



KBF.430.2.2024

Nr ewid. 79/2024/P/24/001/KBF

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2023 r.
w części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

p.o. Dyrektora Departamentu
Budżetu i Finansów

Anna Wojcieszek
/podpisano elektronicznie/

Prezes Najwyższej Izby Kontroli

Marian Banaś
/podpisano elektronicznie/

Warszawa, czerwiec 2024 r.

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
T/F +48 22 444 50 00

www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1. WPROWADZENIE	4
2. OCENA OGÓLNA.....	5
3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA CZĘŚCI 11 – KRAJOWE BIURO WYBORCZE ...	6
3.1. DOCHODY BUDŻETOWE	6
3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA.....	6
3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ	13
4. INFORMACJE DODATKOWE	14
5. ZAŁĄCZNIKI	15
5.1. DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK FUNKCJONUJĄCYCH W RAMACH CZĘŚCI 11 – KRAJOWE BIURO WYBORCZE	15
5.2. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK	17
5.3. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 11 – KRAJOWE BIURO WYBORCZE	18
5.4. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 11 – KRAJOWE BIURO WYBORCZE.....	19
5.5. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 11 – KRAJOWE BIURO WYBORCZE	20
5.6. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 11 – KRAJOWE BIURO WYBORCZE	26
5.7. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI	27

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania budżetu państwa na rok 2023, pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 11 – Krajowe Biuro Wyborcze oraz ocena wykonania planów finansowych jednostek finansowanych w ramach tej części budżetu państwa

Zakres kontroli

Analiza porównawcza danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego

Realizacja wydatków budżetu państwa

Sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2023 r. w zakresie operacji finansowych

System kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań

Nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych

Jednostki kontrolowane

Centrala i trzy delegatury Krajowego Biura Wyborczego

Krajowe Biuro Wyborcze (dalej także: KBW) jest urzędem zapewniającym obsługę Państwowej Komisji Wyborczej, komisarzy wyborczych, Korpusu Urzędników Wyborczych oraz innych organów wyborczych. Do zadań Krajowego Biura Wyborczego należy zapewnienie warunków organizacyjno-administracyjnych, finansowych i technicznych związanych z organizacją wyborów i referendum w zakresie określonym w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy¹ i innych ustawach.

W ramach części 11 w 2023 r. sfinansowano zgodnie z obowiązującymi przepisami:

- działalność Państwowej Komisji Wyborczej, komisarzy wyborczych oraz Krajowego Biura Wyborczego;
- prowadzenie i aktualizację przez gminy stałego rejestru wyborców oraz aktualizację danych zawartych w *Centralnym Rejestrze Wyborców*²;
- przygotowanie i przeprowadzenie:
 - wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej³,
 - referendum ogólnokrajowego,
 - wyborów samorządowych w toku kadencji i referendum lokalnych.

Zrealizowane w 2023 r. w części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze dochody wyniosły 41,9 tys. zł, a wydatki – 449 097,9 tys. zł, tj. 0,1% wydatków budżetu państwa.

Budżet części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze realizowany był przez 50 dysponentów, w tym dysponenta części 11 jako dysponenta trzeciego stopnia w zakresie pobierania dochodów i dokonywania wydatków ujętych w planie finansowym centrali KBW⁴ oraz 49 dyrektorów delegatur KBW, dysponentów trzeciego stopnia bezpośrednio podległych dysponentowi części – Szefowi Krajowego Biura Wyborczego.

Szczegółowe informacje dotyczące dochodów budżetowych i wydatków budżetu państwa realizowanych przez poszczególnych dysponentów oraz procentowy udział tych wydatków w zrealizowanych wydatkach ogółem w części 11 zostały przedstawione w załączniku nr 5.1. do niniejszej Informacji, a szczegółowy wykaz ocen kontrolowanych jednostek przedstawiono w załączniku nr 5.2.

Kontrola została przeprowadzona w centrali oraz trzech delegaturach Krajowego Biura Wyborczego: w Koszalinie, Nowym Sączu i Olsztynie. W kontrolowanych delegaturach tylko Delegatura KBW w Koszalinie uzyskała w 2023 r. dochody w wysokości 0,1 tys. zł. Centrala KBW zrealizowała dochody w wysokości 5,5 tys. zł, co stanowiło 13,1% dochodów w części 11. Wydatki kontrolowanych jednostek wyniosły 53 884,1 tys. zł i stanowiły 12% wydatków części 11.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁵.

¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 2408, ze zm.

² Dalej także CRW. Zgodnie z komunikatem Prezesa Rady Ministrów z dnia 3 sierpnia 2023 r. (Dz.U. poz.1513) termin uruchomienia CRW określono na dzień 4 sierpnia 2023 r.

³ Dalej także: Sejmu i Senatu RP.

⁴ Dysponent III stopnia, urząd obsługujący dysponenta części.

⁵ Dz. U. z 2022 r. poz. 623.

2. OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie budżetu
państwa w 2023 r.
w części 11 – Krajowe
Biuro Wyborcze

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2023 r. w części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze.

W wyniku kontroli 2,6% wydatków zrealizowanych w części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze stwierdzono, że zostały one poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁶ (dalej: ufp), aktach wykonawczych i zgodnie z planem finansowym.

Zbadane postępowania o udzielenie zamówień publicznych były prowadzone zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych⁷ (dalej: upzp) oraz uregulowaniami wewnętrznymi.

W wyniku kontroli 42,9% kwot zwiększających budżet kontrolowanych jednostek (3,4% kwot zwiększających budżet części 11) środkami z rezerw celowych stwierdzono, że dokonane zmiany były celowe i wynikały z faktycznych potrzeb, a otrzymane środki budżetowe zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.

Kontrola 12,2% dotacji przekazanych w 2023 r. jednostkom samorządu terytorialnego przez objęte kontrolą delegatury KBW wykazała, że dotacje zostały przekazane w terminach umożliwiających terminowe wykonanie zadań oraz w prawidłowo naliczonej wysokości.

Stwierdzona w toku kontroli w Delegaturze KBW w Nowym Sączu nieprawidłowość, polegająca na zwłoce we wprowadzeniu do systemu Trezor wniosku o nadmiarze środków z rezerwy celowej na dotacje dla jednostek samorządu terytorialnego na wypłaty diet dla mężów zaufania w kwocie 1165,2 tys. zł, nie wpłynęła na ocenę wykonania budżetu państwa w części 11.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań za 2023 r. przez dysponenta części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze oraz sprawozdań jednostkowych centrali KBW i objętych kontrolą delegatur KBW.

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 11 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanych jednostek (dysponentów III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Skontrolowane sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Przyjęty system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań w zakresie operacji finansowych.

Dysponent części, zgodnie z art. 175 ust. 1 i 2 ufp, sprawował nadzór i kontrolę nad realizacją budżetu oraz nadzór nad wykorzystaniem i rozliczeniem dotacji wypłaconych z budżetu państwa w części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze przedstawiona została w załączniku nr 5.3 do niniejszej informacji.

⁶ Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.

⁷ Dz. U. z 2023 r. poz. 1605, ze zm.

3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA CZĘŚCI 11 – KRAJOWE BIURO WYBORCZE

3.1. DOCHODY BUDŻETOWE

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2023 r., kontrola dochodów budżetowych w części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

W 2023 r. dochody budżetowe w części 11 wyniosły 41,9 tys. zł i były ponad czterokrotnie wyższe od kwoty zaplanowanej w ustawie budżetowej na rok 2023 z dnia 15 grudnia 2022 r.⁸ (10 tys. zł). Dochody te były na podobnym poziomie jak w roku poprzednim (46,3 tys. zł).

Głównymi źródłami dochodów w 2023 r. były wpływy:

- z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych (25 tys. zł);
- ze zwrotów dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych w nadmiernej wysokości (6,5 tys. zł);
- z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów (4,3 tys. zł);
- ze zwrotów niewykorzystanych dotacji oraz płatności (2,6 tys. zł).

Szczegółowe dane liczbowe dotyczące dochodów budżetowych w części 11 zostały przedstawione w załączniku nr 5.4 do niniejszej Informacji.

Na koniec 2023 r., według sprawozdania rocznego Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych, w części 11 nie wystąpiły należności pozostałe do zapłaty. Na koniec 2022 r. należności wyniosły 0,1 tys. zł.

3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

Wydatki budżetu państwa w części 11 wyniosły 449 097,9 tys. zł, tj. 77,9% planu po zmianach, a w porównaniu do wykonania w roku poprzednim były wyższe o 359 978,5 tys. zł, tj. o 403,9%. Wzrost wydatków budżetu państwa w części 11 wynikał z poniesienia w 2023 r. znacznych kosztów na przygotowanie i przeprowadzenie wyborów do Sejmu i do Senatu RP w kwocie 346 251,5 tys. zł oraz referendum ogólnokrajowego w kwocie 10 243,2 tys. zł. Centrala KBW wydatkowała odpowiednio 7256,2 tys. zł na organizację wyborów parlamentarnych oraz 743,9 tys. zł na referendum. Wydatki centrali KBW wyniosły 27 101,1 tys. zł, tj. 86,5% planu po zmianach. Były one wyższe od wydatków poniesionych w 2022 r. o 38,6%.

W ustawie budżetowej na 2023 r. w części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze zaplanowano wydatki budżetu państwa w kwocie 92 519 tys. zł. Zgodnie z art. 123 i art. 124 Kodeksu wyborczego wydatki związane z organizacją i przeprowadzeniem wyborów pokrywane są z budżetu państwa w części 83 – *Rezerwy celowe*. W trakcie wykonywania budżetu, w wyniku przeniesienia środków z części 83 – *Rezerwy celowe* poz. 17 – *Środki na finansowanie ustawowo określonych zadań dotyczących wyborów i referendum*, plan wydatków części 11 zwiększony został do kwoty 576 144,6 tys. zł, tj. o 483 625,6 tys. zł. Z otrzymanych środków z rezerwy celowej łącznie wydatkowano 359 449,4 tys. zł, tj. 74,3% planu po zmianach. Środki te zostały przeznaczone na finansowanie zadań wyborczych związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem:

- wyborów do Sejmu i Senatu RP zarządzonych na dzień 15 października 2023 r. (346 251,5 tys. zł), w tym na sfinansowanie wydatków związanych z przygotowaniem infrastruktury i systemu *Wsparcia Organów Wyborczych*⁹, a także na wypłatę dodatków wyborczych dla pracowników Krajowego Biura Wyborczego,
- referendum ogólnokrajowego zarządzanego na dzień 15 października 2023 r. (10 243,2 tys. zł), w tym na obsługę informatyczną tego referendum, a także na wypłatę dodatków wyborczych dla pracowników Krajowego Biura Wyborczego;
- wyborów samorządowych w toku kadencji i referendum lokalnych oraz na obsługę informatyczną tych wyborów (2948,9 tys. zł).

⁸ Dz. U. z 2023 r. poz. 256, ze zm.

⁹ Dalej także: *WOW*.

Wydatki przeznaczono także na sfinansowanie wynagrodzeń urzędników wyborczych w związku z przygotowaniem i przekazaniem do Archiwów Państwowych depozytów z wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w 2020 r. (5,7 tys. zł) oraz wyborów do Parlamentu Europejskiego (0,1 tys. zł).

Niepełne wykorzystanie środków z rezerw celowych na przygotowanie i przeprowadzenie wyborów wpłynęło na poziom wykonania wydatków ogółem w Krajowym Biurze Wyborczym (niewykorzystane środki wyniosły 124 176,3 tys. zł). Wynikało to głównie z uzyskania korzystniejszych niż zakładano cen za druk kart do głosowania w wyborach do Sejmu i do Senatu RP oraz w referendum ogólnokrajowym. Ponadto do komisji wyborczych w dniu wyborów zgłosiło się mniej niż zakładano mężów zaufania.

W trakcie roku budżetowego plan wydatków centrali KBW zwiększony został o 11 100,2 tys. zł środkami z poz. 17 rezerw celowych, z czego wykorzystano 9142,2 tys. zł, tj. 82,4% pozyskanych środków.

Kontrola zwiększenia z rezerwy celowej limitu wydatków centrali i trzech delegatur KBW o łączną kwotę 16 559,9 tys. zł, stanowiącą 42,9% kwot zwiększających plany tych jednostek środkami z rezerwy celowej, wykazała, że dokonane zmiany były celowe i wynikały z faktycznych potrzeb. Otrzymane środki budżetowe wykorzystano w kwocie 13 753 tys. zł, co stanowiło 83,1%. Zostały one wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem, głównie na sfinansowanie zadań związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem wyborów do Sejmu i Senatu RP i referendum ogólnokrajowego oraz wyborów samorządowych w toku kadencji.

W delegaturach KBW środki na łączną kwotę 12 419,9 tys. zł zostały przeznaczone na dotacje dla jednostek samorządu terytorialnego oraz na pokrycie kosztów zakupu usług i materiałów niezbędnych do obsługi wyborów do Sejmu i Senatu RP i referendum ogólnokrajowego, tj. m.in. na sfinansowanie kosztów umów zlecenia zawartych z pełnomocnikami do wykonywania zadań wyborczych, wynagrodzeń urzędników wyborczych, zakupu nakładek na karty do głosowania w referendum oraz składu i druku kart do głosowania.

W centrali KBW¹⁰ otrzymane środki budżetowe na kwotę 4140 tys. zł przeznaczono między innymi na rozbudowę modułów systemu *WOW* do obsługi wyborów w toku kadencji do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, wybory wójtów, burmistrzów i prezydentów miast. Sfinansowano także dostawę klastrów zintegrowanej platformy hiperkonwergentnej, systemu monitoringu i kontroli ruchu sieciowego wraz z licencjami i subskrypcjami, zakup 111 szt. komputerów przenośnych, 125 zestawów komputerowych, wykonanie nakładek na karty do głosowania w alfabecie Braille'a oraz dostawę materiałów wyborczych w związku z wyborami do Sejmu i Senatu RP i referendum ogólnokrajowym.

W centrali KBW nie zostały wykorzystane środki w wysokości 596,4 tys. zł, w tym m.in.:

- 400 tys. zł (67,1%) zabezpieczone na zadanie związane z obsługą informatyczną wyborów samorządowych w trakcie kadencji, które z braku możliwości techniczno-organizacyjnych (spiętrzenie prac związanych z integracją systemu *WOW* z Centralnym Rejestrem Wyborców na potrzeby wyborów do Sejmu i Senatu RP i referendum ogólnokrajowego) nie zostało zrealizowane w 2023 r. Uruchomione środki stanowiły również zabezpieczenie realizacji zadań możliwych do wystąpienia do końca roku budżetowego;
- 195,2 tys. zł (32,7%) kwota pozostała po udzieleniu zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego (zakup komputerów przenośnych i zestawów komputerowych) została pozostawiona w planie na wypadek konieczności realizacji dodatkowych nieplanowanych wydatków (awarii i pilnej potrzeby udzielenia zamówienia w trakcie trwania wyborów) oraz ewentualnych zmian w zakresie integracji systemu *WOW* w trakcie wyborów do Sejmu i Senatu RP w 2023 r.

Blokady planowanych wydatków

Szef Krajowego Biura Wyborczego jako dysponent części w okresie od 2 czerwca do 20 grudnia 2023 r., z powodu nadmiaru posiadanych środków, na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 177 ust. 3 pkt 2 ufp, dokonała 35 blokad planowanych wydatków w budżecie państwa, w części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze na łączną kwotę 120 625,3 tys. zł, z tego 98,5% dotyczyło środków z rezerwy celowej.

¹⁰ Szczegółowym badaniem objęto zasadność wnioskowania i wykorzystanie środków przeniesionych pięcioma decyzjami Ministra Finansów na kwotę 4140 tys. zł, stanowiącą 37,3% wszystkich przyznanych środków z rezerw zwiększających plan finansowy centrali KBW.

Zablokowana kwota stanowiła 24,6% środków uruchomionych z rezerwy celowej na organizację i przeprowadzenie wyborów i referendum.

W centrali KBW sprawdzaniem objęto jedną decyzję¹¹ w sprawie blokowania planowanych na 2023 r. wydatków w łącznej kwocie 53 928,5 tys. zł, co stanowiło 44,7% kwoty wszystkich dokonanych blokad. Nadmiar posiadanych środków powstał w wyniku zrealizowania przez jednostki samorządu terytorialnego wydatków głównie na diety dla mężów zaufania w wysokości niższej niż to pierwotnie zakładano. Wybory do Sejmu i Senatu RP przeprowadzone w 2023 r. były pierwszymi, w których mężom zaufania przysługiwała dieta¹². Zgodnie z art. 103a § 1 Kodeksu wyborczego, pełnomocnik wyborczy komitetu wyborczego lub osoba przez niego upoważniona może wyznaczyć po jednym mężu zaufania do każdej obwodowej komisji wyborczej. Na podstawie faktycznie zarejestrowanych komitetów wyborczych oszacowano sumę możliwych diet dla mężów zaufania, na co uruchomiono środki z rezerwy celowej w wysokości 64 249,2 tys. zł, z czego wykorzystano 9454,6 tys. zł¹³. Środki te nie zostały w pełni wykorzystane, ponieważ komitety wyborcze wyznaczyły mniejszą liczbę mężów zaufania. Ponadto nie wszyscy uprawnieni mężowie zaufania złożyli we właściwym urzędzie gminy wnioski o wypłatę diety. Blokady nadmiaru posiadanych środków dokonano 25 listopada 2023 r. po potwierdzeniu przez delegatury KBW prawidłowości kwot podlegających blokadzie¹⁴.

Przeprowadzona analiza procesu wnioskowania przez dysponenta niższego stopnia o wydanie przez dysponenta części 11 decyzji blokującej planowane wydatki wykazała, że Delegatura KBW w Nowym Sączu nie poinformowała niezwłocznie Centrali KBW o nadmiarze posiadanych środków w kwocie 1165,2 tys. zł z rezerwy celowej na dotacje przekazywane dla jednostek samorządu terytorialnego na wypłaty diet dla mężów zaufania, co było działaniem nierzetelnym. Informację wstępną o liczbie wydanych zaświadczeń dla mężów zaufania Delegatura pozyskała 22 października 2023 r., a 23 października 2023 r. przekazała jednostkom samorządu terytorialnego dotacje na ten cel. Stosownie do instrukcji realizacji procesów modułu systemu TREZOR 3.0 dotyczącej decyzji blokującej środki na wydatki budżetowe dysponent trzeciego stopnia, nie będący jednocześnie dysponentem części, który zamierza dokonać blokady środków, inicjuje proces wydania decyzji blokującej poprzez złożenie wniosku o jej wydanie. Wniosek o blokadę środków w systemie Trezor Delegatura złożyła 17 listopada 2023 r., tj. 25 dni po powzięciu informacji o kwocie niewykorzystanych środków.

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę na konieczność podjęcia przez Szefa Krajowego Biura Wyborczego działań zarządczych, które spowodują niezwłoczne zgłaszanie przez podległe jednostki kwot niewykorzystanych środków rezerw celowych.

W 2023 r. w Krajowym Biurze Wyborczym nie wystąpiły przypadki blokowania planowanych wydatków przez Prezesa Rady Ministrów, jak również w trybie określonym w art. 179 ufp.

Szczegółowe dane dotyczące wydatków budżetu państwa przedstawione zostały w tabeli stanowiącej załącznik nr 5.5. do niniejszej Informacji.

Wydatki według grup ekonomicznych

W strukturze wydatków KBW według grup ekonomicznych w 2023 r., największy udział miały dotacje dla jednostek samorządu terytorialnego stanowiące 67% poniesionych wydatków oraz wydatki bieżące jednostek budżetowych – 31,7%. Wydatki majątkowe stanowiły 1,2%, a świadczenia na rzecz osób fizycznych – 0,1% poniesionych wydatków.

Dotacje

Na podstawie art. 149 ust. 2 pkt 1 ufp Szef Krajowego Biura Wyborczego lub działający z jego upoważnienia dyrektorzy zespołów i delegatur Krajowego Biura Wyborczego mogą przekazywać

¹¹ Decyzja Szefa KBW z 25 listopada 2023 r. nr 11.4143.12.3.2023.BD.

¹² Zmiany w tym zakresie zostały wprowadzone ustawą z 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 497).

¹³ Według Informacji z dnia 14 marca 2024 r. o wydatkach z budżetu państwa poniesionych na przygotowanie i przeprowadzenie wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej oraz referendum ogólnokrajowego przeprowadzonych w dniu 15 października 2023 r., sporządzonej zgodnie z art. 124 § 3 Kodeksu wyborczego oraz art. 59 ust. 4 ustawy o referendum ogólnokrajowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 574).

¹⁴ Centrala KBW nie posiadała szczegółowych informacji na temat wysokości niewykorzystanych dotacji na poszczególne tytuły. Dyrektorzy delegatur KBW planują wydatki w poszczególnych zadaniach i są upoważnieni do przekazywania dotacji oraz sprawują nadzór i kontrolę nad wydatkowaniem dotacji przez gminy.

dotacje jednostkom samorządu terytorialnego na finansowanie zadań związanych z aktualizowaniem CRW oraz organizacją i przeprowadzaniem wyborów i referendum.

W ustawie budżetowej na 2023 r., w rozdziale 75101 *Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa*, ujęto wydatki na dotacje celowe na zadania bieżące zlecone gminom w kwocie 7650 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie kosztów prowadzenia stałego rejestru wyborców. W trakcie roku budżetowego zaplanowane wydatki na dotacje celowe zostały zwiększone o 353 303,3 tys. zł środkami z części 83 – *Rezerwy celowe poz. 17 – Środki na finansowanie ustawowo określonych zadań dotyczących wyborów i referendum* do poziomu 360 953,3 tys. zł.

Wydatki na dotacje wyniosły 300 858,4 tys. zł (83,4% planu po zmianach)¹⁵ i wykorzystane zostały przez jednostki samorządu terytorialnego na:

- prowadzenie i aktualizację stałego rejestru wyborców oraz od 4 sierpnia 2023 r. na aktualizację danych zawartych w CRW (7572,2 tys. zł, tj. 99% planu po zmianach);
- przygotowanie i przeprowadzenie wyborów do Sejmu i Senatu RP, zarządzonych na dzień 15 października 2023 r. (290 249,2 tys. zł, tj. 82,9% planu po zmianach),
- przygotowanie i przeprowadzenie referendum ogólnokrajowego zarządzanego na dzień 15 października 2023 r. (1512,8 tys. zł, tj. 90,7% planu po zmianach);
- przygotowanie i przeprowadzenie wyborów samorządowych ponownych, przedterminowych i uzupełniających w toku kadencji oraz referendum lokalnych (1524,2 tys. zł, tj. 91,1% planu po zmianach);

Wielkość dotacji na zadania wyborcze dla jednostek samorządu terytorialnego ustalana była (z wyłączeniem zryczałtowanych diet dla członków komisji wyborczych) w oparciu o określone przez Szefa Krajowego Biura Wyborczego wskaźniki kalkulacyjne. W 2023 r. w związku z przeprowadzanymi wyborami parlamentarnymi oraz referendum ogólnokrajowym obowiązywały wytyczne Szefa Krajowego Biura Wyborczego dla dyrektorów delegatur KBW określające wskaźniki jednostkowe wydatków na zadania zlecone gminom z dnia 23 sierpnia 2023 r. Wydatki na diety dla członków komisji wyborczych określała uchwała Państwowej Komisji Wyborczej¹⁶.

Na podstawie zbadanej próby dotacji w wysokości 2351 tys. zł, tj. 12,2% kwot dotacji przekazanych jednostkom samorządu terytorialnego w 2023 r. przez objęte kontrolą delegatury KBW stwierdzono, że zostały one naliczone w prawidłowej wysokości i przekazane w terminach umożliwiających pełne i terminowe wykonanie zadań związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem wyborów do Sejmu i Senatu RP.

Prawidłowość wykonania zadań finansowanych dotacjami monitorowana i weryfikowana była przez dyrektorów delegatur KBW na podstawie składanych przez urzędy gmin sprawozdań Rb-50¹⁷. Porównywano dane wykazane przez jednostki samorządu terytorialnego w sprawozdaniu Rb-50 z danymi ujętymi przez delegaturę w sprawozdaniu Rb-28. Ponadto w 2023 r. delegatury KBW przeprowadziły łącznie 4563 weryfikacje rozliczeń i informacji z wykorzystania dotacji lub dokumentów finansowo-księgowych przekazanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Najwięcej dotyczyło dotacji przekazanych na prowadzenie stałego rejestru wyborców (2911 kontroli) oraz na przygotowanie i przeprowadzenie wyborów parlamentarnych (749 kontroli) i na referendum ogólnokrajowe (667 kontroli).

Świadczenia na rzecz osób fizycznych

W 2023 r. wydatki w grupie ekonomicznej – świadczenia na rzecz osób fizycznych wyniosły 531,5 tys. zł (80,1% planu po zmianach) i przeznaczone były na diety dla członków okręgowych komisji wyborczych (430,2 tys. zł) oraz na zwrot kosztów zakupu okularów ochronnych lub soczewek kontaktowych do pracy przy monitorach ekranowych (101,3 tys. zł). Wydatki w tej grupie były o 447,6 tys. zł (o 533,5%) wyższe niż w roku 2022 (83,9 tys. zł), głównie z powodu wypłaty diet dla członków okręgowych komisji wyborczych w wyborach do Sejmu i Senatu RP. Wysokość tych diet została określona wymienioną wyżej uchwałą nr 29 Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 2 sierpnia 2023 r.

¹⁵ § 2010 *Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami.*

¹⁶ Uchwała Nr 29/2023 z dnia 2 sierpnia 2023 r. w sprawie należności pieniężnych przysługujących członkom komisji wyborczych w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej i Parlamentu Europejskiego (M. P. z 2023 r. poz. 850).

¹⁷ Kwartałne sprawozdanie o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami.

Wydatki bieżące jednostek budżetowych

Wydatki bieżące wyniosły 142 400 tys. zł, tj. 68,3% planu po zmianach. Były one wyższe od wydatków bieżących poniesionych w 2022 r. o 68 239,7 tys. zł, tj. o 92%. Wzrost wydatków bieżących wynikał głównie z konieczności realizacji w 2023 r. zadań wyborczych związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem wyborów do Sejmu i Senatu RP oraz referendum ogólnokrajowego.

W strukturze wydatków bieżących największy udział (48,8%) miały wydatki na wynagrodzenia osobowe pracowników z pochodnymi od wynagrodzeń oraz wpłatami na Pracownicze Plany Kapitałowe, finansowanymi przez podmiot zatrudniający, w łącznej kwocie 69 494,5 tys. zł¹⁸, tj. 98,4% planu po zmianach i 127,3% wykonania 2022 r. W centrali KBW analogiczne wydatki na wynagrodzenia osobowe pracowników wyniosły 9878,1 tys. zł (91,6% planu po zmianach i 126,6% wykonania 2022 r.).

Znaczącą pozycję w grupie wydatków bieżących (28,9%) stanowiły wydatki na zakup towarów i usług¹⁹ które wyniosły 41 170,5 tys. zł. W porównaniu do wykonania w roku 2022 wydatki te zwiększyły się o 33 358,4 tys. zł, tj. o 427%. Wydatki dotyczyły zakupu materiałów i wyposażenia, zakupu energii i usług pozostałych oraz opłat za usługi telekomunikacyjne, w tym za usługi dostępu do sieci Internet. W centrali KBW wydatki na zakup towarów i usług wyniosły 8855,2 tys. zł i wzrosły w porównaniu do roku ubiegłego o 4311 tys. zł (tj. o 94,9%).

Istotną kategorię wydatków bieżących (19,9%) stanowiły wydatki na wynagrodzenia bezosobowe, które wyniosły 28 327,6 tys. zł, tj. 59,8% planu po zmianach. Były one wyższe niż w 2022 r. o 19 394,7 tys. zł (o 217,1%). Na wynagrodzenia bezosobowe złożyły się głównie wynagrodzenia urzędników wyborczych – 15 607,5 tys. zł, członków Państwowej Komisji Wyborczej – 834,2 tys. zł oraz komisarzy wyborczych – 7276,1 tys. zł²⁰. Ponadto w tej kategorii poniesione zostały wydatki na umowy zlecenia w kwocie 4609,8 tys. zł, były one wyższe niż w 2022 r. o 4148,9 tys. zł, tj. o 900%. W centrali KBW w 2023 r. wydatki na umowy zlecenia wyniosły 478 tys. zł, tj. o 169,9 tys. zł więcej niż rok wcześniej.

Zatrudnienie i wynagrodzenia

Przeciętne zatrudnienie, według sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach za cztery kwartały 2023 r. (w przeliczeniu na pełne etaty), w części 11 wyniosło 482 osoby i było takie same jak w 2022 r. W 2023 r. wydatki na wynagrodzenia osobowe pracowników zrealizowane zostały w kwocie 58 437,5 tys. zł, co stanowiło 99,7% planu po zmianach oraz 127,3% wykonania roku poprzedniego.

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w 2023 r. w części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze wyniosło 10 103,3 zł i stanowiło 127,3% wykonania w 2022 r. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie osoby zajmującej kierownicze stanowisko państwowe zwiększyło się o 2241,8 zł, tj. o 8,8% (z 25 510,1 zł do 27 751,9 zł). Wzrost tego wynagrodzenia wynikał z przyznania Szefowi Krajowego Biura Wyborczego przez Państwową Komisję Wyborczą nagród indywidualnych. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń w 2023 r. wyniosło 8660,8 zł, tj. było o 762,9 zł (o 9,7%) wyższe niż w roku poprzednim. Na zwiększenie tego wynagrodzenia miała wpływ podwyżka wynagrodzeń o 7,8% przewidziana w ustawie budżetowej na 2023 r., a także przewidziane dla KBW w wyniku nowelizacji ustawy budżetowej na 2023 r. środki finansowe na dodatki motywacyjne w łącznej kwocie 617 tys. zł. Wzrost wynagrodzeń w 2023 r. w części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze spowodowany był także wypłatą pracownikom centrali i delegatur KBW (511 osobom, z wyjątkiem Szefa KBW) dodatków wyborczych na kwotę 8114,7 tys. zł²¹. Dodatki wyborcze (w wysokości 50% wynagrodzenia zasadniczego z tytułu wyborów do Sejmu i Senatu RP oraz od 30% do 50% wynagrodzenia z tytułu referendum) były przyznane pracownikom przez okres trzech miesięcy od dnia zarządzenia wyborów do Sejmu i Senatu RP²² i referendum ogólnokrajowego²³ za zwiększony zakres obowiązków w związku z wykonywaniem

¹⁸ §§ 4010, 4040, 4110, 4120, 4710.

¹⁹ §§ 4210, 4260, 4300, 4360.

²⁰ W 2022 r. wydatki te wyniosły odpowiednio: 315,5 tys. zł, 838,7 tys. zł i 7317,7 tys. zł

²¹ Kwota 4924,6 tys. zł pochodziła z rezerwy celowej przeznaczonej na organizację i przeprowadzenie wyborów do Sejmu i Senatu RP (rozdział 75108), a 3190 tys. zł ze środków przeznaczonych na przygotowanie i przeprowadzenie referendum ogólnokrajowego (rozdział 75110).

²² Wybory do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i wybory do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej zarządzone zostały postanowieniem Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 8 sierpnia 2023 r. w sprawie zarządzenia wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 1564).

²³ Referendum ogólnokrajowe zarządzone zostało uchwałą Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zarządzeniu referendum ogólnokrajowego w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa (Dz. U. poz. 1636).

zadań wyborczych bądź referendalnych. Szef Krajowego Biura Wyborczego przyznała dodatki wyborcze dla dyrektorów i pracowników zespołów KBW oraz dyrektorów delegatur, a także upoważniła tych dyrektorów do przyznania dodatków poszczególnym pracownikom delegatur KBW. Średni, miesięczny dodatek wyborczy z tytułu wyborów do Sejmu i do Senatu RP wyniósł 3,2 tys. zł²⁴, a z tytułu referendum ogólnokrajowego 2,1 tys. zł²⁵.

Dane dotyczące zatrudnienia i wynagrodzenia przedstawione zostały w tabeli, stanowiącej załącznik nr 5.6. do niniejszej Informacji.

Wydatki majątkowe

Wydatki majątkowe w części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze ujęte w ustawie budżetowej na 2023 r. w wysokości 4411 tys. zł zaplanowano na realizację przez centralę KBW sześciu zadań. Delegatury objęte kontrolą nie planowały i nie realizowały w 2023 r. wydatków majątkowych. W trakcie roku plan ten zwiększono środkami z poz. 17 rezerw celowych o kwotę 1595 tys. zł do poziomu 6006 tys. zł, z czego zrealizowano 5307,5 tys. zł (tj. 88,4%). W porównaniu do wykonania w 2022 r. (4602,8 tys. zł) wydatki majątkowe Krajowego Biura Wyborczego były wyższe o 704,7 tys. zł (15,3%). Zostały poniesione na realizację siedmiu zadań, w tym na:

- *Zakup sprzętu i licencji na potrzeby systemów teleinformatycznych* (2778,5 tys. zł) - dostawy: klastrów zintegrowanej platformy hiperkonwergentnej w dedykowanej konfiguracji, licencji na oprogramowanie zarządzające środowiskiem wirtualnym, subskrypcji na usługi wsparcia technicznego dla systemu poczty elektronicznej na potrzeby Państwowej Komisji Wyborczej i KBW, komputerów przenośnych typu notebook wraz z oprogramowaniem systemowym oraz wyposażeniem dodatkowym;
- *Zakup sprzętu i licencji bezpieczeństwa sieci* (1373,2 tys. zł) - dostawy systemu monitoringu i kontroli ruchu sieciowego wraz z licencjami oraz subskrypcjami na usługi wsparcia technicznego, systemu równoważenia obciążenia sieciowego wraz z usługami wsparcia technicznego producenta, subskrypcji na usługi wsparcia technicznego producenta dla systemu monitorowania i zabezpieczania sieci komputerowych wykorzystywanych w KBW oraz zakup urządzeń sieciowych;
- *Oprogramowanie na potrzeby wyborów* (846,7 tys. zł) - wykonanie programów komputerowych – modułów systemu *WOW*.

W trakcie wykonywania budżetu nie zrealizowano jednego zadania pn. *Modernizacja pomieszczeń biurowych* (623 tys. zł, w tym 550 tys. zł – dla centrali KBW na adaptację użytkowanych pomieszczeń na cele zapasowej serwerowni i archiwum), w związku z nieuzyskaniem zgody na przeprowadzenie inwestycji przez użyczającego pomieszczenie.

Próba wydatków

Szczegółowym badaniem objęto realizację wydatków budżetu państwa²⁶ w łącznej kwocie 11 683,7 tys. zł, tj. 2,6% wszystkich poniesionych wydatków w części 11 oraz 21,7% wydatków zrealizowanych przez kontrolowane jednostki. Doboru prób dokonano na podstawie wygenerowanych z systemów finansowo-księgowych zapisów odpowiadających pozapłacowym wydatkom kontrolowanych jednostek, z wyłączeniem transakcji o wartości poniżej tysiąca zł, wylosowanych metodą MUS²⁷ oraz z zastosowaniem doboru celowego. W wyniku przeprowadzonych badań stwierdzono, że wydatków dokonywano zgodnie z planem finansowym na zakupy i usługi służące realizacji celów jednostki oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Zamówienia publiczne

W wyniku szczegółowej analizy ośmiu postępowań o udzielenie zamówień publicznych na łączną kwotę 1419,4 tys. zł, w całości zrealizowanych w 2023 r. (zbadano dwa postępowania w centrali KBW i sześć postępowań w kontrolowanych delegaturach KBW) nie stwierdzono naruszeń przepisów upzp.

Zbadane w centrali KBW dwa postępowania o udzielenie zamówień publicznych na łączną kwotę 392,4 tys. zł, dotyczyły dostawy:

²⁴ Kwota dodatków ogółem – 4924,6 tys. zł/liczbę osób 511/3-m-ce.

²⁵ Kwota dodatków ogółem – 3190 tys. zł/liczbę osób 511/3-m-ce.

²⁶ Poniesionych w grupie ekonomicznej – wydatki bieżące jednostek budżetowych oraz wydatki majątkowe.

²⁷ System losowania z prawdopodobieństwem proporcjonalnym do wartości.

- przełączników sieciowych na potrzeby Krajowego Biura Wyborczego za kwotę 324,7 tys. zł. Postępowanie przeprowadzono w trybie podstawowym, bez negocjacji, zgodnie z art. 275 pkt 1 upzp;
- wielofunkcyjnych urządzeń cyfrowych (kserokopiarek) na potrzeby wybranych delegatur KBW za kwotę 67,7 tys. zł. Zamówienie udzielone zostało z wyłączeniem stosowania przepisów upzp w związku z art. 2 ust. 1 pkt 1 tej ustawy.

W delegaturach KBW w Koszalinie, Nowym Sączu i Olsztynie badaniem objęto sześć postępowań na łączną kwotę 1027 tys. zł, do których nie było wymogu stosowania upzp na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 1 tej ustawy oraz w przypadku druku kart do głosowania i zakupu nakładek na karty do głosowania - na podstawie art. 11 ust. 4 pkt 4 upzp.

Postępowania przeprowadzone zostały zgodnie z przepisami upzp i uregulowaniami wewnętrznymi. Przy udzielaniu zamówień stosowano zasadę zachowania uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców. Poniesione z tytułu realizacji zamówienia wydatki były celowe i gospodarne oraz służyły realizacji zadań jednostki.

Zobowiązania

Zobowiązania KBW na koniec 2023 r. wyniosły 4183,6 tys. zł i były o 11% wyższe niż na koniec 2022 r. (3770 tys. zł). W kwocie tej 93,6% (3915,1 tys. zł) stanowiły zobowiązania z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego i pochodnych od wynagrodzeń²⁸. Wzrost zobowiązań wynikał ze wzrostu w 2023 r. wynagrodzeń pracowników oraz podwyżek cen towarów i usług, przede wszystkim energii elektrycznej, usług komunalnych, porządkowych i informatycznych. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Nadzór i kontrola

Szef Krajowego Biura Wyborczego prawidłowo sprawował nadzór i kontrolę nad wykonaniem budżetu w części 11, według zasad określonych w art. 175 ust. 1 i 2 upf, oraz nadzór nad wykorzystaniem i rozliczeniem dotacji wypłaconych z budżetu państwa w części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze. W 2023 r. przeprowadzano miesięczne i kwartalne oceny przebiegu wykonania zadań i realizacji planu finansowego Krajowego Biura Wyborczego na podstawie jednostkowych miesięcznych sprawozdań budżetowych delegatur KBW i kwartalnych informacji dyrektorów KBW o wykonaniu dochodów i wydatków budżetu państwa oraz przeprowadzonych kontrolach wykorzystania przez gminy dotacji celowych na zadania wyborcze. W 2023 r. we wszystkich delegaturach przeprowadzono audyt dotyczący stosowania instrukcji kancelaryjnej, w tym archiwizowania dokumentacji, a dodatkowo w czterech delegaturach KBW przeprowadzony został audyt pt. „Realizacja zadań w wybranych delegaturach”. Audyt obejmował między innymi takie zagadnienia jak: wykorzystanie dotacji na rejestry wyborców oraz na przygotowanie i przeprowadzenie wyborów przez jednostki samorządu terytorialnego; zawieranie umów, prowadzenie rejestru zawartych umów; gospodarowanie składnikami rzeczowymi majątku ruchomego w tym zbycie i likwidacja; zamówienia publiczne, w tym gospodarowanie środkami publicznymi. W dwóch delegaturach (w Delegaturze KBW w Elblągu i w Delegaturze KBW w Przemyślu) stwierdzono uchybienia, dotyczące m.in. braku szkoleń pracowników z ochrony danych osobowych, braku aktualizacji upoważnień do przetwarzania danych osobowych, niesystematycznego prowadzenia rejestru umów. W Delegaturze KBW w Przemyślu stwierdzone uchybienia dotyczyły również zawierania umów na usługi medyczne bez kwoty umowy oraz likwidacji zbędnego i zużytego sprzętu z pominięciem publikacji w BIP odpowiedniej informacji w tym zakresie, co było niezgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 21 października 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu gospodarowania składnikami rzeczowymi majątku ruchomego Skarbu Państwa²⁹. W ocenie audytora w objętych badaniem delegaturach system kontroli zarządczej i funkcjonujące w nim procesy zorganizowano w sposób pozwalający na efektywną realizację zadań.

²⁸ Ewidencjonowane w paragrafach wydatków: 4040 Dodatkowe wynagrodzenie roczne, 4110 Składki na ubezpieczenia społeczne i 4120 Składki na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy.

²⁹ Dz.U. z 2023 r. poz. 2303 ze zm.

3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych łącznych sprawozdań za 2023 r. przez dysponenta części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze, a także sprawozdań jednostkowych: centrali KBW oraz delegatur KBW w Koszalinie, Nowym Sączu i Olsztynie:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za IV kwartał 2023 r. (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 11 na podstawie sprawozdań jednostkowych (centrali KBW i delegatur KBW). Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanych jednostek (dysponentów trzeciego stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzonych sprawozdań.

4. INFORMACJE DODATKOWE

Ocena kontrolowanej działalności przedstawiona została w wystąpieniach pokontrolnych skierowanych do Szefa Krajowego Biura Wyborczego (10 kwietnia 2024 r.) oraz do dyrektorów trzech delegatur KBW (w Koszalinie - 22 marca 2024 r., Nowym Sączu - 25 marca 2024 r. i w Olsztynie - 12 marca 2024 r.).

Najwyższa Izba Kontroli nie sformułowała wniosków pokontrolnych w wystąpieniach skierowanych do Szefa Krajowego Biura Wyborczego i do dyrektorów delegatury KBW w Koszalinie i Olsztynie. W związku ze stwierdzoną nieprawidłowością, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, skierowała wniosek do Dyrektora Delegatury KBW w Nowym Sączu o podjęcie działań w celu niezwłocznego wprowadzania do systemu Trezor wniosków o blokadę niewykorzystanych środków.

Dyrektor Delegatury KBW w Nowym Sączu 12 kwietnia 2024 r. wniosła zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, które zostały oddalone uchwałą Zespołu Orzekającego Komisji Rozstrzygającej w Najwyższej Izbie Kontroli z dnia 21 maja 2024 r.

5. ZAŁĄCZNIKI

5.1. DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK FUNKCJONUJĄCYCH W RAMACH CZĘŚCI 11

– KRAJOWE BIURO WYBORCZE

Lp.	Delegatura KBW	Wykonanie 2023				Udział w wydat- kach części ogółem
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Dochody	Wydatki budżetu państwa	w tym, wydatki na wynagrodzenia wg Rb-70	
						tys. zł
1	Biała Podlaska	9,54	0	4 570,7	1 077,1	1
2	Białystok	8,25	0	8 003,8	953,5	1,8
3	Bielsko-Biała	11	4,5	12 102,9	1 265,1	2,7
4	Bydgoszcz	10	2,9	11 386,3	1 129,8	2,5
5	Chełm	8,28	0,2	5 191,6	984,6	1,2
6	Ciechanów	9,25	0	4 917,8	1 012,2	1,1
7	Częstochowa	7,83	0	6 384,0	898,3	1,4
8	Elbląg	8,3	0	7 723,6	1 041,2	1,7
9	Gdańsk	8	0	9 188,1	965,3	2
10	Gorzów Wlkp.	8,75	0	4 860,7	970,1	1,1
11	Jelenia Góra	8	0	6 537,7	909,5	1,5
12	Kalisz	9,73	0,7	8 713,8	1 107,2	1,9
13	Katowice	10,81	0,1	17 200,6	1 342,2	3,8
14	Kielce	13,5	0	18 600,4	1 600,5	4,1
15	Konin	8,25	0,3	8 548,3	951,8	1,9
16	Koszalin	9,58	0,1	8 137,9	1 076,0	1,8
17	Kraków	11	0,6	19 913,3	1 267,3	4,4
18	Krosno	8,38	1,1	6 590,2	1 008,1	1,5
19	Legnica	8	4,3	5 305,9	918,4	1,2
20	Leszno	6,5	0	4 391,2	711,7	1,0
21	Lublin	9,08	4,0	13 386,9	1 086,4	3,0
22	Łomża	9,5	0	4 551,6	1 053,1	1,0
23	Łódź	10,83	0	12 285,2	1 236,4	2,70
24	Nowy Sącz	9	0	9 167,3	1 030,5	2,0
25	Olsztyn	9,77	0	9 477,8	1 164,5	2,1
26	Opole	11,92	0,1	12 254,5	1 407,0	2,7
27	Ostrołęka	8,1	5,0	5 667,2	966,6	1,3
28	Piła	7,26	1,6	6 165,1	866,7	1,4
29	Piotrków Tryb.	7,5	1,4	4 813,1	829,4	1,1
30	Płock	7,25	0	5 996,5	853,6	1,3
31	Poznań	7,04	0	9 887,5	812,2	2,2
32	Przemyśl	7,19	0,4	5 200,4	789,5	1,2
33	Radom	8,22	0,4	10 520,6	1 099,3	2,3
34	Rzeszów	9,11	0,4	8 487,5	1 014,4	1,9
35	Siedlce	9	0	8 241,2	1 041,7	1,8

Lp.	Delegatura KBW	Wykonanie 2023				Udział w wydatkach części ogółem
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Dochody	Wydatki budżetu państwa	w tym, wydatki na wynagrodzenia wg Rb-70	
						tys. zł
36	Sieradz	7	0	6 140,4	804,4	1,4
37	Skierniewice	7,83	0	4 420,9	903,3	1,0
38	Słupsk	12	2,3	12 971,6	1 243,6	2,9
39	Suwałki	8	0	3 564,1	895,0	0,8
40	Szczecin	7	0,7	10 044,1	813,4	2,2
41	Tarnobrzeg	7,5	0,5	5 771,9	843,4	1,3
42	Tarnów	8,75	0,6	7 065,6	960,4	1,6
43	Toruń	7,12	0	7 315,3	869,8	1,6
44	Wałbrzych	9	0	7 309,7	966,2	1,6
45	Warszawa	10,32	0,6	19 598,8	1 484,0	4,4
46	Włocławek	8	3,1	5 907,7	958,7	1,3
47	Wrocław	10	0,5	13 195,1	1 120,1	2,9
48	Zamość	9,3	0	6 618,0	992,5	1,5
49	Zielona Góra	6,5	0	7 702,2	822,8	1,7
RAZEM delegatury		432,04	36,4	421 996,7	50 118,6	94,0
50	Centrala KBW	49,79	5,5	27 101,1	8 318,9	6,0
Ogółem		481,83	41,9	449 097,9	58 437,5	100

Opracowanie własne na podstawie wyników kontroli NIK

5.2. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności*	Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę
1.	Krajowe Biuro Wyborcze - centrala	Magdalena Pietrzak Szef Krajowego Biura Wyborczego	P	Departament Budżetu i Finansów
2.	Delegatura Krajowego Biura Wyborczego w Koszalinie	Patrycja Wysoczańska Dyrektor Delegatury KBW w Koszalinie	P	Delegatura NIK w Szczecinie
3.	Delegatura Krajowego Biura Wyborczego w Nowym Sączu	Maria Zięba Dyrektor Delegatury KBW w Nowym Sączu	P	Delegatura NIK w Krakowie
4.	Delegatura Krajowego Biura Wyborczego w Olsztynie	Piotr Sarnacki Dyrektor Delegatury KBW w Olsztynie	P	Delegatura NIK w Olsztynie

* Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O – w formie opisowej, N – negatywna

5.3. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 11 – KRAJOWE BIURO WYBORCZE

Oceny wykonania budżetu w części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze dokonano stosując kryteria³⁰ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w *Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2023 roku*³¹.

Dochody (D) ³² :	41,9 tys. zł
Wydatki (W):	449 097,9 tys. zł
Łączna kwota (G = W):	449 097,9 tys. zł
Waga wydatków w łącznej kwocie:	(Ww = W : G) 1,000
Nieprawidłowości w wydatkach (Ow):	0,0 zł

W Delegaturze KBW w Nowym Sączu NIK oceniła jako działanie nierzetelne wprowadzenie do systemu Trezor wniosku o nadmiarze środków w kwocie 1165,2 tys. zł z rezerwy celowej na dotacje przekazywane dla jednostek samorządu terytorialnego na wypłaty diet dla mężów zaufania po upływie 25 dni od dnia uzyskania informacji o skali wykorzystania środków na ten cel. Nieprawidłowość ta nie wpłynęła na ocenę wykonania budżetu państwa w części 11.

Ocena cząstkowa wydatków:	(5) pozytywna
Łączna ocena ŁO ³³ :	(5) pozytywna
Opinia o sprawozdaniach:	pozytywna
Ocena ogólna:	pozytywna

³⁰ <http://www.nik.gov.pl/kontrole/standardy-kontroli-nik/>

³¹ Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrole/analiza-budzetu-panstwa/>

³² W częściach budżetu państwa, w których zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa nie są badane dochody lub windykacja należności (analiza porównawcza) nie dokonuje się oceny cząstkowej dla dochodów i przy ustalaniu wartości G nie uwzględnia się kwoty dochodów.

³³ $\text{ŁO} = \text{Od} \times \text{Wd} + \text{Ow} \times \text{Ww}$.

5.4.DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 11 – KRAJOWE BIURO WYBORCZE

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
Ogółem część 11 – Krajowe Biuro Wyborcze, w tym:		46,3	10,0	41,9	90,5	419,0
1.	dział 751 – Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	46,3	10,0	41,9	90,5	419,0
1.1.	Rozdz. 75101 – Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa	33,0	10,0	39,4	119,4	394,0
1.1.1.	§ 0630 - wpływy z tytułu opłat i kosztów sądowych oraz innych opłat uiszczonych na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowania sądowego i prokuratorskiego	5,7	0,0	0,1	1,8	x
1.1.2.	§ 0870 - wpływy ze sprzedaży składników majątkowych	0,4	0,0	0,9	225,0	x
1.1.3.	§ 0900 - Odsetki od dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	0,9	0,0	0,5	55,6	x
1.1.4.	§ 0920 - Wpływy z pozostałych odsetek	0,1	0,0	0,0	0,0	x
1.1.5.	§ 0940 - Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	2,1	0,0	25,0	1190,5	x
1.1.6.	§ 0950 - Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów	10,6	0,0	4,3	40,6	x
1.1.7.	§ 0970 – Wpływy z różnych dochodów	0,2	10,0	0,3	150,0	x
1.1.8.	§ 2910 – Wpływy ze zwrotów dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych w nadmiernej wysokości	12,7	0,0	6,5	51,2	x
1.1.9.	§ 2950 - Wpływy ze zwrotów niewykorzystanych dotacji oraz płatności	0,3	0,0	1,9	633,3	x
1.2.	Rozdz. 75108 – Wybory do Sejmu i Senatu	11,0	0,0	1,7	15,5	x
1.2.1.	§ 0900 - Odsetki od dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	2,3	0,0	0,5	21,7	x
1.2.2.	§ 0920 - Wpływy z pozostałych odsetek	0,0	0,0	0,6	x	x
1.2.3.	§ 0970 – Wpływy z różnych dochodów	0,0	0,0	0,6	x	x
1.3.	Rozdz. 75109 – Wybory do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw oraz referenda gminne, powiatowe i wojewódzkie	1,7	0,0	0,8	47,1	x
1.3.1.	§ 0900 - Odsetki od dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	0,2	0,0	0,0	0,0	x
1.3.2.	§ 2910 – Wpływy ze zwrotów dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych w nadmiernej wysokości	1,4	0,0	0,0	0,0	x
1.3.3.	§ 2950 - Wpływy ze zwrotów niewykorzystanych dotacji oraz płatności	0,0	0,0	0,7	x	x

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na 2023 rok z dnia 15 grudnia 2022 r.

5.5. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 11 – KRAJOWE BIURO WYBORCZE

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		w tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem część 11 – Krajowe Biuro Wyborcze, w tym:		89 119,4	92 519,0	576 144,6	449 097,9	503,9	485,4	77,9
1.	dział 751 – Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	89 119,4	92 519,0	576 144,6	449 097,9	503,9	485,4	77,9
1.1.	rozdział 75101 - Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa, w tym:	83 467,2	92 519,0	92 519,0	89 648,4	107,4	96,9	96,9
1.1.1.	§ 2010 – Dotacje celowe przekazane z b. p. na real. zadań bież. z zakresu adm. rządowej oraz innych zadań zlec. gminom	7 571,4	7 650,0	7 650,0	7 572,2	100,0	99,0	99,0
1.1.2.	§ 3020 – Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	80,5	77,0	113,2	101,3	125,8	131,6	89,5
1.1.3.	§ 3070 – Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom	3,3	0,0	0,0	0,0	x	x	x
1.1.4.	§ 4000 - Grupa wydatków bieżących jednostki	0,0	7 850,0	8 389,1	0,0	x	0,0	0,0
1.1.5.	§ 4010 – Wynagrodzenia osobowe pracowników	42 984,6	47 116,0	47 399,9	47 369,7	110,2	100,5	99,9
1.1.6.	§ 4040 – Dodatkowe wynagrodzenie roczne	2 912,8	3 388,0	2 998,0	2 950,5	101,3	87,1	98,4
1.1.8.	§ 4110 – Składki na ubezpieczenia społeczne	7 774,2	9 440,0	8 992,0	8 408,2	108,2	89,1	93,5
1.1.9.	§ 4120 – Składki na Fundusz Pracy	826,2	1 220,0	1 150,1	909,5	110,1	74,5	79,1
1.1.10.	§ 4140 – Wpłaty na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	92,9	0,0	106,1	106,1	114,2	x	100,0

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		w tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.1.11.	§ 4170 – Wynagrodzenia bezosobowe	8 417,4	9 312,0	9 157,6	8 532,3	101,4	91,6	93,2
1.1.112.	§ 4210 – Zakup materiałów i wyposażenia	1 183,1	0,0	0,0	913,6	77,2	x	x
1.1.13.	§ 4220 - Zakup środków żywności	30,5	0,0	0,0	63,2	207,2	x	x
1.1.14.	§ 4260 – Zakup energii	957,5	0,0		1 664,6	173,8	x	x
1.1.15.	§ 4270 – Zakup usług remontowych	146,8	266,0	300,3	271,7	185,1	102,1	90,5
1.1.16.	§ 4280 – Zakup usług zdrowotnych	31,2	0,0	0,0	32,6	104,5	x	x
1.1.17.	§ 4300 – Zakup usług pozostałych	3 522,0	0,0	0,0	3 840,4	109,0	x	x
1.1.18.	§ 4360 – Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych, w tym usług dostępu do sieci Internet	433,5	0,0	0,0	417,1	96,2	x	x
1.1.19.	§ 4380 – Zakup usług obejmujących tłumaczenia	1,9	0,0	0,0	4,9	257,9	x	x
1.1.20.	§ 4390 - Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii	155,9	0,0	0,0	171,4	109,9	x	x
1.1.21.	§ 4400 0 Opłaty za administrowanie i czynsze za budynki, lokale i pomieszczenia garażowe	817,0	0,0	0,0	888,7	108,8	x	x
1.1.22.	§ 4410 – Podróże służbowe krajowe	252,9	412,0	377,9	333,0	131,7	80,8	88,1
1.1.23.	§ 4420 – Podróże służbowe zagraniczne	0,0	22,0	22,0	6,3	x	28,6	28,6
1.1.24.	§ 4430 – Różne opłaty i składki	64,5	102,0	103,1	81,7	126,7	80,1	79,2
1.1.25.	§ 4440 – Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	899,1	908,0	981,4	939,9	104,5	103,5	95,8
1.1.26.	§ 4480 – Podatek od nieruchomości	49,7	57,0	58,2	54,5	109,7	95,6	93,6
1.1.27.	§ 4510 – Opłata na rzecz budżetu państwa	0,8	4,0	3,5	0,8	100,0	20,0	22,9
1.1.28.	§ 4520 - Opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego	18,4	31,0	36,1	19,2	104,3	61,9	53,2

Lp.	Wyszczególnienie	2022		2023		6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		w tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.1.29.	§ 4610- Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego	83,5	69,0	74,0	44,1	52,8	63,9	59,6
1.1.30.	§ 4700 - Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	37,8	68,0	49,1	30,3	80,2	44,6	61,7
1.1.31.	§ 4710 - Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający	114,7	116,0	146,4	136,4	118,9	117,6	93,2
1.1.32.	§ 6050 - Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	66,0	623,0	623,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1.33.	§ 6060 - Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	3 937,0	3 788,0	3 788,0	3 784,3	96,1	99,9	99,9
1.2.	rozdział 75107 - Wybory Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej	4,0	0,0	5,7	5,7	142,5	0,0	100,0
1.2.1.	§ 4170 - Wynagrodzenia bezosobowe	4,0	0,0	5,7	5,7	142,5	0,0	100,0
1.3.	rozdział 75108 - Wybory do Sejmu i Senatu, w tym:	2,3	0,0	464 310,4	346 251,5	15054413,0	0,0	74,6
1.3.1.	§ 2010 - Dotacje celowe przekazane z b. p. na real. zadań bież. z zakresu adm. rządowej oraz innych zadań zlec. gminom	0,0	0,0	349 961,2	290 249,2	0,0	0,0	82,9
1.3.2.	3030 - Różne wydatki na rzecz osób fizycznych	0,0	0,0	546,4	430,2	0,0	0,0	78,7
1.3.3.	§ 4000 - Grupa wydatków bieżących jednostki	0,0	0,0	68 637,7	0,0	0,0	0,0	0,0
1.3.4.	§ 4010 - Wynagrodzenia osobowe pracowników	0,0	0,0	4 983,1	4 924,6	0,0	0,0	98,8
1.3.5.	§ 4110 - Składki na ubezpieczenia społeczne	0,0	0,0	951,4	877,1	0,0	0,0	92,2
1.3.6.	§ 4120 - Składki na Fundusz Pracy	0,0	0,0	113,3	94,2	0,0	0,0	83,1

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		w tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.3.7.	§ 4170 - Wynagrodzenia bezosobowe	2,3	0,0	37 758,2	19 497,9	0,0	0,0	51,6
1.3.8.	§ 4210 - Zakup materiałów i wyposażenia	0,0	0,0	0,0	2 084,9	0,0	0,0	0,0
1.3.9.	§ 4220 - Zakup środków żywności	0,0	0,0	0,0	83,0	0,0	0,0	0,0
1.3.10.	§ 4260 - Zakup energii	0,0	0,0	0,0	8,8	0,0	0,0	0,0
1.3.11.	§ 4270 - Zakup usług remontowych	0,0	0,0	34,7	15,2	0,0	0,0	43,8
1.3.12.	§ 4300 - Zakup usług pozostałych	0,0	0,0	0,0	26 768,3	0,0	0,0	0,0
1.3.13.	§ 4360 - Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych, w tym usług dostępu do sieci Internet	0,0	0,0	0,0	3,5	0,0	0,0	0,0
1.3.14.	§ 4380 - Zakup usług obejmujących tłumaczenia	0,0	0,0	0,0	14,6	0,0	0,0	0,0
1.3.15.	§ 4390 - Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii	0,0	0,0	0,0	143,6	0,0	0,0	0,0
1.3.16.	§ 4410 - Podróże służbowe krajowe	0,0	0,0	283,7	87,4	0,0	0,0	30,8
1.3.17.	§ 4700 - Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	0,0	0,0	1,6	1,6	0,0	0,0	100,0
1.3.18.	§ 4710 - Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający	0,0	0,0	14,1	13,9	0,0	0,0	98,6
1.3.19.	§ 6060 - Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	0,0	0,0	1 025,0	953,2	0,0	0,0	93,0
1.4.	rozdział 75109 - Wybory do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, wybory wójtów, burmistrzów i prezydentów miast oraz referenda gminne, powiatowe i wojewódzkie, w tym:	5 299,0	0,0	3 732,2	2 948,9	55,7	0,0	79,0

Lp.	Wyszczególnienie	2022		2023		6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		w tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.4.1.	§ 2010 – Dotacje celowe przekazane z b. p. na real. zadań bież. z zakresu adm. rządowej oraz innych zadań zlec. gminom	2 701,1	0,0	1 674,0	1 524,2	56,4	0,0	91,1
1.4.2.	§ 4000 - Grupa wydatków bieżących jednostki	0,0	0,0	1 169,9	0,0	0,0	0,0	0,0
1.4.3.	§ 4170 – Wynagrodzenia bezosobowe	507,1	0,0	325,4	212,4	41,9	0,0	65,3
1.4.4.	§ 4210 – Zakup materiałów i wyposażenia	997,3	0,0	0,0	184,5	18,5	0,0	0,0
1.4.5.	§ 4270 – Zakup usług remontowych	0,4	0,0	0,0	0,0	x	x	x
1.4.6.	§ 4220 - Zakup środków żywności	3,5	0,0	0,0	2,7	77,1	0,0	0,0
1.4.7.	§ 4260 – Zakup energii	2,5	0,0	0,0	6,1	244,0	0,0	0,0
1.4.8.	§ 4300 – Zakup usług pozostałych	427,9	0,0	0,0	191,7	44,8	0,0	0,0
1.4.9.	§ 4360 – Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych, w tym usług dostępu do sieci Internet	288,3	0,0	0,0	269,0	93,3	0,0	0,0
1.4.10	§ 4410 – Podróże służbowe krajowe	11,3	0,0	12,9	8,2	72,6	0,0	63,6
1.4.11.	§ 6060 - Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	255,0	0,0	550,0	550,0	215,7	0,0	100,0
1.5.	rozdział 75110 – Referenda ogólnokrajowe i konstytucyjne	0,0	0,0	15 577,2	10 243,2	0,0	0,0	65,8
1.5.1.	§ 2010 – Dotacje celowe przekazane z b. p. na real. zadań bież. z zakresu adm. rządowej oraz innych zadań zlec. gminom	0,0	0,0	1 668,1	1 512,8	0,0	0,0	90,7
1.5.2.	§ 3030 - Różne wydatki na rzecz osób fizycznych	0,0	0,0	4,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.5.3.	§ 4000 - Grupa wydatków bieżących jednostki	0,0	0,0	9 904,8	0,0	0,0	0,0	0,0

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		w tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.5.4.	§ 4010 – Wynagrodzenia osobowe pracowników	0,0	0,0	3 229,7	3 190,0	0,0	0,0	98,8
1.5.5.	§ 4110 – Składki na ubezpieczenia społeczne	0,0	0,0	562,5	551,2	0,0	0,0	98,0
1.5.6.	§ 4120 – Składki na Fundusz Pracy	0,0	0,0	65,9	60,2	0,0	0,0	91,4
1.5.7.	§ 4170 - Wynagrodzenia bezosobowe	0,0	0,0	100,7	79,2	0,0	0,0	78,6
1.5.8.	§ 4210 – Zakup materiałów i wyposażenia	0,0	0,0	0,0	82,9	0,0	0,0	0,0
1.5.9.	§ 4220 - Zakup środków żywności	0,0	0,0	0,0	1,7	0,0	0,0	0,0
1.5.10.	§ 4300 – Zakup usług pozostałych	0,0	0,0	0,0	4 735,1	0,0	0,0	0,0
1.5.11.	§ 4410 – Podróże służbowe krajowe	0,0	0,0	12,3	1,0	0,0	0,0	8,1
1.5.12.	§ 4710 - Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający	0,0	0,0	9,2	9,0	0,0	0,0	97,8
1.5.13.	§ 6060 - Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	0,0	0,0	20,0	20,0	0,0	0,0	100,0
1.6.	rozdział 75113 – Wybory do Parlamentu Europejskiego	346,9	0,0	0,2	0,1	0,0	0,0	50,0
1.6.1.	§ 4170 – Wynagrodzenia bezosobowe	2,1	0,0	0,2	0,1	4,8	0,0	50,0
1.6.2.	§ 6060 - Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	344,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na 2023 rok z dnia 15 grudnia 2022 r.

5.6. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 11 – KRAJOWE BIURO WYBORCZE

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2022			Wykonanie 2023			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
								tys. zł
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem wg statusu zatrudnienia ³⁾ w tym:		482	45 893,0	7 934,5	482	58 437,5	10 103,3	127,3
1	Dział 751 – Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	482	45 893,0	7 934,5	482	58 437,5	10 103,3	127,3
1.1	Rozdział 75101 - Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa	482	45 893,0	7 934,5	482	50 322,9	8 700,4	109,7
1.1.1.	status zatrudnienia 01 - osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	481	45 586,9	7 897,9	481	49 989,9	8 660,8	109,7
1.1.2.	status zatrudnienia 02 - osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	1	306,1	25 510,1	1	333,0	27 751,9	108,8
1.2	Rozdział 75108 - Wybory do Sejmu i Senatu RP	0	0	0	481	4 924,6	853,2	x
1.2.1.	status zatrudnienia 01 - osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	0	0	0	481	4 924,6	853,2	x
1.3	Rozdział 75110 - Referenda ogólnokrajowe i konstytucyjne	0	0	0	481	3 190,0	552,7	x
1.3.1.	status zatrudnienia 01 - osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	0	0	0	481	3 190,0	552,7	x

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

¹⁾ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

²⁾ Załącznik nr 35 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz.144, ze zm.), w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.

³⁾ Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

5.7. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów
8. Szef Krajowego Biura Wyborczego
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Regulaminowa, Spraw Poselskich i Immunitetowych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej