność granic zaplanowano pierwotnie kwotę 83 732 874,0 tys. zł, w tym na priorytetowe zadanie 11.1 – kwotę 79 736 124,0 tys. zł. Wykonanie wydatków na realizację funkcji 11 wyniosło 83 734 459,0 tys. zł, tj. blisko 100 % planu po zmianach (83 759 778,5 tys. zł), w tym na zadanie priorytetowe 11.1 wydatkowano kwotę 79 669 931,5 tys. zł, tj. blisko 100 % planu po zmianach (79 678 805,2 tys. zł).

4.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych łącznych sprawozdań za 2023 r. przez dysponenta części 29 – Obrona narodowa oraz Dyrektora Generalnego MON, a także sprawozdań jednostkowych kontrolowanych dysponentów:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich (Rb-28 UE),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Ponadto kontrolą poprawności objęto sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2023 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania sporządzono w terminach określonych w rozporządzeniach: Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej¹¹⁰, Ministra Finansów, Funduszu i Polityki Regionalnej w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych¹¹¹ oraz Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym¹¹².

Sprawozdania łączne¹¹³ zostały sporządzone przez dysponenta części 29 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanych jednostek (dysponent III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej.

Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzanych sprawozdań. Sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Sprawozdania przedstawiają wiarygodne dane o dochodach i wydatkach oraz związanych z nimi należnościach i zobowiązaniach.

¹⁰⁹ Zgodnie ust. 61 pkt 10 załącznika nr 42 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 21 marca 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 745, ze zm.).

¹¹⁰ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 144, ze zm.).

¹¹¹ Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

¹¹² Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1731).

¹¹³ W dniu 29 marca 2024 r. skorygowano: sprawozdanie łączne Rb-27 (kwotę zaległości netto zmniejszono o 174,1 tys. zł); sprawozdanie łączne Rb-28 i Rb-BZ1 (kwoty zobowiązań w sprawozdaniach zwiększono o 2992,1 tys. zł). Korekty wynikały z korekt sprawozdań jednostkowych podległych dysponentów.

4.4. KSIĘGI RACHUNKOWE

Badanie zgodności i wiarygodności ksiąg rachunkowych¹¹⁴ przeprowadzono u dysponenta części 29, w Departamencie Budżetowym MON. Księgi rachunkowe prowadzone w DB MON obejmowały zapisy dotyczące operacji gospodarczych realizowanych przez DB MON, jak i operacje redystrybucji środków budżetowych dysponenta części 29.

Stwierdzono, że dokumentacja opisująca przyjęte zasady rachunkowości, obejmująca wydzielone księgi dysponenta części, spełniała wymogi określone w art. 10 ust. 1 uor. Organizacja rachunkowości zapewniała w sposób racjonalny prawidłowość prowadzenia ksiąg rachunkowych przez DB MON.

Przeglądu analitycznego ksiąg rachunkowych dokonano na podstawie danych księgi głównej pozyskanych z Zintegrowanego Wieloszczeblowego Systemu Informatycznego Resortu Obrony Narodowej (ZWSI RON) za rok 2023 (4 856 zapisów księgowych).

W zakresie poprawności formalnej dowodów i zapisów księgowych oraz wiarygodności zapisów księgowych pod kątem prawidłowości wartości transakcji, okresu księgowania, ujęcia na kontach syntetycznych i analitycznych (a w konsekwencji ujęcia w sprawozdaniach budżetowych) przeprowadzono badanie bezpośrednie próby dowodów i zapisów ksiąg prowadzonych przez DB MON.

Doboru próby do losowania dokonano na podstawie zapisów na kontach 1301000 – Rachunek bieżący wydatków budżetowych oraz 1302000 – Rachunek bieżący dochodów budżetowych.

Do losowania próby przyjęto średnie ryzyko nieodłączne (RN) i średnie ryzyko zawodności systemów kontroli wewnętrznej (RZSKW). Dokonano losowania próby 30 dowodów i odpowiadających im zapisów księgowych statystyczną metodą monetarną¹¹⁵ (MUS) na kwotę 11 981 185,0 tys. zł. Niezależnie od elementów próby dobranych w drodze losowania metodą statystyczną, badaniu poddano także 10 zapisów księgowych i odpowiadających im dowodów księgowych na kwotę 73 766,4 tys. zł dobranych w sposób niestatystyczny (celowy), które zostały wskazane w wyniku przeglądu analitycznego ksiąg rachunkowych.

W wyniku przeprowadzonego badania dowodów i zapisów księgowych stwierdzono, że dowody i odpowiadające im zapisy księgowe zostały sporządzone poprawnie pod względem formalno-rachunkowym i merytorycznym, a operacje gospodarcze udokumentowane tymi dowodami właściwie ujęto w księgach rachunkowych.

W trakcie kontroli nie zidentyfikowano nieprawidłowości, które wskazywałyby, że w zakresie zapisów dotyczących dochodów i wydatków oraz związanych z nimi należności i zobowiązań, księgi rachunkowe stanowiące podstawę sporządzenia sprawozdań dysponenta części 29 prowadzone były nieprawidłowo.

4.5. REALIZACJA WYPŁAT Z KRAJOWEGO PLANU ODBUDOWY I ZWIĘKSZENIA ODPORNOŚCI

W dniu 1 czerwca 2022 r. Komisja Europejska wydała pozytywną opinię dla polskiego KPO, a 17 czerwca 2022 r. Rada Unii Europejskiej wydała decyzję wykonawczą. KPO składa się z 54 inwestycji i 48 reform, które rozpoczęły się po 1 lutym 2020 r., a ich realizacja ma zakończyć się do 31 sierpnia 2026 r. Z powyższej decyzji wynika, iż Polska w ramach KPO otrzyma bezzwrotne wsparcie w wysokości 23,8 mld euro oraz 11,5 mld euro z tytułu preferencyjnych pożyczek. Łącznie w ramach KPO Polska może otrzymać środki w wysokości 158,5 mld zł, z tego 106,9 mld zł stanowi część grantową, a 51,6 mld zł dotyczy preferencyjnych pożyczek. Warunkiem otrzymania środków w ramach KPO z KE jest realizacja tzw. kamieni milowych i wskaźników.

W ramach niniejszej kontroli NIK zbadała stan przygotowania do absorpcji środków w ramach KPO.

Polska propozycja do tego Planu została uchwalona w dniu 30 kwietnia 2021 r.¹¹⁶, w którego skład weszła inwestycja nr A2.6.1. pn. *Rozbudowa krajowego systemu serwisów monitoringowych, produktów, narzędzi*

¹¹⁴ Oddzielnie księgi rachunkowe prowadzone były przez DA MON, który wykonywał funkcję dysponenta środków budżetu państwa III stopnia w zakresie obsługi Urzędu MON.

¹¹⁵ Metoda statystyczna uwzględniająca prawdopodobieństwo wyboru proporcjonalnie do wartości transakcji (MUS).

¹¹⁶ Uchwała Rady Ministrów w sprawie przyjęcia projektu Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, przyjęta w trybie obiegowym 30 kwietnia 2021 r.

*analitycznych i usług i towarzyszącej infrastruktury wykorzystujących dane satelitarne*¹¹⁷. Powyższa Inwestycja została zakwalifikowana do objęcia wsparciem, o którym mowa w art. 141l ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. *o zasadach prowadzenia polityki rozwoju*¹¹⁸. Kwota finansowania przypisana MON¹¹⁹ wyniosła 108,2 mln euro. Była to jedyna inwestycja przypisana MON w ramach KPO¹²⁰. Jej efektem ma być uruchomienie pierwszego polskiego satelity z terminem osiągnięcia do końca II kwartału 2025 r. oraz uruchomienie trzech kolejnych polskich satelitów z terminem osiągnięcia do końca II kwartału 2026 r.

W ramach tej inwestycji, określono jeden kamień milowy, tj. zrealizowanie prac przygotowawczych do uruchomienia pierwszego polskiego satelity ECSS Faza 0/A/B/C¹²¹ z terminem osiągnięcia do końca II kwartału 2023 r., a także dwa wskaźniki, tj. uruchomienie pierwszego polskiego satelity z terminem osiągnięcia do końca II kwartału 2025 r. oraz uruchomienie trzech kolejnych polskich satelitów z terminem osiągnięcia do końca II kwartału 2026 r. Na skutek rewizji KPO, zatwierdzonej w listopadzie 2023 r., tj. pięć miesięcy po pierwotnym terminie na osiągnięcie kamienia milowego przesunięto termin jego realizacji na III kwartał 2024 r.

¹¹⁷ Dalej: Inwestycja.

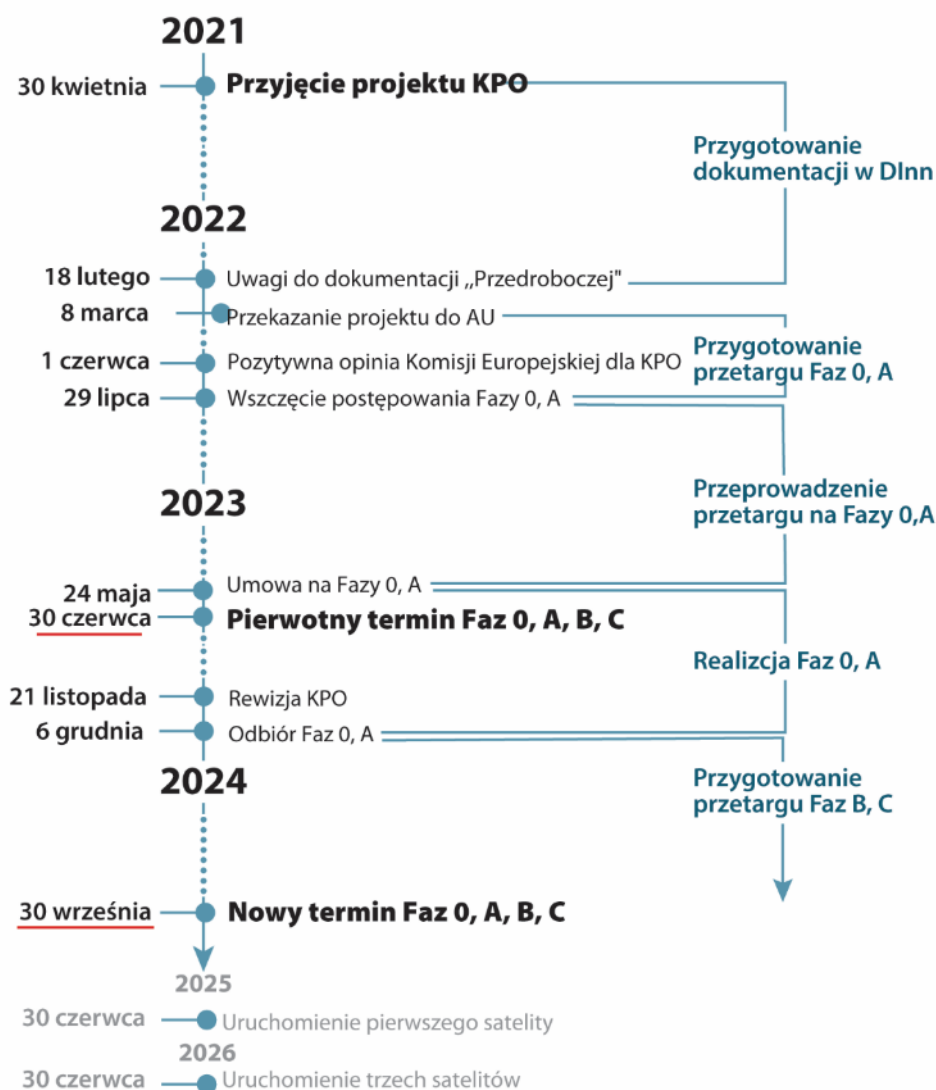
¹¹⁸ Dz. U. z 2024 r. poz. 324, ze zm.

¹¹⁹ Drugim podmiotem posiadającym status instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji nr A2.6.1 było Ministerstwo Rozwoju i Technologii, któremu przypisano kwotę 15,8 mln euro.

¹²⁰ Zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 listopada 2022 r. w sprawie wykazu inwestycji w ramach KPO kwalifikujących się do objęcia wsparciem o charakterze bezzwrotnym oraz w ramach, których wsparcie zwrotne przyznawane w formie pożyczki może podlegać umorzeniu¹²⁰, Ministerstwo zostało wskazane jako instytucja odpowiedzialna za realizację Inwestycji.

¹²¹ Analiza misji/identyfikacja potrzeb, wykonalność i definicja.

Kalendarium Inwestycji A2.6.1. pn. Rozbudowa krajowego systemu serwisów monitoringowych, produktów, narzędzi analitycznych i usług i towarzyszącej infrastruktury wykorzystujących dane satelitarne.



W toku kontroli stwierdzono, że w pierwotnym terminie nie ukończono wszystkich faz ECSS 0/A/B/C. Fazy 0 i A zostały osiągnięte dopiero w dniu 6 grudnia 2023 r., tj. blisko pół roku po terminie na realizację wszystkich czterech faz w ramach zaplanowanego kamienia milowego.

W okresie od 30 kwietnia 2021 r. do 8 marca 2022 r., tj. do dnia przekazania Inwestycji do AU przedsięwzięcie było realizowane bezpośrednio przez Departament Innowacji MON¹²². W tym czasie opracowywano dokumenty, mające stanowić podstawę do przeprowadzenia postępowania na realizację badania naukowego pk. *MikroGlob*, które nie zostało w powyższym okresie wszczęte. Ostatnią czynnością było przekazanie przez DA MON 18 lutego 2022 r. „uwag do przedroboczej propozycji aktualizacji wniosku o udzielenie zamówienia”. AU po przeprowadzeniu postępowania na realizację dwóch z czterech faz składających się na kamień milowy podpisała 24 maja 2023 r. umowę z wykonawcą, tj. na niecały miesiąc przed upływem terminu na realizację wszystkich czterech faz wchodzących w skład kamienia milowego A9L. Umowa została zrealizowana 6 grudnia 2023 r. Według stanu na dzień zakończenia kontroli, dla kolejnych dwóch faz (B i C) trwał proces przygotowania do przeprowadzenia postępowania i nie została podpisana umowa z wykonawcą.

¹²² Dalej: DIIn.

Zdaniem NIK, brak realizacji powyższego kamienia milowego w wyznaczonym pierwotnie przez KPO terminie, niezależnie od efektów późniejszej rewizji skutkowało przesunięciem czasu realizacji, projektu z 36 miesięcy na 21 miesięcy, co spowodowało kumulację zadań przygotowawczych i realizacyjnych. Powyższe potwierdził Zastępca Szefa AU, który wskazał, że „harmonogram realizacji inwestycji zakłada krytyczne skrócenie czasu realizacji projektu o 15 miesięcy. Powyższe prowadzi do wniosku, że nastąpi kumulacja realizacji kamienia milowego i wskaźników w ostatnich latach realizacji KPO, co stanowi realne zagrożenie dla realizacji inwestycji w terminie do II kwartału 2026 r.”

NIK podkreśla, że zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. *ustanawiającym Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności*¹²³, płatności KPO dokonuje się, jeżeli państwo członkowskie w zadowalający sposób osiągnęło odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe.

NIK zwraca uwagę, że poza samym brakiem udostępniania dofinansowania z KPO do głównych przyczyn powyższego opóźnienia należały: [1] czasochłonne procedury postępowania o udzielenie zamówienia, w tym prośby wykonawców o wydłużenie czasu na opracowanie wniosku o dopuszczenie do postępowania oraz ich liczne zapytania w trakcie postępowania; [2] skomplikowany charakter Inwestycji tj. fakt, że złożoność projektów kosmicznych powoduje, że są one realizowane przez konsorcja konstruowane dla potrzeb danej inwestycji; [3] brak obowiązywania aktów prawnych regulujących realizację KPO¹²⁴. Powyższy stan, a także informacje otrzymywane z Ministerstwa Finansów i Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej wskazywały na brak możliwości refinansowania nakładów poniesionych na Inwestycję przed otrzymaniem środków z KPO. Po otrzymaniu w dniu 29 listopada 2022 r. informacji z Ministerstwa Finansów o podtrzymaniu wcześniejszego stanowiska, dotyczącego braku możliwości uruchomienia środków dla inwestycji A2.6.1, DIIn podjął decyzję o ujęciu kolejnych faz w PMT. Zdaniem NIK, dodatkową przyczyną mógł być również brak zapewnienia przez MON współpracy ze strony specjalistów z Europejskiej Agencji Kosmicznej (European Space Agency), o którą dwukrotnie (w 2022 r. oraz 2023 r.) wnioskowała AU.

Jednocześnie NIK podkreśla, że opóźnienia dotyczyły fazy inwestycji, która nie wymagała istotnych nakładów finansowych. Według stanu na 31 grudnia 2023 r. na realizację inwestycji wydano jedynie 6 509,16 tys. zł, co stanowiło 1,3 % kwoty planowanej (484 941,58 tys. zł), natomiast na realizację całego kamienia milowego A9L zaplanowano 15 697,0 tys. zł (3,2 %).

¹²³ Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, str. 17, ze zm.

¹²⁴ Ustawa określająca zasady realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 została uchwalona 28 kwietnia 2022 r., a rozporządzenie określające wykaz inwestycji w ramach KPO kwalifikujących się do objęcia wsparciem zostało wydane 17 listopada 2022 r.

5. USTALENIA INNYCH KONTROLI

Najwyższa Izba Kontroli zrealizowała w 2023 r., m.in. następujące, istotne z punktu widzenia dokonywanych wydatków kontrole wykonania zadań przez jednostki organizacyjne Sił Zbrojnych.

Kontrola nr P/23/027 pn. *Zabezpieczenie potrzeb szkoleniowych jednostek Wojsk Lądowych w ośrodkach i centrach szkolenia poligonowego.*

Kontrolę przeprowadzono m.in. z uwagi na powstanie nowego typu zagrożeń oraz zmiany w środowisku bezpieczeństwa narodowego, które wyznaczyły nowe misje i zadania dla SZ RP. Realizacja procesu szkolenia ma na celu przygotowanie SZ RP do skutecznego przeciwdziałania zagrożeniom militarnym bezpieczeństwa państwa, zaś wydatki inwestycyjne poniesione przez resort obrony narodowej w latach 2018-2022 na bazę szkoleniową ośrodków i centrów szkolenia poligonowego oraz na utrzymanie infrastruktury poligonowej wyniosły 634 116,0 tys. zł. Z kolei planowane do realizacji wydatki inwestycyjne na rozwój ośrodków i centrów szkolenia poligonowego do 2032 r. wyniosą ogółem 866 811,0 tys. zł. Kontrolą objęto pięć jednostek, tj. Dowództwo Generalne Rodzajów Sił Zbrojnych, Centrum Szkolenia Bojowego Drawsko, Ośrodek Szkolenia Poligonowego Wojsk Lądowych Orzysz, Ośrodek Szkolenia Poligonowego Wojsk Lądowych Wędrzyn oraz Ośrodek Szkolenia Poligonowego Wojsk Lądowych Dęba. Wyniki kontroli zostały przedstawione w informacji pokontrolnej o klauzuli ZASTRZEŻONE.

Kontrola nr P/22/027 pn. *Proces przygotowania Sił Zbrojnych RP do przyjęcia na wyposażenie samolotu F-35.*

Kontrolą NIK objęto jeden z najbardziej kosztownych, a zarazem kluczowych dla SZ RP programów modernizacyjnych jakim było pozyskanie 32 egzemplarzy samolotów wielozadaniowych piątej generacji F-35A. Umowę na zakup samolotów, o wartości ok. 4,6 mld dolarów USA (ok. 20 mld zł), Minister ON podpisał 31 stycznia 2020 r. Dostawy samolotów F-35A mają zostać zrealizowane w latach 2024–2030, przy czym pierwsze samoloty trafią do Polski w 2026 r. W ramach kontroli zweryfikowano wszystkie kluczowe aspekty, niezbędne dla wdrożenia tego sprzętu. W tym celu poza pozyskaniem samych statków powietrznych badaniem objęto przede wszystkim stan budowy odpowiedniej infrastruktury lotniskowej, pozyskanie lotniczych środków bojowych, przeszkolenie personelu, a także ustanowienie systemów: logistycznego, rozpoznania, ochrony informacji niejawnych. Wyniki kontroli zostały przedstawione w informacji pokontrolnej o klauzuli POUFNE.

Kontrola nr P/23/026 pn. *Pozyskanie i wdrożenie na potrzeby Sił Zbrojnych RP Bezzałogowego Systemu Rozpoznawczo-Uderzeniowego średniego zasięgu zakupionego w 2021 r.*

NIK podjęła się również kontroli pozyskania innego kosztownego sprzętu wojskowego, tj. Bezzałogowego Systemu Rozpoznawczo-Uderzeniowego średniego zasięgu. Ocenie podlegał fakt, czy pozyskanie powyższego sprzętu wynikało z potrzeb określonych w „Programie Rozwoju SZ RP”, PMT oraz z właściwych programów operacyjnych ustanowionych w zakresie pozyskania bezzałogowych statków powietrznych. Kontroli nadano klauzulę ZASTRZEŻONE.

Kontrola nr K/23/002 pn. *Wykorzystanie uwag i wykonanie wniosków sformułowanych po kontroli nr P/19/036 „Sporządzanie i realizacja Planów Inwestycji Budowlanych w resorcie obrony narodowej”.*

NIK zweryfikowała realizację wniosków pokontrolnych przez Rejonowy Zarząd Infrastruktury w Olsztynie z kontroli przeprowadzonej w 2019 r. NIK wnioskowała m.in. o: podjęcie działań w celu zapewnienia rzetelnej weryfikacji kosztorysów inwestorskich; wyegzekwowanie nienależnie wydatkowanych środków w ramach budowy strzelnicy garnizonowej w Elblągu oraz o zapewnienie terminowego rozliczenia inwestycji i przyjęcie jednolitych zasad w zakresie prezentacji danych w tych rozliczeniach. W wyniku przeprowadzenia kontroli sprawdzającej NIK wniosła o: podjęcie skutecznych działań w celu terminowego rozliczenia końcowego inwestycji, a także o przeprowadzanie samooceny systemu kontroli zarządczej wśród wszystkich żołnierzy i pracowników jednostki, a nie - jak dotychczas - tylko wśród kierownictwa.

6. INFORMACJE DODATKOWE

NIK wystąpienia pokontrolne skierowała do Ministra Obrony Narodowej, Szefa Agencji Uzbrojenia, Szefa Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Szefa Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych, Komendanta 28. Wojskowego Oddziału Gospodarczego, Komendanta 43. Wojskowego Oddziału Gospodarczego, Komendanta 45. Wojskowego Oddziału Gospodarczego oraz do Prezesa Zarządu PIT-RADWAR S.A.

W wystąpieniach pokontrolnych, NIK sformułowała 10 wniosków pokontrolnych skierowanych do dysponenta części 29 oraz kierowników jednostek kontrolowanych. W celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli wnioskuje o:

- usprawnienie systemu planowania wydatków budżetowych poprzez ograniczenie przypadków pozostawiania nierozdysponowanych kwot w planie finansowym dysponenta części (MON),
- zwiększenie nadzoru nad weryfikacją celowości zmian dokonywanych w CPR (MON),
- podjęcie działań na rzecz zmiany rozporządzenia ws. dotacji, tak aby wartość udzielonego wsparcia nie była uzależniona jedynie od deklarowanej pracochłonności (MON),
- wzmocnienie nadzoru nad deklarowaną przez przedsiębiorców pracochłonnością remontów i napraw, zwłaszcza poprzez weryfikację dokumentacji potwierdzającej przyjęte przez beneficjentów założenia (MON),
- obowiązkowe dokonywanie ewaluacji efektów ze zrealizowanych umów przed podpisaniem kolejnego kontraktu w odniesieniu do cyklicznych zamówień (MON),
- podjęcie działań w celu wyeliminowania przyspieszania płatności z tytułu realizacji umów bez uzyskania korzyści dla Skarbu Państwa (AU),
- zastrzeżenie w umowach kar umownych w wysokości gwarantującej zabezpieczenie interesów Skarbu Państwa (AU),
- podjęcie skutecznych działań zapewniających terminowe ewidencjonowanie i regulowanie wszystkich zobowiązań (45. WOG),
- prowadzenie dokumentacji umożliwiającej szacowanie pracochłonności w zakresie napraw i remontów sprzętu wojskowego (PIT-RADWAR S.A.),
- zapewnienie prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej wydatków dokonywanych ze środków pochodzących z przyznanej dotacji (PIT-RADWAR S.A.).

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami w 43. WOG w zakresie przeprowadzania i dokumentowania postępowań o udzielanie zamówień publicznych skierowano uwagę o potrzebie podjęcia działań wzmacniających kontrolę zarządczą w zakresie, o którym mowa w art. 68 ust. 1 uofp, tj. wymogu zapewnienia realizacji celów i zadań w sposób zgodny z prawem.

Kierownicy jednostek kontrolowanych poinformowali o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych zawartych w wystąpieniach pokontrolnych. Kierownicy nie złożyli zastrzeżeń do ocen, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniach, z wyjątkiem zastrzeżeń zgłoszonych przez:

- Szefa Agencji Uzbrojenia w zakresie sformułowanej oceny ogólnej, oceny częściowej obszaru wydatków, opisu stanu faktycznego zawartego w obszarze dochodów oraz stwierdzonych nieprawidłowości, tj.: [1] niecelowego wydatkowania środków w kwocie 1 870 817,9 tys. zł na realizację czterech umów, w tym na trzy umowy, tj. realizowane w ramach Programu Foreign Military Sales i na jedną zawartą z kontrahentem polskim bez uzyskania efektów dla Skarbu Państwa; [2] przekazania środków w łącznej wysokości 1 376 683,0 tys. zł na rachunki powiernicze, niezgodnie z postanowieniami dwóch zawartych umów, tj. bez spełnienia przez kontrahentów niezbędnych warunków wymaganych do przekazania środków; [3] nienależytego zabezpieczenia interesów Skarbu Państwa w umowach zawieranych na dostawę sprzętu wojskowego poprzez ustalenie niskich kar umownych w stosunku do ich wartości. Komisja Rozstrzygająca NIK uchwałą z dnia 28 maja 2024 r. uwzględniła w części zastrzeżenia Szefa AU. Wprowadzone uchwałą zmiany w wystąpieniu pokontrolnym nie wpłynęły na ilość i zakres stwierdzonych nieprawidłowości.
- Komendanta 43. WOG w zakresie stwierdzonej w wyniku kontroli nieprawidłowości dotyczącej przeprowadzenia postępowania o zamówienie publiczne nr 567/14/ZP/2023 bez stosowania przepisów ustawy Pzp, mimo oszacowania wartości szacunkowej zamówienia na kwotę 138,9 tys. zł netto, tj. powyżej kwoty 130,0 tys. zł, określonej w art. 2 ust. 1 pkt 1 Pzp.

Realizując postępowanie kontrolne w ramach kontroli Wykonanie budżetu państwa w 2023 r. w części 29 – Obrona Narodowa, kontrolerzy NIK dokonali dwukrotnie oględzin w trybie art. 39 ust. 1 ustawy o NIK oraz przeprowadzili siedem przesłuchań na podstawie art. 42 ust. 1 ustawy o NIK. Ponadto pobrano 11 ustnych wyjaśnień w trybie art. 40 ust. 6, a także wystąpiono do ośmiu podmiotów niekontrolowanych celem pobrania informacji zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f. Oprócz tego w celu przeprowadzenia wraz z kontrolerami oględzin aktywów przedsiębiorstwa objętego dotacją oraz dokonania analizy dokumentacji technicznej i technologicznej powołano specjalistę w trybie art. 49 ust. 4 ustawy.

7. ZAŁĄCZNIKI

7.1. DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK KONTROLOWANYCH W RAMACH CZĘŚCI 29
– OBRONA NARODOWA

| Lp. | Nazwa jednostki podległej | Wykonanie 2023 | | | | Udział w wydatkach części ogółem |
|-------------------------|------------------------------------|----------------------------------|-----------|--|--|----------------------------------|
| | | Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 | Dochody | Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich | w tym: wydatki na wynagrodzenia wg Rb-70 | |
| | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Ogółem część 29, w tym: | | 170 377 | 178 078,2 | 97 079 598,4 | 15 419 827,5 | - |
| 1. | Ministerstwo – Urząd MON | 2 303,0 | 2 391,9 | 924 369,0 | 100 362,15 | 1 |
| 2. | Agencja Uzbrojenia | 503,2 | 4 886,3 | 27 272 694,1 | 79 950,3 | 28,1 |
| 3. | Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych | 146 470,0 | 83 708,0 | 34 610 764,2 | 12 708 523,3 | 35,7 |
| 4. | 43. WOG w Świętoszowie | 634,6 | 1 006,4 | 904 038,3 | 45 208,8 | 0,9 |
| 5. | 45. WOG w Wędrzynie | 523,5 | 929,1 | 788 529,1 | 33 895,5 | 0,8 |
| 6. | 28. WOG w Siedlcach | 347,2 | 668,3 | 372 834,8 | 23 696,4 | 0,4 |

W zakresie kolumn 3 i 6 Inspektoratu Wsparcia SZ, dane dotyczą dysponenta drugiego stopnia. Inspektorat jako dysponent trzeciego stopnia nie sporządza jednostkowego sprawozdania Rb-70. Wydatki na wynagrodzenia realizował dysponent środków budżetu państwa III stopnia – 11. WOG w Bydgoszczy.

Dane dotyczące przeciętnego zatrudnienia i wykonanych wydatków na wynagrodzenia Agencji Uzbrojenia wynikają ze sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach Jednostki Wojskowej Nr 3964, realizującej m.in. wydatki na wynagrodzenia jednostek będących na jej zaopatrzeniu, w tym AU.

Dane ujęte w kolumnach 3 i 6 wszystkich WOG-ów dotyczą jedynie pracowników tych jednostek, tj. nie zawierają danych z jednostek podległych i będących na zabezpieczeniu danego WOG.

7.2. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK

| Lp. | Nazwa jednostki kontrolowanej | Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej | Ocena kontrolowanej działalności* | Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę |
|-----|--|--|-----------------------------------|---|
| 1. | Ministerstwo Obrony Narodowej | Władysław Kosiniak-Kamysz od 13 grudnia 2023 r., Mariusz Błaszczak od 9 stycznia 2018 r. do 13 grudnia 2023 r. | N | Departament Obrony Narodowej |
| 2. | Agencja Uzbrojenia | gen. bryg. Artur Kuptel | N | Departament Obrony Narodowej |
| 3. | Służba Kontrwywiadu Wojskowego | gen. bryg. dr Jarosław Stróżyk od 19 grudnia 2023 r., gen. bryg. Maciej Szpanowski od 27 listopada 2022 r. do 18 grudnia 2023 r. | O | Departament Obrony Narodowej |
| 4. | Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych | gen. bryg. Artur Kępczyński | P | Delegatura NIK w Bydgoszczy |
| 5. | 28 Wojskowy Oddział Gospodarczy w Siedlcach | płk mgr Tomasz Zimoluzłyński | P | Delegatura NIK w Warszawie |
| 6. | 43 Wojskowy Oddział Gospodarczy w Świętoszowie | płk Edward Kosałka od 5 czerwca 2023 r., ppłk Zbigniew Łukasiewicz, p.o. od 1 lutego 2023 r. do 4 czerwca 2023 r., płk Marek Błachowiak, od 1 czerwca 2020 r. do 31 stycznia 2023 r. | P | Delegatura NIK we Wrocławiu |
| 7. | 45 Wojskowy Oddział Gospodarczy w Wędrzynie | płk Waldemar Kliszczak | O | Delegatura NIK w Zielonej Górze |
| 8. | PIT-RADWAR S.A. | dr inż. Przemysław Kowalczyk | O | Departament Obrony Narodowej |

*Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O – w formie opisowej, N – negatywna

7.3. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA

Oceny wykonania budżetu w części 29 – Obrona narodowa dokonano stosując kryteria¹²⁵ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2023 roku¹²⁶.

| | |
|---------------------------------|---|
| Dochody (D): | 178 078,2 tys. zł |
| Wydatki (W): | 97 131 494,2 tys. zł |
| Łączna kwota (G = D + W): | 97 309 572,4 tys. zł |
| Waga dochodów w łącznej kwocie: | (Wd = D : G): 0,0018 |
| Waga wydatków w łącznej kwocie: | (Ww = W : G): 0,9982 |
| Nieprawidłowości w dochodach: | nie były badane |
| Ocena cząstkowa dochodów (Od): | nie były badane |
| Nieprawidłowości w wydatkach: | 3 603 078,1 tys. zł (3,7 % wydatków części) |

- niecelowe przyspieszenie wypłaty zaliczek na realizację czterech umów na łączną kwotę 1 870 817,9 tys. zł oraz niewłaściwy nadzór Ministra ON nad dokonywaniem wydatków przez dysponenta III stopnia (AU i MON);
- przekazanie na rachunki powiernicze kwoty 1 376 683,0 tys. zł bez spełnienia przez kontrahentów niezbędnych, określonych w umowach, warunków wymaganych do przekazania środków (AU);
- przekazanie dotacji celowej w kwocie 355 174,9 tys. zł dla Zakładu Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego, na cele inne niż określone w art. 48 ust. 1 pkt 1 lit a i b ustawy o obronie Ojczyzny (MON);
- niegospodarne wydatkowanie środków w wysokości 260,1 tys. zł na skutek niecelowego zlecenia przeprowadzenia postępowania na zakup i dostawę biletów lotniczych i kolejowych (MON);
- bez stosowania przepisów Pzp udzielono zamówienia publicznego o wartości powyżej 130,0 tys. zł określonej w art. 2 ust. 1 pkt 1 Pzp, w konsekwencji nie stosując żadnego z trybów określonych w rozdziale 4 Pzp oraz nie zawarto pisemnych umów z wykonawcami zamówienia, co stanowiło naruszenie art. 432 Pzp. Skutkiem powyższego było wydatkowanie kwoty 142,2 tys. zł z naruszeniem prawa (43. WOG).

Ponadto stwierdzono:

- niecelowe ujęcie w pierwotnym planie wydatków dysponenta części środków w wysokości 7 996 690,0 tys. zł, w paragrafach, z których dysponent ten nie ponosił wydatków (MON);
- niewłaściwie zorganizowany system udzielania i nadzoru nad dotacjami dla przedsiębiorców, na sfinansowanie kosztów utrzymywania przez nich w czasie pokoju mocy produkcyjnych, naprawczych lub usługowych (MON);
- nienależyte zabezpieczenie interesów Skarbu Państwa w umowach zawieranych na dostawę sprzętu wojskowego poprzez ustalenie niskich kar umownych w stosunku do ich wartości (AU);
- nieosiągnięcie w wymaganym terminie celów współfinansowanego ze środków UE projektu pn. Budowa ogólnopolskiej platformy wysokiej jakości i dostępności e-usług publicznych w podmiotach leczniczych utworzonych i nadzorowanych przez MON, (MON);
- opóźnienie realizacji inwestycji pn. Rozbudowa krajowego systemu serwisów monitoringowych, produktów, narzędzi analitycznych i usług i towarzyszącej infrastruktury wykorzystujących dane satelitarne objętej Krajowym Planem Odbudowy i Zwiększenia Odporności (MON);
- nierzetelne sprawowanie nadzoru i kontroli Ministra ON w zakresie wydatków ponoszonych na rzecz Podkomisji do ponownego zbadania katastrofy samolotu TU-154 (MON);
- niecelowe zaciągnięcie zobowiązania przez Zastępcę Dyrektora Centrum Operacyjnego Ministra Obrony Narodowej na kwotę 760,0 tys. zł poprzez zawarcie umowy na produkcję i emisję 40 odcinków programu telewizyjnego pt. „Zostań żołnierzem RP”. Umowa została zawarta bez rzetelnej oceny skuteczności i efektywności podejmowanych działań promocyjnych (MON);
- nieterminowe wypłacanie żołnierzom zawodowym należności pieniężnych z tytułu zasiłku na zagospodarowanie, gratyfikacje urlopowe i należności z tytułu diet na kwotę 104,0 tys. zł (45. WOG).

¹²⁵ <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/standardy-kontroli-nik/>.

¹²⁶ Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/analiza-budzetu-panstwa/>.

| | |
|--|---------------|
| Ocena cząstkowa wydatków (Ow): | negatywna (1) |
| Łączna ocena dochodów i wydatków (ŁO): | negatywna (1) |
| Opinia o sprawozdaniach: | pozytywna (5) |
| Ocena ogólna: | negatywna |

7.4. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA

| Lp. | Wyszczególnienie | 2022 | 2023 | | 5:3 | 5:4 |
|---|---|-----------|----------------------|-----------|------|------|
| | | Wykonanie | Ustawa ¹⁾ | Wykonanie | | |
| | | tys. zł | | | % | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Ogółem część 29 – Obrona Narodowa, w tym: | | 167 587,4 | 87 609,0 | 178 078,2 | 106 | 203 |
| 1 | Dział 750 Administracja publiczna | 596,9 | 521,0 | 862,4 | 144 | 166 |
| 1.1 | Rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej | 379,9 | 390,0 | 436,4 | 115 | 112 |
| 1.1.1 | 0750 Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych | 143,6 | 130,0 | 147,1 | 102 | 113 |
| 1.1.2 | 0970 Wpływy z różnych dochodów | 178,8 | 175,0 | 177,3 | 99 | 101 |
| 1.2 | Rozdział 75057 Placówki zagraniczne | 217,0 | 131,0 | 425,9 | 196 | 325 |
| 1.2.1 | 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych | 146,9 | 60,0 | 322,5 | 220 | 538 |
| 1.2.2 | 0970 Wpływy z różnych dochodów | 70,0 | 70,0 | 103,3 | 148 | 148 |
| 2 | Dział 752 Obrona narodowa | 134 243,9 | 67 381,0 | 140 826,7 | 105 | 209 |
| 2.1 | Rozdział 75201 Wojska Lądowe | 1 009,7 | 761,0 | 1 051,7 | 104 | 138 |
| 2.1.1 | 0920 Pozostałe odsetki | 45,7 | 33,0 | 64,4 | 141 | 195 |
| 2.1.2 | 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych | 51,6 | 23,0 | 194,8 | 378 | 847 |
| 2.1.3 | 0970 Wpływy z różnych dochodów | 877,7 | 675,0 | 747,5 | 85 | 111 |
| 2.2 | Rozdział 75202 Siły Powietrzne | 1 413,6 | 1 087,0 | 1 851,8 | 131 | 170 |
| 2.2.1 | 0920 Pozostałe odsetki | 317,2 | 25,0 | 558,9 | 176 | 2236 |
| 2.2.2 | 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych | 345,3 | 303,0 | 1 022,5 | 296 | 337 |
| 2.2.3 | 0950 Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów | 207,0 | 370,0 | -401,6 | -194 | -109 |
| 2.2.4 | 0970 Wpływy z różnych dochodów | 479,4 | 351,0 | 602,7 | 126 | 172 |
| 2.3 | Rozdział 75203 Marynarka Wojenna | 4 659,4 | 1 875,0 | 9 688,8 | 208 | 517 |
| 2.3.1 | 0830 Wpływy z usług | 2 124,8 | 1 600,0 | 2 236,0 | 105 | 140 |
| 2.3.2 | 0840 Wpływy ze sprzedaży wyrobów | 149,6 | 114,0 | 183,3 | 123 | 161 |
| 2.3.3 | 0970 Wpływy z różnych dochodów | 2 191,8 | 115,0 | 7 176,2 | 327 | 6240 |
| 2.4 | Rozdział 75204 Centralne wsparcie | 30 637,9 | 1 953,0 | 11 330,4 | 37 | 580 |
| 2.4.1 | 0920 Pozostałe odsetki | 41,0 | 67,0 | 549,7 | 1341 | 820 |
| 2.4.2 | 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych | 9 916,7 | 0,0 | -5 734,9 | -58 | |
| 2.4.3 | 0950 Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów | 2 442,0 | 1 386,0 | 6 428,7 | 263 | 464 |
| 2.4.4 | 0970 Wpływy z różnych dochodów | 18 238,1 | 500,0 | 10 086,9 | 55 | 2017 |
| 2.5 | Rozdział 75206 Wojska Obrony Terytorialnej | 31,2 | 13,0 | 70,1 | 225 | 539 |
| 2.5.1 | 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych | 3,0 | 1,0 | 17,3 | 577 | 1730 |
| 2.5.2 | 0970 Wpływy z różnych dochodów | 25,1 | 12,0 | 41,2 | 164 | 343 |
| 2.6 | Rozdział 75207 Żandarmeria Wojskowa | 342,0 | 356,0 | 438,6 | 128 | 123 |
| 2.6.1 | 0830 Wpływy z usług | 225,9 | 220,0 | 314,9 | 139 | 143 |
| 2.6.2 | 0970 Wpływy z różnych dochodów | 111,6 | 106,0 | 68,4 | 61 | 65 |
| 2.7 | Rozdział 75211 Cyberbezpieczeństwo i Wsparcie Kryptograficzne | 1 397,2 | 612,0 | 2 184,5 | 156 | 357 |
| 2.7.1 | 0750 Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa | 141,8 | 140,0 | 141,8 | 100 | 101 |
| 2.7.2 | 0950 Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów | 714,4 | 20,0 | 1 175,2 | 165 | 5876 |
| 2.7.3 | 0970 Wpływy z różnych dochodów | 493,7 | 447,0 | 803,7 | 163 | 180 |

| | | | | | | |
|---------|---|----------|----------|----------|------|------|
| 2.8 | Rozdział 75213 Dowodzenie i kierowanie Siłami Zbrojnymi | 2,0 | 4,0 | 3,0 | 150 | 75 |
| 2.8.1 | 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych | 1,6 | 4,0 | 2,3 | 144 | 58 |
| 2.9 | Rozdział 75216 Wojskowe Misje Pokojowe | 17 717,9 | 12 000,0 | 21 644,8 | 122 | 180 |
| 2.9.1 | 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych | 8 843,3 | 8 500,0 | 12 617,8 | 143 | 148 |
| 2.9.2 | 0970 Wpływy z różnych dochodów | 8 874,0 | 3 500,0 | 9 025,5 | 102 | 258 |
| 2.10 | Rozdział 75217 Służba Wywiadu Wojskowego | 98,7 | 22,0 | 13,5 | 14 | 61 |
| 2.10.1. | 0970 Wpływy z różnych dochodów | 14,5 | 7,0 | 12,6 | 87 | 180 |
| 2.11 | Rozdział 75218 Służba Kontrwywiadu Wojskowego | 1 576,8 | 649,0 | 2 146,4 | 136 | 331 |
| 2.11.1 | 0610 Wpływy z opłat egzaminacyjnych oraz opłat za wydawanie świadectw, dyplomów, zaświadczeń, certyfikatów i ich duplikatów | 492,1 | 240,0 | 837,2 | 170 | 349 |
| 2.11.2 | 0690 Wpływy z różnych opłat | 899,6 | 235,0 | 903,5 | 100 | 384 |
| 2.12 | Rozdział 75219 Wojska Specjalne | 1 038,4 | 220,0 | 1 137,4 | 110 | 517 |
| 2.12.1 | 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych | 31,8 | 0,0 | 440,6 | 1386 | |
| 2.12.2 | 0950 Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów | 198,1 | 0,0 | 187,3 | 95 | |
| 2.12.3 | 0970 Wpływy z różnych dochodów | 753,3 | 220,0 | 507,2 | 67 | 231 |
| 2.13 | Rozdział 75220 Zabezpieczenie wojsk | 59 513,1 | 39 467,0 | 71 826,2 | 121 | 182 |
| 2.13.1 | 0830 Wpływy z usług | 25 661,3 | 21 162,0 | 36 355,4 | 142 | 172 |
| 2.13.2 | 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych | 16 485,8 | 5 390,0 | 10 171,7 | 62 | 189 |
| 2.13.3 | 0950 Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów | 9 576,2 | 8 720,0 | 15 238,8 | 159 | 175 |
| 2.13.4 | 0970 Wpływy z różnych dochodów | 7 031,9 | 3 083,0 | 8 003,2 | 114 | 260 |
| 2.14 | Rozdział 75224 Zabezpieczenie wojsk | 14,6 | 0,0 | 2,6 | 18 | |
| 2.14.1 | 0970 Wpływy z różnych dochodów | 14,2 | 0,0 | 2,1 | 15 | |
| 2.15 | Rozdział 75295 Pozostała działalność | 14 790,7 | 8 362,0 | 17 435,9 | 118 | 209 |
| 2.15.1 | 0690 Wpływy z różnych opłat | 2 858,7 | 2 600,0 | 3 174,6 | 111 | 122 |
| 2.15.2 | 0900 Odsetki od dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych w nadmiernej wysokości | 590,6 | 32,0 | 1 295,7 | 219 | 4049 |
| 2.15.3 | 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych | 8 978,2 | 3 670,0 | 9 605,7 | 107 | 262 |
| 2.15.4 | 0950 Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów | 359,9 | 155,0 | 1 899,4 | 528 | 1225 |
| 2.15.5 | 0970 Wpływy z różnych dochodów | 1 567,4 | 1 598,0 | 1 025,1 | 65 | 64 |
| 3 | Dział 753 Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne | 31 911,7 | 19 031,0 | 35 207,3 | 110 | 185 |
| 3.1 | Rozdział 75301 Świadczenia pieniężne z zaopatrzenia emerytalnego | 31 911,7 | 19 031,0 | 35 207,3 | 110 | 185 |
| 3.1.1 | 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych | 30 861,9 | 18 318,0 | 34 339,8 | 111 | 187 |
| 4 | Dział 755 Wymiar sprawiedliwości | 834,7 | 676,0 | 1 181,9 | 142 | 175 |
| 4.1 | Rozdział 75503 Sądy wojskowe | 834,7 | 676,0 | 1 181,9 | 142 | 175 |
| 4.1.1 | 0570 Grzywny, mandaty i inne kary pieniężne od ludności | 569,9 | 449,0 | 924,1 | 162 | 206 |
| 4.1.2 | 0630 Wpływy z tytułu opłat i kosztów sądowych oraz innych opłat uiszczanych na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowania sądowego i prokuratorskiego | 233,0 | 216,0 | 229,2 | 98 | 106 |

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2023 z dnia 15 grudnia 2022 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 256, ze zm.).

7.5. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA

| Lp. | Wyszczególnienie | 2022 | 2023 | | | | 6:3 | 6:4 | 6:5 |
|-------|---|--------------|----------------------|--------------------|-------------------------|---------------------|-----|-----|-----|
| | | Wykonanie | Ustawa ²⁾ | Budżet po zmianach | Wykonanie ¹⁾ | w tym niewygasające | | | |
| | | tys. zł | | | | | % | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 6a | 7 | 8 | 9 |
| | Ogółem część 29 – Obrona Narodowa, w tym: | 57 077 969,2 | 97 124 573,0 | 97 115 115,6 | 97 079 598,4 | 0,0 | 170 | 100 | 100 |
| 1 | Dział 730 Szkolnictwo wyższe i nauka | 780 114,7 | 1 256 773,0 | 1 060 662,3 | 1 059 458,5 | | 136 | 84 | 100 |
| 1.1 | Rozdział 73014 Działalność dydaktyczna i badawcza | 247 558,5 | 276 232,0 | 280 510,6 | 280 507,2 | | 113 | 102 | 100 |
| 1.1.1 | 2270 Dotacja podmiotowa z budżetu dla jednostek systemu szkolnictwa wyższego i nauki zaliczanych do sektora finansów publicznych | 119,8 | 289,0 | 224,1 | 224,1 | | 187 | 78 | 100 |
| 1.1.2 | 2520 Subwencje z budżetu dla podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki, zaliczanych do sektora finansów publicznych | 247 431,8 | 275 739,0 | 280 276,5 | 280 276,5 | | 113 | 102 | 100 |
| 1.2 | Rozdział 73015 Działalność dydaktyczna w zakresie związanym z obroną narodową | 512 076,1 | 963 061,0 | 771 470,7 | 770 270,2 | | 150 | 80 | 100 |
| 1.2.1 | 2270 Dotacja podmiotowa z budżetu dla jednostek systemu szkolnictwa wyższego i nauki zaliczanych do sektora finansów publicznych | 45 585,3 | 49 000,0 | 49 000,0 | 49 000,0 | | 107 | 100 | 100 |
| 1.2.2 | 2520 Subwencje z budżetu dla podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki, zaliczanych do sektora finansów publicznych | 348 544,5 | 384 929,0 | 412 511,9 | 412 511,9 | | 118 | 107 | 100 |
| 1.2.3 | 6220 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych | 117 946,3 | 528 882,0 | 309 958,8 | 308 758,4 | | 262 | 58 | 100 |
| 1.3 | Rozdział 73016 Pomoc materialna dla studentów i doktorantów | 20 480,0 | 17 480,0 | 8 681,0 | 8 681,0 | | 42 | 50 | 100 |
| 1.3.1 | 2270 Dotacja podmiotowa z budżetu dla jednostek systemu szkolnictwa wyższego i nauki zaliczanych do sektora finansów publicznych | 20 480,0 | 17 480,0 | 8 681,0 | 8 681,0 | | 42 | 50 | 100 |
| 2 | Dział 750 Administracja publiczna | 358 442,2 | 433 889,0 | 411 699,1 | 407 609,5 | | 114 | 94 | 99 |
| 2.1 | Rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej | 287 320,9 | 350 756,0 | 337 749,9 | 335 605,5 | | 117 | 96 | 99 |
| 2.1.1 | 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników | 9 435,9 | 7 468,0 | 10 763,2 | 10 697,6 | | 113 | 143 | 99 |
| 2.1.2 | 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej | 90 232,7 | 85 991,0 | 101 594,9 | 101 576,4 | | 113 | 118 | 100 |

| | | | | | | | | | |
|-------|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--|-----|-----|-----|
| 2.1.3 | 4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy | 101 373,8 | 131 520,0 | 105 201,5 | 105 131,1 | | 104 | 80 | 100 |
| 2.1.4 | 4110 Składki na ubezpieczenia społeczne | 16 653,3 | 16 653,0 | 18 504,8 | 18 504,8 | | 111 | 111 | 100 |
| 2.1.5 | 4180 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności | 7 406,8 | 12 000,0 | 21 402,7 | 21 402,7 | | 289 | 178 | 100 |
| 2.1.6 | 4260 Zakup energii | 5 664,5 | 12 630,0 | 0,0 | 13 624,0 | | 241 | 108 | |
| 2.2 | Rozdział 75057 Placówki zagraniczne | 71 121,3 | 83 133,0 | 73 949,2 | 72 004,0 | | 101 | 87 | 97 |
| 2.2.1 | 3070 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażzeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom | 39 221,1 | 39 372,0 | 37 902,2 | 37 882,4 | | 97 | 96 | 100 |
| 2.2.2 | 4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy | 13 514,5 | 16 782,0 | 13 305,7 | 13 305,7 | | 98 | 79 | 100 |
| 2.2.3 | 4300 Zakup usług pozostałych | 11 888,2 | 18 010,0 | 0,0 | 13 136,5 | | 111 | 73 | |
| 3 | Dział 752 Obrona narodowa | 46 862 374,5 | 85 165 837,0 | 85 043 512,4 | 85 019 418,8 | | 181 | 100 | 100 |
| 3.1 | Rozdział 75201 Wojska Lądowe | 5 375 519,0 | 7 109 074,0 | 7 226 116,4 | 7 226 114,8 | | 134 | 102 | 100 |
| 3.1.1 | 3070 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażzeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom | 493 418,5 | 1 570 405,0 | 933 842,3 | 933 842,3 | | 189 | 59 | 100 |
| 3.1.2 | 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników | 183 272,6 | 200 410,0 | 208 606,8 | 208 606,8 | | 114 | 104 | 100 |
| 3.1.3 | 4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy | 3 742 064,4 | 4 181 939,0 | 4 659 585,3 | 4 659 585,2 | | 125 | 111 | 100 |
| 3.1.4 | 4060 Inne należności żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń | 164 610,4 | 118 487,0 | 303 175,1 | 303 173,5 | | 184 | 256 | 100 |
| 3.1.5 | 4070 Dodatkowe uposażenie roczne dla żołnierzy zawodowych oraz nagrody roczne dla funkcjonariuszy | 269 968,3 | 330 329,0 | 295 318,6 | 295 318,6 | | 109 | 89 | 100 |
| 3.1.6 | 4180 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności | 193 109,6 | 177 500,0 | 304 814,5 | 304 814,5 | | 158 | 172 | 100 |
| 3.1.7 | 4410 Podróże służbowe krajowe | 72 622,0 | 73 633,0 | 228 976,5 | 228 976,5 | | 315 | 311 | 100 |
| 3.2 | Rozdział 75202 Siły Powietrzne | 2 199 286,1 | 2 739 748,0 | 2 744 882,1 | 2 744 881,9 | | 125 | 100 | 100 |
| 3.2.1 | 3070 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażzeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom | 158 349,2 | 357 248,0 | 267 889,4 | 267 889,4 | | 169 | 75 | 100 |
| 3.2.2 | 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników | 299 000,5 | 323 018,0 | 330 980,1 | 330 980,1 | | 111 | 102 | 100 |
| 3.2.3 | 4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy | 1 310 511,3 | 1 535 538,0 | 1 563 318,3 | 1 563 318,3 | | 119 | 102 | 100 |
| 3.2.4 | 4070 Dodatkowe uposażenie roczne dla żołnierzy zawodowych oraz nagrody roczne dla funkcjonariuszy | 97 502,8 | 118 656,0 | 107 115,9 | 107 115,9 | | 110 | 90 | 100 |
| 3.2.5 | 4180 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności | 106 837,0 | 105 764,0 | 158 874,1 | 158 874,1 | | 149 | 150 | 100 |
| 3.3 | Rozdział 75203 Marynarka Wojenna | 821 236,7 | 1 015 438,0 | 977 144,1 | 977 144,1 | | 119 | 96 | 100 |

| | | | | | | | | |
|-------|---|--------------|--------------|--------------|--------------|-----|-----|-----|
| 3.3.1 | 3070 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom | 61 802,4 | 132 380,0 | 90 855,2 | 90 855,2 | 147 | 69 | 100 |
| 3.3.2 | 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników | 86 944,7 | 93 505,0 | 97 509,2 | 97 509,2 | 112 | 104 | 100 |
| 3.3.3 | 4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy | 522 014,2 | 611 313,0 | 586 994,5 | 586 994,5 | 112 | 96 | 100 |
| 3.3.4 | 4060 Inne należności żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń | 22 247,4 | 17 321,0 | 36 870,3 | 36 870,3 | 166 | 213 | 100 |
| 3.3.5 | 4070 Dodatkowe uposażenie roczne dla żołnierzy zawodowych oraz nagrody roczne dla funkcjonariuszy | 39 761,0 | 47 239,0 | 42 357,5 | 42 357,5 | 107 | 90 | 100 |
| 3.3.6 | 4110 Składki na ubezpieczenia społeczne | 23 536,4 | 24 653,0 | 31 599,2 | 31 599,2 | 134 | 128 | 100 |
| 3.3.7 | 4180 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności | 42 062,9 | 47 197,0 | 61 272,1 | 61 272,1 | 146 | 130 | 100 |
| 3.4 | Rozdział 75204 Centralne wsparcie | 18 034 971,4 | 33 991 163,0 | 36 738 076,2 | 36 734 417,8 | 204 | 108 | 100 |
| 3.4.1 | 4000 Grupa wydatków bieżących jednostki | 0,0 | 0,0 | 5 625 924,9 | 0,0 | | | 0 |
| 3.4.2 | 4210 Zakup materiałów i wyposażenia | 2 645 826,1 | 3 636 388,0 | 0,0 | 5 172 936,9 | 196 | 142 | |
| 3.4.3 | 4270 Zakup usług remontowych | 974 340,5 | 2 212 593,0 | 1 639 955,7 | 1 639 955,6 | 168 | 74 | 100 |
| 3.4.4 | 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych | 1 451 315,9 | 3 544 211,0 | 3 309 000,0 | 3 308 293,4 | 228 | 93 | 100 |
| 3.4.5 | 6060 Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych | 11 608 925,3 | 23 116 702,0 | 24 934 385,3 | 24 932 985,7 | 215 | 108 | 100 |
| 3.5 | Rozdział 75206 Wojska Obrony Terytorialnej | 1 018 398,1 | 1 469 922,0 | 1 219 240,8 | 1 219 240,8 | 120 | 83 | 100 |
| 3.5.1 | 3070 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom | 479 180,5 | 799 274,0 | 526 337,9 | 526 337,9 | 110 | 66 | 100 |
| 3.5.2 | 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników | 58 393,2 | 66 264,0 | 66 521,8 | 66 521,8 | 114 | 100 | 100 |
| 3.5.3 | 4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy | 316 552,3 | 402 661,0 | 401 788,0 | 401 788,0 | 127 | 100 | 100 |
| 3.5.4 | 4110 Składki na ubezpieczenia społeczne | 70 666,4 | 79 723,0 | 76 319,8 | 76 319,8 | 108 | 96 | 100 |
| 3.5.5 | 4180 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności | 29 172,3 | 28 376,0 | 40 313,9 | 40 313,9 | 138 | 142 | 100 |
| 3.5.6 | 4410 Podróże służbowe krajowe | 17 708,4 | 27 459,0 | 44 621,9 | 44 621,9 | 252 | 163 | 100 |
| 3.6 | Rozdział 75207 Żandarmeria Wojskowa | 407 680,0 | 473 480,0 | 465 475,7 | 465 161,5 | 114 | 98 | 100 |
| 3.6.1 | 3070 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom | 24 123,2 | 28 155,0 | 29 924,4 | 29 924,4 | 124 | 106 | 100 |
| 3.6.2 | 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników | 37 058,3 | 41 371,0 | 41 950,5 | 41 950,5 | 113 | 101 | 100 |
| 3.6.3 | 4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy | 250 308,8 | 304 163,0 | 270 715,1 | 270 715,1 | 108 | 89 | 100 |
| 3.6.4 | 4070 Dodatkowe uposażenie roczne dla żołnierzy zawodowych oraz nagrody roczne dla funkcjonariuszy | 18 962,0 | 20 850,0 | 20 531,4 | 20 531,4 | 108 | 98 | 100 |

| | | | | | | | | |
|--------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-----|-----|-----|
| 3.6.5 | 4180 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności | 24 170,5 | 29 155,0 | 37 382,2 | 37 382,2 | 155 | 128 | 100 |
| 3.7 | Rozdział 75208 Duszpasterstwa Wojskowe | 24 126,3 | 31 617,0 | 27 790,7 | 27 788,7 | 115 | 88 | 100 |
| 3.7.1 | 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników | 5 232,1 | 5 684,0 | 5 928,3 | 5 928,3 | 113 | 104 | 100 |
| 3.7.2 | 4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy | 13 480,1 | 19 920,0 | 15 041,4 | 15 039,4 | 112 | 75 | 100 |
| 3.7.3 | 4070 Dodatkowe uposażenie roczne dla żołnierzy zawodowych oraz nagrody roczne dla funkcjonariuszy | 1 016,3 | 1 271,0 | 1 092,8 | 1 092,8 | 108 | 86 | 100 |
| 3.7.4 | 4180 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności | 1 039,5 | 789,0 | 1 428,4 | 1 428,4 | 137 | 181 | 100 |
| 3.7.5 | 4410 Podróże służbowe krajowe | 863,1 | 788,0 | 1 001,7 | 1 001,6 | 116 | 127 | 100 |
| 3.8 | Rozdział 75211 Cyberbezpieczeństwo i wsparcie kryptologiczne | 1 227 371,7 | 1 663 912,0 | 1 815 850,3 | 1 815 847,3 | 148 | 109 | 100 |
| 3.8.1 | 4000 Grupa wydatków bieżących jednostki | 0,0 | 0,0 | 1 099 191,6 | 0,0 | | | 0 |
| 3.8.2 | 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników | 235 869,6 | 259 537,0 | 266 339,1 | 266 339,1 | 113 | 103 | 100 |
| 3.8.3 | 4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy | 197 368,6 | 224 673,0 | 235 023,9 | 235 023,9 | 119 | 105 | 100 |
| 3.8.4 | 4110 Składki na ubezpieczenia społeczne | 41 067,0 | 46 821,0 | 46 652,7 | 46 652,7 | 114 | 100 | 100 |
| 3.8.5 | 4180 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności | 25 657,0 | 25 408,0 | 39 309,8 | 39 309,7 | 153 | 155 | 100 |
| 3.8.6 | 4210 Zakup materiałów i wyposażenia | 347 424,9 | 617 335,0 | 0,0 | 664 249,0 | 191 | 108 | |
| 3.8.7 | 4270 Zakup usług remontowych | 30 466,7 | 49 699,0 | 31 015,4 | 31 015,4 | 102 | 62 | 100 |
| 3.8.8 | 4300 Zakup usług pozostałych | 268 774,6 | 346 715,0 | 0,0 | 430 317,5 | 160 | 124 | |
| 3.9 | Rozdział 75213 Dowodzenie i kierowanie Siłami Zbrojnymi Rzeczypospolitej Polskiej | 494 490,4 | 830 216,0 | 585 169,8 | 585 113,5 | 118 | 70 | 100 |
| 3.9.1 | 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników | 36 607,8 | 40 407,0 | 40 948,8 | 40 948,8 | 112 | 101 | 100 |
| 3.9.2 | 4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy | 141 872,7 | 212 506,0 | 150 394,1 | 150 393,4 | 106 | 71 | 100 |
| 3.9.3 | 4180 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności | 34 587,4 | 39 344,0 | 47 398,8 | 47 398,7 | 137 | 120 | 100 |
| 3.9.4 | 4540 Składki do organizacji międzynarodowych | 228 705,5 | 289 090,0 | 282 714,7 | 282 714,0 | 124 | 98 | 100 |
| 3.10 | Rozdział 75215 Zabezpieczenie potrzeb Sił Zbrojnych realizowanych przez przedsiębiorców | 185 419,1 | 225 000,0 | 225 000,0 | 224 984,2 | 121 | 100 | 100 |
| 3.10.1 | 2830 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych | 185 419,1 | 225 000,0 | 225 000,0 | 224 984,2 | 121 | 100 | 100 |

| | | | | | | | | |
|--------|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----|-----|-----|
| 3.11 | Rozdział 75216 Wojskowe Misje Pokojowe | 332 046,9 | 410 411,0 | 432 704,6 | 432 704,6 | 130 | 105 | 100 |
| 3.11.1 | 3070 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom | 197 327,4 | 209 689,0 | 234 857,7 | 234 857,7 | 119 | 112 | 100 |
| 3.11.2 | 4000 Grupa wydatków bieżących jednostki | 0,0 | 0,0 | 165 607,9 | 0,0 | | | 0 |
| 3.11.3 | 4210 Zakup materiałów i wyposażenia | 12 898,3 | 52 650,0 | 0,0 | 30 666,2 | 238 | 58 | |
| 3.11.4 | 4300 Zakup usług pozostałych | 92 029,5 | 108 572,0 | 0,0 | 129 623,7 | 141 | 119 | |
| 3.12 | Rozdział 75217 Służba Wywiadu Wojskowego | 258 044,4 | 301 432,0 | 280 715,7 | 280 601,5 | 109 | 93 | 100 |
| 3.12.1 | 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników | 14 760,4 | 16 256,0 | 16 791,7 | 16 791,6 | 114 | 103 | 100 |
| 3.12.2 | 4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy | 93 504,6 | 106 167,0 | 106 820,6 | 106 815,4 | 114 | 101 | 100 |
| 3.12.3 | 4180 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności | 7 097,8 | 9 158,0 | 13 056,8 | 13 056,8 | 184 | 143 | 100 |
| 3.12.4 | 4210 Zakup materiałów i wyposażenia | 9 429,6 | 12 124,0 | 0,0 | 11 999,2 | 127 | 99 | |
| 3.12.5 | 4260 Zakup energii | 7 998,9 | 12 185,0 | 0,0 | 11 394,6 | 142 | 94 | |
| 3.12.6 | 4300 Zakup usług pozostałych | 59 674,6 | 43 610,0 | 0,0 | 46 138,9 | 77 | 106 | |
| 3.12.7 | 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych | 23 036,1 | 39 615,0 | 12 858,8 | 12 853,2 | 56 | 32 | 100 |
| 3.12.8 | 6060 Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych | 6 643,9 | 21 030,0 | 21 246,8 | 21 145,4 | 318 | 101 | 100 |
| 3.13 | Rozdział 75218 Służba Kontrwywiadu Wojskowego | 413 054,8 | 485 004,0 | 503 834,4 | 502 517,5 | 122 | 104 | 100 |
| 3.13.1 | 4000 Grupa wydatków bieżących jednostki | 0,0 | 0,0 | 109 671,1 | 0,0 | | | 0 |
| 3.13.2 | 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników | 25 551,6 | 27 873,0 | 29 438,1 | 29 247,9 | 114 | 105 | 99 |
| 3.13.3 | 4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy | 178 582,6 | 198 499,0 | 199 088,3 | 199 084,7 | 111 | 100 | 100 |
| 3.13.4 | 4180 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności | 12 260,6 | 10 190,0 | 22 519,5 | 22 514,6 | 184 | 221 | 100 |
| 3.13.5 | 4270 Zakup usług remontowych | 7 788,7 | 17 006,0 | 23 498,5 | 23 492,2 | 302 | 138 | 100 |
| 3.13.6 | 4300 Zakup usług pozostałych | 65 530,3 | 78 783,0 | 0,0 | 77 383,1 | 118 | 98 | |
| 3.13.7 | 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych | 45 233,6 | 61 478,0 | 46 879,5 | 46 877,2 | 104 | 76 | 100 |
| 3.14 | Rozdział 75219 Wojska Specjalne | 498 396,9 | 604 896,0 | 568 316,6 | 568 271,3 | 114 | 94 | 100 |
| 3.14.1 | 3070 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom | 24 653,9 | 36 655,0 | 33 756,3 | 33 756,2 | 137 | 92 | 100 |
| 3.14.2 | 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników | 31 081,8 | 34 415,0 | 35 500,9 | 35 500,9 | 114 | 103 | 100 |
| 3.14.3 | 4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy | 330 908,6 | 419 429,0 | 352 690,6 | 352 690,6 | 107 | 84 | 100 |
| 3.14.4 | 4060 Inne należności żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń | 11 418,9 | 11 883,0 | 19 116,2 | 19 116,2 | 167 | 161 | 100 |
| 3.14.5 | 4070 Dodatkowe uposażenie roczne dla żołnierzy | 26 231,6 | 25 732,0 | 27 938,9 | 27 938,9 | 107 | 109 | 100 |

| | | | | | | | | | |
|--------|--|--------------|--------------|--------------|--------------|-----|-----|-----|--|
| | zawodowych oraz nagrody roczne dla funkcjonariuszy | | | | | | | | |
| 3.14.6 | 4180 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności | 37 706,0 | 33 800,0 | 51 892,5 | 51 892,5 | 138 | 154 | 100 | |
| 3.15 | Rozdział 75220 Zabezpieczenie wojsk | 10 584 055,2 | 16 799 158,0 | 13 166 557,1 | 13 165 880,6 | 124 | 78 | 100 | |
| 3.15.1 | 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników | 1 478 627,6 | 1 710 044,0 | 1 679 877,4 | 1 679 877,4 | 114 | 98 | 100 | |
| 3.15.2 | 4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy | 930 867,0 | 1 722 995,0 | 1 128 461,6 | 1 128 461,6 | 121 | 65 | 100 | |
| 3.15.3 | 4210 Zakup materiałów i wyposażenia | 1 099 237,0 | 2 105 197,0 | 0,0 | 1 386 228,1 | 126 | 66 | | |
| 3.15.4 | 4260 Zakup energii | 787 135,4 | 1 606 935,0 | 0,0 | 1 454 681,3 | 185 | 91 | | |
| 3.15.5 | 4270 Zakup usług remontowych | 2 288 224,8 | 3 143 876,0 | 2 607 760,8 | 2 607 760,8 | 114 | 83 | 100 | |
| 3.15.6 | 4300 Zakup usług pozostałych | 2 036 039,3 | 2 728 054,0 | 0,0 | 2 319 923,9 | 114 | 85 | | |
| 3.16 | Rozdział 75222 Agencja Mienia Wojskowego | 1 613 472,1 | 2 435 083,0 | 2 356 379,8 | 2 356 361,6 | 146 | 97 | 100 | |
| 3.16.1 | 2570 Dotacja podmiotowa z budżetu dla pozostałych jednostek sektora finansów publicznych | 22 000,0 | 75 799,0 | 75 799,0 | 75 799,0 | 345 | 100 | 100 | |
| 3.16.2 | 2840 Dotacja celowa z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań bieżących realizowanych przez pozostałe jednostki sektora finansów publicznych | 1 465 210,0 | 2 109 251,0 | 1 956 251,0 | 1 956 251,0 | 134 | 93 | 100 | |
| 3.16.3 | 6220 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych | 126 262,1 | 250 033,0 | 324 329,8 | 324 311,6 | 257 | 130 | 100 | |
| 3.17 | Rozdział 75224 Kwalifikacja wojskowa | 200 550,3 | 367 143,0 | 392 856,1 | 392 855,9 | 196 | 107 | 100 | |
| 3.17.1 | 3070 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom | 6 939,6 | 14 760,0 | 17 434,6 | 17 434,6 | 251 | 118 | 100 | |
| 3.17.2 | 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników | 97 080,3 | 154 674,0 | 160 083,5 | 160 083,5 | 165 | 103 | 100 | |
| 3.17.3 | 4040 Dodatkowe wynagrodzenie roczne | 0,0 | 10 748,0 | 10 469,8 | 10 469,8 | | 97 | 100 | |
| 3.17.4 | 4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy | 50 857,3 | 90 027,0 | 102 297,6 | 102 297,5 | 201 | 114 | 100 | |
| 3.17.5 | 4110 Składki na ubezpieczenia społeczne | 14 937,3 | 23 893,0 | 28 957,9 | 28 957,9 | 194 | 121 | 100 | |
| 3.17.6 | 4180 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności | 7 141,4 | 20 360,0 | 20 751,6 | 20 751,6 | 291 | 102 | 100 | |
| 3.17.7 | 4590 Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych | 3 509,6 | 4 592,0 | 12 015,8 | 12 015,8 | 342 | 262 | 100 | |
| 3.18 | Rozdział 75279 Pomoc zagraniczna | 589,5 | 0,0 | 598,8 | 438,5 | 74 | | 73 | |
| 3.18.1 | 2740 Pomoc zagraniczna | 589,5 | 0,0 | 598,8 | 438,5 | 74 | | 73 | |
| 3.19 | Rozdział 75280 Działalność badawczo-rozwojowa | 142 887,7 | 1 254 088,0 | 1 249 649,5 | 1 246 145,8 | 872 | 99 | 100 | |

| | | | | | | | | | |
|---------|--|-------------|--------------|--------------|--------------|--|------|-----|-----|
| 3.19.1 | 4000 Grupa wydatków bieżących jednostki | 0,0 | 0,0 | 47 893,9 | 0,0 | | | | 0 |
| 3.19.2 | 4300 Zakup usług pozostałych | 32 537,1 | 102 534,0 | 0,0 | 44 390,2 | | 136 | 43 | |
| 3.19.3 | 6060 Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych | 110 350,7 | 1 151 554,0 | 1 201 755,6 | 1 201 755,6 | | 1089 | 104 | 100 |
| 3.20 | Rozdział 75295 Pozostała działalność | 3 030 777,9 | 12 959 052,0 | 14 067 153,6 | 14 052 947,1 | | 464 | 108 | 100 |
| 3.20.1 | 2270 Dotacja podmiotowa z budżetu dla jednostek systemu szkolnictwa wyższego i nauki zaliczanych do sektora finansów publicznych | 540 419,6 | 745 230,0 | 816 811,1 | 816 811,1 | | 151 | 110 | 100 |
| 3.20.2 | 3070 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom | 229 287,9 | 220 036,0 | 259 670,3 | 259 538,0 | | 113 | 118 | 100 |
| 3.20.3 | 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników | 276 459,1 | 291 761,0 | 307 075,2 | 307 054,5 | | 111 | 105 | 100 |
| 3.20.4 | 4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy | 471 707,0 | 507 134,0 | 508 746,4 | 508 733,0 | | 108 | 100 | 100 |
| 3.20.5 | 4080 Uposażenia i świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku żołnierzom i funkcjonariuszom zwolnionym ze służby | 443 275,5 | 500 780,0 | 419 847,5 | 419 840,1 | | 95 | 84 | 100 |
| 3.20.6 | 4110 Składki na ubezpieczenia społeczne | 61 862,3 | 53 684,0 | 59 920,9 | 59 917,7 | | 97 | 112 | 100 |
| 3.20.7 | 4180 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności | 86 101,3 | 71 994,0 | 103 423,2 | 103 423,1 | | 120 | 144 | 100 |
| 3.20.8 | 4300 Zakup usług pozostałych | 90 369,3 | 111 599,0 | 0,0 | 93 745,0 | | 104 | 84 | |
| 3.20.9 | 6170 Wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych | 500 000,0 | 500 000,0 | 500 000,0 | 500 000,0 | | 100 | 100 | 100 |
| 3.20.10 | 6680 Środki z budżetu państwa dla Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych | 0,0 | 9 600 000,0 | 10 600 000,0 | 10 600 000,0 | | | 110 | 100 |
| 4 | Dział 753 Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne | 8 551 412,7 | 9 547 139,0 | 9 967 086,0 | 9 966 998,8 | | 117 | 104 | 100 |
| 4.1 | Rozdział 75301 Świadczenia pieniężne z zaopatrzenia emerytalnego | 8 546 664,5 | 9 541 973,0 | 9 962 586,7 | 9 962 499,5 | | 117 | 104 | 100 |
| 4.1.1 | 3110 Świadczenia społeczne | 8 505 497,7 | 9 500 800,0 | 9 919 264,9 | 9 919 177,7 | | 117 | 104 | 100 |
| 4.1.2 | 4440 Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych | 41 156,8 | 41 173,0 | 43 298,3 | 43 298,3 | | 105 | 105 | 100 |
| 4.2 | Rozdział 75302 Uposażenia prokuratorów w stanie spoczynku oraz uposażenia rodzinne | 3 027,0 | 3 272,0 | 2 603,8 | 2 603,8 | | 86 | 80 | 100 |
| 4.2.1 | 3110 Świadczenia społeczne | 3 027,0 | 3 272,0 | 2 603,8 | 2 603,8 | | 86 | 80 | 100 |
| 4.3 | Rozdział 75312 Uposażenia sędziów w stanie spoczynku oraz uposażenia rodzinne | 1 721,2 | 1 894,0 | 1 895,5 | 1 895,5 | | 110 | 100 | 100 |
| 4.3.1 | 3110 Świadczenia społeczne | 1 721,2 | 1 894,0 | 1 895,5 | 1 895,5 | | 110 | 100 | 100 |
| 5 | Dział 755 Wymiar sprawiedliwości | 27 545,9 | 29 305,0 | 34 975,5 | 34 961,6 | | 127 | 119 | 100 |
| 5.1 | Rozdział 75503 Sądy wojskowe | 27 545,9 | 29 305,0 | 34 975,5 | 34 961,6 | | 127 | 119 | 100 |
| 5.1.1 | 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników | 8 496,6 | 9 631,0 | 9 261,3 | 9 261,3 | | 109 | 96 | 100 |
| 5.1.2 | 4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy | 8 822,4 | 10 522,0 | 10 554,0 | 10 542,2 | | 119 | 100 | 100 |

| | | | | | | | | | |
|-------|--|-----------|-----------|-----------|-----------|--|-----|-----|-----|
| 5.1.3 | 4590 Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych | 4 257,5 | 0,0 | 6 622,1 | 6 622,1 | | 156 | | 100 |
| 6 | Dział 851 Ochrona zdrowia | 299 990,7 | 364 446,0 | 387 127,8 | 385 617,0 | | 129 | 106 | 100 |
| 6.1 | Rozdział 85156 Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego | 8 596,5 | 31 723,0 | 900,6 | 900,6 | | 10 | 3 | 100 |
| 6.1.1 | 4130 Składki na ubezpieczenie zdrowotne | 8 596,5 | 31 723,0 | 900,6 | 900,6 | | 10 | 3 | 100 |
| 6.2 | Rozdział 85157 Staże i specjalizacje medyczne | 14 674,7 | 28 935,0 | 18 674,4 | 18 471,9 | | 126 | 64 | 99 |
| 6.2.1 | 4320 Staże i specjalizacje medyczne | 14 674,7 | 28 935,0 | 18 674,4 | 18 471,9 | | 126 | 64 | 99 |
| 6.3 | Rozdział 85195 Pozostała działalność | 276 719,5 | 303 788,0 | 367 552,8 | 366 244,5 | | 132 | 121 | 100 |
| 6.3.1 | 4000 Grupa wydatków bieżących jednostki | 0,0 | 0,0 | 35 763,6 | 0,0 | | | | 0 |
| 6.3.2 | 4280 Zakup usług zdrowotnych | 11 488,6 | 14 800,0 | 0,0 | 27 305,5 | | 238 | 184 | |
| 6.3.3 | 6220 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych | 137 357,5 | 190 490,0 | 213 210,3 | 213 141,2 | | 155 | 112 | 100 |
| 6.3.4 | 6230 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych | 119 713,5 | 76 586,0 | 109 581,9 | 109 570,9 | | 92 | 143 | 100 |
| 7 | Dział 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego | 198 088,6 | 327 184,0 | 210 052,6 | 205 534,2 | | 104 | 63 | 98 |
| 7.1 | Rozdział 92114 Pozostałe instytucje kultury | 8 730,0 | 14 403,0 | 14 494,0 | 10 325,0 | | 118 | 72 | 71 |
| 7.1.1 | 2550 Dotacja podmiotowa z budżetu dla państwowej instytucji kultury | 8 730,0 | 14 403,0 | 14 494,0 | 10 325,0 | | 118 | 72 | 71 |
| 7.2 | Rozdział 92118 Muzea | 189 358,6 | 312 781,0 | 195 558,6 | 195 209,3 | | 103 | 62 | 100 |
| 7.2.1 | 2550 Dotacja podmiotowa z budżetu dla państwowej instytucji kultury | 42 354,3 | 49 595,0 | 57 961,0 | 57 961,0 | | 137 | 117 | 100 |
| 7.2.2 | 6220 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych | 147 004,3 | 263 186,0 | 137 597,6 | 137 248,3 | | 93 | 52 | 100 |

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2023 z dnia 15 grudnia 2022 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 256, ze zm.).

7.6. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA

| Lp. | Wyszczególnienie | Wykonanie 2022 | | | Wykonanie 2023 | | | 8:5 |
|---|--|--|--------------------------------------|--|--|--------------------------------------|--|---------|
| | | Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾ | Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾ | Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego | Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾ | Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾ | Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego | |
| | | | | | | | | tys. zł |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Ogółem wg statusu zatrudnienia ³⁾ , w tym: | | 158 903 | 12 897 225,2 | 6 763,68 | 170 377 | 15 419 827,5 | 7 542,01 | 112 |
| 1. | dział 750 Administracja publiczna status zatrudnienia: | 1 707 | 237 982,9 | 11 617,99 | 1 694 | 258 328,5 | 12 708,02 | 109 |
| | 01 | 115 | 10 338,5 | 7 491,67 | 92 | 10 512,8 | 9 522,49 | 127 |
| | 02 | 4 | 742,7 | 15 472,92 | 4 | 844,9 | 17 602,15 | 114 |
| | 03 | 718 | 95 668,9 | 11 103,63 | 738 | 108 511,3 | 12 252,86 | 110 |
| | 10 | 870 | 131 232,8 | 12 570,19 | 860 | 138 459,5 | 13 416,62 | 107 |
| 1.1. | rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej status zatrudnienia: | 1 602 | 221 841,6 | 11 539,83 | 1 603 | 243 053,1 | 12 635,32 | 109 |
| | 01 | 100 | 9 208,7 | 7 673,92 | 92 | 10 431,0 | 9 448,40 | 123 |
| | 02 | 4 | 742,7 | 15 472,92 | 4 | 844,9 | 17 602,15 | 114 |
| | 03 | 718 | 95 668,9 | 11 103,63 | 738 | 108 511,3 | 12 252,86 | 110 |
| | 10 | 780 | 116 221,3 | 12 416,81 | 769 | 123 265,9 | 13 357,81 | 108 |
| 1.2. | rozdział 75057 Placówki zagraniczne status zatrudnienia: | 105 | 16 141,3 | 12 810,56 | 91 | 15 275,5 | 13 988,51 | 109 |
| | 01 | 15 | 1 129,8 | 6 276,67 | 0 | 81,8* | - | 0 |
| | 10 | 90 | 15 011,5 | 13 899,54 | 91 | 15 193,7 | 13 913,60 | 100 |
| 2. | dział 752 Obrona narodowa status zatrudnienia: | 157 044 | 12 640 374,2 | 6 707,45 | 168 529 | 15 139 723,9 | 7 486,21 | 112 |
| | 01 | 44 051 | 3 050 663,7 | 5 771,08 | 44 570 | 3 510 821,4 | 6 564,25 | 114 |
| | 03 | 616 | 44 801,3 | 6 060,78 | 0 | 0,0 | 0,00 | 0 |
| | 10 | 112 295 | 9 538 369,5 | 7 078,36 | 123 868 | 11 620 832,2 | 7 818,02 | 110 |
| | 14 | 82 | 6 539,7 | 6 646,04 | 91 | 8 070,2 | 7 390,33 | 111 |
| 2.1. | rozdział 75201 Wojska Lądowe status zatrudnienia: | 57 656 | 4 367 901,9 | 6 313,16 | 63 765 | 5 480 421,0 | 7 162,26 | 113 |
| | 01 | 3 120 | 195 279,0 | 5 215,79 | 3 125 | 222 786,7 | 5 940,98 | 114 |
| | 10 | 54 536 | 4 172 622,9 | 6 375,95 | 60 640 | 5 257 634,3 | 7 225,20 | 113 |
| 2.2. | rozdział 75202 Siły Powietrzne status zatrudnienia: | 21 798 | 1 783 241,1 | 6 817,30 | 23 627 | 2 126 166,7 | 7 499,07 | 110 |
| | 01 | 4 791 | 318 595,4 | 5 541,56 | 4 687 | 353 289,0 | 6 281,36 | 113 |
| | 14 | 29 | 2 286,8 | 6 571,26 | 29 | 2 745,9 | 7 890,39 | 120 |
| | 10 | 16 978 | 1 462 358,9 | 7 177,71 | 18 911 | 1 770 131,9 | 7 800,27 | 109 |

| | | | | | | | | |
|-------|---|-------|-----------|-----------|-------|-----------|-----------|-----|
| 2.3. | rozdział 75203 Marynarka Wojenna status zatrudnienia: | 8 203 | 676 642,5 | 6 873,93 | 8 403 | 770 337,6 | 7 639,51 | 111 |
| | 01 | 1 400 | 92 619,9 | 5 513,09 | 1 393 | 104 115,3 | 6 228,48 | 113 |
| | 10 | 6 803 | 584 022,6 | 7 153,98 | 7 010 | 666 222,3 | 7 919,90 | 111 |
| 2.4. | rozdział 75206 Wojska Obrony Terytorialnej status zatrudnienia: | 4 834 | 415 319,1 | 7 159,69 | 5 504 | 523 662,5 | 7 928,51 | 111 |
| | 01 | 830 | 62 358,7 | 6 260,91 | 845 | 71 075,3 | 7 009,40 | 112 |
| | 10 | 4 004 | 352 960,4 | 7 346,00 | 4 659 | 452 587,2 | 8 095,21 | 110 |
| 2.5. | rozdział 75207 Żandarmeria Wojskowa status zatrudnienia: | 3 493 | 318 947,1 | 7 609,20 | 3 477 | 352 155,6 | 8 440,12 | 111 |
| | 01 | 520 | 39 586,3 | 6 343,96 | 525 | 44 620,0 | 7 082,55 | 112 |
| | 10 | 2 973 | 279 360,8 | 7 830,50 | 2 952 | 307 535,5 | 8 681,56 | 111 |
| 2.6. | rozdział 75208 Duszpasterstwa Wojskowe status zatrudnienia: | 194 | 20 532,3 | 8 819,72 | 197 | 23 292,9 | 9 853,16 | 112 |
| | 01 | 62 | 5 571,4 | 7 488,44 | 60 | 6 320,2 | 8 778,04 | 117 |
| | 10 | 132 | 14 960,9 | 9 445,01 | 137 | 16 972,7 | 10 324,01 | 109 |
| 2.7. | rozdział 75211 Cyberbezpieczeństwo i wsparcie kryptologiczne status zatrudnienia: | 5 335 | 471 090,0 | 7 358,48 | 5 578 | 549 120,9 | 8 203,67 | 111 |
| | 01 | 3 258 | 251 661,1 | 6 437,00 | 3 238 | 284 441,1 | 7 320,39 | 114 |
| | 10 | 2 077 | 219 428,9 | 8 803,92 | 2 340 | 264 679,8 | 9 425,92 | 107 |
| 2.8. | rozdział 752013 Dowodzenie i kierowanie Siłami Zbrojnymi Rzeczypospolitej Polskiej status zatrudnienia: | 1 598 | 200 093,5 | 10 434,58 | 1 592 | 217 465,1 | 11 383,23 | 109 |
| | 01 | 459 | 39 144,9 | 7 106,92 | 440 | 43 698,1 | 8 276,14 | 116 |
| | 10 | 1 139 | 160 948,6 | 11 775,58 | 1 152 | 173 767,0 | 12 569,95 | 107 |
| 2.9. | rozdział 75216 Wojskowe Misje Pokojowe status zatrudnienia: | 47 | 2 906,9 | 5 154,08 | 39 | 3 650,3 | 7 799,63 | 151 |
| | 01 | 47 | 2 906,9 | 5 154,08 | 39 | 3 650,3 | 7 799,63 | 151 |
| 2.10. | rozdział 75217 Służba Wywiadu Wojskowego** status zatrudnienia: | 1 143 | 117 456,4 | 8 563,46 | 1 243 | 135 655,9 | 9 094,66 | 106 |
| | 01 | 196 | 15 562,4 | 6 616,67 | 196 | 17 918,1 | 7 618,21 | 115 |
| | 10 | 947 | 101 894,0 | 8 966,39 | 1 047 | 117 737,8 | 9 371,05 | 105 |
| 2.11. | rozdział 75218 Służba Kontrwywiadu Wojskowego status zatrudnienia: | 1 829 | 221 186,2 | 10 077,74 | 1 863 | 250 124,5 | 11 188,25 | 111 |
| | 01 | 288 | 27 007,5 | 7 814,67 | 287 | 31 248,6 | 9 073,34 | 116 |
| | 10 | 1 541 | 194 178,7 | 10 500,69 | 1 576 | 218 876,0 | 11 573,39 | 110 |
| 2.12. | rozdział 75219 Wojska Specjalne status zatrudnienia: | 3 571 | 401 737,5 | 9 375,00 | 3 654 | 437 652,4 | 9 981,13 | 106 |
| | 01 | 445 | 33 178,5 | 6 213,20 | 446 | 37 877,7 | 7 077,29 | 114 |
| | 10 | 3 126 | 368 559,0 | 9 825,10 | 3 208 | 399 774,7 | 10 384,84 | 106 |

| | | | | | | | | |
|-------|--|--------|-------------|-----------|--------|-------------|-----------|-----|
| 2.13. | rozdział 75220 Zabezpieczenie wojsk status zatrudnienia: | 35 821 | 2 616 376,1 | 6 086,69 | 37 544 | 3 070 553,1 | 6 815,45 | 112 |
| | 01 | 23 561 | 1 574 958,6 | 5 570,50 | 23 587 | 1 792 037,1 | 6 331,30 | 114 |
| | 14 | 14 | 998,9 | 5 945,83 | 15 | 1 238,9 | 6 882,52 | 116 |
| | 10 | 12 246 | 1 040 418,6 | 7 079,99 | 13 942 | 1 277 277,2 | 7 634,47 | 108 |
| 2.14. | rozdział 75224 Kwalifikacja wojskowa status zatrudnienia: | 1 967 | 150 847,8 | 6 390,77 | 3 198 | 285 938,1 | 7 450,96 | 117 |
| | 01 | 1 454 | 97 080,3 | 5 563,98 | 2 183 | 170 553,2 | 6 510,66 | 117 |
| | 10 | 513 | 53 767,5 | 8 734,16 | 1 015 | 115 384,8 | 9 473,30 | 108 |
| 2.15. | rozdział 75295 Pozostała działalność status zatrudnienia: | 9 555 | 876 095,8 | 7 640,81 | 8 845 | 913 527,1 | 8 606,81 | 113 |
| | 01 | 3 620 | 295 152,8 | 6 794,49 | 3 519 | 327 190,7 | 7 748,19 | 114 |
| | 03 | 616 | 44 801,3 | 6 060,78 | 0 | 0,0 | 0,00 | 0 |
| | 14 | 39 | 3 254,0 | 6 952,99 | 47 | 4 085,5 | 7 243,85 | 104 |
| | 10 | 5 280 | 532 887,7 | 8 410,48 | 5 279 | 582 250,9 | 9 191,31 | 109 |
| 3. | dział 755 Wymiar sprawiedliwości status zatrudnienia: | 145 | 18 752,6 | 10 777,36 | 148 | 21 666,2 | 12 199,45 | 113 |
| | 01 | 102 | 9 037,9 | 7 383,91 | 103 | 9 864,7 | 7 981,17 | 108 |
| | 08 | 0 | 0,0 | 0,00 | 1 | 210,0 | 17 500,00 | - |
| | 10 | 43 | 9 714,7 | 18 826,94 | 44 | 11 591,5 | 21 953,59 | 117 |
| 3.1. | rozdział 75503 Sądy wojskowe status zatrudnienia: | 145 | 18 752,6 | 10 777,36 | 148 | 21 666,2 | 12 199,45 | 113 |
| | 01 | 102 | 9 037,9 | 7 383,91 | 103 | 9 864,7 | 7 981,17 | 108 |
| | 09 | 0 | 0,0 | 0,00 | 1 | 210,0 | 17 500,00 | - |
| | 10 | 43 | 9 714,7 | 18 826,94 | 44 | 11 591,5 | 21 953,59 | 117 |
| 4. | dział 851 Ochrona zdrowia status zatrudnienia: | 7 | 115,5 | 1 375,00 | 6 | 109,1 | 1 514,86 | 110 |
| | 01 | 7 | 115,5 | 1 375,00 | 6 | 109,1 | 1 514,86 | 110 |
| 4.1. | rozdział 75195 Pozostała działalność status zatrudnienia: | 7 | 115,5 | 1 375,00 | 6 | 109,1 | 1 514,86 | 110 |
| | 01 | 7 | 115,5 | 1 375,00 | 6 | 109,1 | 1 514,86 | 110 |

* W 2023 r. wypłacono dodatkowe wynagrodzenie roczne za 2022 r.

** W rozdziale 75217, zarówno w statusie zatrudnienia 01 jak i 10 w kolumnie "Przeciętne zatrudnienie według Rb-70" wykazaną wartością ilości osób jest plan zatrudnienia z uwagi na niejawne dane – SWW – przeciętnego zatrudnienia oraz stanu na koniec kwartału w sprawozdaniu Rb-70.

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

- 1) W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.
- 2) Załącznik nr 35 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.
- 3) Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

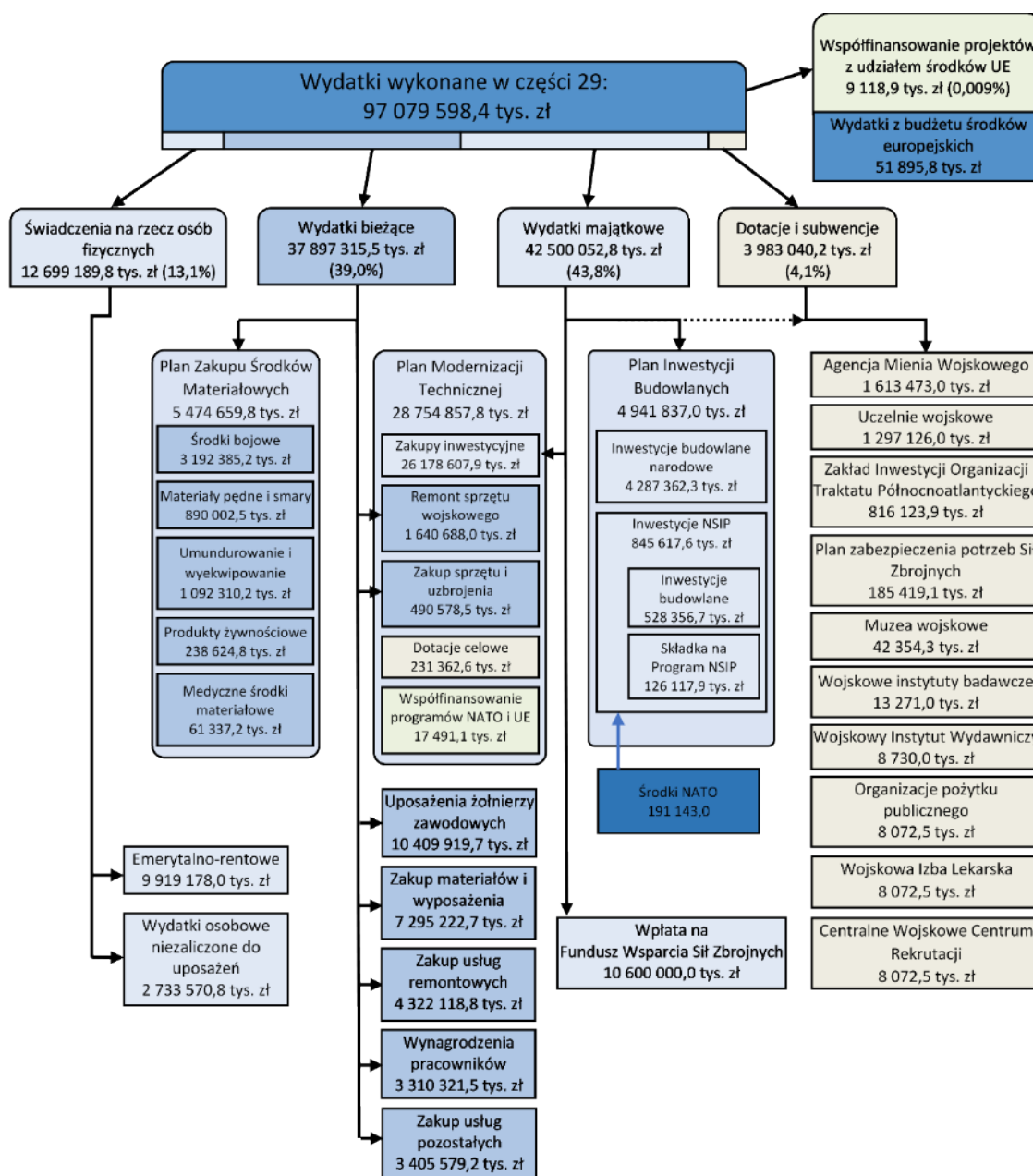
7.7. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA

| Lp. | Wyszczególnienie | 2022 | 2023 | | | 6:3 | 6:4 | 6:5 |
|----------------|---|-----------|----------------------|--------------------|-----------|------|-----|-----|
| | | Wykonanie | Ustawa ¹⁾ | Budżet po zmianach | Wykonanie | | | |
| | | tys. zł | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Ogółem, w tym: | | 959,4 | 52 358,0 | 52 358,0 | 51 895,8 | 5409 | 99 | 99 |
| 1. | Dział 752 – Obrona narodowa | 0,0 | 7 200,0 | 7 200,0 | 7 200,0 | | 100 | 100 |
| 1.1. | Program Operacyjny Polska Cyfrowa 2014–2020 | 0,0 | 7 200,0 | 7 200,0 | 7 200,0 | | 100 | 100 |
| 2. | Dział 851 – Ochrona zdrowia | 959,4 | 45 158,0 | 45 158,0 | 44 695,8 | 4659 | 99 | 99 |
| 2.1. | Program Operacyjny Polska Cyfrowa 2014–2020 | 959,4 | 45 158,0 | 45 158,0 | 44 695,8 | 4659 | 99 | 99 |

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej i/lub rocznego sprawozdania Rb-28UE WPR z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich w zakresie wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej – po weryfikacji przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2023 z dnia 15 grudnia 2022 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 256, ze zm.).

7.8. INFOGRAFIKA: WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA



- 1) Środki trwałe o wartości do 10,0 tys. zł uwzględnione w § 425 Zakup sprzętu i uzbrojenia.
- 2) Łącznie z wydatkami ujętymi w PMT.
- 3) Łącznie z wydatkami ujętymi w PZŚM.

Opracowanie własne Najwyższej Izby Kontroli na podstawie rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa oraz informacji Ministerstwa Obrony Narodowej, według stanu na dzień 31 marca 2023 r.

7.9. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów
8. Minister Obrony Narodowej
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Obrony Narodowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
12. Komisja Obrony Narodowej Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
13. Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego
14. Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego