



LKA.430.3.2024

Nr ewid. 65/2024/P/24/001/LKA

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2023 r.
w części 85/24 – województwo śląskie

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

p.o. Dyrektora Delegatury NIK w Katowicach
Mariusz Marquardt
/podpisano elektronicznie/

Akceptuję:
Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli
Jacek Kozłowski
/podpisano elektronicznie/

Zatwierdzam:
Prezes Najwyższej Izby Kontroli
Marian Banaś
/podpisano elektronicznie/

Warszawa, czerwiec 2024 r.

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
T/F +48 22 444 50 00

www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1. WPROWADZENIE	4
2. OCENA OGÓLNA	6
3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE	9
3.1. DOCHODY BUDŻETOWE.....	9
3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH	12
3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ	28
4. USTALENIA INNYCH KONTROLI	30
5. INFORMACJE DODATKOWE	32
6. ZAŁĄCZNIKI	33
6.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH	33
6.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE.....	34
6.3. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE	35
6.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE	41
6.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE	45
6.6. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE.....	50
6.7. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI.....	51

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania budżetu państwa w 2023 r. pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 85/24 – województwo śląskie oraz ocena wykonania planów finansowych jednostek finansowanych w ramach tej części budżetu państwa.

Zakres kontroli

Ocenie podlegały w szczególności: działania związane z egzekucją dochodów budżetowych; realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych; sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz wybranych sprawozdań za IV kwartał 2023 r. w zakresie operacji finansowych; system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań; nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹, w tym: nadzór nad wykonaniem planów finansowych podległych jednostek oraz nadzór nad wykorzystaniem i rozliczeniem dotacji wypłaconych z budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie. Ponadto przeprowadzono analizę porównawczą danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego oraz badanie skuteczności podejmowanych przez dysponenta działań windykacyjnych.

Jednostki kontrolowane

Śląski Urząd Wojewódzki, Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej w Katowicach, Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego.

W 2023 r. budżet państwa w części 85/24 – województwo śląskie realizowali dysponent części – Wojewoda Śląski² oraz 50 dysponentów III stopnia, w tym dwóch będących jednocześnie dysponentami II stopnia³. Ze środków budżetu państwa w tej części finansowane były także dotacje, które Wojewoda przekazywał jednostkom samorządu terytorialnego⁴ – Samorządowi Województwa Śląskiego, 167 gminom, 17 powiatom i 19 miastom na prawach powiatu oraz innym jednostkom należącym do sektora finansów publicznych i spoza tego sektora. Zadania Wojewody dotyczyły przede wszystkim wsparcia rodziny, bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej, pomocy społecznej, ochrony zdrowia, oświaty i wychowania, administracji publicznej, gospodarki mieszkaniowej, rolnictwa i łowiectwa oraz transportu i łączności.

Kontrolę w Śląskim Urzędzie Wojewódzkim⁵ przeprowadzono na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁶. Do oceny wykonania budżetu państwa w 2023 r. w części 85/24 – województwo śląskie wykorzystano również wyniki:

- kontroli przeprowadzonej na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy o NIK w Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Katowicach, której celem było dokonanie oceny wykonania planu finansowego na 2023 r., pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności;
- kontroli przeprowadzonej na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy o NIK w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Śląskiego⁷, której celem było dokonanie oceny pod względem legalności, gospodarności i rzetelności wykorzystania dotacji celowej z budżetu państwa część 85/24 – województwo śląskie na zadanie z zakresu administracji rządowej dotyczące organizowania, finansowania i zapewnienia warunków do odbywania przez lekarzy stażu poddyplomowego.

¹ Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm. Dalej: ustawa o finansach publicznych.

² Dalej: Wojewoda.

³ Dysponentami III stopnia są:

1. Dyrektor Generalny Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego;
2. Śląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny (będący jednocześnie dysponentem II stopnia), kierownik Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Katowicach (dalej: WSSE) oraz 20 państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych;
3. Śląski Wojewódzki Lekarz Weterynarii (będący jednocześnie dysponentem II stopnia), kierownik Wojewódzkiego Inspektoratu Weterynarii w Katowicach (dalej: WIW) oraz 17 powiatowych lekarzy weterynarii;
4. Śląski Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej, kierownik Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Katowicach (dalej: KW PSP);
5. Śląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska, kierownik Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Katowicach (dalej: WIOŚ);
6. Śląski Kurator Oświaty, kierownik Kuratorium Oświaty w Katowicach (dalej: KO);
7. Śląski Wojewódzki Konserwator Zabytków, kierownik Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Katowicach (dalej: WUOZ);
8. Śląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego, kierownik Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Katowicach (dalej: WINB);
9. Śląski Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego, kierownik Wojewódzkiego Inspektoratu Transportu Drogowego w Katowicach (dalej: WITD);
10. Śląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Roślin i Nasiennictwa, kierownik Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Katowicach (dalej: WIORIN);
11. Śląski Wojewódzki Inspektor Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych, kierownik Wojewódzkiego Inspektoratu Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych w Katowicach (dalej: WIJHARS);
12. Śląski Wojewódzki Inspektor Farmaceutyczny, kierownik Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w Katowicach (dalej: WIF);
13. Śląski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej, kierownik Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Katowicach (dalej: WIH).

⁴ Dalej: j.s.t.

⁵ Dalej: Urząd.

⁶ Dz. U. z 2022 r. poz. 623. Dalej: ustawa o NIK.

⁷ Dalej: UMWSL.

Wykaz ocen kontrolowanych jednostek przedstawiono w załączniku nr 6.1. do niniejszej informacji (str. 33).

Dane dotyczące dochodów i wydatków w części 85/24 – województwo śląskie przedstawiały się w 2023 r. następująco:

- dochody budżetowe wyniosły 394 401,7 tys. zł (0,07% dochodów budżetu państwa ogółem), w tym: dochody Wojewody – 337 326,2 tys. zł (85,53% dochodów budżetowych w części 85/24 – województwo śląskie), dochody Urzędu – 32 911,8 tys. zł (8,34%), dochody KW PSP – 230,4 tys. zł (0,06%);
- wydatki budżetu państwa wyniosły 4 024 465,8 tys. zł (0,61% wydatków budżetu państwa ogółem), w tym wydatki Wojewody – 3 276 066,9 tys. zł (81,40% wydatków budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie), wydatki Urzędu – 226 741,4 tys. zł (5,63%), wydatki KW PSP – 56 511,7 tys. zł (1,40%), wydatki z tytułu dotacji przekazanej UMWSL (objętej kontrolą) – 70 712,8 tys. zł (1,76%);
- wydatki budżetu środków europejskich⁸ wyniosły 54 374,0 tys. zł (0,07% wydatków BŚE ogółem), w tym wydatki Wojewody – 3 171,0 tys. zł (5,83% wydatków budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie), wydatki Urzędu – 337,1 tys. zł (0,62%), wydatki KW PSP – 32 895,2 tys. zł (60,50%),

⁸ Dalej: BŚE.

2. OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli
ocenia w formie opisowej
wykonanie budżetu
państwa w 2023 r.
w części 85/24 –
województwo śląskie

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli zbadane wydatki Wojewody z tytułu dotacji dla j.s.t. w łącznej kwocie 301 075,7 tys. zł (7,5% wydatków w części 85/24 – województwo śląskie) zostały poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonych w ustawie o finansach publicznych, a wykorzystanie dotacji przez beneficjentów było prawidłowo monitorowane. Odnośnie do pozostałych zbadanych wydatków Wojewody w kwocie 70 712,8 tys. zł (1,8% wydatków w części 85/24 – województwo śląskie) z tytułu dotacji na sfinansowanie stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentyistów, ustalono, że środki na pokrycie kosztów obsługi zadania przekazano Marszałkowi Województwa Śląskiego⁹ w kwocie wyższej o 70,6 tys. zł od kwoty obliczonej zgodnie z art. 15i ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentyisty¹⁰. Monitorowanie wykorzystania środków dotacji nie zapewniło identyfikacji potencjalnych stanów nieprawidłowych i nie zapobiegło nieterminowemu, z powodu przejściowego braku środków, uregulowaniu przez Marszałka zobowiązań wobec podmiotów prowadzących staż podyplomowy w łącznej kwocie 1308,4 tys. zł.

Zbadane wydatki dysponentów III stopnia, tj. Urzędu w łącznej kwocie 10 291,6 tys. zł (z tego 10 120,3 tys. zł, tj. 4,5% wydatków budżetu państwa i 171,3 tys. zł, tj. 50,8% wydatków BŚE) oraz KW PSP w łącznej kwocie 26 823,8 tys. zł (z tego 12 071,0 tys. zł, tj. 21,4% wydatków budżetu państwa i 14 752,8 tys. zł, tj. 44,8% wydatków BŚE), zostały poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonych w ustawie o finansach publicznych. Odnośnie do pozostałych zbadanych wydatków Urzędu stwierdzono, że poniesiono niecelowy w 2023 r. wydatek w kwocie 1 463,7 tys. zł na zakup 200 szt. laptopów wraz z wyposażeniem, w sytuacji, gdy Urząd nie był przygotowany do tego, żeby zakupiony sprzęt niezwłocznie oddać pracownikom do użytkowania zgodnie z przeznaczeniem, a także cztery wydatki z tytułu refundacji dodatku do wynagrodzenia dla kierowników specjalizacji w zawyżonych kwotach – łącznie o 3,5 tys. zł (razem 1 467,2 tys. zł, tj. 12,7% zbadanych i 0,6% wydatków ogółem Urzędu¹¹).

Środki pochodzące z objętych badaniem w Urzędzie i KW PSP rezerw celowych (123 105,1 tys. zł¹², tj. 14,4% zwiększenia z rezerw celowych planowanych wydatków i 23 137,0 tys. zł¹³, tj. 40,6% zwiększenia z rezerw celowych planowanych wydatków BŚE) oraz rezerwy ogólnej (16 438,5 tys. zł, tj. 100,0% zwiększenia z rezerwy ogólnej planowanych wydatków) wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem w odpowiednio 92,7% i 48,8% oraz 98,6%. W wyniku badania rezerw celowych ustalono jednak dwa przypadki niewydania przez Wojewodę decyzji w sytuacji stwierdzenia przesłanek blokowania planowanych wydatków, tj. nadmiaru środków i/lub opóźnień w realizacji zadań (dotyczy wydatków w kwotach 1,9 tys. zł i 14 361,6 tys. zł). Wystąpił także jeden przypadek zwłoki w wydaniu decyzji o blokowaniu planowanych wydatków (1 409,1 tys. zł), spośród sześciu zbadanych decyzji w tej sprawie. W dwóch z trzech powyższych przypadków nie podjęto także działań w celu skorygowania decyzji Ministra Finansów przyznających środki z rezerwy celowej (1,9 tys. zł i 1 409,1 tys. zł). Ponadto siedem z 11 zadań, na realizację których pozyskano środki z rezerwy ogólnej, nie były związane z sytuacją nagłą (nieprzewidywalną) i wymagającą podjęcia natychmiastowych działań, stanowiącą, zdaniem NIK,

⁹ Dalej: Marszałek.

¹⁰ Dz. U. z 2023 r. poz. 1516, ze zm. Dalej: ustawa o zawodach lekarza.

¹¹ Wartości procentowe obliczono w odniesieniu do wydatków Urzędu, z wyłączeniem wydatków BŚE, których nieprawidłowości nie dotyczyły.

¹² Z tego 100 929,6 tys. zł zbadano w Urzędzie, a 22 175,5 tys. zł – w KW PSP.

¹³ Z tego 15 150,9 tys. zł zbadano w Urzędzie, a 7 986,1 tys. zł – w KW PSP.

przesłankę do skorzystania z tego szczególnego instrumentu finansowego, jakim jest rezerwa ogólna.

W wyniku badania trzech wybranych zamówień publicznych o łącznej wartości 12 822,1 tys. zł brutto, w związku z którymi w 2023 r. Urząd (dysponent III stopnia) poniósł wydatki w łącznej kwocie 3 229,6 tys. zł (1,4% wydatków Urzędu), ustalono, że wykonanie tych zamówień (pod względem przedmiotu zamówienia i terminu realizacji) oraz wysokość wynagrodzenia zapłaconego wykonawcom były zgodne z postanowieniami zawartych umów. Dwóch zamówień udzielono po przeprowadzeniu rozeznania rynku, stosownie do wymogów określonych w wewnętrznych regulacjach Urzędu. W przypadku zamówienia na usługi pocztowe (o wartości 12 538,5 tys. zł brutto, w tym 2 945,9 tys. zł wydatkowane w 2023 r.), w postępowaniu przeprowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego wyznaczono zbyt krótki termin składania ofert, uniemożliwiający dotrzymanie terminów, określonych w art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych¹⁴, na złożenie wniosku o wyjaśnienie treści specyfikacji warunków zamówienia¹⁵, czym naruszono art. 131 ust. 1 ustawy Pzp. Postępowanie to unieważniono z powodu niezłożenia żadnej oferty, a następnie przeprowadzono postępowanie w trybie z wolnej ręki, wskazując jako podstawę art. 214 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp. W wyniku tego postępowania zawarto umowę z wykonawcą, w której uległy zmianie w istotny sposób warunki zamówienia określone w uprzednio unieważnionym postępowaniu, co wyłączało, w świetle ww. przepisu, możliwość udzielenia zamówienia z wolnej ręki. Nie wykazało nieprawidłowości badanie wybranego zamówienia publicznego udzielonego przez KW PSP, w wyniku którego jednostka ta poniosła w 2023 r. wydatek w kwocie 1 328,4 tys. zł (4% jej wydatków BŚE).

Bez zbędnej zwłoki podejmowano stosowne działania w celu dochodzenia objętych badaniem 1,2% zaległości netto Wojewody i 0,1% zaległości netto Urzędu (dysponenta III stopnia) w łącznej kwocie 416,5 tys. zł. Zasadnie i prawidłowo spisano w księgach rachunkowych zbadane należności przedawnione w łącznej kwocie 1 842,5 tys. zł (93,4% wszystkich należności spisanych w 2023 r. w związku z przedawnieniem). Nie wystąpiły przesłanki do spisania z ksiąg rachunkowych skontrolowanych należności w łącznej kwocie 712,0 tys. zł (0,7% zaległości netto Wojewody i 3,7% zaległości netto Urzędu).

Wojewoda sprawował nadzór i kontrolę, o których mowa w art. 175 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, nad wykonaniem dochodów i wydatków w części 85/24 – województwo śląskie. W obszarze wydatków sprawowany nadzór nie zapewnił jednak rzetelnego monitorowania wykorzystania dotacji celowej udzielonej Marszałkowi na sfinansowanie stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentyistów oraz rzetelnej weryfikacji wydatków Urzędu z tytułu refundacji dodatku do wynagrodzenia dla kierowników specjalizacji.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez kontrolowaną jednostkę łączne i jednostkowe (dysponenta III stopnia) roczne sprawozdania budżetowe za 2023 r.¹⁶ oraz sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2023 r.¹⁷ Zostały one sporządzone prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym oraz terminowo przekazane do odbiorców. Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części na podstawie sprawozdań jednostkowych. Sprawozdania jednostkowe Urzędu i KW PSP (dysponentów III stopnia) sporządzono prawidłowo pod względem merytorycznym, a wykazane w nich kwoty były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowych. Stosowany system

¹⁴ Dz. U. z 2023 r. poz. 1605, ze zm. Dalej: ustawa Pzp.

¹⁵ Dalej: SWZ.

¹⁶ Rb-23, Rb-27, Rb-28, Rb-28 Programy, Rb-28 Programy WPR (nie dotyczy dysponenta III stopnia), Rb-28 UE, Rb-BZ1.

¹⁷ Rb-Z.

kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość i rzetelność sporządzania objętych badaniem sprawozdań. Nieznaczne, dwudniowe opóźnienie w przekazaniu Wojewodzie przez KW PSP czterech (z siedmiu objętych badaniem) sprawozdań jednostkowych nie miało wpływu na terminowość sporządzenia sprawozdań łącznych.

Kalkulację oceny ogólnej w części 85/24 – województwo śląskie przedstawiono w załączniku nr 6.2. do niniejszej informacji (str. 34).

3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE

3.1. DOCHODY BUDŻETOWE

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2023 r., kontrola dochodów budżetowych w części 85/24 – województwo śląskie została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego oraz badania skuteczności podejmowanych przez dysponenta działań windykacyjnych.

3.1.1. REALIZACJA DOCHODÓW BUDŻETOWYCH

W ustawie budżetowej z dnia 15 grudnia 2022 r. na rok 2023¹⁸ dochody budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie zostały zaplanowane w wysokości 333 396,0 tys. zł. Zrealizowane i przekazane na rachunek budżetu państwa dochody wyniosły 394 401,7 tys. zł, stanowiąc 118,3% planu oraz 106,3% dochodów wykonanych w 2022 r. (371 175,8 tys. zł).

Największy udział w zrealizowanych dochodach (łącznie 97,5%) miały wpływy uzyskane w działach:

- 700 *Gospodarka mieszkaniowa* – 256 580,9 tys. zł, tj. 65,1% dochodów ogółem (w głównej mierze wpływy związane z realizacją zadań zleconych j.s.t. dotyczące gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa);
- 855 *Rodzina* – 70 767,8 tys. zł, tj. 17,9% dochodów ogółem (przede wszystkim wpływy związane z realizacją zadań zleconych j.s.t. dotyczące świadczeń rodzinnych i z funduszu alimentacyjnego), w tym wpływy z tytułu zwrotów wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego stanowiły 26,7% – wyniosły (bez odsetek) 18 876,3 tys. zł, tj. 99,6% wpływów uzyskanych z tego tytułu w 2022 r. (18 960,1 tys. zł);
- 750 *Administracja publiczna* – 32 179,2 tys. zł, tj. 8,2% dochodów ogółem (głównie wpływy Urzędu z tytułu opłat paszportowych i opłat za zezwolenia na pracę dla cudzoziemców);
- 851 *Ochrona zdrowia* – 14 698,6 tys. zł, tj. 3,7% dochodów ogółem (głównie wpływy z opłat i usług jednostek Państwowej Inspekcji Sanitarnej¹⁹, w tym za przeprowadzenie badań laboratoryjnych);
- 010 *Rolnictwo i łowiectwo* – 10 191,0 tys. zł, tj. 2,6% dochodów ogółem (przede wszystkim wpływy z opłat za badania laboratoryjne i inne czynności wykonywane przez powiatowe inspektoraty weterynarii, w celu zapobiegania i zwalczania chorób zakaźnych).

Do uzyskania w 2023 r. dochodów wyższych w stosunku do dochodów zaplanowanych oraz dochodów zrealizowanych w roku poprzednim w największym stopniu przyczyniły się wpływy z tytułu: zwrotów składek na ubezpieczenie zdrowotne z lat ubiegłych osób niepodlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego; zwrotów zasiłków stałych i świadczeń wychowawczych; zwrotów dotacji niewykorzystanych albo pobranych w nadmiernej wysokości, dokonanych w związku z zadaniami realizowanymi przez jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych w ramach Programu Współpracy Wojewody Śląskiego z Podmiotami Niepublicznymi w Zakresie Pomocy Społecznej na lata 2021-2025 oraz programu „Senior+”; zwrotów dotacji udzielonych w ramach programu „Maluch+”; sprzedaży składników mienia Skarbu Państwa, którymi gospodarował Wojewoda²⁰; kar umownych za opóźnienia w dostawie umundurowań strażackich według nowych wzorów, naliczonych przez KW PSP.

Dochody Urzędu (dysponenta III stopnia) zostały zaplanowane na 2023 r. w wysokości 29 282,0 tys. zł. Zrealizowane i przekazane na rachunek budżetu państwa dochody wyniosły 32 911,8 tys. zł, tj. 112,4% kwoty planowanej oraz 98,1% dochodów wykonanych w 2022 r. (33 539,0 tys. zł). Na kwotę zrealizowanych w Urzędzie dochodów składały się przede wszystkim wpływy z tytułu opłat paszportowych, opłat za zezwolenia na pracę dla cudzoziemców i wydania im kart pobytu, najmu/

¹⁸ Dz. U. z 2023 r. poz. 256, ze zm. Dalej: ustawa budżetowa.

¹⁹ Dalej: PIS.

²⁰ M.in. sprzedaż ½ udziału w spółdzielczym własnościowym prawie do lokalu mieszkalnego, położonego w Częstochowie.

dzierżawy składników majątkowych oraz opłat legalizacyjnych nałożonych przez organy nadzoru budowlanego.

Do uzyskania w 2023 r. dochodów wyższych w stosunku do dochodów zaplanowanych przyczyniła się skuteczna egzekucja należności z tytułu nałożonych grzywien w celu przymuszenia poddania dzieci obowiązkowym szczepieniom. Przyczyną mniejszego wykonania dochodów budżetowych w porównaniu do wykonania roku ubiegłego była niska ściągalność należności przez organy egzekucyjne oraz brak spłaty przez zobowiązanych należności w ramach ustalonego układu ratalnego.

W ramach sprawowanego przez Wojewodę nadzoru nad prawidłowością i terminowością pobierania dochodów budżetowych (art. 175 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych), pracownicy Wydziału Kontroli przeprowadzili trzy kontrole (w miastach Katowice i Żory oraz gminie Wielowieś). Działania podjęte przez prezydentów miast oceniono pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości polegających na nieterminowym odprowadzeniu dochodów. Z kolei działania podejmowane przez Wójta Gminy Wielowieś w kontrolowanym zakresie oceniono negatywnie, z uwagi na stwierdzone nieprawidłowości, polegające m.in. na nieterminowym odprowadzeniu dochodów i nieprzekazaniu należnych z tego tytułu odsetek oraz nieprawidłowym sporządzeniu sprawozdań jednostkowych Rb-27ZZ.

Dane dotyczące dochodów budżetowych w części 85/24 – województwo śląskie przedstawiono w załączniku nr 6.3 do niniejszej informacji (str. 35).

3.1.2. NALEŻNOŚCI POZOSTAŁE DO ZAPŁATY

Na koniec 2023 r. należności pozostałe do zapłaty w części 85/24 – województwo śląskie wyniosły 2 176 099,8 tys. zł, w tym 2 087 583,3 tys. zł stanowiły zaległości netto²¹. Największe kwoty zaległości netto wystąpiły w działach: 855 *Rodzina* (1 846 593,1 tys. zł, tj. 88,5% zaległości netto) oraz 700 *Gospodarka mieszkaniowa* (194 618,7 tys. zł, tj. 9,3% zaległości netto). W porównaniu do 2022 r. należności pozostałe do zapłaty wzrosły o 160 096,5 tys. zł (7,9%), a zaległości netto – o 153 967,0 tys. zł (8,0%). Wzrost zaległości netto dotyczył głównie należności od dłużników alimentacyjnych z tytułu wypłaconych zaliczek alimentacyjnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz odsetek i był spowodowany niską skutecznością prowadzonych przez komorników egzekucji.

Biorąc pod uwagę pięć wybranych rozdziałów: 70005 *Gospodarka gruntami i nieruchomościami*, 71015 *Nadzór budowlany*, 75011 *Urzędy Wojewódzkie*, 85132 *Inspekcja Sanitarna* i 85502 *Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego* ustalono, że zaległości netto na koniec 2023 r., w porównaniu do końca 2022 r.:

- zmniejszyły się w dwóch rozdziałach – 85132 o 3 266,9 tys. zł, tj. 25,4% i 75011 o 4 544,3 tys. zł, tj. 20,1%;
- wzrosły w trzech rozdziałach – 70005 o 2 558,2 tys. zł, tj. 1,3%, 71015 o 420,5 tys. zł, tj. o 5,1% i 85502 o 157 593,7 tys. zł, tj. 9,3%.

Wojewoda występował do j.s.t. oraz jednostek administracji zespolonej o udzielenie informacji (półrocznych i rocznych) o działaniach podjętych w celu usprawnienia dochodzenia zaległości, a w przypadku wzrostu zaległości w porównaniu do roku ubiegłego – o podanie przyczyn ich wzrostów²². Dyrektor Wydziału Nadzoru Właścicielskiego, w wyniku przeprowadzonej analizy otrzymanych od powiatów półrocznych informacji o wykonaniu dochodów budżetowych w rozdziale 70005, zwracała się do odpowiednich j.s.t. o złożenie dodatkowych informacji w zakresie prowadzonych egzekucji zaległości. Dyrektor Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej przypomniał gminom o konieczności niezwłocznego podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych, które mają na celu podniesienie skuteczności egzekwowania należności z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego²³. Ponadto pracownicy ww. wydziału przeprowadzili w 2023 r. sześć kontroli, z których trzy dotyczyły działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych (w gminach Radzionków, Wry i Lędziny), a pozostałe trzy dotyczyły ustalania uprawnień i wypłacania świadczeń z funduszu alimentacyjnego (w gminach Miedźno, Chełm Śląski i Wielowieś). W kontrolach ustalania uprawnień i wypłacania świadczeń z funduszu alimentacyjnego jednym z obszarów kontrolnych była terminowość składania wniosków o wszczęcie lub przyłączenie się do postępowania egzekucyjnego. Ustalono, że wnioski te składano niezwłocznie po wydaniu decyzji przyznającej prawo do świadczenia z funduszu

²¹ Należności pozostałe do zapłaty, których termin zapłaty minął i mogą być egzekwowane.

²² Pismo nr FBII.3125.7.1-25.2023 z dnia 21 kwietnia 2023 r.

²³ Pismo nr PSla.9472.3.2023 z dnia 29 marca 2023 r.

alimentacyjnego. Z kolei w kontrolach działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych sformułowano zalecenia pokontrolne, dotyczące m.in.: przestrzegania ustawowych terminów w prowadzonych postępowaniach wobec dłużników alimentacyjnych; kierowania wobec dłużników alimentacyjnych zawiadomienia do prokuratury o podejrzeniu popełnienia przestępstwa w sytuacji określonej w art. 209 § 3 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny²⁴, zwiększenia nadzoru nad częstotliwością uzyskiwania informacji z centralnej ewidencji kierowców o posiadanych przez dłużników alimentacyjnych uprawnieniach do kierowania pojazdami; wnikliwego ustalania stanu faktycznego i prawnego prowadzonych spraw, w tym podejmowania działań zmierzających do ustalania adresu zamieszkania dłużników alimentacyjnych; informowania biur informacji gospodarczych o aktualnym stanie zadłużenia dłużnika alimentacyjnego (w terminie nie dłuższym niż 14 dni) oraz o zobowiązaniach dłużników w przypadku powstania zaległości alimentacyjnych za okres dłuższy niż 6 miesięcy. Gminy poinformowały Wojewodę o wykonaniu zaleceń pokontrolnych.

Na koniec 2023 r. należności Urzędu (dysponenta III stopnia) pozostałe do zapłaty wyniosły 16 667,2 tys. zł, w tym 15 891,7 tys. zł stanowiły zaległości netto. W porównaniu do 2022 r. należności te wzrosły o 462,4 tys. zł (2,9%), a zaległości netto – o 873,4 tys. zł (5,8%). Wzrost zaległości netto dotyczył głównie odsetek naliczonych od zaległości cywilnoprawnej, której egzekucja była bezskuteczna²⁵, nieskutecznej egzekucji należności z tytułu grzywien w celu przymuszenia do obowiązków o charakterze niepieniężnym oraz braku spłaty przez zobowiązanych należności z tytułu kar za naruszenie przepisów o pomocy społecznej w ramach ustalonego układu ratalnego.

Wśród dysponentów działających w ramach części 85/24 – województwo śląskie istotny wzrost zaległości netto w 2023 r. w porównaniu do roku poprzedniego wystąpił w WIF (o 83,2% do 100,9 tys. zł²⁶), WINB (o 82,0% do 148,9 tys. zł²⁷), KW PSP (o 44,2% do kwoty 567,3 tys. zł²⁸), WIIH (o 39,9% do kwoty 129,0 tys. zł²⁹) i WIOŚ (o 29,2%, do kwoty 1 187,0 tys. zł³⁰). Był on spowodowany głównie: niską skutecznością egzekucji należności z tytułu zasądzonej kary umownej w związku z odstąpieniem od umowy, naliczeniem odsetek od zaległości cywilnoprawnych, nałożeniem grzywien w celu przymuszenia do wykonania obowiązków o charakterze niepieniężnym oraz nałożeniem kar pieniężnych na podmioty naruszające zakaz reklamowania aptek albo nieprzestrzegające przepisów ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym³¹, ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług³², wymagań ochrony środowiska, a także wymagań ochrony roślin poprzez wprowadzanie organicznego środka poprawiającego właściwości gleby.

W wyniku badania próby pięciu zaległości w łącznej kwocie 416,5 tys. zł³³ (1,2% zaległości netto Wojewody i 0,1% zaległości netto Urzędu) ustalono, że bez zbędnej zwłoki podejmowano stosowne działania w celu ich odzyskania.

W 2023 r. spisano z powodu przedawnienia należności w łącznej kwocie 1 972,9 tys. zł, z tego:

- 1 616,4 tys. zł w księgach rachunkowych Wojewody, głównie z tytułu odsetek od należności cywilnoprawnych oraz należności przejętych po zlikwidowanej Delegaturze Ministerstwa Skarbu Państwa w Katowicach;
- 356,5 tys. zł w księgach rachunkowych Urzędu (dysponenta III stopnia), przede wszystkim z tytułu kary nałożonej przez organ nadzoru budowlanego oraz grzywien nałożonych w celu przymuszenia do wykonania obowiązków o charakterze niepieniężnym.

Terminy przedawnienia należności widniejących w księgach rachunkowych Wojewody były monitorowane przez pracowników Zespołu Dochodów Budżetowych Oddziału Księgowości

²⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 17.

²⁵ Należność główna wyniosła 8 281,9 tys. zł.

²⁶ Dane według jednostkowego sprawozdania WIF Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych za 2023 r. z dnia 6 lutego 2024 r.

²⁷ Dane według jednostkowego sprawozdania WINB Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych za 2023 r. z dnia 6 lutego 2024 r.

²⁸ Dane według jednostkowego sprawozdania KW PSP Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych za 2023 r. z dnia 8 lutego 2023 r.

²⁹ Dane według jednostkowego sprawozdania WIIH Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych za 2023 r. z dnia 5 lutego 2024 r.

³⁰ Dane według jednostkowego sprawozdania WIOŚ Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych za 2023 r. z dnia 2 lutego 2023 r.

³¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 573.

³² Dz. U. z 2023 r. poz. 168.

³³ Przy doborze próby uwzględniono: wartość, okres powstania i okres przeterminowania należności, działania podjęte w celu ich wyegzekwowania oraz zagrożenie przedawnieniem, a także to, czy były objęte kontrolą NIK w zakresie wykonania budżetu państwa w 2022 r. Trzy należności w łącznej kwocie 231,4 tys. zł miało charakter publicznoprawny (z tytułu: niewykorzystanej dotacji, dotacji pobranej nienależnie, kary pieniężnej w związku z niezaprzesaniem prowadzenia bez wymaganego zezwolenia placówki zapewniającej całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym), a dwie w kwocie 185,1 tys. zł – cywilnoprawny (z tytułu: bezumownego najmu lokalu będącego w zarządzie Skarbu Państwa, kary umownej za odstąpienie od umowy). Dwie należności w łącznej kwocie 183,8 tys. zł stanowiły należności Urzędu, a trzy w łącznej kwocie 232,7 tys. zł – należności Wojewody.

i Sprawozdawczości Budżetu Wojewody, m.in. na podstawie otrzymanych od naczelników urzędów skarbowych informacji w zakresie prowadzonych postępowań egzekucyjnych. Natomiast monitoring terminów przedawnienia należności przejętych po zlikwidowanym Funduszu Skarbu Państwa był realizowany przez pracowników Wydziału Nadzoru Prawnego poprzez:

- zinventaryzowanie wszystkich spraw windykacyjnych z uwzględnieniem wszelkich informacji odgrywających istotną rolę w kontekście przerwania biegu terminu przedawnienia;
- nadanie prowadzonym sprawom windykacyjnym określonych statusów odzwierciedlających aktualny etap postępowania windykacyjnego;
- nadanie prowadzonym sprawom ostatecznego terminu, w którym podjąć należy kolejną czynność przerywającą bieg terminu przedawnienia, jeśli takie czynności nie były aktualnie prowadzone w sprawie;
- przeprowadzanie cyklicznych przeglądów spraw.

W wyniku badania próby pięciu należności spisanych w 2023 r. z powodu przedawnienia, w łącznej kwocie 1 842,5 tys. zł³⁴ (93,4% wszystkich należności spisanych w powyższym okresie z tego powodu), ustalono, że:

- monitorowano terminy przedawnienia należności i wyjaśniano okoliczności spraw (dłużnicy nie posiadali składników majątkowych podlegających egzekucji i wszczęte postępowania zostały umorzone);
- spisanie było uzasadnione, gdyż upłynął termin przedawnienia należności;
- spisania dokonano zgodnie z art. 35b ust. 3 i 4 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości³⁵.

Na podstawie zbadanej próby pięciu należności, które pozostawały nierozliczone na koniec 2023 r., w łącznej kwocie 712,0 tys. zł³⁶ (0,7% zaległości netto Wojewody i 3,7% zaległości netto Urzędu) stwierdzono, że nie wystąpiły przesłanki do ich spisania w księgach rachunkowych. Zaległości te nie przedawniły się, z uwagi na prowadzenie wobec dłużników postępowań egzekucyjnych i skuteczne zastosowanie środków egzekucyjnych.

W związku z wynikami powyższych badań NIK uznała, że w Urzędzie prawidłowo wykorzystano uwagi NIK, sformułowane w wystąpieniu pokontrolnym LKA.410.001.01.2023 z dnia 17 kwietnia 2023 r., skierowanym do Wojewody w wyniku kontroli P/23/001 *Wykonanie budżetu państwa w 2022 r. w części 85/24 – województwo śląskie*, dotyczące podjęcia działań zapewniających: spisywanie należności nieściągalnych z ksiąg rachunkowych Wojewody, monitorowanie bez zbędnej zwłoki efektów czynności organu egzekucyjnego, któremu przekazano tytuł wykonawczy oraz niezwłoczne wszczynanie (w razie wystąpienia stosownych przesłanek) postępowań w sprawie wydania decyzji określającej kwotę dotacji przypadającą do zwrotu.

3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

3.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

3.2.1.1. W ustawie budżetowej wydatki budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie zostały zaplanowane w wysokości 3 249 236,0 tys. zł. Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy budżetowej na rok 2023³⁷ zwiększyła planowane wydatki o kwotę 10 475,0 tys. zł do kwoty 3 259 711,0 tys. zł. W trakcie 2023 r. wydano 267 decyzji zmieniających zaplanowaną kwotę, które *per saldo* zwiększyły plan wydatków o 870 969,0 tys. zł (26,7%) do kwoty 4 130 680,0 tys. zł. Na kwotę 870 969,0 tys. zł składały się zwiększenia *per saldo* wynikające z decyzji Ministra Finansów w sprawie zmian w budżecie państwa na 2023 r. na łączną kwotę 871 037,0 tys. zł (z tego: z rezerw celowych 854 483,8 tys. zł³⁸, z rezerwy

³⁴ Do próby wybrano należności o najwyższych kwotach.

³⁵ Dz. U. z 2023 r. poz. 120, ze zm.

³⁶ Spośród najstarszych zaległości, biorąc pod uwagę kwoty należności wyższe niż 10,0 tys. zł, do badania wybrano jedną należność Wojewody w kwocie 131,4 tys. zł i cztery należności Urzędu w łącznej kwocie 580,6 tys. zł.

³⁷ Dz. U. poz. 1574. Dalej: nowelizacja ustawy budżetowej.

³⁸ Na podstawie art. 154 ustawy o finansach publicznych. Największe zmiany dotyczyły: środków na udzielenie j.s.t. dotacji na zakup na rzecz Skarbu Państwa zabudowanej budynkiem szpitala nieruchomości wraz z wyposażeniem medycznym (zwiększenie o 205 021,5 tys. zł z rezerwy celowej poz. 49 Utrzymanie rezultatów niektórych projektów zrealizowanych przy udziale środków z UE, w tym systemy informatyczne, a także środki na wsparcie potencjału realizacji zadań publicznych)

ogólnej 16 438,5 tys. zł³⁹ i z części 42 – Sprawy wewnętrzne 114,7 tys. zł⁴⁰) oraz zmniejszenia na kwotę 68,0 tys. zł⁴¹.

W 2023 r. wydatki budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie wyniosły 4 024 465,8 tys. zł, tj. 97,4% planu po zmianach i 70,0% wydatków roku poprzedniego (5 752 018,8 tys. zł), w tym 826 192,1 tys. zł (20,5%) sfinansowano z rezerw (809 990,3 tys. zł z rezerw celowych i 16 201,8 tys. zł z rezerwy ogólnej). Spadek wydatków w porównaniu do roku poprzedniego był spowodowany w głównej mierze przejściem z dniem 1 czerwca 2022 r. zadania wypłaty świadczenia wychowawczego przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych⁴².

W strukturze zrealizowanych wydatków w układzie przedmiotowym największy udział (95,5%) miały wydatki poniesione na: wsparcie rodziny – 1 506 616,3 tys. zł (37,4%), bezpieczeństwo publiczne i ochronę przeciwpożarową – 509 035,5 tys. zł (12,6%), pomoc społeczną – 433 841,7 tys. zł (10,8%), ochronę zdrowia – 376 432,8 tys. zł (9,4%), oświatę i wychowanie – 285 756,7 tys. zł (7,1%), administrację publiczną – 239 599,0 tys. zł (6,0%), gospodarkę mieszkaniową – 232 188,0 tys. zł (5,8%), rolnictwo i łowiectwo – 182 626,1 tys. zł (4,5%), transport i łączność – 77 034,5 tys. zł (1,9%).

W strukturze zrealizowanych wydatków w układzie podmiotowym największy udział miały dotacje dla j.s.t. i innych jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza tego sektora (m.in. fundacji, stowarzyszeń), które wyniosły 3 280 156,8 tys. zł⁴³ (81,5%). Wydatki jednostek administracji zespolonej i Urzędu (dysponenta III stopnia) wyniosły 743 910,0 tys. zł (18,5%).

Dane dotyczące wydatków budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie przedstawiono w załączniku nr 6.4. do niniejszej informacji (str. 41).

3.2.1.2. Badaniem objęto decyzje zwiększające *per saldo* plan wydatków środkami z ośmiu rezerw celowych na łączną kwotę 123 105,1 tys. zł⁴⁴ (14,4% zwiększenia planu z rezerw celowych), z tego: 21 366,4 tys. zł z poz. 7 *Dopłaty do paliwa rolniczego*; 3 995,5 tys. zł z poz. 8 *Rezerwa na realizację projektów współfinansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz ze środków pomocy bezzwrotnej, rozliczenia programów i projektów finansowanych z udziałem tych środków, a także rozliczenia z budżetem ogólnym Unii Europejskiej*; 18 214,1 tys. zł z poz. 16 *Zobowiązanie wymagalne Skarbu Państwa*; 264,0 tys. zł z poz. 35 *Uzupełnienie środków na wypłatę i waloryzację świadczeń z zakresu rodziny i zabezpieczenia społecznego, realizację zadań z zakresu zabezpieczenia społecznego oraz na wypłatę świadczeń motywacyjnych, o których mowa w ustawie o Policji, ustawie o Państwowej Straży Pożarnej, ustawie o Straży Granicznej oraz ustawie o Służbie Ochrony Państwa*; 1511,0 tys. zł z poz. 44 *Dofinansowanie realizacji niektórych zadań kontynuowanych*; 16 405,0 tys. zł z poz. 59 *Dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej*; 31 606,0 tys. zł z poz. 68 *Środki na zadania w obszarze zdrowia*; 29 743,1 tys. zł z poz. 72 *Wydatki związane ze zwalczaniem skutków, w tym społeczno-gospodarczych, kryzysu wywołanego konfliktem zbrojnym na Ukrainie*. Ustalono, że wnioski o środki wynikały z faktycznych potrzeb i były celowe. Po otrzymaniu decyzji wprowadzono zmiany w planie, a przyznane środki wykorzystano w kwocie 114 106,7 tys. zł, tj. 92,7%, zgodnie z przeznaczeniem. Wykorzystanie środków w niepełnej wysokości nastąpiło w przypadku rezerw

oraz środków na udzielenie j.s.t. dotacji celowej z budżetu państwa na realizację zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (zwiększenie o 193 449,4 tys. zł z rezerwy celowej poz. 52 Zwiększenie dostępności wychowania przedszkolnego).

³⁹ Na podstawie art. 155 ustawy o finansach publicznych. Największa zmiana dotyczyła środków na udzielenie j.s.t. dotacji na budowę strażnicy Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Rudzie Śląskiej (zwiększenie o 8 444,8 tys. zł z rezerwy ogólnej).

⁴⁰ Na podstawie art. 10a ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1533, ze zm.). Środki przeznaczone dla KW PSP na dostosowanie planu wydatków do aktualnych potrzeb.

⁴¹ Na podstawie § 2 pkt 13 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 marca 2023 r. w sprawie przeniesienia planowanych wydatków budżetowych, w tym wynagrodzeń, określonych w ustawie budżetowej na rok 2023 (Dz. U. poz. 494).

⁴² Dalej: ZUS.

⁴³ W tym dotacje na inwestycje i zakupy inwestycyjne.

⁴⁴ Z tego 100 929,6 tys. zł zbadano w Urzędzie, a 22 175,5 tys. zł – w KW PSP.

celowych poz. 7⁴⁵, 35⁴⁶, 44⁴⁷, 68⁴⁸ i 72⁴⁹. W przypadku objętej badaniem decyzji Ministra Finansów z 31 stycznia 2023 r.⁵⁰, przyznającej środki z rezerwy celowej poz. 68 z przeznaczeniem na sfinansowanie składek na ubezpieczenie zdrowotne należnych za 2022 r. w części nieopłaconej do końca 2022 r., nie podjęto jednak działań w celu jej skorygowania, jak również nie wydano decyzji o blokowaniu planowanych wydatków na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, podczas gdy z końcem czerwca 2023 r. stwierdzono nadmiar posiadanych środków w kwocie 1 941,85 zł. Dyrektor Wydziału Zdrowia wyjaśniła, że w związku z niską kwotą, niestanowiącą zagrożenia dla równowagi budżetowej, przeoczono wystąpienie do Wydziału Finansów i Budżetu o zawnioskowanie o korektę decyzji bądź wydanie decyzji o blokowaniu planowanych wydatków.

Badaniem objęto również decyzje zwiększające *per saldo* plan wydatków środkami z rezerwy ogólnej na łączną kwotę 16 438,5 tys. zł (100,0% zwiększenia planu z rezerwy ogólnej), przeznaczonymi na sfinansowanie / dofinansowanie realizacji 11 zadań pn.:

- a) *Doposażenie jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w sprzęt pływający wraz z wyposażeniem niezbędnym do prowadzenia działań ratowniczych (1800,0 tys. zł);*
- b) *Budowa remizy strażackiej Ochotniczej Straży Pożarnej Boruszowice wraz z instalacją gazu płynnego na działce nr 882/33 znajdującej się w Boruszowicach przy ul. Szkolnej – III etap (1 207,7 tys. zł⁵¹);*
- c) *Budowa strażnicy Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Rudzie Śląskiej (8 444,8 tys. zł);*
- d) *Remont 8 obiektów grobownictwa wojennego na terenie województwa Śląskiego (412,4 tys. zł);*
- e) *Rozbudowa garażu w Rachowicach. Etap II – Dobudowa stanowiska postojowego (520,0 tys. zł);*
- f) *Pełna konserwacja techniczno-estetyczna wnętrza i elewacji kaplicy Gradusy będącej częścią Kalwarii Piekarskiej w Piekarach Śląskich wykonywanego przez Parafię Rzymskokatolicką Imienia Najświętszej Maryi Panny i Św. Bartłomieja Apostoła (350,0 tys. zł);*
- g) *Prace konserwatorskie przy polichromii nawy bocznej południowej Katedry w Sosnowcu – konserwacja techniczna i estetyczna wykonywane przez Parafię Katedralną Wniebowzięcia Najświętszej Maryi Panny w Sosnowcu (1 499,6 tys. zł);*
- h) *Kompleksowa wymiana pokrycia dachowego „Trójbudynku” w Ogrodzieńcu (547,0 tys. zł);*
- i) *Przebudowa ul. Słowików w Chorzowie – budowa oświetlenia (203,7 tys. zł);*
- j) *Dofinansowanie dla miasta Chorzów realizacji zadania: Przebudowa ulicy Nowej w Chorzowie – polegającego na zaprojektowaniu i wykonaniu robót budowlanych wraz z odwodnieniem i oświetleniem drogi (673,3 tys. zł);*
- k) *Zakup urządzeń medycznych na potrzeby bloku operacyjnego Szpitala Murcki Sp. z o.o. w Katowicach (780,0 tys. zł).*

⁴⁵ Niepełne wykorzystanie środków z rezerwy celowej poz. 7 było związane z toczącym się postępowaniem przed samorządowym kolegium odwoławczym w zakresie kwoty zwrotu podatku akcyzowego.

⁴⁶ Niepełne wykorzystanie środków z rezerwy celowej poz. 35 dotyczyło wypłaty świadczenia motywacyjnego dla jednego funkcjonariusza, który odszedł na emeryturę we wrześniu, a nie w grudniu jak pierwotnie planowano, tj. trzy miesiące wcześniej.

⁴⁷ Niepełne wykorzystanie środków z rezerwy celowej poz. 44 dotyczyło składki na Fundusz Pracy za pracownika, który osiągnął wiek 55 lat, w którym nie opłaca się składek na ww. fundusz.

⁴⁸ Niepełne wykorzystanie środków z rezerwy celowej poz. 68 dotyczyło środków przeznaczonych na dotację dla Marszałka na sfinansowanie stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentystów oraz na zwiększenie wynagrodzeń pracowników jednostek PIS oraz WIF. Do niepełnego wykorzystania środków przyczyniły się: absencje lekarzy stażystów oraz pracowników PIS i WIF (długotrwałe zwolnienia lekarskie, urlopy macierzyńskie, urlopy bezpłatne); konieczność zabezpieczenia przez UMWSL środków dla lekarzy stażystów z indywidualnymi terminami rozpoczęcia stażu, skierowanych w ciągu roku przez Ministerstwo Zdrowia, stażystów powracających po przerwie w celu kontynuacji stażu oraz wypłaty średniej urlopowej i ekwiwalentów za niewykorzystany urlop; częściowa realizacja przetargu publicznego na przeprowadzenie obowiązkowych szkoleń dla lekarzy i lekarzy dentystów.

⁴⁹ Niepełne wykorzystanie środków z rezerwy celowej poz. 72 było związane z niepobraniem przez wszystkie gminy 2% kwoty należnej na pokrycie kosztów postępowania w sprawie zwrotu podatku akcyzowego producentom rolnym oraz zwrotem części dotacji, ze względu na błędnie wyliczoną kwotę należną, a także niższymi niż pierwotnie oszacowały j.s.t. kosztami przewozu do i z lokali wyborczych oraz kosztami wynagrodzeń pracowników domów pomocy społecznej (co wynikało z absencji chorobowej oraz fluktuacji pracowników).

⁵⁰ Nr MF/FS1.4143.3.5.2023.MF.27.

⁵¹ Pierwotnie na realizację zadania została przyznana kwota 1300,6 tys. zł (decyzja MF/FG6.4143.3.170.2023.MF. 1796 z dnia 23 maja 2023 r.), która została zmniejszona o 92,9 tys. zł (decyzja MF/FG6.4143.3.170.2023.MF. 1796 KO1 z dnia 30 listopada 2023 r.), w związku ze zmniejszeniem wartości kosztorysowej inwestycji.

Ustalono, że otrzymane środki z rezerwy ogólnej były każdorazowo odzwierciedlane w planie bezpośrednio po otrzymaniu decyzji. Przestrzegano przy tym zakazu określonego w art. 155 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, tj. nie przeznaczono rezerwy ogólnej na zwiększenie wydatków, które zostały zmniejszone w trakcie realizacji budżetu w wyniku przeniesień, dokonanych na podstawie art. 171 ustawy o finansach publicznych. W przypadku siedmiu zadań (ww. w pkt b-g oraz w pkt k), na które przyznano środki z rezerwy ogólnej w łącznej kwocie 13 214,5 tys. zł (80,4%), nie wystąpiła wymagająca podjęcia natychmiastowych działań sytuacja nagła (nieprzewidywalna), stanowiąca przesłankę do skorzystania z tego szczególnego instrumentu finansowego, jakim jest rezerwa ogólna. W przypadku trzech zadań (ww. w pkt d, f i g) inicjatywa złożenia przez Wojewodę wniosku o przyznanie środków pochodzących z rezerwy ogólnej została jednak podjęta w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów⁵², w tym w jednym przypadku (ww. w pkt f) – w trybie określonym w § 1a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie dysponowania rezerwą ogólną budżetu państwa⁵³. Z przyznanych środków rezerwy ogólnej wykorzystano łącznie 16 201,8 tys. zł (98,6%), zgodnie z przeznaczeniem. Pozostałej kwoty 236,7 tys. zł nie wykorzystano, z uwagi na niższe niż zakładały j.s.t. koszty realizacji czterech zadań (ww. w pkt d, e, h i k).

Ponadto, w trybie określonym w § 1a ww. rozporządzenia, Prezes Rady Ministrów wystąpił do Wojewody o złożenie wniosku o przyznanie środków z rezerwy ogólnej na dofinansowanie w 2023 r. realizacji dwóch zadań, tj.:

- pn. *Rozwój i modernizacja infrastruktury wodno-ściekowej w gminie Kuźnia Raciborska* (w związku ze skierowaną do KPRM prośbą Burmistrza Gminy Kuźnia Raciborska o przyznanie środków finansowych z rezerwy ogólnej budżetu państwa z przeznaczeniem na dofinansowanie realizacji tego zadania);
- pn. *Budowa, wyposażenie oraz utrzymanie Centrum Himalaizmu im. Jerzego Kukuczki* (w związku ze skierowanym do KPRM wystąpieniem Prezydenta Miasta Katowice o dofinansowanie tego zadania ze środków rezerwy ogólnej budżetu państwa).

Zgodnie z § 1a ust. 2 pkt 2 ww. rozporządzenia Wojewoda zawiadomił Prezesa Rady Ministrów o braku zasadności złożenia wniosków o przyznanie środków z rezerwy ogólnej na dofinansowanie ww. zadań, dochowując terminu określonego w tym przepisie. Zdaniem Wojewody przyznanie środków z rezerwy ogólnej wykluczał w pierwszym przypadku art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju⁵⁴, w drugim – wytyczne dysponenta rezerwy ogólnej. O przyczynach niewystąpienia o środki z rezerwy ogólnej Wojewoda poinformował również właściwe j.s.t.

3.2.1.3. W 2023 r. Wojewoda wydał 92 decyzje o blokowaniu planowanych wydatków budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie w łącznej kwocie 33 841,3 tys. zł⁵⁵, z tego: 22 w łącznej kwocie 9196,0 tys. zł w listopadzie 2023 r. i 70 w łącznej kwocie 24 645,3 tys. zł w grudniu 2023 r. Spośród tych decyzji, 91 w łącznej kwocie 32 331,0 tys. zł podjęto z powodu nadmiaru posiadanych środków na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, a jedną w kwocie 1510,3 tys. zł – z powodu opóźnienia w realizacji zadań na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Ponadto Wojewoda wydał jedną decyzję o blokowaniu planowanych wydatków BŚE, co przedstawiono w pkt 3.2.2. *Wydatki budżetu środków europejskich*. Nie wystąpiły przypadki blokowania wydatków przez Prezesa Rady Ministrów bądź Ministra Finansów. Największe kwoty wynikające z decyzji o blokowaniu planowanych wydatków dotyczyły środków przeznaczonych na: realizację świadczeń rodzinnych, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz zasiłku dla opiekunów (14,2%); finansowanie wydatków związanych z zatrudnianiem nauczycieli w celu realizacji zadań doradcy metodycznego oraz na realizację zadania w zakresie letniego wypoczynku dzieci i młodzieży (12,7%), sfinansowanie organizacji bezpłatnych przewozów do i z lokali wyborczych dla wyborców niepełnosprawnych oraz wyborców, którzy najpóźniej w dniu głosowania kończą 60 lat (7,4%). W wyniku badania, wydanych w listopadzie i grudniu 2023 r., sześciu decyzji Wojewody o blokowaniu planowanych wydatków w łącznej kwocie 8 576,4 tys. zł (25,3% wydatków budżetu państwa zablokowanych w części 85/24 – województwo śląskie), ustalono, że:

- pięć decyzji zostało wydanych bez zbędnej zwłoki, natomiast jedna została wydana (10 listopada 2023 r.) dopiero po 30 dniach od stwierdzenia nadmiaru w kwocie 1409,1 tys. zł posiadanych środków pochodzących z rezerwy celowej poz. 68 *Środki na zadania w obszarze zdrowia z przeznaczeniem*

⁵² Dalej: KPRM.

⁵³ Dz. U. z 2023 r. poz. 473.

⁵⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 324.

⁵⁵ W zablokowanych wydatkach kwota 21 214,7 tys. zł (62,7%) dotyczyła wydatków na dotacje dla j.s.t., a kwota 11 691,8 tys. zł (34,5%) pochodziła z rezerw (celowych i ogólnej).

na dotację celową dla Marszałka na sfinansowanie stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentystów. Jak wyjaśnił Dyrektor Wydziału Finansów i Budżetu, obawiano się, że UMWSL wystąpi z wnioskiem o zwiększenie dotacji, jednak to właśnie z informacji przekazanej przez tę jednostkę 11 października 2023 r. wynikało, że nie zostanie wykorzystana ww. kwota, wobec czego pismem z dnia 12 października 2023 r. Dyrektor Wydziału Zdrowia zawnioskowała do ówczesnej Dyrektor Wydziału Finansów i Budżetu o zablokowanie ww. kwoty;

- trzy z sześciu decyzji dotyczyły środków z rezerw celowych w łącznej kwocie 5 432,1 tys. zł (poz. 68 – 1 409,1 tys. zł, poz. 72 – 2 512,7 tys. zł, poz. 8 – 1 510,3 tys. zł). W ww. przypadkach nie wystąpiono o korektę decyzji Ministra Finansów przyznających środki z rezerw celowych. W dwóch przypadkach powzięcie informacji o nadmiarze środków nastąpiło po terminie określonym w art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, po którym nie mogą następować zmiany kwot dotacji celowych dla j.s.t., a w jednym przypadku (dotyczy kwoty 1 409,1 tys. zł z rezerwy celowej poz. 68 z przeznaczeniem na dotację celową dla Marszałka na sfinansowanie stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentystów) informację o nadmiarze środków powzięto wcześniej i możliwa była zmiana planu dotacji dla j.s.t.;
- blokowanie na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (pięć przypadków) było skutkiem powzięcia informacji, iż wydatki na zadania będą niższe niż planowano. Blokowanie planowanych wydatków na dotacje było związane z trudnościami z oszacowaniem przez j.s.t. kosztów organizacji bezpłatnego transportu wyborców do i z lokali wyborczych na terenie województwa śląskiego oraz potrzeb w zakresie wysokości środków na sfinansowanie stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentystów. Blokowanie planowanych wydatków dysponenta III stopnia było związane z realizacją zadań bieżących niższym kosztem niż pierwotnie zakładano, unieważnieniem przetargu na doposażenie dyspozytorni medycznych, przeniesieniem na 2024 r. inwestycji dotyczącej budowy systemu łączności radiowej obejmującej całe województwo śląskie (w 2023 r. ogłoszono przetarg na usługę wykonania ekspertyzy dotyczącej utworzenia analogowo-cyfrowego systemu łączności radiowej), niższymi niż przewidywano kosztami delegacji na szkolenia pracowników Wydziału Powiadamiania Ratunkowego oraz niepełnym wykorzystaniem przez Górnośląskie Towarzystwo Lotnicze S.A. środków na bieżące utrzymanie lotniczego przejścia granicznego Katowice-Pyrzowice;
- blokowanie na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (jeden przypadek) było spowodowane: zbyt późnym rozstrzygnięciem przez Starostę Częstochowskiego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na gruntowną konserwację i renowację rowów melioracji szczegółowej wraz z przebudową przepustów w obrębie miejscowości Widzówek w gminie Kruszyna oraz nierozstrzygnięciem przez Starostę Raciborskiego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na gruntowną konserwację i renowację rowów melioracji szczegółowej wraz z przebudową przepustów w obrębie miejscowości Samborowice i Lekartów w gminie Pietrowice Wielkie oraz miejscowości Roszków w gminie Krzyżanowice. W obu przypadkach prace mają być kontynuowane w 2024 r.

3.2.1.4. W 2023 r. w części 85/24 – województwo śląskie wydatki poniesiono w ramach czterech grup ekonomicznych: dotacje, świadczenia na rzecz osób fizycznych, wydatki bieżące jednostek budżetowych i wydatki majątkowe.

Dotacje

W 2023 r. wydatki w grupie dotacji wyniosły 2 970 927,5 tys. zł, tj. 73,8% wydatków w części 85/24 – województwo śląskie, 97,4% planu wydatków w tej grupie po zmianach (3 048 988,1 tys. zł) i 58,3% dotacji w roku poprzednim (5 097 607,8 tys. zł). Spadek wydatków w porównaniu do 2022 r. był spowodowany w głównej mierze przejściem z dniem 1 czerwca 2022 r. zadania wypłaty świadczenia wychowawczego przez ZUS.

Stosownie do wymogu określonego w art. 122 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, Wojewoda podał do publicznej wiadomości, w drodze obwieszczenia z dnia 24 marca 2023 r.⁵⁶, wykaz jednostek wraz z kwotami dotacji przyznanych w 2023 r. poszczególnym jednostkom.

Największe kwoty dotacji przekazano j.s.t. na: sfinansowanie świadczeń rodzinnych, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, zasiłku dla opiekunów oraz jednorazowego świadczenia pieniężnego z tytułu urodzenia dziecka w wysokości 4,0 tys. zł – 1 468 390,0 tys. zł (49,4%); sfinansowanie bieżącej działalności komend powiatowych / miejskich Państwowej Straży Pożarnej – 401 918,6 tys. zł (13,5%); dofinansowanie bieżących zadań własnych w zakresie wychowania przedszkolnego – 192 771,6 tys. zł (6,5%); dofinansowanie działalności bieżącej domów pomocy społecznej – 118 710,8 tys. zł (4,0%);

⁵⁶ Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego z dnia 28 marca 2023 r. poz. 2621.

sfinansowanie zasiłków stałych – 85 317,1 tys. zł (2,9%); sfinansowanie stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentyistów – 70 712,8 tys. zł (2,4%).

Świadczenia na rzecz osób fizycznych

W 2023 r. wydatki w grupie świadczeń na rzecz osób fizycznych wyniosły 5 188,2 tys. zł, tj. 0,1% wydatków w części 85/24 – województwo śląskie, 96,7% planu wydatków w tej grupie po zmianach (5 363,7 tys. zł) i 98,5% świadczeń na rzecz osób fizycznych w 2022 r. (5 268,0 tys. zł).

W strukturze zrealizowanych wydatków w grupie świadczeń na rzecz osób fizycznych w układzie przedmiotowym największy udział miały: wydatki z tytułu stypendiów dla uczniów w kwocie 2 099,4 tys. zł (40,5%); wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń / uposażeń w kwocie 1 910,6 tys. zł (36,8%); zasądzone renty (przede wszystkim na rzecz poszkodowanych pacjentów byłych państwowych zakładów opieki zdrowotnej) w kwocie 774,7 tys. zł (14,9%); nagrody Śląskiego Kuratora Oświaty dla nauczycieli za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze w kwocie 355,0 tys. zł (6,8%).

W 2023 r. wydatki Urzędu (dysponenta III stopnia) w grupie świadczeń na rzecz osób fizycznych wyniosły 1 015,9 tys. zł, tj. 0,4% wydatków Urzędu ogółem, 88,7% planu wydatków w tej grupie po zmianach (1 144,8 tys. zł) i 103,5% świadczeń na rzecz osób fizycznych w roku poprzednim (981,6 tys. zł). Realizacja świadczeń na rzecz osób fizycznych w kwocie niższej niż określono w planie po zmianach dotyczyła w głównej mierze wydatków osobowych niezaliczanych do wynagrodzeń na rzecz pracowników Urzędu (w tym dyspozytorni medycznych).

W 2023 r. wydatki KW PSP (dysponenta III stopnia) w grupie świadczeń na rzecz osób fizycznych wyniosły 309,3 tys. zł, tj. 0,5% wydatków KW PSP ogółem, 100,0% planu wydatków w tej grupie po zmianach i 120,4% świadczeń na rzecz osób fizycznych w roku poprzednim (256,9 tys. zł). Wzrost wydatków w porównaniu do roku 2022 wynikał głównie ze wzrostu ustawowych norm do wypłaty świadczeń za brak lokalu, pomocy mieszkaniowej i ekwiwalentu za pranie odzieży.

Wydatki bieżące jednostek budżetowych

W 2023 r. wydatki w grupie wydatków bieżących jednostek budżetowych wyniosły 679 224,5 tys. zł, tj. 16,9% wydatków w części 85/24 – województwo śląskie, 96,8% planu wydatków w tej grupie po zmianach (701 670,1 tys. zł) i 121,7% wydatków bieżących jednostek budżetowych w 2022 r. (558 279,8 tys. zł). Wzrost tych wydatków, w porównaniu do roku poprzedniego, dotyczył przede wszystkim wynagrodzeń osobowych.

Struktura zrealizowanych wydatków bieżących jednostek budżetowych w układzie podmiotowym przedstawiała się następująco: jednostki PIS – 259 255,9 tys. zł (38,2%), Urząd – 215 465,4 tys. zł (31,7%), jednostki Inspekcji Weterynaryjnej – 80 569,1 tys. zł (11,9%), KO – 30 820,6 tys. zł (4,5%), KW PSP – 23 513,2 tys. zł (3,5%), WIOŚ – 15 299,3 tys. zł (2,3%), WITD – 12 400,7 tys. zł (1,8%), WIORIN – 11 526,9 tys. zł (1,7%), WIIH – 9 007,1 tys. zł (1,3%), WUOZ – 7 078,3 tys. zł (1,0%), WINB – 6 284,1 tys. zł (0,9%), WIJHARS – 4 268,6 tys. zł (0,6%), WIF – 3 735,2 tys. zł (0,5%).

Wydatki bieżące Urzędu (dysponenta III stopnia) wyniosły 215 465,4 tys. zł, tj. 95,0% wydatków Urzędu ogółem, 94,8% planu wydatków w tej grupie po zmianach (227 221,0 tys. zł) i 121,3% wydatków bieżących jednostki w roku poprzednim (177 646,4 tys. zł).

Wydatki bieżące KW PSP (dysponenta III stopnia) wyniosły 23 513,2 tys. zł, tj. 41,6% wydatków KW PSP ogółem, blisko 100,0% planu wydatków w tej grupie po zmianach (23 522,5 tys. zł) i 127,9% wydatków bieżących jednostki w 2022 r. (18 383,2 tys. zł). W 2023 r. wzrosły, w porównaniu do roku poprzedniego, wydatki na wyposażenie (w tym umundurowanie według nowych wzorników i ubrania specjalne do prowadzenia akcji ratowniczych) oraz uposażenie funkcjonariuszy.

Dominujące pozycje w strukturze zrealizowanych wydatków bieżących jednostek budżetowych w układzie przedmiotowym stanowiły wynagrodzenia / uposażenia (w tym dodatkowe wynagrodzenie / uposażenie roczne) wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne⁵⁷ – 537 544,4 tys. zł (79,1%) oraz zakupy towarów i usług (głównie materiałów i wyposażenia, energii oraz usług remontowych, pocztowych, ochrony i utrzymania czystości w budynkach jednostek)⁵⁸ – 85 456,1 tys. zł (12,6%). Pozostałe wydatki dotyczyły przede wszystkim wynagrodzeń bezosobowych, dodatku dla kierowników specjalizacji lekarskich, składek na Fundusz Pracy, odpisów na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, opłat za administrowanie i czynszów za wynajem, szkoleń pracowników, wpłat na pracownicze plany kapitałowe, równoważników pieniężnych dla funkcjonariuszy KW PSP, zasądzonych odszkodowań,

⁵⁷ §§ 401-402, 404-407, 411.

⁵⁸ §§ 421-423, 426-428, 430, 436, 438-439.

podróży służbowych, ubezpieczeń, wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, podatków i opłat na rzecz budżetu państwa i budżetów j.s.t.

W części 85/24 – województwo śląskie na wynagrodzenia bezosobowe wydatkowano w 2023 r. 14 014,3 tys. zł co stanowiło 93,1% planu po zmianach (15 054,5 tys. zł) oraz 110,8% takich wydatków w roku poprzednim (12 643,7 tys. zł). Zadania na rzecz Urzędu na podstawie umów cywilnoprawnych, tj. innych niż umowa o pracę⁵⁹ wykonywało 99 osób, z tego dwie na podstawie umowy o dzieło⁶⁰, a 97 na podstawie umowy zlecenia (96 wykonywało zadania podstawowe⁶¹, a jedna – zadania pomocnicze⁶²), tj. o 3,9% mniej niż w 2022 r. (103 osoby). Wydatki poniesione z tego tytułu wyniosły 521,3 tys. zł i były wyższe o 2,7% w porównaniu do roku poprzedniego (507,5 tys. zł). Ponadto, zadania na rzecz Urzędu były realizowane na podstawie 38 umów zleceń zawartych na okres krótszy niż trzy miesiące⁶³. Wydatki poniesione z tego tytułu wyniosły 53,9 tys. zł. W wyniku badania pięciu umów zleceń (trzech zawartych z pracownikami Urzędu⁶⁴ i dwóch zawartych z innymi osobami⁶⁵), ustalono, że ich zawarcie było uzasadnione i służyło realizacji zadań Urzędu. W przypadku umów zawartych z własnymi pracownikami ich przedmiot nie był tożsamy z zadaniami określonymi w zakresach czynności służbowych tych pracowników. W KW PSP w 2023 r. nie poniesiono wydatków z tytułu wynagrodzeń bezosobowych.

W 2023 r. wynagrodzenia w części 85/24 – województwo śląskie wyniosły 464 212,1 tys. zł, tj. 99,00% planu po zmianach (469 089,5 tys. zł) i były o 24,7% wyższe niż roku poprzednim (372 127,5 tys. zł)⁶⁶. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na jednego pełnozatrudnionego wyniosło 9805,92 zł i było o 22,1% wyższe niż w 2022 r. (8033,84 zł). Wzrost wynagrodzeń był związany ze zwiększeniem stanu zatrudnienia, podwyżkami dla pracowników Urzędu i jednostek administracji zespolonej oraz otrzymanymi środkami na dodatkowy fundusz motywacyjny (w szczególności WINB, WITD i jednostek Inspekcji Weterynaryjnej). Wynagrodzenia w Urzędzie wyniosły 140 373,4 tys. zł, tj. 97,5% planu po zmianach (143 929,6 tys. zł) i były o 24,7% wyższe niż w 2022 r. (112 606,0 tys. zł)⁶⁷. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na jednego pełnozatrudnionego wyniosło 8929,61 zł i było o 20,3% wyższe niż w roku poprzednim (7424,39 zł). Wzrost wynagrodzeń wynikał głównie z podwyższenia wynagrodzeń pracowników Urzędu, dwukrotnego wzrostu wynagrodzeń pracowników realizujących zadania w ramach Funduszu Azylu, Migracji i Integracji⁶⁸ oraz rozpoczęcia w 2023 r. wypłat wynagrodzeń dla pracowników Urzędu realizujących zadania w ramach Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027. Wynagrodzenia w KW PSP wyniosły 14 013,3 tys. zł, tj. blisko 100,0% planu po zmianach (14 013,5 tys. zł) i były o 11,4% wyższe niż w 2022 r. (12 582,7 tys. zł)⁶⁹. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na jednego pełnozatrudnionego wyniosło 9813,25 zł i było o 10,4% wyższe niż w roku poprzednim (8 886,06 zł).

W części 85/24 – województwo śląskie przeciętne zatrudnienie w 2023 r. wyniosło 3 945 w przeliczeniu na pełnozatrudnionych i było wyższe o 2,2% (85 osób) od przeciętne zatrudnienia w 2022 r. (3860)⁷⁰. Wzrost zatrudnienia wystąpił głównie w powiatowych inspektoratach weterynarii, jak również

⁵⁹ Uwzględniono umowy zlecenia obowiązujące w okresie przynajmniej trzech miesięcy oraz umowy o dzieło finansowane w ramach § 417.

⁶⁰ Rozbudowa modułów e-DM i e-CPR w programie e-CPR i aktualizacja instrukcji eksploatacyjno-użytkowej oraz instrukcji użytkownika do programu e-CPR (jedna umowa); sporządzenie recenzji porad udzielonych w ramach świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego przez doradców obywatelskich na terenie województwa śląskiego (jedna umowa).

⁶¹ Zadania wojewódzkich konsultantów w ochronie zdrowia (90), czynności obsługi biurowej posiedzeń składów orzekających Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności (dwie), wykonywanie zadań Naczelnego Lekarza Uzdrawiska (jedna), udzielanie porad asystenta kulturowego cudzoziemcom spoza UE w punkcie informacyjno-doradczym (jedna), udzielanie porad w zakresie doradztwa zawodowego cudzoziemcom spoza UE w punkcie informacyjno-doradczym (jedna), udzielenie pomocy psychologicznej cudzoziemcom spoza UE w punkcie informacyjno-doradczym (jedna).

⁶² Obsługa Pracowniczej Kasy Zapomogowo-Pożyczkowej.

⁶³ Występowanie w charakterze pełnomocnika procesowego Skarbu Państwa – Wojewody i Urzędu, kontrole w trybie ex-post dokumentacji postępowania przetargowego, obsługa konferansjerska podczas uroczystości z okazji rocznicy urodzin Wojciecha Korfańtego, Święta Konstytucji 3 Maja i 102 rocznicy wybuchu III Powstania Śląskiego, Narodowego Dnia Powstań Śląskich oraz Narodowego Święta Niepodległości, organizacja konferencji szkoleniowej, tłumaczenie ustne podczas pikniku, pomoc administracyjno-prawna, zadania konsultanta wojewódzkiego w ochronie zdrowia.

⁶⁴ Z tego dwie umowy zawarte z jednym pracownikiem na wykonywanie porad asystenta kulturowego oraz doradztwa zawodowego na rzecz cudzoziemców spoza UE w ramach projektu pn. Wsparcie integracji uchodźców z Ukrainy oraz obywateli państw trzecich w województwie śląskim i jedna umowa zawarta na wykonywanie czynności związanych z obsługą księgową Pracowniczej Kasy Zapomogowo-Pożyczkowej poza godzinami świadczenia pracy.

⁶⁵ Przedmiotem umów była obsługa posiedzeń składów orzekających Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Śląskim.

⁶⁶ Dane według łącznych sprawozdań Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach za IV kwartał 2023 r. i za IV kwartał 2022 r.

⁶⁷ Dane według jednostkowych sprawozdań Urzędu Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach za IV kwartał 2023 r. i za IV kwartał 2022 r.

⁶⁸ Dalej: FAMI.

⁶⁹ Dane według jednostkowych sprawozdań KW PSP Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach za IV kwartał 2023 r. i za IV kwartał 2022 r.

⁷⁰ Dane według łącznych sprawozdań Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach za IV kwartał 2023 r. i za IV kwartał 2022 r.

w Urzędzie (Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców oraz Wydziale Powiadomienia Ratunkowego). W Urzędzie był związany przede wszystkim z realizacją w ramach FAMI projektu pn. *Wsparcie integracji uchodźców z Ukrainy oraz obywateli państw trzecich w województwie śląskim* oraz obsadzaniem wakujących stanowisk pracy. W Urzędzie przeciętne zatrudnienie w 2023 r. wyniosło 1 310 w przeliczeniu na pełnozatrudnionych i było wyższe o 3,6% od przeciętne zatrudnienia w 2022 r. (1 264)⁷¹. W KW PSP przeciętne zatrudnienie w przeliczeniu na pełnozatrudnionych wyniosło 119 i było nieznacznie wyższe od przeciętne zatrudnienia w roku poprzednim (118)⁷².

W KW PSP w 2023 r. raporty o zwolnienie ze służby, skutkujące przejściem na emeryturę w 2023 r. oraz w pierwszym kwartale 2024 r., złożyło pięciu funkcjonariuszy (Śląski Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej⁷³, Zastępca Komendanta, Główna Księgowa, Główny Specjalista i Dyżurny Operacyjny). W każdym z tych przypadków nastąpiło zwiększenie dodatku funkcyjnego (w czterech przypadkach) lub służbowego (w jednym przypadku). W dwóch przypadkach (Komendant i jego zastępca) decyzje w sprawie zwiększenia dodatku były podejmowane w Komendzie Głównej Państwowej Straży Pożarnej. W pozostałych trzech przypadkach wnioski o zmianę płacy był podpisany przez Komendanta jako wnioskującego – w przypadku Głównego Specjalisty, bądź jako zatwierdzającego wniosek – w przypadku Głównego Księgowego i Dyżurnego Operacyjnego. W każdym z tych trzech przypadków raport o zwolnienie ze służby funkcjonariusz złożył po sporządzeniu wniosku o zmianę płacy. Główna Księgowa złożyła ten raport jeden dzień, a Główny Specjalista trzy dni po zwiększeniu dodatku, natomiast Dyżurny Operacyjny – 17 dni przed zwiększeniem dodatku. Okres od zwiększenia dodatku do zwolnienia ze służby wynosił miesiąc (Dyżurny Operacyjny), 2 miesiące i 22 dni (Główny Specjalista) oraz trzy miesiące (Główna Księgowa). Zwiększenie to wynosiło odpowiednio 1600,00 zł (o 139,1%), 3300,00 zł (o 194,1%) i 2350,00 zł (o 74,6%). W uzasadnieniach wniosków o zmianę płacy odnoszono się do przesłanek podwyższenia strażakowi dodatku służbowego i funkcyjnego, określonych odpowiednio w § 5 ust. 1 i § 8 ust. 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 września 2021 r. w sprawie uposażenia strażaków Państwowej Straży Pożarnej⁷⁴, m.in. wykazywania inicjatywy, wykorzystywania posiadanych kwalifikacji i umiejętności na zajmowanym stanowisku służbowym, terminowości podejmowanych działań, umiejętności organizacji pracy. Komendant wyjaśnił, że decyzje o podwyższeniu uposażenia zostały podjęte przed powzięciem informacji o planowanych odejściach ze służby. Zdaniem NIK wyżej przedstawiona sytuacja może świadczyć o uzgadnianiu między funkcjonariuszami i ich przełożonymi podwyższenia dodatku przed formalnym złożeniem przez funkcjonariusza raportu o zwolnienie ze służby. Kierownik jednostki posiada przecież wiedzę o nabyciu prawa do przejścia na emeryturę przez jego podwładnych. Może również świadczyć o nieprawidłowościach w systemie kontroli zarządczej, w tym nieprawidłowym zarządzaniu zasobami ludzkimi. Skoro Komendant jest każdorazowo zaskakiwany przez podwładnych, którzy nie komunikują z wyprzedzeniem zamiaru przejścia na emeryturę, to utrudnione może być prawidłowe przydzielanie zadań i długoterminowe rozłożenie pracy między funkcjonariuszy.

Dane dotyczące zatrudnienia i wynagrodzeń w części 85/24 – województwo śląskie przedstawiono w załączniku nr 6.5. do niniejszej informacji (str. 45).

Wydatki majątkowe

W 2023 r. wydatki w grupie wydatków majątkowych wyniosły 369 125,6 tys. zł, tj. 9,2% wydatków w części 85/24 – województwo śląskie, 98,5% planu wydatków w tej grupie po zmianach (374 658,1 tys. zł) i 406,2% wydatków majątkowych w 2022 r. (90 863,1 tys. zł). Na wzrost wydatków majątkowych, w porównaniu do roku poprzedniego, wpłynął zakup na rzecz Skarbu Państwa zabudowanej budynkiem szpitala nieruchomości w Katowicach wraz z wyposażeniem medycznym, a także realizacja inwestycji budowlanych⁷⁵ oraz zakup sprzętu w jednostkach Państwowej Straży Pożarnej. Na kwotę wydatków majątkowych składały się:

- dotacje na inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 309 628,3 tys. zł (83,9% wydatków majątkowych w części 85/24 – województwo śląskie), w tym największe dotacje przekazano: dla Miasta Katowice na sfinansowanie zakupu na rzecz Skarbu Państwa zabudowanej budynkiem szpitala nieruchomości wraz z wyposażeniem medycznym – 205 000,0 tys. zł (66,2%); dla powiatów na sfinansowanie inwestycji i zakupów inwestycyjnych w miejskich / powiatowych komendach

⁷¹ Dane według jednostkowych sprawozdań Urzędu Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach za IV kwartał 2023 r. i za IV kwartał 2022 r.

⁷² Dane według jednostkowych sprawozdań KW PSP Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach za IV kwartał 2023 r. i za IV kwartał 2022 r.

⁷³ Dalej: Komendant.

⁷⁴ Dz. U. z 2021 r. poz. 1750, ze zm.

⁷⁵ Zadania pn. *Budowa strażnicy Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Rudzie Śląskiej oraz pn. Budowa budynku na potrzeby stanowiska kierownika Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP na terenie KW PSP w Katowicach.*

Państwowej Straży Pożarnej – 46 480,1 tys. zł⁷⁶ (15,0%); dla gmin, powiatów i Samorządu Województwa Śląskiego na dofinansowanie inwestycji w zakresie infrastruktury komunikacyjnej – 15 822,4 tys. zł⁷⁷ (5,1%); dla powiatów: częstochowskiego, zawierciańskiego i raciborskiego na zadania dotyczące zagospodarowania poscaleniowego w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich – 13 287,9 tys. zł (4,3%); dla gmin i powiatów na dofinansowanie inwestycji w zakresie usuwania skutków ruchów osuwiskowych ziemi – 9 949,1 (3,2%).

- inwestycje i zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych w kwocie 59 497,3 tys. zł (16,1% wydatków majątkowych w części 85/24 – województwo śląskie), z tego 32 689,2 tys. zł (54,9%) w KW PSP, 10 759,2 tys. zł (18,1%) w jednostkach Inspekcji Weterynaryjnej, 10 260,2 tys. zł (17,2%) w Urzędzie (w tym w dyspozytorniach medycznych), 3050,2 tys. zł (5,1%) w jednostkach PIS, 1722,6 tys. zł (2,9%) w KO, 721,3 tys. zł (1,2%) w WITD, 92,0 tys. zł (0,2%) w WINB, 81,7 tys. zł (0,1%) w WUOZ, 43,7 tys. zł (0,1%) w WIIH, 39,8 tys. zł (0,1%) w WIF, 37,4 tys. zł (0,1%) w WIORIN.

W 2023 r. wydatki w grupie wydatków majątkowych Urzędu (dysponenta III stopnia) wyniosły 10 260,2 tys. zł, tj. 4,5% wydatków Urzędu ogółem, 90,1% planu wydatków w tej grupie po zmianach (11 388,8 tys. zł) i 65,7% wydatków majątkowych w roku poprzednim (15 608,5 tys. zł). Spadek wydatków majątkowych w porównaniu do roku 2022 dotyczył w głównej mierze prac realizowanych w budynku Urzędu przy ul. Damrota 16 w Katowicach. W pierwotnym planie rzeczowym ujęto siedem zadań. W trakcie roku zrezygnowano z jednego i wprowadzono 10 nowych zadań. Plan po zmianach obejmował 16 zadań, z tego 14 zrealizowano w całości, jedno częściowo, a jednego nie zrealizowano. Efekty realizacji największych zadań przedstawiały się następująco:

- w ramach modernizacji mających na celu poprawę funkcjonalności oraz dostosowanie do obowiązujących przepisów budynku Urzędu przy ul. Damrota 16 w Katowicach zaadaptowano pomieszczenia parteru na potrzeby Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców wraz z wykonaniem instalacji wentylacji i klimatyzacji oraz montażem dźwigu osobowego, zainstalowano klimatyzację w pomieszczeniu technicznym w piwnicy budynku;
- w ramach modernizacji mających na celu poprawę funkcjonalności oraz dostosowanie do obowiązujących przepisów budynków Urzędu w Katowicach wykonano instalacje fotowoltaiczne w wybranych budynkach Urzędu, dokonano modernizacji lokalnej sieci komputerowej (LAN) w budynku Urzędu przy ul. Jagiellońskiej 25;
- w ramach zakupów informatycznych i łączności (sprzęt i oprogramowanie) zakupiono licencję dla 100 użytkowników programu do szyfrowania danych (ESET Encryption PRO), sprzęt i urządzenia sieciowe, oprogramowanie, licencje, serwery, sprzęt i akcesoria komputerowe;
- w ramach zagospodarowania terenów zewnętrznych budynków Urzędu w Katowicach, Bielsku-Białej i Częstochowie w celu dostosowania ich do obowiązujących przepisów wraz z kosztami nadzoru zmodernizowano parking zewnętrzny znajdujący się przy budynku Urzędu w Katowicach przy ul. Damrota 16 oraz sfinansowano usługę nadzoru;
- w ramach zakupów inwestycyjnych dostarczono i zamontowano kompaktowe regały przesuwne dwustronne w pomieszczeniu Archiwum Zakładowego i Zlikwidowanych Przedsiębiorstw Państwowych w Katowicach przy ul. Damrota 16 i w budynku Urzędu w Bielsku-Białej, zakupiono i zamontowano agregat prądotwórczy w budynku Urzędu przy ul. Damrota 16;
- w ramach modernizacji mających na celu poprawę funkcjonalności oraz dostosowanie do obowiązujących przepisów budynków będących w trwałym zarządzie Urzędu wykonano m.in. program prac konserwatorskich na prace związane z montażem poręczy w strefie wejściowej.

W 2023 r. nie rozpoczęto budowy nowego budynku dla potrzeb Centrum Ratownictwa 112 przy ul. Kocura w Katowicach, ponieważ Minister Finansów nie wydał korekty zapewnienia finansowania tej inwestycji z budżetu państwa, wskutek czego środki na poszczególne lata realizacji tej inwestycji były niewystarczające. Zadanie zrealizowano w 2023 r. częściowo (wykonano dokumentację projektową budowy budynku), a pozostałe środki przeniesiono na realizowane w trakcie roku budżetowego inne

⁷⁶ Największą dotację przekazano na zadanie pn. *Budowa strażnicy Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Rudzie Śląskiej* (8 444,8 tys. zł dla Miasta Ruda Śląska).

⁷⁷ Największe dotacje przekazano na zadania: pn. *Budowa drogi łączącej drogę krajową nr 88 poprzez Katowicką Specjalną Strefę Ekonomiczną z autostradą A1 w Zabrze* (6 000,0 tys. zł dla Miasta Zabrze), pn. *Budowa nowego śladu DK 79 w Byczynie wraz z wiaduktem drogowym w Jaworznie* (5 343,7 tys. zł dla Miasta Jaworzno), pn. *Przebudowa drogi powiatowej nr 4444S Czechowice-Bestwina-Dankowice-Jawiszowice na długości 1881 mb w Dankowicach* (1 729,7 tys. zł dla Powiatu Bielskiego), pn. *Poprawa dostępności pieszo-jezdnej terenów rekreacyjnych Suchej Góry* (891,8 tys. zł dla Gminy Rajcza), pn. *Przebudowa i remont konstrukcji mostu w Solarni* (886,3 tys. zł dla Gminy Pawonków).

zadania inwestycyjne oraz na zwiększenie wydatków bieżących. Nie zrealizowano zadania pn. *Zakup jednego kompletu centrali alarmowej (wraz z instalacją i uruchomieniem), wykorzystywanej w wojewódzkim systemie alarmowania i ostrzegania ludności nadzorowanym przez Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego* z uwagi na unieważnienie postępowania przetargowego o udzielenie ww. zamówienia z powodu niezłożenia ofert.

W 2023 r. wydatki w grupie wydatków majątkowych KW PSP (dysponenta III stopnia) wyniosły 32 689,2 tys. zł, tj. 57,8% wydatków KW PSP ogółem, 100,0% planu wydatków w tej grupie po zmianach. i 184,9% wydatków majątkowych w roku poprzednim (17 675,7 tys. zł). W 2023 r. wzrosły, w porównaniu do roku poprzedniego, wydatki na sprzęt ratowniczo-gaśniczy, a także zrealizowano zadanie pn. *Budowa budynku na potrzeby stanowiska kierowania Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP na terenie KW PSP w Katowicach* (w 2022 r. KW PSP nie poniosła wydatków na inwestycje budowlane). W pierwotnym planie rzeczowym ujęto dwa zadania. W trakcie roku wprowadzono 21 nowych zadań. Plan po zmianach obejmował 23 zadania, które zrealizowano w całości. Wydatki inwestycyjne poniesiono w łącznej kwocie 4 910,0 tys. zł na zadanie pn. *Budowa budynku na potrzeby stanowiska kierowania Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP na terenie KW PSP w Katowicach*, z przeznaczeniem dla strażaków całodobowo nadzorujących zdarzenia na terenie województwa śląskiego wymagające interwencji Państwowej Straży Pożarnej. Wydatki na zakupy inwestycyjne poniesiono w łącznej kwocie 27 779,2 tys. zł, przede wszystkim na średnie i ciężkie samochody ratowniczo-gaśnicze, samochody kwatermistrzowskie do likwidacji zagrożeń środowiska naturalnego, samochody specjalne ratownictwa wysokościowego z drabiną o minimalnej wysokości podnoszenia 40 m, samochody ciężkie do nauki i egzaminowania w zakresie prawa jazdy kategorii C, łódzie polietylenowe wraz z wyposażeniem.

3.2.1.5. Badaniem objęto wydatki na dotacje celowe z budżetu państwa, w łącznej kwocie 371 788,5 tys. zł (9,2% wydatków ogółem i 11,3% zrealizowanych wydatków na dotacje), przekazane na sfinansowanie zadań z zakresu administracji rządowej zleconych j.s.t., dotyczące:

- 1) sfinansowania stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentyistów w kwocie 70 712,8 tys. zł;
 - 2) postępowania w sprawie zwrotu producentom rolnym podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej i jego wypłatę w kwocie 40 129,3 tys. zł;
 - 3) funkcjonowania środowiskowych domów samopomocy w kwocie 64 678,0 tys. zł;
 - 4) utworzenia Powiatowego Środowiskowego Domu Samopomocy w Lublińcu w kwocie 3 496,8 tys. zł;
- oraz na:
- 5) dofinansowanie bieżących zadań własnych j.s.t. w zakresie wychowania przedszkolnego w kwocie 192 771,6 tys. zł.

W przypadku dotacji na sfinansowanie stażu podyplomowego oraz dotacji na funkcjonowanie środowiskowych domów samopomocy Wojewoda przekazał j.s.t. informacje o kwotach przyjętych w projekcie ustawy budżetowej i w ustawie budżetowej na 2023 r. w terminach określonych odpowiednio w art. 143 ust. 1 i art. 148 ustawy o finansach publicznych. W przypadku pozostałych dotacji objętych badaniem środki pochodziły wyłącznie z rezerw celowych, rozdysponowanych w trakcie roku budżetowego. Kwoty dotacji ujęte w planie i przekazane na realizację zadań wynikały ze zweryfikowanych przez pracowników Urzędu kalkulacji potrzeb składanych przez j.s.t. (dotyczy pkt 2 i 3), projektu inwestycyjnego (dotyczy pkt 4) oraz informacji przekazanej przez Ministra Edukacji Narodowej (dotyczy pkt 5). Z kolei kwota dotacji na sfinansowanie stażu podyplomowego przyjęta w ustawie budżetowej na 2023 r. została określona przez Ministra Zdrowia w oparciu o dane dotyczące tego zadania przedstawione przez Marszałka w *Informacji o wykorzystaniu środków na dzień 30 września 2022 r. i przewidywanym ich wykonaniu w 2022 r.* Wielkość naliczonych do wypłaty kwot dotacji została określona prawidłowo, a przekazywanie środków następowało zgodnie z umową (dotyczy pkt 1 i 4), bądź według rzeczywistego zapotrzebowania (dotyczy pkt 2, 3 i 5). W trakcie roku monitorowano wykorzystanie dotacji oraz uzyskiwane efekty, dokonując w razie potrzeby stosownych zmian w planie, z zachowaniem terminów określonych w art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zatwierdzenie rozliczeń dotacji w zakresie rzeczowym i finansowym nastąpiło w terminie określonym w art. 152 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem art. 15zj ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych⁷⁸. Niewykorzystane do końca 2023 r. środki dotacji j.s.t. zwróciły w terminie określonym w art. 168 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W ramach

⁷⁸ Dz. U. z 2024 r. poz. 340, ze zm.

nadzoru sprawowanego przez Wojewodę, w 2023 r. przeprowadzono: trzy kontrole w podmiotach prowadzących staż podyplomowy (dotyczy pkt 1)⁷⁹, trzy kontrole w środowiskowych domach samopomocy (dotyczy pkt 3)⁸⁰ oraz kontrole w Gminie Tworóg (dotyczy pkt 5)⁸¹. W 2023 r. nie przeprowadzono w gminach kontroli wykorzystania dotacji na postępowania w sprawie zwrotu producentom rolnym podatku akcyzowego (dotyczy pkt 2), gdyż, jak wyjaśniła Dyrektor Wydziału Infrastruktury, w ocenie pracowników weryfikujących wnioski złożone przez gminy, wnioski te były prawidłowe. Kontrola wykorzystania dotacji udzielonej na utworzenie Powiatowego Środowiskowego Domu Samopomocy w Lublińcu (dotyczy pkt 4) została zgłoszona do planu kontroli na rok 2024.

Monitorowanie w Urzędzie (w Wydziale Zdrowia), w ramach nadzoru sprawowanego przez Wojewodę, wykorzystania środków dotacji na sfinansowanie stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentystów, pomimo uzyskania od Marszałka odpowiednich danych, nie zapewniło identyfikacji potencjalnych stanów nieprawidłowych i nie zapobiegło wystąpieniu nieprawidłowości, które NIK stwierdziła w wyniku kontroli przeprowadzonej w UMWSL. Nieterminowo uregulowano w listopadzie 2023 r. zobowiązania Marszałka na łączną kwotę 1 308,4 tys. zł (1,9% kwoty wykorzystanych środków dotacji) wobec 17 podmiotów prowadzących staż podyplomowy (opóźnienia wyniosły od trzech do 13 dni), w związku z wyczerpaniem środków otrzymanych od Wojewody w ramach dziewięciu transz. Do powstania opóźnień przyczynił się czas obiegu dokumentów w UMWSL, tj. otrzymanego 30 października 2023 r. od Wojewody aneksu do umowy zwiększającego kwotę dotacji (do jego podpisania w dniu 7 listopada 2023 r. upłynęło osiem dni) oraz faktur wystawionych przez podmioty prowadzące staż podyplomowy (dwie zapłacono po sześciu, a 23 po 10 dniach od otrzymania w dniu 10 listopada 2023 r. środków w ramach dziesiątej transzy, określonych w aneksie do umowy). Z drugiej strony, rzetelne monitorowanie przez służby Wojewody wykorzystania dotacji winno wykazać, że na początku listopada 2023 r. Marszałkowi może zabraknąć środków, jeśli dostatecznie szybko nie zostanie zawarty aneks do umowy, na podstawie którego nastąpi wypłata dziesiątej transzy. Ponadto Wojewoda przekazał Marszałkowi środki dotacji na pokrycie kosztów obsługi zadania w kwocie wyższej o 70,6 tys. zł od kwoty obliczonej zgodnie z art. 15i ust. 1 ustawy o zawodach lekarza. Kwotę 123 zł należną, zgodnie z ww. przepisem, za każdego finansowanego lekarza stażystę, w przypadku 574 lekarzy stażystów Marszałek pobrał zarówno w 2022 r., jak i w 2023 r., w którym osoby te kontynuowały staż podyplomowy. Było to spowodowane błędną interpretacją tego przepisu, według której ww. kwota jest należna za każdy rok odbywania przez lekarza stażu podyplomowego.

Ponadto NIK stwierdziła nieprawidłowość polegającą na tym, że w dniu 15 stycznia 2024 r. UMWSL przekazał na rachunek Wojewody kwotę 308,0 tys. zł z tytułu odsetek na rachunku bankowym od środków dotacji otrzymanej na sfinansowanie stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentystów (100% środków uzyskanych z tego tytułu). Tym samym nie pobrał 5% (15,4 tys. zł) dochodów uzyskanych na rzecz budżetu państwa w związku z realizacją zadania z zakresu administracji rządowej, o którym mowa w art. 15i ust. 1 ustawy o zawodach lekarza, czym naruszył art. 6 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego⁸². Wicemarszałek, Skarbnik Województwa Śląskiego, Dyrektor Departamentu Finansowego oraz Dyrektor Departamentu Nadzoru Podmiotów Leczniczych i Ochrony Zdrowia UMWSL powołały się na postanowienia umowy zawartej z Wojewodą, które odmiennie od umowy zawartej w 2022 r. z Ministrem Zdrowia, regulowały kwestię

⁷⁹ Kontrole przeprowadzili pracownicy Wydziału Zdrowia na podstawie art. 15n ustawy o zawodach lekarza. Kontrole obejmowały: wizytacje podmiotu wpisanego na listę podmiotów uprawnionych, żądanie dokumentacji dotyczącej realizacji programu stażu podyplomowego, żądanie ustnych i pisemnych wyjaśnień dotyczących realizacji programu stażu podyplomowego przez lekarza stażystę, sprawdzenie spełniania warunków, o których mowa w art. 15c ust. 2 i 3 i art. 15e ust. 1 ustawy o zawodach lekarza. Nie wydano zaleceń pokontrolnych, ponieważ stwierdzone nieprawidłowości zostały usunięte przed zakończeniem czynności kontrolnych. Z uwagi na fakt, iż finansowanie staży podyplomowych było przez wojewodów realizowane po raz pierwszy w 2023 r., kontrola wykorzystania dotacji udzielonej na realizację tego zadania w 2023 r. została zaplanowana na rok 2024.

⁸⁰ Kontrole przeprowadzili pracownicy Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej. Ich przedmiotem było wykonanie zadań. Kontrole w zakresie wykorzystania dotacji w pięciu jednostkach zgłosił do planu kontroli na 2023 r. Wydział Rodziny i Polityki Społecznej, jednak propozycja ta nie została uwzględniona, jak wyjaśnił Dyrektor Wydziału Kontroli *...ze względu na inne priorytetowe zadania kontrolne wskazane do realizacji między innymi przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów. Ponadto w planie kontroli na 2023 r., zostały uwzględnione kontrole związane z COVID-19 i kontrole dotyczące uchodźców z Ukrainy. Na powyższe wpływ miały również ograniczone możliwości kadrowe wydziału.*

⁸¹ W zakresie prawidłowości gospodarowania środkami dotacji udzielonej z budżetu państwa w 2022 r. na realizację zadań własnych w zakresie wychowania przedszkolnego (wystąpienie pokontrolne przekazano 11 marca 2024 r.). Główne nieprawidłowości polegały na przekazywaniu z opóźnieniem otrzymanych środków dotacji do jednostek realizujących zadania (w Urzędzie Gminy Tworóg), jak również na: pobraniu dotacji w nadmiernej wysokości wynoszącej 71,11 zł, lokowaniu środków dotacji na lokatach jednodniowych, niewyodrębnieniu dla środków dotacji ewidencji księgowej, brakach w polityce rachunkowości (w Zespole Obsługi Placówek Oświatowych w Tworogu). W związku z powyższym sformułowano zalecenia pokontrolne.

Kontrolę w powyższym zakresie w Gminie Pszczyna, zaplanowaną na 2023 r., przesunięto na rok 2024.

⁸² Dz. U. z 2024 r. poz. 356. Dalej: ustawa o dochodach j.s.t.

przekazania odsetek na rachunku bankowym od środków dotacji otrzymanej na sfinansowanie stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentyków. Postanowienia umowy nie mogą jednak wyłączyć stosowania przepisów prawa powszechnie obowiązującego (art. 255 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i art. 6 ust. 1 pkt 5 ustawy o dochodach j.s.t.). Nieuzasadnione jest odmienne postępowanie UMWSL w poszczególnych latach, tj. w przypadku odsetek od środków dotacji otrzymanej w 2022 r. – stosowanie art. 6 ust. 1 pkt 5 ustawy o dochodach j.s.t. (Ministrowi Zdrowia przekazano 95,0% środków z tytułu odsetek), a w przypadku odsetek od środków dotacji otrzymanej w 2023 r. – niestosowanie tego przepisu (Wojewodzie przekazano 100,0% środków z tytułu odsetek). W § 1 ust. 10 umowy zawartej z Wojewodą zobowiązano Marszałka do przekazania Wojewodzie odsetek bankowych uzyskanych od środków dotacji, a w § 3 umowy postanowiono, że w zakresie nieuregulowanym stosuje się przepisy m.in. ustawy o finansach publicznych i ustawy o dochodach j.s.t. Zdaniem Dyrektora Wydziału Finansów i Budżetu Urzędu, umożliwiło to Marszałkowi stosowanie art. 6 ust. 1 pkt 5 ustawy o dochodach j.s.t., tj. pobranie 5% dochodów uzyskanych na rzecz budżetu państwa z tytułu odsetek bankowych od środków dotacji.

3.2.1.6. Wydatki Urzędu (dysponenta III stopnia) na 2023 r. zostały zaplanowane w kwocie 215 261,0 tys. zł. Nowelizacja ustawy budżetowej zwiększyła planowane wydatki Urzędu o 1867,0 tys. zł do kwoty 217 128,0 tys. zł. Wydawane w trakcie roku decyzje zwiększyły *per saldo* zaplanowaną kwotę wydatków o 22 626,6 tys. zł (10,4%) do kwoty 239 754,6 tys. zł. Na kwotę 22 626,6 tys. zł składały się zwiększenia *per saldo*: z rezerw celowych na łączną kwotę 19 118,0 tys. zł, z rezerwy Wojewody na łączną kwotę 4 255,1 tys. zł i z przeniesienia wydatków na kwotę 1,0 tys. zł, a także zmniejszenia na łączną kwotę 747,5 tys. zł. Wydatki Urzędu (dysponenta III stopnia) w 2023 r. wyniosły 226 741,4 tys. zł, tj. 5,6% wydatków w części 85/24 – województwo śląskie, 94,6% planu po zmianach i 116,7% wydatków tej jednostki poniesionych w roku poprzednim (194 236,5 tys. zł). Na wzrost wydatków w porównaniu do roku poprzedniego w kwocie 32 504,9 tys. zł wpłynęło przede wszystkim zwiększenie wynagrodzeń pracowników Urzędu wraz z pochodnymi oraz zwiększenie zatrudnienia w grupie pracowników realizujących zadania w ramach FAMI.

Wydatki KW PSP (dysponenta III stopnia) na 2023 r. zostały zaplanowane w kwocie 30 689,0 tys. zł. Nowelizacja ustawy budżetowej zwiększyła planowane wydatki KW PSP o 160,0 tys. zł do kwoty 30 849,0 tys. zł. Wydawane w trakcie roku decyzje zwiększyły *per saldo* zaplanowaną kwotę wydatków o 25 672,1 tys. zł (83,2%) do kwoty 56 521,1 tys. zł. Na kwotę 25 672,1 tys. zł składały się zwiększenia: z rezerw celowych na łączną kwotę 24 948,2 tys. zł i z rezerwy ogólnej w kwocie 1800,0 tys. zł, a także zmniejszenie *per saldo* o 1 076,1 tys. zł, w związku z pozostałymi decyzjami w sprawie zmian w budżecie państwa dotyczącymi KW PSP. Wydatki KW PSP w 2023 r. wyniosły 56 511,7 tys. zł, tj. 1,4% wydatków w części 85/24 – województwo śląskie, blisko 100,0% planu po zmianach i 155,6% wydatków tej jednostki poniesionych w roku poprzednim (36 315,7 tys. z). Na wzrost wydatków w porównaniu do roku poprzedniego w kwocie 20 196,0 tys. zł wpłynęło przede wszystkim zwiększenie zakupów inwestycyjnych (sprzęt ratowniczo-gaśniczy), a także realizacja zadania pn. *Budowa budynku na potrzeby stanowiska kierownika Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP na terenie KW PSP w Katowicach* (w 2022 r. KW PSP nie poniosła wydatków na inwestycje budowlane).

W wyniku badania wydatków dysponentów III stopnia w łącznej kwocie 23 658,5 tys. zł (0,6% wydatków w części 85/24 – województwo śląskie), z tego 11 587,5 tys. zł⁸³ (5,1%) wydatków Urzędu oraz 12 071,0 tys. zł⁸⁴ (21,4%) wydatków KW PSP ustalono, że poniesiono je z zachowaniem limitów określonych w planach finansowych ww. jednostek. Wydatki w łącznej kwocie 22 191,3 tys. zł (93,8% wartości badanych prób) były rzetelnie skalkulowane, celowe i gospodarne oraz poniesione w kwotach wynikających z zawartych umów, natomiast wydatki w łącznej kwocie 1467,2 tys. zł (6,2% wartości badanych prób) nie spełniały wszystkich tych wymogów. I tak:

- W dniu 27 grudnia 2023 r. w Urzędzie poniesiono wydatek w kwocie 1 463,7 tys. zł na zakup 200 szt. laptopów wraz z wyposażeniem, w sytuacji, gdy Urząd nie był przygotowany do tego, żeby zakupiony sprzęt niezwłocznie oddać pracownikom do użytkowania zgodnie z przeznaczeniem. Nie zapewniono bowiem wystarczającej liczby licencji na oprogramowanie do szyfrowania danych na laptopach, a pracownicy odpowiedzialni za konfigurację laptopów byli obciążeni innymi zadaniami. Na dzień

⁸³ Z tego czterdzieści siedem zapisów księgowych w łącznej kwocie 8 446,6 tys. zł, dobranych losowo (przy zastosowaniu metody *Monetary Unit Sampling* z prawdopodobieństwem proporcjonalnym do wartości) oraz pięć zapisów księgowych w łącznej kwocie 3 140,9 tys. zł dobranych celowo, spośród wydatków w grupach ekonomicznych wydatków bieżących i wydatków majątkowych, z wyłączeniem wydatków płacowych i wydatków poniżej 1,0 tys. zł. W ww. grupach ekonomicznych dobrane wydatki wynosiły odpowiednio 5339,2 zł i 6248,3 tys. zł.

⁸⁴ Czterdzieści zapisów księgowych dobranych losowo (przy zastosowaniu metody *Monetary Unit Sampling* z prawdopodobieństwem proporcjonalnym do wartości), spośród wydatków w grupach ekonomicznych wydatków bieżących i wydatków majątkowych, z wyłączeniem wydatków płacowych i wydatków poniżej 1,0 tys. zł. W ww. grupach ekonomicznych dobrane wydatki wynosiły odpowiednio 1 166,6 tys. zł i 10 904,4 tys. zł.

1 marca 2024 r., tj. 2,5 miesiąca po ich dostawie (18 grudnia 2023 r.) żaden z zakupionych laptopów nie został wydany pracownikom Urzędu do użytkowania⁸⁵, a na stanie magazynowym pozostawało 18 innych laptopów. Nie spełniono zatem kryterium celowości wydatków publicznych określonego w art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Z wyjaśnień Dyrektor Biura Administracyjnego wynikało, że obawiano się wyczerpania łącznej puli wynagrodzenia określonej dla wszystkich jednostek administracji rządowej w umowie ramowej zawartej w kwietniu 2023 r. przez centralnego zamawiającego – Centrum Obsługi Administracji Rządowej i braku możliwości dokonywania zakupu sprzętu do czasu podpisania nowej umowy ramowej. Ponadto proces wydawania laptopów do użytkowania uległ spowolnieniu, z uwagi na zmiany organizacyjne zachodzące w Urzędzie i obciążenie pracowników odpowiedzialnych za konfigurację laptopów.

- W przypadku czterech not księgowych (z ośmiu, które znalazły się w badanej próbie wydatków Urzędu), wystawionych przez podmioty prowadzące szkolenie specjalizacyjne na podstawie umów zawartych z Wojewodą o refundację dodatku do wynagrodzenia dla kierowników specjalizacji stosownie do art. 16m ust. 1b ustawy o zawodach lekarza, pracownicy Wydziału Zdrowia nie dokonali rzetelnej weryfikacji prawidłowości kwot do zapłaty, co skutkowało zawyżeniem wydatków Urzędu o łączną kwotę 3,5 tys. zł. Było to związane z nieegzekwowaniem od podmiotów prowadzących szkolenie specjalizacyjne wypełniania obowiązków określonych w umowach zawartych z Wojewodą, w zakresie rzetelnego przedstawiania danych w zestawieniach sporządzonych według wzorów określonych w załącznikach nr 1 i 2 do umów, które umożliwiłyby weryfikację wykazanych w notach księgowych kwot pod względem stosowania zasad określonych w art. 16m ust. 1a ustawy o zawodach lekarza oraz wytycznych otrzymanych z Ministerstwa Zdrowia⁸⁶.

W wyniku badania trzech wybranych⁸⁷ zamówień publicznych o łącznej wartości 12 822,1 tys. zł brutto, w związku z którymi w 2023 r. Urząd poniósł w 2023 r. wydatki w łącznej kwocie 3 229,6 tys. zł (1,4% wydatków Urzędu ogółem) ustalono, że wykonanie tych zamówień (pod względem przedmiotu i terminu realizacji) oraz wysokość wynagrodzenia zapłaconego wykonawcom w 2023 r. były zgodne z postanowieniami zawartych umów, a poniesione z tego tytułu wydatki były celowe i służyły realizacji zadań Urzędu. Dwóch z trzech badanych zamówień, tj. zamówienia na wymianę zdegradowanej nawierzchni drogi wewnętrznej biegnącej od ul. Powstańców do budynku przy ul. Powstańców 41a o wartości 158,8 tys. zł brutto oraz zamówienia na dostawę czterech kompletów elektronicznych syren alarmowych o wartości 124,8 tys. zł brutto, Urząd udzielił po przeprowadzeniu rozeznania rynku, stosownie do wymogów określonych w przyjętej procedurze⁸⁸. Z kolei w pierwszym (unieważnionym) postępowaniu, przeprowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego o udzielenie objętego badaniem zamówienia na świadczenie dla Urzędu w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2026 r. usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym, wyznaczono termin składania ofert uniemożliwiający dotrzymanie terminów określonych w art. 135 ust. 2 ustawy Pzp na złożenie wniosku o wyjaśnienie treści SWZ, czym naruszono art. 131 ust. 1 ustawy Pzp, w myśl którego, zamawiający winien wyznaczyć termin składania ofert, z uwzględnieniem złożoności i specyfiki przedmiotu zamówienia oraz czasu niezbędnego do ich przygotowania i złożenia. Ogłoszenie o zamówieniu przekazano 17 listopada 2022 r. do opublikowania w Dzienniku Urzędowym UE, opublikowano je 22 listopada 2022 r., a termin składania ofert wyznaczono na 28 listopada 2022 r. o godz. 10.00. Potencjalni wykonawcy mieli zatem sześć dni (w tym sobotę i niedzielę) na przygotowanie i złożenie oferty. W dniu 25 listopada 2022 r., tj. trzy dni przed terminem składania ofert, wpłynął do Urzędu wniosek Poczty Polskiej S.A. o wyjaśnienie treści SWZ, a zamawiający nie udzielił wyjaśnienia, z uwagi na niedochowanie przez wnioskującego terminów określonych w art. 135 ust. 2 ustawy Pzp. Należy jednak zauważyć, że nie było możliwe ich dotrzymanie, gdyż upływały one na 14 dni przed upływem terminu składania ofert (14 listopada 2022 r.) albo siedem dni przed upływem terminu składania ofert (21 listopada 2022 r., jeśli wystąpiła pilna potrzeba udzielenia zamówienia) w sytuacji, gdy ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane 22 listopada 2022 r. i dopiero w tym dniu potencjalni wykonawcy mogli się z nim zapoznać. W postępowaniu nie wpłynęły żadne oferty więc zostało ono unieważnione. Następnie, w wyniku przeprowadzenia na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp postępowania o udzielenie zamówienia w trybie z wolnej ręki, zawarto umowę z Poczta Polska S.A. o wartości 12 538,5 tys. zł brutto (z tego w 2023 r. Urząd poniósł wydatki w łącznej kwocie 2 945,9 tys. zł). W umowie tej zmieniono warunki zamówienia określone w uprzednio unieważnionym postępowaniu w trybie przetargu nieograniczonego, tj. zrezygnowano z zabezpieczenia należytego wykonania umowy, które pierwotnie wynosiło 5% ceny całkowitej podanej w ofercie

⁸⁵ Na dzień zakończenia czynności kontrolnych (2 kwietnia 2024 r.) wydano ich pięć.

⁸⁶ Pisma Dyrektor Departamentu Rozwoju Kadr Medycznych nr RKL.U.07.7.2021.GG z 25 lutego i 7 maja 2021 r. skierowane do urzędów wojewódzkich.

⁸⁷ Według kryterium kwotowego.

⁸⁸ Regulamin organizacyjny Biura Administracyjnego Urzędu przyjęty zarządzeniem Dyrektora Generalnego Urzędu nr 110.22.2016 z 17 sierpnia 2016 r.

oraz dziesięciokrotnie zmniejszono kary umowne z tytułu braku odbioru przesyłek (z 1000,00 zł na 100,00 zł) oraz trzykrotnie – z tytułu niestawienia się wykonawcy o czasie po odbiór przesyłek (z 150,00 zł na 50,00 zł). Uległy zatem zmianie w istotny sposób pierwotne warunki zamówienia, co wyłącza, w świetle art. 214 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp, możliwość udzielenia zamówienia z wolnej ręki. Przyczynami powyższych nieprawidłowości były błędna interpretacją przepisów ustawy Pzp oraz brak odpowiednich do liczby prowadzonych postępowań zasobów kadrowych w Oddziale ds. Zamówień Publicznych.

3.2.1.7. Zobowiązania ogółem w części 85/24 – województwo śląskie na koniec 2023 r. wyniosły 46 315,8 tys. zł. Największy udział w tej kwocie stanowiły zobowiązania z tytułu dodatkowego wynagrodzenia / uposażenia rocznego (32 655,9 tys. zł, tj. 70,5%) oraz z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne (5 890,9 tys. zł, tj. 12,7%). Zobowiązania wymagalne wyniosły na koniec 2023 r. 20,5 tys. zł i wynikały z wyroków sądowych. Zobowiązania te, w stosunku do zobowiązań wymagalnych na koniec 2022 r. (które również wynikały z wyroków sądowych), były wyższe o 33,1%.

Zobowiązania Urzędu (dysponenta III stopnia) na koniec 2023 r. wyniosły 16 689,0 tys. zł. Największy udział w tej kwocie stanowiły zobowiązania z tytułu: dodatkowego wynagrodzenia / uposażenia rocznego (9 696,5 tys. zł, tj. 58,1%), refundacji dodatku do wynagrodzenia dla kierownika specjalizacji, o którym mowa w art. 16m ust. 1a ustawy o zawodach lekarza (2 285,8 tys. zł, tj. 13,7%), składek na ubezpieczenia społeczne (1 771,8 tys. zł, tj. 10,6%). Zobowiązania wymagalne Urzędu na koniec 2023 r. wyniosły 11,4 tys. zł i wynikały z wyroków sądowych. Zobowiązania te, w stosunku do zobowiązań wymagalnych Urzędu na koniec 2022 r. (które również wynikały z wyroków sądowych) były niższe o 26,0%.

Zobowiązania KW PSP na koniec 2023 r. wyniosły 954,8 tys. zł i stanowiły w całości jej zobowiązania niewymagalne – głównie z tytułu dodatkowego wynagrodzenia / uposażenia rocznego wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne (895,7 tys. zł). Zobowiązania na koniec 2023 r. były o 124,6 tys. zł (15,0%) wyższe od zobowiązań na koniec 2022 r., co wynikało przede wszystkim ze wzrostu dodatkowego wynagrodzenia rocznego spowodowanego wzrostem wynagrodzeń oraz wzrostu kosztów energii.

W wyniku badania zgodności zobowiązań wykazanych w sprawozdaniach jednostkowych Urzędu i KW PSP (dysponentów III stopnia) Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa za 2023 r. z ewidencją księgową tych jednostek, nie stwierdzono nieprawidłowości. Nie stwierdzono również opóźnień w regulowaniu zobowiązań Urzędu i KW PSP.

3.2.1.8. W ramach sprawowanego przez Wojewodę nadzoru, o którym mowa w art. 175 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, w części 85/24 – województwo śląskie, w 2023 r. pracownicy Urzędu przeprowadzili 80 kontroli u beneficjentów (w tym j.s.t) otrzymujących środki pochodzące z budżetu państwa: Wydział Rodziny i Polityki Społecznej – 27 kontroli⁸⁹, Wydział Rozwoju i Współpracy Terytorialnej – 21⁹⁰, Wydział Kontroli – 15⁹¹, Wydział Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców – sześć⁹², Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego – pięć⁹³, Wydział Infrastruktury – cztery⁹⁴, Wydział Nadzoru Właścicielskiego – dwie kontrole⁹⁵. W wyniku przeprowadzonych kontroli sformułowano

⁸⁹ Cztery kontrole dotyczyły wykorzystania środków przyznanych na realizację Programu Współpracy Wojewody Śląskiego z Podmiotami Niepublicznymi w Zakresie Pomocy Społecznej na lata 2021-2025. Dwaście trzy kontrole dotyczyły m.in.: ustalania uprawnień i wypłacanie zasiłków rodzinnych oraz dodatków do zasiłków rodzinnych, prawidłowości przyznawania świadczeń alimentacyjnych, świadczeń opiekuńczych oraz zasiłków rodzinnych i dodatków do tych zasiłków, prawidłowości przyznawania świadczeń w formie zasiłków stałych, zasiłków okresowych, wsparcia w ramach Rządowego Programu „Posiłek w Szkole i w Domu” (w ramach kompleksowych kontroli ośrodków pomocy społecznej), działalności środowiskowych domów samopomocy.

⁹⁰ Kontrole obejmowały m.in.: dofinansowanie zadań realizowanych w ramach wieloletnich programów: Maluch+ 2017, 2020 i 2021 (w tym kontrole trwałości projektu), „Senior+”, Narodowy Program Rozwoju Czytelnictwa 2.0 na lata 2021-2025; wykorzystywanie środków dotacji udzielonej na realizację zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej.

⁹¹ Kontrole obejmowały prawidłowość wykorzystania dotacji przekazanych m.in. na: zadania związane z odbudową infrastruktury technicznej, zadania w zakresie wychowania przedszkolnego, wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne lub materiały ćwiczeniowe, dofinansowanie wypłat świadczeń pomocy materialnej dla uczniów o charakterze socjalnym, wynagrodzenie dla opiekuna prawnego, realizację programu „Opieka 75+”, świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, zasiłki dla opiekunów, jednorazowe świadczenie w wysokości 4,0 tys. zł „Za życiem”.

⁹² Kontrole dotyczyły m.in. prawidłowości wydatkowania środków dotacji udzielonej na realizację zadań z zakresu: aktywizacji zawodowej, prowadzenia świetlicy integracyjnej dla dzieci romskich i nieromskich, przeprowadzania kwalifikacji wojskowej, wypłaty świadczeń pieniężnych dla posiadaczy Karty Polaka.

⁹³ Kontrole obejmowały m.in. prawidłowość wykorzystania dotacji udzielonych na zadania z zakresu ratownictwa wodnego, na realizację projektów w ramach Programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2018-2020.

⁹⁴ Kontrole obejmowały m.in. wykorzystanie dotacji celowej na prace konserwatorskie na pomnikach przyrody oraz dotacji podmiotowej udzielonej w 2022 r. spółkom wodnym.

⁹⁵ Kontrole dotyczyły wykorzystania dotacji celowych udzielonych na realizację zadań związanych z gospodarką nieruchomościami.

zalecenia oraz monitorowano ich realizację. Efektami przeprowadzonych kontroli były zwroty środków dotacji pobranych w nadmiernej wysokości i/lub wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem w łącznej kwocie 119,4 tys. zł (z należnymi odsetkami).

Wydział Kontroli przeprowadził również kontrole u dysponentów trzeciego stopnia w ramach części 85/24 – województwo śląskie (WIIH, WIOŚ, WITD i WUOZ), w zakresie prawidłowości gospodarowania środkami publicznymi oraz prowadzenia postępowań o udzielenie zamówienia publicznego.

Ponadto, w ramach sprawowanego przez Wojewodę nadzoru, wydziały merytoryczne przeprowadzały okresowe analizy wykonania wydatków, m.in. pod kątem wykorzystania środków dotacji i stanu realizacji zadań. Wydział Finansów i Budżetu opracował na tej podstawie informację zbiorczą o wykonaniu wydatków, według stanu na dzień 30 czerwca, 30 września i 31 grudnia 2023 r.

3.2.2. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

W ustawie budżetowej na 2023 r. w części 85/24 – województwo śląskie zaplanowano wydatki BŚE w kwocie 9 240,0 tys. zł. W trakcie roku budżetowego Minister Finansów wydał 29 decyzji zwiększających *per saldo* plan o kwotę 57 052,2 tys. zł, z tego 56 866,9 tys. zł z rezerwy celowej poz. 98 *Finansowanie programów z budżetu środków europejskich* oraz 185,3 tys. zł z rezerwy celowej poz. 99 *Finansowanie wynagrodzeń w ramach budżetu środków europejskich*. Plan wydatków BŚE po zmianach wyniósł 66 292,2 tys. zł. Wydatki BŚE poniesiono w kwocie 54 374,0 tys. zł (82,0% planu po zmianach i 425,5% wydatków BŚE zrealizowanych w 2022 r.) na realizację następujących projektów:

- pn. *Wsparcie systemu ratowniczo-gaśniczego* w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020⁹⁶ – KW PSP zakupiła: trzy wielofunkcyjne pojazdy (jeden typu UTV i dwa typu quad) z alternatywnym napędem gaśnicowym, wraz z przyczepami do ich transportu; samochód wsparcia dekontaminacji podczas działań medycznych przy zagrożeniach CBRNE⁹⁷; cztery namioty z osprzętem; nośnik kontenerowy, zestaw sprzętu akumulatorowego i ręcznego dla grup poszukiwawczo-ratowniczych oraz sześć sztuk sprzętu analitycznego;
- pn. *Usprawnienie systemu ratownictwa na drogach – etap V* w ramach POIiŚ – KW PSP zakupiła: sześć średnich i siedem ciężkich samochodów ratowniczo-gaśniczych ze zwiększonym potencjałem ratownictwa drogowego oraz trzy średnie samochody ratowniczo-gaśnicze z funkcją cięcia;
- pn. *Wzmocnienie państwowej inspekcji sanitarnej poprzez zakup innowacyjnego wyposażenia* w ramach POIiŚ – w WSSE opracowano i wdrożono specjalistyczne oprogramowanie do zarządzania działalnością laboratoryjną i systemem zarządzania zgodnie z normą PN-EN ISO/IEC 17025, jak również zakupiono specjalistyczny sprzęt oraz meble laboratoryjne i biurowe;
- pn. *Wzmocnienie infrastruktury powiatowych stacji sanitarno-epidemiologicznych w celu zwiększenia efektywności ich działania* w ramach POIiŚ – dla powiatowych stacji sanitarno-epidemiologicznych w Bielsku-Białej, Częstochowie, Jaworznie, Rybniku, Zawierciu i Żywcu zakupiono specjalistyczny sprzęt, urządzenia biurowe oraz sprzęt informatyczny;
- pn. *Wzmocnienie nadzoru sanitarno-epidemiologicznego Polski* w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój na lata 2014-2020 – dla Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Rudzie Śląskiej zakupiono wyposażenie dla dwóch stanowisk pracy nowo zatrudnionych pracowników, a także sfinansowano wynagrodzenia wraz z pochodnymi zaangażowanych w realizację projektu pracowników powiatowych stacji sanitarno-epidemiologicznych w Bytomiu, Chorzowie i Rudzie Śląskiej;
- pn. *Opieka nad dziećmi do lat 3 – program Maluch+* w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego na lata 2021-2027⁹⁸ – utworzono 20 instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat trzech z 480 miejscami, a także sfinansowano wynagrodzenia wraz z pochodnymi pracowników Urzędu zaangażowanych w realizację projektu;
- pn. *Profesjonalne wsparcie w zakresie wdrażania przepisów ustawy o ekonomii społecznej* w ramach PFERS – sfinansowano wynagrodzenia wraz z pochodnymi pracowników Urzędu zaangażowanych w realizację projektu.

⁹⁶ Dalej: POIiŚ.

⁹⁷ Zagrożenia czynnikami chemicznymi, biologicznymi, radiologicznymi i nuklearnymi oraz eksplozją.

⁹⁸ Dalej: PFERS.

Ponad czterokrotny wzrost wydatków BŚE w porównaniu do roku 2022 był spowodowany w głównej mierze realizacją zakupów inwestycyjnych dla jednostek PIS oraz zwiększeniem wartości zakupów inwestycyjnych w KW PSP. Realizacja wydatków BŚE w kwocie niższej niż planowano (po zmianach) dotyczyła przede wszystkim projektu pn. *Opieka nad dziećmi do lat 3 – program Maluch+*, gdyż ostateczni odbiorcy wsparcia w części przypadków: odstępowali od zawarcia umowy o przyznanie dofinansowania, nie występowali o kwoty wynikające z ofert konkursowych na rok 2023 z powodu przesunięć w czasie realizowanych zadań albo występowali o kwoty niepełne, przedkładali dokumenty wymagające korekt i wyjaśnień, co powodowało przesunięcie planowanych terminów zawierania umów, nie wnieśli zabezpieczenia prawidłowej realizacji umowy.

Badanie ośmiu (27,6%) decyzji zwiększających *per saldo* plan wydatków BŚE na 2023 r. w łącznej kwocie 23 137,0 tys. zł⁹⁹ (40,6% zwiększenia planu wydatków BŚE z rezerw celowych) wykazało, że wnioskowanie o środki z rezerwy wynikało z faktycznych potrzeb i było celowe, a po otrzymaniu decyzji wprowadzono zmiany w planie. Przyznane środki wykorzystano w kwocie 11 285,6 tys. zł¹⁰⁰ (48,8%), zgodnie z przeznaczeniem. Nie wykorzystano kwoty 11 851,4, w tym kwoty 11 851,2 tys. zł przeznaczonej na realizację projektu pn. *Opieka nad dziećmi do lat 3 – program Maluch+*, której nie objęto decyzją o blokowaniu planowanych wydatków, pomimo stwierdzenia przesłanek określonych w art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, tj. opóźnień w realizacji zadań (tworzenia i funkcjonowania nowych miejsc opieki) i związanego z tym nadmiaru posiadanych środków (oprócz ww. kwoty na zadania te przeznaczono środki z budżetu państwa w kwocie 2510,4 tys. zł, razem 14 361,6 tys. zł). Było to związane z niepodjęciem w odpowiednim czasie działań wobec ostatecznych odbiorców wsparcia, z którymi podpisano umowy, w celu uzyskania potwierdzenia rezygnacji z występowania o środki w 2023 r. Dyrektor Wydziału Rozwoju i Współpracy Terytorialnej zwróciła się do ówczesnej Dyrektorki Wydziału Finansów i Budżetu o zablokowanie wydatków w łącznej kwocie 14 362,0 tys. zł 22 grudnia 2023 r., a ówczesna Dyrektorka Wydziału Finansów i Budżetu stała na stanowisku, że nie jest to możliwe, jeśli ostateczni odbiorcy wsparcia nie złożą aneksów zmniejszających przyznane kwoty i zgodziła się na zgłoszenie do blokady jedynie nierozdysponowanej kwoty 332,13 zł. W rezultacie do końca roku trwała korespondencja w tej sprawie, a kwota 14 361,6 tys. zł (w tym kwota 11 851,2 tys. zł dotycząca BŚE) pozostała niezablokowana. Należy jednak zauważyć, że w większości przypadków (dotyczy łącznej kwoty 8 997,5 tys. zł), wskutek niedostarczenia przez ostatecznych odbiorców wsparcia wymaganych poprawnych dokumentów, umowy w ogóle nie zostały zawarte.

W planie finansowym Urzędu (dysponent III stopnia) na 2023 r. zaplanowano wydatki BŚE w kwocie 240,0 tys. zł. W trakcie roku budżetowego zwiększono plan do kwoty 386,9 tys. zł o środki pochodzące z rezerwy celowej poz. 99 *Finansowanie wynagrodzeń w ramach budżetu środków europejskich* (146,9 tys. zł) z przeznaczeniem na sfinansowanie wynagrodzeń wraz z pochodnymi dla pracowników zaangażowanych w realizację projektów pn. *Opieka nad dziećmi do lat 3 – program Maluch+* oraz pn. *Profesjonalne wsparcie w zakresie wdrażania przepisów ustawy o ekonomii społecznej*. Zrealizowane wydatki BŚE Urzędu (dysponenta III stopnia) wyniosły 337,1 tys. zł, co stanowiło 87,1% planu po zmianach (w roku poprzednim w Urzędzie nie wystąpiły wydatki BŚE). Realizacja wydatków BŚE w kwocie niższej niż planowano (po zmianach) dotyczyła przede wszystkim projektu pn. *Opieka nad dziećmi do lat 3 – program Maluch+* i wynikała z absencji pracowniczych (zwolnienia chorobowe, urlop bezpłatny), niższej niż pierwotnie zakładano wypłaty nagród specjalnych oraz nieprzyznania pracownikom nagród okresowych w IV kwartale 2023 r. W związku z powyższym w dniu 29 grudnia 2023 r. Wojewoda wydał, na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (tj. z uwagi na nadmiar posiadanych środków), decyzję o blokowaniu wydatków w kwocie 49,5 tys. zł planowanych na realizację tego projektu (dotyczy środków pochodzących z rezerwy celowej poz. 99). W wyniku badania próby wydatków BŚE Urzędu w łącznej kwocie 171,3 tys. zł¹⁰¹ (50,8%), dotyczących wynagrodzeń pracowników Urzędu zaangażowanych w realizację projektu pn. *Opieka nad dziećmi do lat 3 – program Maluch+*, ustalono, że zostały one poniesione w okresie ich kwalifikowalności oraz do wysokości kwot ujętych w planie finansowym. Wydatki były niezbędne do realizacji projektu i zostały poniesione zgodnie z zasadą oszczędności. Zlecenie płatności do Banku Gospodarstwa Krajowego sporządzono w odpowiednim czasie, ujmując właściwe kwoty i w rezultacie wydatki zostały poniesione terminowo.

W pierwotnym planie finansowym KW PSP na 2023 r. nie zaplanowano wydatków BŚE. W trakcie roku budżetowego plan wydatków BŚE zwiększono do kwoty 32 895,2 tys. zł o środki pochodzące z rezerwy celowej poz. 98 *Finansowanie programów z budżetu środków europejskich* z przeznaczeniem na realizację

⁹⁹ Z tego 15 150,9 tys. zł zbadano w Urzędzie, a 7 986,1 tys. zł – w KW PSP.

¹⁰⁰ Z tego 3 299,5 tys. zł na realizację projektów pn. *Opieka nad dziećmi do lat 3 – program Maluch+* oraz pn. *Profesjonalne wsparcie w zakresie wdrażania przepisów ustawy o ekonomii społecznej*, a 7 986,1 tys. zł na realizację projektów pn. *Usprawnienie systemu ratownictwa na drogach – etap V* oraz pn. *Wsparcie systemu ratowniczo-gaśniczego*.

¹⁰¹ Celowo dobrano pięć operacji o największej wartości z konta 227 *Rozliczenie wydatków z budżetu środków europejskich*.

projektów pn. *Usprawnienie systemu ratownictwa na drogach – etap V* (26 931,6 tys. zł) oraz pn. *Wsparcie systemu ratowniczo-gaśniczego* (5963,7 tys. zł). Wydatki ujęte w planie po zmianach zrealizowano w 100,0%. Stanowiły one 257,4% wydatków BŚE poniesionych przez KW PSP w 2022 r. (12 777,9 tys. zł). Wzrost ten wynikał przede wszystkim ze zwiększenia wartości zakupów inwestycyjnych w ramach projektu pn. *Usprawnienie systemu ratownictwa na drogach – etap V*. Badanie próby 11 wydatków BŚE zrealizowanych przez KW PSP w łącznej kwocie 14 752,8 tys. zł (44,8%) wykazało, że zostały poniesione w okresie ich kwalifikowalności, zgodnie z umową o dofinansowanie, do wysokości kwot ujętych w planie finansowym jednostki. Wydatki były niezbędne do realizacji projektów i zostały poniesione zgodnie z zasadą oszczędności. Wydatki wynikały z umów zawartych z wykonawcami wyłonionymi w trybie przetargu nieograniczonego. Zlecenie płatności do Banku Gospodarstwa Krajowego sporządzono terminowo, ujmując właściwe kwoty i w rezultacie faktury te zostały zapłacone w terminach wynikających z umów zawartych z wykonawcami. W wyniku badania wybranego¹⁰² postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na dostawę 12 samochodów wsparcia dekontaminacji podczas działań medycznych przy zagrożeniach czynnikiem CBRNE (po jednym dla 12 komend wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej) ustalono, że KW PSP przeprowadziła to postępowanie zgodnie z odpowiednimi dla ww. trybu przepisami ustawy Pzp. Wykonanie zamówienia w części dotyczącej KW PSP (tj. dostawa jednego samochodu) pod względem przedmiotu i terminu realizacji oraz wysokość zapłaconego wynagrodzenia (1328,4 tys. zł, tj. 4,0% wydatków BŚE KW PSP) były zgodne z postanowieniami umowy zawartej pomiędzy Komendantem i wykonawcą.

Dane dotyczące wydatków BŚE w części 85/24 – województwo śląskie przedstawiono w załączniku nr 6.6. do niniejszej informacji (str. 50).

3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

W wyniku badania rocznych łącznych sprawozdań dysponenta części 85/24 – województwo śląskie oraz sprawozdań jednostkowych dysponenta III stopnia (Urzędu) za 2023 r.:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23);
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy WPR)¹⁰³;
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE);
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1);

a także sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2023 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z), ustalono, że zostały one sporządzone prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym oraz terminowo¹⁰⁴ przekazane do odbiorców. Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Sprawozdania jednostkowe Urzędu i KW PSP (dysponentów III stopnia) sporządzono prawidłowo pod względem merytorycznym. Wykazane w nich kwoty były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowych. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób

¹⁰² Według kryterium kwotowego.

¹⁰³ Dysponent III stopnia nie sporządził sprawozdania, z uwagi na to, że nie planował i nie realizował wydatków, które należało wykazać w tym sprawozdaniu.

¹⁰⁴ W terminach określonych:

- w załączniku nr 39 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454);
- w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1731);
- w załączniku nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. KW PSP przekazała Wojewodzie z dwudniowym opóźnieniem cztery jednostkowe sprawozdania za 2023 r. (Rb-23, Rb-27, Rb-28, Rb-28 Programy), a pozostałe trzy objęte badaniem (Rb-28 UE, Rb-BZ1, Rb-Z) – terminowo.

Zrealizowano wniosek sformułowany w wystąpieniu pokontrolnym LKA.410.001.01.2023 z dnia 17 kwietnia 2023 r., skierowanym do Wojewody w wyniku kontroli P/23/001 *Wykonanie budżetu państwa w 2022 r. w części 85/24 – województwo śląskie*, o uwzględnienie w korekcie łącznego sprawozdania Rb-N za IV kwartał 2022 r. spisania w księgach rachunkowych Wojewody nieściągalnej należności w kwocie 3 947,0 tys. zł. Prawidłowo ujęto zakupy niskocennych środków trwałych (nieprzekazanych do użytkowania) w księgach rachunkowych Urzędu i w bilansie, a zatem wykorzystano również uwagę zawartą w ww. wystąpieniu.

4. USTALENIA INNYCH KONTROLI

W dniach od 12 stycznia do 11 kwietnia 2023 r. w Urzędzie przeprowadzono kontrolę P/23/069 *Obsługa obywateli polskich i cudzoziemców w jednostkach administracji publicznej*, która dotyczyła realizacji zadań finansowanych z budżetu państwa w ramach części 85/24 – województwo śląskie. Kontrola wykazała, że w latach 2021-2023 organizacja i poziom zasobów kadrowych Urzędu nie były w pełni adekwatne do skali zadań Wojewody realizowanych przez Wydział Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców i nie zapewniły prawidłowego i rzetelnego procedowania spraw związanych z obsługą wniosków cudzoziemców dotyczących legalizacji pobytu¹⁰⁵.

Pracownicy Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców posiadali odpowiednie kwalifikacje¹⁰⁶ do realizacji zadań związanych z obsługą cudzoziemców i obsługą paszportową. Dysponowali aktualnymi zakresami czynności, uprawnieniami do przetwarzania danych osobowych oraz upoważnieniami do podpisywania decyzji i innych rozstrzygnięć. Urząd nie weryfikował niekaralności osób zatrudnianych w ramach projektów FAMI (cudzoziemców) poza korpusem służby cywilnej, wykonujących czynności merytoryczne w ramach postępowań w sprawach legalizacji pobytu cudzoziemców. Wydział Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców pozyskiwał dodatkowe etaty na realizację zadań związanych z obsługą cudzoziemców i obsługą paszportową, przy czym nie wszystkie podejmowane próby naborów były skuteczne i prowadziły do zwiększenia zatrudnienia. Powyższe działania były niewystarczające dla zapewnienia sprawnej i terminowej obsługi cudzoziemców, do czego przyczyniła się głównie zbyt mała liczba stanowisk przewidzianych do obsługi bezpośredniej interesantów.

Pozostające do dyspozycji interesantów warunki lokalowe Urzędu (sale obsługi, poczekalnie, wyodrębnione pokoje i stanowiska obsługi) oraz godziny otwarcia w większości zapewniały warunki ułatwiające interesantom załatwianie poszczególnych spraw, przy czym w oddziałach Urzędu w Częstochowie i Bielsku-Białej stanowiska do obsługi cudzoziemców nie były od siebie należycie odseparowane, czym nie zapewniono poufności obsługi klienta. W Urzędzie zapewniono cudzoziemcom rzetelną, kompletną i aktualną informację w języku polskim, angielskim, rosyjskim i ukraińskim. Urząd zapewnił możliwość obsługi osób niesłyszących i słabosłyszących. W sali obsługi Urzędu oraz na jego stronie internetowej udostępniono stosowne materiały informacyjne dla cudzoziemców z zakresu załatwianych przez nich spraw. W celu zapewnienia sprawnej obsługi paszportowej w Urzędzie udostępniono klientom, poprzez stronę internetową, aktualne i kompletne informacje dotyczące obsługi obywateli polskich w zakresie wydawania dokumentów paszportowych. W Urzędzie funkcjonował system zarządzania ruchem klientów, służący do obsługi ruchu kolejkowego oraz biletomatów. Jego funkcjonalność nie była w pełni wykorzystana, gdyż wyłączono z niego możliwość umówienia się na złożenie wniosków pobytowych bezpośrednio u pracownika Wydziału w Biurze Obsługi Klienta. W części badanego okresu¹⁰⁷ oraz w części spraw dotyczących obsługi cudzoziemców nie było możliwości dokonania rejestracji internetowej (umówienia wizyty) w okresie krótszym niż 30 dni.

NIK negatywnie oceniła przyjęty w Urzędzie sposób przyjmowania (za pośrednictwem poczty, kancelarii Urzędu bądź skrzynek podawczych Urzędu) wniosków pobytowych cudzoziemców spoza UE, który był niezgodny z zarządzeniem Wojewody nr 15/2017 z dnia 18 stycznia 2017 r. w sprawie zasad postępowania z dokumentacją i wykonywania czynności kancelaryjnych w Śląskim Urzędzie Wojewódzkim w Katowicach, a także prowadził do działań niezgodnych z ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego¹⁰⁸ oraz procedurą określoną w ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach¹⁰⁹. Niezapewnienie cudzoziemcom możliwości osobistego składania kompletnych wniosków prowadziło bowiem do kilkumiesięcznych opóźnień w podejmowaniu czynności w związku ze złożonymi wnioskami, konieczności ponownego składania przez cudzoziemców dokumentów, które zdezaktualizowały się w długim okresie oczekiwania na wydanie decyzji, znacznych opóźnień rejestracji cudzoziemców w dedykowanym im systemie informatycznym (SI POBYT).

¹⁰⁵ Pobyt czasowy i stały oraz pobyt rezydenta długoterminowego UE (poza wnioskami o przyznanie Karty Polaka, przyznanie świadczenia pieniężnego dla posiadaczy Karty Polaka, wpis zaproszenia dla cudzoziemca do rejestru, rejestrację obywateli UE oraz członków ich rodzin, rejestrację obywateli UK oraz członków ich rodzin, wnioskami pobytowymi dla obywateli Ukrainy – kierowców w transporcie międzynarodowym).

¹⁰⁶ Tj. zgodne m.in. z określonymi w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie określenia stanowisk urzędniczych, wymaganych kwalifikacji zawodowych, stopni służbowych urzędników służby cywilnej, mnożników do ustalania wynagrodzenia oraz szczegółowych zasad ustalania i wypłacania innych świadczeń przysługujących członkom korpusu służby cywilnej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2024, ze zm.).

¹⁰⁷ Od 3 lutego do 27 marca 2023 r.

¹⁰⁸ Dz. U. z 2024 r. poz. 572.

¹⁰⁹ Dz. U. z 2023 r. poz. 519 ze zm.

Pozostałe nieprawidłowości ustalone przez NIK dotyczyły przypadków: braku dokumentacji w teczkach spraw potwierdzającej dokonanie niektórych czynności podjętych w sprawie, informowania cudzoziemca w pismach o wszczęciu postępowania, że jego sprawa nie zostanie załatwiona w terminie; niejednoczesnego rozpatrzenia wniosków pobytowych rodziców i ich małoletnich dzieci; podania w rejestrach spraw dotyczących zezwoleń na pobyt czasowy cudzoziemców tej samej daty rozpoczęcia i zakończenia sprawy, niepouczenia cudzoziemca pisemnie w języku dla niego zrozumiałym o zasadach i trybie postępowania oraz o przysługujących mu prawach i ciężących na nim obowiązkach.

Ponadto dopiero w toku kontroli NIK opracowano i opublikowano jednolity tekst statutu Urzędu, pomimo dziewięciokrotnego dokonywania zmian tego dokumentu (od 2013 r.) oraz nie dokonano aktualizacji regulaminu organizacyjnego Urzędu w zakresie zadań wykonywanych przez Wydział Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców, a wynikających ze zmian przepisów jakie weszły w życie w 2022 r.¹¹⁰

Na realizację zadań objętych kontrolą w ramach działań budżetu zadaniowego 2.5.2.5. *Prowadzenie postępowań w sprawach cudzoziemców* i 16.1.1.4. *Sprawy związane z dokumentami paszportowymi* w Urzędzie poniesiono w 2023 r. wydatki w kwotach odpowiednio 15 699,7 tys. zł i 7 646,1 tys. zł (łącznie 23 345,8 tys. zł, tj. 0,6% wydatków w części 85/24 – województwo śląskie).

¹¹⁰ W sprawach wyznaczenia wojewody właściwego w zakresie prowadzenia postępowań o przyznanie lub przedłużenie ważności Karty Polaka.

5. INFORMACJE DODATKOWE

W wyniku kontroli P/24/001 *Wykonanie budżetu państwa w 2023 r.*, NIK skierowała wystąpienia pokontrolne do kierowników trzech jednostek wykorzystujących środki budżetu państwa w ramach części 85/24 – województwo śląskie:

- Wojewody – czynności kontrolne w Urzędzie przeprowadzono od 5 stycznia do 2 kwietnia 2024 r., a wystąpienie pokontrolne podpisano 15 kwietnia 2024 r.;
- Komendanta – czynności kontrolne w KW PSP przeprowadzono od 5 stycznia do 11 marca 2024 r., a wystąpienie pokontrolne podpisano 25 marca 2024 r.;
- Marszałka – czynności kontrolne w UMWSL przeprowadzono od 9 stycznia do 15 marca 2024 r., a wystąpienie pokontrolne podpisano 25 marca 2024 r.;

Łącznie w ww. wystąpieniach sformułowano trzy wnioski pokontrolne i osiem uwag, z tego:

- w wystąpieniu do Wojewody – dwa wnioski pokontrolne i pięć uwag;
- w wystąpieniu do Komendanta – jedną uwagę;
- w wystąpieniu do Marszałka – jeden wniosek pokontrolny i dwie uwagi.

Pismem z dnia 18 kwietnia 2024 r. Komendant poinformował o sposobie wykorzystania uwagi sformułowanej w wystąpieniu pokontrolnym.

Pismem z dnia 16 kwietnia 2024 r. Wicemarszałek Województwa Śląskiego zgłosił trzy zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, które Zespół Orzekający Komisji Rozstrzygającej w NIK oddalił w całości (uchwała z dnia 27 maja 2024 r.).

Pismem z dnia 30 kwietnia 2024 r. Wojewoda zgłosił cztery zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, z których Zespół Orzekający Komisji Rozstrzygającej w NIK dwa uwzględnił w części, a pozostałe oddalił (uchwała z dnia 29 maja 2024 r.).

6. ZAŁĄCZNIKI

6.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności*	Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę
1.	Śląski Urząd Wojewódzki	Marek Wójcik	O	Delegatura NIK w Katowicach
2.	Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej w Katowicach	Wojciech Kruczek	P	Delegatura NIK w Katowicach
3.	Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego	Jakub Chełstowski	O	Delegatura NIK w Katowicach

* Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O – w formie opisowej, N – negatywna

6.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE

Oceny wykonania budżetu w części 85/24 – województwo śląskie dokonano stosując kryteria¹¹¹ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w *Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2023 roku*¹¹².

Dochody (D): 394 401,7 tys. zł

Wydatki (W)¹¹³: 4 078 839,8 tys. zł

Łączna kwota (G = D + W): 4 473 241,5 tys. zł

Waga dochodów w łącznej kwocie (Wd = D : G): 0,0882

Waga wydatków w łącznej kwocie: (Ww = W : G): 0,9118

Nieprawidłowości w dochodach: brak

Ocena cząstkowa dochodów (Od): pozytywna (5)

Nieprawidłowości w wydatkach:

- wskutek nieprzeprowadzenia rzetelnej weryfikacji not księgowych wystawionych przez podmioty prowadzące szkolenie specjalizacyjne, zawyżono łącznie o 3,5 tys. zł (poniżej 0,01% wydatków w części 85/24) cztery wydatki z tego tytułu, gdyż kwoty do zapłaty podmioty prowadzące szkolenie specjalizacyjne obliczyły z naruszeniem zasad określonych w art. 16m ust. 1a ustawy o zawodach lekarza oraz wytycznych otrzymanych z Ministerstwa Zdrowia;
- poniesiono niecelowy wydatek w kwocie 1 463,7 tys. zł (0,04% wydatków w części 85/24) na zakup 200 szt. laptopów wraz z wyposażeniem, w sytuacji, gdy Urząd nie był przygotowany do tego, żeby zakupiony sprzęt niezwłocznie oddać pracownikom do użytkowania zgodnie z przeznaczeniem;
- wydatki na usługi pocztowe w 2023 r. w łącznej kwocie 2 945,9 tys. zł (0,07% wydatków w części 85/24) poniesiono w wyniku udzielenia zamówienia publicznego w trybie z wolnej ręki w sytuacji, gdy nie spełniono wszystkich przesłanek określonych w art. 214 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp, z uwagi na to, że pierwotne warunki zamówienia (określone w ramach uprzednio unieważnionego przetargu nieograniczonego) zostały w istotny sposób zmienione;
- środki dotacji na sfinansowanie stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentyistów w części dotyczącej kosztów obsługi zadania przekazano Marszałkowi w kwocie wyższej o 70,6 tys. zł (poniżej 0,01% wydatków w części 85/24) od kwoty obliczonej zgodnie z art. 15i ust. 1 ustawy o zawodach lekarza;
- monitorowanie wykorzystania środków dotacji na sfinansowanie stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentyistów nie zapewniło identyfikacji potencjalnych stanów nieprawidłowych i nie zapobiegło nieterminowemu, z powodu przejściowego braku środków, uregulowaniu przez Marszałka zobowiązań wobec podmiotów prowadzących staż podyplomowy w łącznej kwocie 1 308,4 tys. zł (0,03% wydatków w części 85/24);
- nie dokonano blokowania (pomimo wystąpienia przesłanek) bądź blokowano ze zwłoką planowane wydatki w łącznej kwocie 15 772,6 tys. zł (0,39% wydatków w części 85/24);
- nie podjęto działań w celu skorygowania decyzji przyznających środki z rezerw celowych o łączną kwotę 1 411,0 tys. zł (0,03% wydatków w części 85/24).

W związku z powyższym obniżono ocenę cząstkową wydatków.

Ocena cząstkowa wydatków (Ow): ocena w formie opisowej (3)

Łączna ocena dochodów i wydatków (ŁO¹¹⁴): w formie opisowej (5 x 0,0882 + 3 x 0,9118 = 3,1763)

Opinia o sprawozdaniach: pozytywna

Ocena ogólna: w formie opisowej

¹¹¹ <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/standardy-kontroli-nik/>

¹¹² Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/analiza-budzetu-panstwa/>

¹¹³ Łącznie z wydatkami BŚE.

¹¹⁴ ŁO = Od x Wd + Ow x Ww

6.3. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
Ogółem część 85/24 - województwo śląskie, w tym:		371 175,8	333 396,0	394 401,7	106,3	118,3
1.	010 Rolnictwo i łowiectwo	11 312,2	11 924,0	10 191,0	90,1	85,5
1.1.	01005 Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa	112,6	0,0	55,5	49,3	-
1.2.	01008 Melioracje wodne	2,0	0,0	0,1	5,0	-
1.3.	01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	282,2	220,0	171,6	60,8	78,0
1.4.	01032 Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	173,6	183,0	155,0	89,3	84,7
1.5.	01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	159,4	143,0	150,0	94,1	104,9
1.6.	01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	10 488,9	11 378,0	9 556,2	91,1	84,0
1.7.	01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich	2,7	0,0	0,1	3,7	-
1.8.	01095 Pozostała działalność	90,8	0,0	102,5	112,9	-
2.	050 Rybołówstwo i rybactwo	3,1	0,0	0,1	3,2	-
2.1.	05011 Program Operacyjny Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013, Program Operacyjny Rybactwo i Morze 2014-2020 oraz Program Fundusze Europejskie dla Rybactwa	3,1	0,0	0,1	3,2	-
3.	100 Górnictwo i kopalnictwo	47,8	55,0	65,8	137,7	119,6
3.1.	10001 Górnictwo węgla kamiennego	47,8	55,0	65,8	137,7	119,6
4.	500 Handel	320,6	430,0	227,8	71,1	53,0
4.1.	50001 Inspekcja Handlowa	320,6	430,0	227,8	71,1	53,0
5.	600 Transport i łączność	185,1	145,0	230,9	124,7	159,2
5.1.	60003 Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	15,1	0,0	6,7	44,4	-
5.2.	60004 Lokalny transport zbiorowy	0,2	0,0	0,0	-	-
5.3.	60014 Drogi publiczne powiatowe	11,6	0,0	0,0	-	-
5.4.	60015 Drogi publiczne w miastach na prawach powiatu	0,1	0,0	0,0	-	-
5.5.	60016 Drogi publiczne gminne	3,1	0,0	0,0	-	-
5.6.	60031 Przejścia graniczne	3,8	0,0	8,8	231,6	-

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
5.7.	60055 Inspekcja Transportu Drogowego	6,2	5,0	4,2	67,7	84,0
5.8.	60078 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	0,0	45,0	-	-
5.9.	60095 Pozostała działalność	145,0	140,0	166,1	114,6	118,7
6.	630 Turystyka	15,3	25,0	27,2	177,8	108,8
6.1.	63095 Pozostała działalność	15,3	25,0	27,2	177,8	108,8
7.	700 Gospodarka mieszkaniowa	241 491,1	215 334,0	256 580,9	106,3	119,2
7.1.	70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	241 491,1	215 334,0	256 580,9	106,3	119,2
8.	710 Działalność usługowa	2 615,4	1 345,0	1 726,1	66,0	128,3
8.1.	71012 Zadania z zakresu geodezji i kartografii	26,4	0,0	28,1	106,4	-
8.2.	71015 Nadzór budowlany	2 584,8	1 345,0	1 696,1	65,6	126,1
8.3.	71035 Cmentarze	1,4	0,0	2,0	142,9	-
8.4.	71095 Pozostała działalność	2,8	0,0	0,0	-	-
9.	750 Administracja publiczna	31 689,4	28 353,0	32 179,2	101,5	113,5
9.1.	75011 Urzędy wojewódzkie	31 626,8	28 207,0	32 015,5	101,2	113,5
9.2.	75020 Starostwa powiatowe	0,2	0,0	0,0	-	-
9.3.	75045 Kwalifikacja wojskowa	3,8	0,0	0,0	-	-
9.4.	75046 Komisje egzaminacyjne	55,3	65,0	56,6	102,4	87,1
9.5.	75095 Pozostała działalność	3,3	81,0	107,1	3 042,4	132,2
10.	752 Obrona narodowa	0,0	0,0	0,3	-	-
10.1.	754224 Kwalifikacja wojskowa	0,0	0,0	0,3	-	-
11.	754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	344,0	96,0	534,0	155,2	556,3
11.1.	75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	4,4	1,0	230,4	5 236,4	23 040,0
11.2.	75411 Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	311,6	95,0	292,1	93,7	307,5
11.3.	75414 Obrona cywilna	1,8	0,0	0,0	-	-
11.4.	75416 Straż gminna (miejska)	3,1	0,0	2,3	74,2	-
11.5.	75421 Zarządzanie kryzysowe	19,0	0,0	7,7	40,5	-
11.6.	75495 Pozostała działalność	4,1	0,0	1,4	36,6	-

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
12.	755 Wymiar sprawiedliwości	15,7	0,0	17,8	113,4	-
12.1.	75515 Nieodpłatna pomoc prawna	15,7	0,0	17,8	113,4	-
13.	756 Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem	7,3	0,0	0,0	-	-
13.1.	75619 Wpływy z różnych rozliczeń	7,3	0,0	0,0	-	-
14.	758 Różne rozliczenia	510,2	0,0	53,5	10,5	-
14.1.	75814 Różne rozliczenia finansowe	506,9	0,0	53,3	10,5	-
14.2.	75860 Euroregiony	3,3	0,0	0,2	6,1	-
15.	801 Oświata i wychowanie	805,8	114,0	481,2	59,7	422,1
15.1.	80101 Szkoły podstawowe	275,1	0,0	37,9	13,8	-
15.2.	80102 Szkoły podstawowe specjalne	98,9	0,0	19,1	19,3	-
15.3.	80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	22,3	0,0	2,5	11,2	-
15.4.	80104 Przedszkola	200,4	0,0	199,3	99,5	-
15.5.	80105 Przedszkola specjalne	1,0	0,0	1,3	130,0	-
15.6.	80115 Technika	7,1	0,0	2,0	28,2	-
15.7.	80117 Branżowe szkoły I i II stopnia	0,7	0,0	1,1	157,1	-
15.8.	80120 Licea ogólnokształcące	3,9	0,0	8,8	225,6	-
15.9.	80121 Licea ogólnokształcące specjalne	0,0	0,0	0,2	-	-
15.10.	80134 Szkoły zawodowe specjalne	0,0	0,0	4,4	-	-
15.11.	80136 Kuratoria oświaty	106,1	90,0	123,1	116,0	136,8
15.12.	80146 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli	0,0	0,0	0,3	-	-
15.13.	80148 Stołówki szkolne i przedszkolne	11,9	0,0	4,1	34,5	-
15.14.	80149 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego	2,0	0,0	0,0	-	-
15.15.	80150 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych	0,7	0,0	5,6	800,0	-

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
15.16.	80153 Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	63,6	0,0	55,1	86,6	-
15.17.	80195 Pozostała działalność	12,1	24,0	16,4	135,5	68,3
16.	851 Ochrona zdrowia	13 407,7	11 756,0	14 698,6	109,6	125,0
16.1.	85111 Szpitale ogólne	7,8	0,0	0,4	5,1	-
16.2.	85132 Inspekcja Sanitarna	11 294,8	10 556,0	12 275,5	108,7	116,3
16.3.	85133 Inspekcja Farmaceutyczna	739,3	675,0	830,4	112,3	123,0
16.4.	85141 Ratownictwo medyczne	654,7	87,0	1,0	0,2	1,1
16.5.	85146 Działalność dyspozytorni medycznych	1,9	0,0	0,0	-	-
16.6.	85152 Zapobieganie i zwalczanie AIDS	0,2	0,0	0,0	-	-
16.7.	85156 Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	231,1	110,0	1 047,4	453,2	952,2
16.8.	85157 Staże i specjalizacje medyczne	9,0	0,0	49,3	547,8	-
16.9.	85195 Pozostała działalność	468,9	328,0	494,7	105,5	150,8
17.	852 Pomoc społeczna	2 262,8	1 685,0	3 146,7	139,1	186,7
17.1.	85202 Domy pomocy społecznej	9,6	0,0	33,3	346,9	-
17.2.	85203 Ośrodki wsparcia	78,7	63,0	91,5	116,3	145,2
17.3.	85213 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej	60,6	30,0	79,8	131,7	266,0
17.4.	85214 Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe	195,7	250,0	282,2	144,2	112,9
17.5.	85215 Dodatki mieszkaniowe	0,8	0,0	0,0	-	-
17.6.	85216 Zasiłki stałe	966,7	650,0	1 297,3	134,2	199,6
17.7.	85219 Ośrodki pomocy społecznej	8,3	10,0	6,4	77,1	64,0
17.8.	85220 Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej	0,0	0,0	0,8	-	-
17.9.	85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	729,5	652,0	788,2	108,0	120,9

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
17.10.	85230 Pomoc w zakresie dożywiania	69,3	20,0	67,7	97,7	338,5
17.11.	85278 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	47,4	0,0	54,8	115,6	-
17.12.	85295 Pozostała działalność	96,2	10,0	444,7	462,3	4 447,0
18.	853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	2 903,7	3 100,0	2 938,1	101,2	94,8
18.1.	85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	492,7	500,0	616,9	125,2	123,4
18.2.	85333 Powiatowe urzędy pracy	2 407,9	2 600,0	2 304,3	95,7	88,6
18.3.	85334 Pomoc dla repatriantów	3,1	0,0	17,0	548,4	-
19.	854 Edukacyjna opieka wychowawcza	32,5	0,0	80,9	248,9	-
19.1.	85403 Specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze	0,0	0,0	0,9	-	-
19.2.	85412 Kolonie i obozy oraz inne formy wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, a także szkolenia młodzieży	0,0	0,0	0,2	-	-
19.3.	85415 Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym	32,5	0,0	78,1	240,3	-
19.4.	85495 Pozostała działalność	0,0	0,0	1,8	-	-
20.	855 Rodzina	62 493,3	58 681,0	70 767,8	113,2	120,6
20.1.	85501 Świadczenie wychowawcze	1 620,2	130,0	2 640,8	163,0	2 031,4
20.2.	85502 Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	60 324,0	58 495,0	67 642,9	112,1	115,6
20.3.	85503 Karta Dużej Rodziny	14,0	15,0	20,3	145,0	135,3
20.4.	85504 Wspieranie rodziny	48,0	0,0	9,0	18,8	-
20.5.	85508 Rodziny zastępcze	14,6	2,0	1,3	8,9	65,0
20.6.	85509 Działalność ośrodków adopcyjnych	0,7	0,0	2,7	385,7	-
20.7.	85510 Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych	0,8	2,0	0,0	0,0	0,0
20.8.	85513 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów	31,2	20,0	85,5	274,0	427,5

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
20.9.	85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	0,7	1,0	1,5	214,3	150,0
20.10.	85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	439,1	16,0	361,4	82,3	2 258,8
20.11.	85595 Pozostała działalność	0,0	0,0	2,3	-	-
21.	900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	686,7	350,0	427,8	62,3	122,2
21.1.	90014 Inspekcja Ochrony Środowiska	654,8	340,0	390,6	59,7	114,9
21.2.	90026 Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami	31,9	10,0	37,2	116,6	372,0
22.	921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	26,0	3,0	25,5	97,7	850,0
22.1.	92121 Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	26,0	3,0	25,5	97,7	850,0
23.	925 Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody	0,0	0,0	0,2	-	-
23.1.	92502 Parki krajobrazowe	0,0	0,0	0,2	-	-

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego łącznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na 2023 r.

6.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem część 85/24 – województwo śląskie, w tym:		5 752 018,8	3 259 711,0	4 130 680,0	4 024 465,8	70,0	123,5	97,4
1.	010 Rolnictwo i łowiectwo	140 125,2	113 035,0	189 232,6	182 626,1	130,3	161,6	96,5
1.1.	01005 Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa	15 126,0	21 053,0	25 056,7	23 543,1	155,6	111,8	94,0
1.2.	01009 Spółki wodne	1 951,0	177,0	2 017,0	2 017,0	103,4	1 139,5	100,0
1.3.	01022 Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego	11 603,1	11 418,0	11 418,0	9 149,8	78,9	80,1	80,1
1.4.	01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	3 826,1	4 265,0	4 277,1	4 276,3	111,8	100,3	100,0
1.5.	01032 Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	10 190,0	11 374,0	11 628,6	11 628,3	114,1	102,2	100,0
1.6.	01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	18 553,0	14 577,0	25 425,8	24 442,2	131,7	167,7	96,1
1.7.	01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	44 050,6	40 837,0	59 289,3	57 892,4	131,4	141,8	97,6
1.8.	01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich	4 900,3	6 472,0	6 472,0	6 087,8	124,2	94,1	94,1
1.9.	01095 Pozostała działalność	29 925,0	2 862,0	43 648,1	43 589,2	145,7	1 523,0	99,9
2.	600 Transport i łączność	62 424,9	37 898,0	81 290,0	77 034,5	123,4	203,3	94,8
2.1.	60003 Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	25 454,8	23 388,0	32 784,1	32 784,1	128,8	140,2	100,0
2.2.	60004 Lokalny transport zbiorowy	0,0	0,0	2 850,0	279,1	-	-	9,8
2.3.	60013 Drogi publiczne wojewódzkie	646,1	0,0	93,9	93,9	14,5	-	100,0
2.4.	60014 Drogi publiczne powiatowe	0,0	0,0	1 729,7	1 729,7	-	-	100,0
2.5.	60015 Drogi publiczne w miastach na prawach powiatu	8 965,1	0,0	6 017,0	6 017,0	67,1	-	100,0
2.6.	60016 Drogi publiczne gminne	0,0	0,0	7 778,1	7 778,1	-	-	100,0
2.7.	60017 Drogi wewnętrzne	0,0	0,0	203,7	203,7	-	-	100,0
2.8.	60031 Przejścia graniczne	3 927,6	2 420,0	4 132,5	3 876,2	98,7	160,2	93,8
2.9.	60055 Inspekcja Transportu Drogowego	11 732,8	11 160,0	13 390,9	13 343,6	113,7	119,6	99,6
2.10.	60078 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	10 154,2	0,0	11 301,0	9 949,1	98,0	-	88,0
2.11.	60095 Pozostała działalność	1 544,3	930,0	1 009,1	980,1	63,5	105,4	97,1
3.	700 Gospodarka mieszkaniowa	20 413,0	31 872,0	240 585,7	232 188,0	1 137,5	728,5	96,5
3.1.	70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	20 361,8	31 819,0	240 532,7	232 138,9	1 140,1	729,6	96,5
3.2.	70095 Pozostała działalność	51,2	53,0	53,0	49,1	95,9	92,6	92,6
4.	750 Administracja publiczna	199 539,9	221 989,0	250 837,0	239 599,0	120,1	107,9	95,5
4.1.	75011 Urzędy wojewódzkie	185 335,8	206 753,0	233 748,0	223 077,8	120,4	107,9	95,4

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
4.2.	75018 Urzędy marszałkowskie	49,4	74,0	74,0	56,9	115,2	76,9	76,9
4.3.	75045 Kwalifikacja wojskowa	1 778,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
4.4.	75046 Komisje egzaminacyjne	27,4	50,0	50,0	30,5	111,3	61,0	61,0
4.5.	75081 System powiadamiania ratunkowego	11 677,0	14 837,0	15 120,0	14 729,5	126,1	99,3	97,4
4.6.	75084 Funkcjonowanie wojewódzkich rad dialogu społecznego	166,0	240,0	251,0	211,5	127,4	88,1	84,3
4.7.	75095 Pozostała działalność	505,7	35,0	1 594,0	1 492,8	295,2	4 265,1	93,7
5.	754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	414 735,0	458 884,0	509 670,6	509 035,5	122,7	110,9	99,9
5.1.	75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	36 315,7	30 849,0	56 521,1	56 511,7	155,6	183,2	100,0
5.2.	75411 Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	366 215,1	425 990,0	448 535,1	448 398,7	122,4	105,3	100,0
5.3.	75412 Ochotnicze straż pożarne	0,0	0,0	1 783,7	1 757,8	-	-	98,5
5.4.	75414 Obrona cywilna	989,8	0,0	0,0	0,0	-	-	-
5.5.	75415 Zadania ratownictwa górskiego i wodnego	155,0	55,0	155,0	155,0	100,0	281,8	100,0
5.6.	75421 Zarządzanie kryzysowe	10 106,9	1 790,0	2 180,3	1 791,8	17,7	100,1	82,2
5.7.	75478 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	340,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
5.8.	75495 Pozostała działalność	612,5	200,0	495,4	420,5	68,7	210,3	84,9
6.	801 Oświata i wychowanie	257 998,8	37 823,0	293 970,0	285 756,7	110,8	755,5	97,2
6.1.	80101 Szkoły podstawowe	7 108,5	0,0	6 912,8	6 839,4	96,2	-	98,9
6.2.	80102 Szkoły podstawowe specjalne	308,3	0,0	199,0	199,0	64,5	-	100,0
6.3.	80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	9 742,5	0,0	10 901,1	10 898,0	111,9	-	100,0
6.4.	80104 Przedszkola	169 619,5	0,0	180 852,0	180 181,3	106,2	-	99,6
6.5.	80105 Przedszkola specjalne	251,8	0,0	224,1	221,4	87,9	-	98,8
6.6.	80106 Inne formy wychowania przedszkolnego	372,8	0,0	367,3	365,6	98,1	-	99,5
6.7.	80107 Świetlice szkolne	11,4	0,0	275,0	248,9	2 183,3	-	90,5
6.8.	80115 Technika	623,6	0,0	377,0	376,8	60,4	-	99,9
6.9.	80117 Branżowe szkoły I i II stopnia	260,7	0,0	139,3	139,3	53,4	-	100,0
6.10.	80120 Licea ogólnokształcące	707,3	0,0	365,6	365,4	51,7	-	99,9
6.11.	80121 Licea ogólnokształcące specjalne	28,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
6.12.	80132 Szkoły artystyczne	0,0	0,0	4,0	4,0	-	-	100,0
6.13.	80134 Szkoły zawodowe specjalne	82,1	0,0	59,0	58,4	71,1	-	99,0
6.14.	80136 Kuratoria oświaty	25 650,6	27 885,0	32 045,2	31 027,4	121,0	111,3	96,8
6.15.	80146 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli	2 261,6	8 576,0	6 752,3	2 296,0	101,5	26,8	34,0
6.16.	80147 Biblioteki pedagogiczne	15,0	0,0	18,0	18,0	120,0	-	100,0

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
6.17.	80148 Stołówki szkolne i przedszkolne	4 144,0	0,0	4 161,8	4 147,3	100,1	-	99,7
6.18.	80149 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego	1 888,6	0,0	2 158,0	2 158,0	114,3	-	100,0
6.19.	80150 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych	420,0	0,0	1 242,7	1 242,8	295,9	-	100,0
6.20.	80153 Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	32 995,0	0,0	45 195,4	43 462,6	131,7	-	96,2
6.21.	80195 Pozostała działalność	1 507,5	1 362,0	1 720,4	1 507,3	100,0	110,7	87,6
7.	851 Ochrona zdrowia	666 063,3	350 941,0	385 381,5	376 432,8	56,5	107,3	97,7
7.1.	85111 Szpitale ogólne	6 485,8	0,0	876,0	809,3	12,5	-	92,4
7.2.	85132 Inspekcja Sanitarna	211 826,3	254 565,0	264 042,8	263 022,2	124,2	103,3	99,6
7.3.	85133 Inspekcja Farmaceutyczna	3 379,9	3 536,0	3 959,7	3 779,2	111,8	106,9	95,4
7.4.	85141 Ratownictwo medyczne	335 997,5	0,0	3 600,0	3 600,0	1,1	-	100,0
7.5.	85144 System Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego	318,2	363,0	419,3	401,8	126,3	110,7	95,8
7.6.	85146 Działalność dyspozytorni medycznych	19 775,9	25 250,0	25 180,0	21 472,2	108,6	85,0	85,3
7.7.	85152 Zapobieganie i zwalczanie AIDS	4,4	10,0	10,0	6,9	156,8	69,0	69,0
7.8.	85156 Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	76 019,5	0,0	8,8	6,8	-	-	77,3
7.9.	85157 Staże i specjalizacje medyczne	9 374,6	65 005,0	83 921,5	80 259,7	856,1	123,5	95,6
7.10.	85195 Pozostała działalność	2 881,3	2 212,0	3 363,4	3 074,7	106,7	139,0	91,4
8.	852 Pomoc społeczna	595 761,5	369 838,0	448 987,1	433 841,7	72,8	117,3	96,6
8.1.	85202 Domy pomocy społecznej	81 849,9	74 000,0	124 583,2	118 710,8	145,0	160,4	95,3
8.2.	85203 Ośrodki wsparcia	56 397,8	51 781,0	68 938,1	68 217,3	121,0	131,7	99,0
8.3.	85205 Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie	2 588,5	2 225,0	3 163,5	3 065,6	118,4	137,8	96,9
8.4.	85213 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej	7 975,8	8 710,0	7 912,9	7 633,6	95,7	87,6	96,5
8.5.	85214 Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	43 240,2	52 187,0	41 433,1	38 637,0	89,4	74,0	93,3

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
8.6.	85215 Dodatki mieszkaniowe	491,6	0,0	0,0	0,0	-	-	-
8.7.	85216 Zasiłki stałe	90 047,6	93 892,0	87 221,6	85 317,1	94,7	90,9	97,8
8.8.	85218 Powiatowe centra pomocy rodzinie	42,6	0,0	47,6	45,9	107,8	-	96,4
8.9.	85219 Ośrodki pomocy społecznej	57 193,6	50 227,0	55 603,9	55 524,2	97,1	110,5	99,9
8.10.	85220 Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej	334,3	0,0	432,1	389,4	116,5	-	90,1
8.11.	85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	9 456,9	9 425,0	12 780,7	11 583,2	122,5	122,9	90,6
8.12.	85230 Pomoc w zakresie żywienia	30 080,4	26 331,0	35 922,4	34 410,5	114,4	130,7	95,8
8.13.	85231 Pomoc dla cudzoziemców	870,4	160,0	725,8	718,8	82,6	449,2	99,0
8.14.	85278 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	100,0	0,0	49,3	16,0	16,0	-	32,5
8.15.	85295 Pozostała działalność	215 091,9	900,0	10 172,9	9 572,1	4,5	1 063,6	94,1
9.	855 Rodzina	3 242 558,1	1 482 371,0	1 537 417,3	1 506 616,3	46,5	101,6	98,0
9.1.	85501 Świadczenie wychowawcze	1 833 827,7	0,0	0,0	0,0	-	-	-
9.2.	85502 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	1 362 105,0	1 456 726,0	1 498 740,6	1 471 591,6	108,0	101,0	98,2
9.3.	85503 Karta Dużej Rodziny	568,2	130,0	680,5	674,0	118,6	518,5	99,0
9.4.	85504 Wspieranie rodziny	1,9	0,0	0,0	0,0	-	-	-
9.5.	85508 Rodziny zastępcze	14 923,8	0,0	127,3	123,2	0,8	-	96,8
9.6.	85509 Działalność ośrodków adopcyjnych	4 889,3	4 980,0	6 176,9	6 162,6	126,0	123,7	99,8
9.7.	85510 Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych	5 162,4	0,0	590,7	483,2	9,4	-	81,8
9.8.	85513 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów	16 330,2	14 725,0	21 558,4	21 034,1	128,8	142,8	97,6
9.9.	85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	4 549,5	5 516,0	5 918,2	5 450,1	119,8	98,8	92,1
9.10.	85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	0,0	294,0	3 524,7	997,5	-	339,3	28,3
9.11.	85595 Pozostała działalność	200,1	0,0	100,0	100,0	50,0	-	100,0

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego łącznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na 2023 r.

6.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2022			Wykonanie 2023			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem część 85/24 - województwo śląskie wg statusu zatrudnienia³⁾, w tym:		3 860	372 127,5	8 033,84	3 945	464 212,1	9 805,92	122,1
Ogółem status 01		1 968	205 402,7	8 697,61	1 986	255 265,3	10 711,03	123,1
Ogółem status 02		3	541,2	15 033,33	3	591,2	16 421,36	109,2
Ogółem status 03		1 798	155 193,1	7 192,87	1 866	196 334,2	8 768,05	121,9
Ogółem status 10		91	10 990,4	10 064,45	90	12 021,4	11 130,96	110,6
1.	010 Rolnictwo i łowiectwo	456	39 833,1	7 279,45	487	51 685,5	8 844,19	121,5
1.1.	01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	28	2 712,8	8 073,86	28	3 103,0	9 235,04	114,4
1.1.1.	status 03	28	2 712,8	8 073,86	28	3 103,0	9 235,04	114,4
1.2.	01032 Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	84	6 912,4	6 857,55	82	8 298,0	8 432,95	123,0
1.2.1.	status 01	4	423,9	8 831,33	4	531,8	11 079,13	125,5
1.2.2.	status 03	80	6 488,5	6 758,86	78	7 766,2	8 297,25	122,8
1.3.	01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	129	9 732,9	6 287,41	130	13 226,9	8 478,76	134,9
1.3.1.	status 01	33	1 798,5	4 541,77	32	2 382,3	6 203,83	136,6
1.3.2.	status 03	96	7 934,4	6 887,47	98	10 844,6	9 221,59	133,9
1.4.	01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	211	20 138,5	7 953,61	243	26 618,1	9 128,27	114,8
1.4.1.	status 01	9	454,0	4 203,70	7	446,7	5 317,33	126,5
1.4.2.	status 03	202	19 684,5	8 120,68	236	26 171,4	9 241,31	113,8
1.5.	01095 Pozostała działalność	4	336,5	7 010,33	4	439,6	9 157,77	130,6

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2022			Wykonanie 2023			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
			tys. zł	zł		tys. zł	zł	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.5.1.	status 01	4	336,5	7 010,33	4	439,6	9 157,77	130,6
2.	050 Rybołówstwo i rybactwo	12	1 035,6	7 191,54	13	1 276,5	8 182,78	113,8
2.1.	05003 Państwowa Straż Rybacka	12	1 035,6	7 191,54	13	1 276,5	8 182,78	113,8
2.1.1.	status 01	12	1 035,6	7 191,54	13	1 276,5	8 182,78	113,8
3.	500 Handel	71	5 447,9	6 394,24	75	6 739,2	7 487,98	117,1
3.1.	50001 Inspekcja Handlowa	71	5 447,9	6 394,24	75	6 739,2	7 487,98	117,1
3.1.1.	status 01	5	451,3	7 521,18	5	569,6	9 493,97	126,2
3.1.2.	status 03	66	4 996,6	6 308,87	70	6 169,5	7 344,69	116,4
4.	600 Transport i łączność	67	6 368,4	7 920,89	72	8 468,2	9 801,11	123,7
4.1.	60055 Inspekcja Transportu Drogowego	67	6 368,4	7 920,89	72	8 468,2	9 801,11	123,7
4.1.1.	status 01	5	550,9	9 181,35	4	554,5	11 552,79	125,8
4.1.2.	status 03	62	5 817,5	7 819,24	68	7 913,6	9 698,07	124,0
5.	710 Działalność usługowa	34	3 065,3	7 512,95	35	4 245,6	10 108,57	134,5
5.1.	71015 Nadzór budowlany	34	3 065,3	7 512,95	35	4 245,6	10 108,57	134,5
5.1.1.	status 01	1	159,0	13 247,08	1	201,3	16 772,75	126,6
5.1.2.	status 03	33	2 906,3	7 339,19	34	4 044,3	9 912,57	135,1
6.	750 Administracja publiczna	1 085	90 902,3	6 981,74	1 127	115 954,7	8 574,00	122,8
6.1.	75011 Urzędy wojewódzkie	984	81 518,2	6 903,64	1 018	104 094,9	8 521,19	123,4
6.1.1.	status 01	176	12 965,3	6 138,85	195	16 787,2	7 174,01	116,9
6.1.2.	status 02	3	541,2	15 033,33	3	591,2	16 421,36	109,2
6.1.3.	status 03	805	68 011,7	7 040,55	820	86 716,5	8 812,65	125,2
6.2.	75081 System powiadamiania ratunkowego	101	9 384,1	7 742,66	109	11 859,9	9 067,21	117,1
6.2.1.	status 01	99	9 163,7	7 713,59	107	11 602,2	9 035,95	117,1

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2022			Wykonanie 2023			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
6.2.2.	status 03	2	220,4	9 181,63	2	257,8	10 739,67	117,0
7.	754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	122	13 053,0	8 916,00	122	14 445,8	9 867,32	110,7
7.1.	75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	118	12 582,7	8 886,06	119	14 013,3	9 813,25	110,4
7.1.1.	status 01	12	728,4	5 058,46	13	863,6	5 535,76	109,4
7.1.2.	status 03	19	1 334,2	5 851,93	19	1 560,7	6 845,35	117,0
7.1.3.	status 10	87	10 520,0	10 076,63	87	11 589,0	11 100,57	110,2
7.2	75414 Obrona cywilna	4	470,4	9 799,56	0	0,0	0,00	-
7.2.1.	status 10	4	470,4	9 799,56	0	0,0	0,00	-
7.3.	75421 Zarządzanie kryzysowe	0	0,0	0,00	3	432,4	12 012,03	-
7.3.1.	status 10	0	0,0	0,00	3	432,4	12 012,03	-
8.	801 Oświata i wychowanie	207	18 617,4	7 494,90	212	21 904,3	8 610,17	114,9
8.1	80136 Kuratoria Oświaty	207	18 617,4	7 494,90	212	21 904,3	8 610,17	114,9
8.1.1.	status 01	18	1 376,2	6 371,18	19	1 569,9	6 885,53	108,1
8.1.2.	status 03	189	17 241,2	7 601,93	193	20 334,4	8 779,95	115,5
9.	851 Ochrona zdrowia	1 594	176 561,9	9 230,55	1 582	218 759,7	11 523,37	124,8
9.1.	85132 Inspekcja Sanitarna	1 464	158 300,1	9 010,70	1 458	199 134,8	11 381,73	126,3
9.1.1.	status 01	1 464	158 300,1	9 010,70	1 458	199 134,8	11 381,73	126,3
9.2	85133 Inspekcja Farmaceutyczna	24	2 292,0	7 958,27	21	2 581,8	10 245,15	128,7
9.2.1.	status 01	2	281,1	11 711,71	2	364,7	15 193,96	129,7
9.2.2.	status 03	22	2 010,9	7 617,05	19	2 217,1	9 724,23	127,7

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2022			Wykonanie 2023			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
								tys. zł
1	2	3	4	5	6	7	8	9
9.3.	85144 System Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego	3	255,9	7 109,17	3	325,2	9 033,56	127,1
9.3.1.	status 01	3	255,9	7 109,17	3	325,2	9 033,56	127,1
9.4.	85146 Działalność dyspozytorni medycznych	103	15 713,9	12 713,50	100	16 717,9	13 931,62	109,6
9.4.1.	status 01	100	15 320,7	12 767,21	97	16 077,4	13 812,18	108,2
9.4.2.	status 03	3	393,2	10 923,19	3	640,6	17 793,64	162,9
10.	853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	4	290,7	6 057,12	6	500,5	6 950,85	114,8
10.1.	85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	4	290,7	6 057,13	6	500,5	6 950,85	114,8
10.1.1.	status 01	4	290,7	6 057,13	5	404,8	6 747,08	111,4
10.1.2.	status 03	-	-	0,00	1	95,6	7 969,67	-
11.	855 Rodzina	50	3 600,7	6 001,19	53	4 726,5	7 431,65	123,8
11.1.	85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	48	3 434,2	5 962,11	51	4 235,0	6 919,85	116,1
11.1.1.	status 01	6	359,6	4 993,96	5	363,5	6 058,52	121,3
11.1.2.	status 03	42	3 074,6	6 100,42	46	3 871,4	7 013,48	115,0
11.2.	85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	0	0,0	0,00	2	491,6	20 482,50	-
11.2.1.	status 03	0	0,0	0,00	2	491,6	20 482,50	-
11.3.	85595 Pozostała działalność	2	166,5	6 938,92	0	0,0	0,00	-
11.3.1.	status 03	2	166,5	6 938,92	0	0,0	0,00	-

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2022			Wykonanie 2023			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
								tys. zł
1	2	3	4	5	6	7	8	9
12.	900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	111	9 716,0	7 294,33	112	11 051,6	8 222,93	112,7
12.1.	90014 Inspekcja Ochrony Środowiska	111	9 716,0	7 294,33	112	11 051,6	8 222,93	112,7
12.1.1.	status 01	4	439,0	9 146,35	5	557,3	9 287,78	101,5
12.1.2.	status 03	107	9 277,0	7 225,10	107	10 494,3	8 173,17	113,1
13.	921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	47	3 635,1	6 445,28	49	4 454,1	7 574,99	117,5
13.1.	92121 Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	47	3 635,1	6 445,28	49	4 454,1	7 574,99	117,5
13.1.1.	status 01	7	712,3	8 480,19	7	812,6	9 673,33	114,1
13.1.2.	status 03	40	2 922,8	6 089,18	42	3 641,5	7 225,26	118,7

Opracowanie własne na podstawie danych z kwartalnego łącznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

¹⁾ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

²⁾ Załącznik nr 35 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.

³⁾ Status zatrudnienia określony został w ww. rozporządzeniu.

6.6. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem część 85/24 – województwo śląskie, w tym:		12 777,9	9 240,0	66 292,2	54 374,0	425,5	588,5	82,0
1.	750 Administracja publiczna	-	-	73,5	73,3	-	-	99,7
1.1.	Program Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027	-	-	73,5	73,3	-	-	99,7
2.	754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	12 777,9	-	32 895,2	32 895,2	257,4	-	100,0
2.1.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014-2020	12 777,9	-	32 895,2	32 895,2	257,4	-	100,0
3.	851 Ochrona zdrowia	-	9 000,0	17 971,0	17 970,7	-	199,7	100,0
3.1.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014-2020	-	9 000,0	17 912,6	17 912,6	-	199,0	100,0
3.2.	Program Operacyjny Wiedza, Edukacja, Rozwój 2014-2020	-	-	58,4	58,1	-	-	99,4
4.	855 Rodzina	-	240,0	15 352,5	3 434,8	-	1 431,2	22,4
4.1.	Program Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027	-	240,0	15 352,5	3 434,8	-	1 431,2	22,4

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego łącznego sprawozdania Rb-28 UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej – po weryfikacji przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na 2023 r.

6.7. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów
8. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych Rzeczypospolitej Polskiej
12. Wojewoda Śląski
13. Marszałek Województwa Śląskiego