



LGD.430.001.2023  
Nr ewid. Nr 48/2023/P/23/001/LGD

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2022 r.  
w części 85/22 – województwo pomorskie

## MISJA

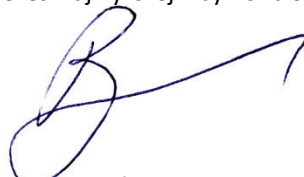
Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

p.o. Dyrektor Delegatury NIK w Gdańsku



Tomasz Słaboszowski

Zatwierdzam:  
Prezes Najwyższej Izby Kontroli



Marian Banaś  
Warszawa, dnia 10.05.2023r.

Najwyższa Izba Kontroli  
Ul. Filtrowa 57  
02-056 Warszawa  
T/F +48 22 444 50 00

[www.nik.gov.pl](http://www.nik.gov.pl)

## SPIS TREŚCI

<b>1. WPROWADZENIE</b> .....	<b>4</b>
<b>2. OCENA OGÓLNA</b> .....	<b>5</b>
<b>3. UWAGI</b> .....	<b>7</b>
<b>4. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE</b> .....	<b>8</b>
4.1. DOCHODY BUDŻETOWE.....	8
4.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH.....	11
4.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ.....	21
<b>5. INFORMACJE DODATKOWE</b> .....	<b>24</b>
<b>6. ZAŁĄCZNIKI</b> .....	<b>25</b>
6.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK .....	25
6.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE.....	26
6.3. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE.....	27
6.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE .....	29
6.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE .....	32
6.6. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE.....	34
6.7. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI.....	35

# 1. WPROWADZENIE

## Cel kontroli:

ocena wykonania budżetu państwa na rok 2022 w części budżetowej 85/22 – województwo pomorskie.

## Zakres kontroli:

- analiza porównawcza danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego,
- skuteczność podejmowanych działań windykacyjnych,
- realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich,
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2022 r. w zakresie operacji finansowych,
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości i rzetelności sporządzania sprawozdań,
- nadzór i kontrola sprawowane przez Wojewodę Pomorskiego w trybie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych<sup>1</sup>.

## Jednostki kontrolowane:

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku, Wojewódzka Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Gdańsku, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kościerzynie.

Budżet państwa w 2022 r. w części 85/22 – województwo pomorskie realizowany był przez dysponenta części – Wojewodę Pomorskiego, będącego równocześnie dysponentem trzeciego stopnia w zakresie części środków objętych planem finansowym Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku (dalej: „Urząd”)<sup>2</sup>, 14 dysponentów środków budżetu państwa bezpośrednio podległych dysponentowi części (dwóch drugiego i 12 trzeciego stopnia – w tym Dyrektora Generalnego Urzędu) oraz 34 dysponentów środków budżetu państwa trzeciego stopnia podległych dysponentom drugiego stopnia.

Wojewoda Pomorski, jako dysponent części budżetu państwa 85/22 – województwo pomorskie, finansował zadania wynikające ze sprawowania przez niego funkcji przedstawiciela Rady Ministrów w województwie, zwierzchnika i organu rządowej administracji zespolonej w województwie oraz organu nadzoru pod względem legalności nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego w województwie. W części 85/22 finansowano głównie zadania z zakresu: wspierania rodziny (2 209 225,5 tys. zł), pomocy i integracji społecznej (455 306,2 tys. zł), systemu ochrony przeciwpożarowej i ratownictwa oraz ochrony ludności (205 050,9 tys. zł), ratownictwa medycznego (199 439,5 tys. zł), oświaty i wychowania (159 134,2 tys. zł), a także profilaktyki, edukacji i promocji zdrowia oraz nadzoru sanitarno-epidemiologicznego (143 429,4 tys. zł).

W 2022 r. w części 85/22 – województwo pomorskie zrealizowało:

- dochody budżetu państwa w kwocie 215 950,4 tys. zł, w tym w Urzędzie i Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Gdańsku (dalej: „WSSE”) w kwocie 184 219,5 tys. zł (85,3% dochodów tego budżetu w części 85/22);
- wydatki budżetu państwa w kwocie 4 014 413,3 tys. zł, w tym w Urzędzie i WSSE w kwocie 3 604 012,2 tys. zł (89,8% wydatków tego budżetu w części 85/22);
- wydatki budżetu środków europejskich w kwocie 2874,8 tys. zł, w Urzędzie i WSSE nie realizowano wydatków tego budżetu.

W 2022 r. udział części 85/22 – województwo pomorskie w dochodach budżetu państwa wyniósł 0,04%, w wydatkach budżetu państwa 0,8%, a w wydatkach budżetu środków europejskich 0,004%<sup>3</sup>.

Kontrole przeprowadzono w Urzędzie i WSSE (na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>4</sup>), a także w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Kościerzynie<sup>5</sup> (na podstawie art. 2 ust. 2 tej ustawy).

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.).

<sup>2</sup> Z wyłączeniem środków ujętych w rozdziale 75011 Urzędy wojewódzkie, środków na realizację przez Urząd projektów unijnych i środków na wynagrodzenia we wszystkich rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Dysponentem wyłączonych środków był Dyrektor Generalny Urzędu.

<sup>3</sup> Według danych Ministerstwa Finansów.

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2022 r. poz. 623).

<sup>5</sup> Dalej: „GOPS w Kościerzynie”.

## 2. OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli  
ocenia pozytywnie  
wykonanie budżetu  
państwa w 2022 r.  
w części 85/22  
– województwo  
pomorskie.

### **Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2022 r. w części 85/22 – województwo pomorskie.**

Kontrola 16,8% wydatków budżetu państwa w tej części oraz 5,7% wydatków zrealizowanych przez WSSE, postępowań o udzielenie zamówień publicznych, na które w Urzędzie wydano 824,0 tys. zł oraz jednego w WSSE, na które wydatkowano 127,9 tys. zł, a także wykorzystania środków przeniesionych z rezerwy ogólnej i dobranych celowo rezerw celowych wykazała, że objęte badaniem wydatki zrealizowano w sposób celowy, gospodarny i w granicach kwot planowanych, z wyjątkiem niektórych opłat za usługi dystrybucji energii elektrycznej. Dotacji na realizację zadań w części 85/22 – województwo pomorskie udzielono zgodnie z przepisami, a środki z rezerw wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem.

Kontrola dochodzenia dziewięciu należności Wojewody Pomorskiego i dysponenta trzeciego stopnia w Urzędzie na kwotę 1430,0 tys. zł wykazała, że prowadzono w Urzędzie systematyczną kontrolę terminowości zapłaty należności i podejmowano przewidziane prawem czynności zmierzające do ich wyegzekwowania. Badanie skuteczności działań podjętych przez Wojewodę Pomorskiego w wyniku realizacji wniosków z poprzedniej kontroli budżetowej wykazało niewydanie decyzji, o której mowa w art. 169 ust. 6 ustawy o finansach publicznych, w przypadku trzech należności na kwotę 229,6 tys. zł. W konsekwencji ww. stanu dochodzenie dwóch z nich na kwotę 218,5 tys. zł uległo w 2022 r. przedawnieniu.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań za 2022 r. przez dysponenta części 85/22 – województwo pomorskie i sprawozdań jednostkowych Urzędu. Sprawozdania łączne zostały sporządzone na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki (dysponent trzeciego stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał z wysokim prawdopodobieństwem prawidłowość sporządzania sprawozdań budżetowych, w tym z budżetu środków europejskich oraz sprawozdań w zakresie operacji finansowych, z uwzględnieniem sprawozdań dysponenta trzeciego stopnia. Skontrolowane sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Stwierdzona nieprawidłowość, polegająca na zawyżeniu o 4869,2 tys. zł kwoty zaległości netto w sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych za 2022 r. dysponenta części 85/22, z uwagi na jej skalę, nie spowodowała obniżenia tej oceny.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sprawozdania łączne sporządzone przez WSSE (dysponenta drugiego stopnia). Sprawozdania te sporządzono terminowo i prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym, a nieprawidłowość polegająca na zawyżeniu kwoty należności pozostałych do zapłaty w łącznym sprawozdaniu Rb-N, z uwagi na jej skalę, nie spowodowała obniżenia tej oceny. Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych (WSSE jako dysponent trzeciego stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Sprawozdania te zostały sporządzone terminowo, prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym i (za wyjątkiem sprawozdania Rb-N) pod względem merytorycznym. Stosowany w WSSE system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. Stwierdzone nieprawidłowości nie wynikały

z nienależytego działania tego systemu, a jedynie z błędnej interpretacji przepisów.

Powyższe nieprawidłowości, z uwagi na ich skalę, nie miały wpływu na pozytywną opinię o objętych kontrolą sprawozdaniach łącznych dysponenta części 85/22 – województwo pomorskie.

Wojewoda Pomorski, zgodnie z art. 175 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, prawidłowo sprawował (z wyjątkiem opisanych wyżej nieprawidłowości) nadzór i kontrolę nad wykonaniem budżetu państwa w 2022 r. w części 85/22 – województwo pomorskie.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 85/22 – województwo pomorskie przedstawiona została **w załączniku nr 6.2.** do Informacji.

### 3. UWAGI

---

**Minister Rodziny i Polityki  
Społecznej**

Najwyższa Izba Kontroli po raz kolejny zwraca uwagę na zwiększanie się z roku na rok w części 85/22 – województwo pomorskie stanu zaległości z tytułu niewyegzekwowanych zwrotów świadczeń wypłacanych przez gminy z funduszu alimentacyjnego. Stan tych zaległości na koniec 2022 r., w porównaniu do stanu na koniec 2021 r., uległ zwiększeniu o 90 913,9 tys. zł, tj. o 9,0%, osiągając wartość 1 104 769,6 tys. zł, tj. 93,5% zaległości ogółem w części 85/22 – województwo pomorskie. Przyczyną tego stanu był wciąż niski poziom windykacji ww. zwrotów.

## 4. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE

---

### 4.1. DOCHODY BUDŻETOWE

---

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2022 r., kontrola dochodów budżetowych w części 85/22 – województwo pomorskie została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego oraz badania skuteczności podejmowanych przez dysponenta działań windykacyjnych.

W 2022 r. w części 85/22 – województwo pomorskie zrealizowano **dochody budżetu państwa** w kwocie 215 950,4 tys. zł<sup>6</sup>. Dochody te były większe o 30 646,4 tys. zł (o 16,5%) od planowanych (185 304,0 tys. zł) m.in. w wyniku:

- zwrotów dotacji (z odsetkami) w kwocie 5663,7 tys. zł,
- uzyskania większych od planowanych:
  - o 18 467,1 tys. zł wpłat powiatów z tytułu gospodarowania zasobem nieruchomości Skarbu Państwa (głównie w wyniku większych wpływów z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości),
  - o 4344,8 tys. zł z wpływów z opłat paszportowych (głównie w wyniku zwiększonego zainteresowania uzyskaniem paszportów),
  - o 1555,3 tys. zł wpłat z tytułu zwrotów przez dłużników alimentacyjnych świadczeń z funduszu alimentacyjnego, wypłacanych przez gminy (głównie w wyniku zwiększenia wpłat od komorników prowadzących postępowania egzekucyjne wobec takich dłużników),
  - o 1423,3 tys. zł wpływów z usług świadczonych przez inspekcję sanitarną (głównie w wyniku większej liczby zlecanych badań laboratoryjnych),

przy jednoczesnych mniejszych od planowanych o 2208,0 tys. zł wpływach z opłat pobieranych przez powiatowe inspektoraty weterynarii (głównie z powodu zmniejszenia uboju trzody chlewnej i drobiu spowodowanego występowaniem chorób zakaźnych).

Dochody zrealizowane w 2022 r., w porównaniu do 2021 r. (221 387,0 tys. zł), były mniejsze o 5436,6 tys. zł (o 2,5%), głównie w wyniku mniejszych (o 11 199,1 tys. zł) wpłat powiatów z tytułu gospodarowania zasobem nieruchomości Skarbu Państwa.

Głównymi źródłami dochodów były wpłaty powiatów z tytułu gospodarowania zasobem nieruchomości Skarbu Państwa (118 467,1 tys. zł, tj. 54,9% dochodów ogółem), zwroty przez dłużników alimentacyjnych świadczeń z funduszu alimentacyjnego, wypłacanych przez gminy (33 224,3 tys. zł, tj. 15,4% dochodów ogółem), opłaty za badania, pobierane przez powiatowe inspektoraty weterynarii (20 465,0 tys. zł, tj. 9,5% dochodów ogółem) i opłaty paszportowe (14 294,8 tys. zł, tj. 6,6% dochodów ogółem).

Uzyskane w 2022 r. przez dysponenta trzeciego stopnia w Urzędzie dochody budżetu państwa (19 152,4 tys. zł, tj. 8,9% dochodów w części 85/22) były większe:

- o 3910,4 tys. zł (o 25,7%) od planowanych (15 242,0 tys. zł),
  - o 3175,8 tys. zł (o 19,9%) od uzyskanych w 2021 r. (15 976,6 tys. zł),
- głównie w wyniku większych wpływów z opłat paszportowych, o odpowiednio: 4344,8 tys. zł i 5562,8 tys. zł.

Głównymi źródłami dochodów tego dysponenta były opłaty: paszportowe (14 294,8 tys. zł, tj. 74,6% dochodów ogółem), za zezwolenie na zatrudnienie cudzoziemców i za kartę pobytu na terytorium Polski (1852,6 tys. zł, tj. 9,7% dochodów ogółem) oraz legalizacyjne (1407,2 tys. zł, tj. 7,3% dochodów ogółem).

Uzyskane w 2022 r. przez WSSE (jako dysponenta trzeciego stopnia) dochody budżetu państwa (1480,5 tys. zł, tj. 0,69% dochodów w części 85/22) były większe o 490,5 tys. zł (o 49,5%)

---

<sup>6</sup> Na koniec 2022 r. w części 85/22 – województwo pomorskie nie wystąpiły ujemne dochody na poziomie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej.



od planowanych (990,0 tys. zł) i o 604,3 tys. zł (o 69,0%) od uzyskanych w 2021 r. (876,2 tys. zł), głównie w wyniku wznowienia wykonywania badań laboratoryjnych w pełnym zakresie po odwołaniu stanu epidemii. Głównym źródłem dochodów tego dysponenta były wpływy z usług w zakresie badań laboratoryjnych (1014,0 tys. zł).

#### 4.1.1. WINDYKACJA NALEŻNOŚCI

Na koniec 2022 r. w części 85/22 – województwo pomorskie:

- **należności pozostałe do zapłaty** wyniosły 1 183 844,4 tys. zł i były większe od stanu takich należności na koniec 2021 r. o 96 226,3 tys. zł, tj. o 8,8%,
- **zaległości netto** wyniosły 1 181 661,1 tys. zł i były większe od stanu takich zaległości na koniec 2021 r. o 95 008,8 tys. zł, tj. o 8,7%.

Wzrost należności pozostałych do zapłaty i zaległości netto wynikał głównie ze zwiększenia o – odpowiednio – 90 919,2 tys. zł (do 1 104 782,5 tys. zł – 93,2% należności pozostałych do zapłaty ogółem) i 90 913,9 tys. zł (do 1 104 769,6 tys. zł – 93,5% zaległości netto ogółem) niewyegzekwowanych od dłużników alimentacyjnych zwrotów świadczeń wypłaconych przez gminy z funduszu alimentacyjnego. Skuteczność działań egzekucyjnych podejmowanych w stosunku do ww. należności, pomimo uzyskania w 2022 r. wpływów z ww. tytułu większych o 1217,1 tys. zł (w porównaniu do 2021 r.), w dalszym ciągu kształtowała się na niskim poziomie.

Z wyjaśnień Dyrektor Wydziału Finansów i Budżetu Urzędu wynikało m.in., że nie monitorowano procesu windykacji należności z tytułu świadczeń z funduszu alimentacyjnego w oparciu o informacje zawarte w kwartalnych sprawozdaniach rzeczowych w Centralnej Aplikacji Statystycznej. Analizowano natomiast przyczyny niskiej ściągальności tych należności, stwierdzając m.in., że:

- świadczenia wypłacane są uprawnionym posiadającym zasądzone alimenty, których egzekucja na podstawie wyroku sądowego okazała się bezskuteczna;
- dłużnikami alimentacyjnymi są zazwyczaj osoby stale pozostające bez pracy, przebywające w zakładach karnych, nieposiadające majątku lub stale przebywające za granicą;
- starostowie odmawiają zatrzymania dłużnikom alimentacyjnym prawa jazdy, argumentując, że uniemożliwi to dłużnikom podjęcie pracy zarobkowej;
- gminy nie mają wpływu na skuteczność działań egzekucyjnych podejmowanych przez komorników, którzy zwykle ograniczają się do rutynowych czynności, często ze znaczną zwłoką;
- zasoby kadrowe w jednostkach organizacyjnych gmin realizujących ww. zadanie są zbyt ograniczone, co uniemożliwia podjęcie szeregu czynności mających na celu ustalenie m.in. adresu dłużnika czy jego majątku, z którego można prowadzić egzekucję;
- Wojewoda Pomorski, jako dysponent części 85/22 – województwo pomorskie, nie ma możliwości wyeliminowania ww. uwarunkowań.

W 2022 r. Wydział Finansów i Budżetu Urzędu nie przeprowadzał kontroli dotyczących windykacji należności z tytułu świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Kontrole obejmujące ww. zagadnienie prowadził w czterech jednostkach Wydział Polityki Społecznej Urzędu. Dyrektor tego Wydziału wyjaśniła, że w przeprowadzonych w 2022 r. kontrolach, dotyczących realizacji zadań zleconych gminie z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów<sup>7</sup>, uwzględniono działania podejmowane wobec dłużników alimentacyjnych. Ponadto, w trakcie kontroli omawiano obowiązki i uprawnienia organów wobec takich dłużników, a w wystąpieniach pokontrolnych informowano i pouczano kierowników ośrodków pomocy społecznej o konieczności podjęcia działań usprawniających funkcjonowanie jednostki.

Poza zaległościami opisanymi wyżej, ujętymi w dziale 855 Rodzina (zaległości ogółem w tym dziale wyniosły: 1 105 419,5 tys. zł), **największe zaległości wystąpiły w działach:**

- 700 Gospodarka mieszkaniowa (52 619,5 tys. zł), głównie z tytułu gospodarowania zasobem nieruchomości Skarbu Państwa przez powiaty (51 500,5 tys. zł);
- 750 Administracja publiczna (10 082,9 tys. zł), m.in. z tytułu niedokonanych wpłat środków pozostałych po likwidacji przedsiębiorstw państwowych (2289,2 tys. zł);
- 851 Ochrona zdrowia (6686,2 tys. zł), głównie z tytułu nieuiszczonych kar nałożonych na osoby fizyczne przez inspekcję sanitarną (4687,0 tys. zł);
- 710 Działalność usługowa (4119,4 tys. zł), głównie z tytułu nieuiszczonych grzywien nałożonych przez powiatowe inspektoraty nadzoru budowlanego (3519,8 tys. zł);

<sup>7</sup> Ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2023 r. poz. 581, ze zm).

- 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (426,4 tys. zł), głównie z tytułu nieuiszczonych kar i grzywien nałożonych przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Gdańsku (404,6 tys. zł).

Z wyjaśnień Dyrektor Wydziału Finansów i Budżetu Urzędu wynikało, że w 2022 r. Wojewoda Pomorski podejmował działania w celu zwiększenia skuteczności egzekucji zaległości przez jednostki podległe i jednostki samorządu terytorialnego (dalej: „j.s.t.”). Działania te polegały głównie na prowadzeniu kontroli w tych jednostkach, obejmujących prowadzone działania windykacyjne (w ich wyniku nie stwierdzono nieprawidłowości w ww. zakresie, za wyjątkiem jednej powiatowej stacji sanitarno-epidemiologicznej, dla której wydano stosowne zalecenia pokontrolne).

**Na koniec 2022 r. u dysponenta trzeciego stopnia w Urzędzie:**

- należności pozostałe do zapłaty wyniosły 14 383,8 tys. zł i były mniejsze od stanu takich należności na koniec 2021 r. o 1141,5 tys. zł (o 7,4%),
- zaległości netto wyniosły 11 744,9 tys. zł i były mniejsze od stanu takich zaległości na koniec 2021 r. o 1029,5 tys. zł (o 8,1%).

**Badanie** dokumentacji dotyczącej dziewięciu **należności** Wojewody Pomorskiego i dysponenta trzeciego stopnia w Urzędzie, na kwotę 1430,0 tys. zł (0,12% zaległości netto w części), wynikających, w przypadku należności:

- dysponenta trzeciego stopnia (na łączną kwotę 1237,5 tys. zł<sup>8</sup>) z: czterech grzywien w celu przymuszenia nałożonych przez Wojewodę Pomorskiego, kary pieniężnej za nielegalne użytkowanie obiektu budowlanego nałożonej przez powiatowego inspektora nadzoru budowlanego, dwóch należności po zlikwidowanym Przedsiębiorstwie Zaopatrzenia Farmaceutycznego „CEFARM” w Gdańsku i należności od Fabryki Maszyn Budowlanych „ZREMB” Sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku;
- dysponenta części (na kwotę 192,5 tys. zł<sup>9</sup>) – z należności określonej w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Pomorskiego z 2022 r. (na kwotę 192,5 tys. zł);

wykazało, że prowadzono systematyczną kontrolę terminowości zapłaty należności i podejmowano wobec dłużników czynności w celu ich wyegzekwowania, przewidziane przepisami<sup>10</sup>.

W Urzędzie podjęto działania w celu realizacji wniosku z poprzedniej kontroli dotyczącego wydania zaległych decyzji o zwrocie dotacji, o których mowa w art. 169 ust. 6 ustawy o finansach publicznych. Działania te nie okazały się jednak w pełni skuteczne, gdyż nie doprowadziły do wydania decyzji, o której mowa w art. 169 ust. 6 ustawy o finansach publicznych w przypadku trzech należności na kwotę 229,6 tys. zł, pomimo że na niepodejmowanie takich działań w stosunku do tych należności wskazano już w poprzedniej kontroli budżetowej. W konsekwencji ww. stanu dochodzenie dwóch z ww. należności (na kwotę 218,5 tys. zł, z tego 136,8 tys. zł należność główna i 81,7 tys. zł odsetki) uległo przedawnieniu.

Z wyjaśnień Dyrektor Wydziału Finansów i Budżetu Urzędu wynikało, że przyczyną niewydania ww. decyzji były braki kadrowe. Działania związane z prowadzeniem działań wojennych w Ukrainie bardzo obciążały pracowników Wydziału Finansów i Budżetu. Utworzony został Fundusz Pomocy, z którego finansowano wydatki związane z udzielaniem pomocy uchodźcom i skomplikowane procedury wnioskowania, uruchamiania środków, konieczność prowadzenia dla nich rozbudowanej wyodrębnionej ewidencji księgowej oraz priorytetowość tych zadań, spowodowały konieczność odsunięcia w czasie realizacji innych zadań. Ponadto od IV kwartału 2022 r., w związku z postępującą inflacją, uruchomiono różne formy pomocy finansowej dla beneficjentów. Pomoc tę realizowano głównie przez wypłatę dodatków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (wprowadzono nowe procedury wnioskowania, uruchamiania, wypłacania i raportowania). Pomimo uruchomienia ww. zadań Wydział nie otrzymał wzmocnienia kadrowego, a dysponent części 85/22 nadal prowadził obsługę finansową licznych funduszy celowych. Zwiększoną liczbę zadań musiał realizować ten sam zespół pracowników. W efekcie nie było możliwości wykonania wszystkich zadań na wymaganym poziomie. W tej sytuacji w obszarze windykacji należności za najważniejsze uznano bieżące

<sup>8</sup> 10,5% zaległości netto wykazanych przez tego dysponenta w jednostkowym sprawozdaniu Rb-27 za 2022 r.

<sup>9</sup> 22,6% zaległości netto wykazanych w jednostkowym sprawozdaniu Rb-27 Wydziału Finansów i Budżetu Urzędu za 2022 r.

<sup>10</sup> Ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2022 r. poz. 479 ze zm.), rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 18 listopada 2020 r. w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych (Dz. U. poz. 2083), ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1805, ze zm.) oraz ustawy o finansach publicznych.

wydawanie decyzji ustalających kwoty należności do zwrotu (wynikające z ustaleń kontroli lub niedochowania okresu trwałości projektu w ramach Programu MALUCH+) oraz terminowe prowadzenie windykacji należności z lat 2019-2022.

W Urzędzie podjęto działania w celu realizacji wniosków z poprzedniej kontroli dotyczących:

- podjęcia działań mających na celu ustalenie, czy wystąpiły okoliczności uzasadniające ponowne wszczęcie postępowania egzekucyjnego lub umorzenie należności zasądzonej wyrokiem sądu z 19 grudnia 2013 r. – zgodnie z opinią radcy prawnego z 16 maja 2022 r. ww. należność, jako nieściągalna, została przeksięgowana z należności na konto kosztów w trybie ustawy o rachunkowości<sup>11</sup>;
- podjęcia działań organizacyjnych w celu wyeliminowania przyczyn nieterminowego rozpatrywania wniosków o udzielenie ulg w spłacie należności – w 2022 r. w Urzędzie stosowano nowe procedury<sup>12</sup>, w których opisano postępowanie w przypadku złożenia takich wniosków (badanie jednej sprawy, w wyniku której rozłożono na raty należność z tytułu zwrotu niewykorzystanej dotacji w kwocie 14,0 tys. zł wykazało, że ulgi udzielono zgodnie z ww. procedurami).

Na koniec 2022 r. w WSSE (jako dysponenta trzeciego stopnia) należności pozostałe do zapłaty wyniosły 576,4 tys. zł i były większe od stanu takich należności na koniec 2021 r. o 66,5 tys. zł (o 13,0%), a zaległości netto wyniosły 550,9 tys. zł i były większe od stanu takich zaległości na koniec 2021 r. o 146,9 tys. zł (o 36,4%).

W 2022 r. Wojewoda Pomorski, w ramach **nadzoru nad realizacją dochodów budżetowych**, sprawowanego w trybie art. 175 ustawy o finansach publicznych, przeprowadził m.in.:

- 17 kontroli powiatowych stacji sanitarno-epidemiologicznych oraz pięć kontroli innych dysponentów środków budżetu państwa, obejmujących swoim zakresem m.in. realizację w 2021 r. dochodów budżetowych, w tym windykację należności;
- dwie kontrole w urzędach powiatów (miastach na prawach powiatu), obejmujące swoim zakresem m.in. realizację dochodów budżetu państwa w 2021 r., w tym windykację należności.

W wyniku ww. kontroli stwierdzono nieprawidłowości w zakresie windykacji należności, polegające m.in. na przypadkach zwłoki w podejmowaniu działań windykacyjnych, nieprowadzenia aktualizacji należności, nieterminowego i nierzetelnego przypisania dochodów budżetowych. Sformułowane w wyniku kontroli zalecenia kierownicy kontrolowanych jednostek przyjęli do realizacji.

Ponadto, jak wynikało z wyjaśnień Dyrektor Wydziału Finansów i Budżetu Urzędu, raz w roku przeprowadzano analizę porównawczą stanu należności i zaległości na koniec danego roku budżetowego i poprzedniego, i – w przypadku istotnego zwiększenia stanu zaległości – wyjaśniano przyczyny. W wyniku takiej analizy przeprowadzonej na początku 2023 r. (w odniesieniu do 2022 r.) nie stwierdzono, aby przyczyną istotnego zwiększenia stanu zaległości były nieprawidłowości w dochodzeniu należności.

Szczegółowe dane o dochodach budżetowych przedstawiono **w załączniku nr 6.3.** do Informacji.

## 4.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

### 4.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

**Wydatki budżetu państwa** w 2022 r. w części 85/22 – województwo pomorskie wyniosły 4 014 413,4 tys. zł, tj. 97,7% planowanych (4 106 992,3 tys. zł). Zaplanowany w ustawie budżetowej limit wydatków (3 411 438,0 tys. zł) zwiększono per saldo o 695 554,3 tys. zł<sup>13</sup> (tj. o 20,4%), w tym ze środków 37 pozycji rezerw celowych o 689 678,4 tys. zł i rezerwy ogólnej o 6491,6 tys. zł. W porównaniu do 2021 r. wydatki były mniejsze o 1 192 027,4 tys. zł, tj. o 22,9%. Prezes Rady

<sup>11</sup> Ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, ze zm.).

<sup>12</sup> Księga Procedur Urzędu: Procedura P-6 Księgowanie oraz windykacja należności Skarbu Państwa, proces: A 2a) „Windykacja należności Skarbu Państwa w przypadku wpływu wniosku o udzielenie ulgi w spłacie należności – dysponent główny”.

<sup>13</sup> Zwiększenia o: 689 678,4 tys. zł ze środków 37. pozycji rezerw celowych, 6491,6 tys. zł ze środków rezerwy ogólnej, 844,0 tys. zł z części budżetowej 42 – Sprawy wewnętrzne. Zmniejszenie o 1459,7 tys. zł decyzją Ministra Finansów, w związku utworzeniem 80 poz. rezerwy celowej („Rezerwa na wpłatę do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19”).

Ministrów w 2021 r. nie wydał Wojewodzie Pomorskiemu polecenia wpłaty środków na Fundusz Przeciwdziałania COVID-19.

**Największe wydatki** zrealizowano w działach:

- 855 Rodzina: 2 218 995,2 tys. zł (55,3% wydatków ogółem, 98,6% wydatków planowanych w tym dziale), głównie na finansowanie wypłaty przez gminy świadczenia wychowawczego (1 132 487,4 tys. zł) oraz świadczeń rodzinnych i z funduszu alimentacyjnego, a także składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego za otrzymujących świadczenie pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy i zasiłek dla opiekuna (1 052 634,5 tys. zł),
- 851 Ochrona zdrowia: 398 377,6 tys. zł (9,9% wydatków ogółem, 99,2% wydatków planowanych w tym dziale), głównie na finansowanie funkcjonowania zespołów ratownictwa medycznego (182 040,0 tys. zł) i realizacji zadań przez Państwową Inspekcję Sanitarną (143 292,1 tys. zł),
- 852 Pomoc społeczna: 452 244,3 tys. zł (11,3% wydatków ogółem, 93,0% wydatków planowanych w tym dziale), głównie na dofinansowanie wypłat przez gminy zasiłków stałych<sup>14</sup> (84 876,2 tys. zł) oraz dofinansowanie utrzymania domów pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym, prowadzonych przez powiaty (54 098,3 tys. zł).

W 2022 r. wydatki w Urzędzie (dysponenta trzeciego stopnia) wyniosły 129 482,5 tys. zł, tj. 99,1% planu po zmianach (6,2% wydatków w części 85/22), a w WSSE 37 018,4 tys. zł, tj. 98,1 % planu po zmianach (0,9% wydatków dysponenta części 85/22).

W porównaniu do 2021 r. wydatki w Urzędzie były większe o 44 725,3 tys. zł, tj. o 22,1%<sup>15</sup>, a w WSSE o 5108,4 tys. zł, tj. o 16%<sup>16</sup>.

Wojewoda Pomorski środki otrzymane z **rezerwy ogólnej** (6491,6 tys. zł) przekazał: na renowację grobów i cmentarzy wojennych w województwie pomorskim (507,0 tys. zł), na realizację działań przygotowawczych do przyjęcia na terenie Rzeczypospolitej Polskiej zwiększonej liczby uchodźców (1999,1 tys. zł), na realizację przez gminy województwa pomorskiego zadania w ramach projektu „Pod Biało-czerwoną” (347,0 tys. zł), tj. zakup masztów i flag oraz ich instalację, Gminom Krokowa i Zblewo oraz Powiatowi Puckiemu na: zmianę sposobu użytkowania budynków szkolnych w Sławoszyńcu i Lubocinie z przeznaczeniem na przedszkole publiczne (79,9 tys. zł), budowę gminnego przedszkola w Zblewie wraz z miejscami parkingowymi i infrastrukturą towarzyszącą – etap III (1093,5 tys. zł) oraz na dofinansowanie zadania poprawa jakości i dostępności do usług zdrowotnych poprzez remont i dostosowanie pomieszczeń oddziału chorób wewnętrznych Szpitala Puckiego Sp. z o.o. (1599,0 tys. zł).

Badanie środków otrzymanych z rezerwy ogólnej wykazało, że:

- we wszystkich przypadkach po otrzymaniu decyzji Ministra Finansów o zwiększeniu planu wydatków wprowadzono zmiany w planie finansowym jednostki,
- w jednym przypadku<sup>17</sup> otrzymane środki w kwocie 1999,1 tys. zł zostały przeznaczone na zadania wymagające niezwłocznego wsparcia finansowego i przeznaczono na wydatki, których dysponent nie był w stanie przewidzieć na etapie opracowania planu finansowego,
- w pozostałych przypadkach środki w łącznej kwocie 4577,2 tys. zł przeznaczono na realizację pięciu zadań niewymagających nagłego wsparcia finansowego a wydatkowana kwota powinna znaleźć się w planie finansowym jednostki na etapie jego konstruowania,
- środki z rezerwy ogólnej nie zostały przeznaczone na zwiększenie wydatków, które zostały zmniejszone w wyniku dokonania przeniesień wydatków.

Niewykorzystanie środków z rezerwy ogólnej w kwocie 106,9 tys. zł wynikało z: niższego niż pierwotnie szacowania kosztu zleconych prac remontowych grobów i cmentarzy wojennych na terenie województwa pomorskiego (16,9 tys. zł) i rezygnacji z realizacji zadań oraz oszczędności w ramach projektu „Pod Biało-czerwoną” (90,0 tys. zł).

Plan wydatków WSSE w 2022 r. nie został zwiększony środkami z rezerwy ogólnej.

<sup>14</sup> Świadczenie pieniężne z pomocy społecznej, przyznawane i wypłacane przez gminy osobom pełnoletnim, niezdolnym do pracy z powodu wieku lub całkowicie niezdolnym do pracy, na podstawie przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, ze zm.).

<sup>15</sup> Głównie z powodu realizacji zadań inwestycyjnych (budynki Urzędu przy ul. Chmielnej i Okopowej w Gdańsku) i większych wydatków na wynagrodzenia pracowników.

<sup>16</sup> Głównie w wyniku wzrostu wydatków na wynagrodzenia i pochodne.

<sup>17</sup> Dotyczy realizacji działań przygotowawczych do przyjęcia na terenie Rzeczypospolitej Polskiej zwiększonej liczby cudzoziemców.

Badanie wykorzystania środków w kwocie 176 622,0 tys. zł (25,3% środków, o które zwiększono z rezerw celowych wydatki w części 85/22), przeniesionych z dobranych celowo **rezerw celowych**: poz. 24 – Ochrona odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej (161 355,8 tys. zł) i poz. 34 – Środki na realizację ustawy o świadczeniach rodzinnych, ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, ustawy o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów oraz na opłacenie składki emerytalnej i rentowej z ubezpieczenia społecznego, a także na opłacenie składki na ubezpieczenie zdrowotne za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne i zasiłki dla opiekunów i na realizację art. 10 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”<sup>18</sup> (15 258,2 tys. zł<sup>19</sup>) wykazało, że Wojewoda Pomorski przekazał ww. środki gminom zgodnie z przeznaczeniem na:

- sfinansowanie wypłat zryczałtowanych dodatków energetycznych dla odbiorców wrażliwych energii elektrycznej oraz kosztów obsługi tego zadania. Z przekazanej kwoty (161 353,8 tys. zł) wykorzystano 136 961,0 tys. zł, tj. 84,9%;
- na realizację: świadczeń rodzinnych, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, zasiłku dla opiekuna i art. 10 ustawy o wspieraniu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”. Z przekazanej kwoty (15 008,9 tys. zł) wykorzystano 14 570,9 tys. zł, tj. 97,1%. Niepełne wykorzystanie środków wynikało ze zmniejszenia się w trakcie roku potrzeb, na których zaspokojenie były przewidziane.

W 2022 r. plan wydatków WSSE zwiększono środkami (4727,7 tys. zł) z poz. 72 rezerw celowych budżetu państwa (środki na zadania w obszarze zdrowia)<sup>20</sup>, z przeznaczeniem na: wynagrodzenia i pochodne (2909,2 tys. zł – środki wykorzystano w 99,0%), sekwencjonowanie SARS-CoV-2 (1514,3 tys. zł – środki wykorzystano w 56,0%) oraz jednorazowe zwiększenie wydatków bieżących (304,2 tys. zł – środki wykorzystano w 98,0%). Z ogólnej kwoty niewykorzystanych środków z ww. pozycji rezerw celowych (666,2 tys. zł, tj. 14,0%) 664,0 tys. zł objęto wnioskiem 22 grudnia 2022 r.<sup>21</sup> o blokadę wydatków budżetowych, złożonym do dysponenta części 85/22 – województwo pomorskie. Ponadto WSSE otrzymała środki (41,0 tys. zł) z rezerwy Wojewody Pomorskiego na zakup termocyklera – urządzenia laboratoryjnego wykorzystywanego w sekwencjonowaniu SARS-CoV-2<sup>22</sup> (środki wykorzystano w 98,0%).

Wojewoda Pomorski dokonał (na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych) 40 decyzjami wydanymi od 8 listopada do 30 grudnia 2022 r., **blokad wydatków** w kwocie 56 389,7 tys. zł<sup>23</sup> (w tym 77,5% z tytułu dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych j.s.t. ustawami), większej o 16 476,8 zł (o 43,1%) niż w 2021 r. Główną przyczyną blokowania wydatków było: zgłoszone wyższe zapotrzebowanie na środki przez jednostki realizujące zadania niż kwota niezbędna na ich realizację, odstąpienie od realizacji zadań (np. Senior+, przebudowa przejścia dla pieszych na drodze powiatowej), niższe niż planowano koszty realizacji zadań (np. w ramach projektu „Pod Biało-czerwoną”, na sfinansowanie świadczenia wychowawczego, świadczenia motywacyjnego) oraz oszczędności przetargowe.

Nie stwierdzono zwłoki w podjęciu przez Wojewodę Pomorskiego decyzji o blokowaniu wydatków. Ponadto Minister Finansów decyzją z 22 grudnia 2022 r., wydaną na podstawie art. 15zi pkt 6 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych<sup>24</sup>, zmniejszył budżet Wojewody Pomorskiego o 25 695,4 tys. zł, tworząc poz. 80 rezerw celowych.

Badanie blokad wydatków w kwocie 26 569,2 tys. zł (47,1% zablokowanych wydatków) wykazało, że decyzje o blokowaniu podejmowano niezwłocznie po powzięciu informacji, że dany wydatek nie będzie realizowany. Zablokowanie wydatków pochodzących z sześciu rezerw celowych w kwocie 16 679,0 tys. zł (z tego: z poz.: 12 – 1130,9 tys. zł, 24 – 14 344,4 tys. zł, 25 – 232,9 tys. zł, 41 – 79,9 tys. zł, 44 – 82,9 tys. zł i 72 – 808,0 tys. zł) wynikało m.in. z poniesienia mniejszych kosztów

<sup>18</sup> Ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2020 r. poz. 1329, ze zm.).

<sup>19</sup> Minister Finansów decyzją nr MF/BP4.4131.16.6.2022.RC z 22 grudnia 2022 r. dokonał przeniesienia z rezerwy celowej poz. 34 w kwocie 259,2 tys. zł do nowoutworzonej poz. 80 rezerw celowych (Rezerwa na wpłatę do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19).

<sup>20</sup> Decyzje: MF/FSI.4143.3.10.2022.MF.1493 z 23 maja 2022 r., MF/FSI.4143.3.57.2022.MF.3177 z 5 września 2022 r., MF/FSI.4143.3.102.2022.MF.4262 z 14 października 2022 r.

<sup>21</sup> Wojewoda Pomorski decyzją nr 85/22.4143.12.26.2022.BD z 22 grudnia 2022 r. dokonał blokady ww. środków.

<sup>22</sup> Decyzja z dnia 24 stycznia 2023 r. nr 85/22.4143.6.4.2022.WOJ.

<sup>23</sup> W grudniu 2022 r. Wojewoda Pomorski dokonał blokad wydatków na kwotę 47 956,2 tys. zł. Wojewoda Pomorski nie dokonał blokad środków budżetu środków europejskich.

<sup>24</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 2095, ze zm.

operatów szacunkowych oraz wykonania mniejszej ich liczby (poz. 41), niewykorzystania środków w pełnej wysokości przez Inspekcję Weterynaryjną (poz. 12).

Z ujętych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w roku 2021 nie wygasają z upływem roku budżetowego<sup>25</sup> wydatków w kwocie 15 121,8 tys. zł (na realizację 34 zadań) wykorzystano, zgodnie z przeznaczeniem, 15 070,2 tys. zł (99,7%). Terminowo zrealizowano 31 zadań, w tym m.in. zakup samochodów ratowniczo-gaśniczych (wydano 9000,0 tys. zł), zadania związane z realizacją Programu MALUCH+ (wydano 3652,6 tys. zł).

Niezrealizowanie trzech zadań (na kwotę 6,3 tys. zł) dotyczących dodatkowego funduszu motywacyjnego wynikało z braku pracowników upoważnionych do otrzymania dodatków motywacyjnych. Niepełne wykorzystanie środków (w kwocie 45,3 tys. zł) na realizację 12 zadań wynikało m.in. z rezygnacji z części prac przy realizacji zadania realizowanego w ramach programu „Senior+” (w związku z trudnościami z otrzymaniem pozwolenia konserwatora zabytków na wykonanie podjazdu dla osób niepełnosprawnych), a także oszczędnościami przy budowie instalacji gazowej i kotłowni w budynku Powiatowego Zespołu Szkół w Przodkowie. Środki niewykorzystane (51,6 tys. zł) terminowo zwrócono na wyodrębniony rachunek dochodów centralnego rachunku bieżącego budżetu państwa.

Ewidencję środków przeniesionych do wydatkowania w 2022 r. prowadzono zgodnie z § 9 Instrukcji sporządzania sprawozdań budżetowych w zakresie budżetu państwa, stanowiącej załącznik nr 35 do rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości budżetowej<sup>26</sup>.

Badanie wykorzystania przez dysponenta trzeciego stopnia w Urzędzie wydatków ujętych w ww. rozporządzeniu na wykonanie robót budowlanych w zakresie remontu budynku przy ul. Chmielnej w Gdańsku wykazało, że środki na realizację tego zadania (448,3 tys. zł) wydano terminowo i zgodnie z przeznaczeniem. W 2022 r. w WSSE nie realizowano wydatków, które nie wygasły z upływem 2021 r.

W części 85/22 – województwo pomorskie nie wystąpiły wydatki, które w 2022 r. nie wygasły z upływem roku budżetowego.

**Zobowiązania** w części 85/22 – województwo pomorskie, wynoszące na koniec 2022 r. 22 895,1 tys. zł, w porównaniu do stanu na koniec 2021 r. (18 964,5 tys. zł) były większe o 3930,5 tys. zł (o 20,7%) i dotyczyły głównie dodatkowych wynagrodzeń rocznych z pochodnymi (16 510,0 tys. zł). Na koniec 2022 r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Zobowiązania dysponenta trzeciego stopnia w Urzędzie na koniec 2022 r. (5543,6 tys. zł) w porównaniu do stanu na koniec 2021 r. (4476,0 tys. zł) były większe o 1073,2 tys. zł (o 24,0%) i dotyczyły głównie dodatkowych wynagrodzeń rocznych z pochodnymi (3973,4 tys. zł). W 2022 r. w Urzędzie zapłacono odsetki w kwocie 0,03 tys. zł z tytułu nieterminowego uregulowania zobowiązań oraz w kwocie 646,6 tys. zł, wynikające z wyroków sądowych w sprawach odszkodowań (38,8 tys. zł dla osób fizycznych i 607,8 tys. zł na rzecz Urzędu Marszałkowskiego<sup>27</sup>). Na koniec 2022 r. w Urzędzie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Zobowiązania w WSSE na koniec 2022 r. wyniosły 2325,8 tys. zł (w całości niewymagalne) i dotyczyły głównie dodatkowego wynagrodzenia rocznego z pochodnymi. WSSE nie poniósł wydatków z tytułu odsetek od nieterminowych płatności.

Wynikający z art. 175 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych obowiązek **nadzoru i kontroli nad realizacją wydatków budżetowych** realizowany był przez Wojewodę Pomorskiego w 2022 r. m.in. przez przeprowadzenie:

- 17 kontroli powiatowych stacji sanitarno-epidemiologicznych oraz pięciu kontroli innych dysponentów środków budżetu państwa, obejmujących swoim zakresem m.in. wydawanie w 2021 r. środków publicznych na zadania objęte planem finansowym tych jednostek. W ich wyniku stwierdzono m.in. przypadki nieprawidłowości przy udzielaniu zamówień publicznych i nieprawidłowego klasyfikowania wydatków;
- 17 kontroli beneficjentów dotacji na realizację Programu MALUCH+. W ich wyniku stwierdzono m.in. przypadki pobrania dotacji w nadmiernej wysokości oraz nierzetelnego wypełniania obowiązków sprawozdawczych;

<sup>25</sup> Dz. U. poz. 2407.

<sup>26</sup> Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 144, ze zm.).

<sup>27</sup> Wyrok Sądu Okręgowego w Gdańsku, sygn. akt IC 1298/17 z 23 września 2021 r. oraz wyrok Sądu Apelacyjnego w Gdańsku z 28 października 2022 r. sygn. akt IAC a 307/2022.

- 17 kontroli w urzędach gmin, obejmujących swoim zakresem m.in. prawidłowość wykorzystania i rozliczenia dotacji otrzymanych w 2021 r. na zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej przez producentów rolnych. W ich wyniku stwierdzono m.in. przypadki pobrania dotacji w nadmiernej wysokości lub ich wykorzystania niezgodnie z przeznaczeniem, nieprawidłowości w prowadzeniu postępowań lub brak postępowań wyjaśniających przed wydaniem decyzji o zwrocie;
- dwóch kontroli w urzędach powiatów (miast na prawach powiatu), obejmujących swoim zakresem m.in. prawidłowość wykorzystania i rozliczenia dotacji otrzymanych z budżetu państwa w 2021 r. W ich wyniku stwierdzono m.in. nieprawidłowe księgowanie wpłat z tytułu kosztów prowadzonych postępowań w sprawie zbycia nieruchomości i ustanowienia służebności przesyłu;
- kontroli w urzędzie gminy obejmującej swoim zakresem prawidłowość wykorzystania i rozliczenia środków publicznych otrzymanych w 2021 r. z rezerwy celowej budżetu państwa na zadania związane z przeciwdziałaniem i usuwaniem skutków klęsk żywiołowych, ze szczególnym uwzględnieniem wydatkowania środków publicznych w ramach postępowań realizowanych w trybie Prawa zamówień publicznych<sup>28</sup> oraz zamówień o wartości poniżej 130 tys. zł. W jej wyniku nie stwierdzono nieprawidłowości;
- kontroli w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Tczewie, obejmującej prawidłowość wykorzystania i rozliczenia środków otrzymanych z budżetu państwa w 2019 r. na modernizację placu manewrowego na terenie Komendy. W jej wyniku stwierdzono naruszenie przepisów ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym<sup>29</sup> i rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie gospodarowania niektórymi składnikami majątku Skarbu Państwa<sup>30</sup>;
- bieżących analiz wykorzystania środków przez podległe jednostki oraz dotacji przez ich beneficjentów, analiz trzymiesięcznych prognoz wydatków składanych przez jednostki podległe w systemie TREZOR pod kątem zasadności kwot w nich wykazywanych, a także szczegółowych weryfikacji wniosków podległych jednostek o dokonanie zmian w planie wydatków oraz o zwiększenie planu wydatków;
- ocen stopnia realizacji zadań finansowanych środkami z dotacji (w sytuacjach, gdy z przepisów lub umów z beneficjentami wynikał zakres zadania, a nie jedynie jej przeznaczenie).

Sformułowane w wyniku opisanych wyżej kontroli zalecenia zostały przez kierowników kontrolowanych jednostek i beneficjentów przyjęte do realizacji.

**Struktura wydatków według grup ekonomicznych**<sup>31</sup> w części 85/22 – województwo pomorskie w 2022 r., w porównaniu do 2021 r., nie uległa istotnej zmianie. W 2022 r.:

- dotacje na zadania bieżące (3 516 852,8 tys. zł<sup>32</sup>) stanowiły 87,6% wydatków (w 2021 r. – 91,5%),
- wydatki bieżące jednostek budżetowych (406 318,2 tys. zł<sup>33</sup>) – 10,1% (w 2021 r. – 6,8%),
- wydatki majątkowe (87 882,6 tys. zł<sup>34</sup>) – 4,9% (w 2021 r. – 1,6%),
- świadczenia na rzecz osób fizycznych (3359,7 tys. zł) – 0,1% (w 2021 r. i 2022 r.).

Na **dotacje (na zadania bieżące)** w części 85/22 – województwo pomorskie zaplanowano w ustawie budżetowej 3 011 553,0 tys. zł<sup>35</sup>. W trakcie roku zwiększono ww. kwotę do 3 592 425,4 tys. zł<sup>36</sup>, tj. o 19,3%. W 2022 r. zrealizowano dotacje (na zadania bieżące) w kwocie 3 516 852,8 tys. zł<sup>37</sup>, tj. w 97,9%, z tego dotacje:

- celowe w kwocie 3 468 999,3 tys. zł<sup>38</sup> (97,9% kwoty planowanej),
- dla gmin uzdrowiskowych w kwocie 4042,5 tys. zł (100% kwoty planowanej),
- podmiotowe w kwocie 1046,0 tys. zł (100% kwoty planowanej),

<sup>28</sup> Ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710, ze zm.).

<sup>29</sup> Ustawa z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1933, ze zm.).

<sup>30</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 kwietnia 2017 r. w sprawie szczegółowego sposobu gospodarowania niektórymi składnikami majątku Skarbu Państwa (Dz. U. poz. 729), uchylone z dniem 23 października 2019 r.

<sup>31</sup> Opis wydatków na współfinansowanie projektów z udziałem środków UE zrealizowanych w części 85/22 – województwo pomorskie (14 749,1 tys. zł, tj. 86,3% planu po zmianach) ujęto w opisach grup ekonomicznych wydatków, których współfinansowanie dotyczyło. Przy opisie wykonanych w 2022 r. wydatków ujęto wydatki niewygasające w tym roku.

<sup>32</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 5136,9 tys. zł.

<sup>33</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 2197,4 tys. zł.

<sup>34</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 7414,8 tys. zł.

<sup>35</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 6245,0 tys. zł.

<sup>36</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 5778,3 tys. zł.

<sup>37</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 5136,9 tys. zł.

<sup>38</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 5136,9 tys. zł.

- na realizację zadań bieżących gmin z zakresu edukacyjnej opieki wychowawczej w kwocie 844,4 tys. zł (84,8% kwoty planowanej),
- na rekompensaty utraconych dochodów w podatkach i opłatach lokalnych w kwocie 41 920,6 tys. zł (100% kwoty planowanej).

Z dotacji celowych (na zadania bieżące):

- 2 928 546,4 tys. zł (97,9% kwoty planowanej) przeznaczono na realizację zadań zleconych j.s.t., głównie na:
  - finansowanie świadczenia wychowawczego, wypłacanego przez gminy (1 132 487,4 tys. zł) w ramach programu Rodzina 500+,
  - finansowanie wypłaty przez gminy świadczeń rodzinnych i z funduszu alimentacyjnego oraz składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego za otrzymujących świadczenie pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy i zasiłek dla opiekuna (1 052 634,5 tys. zł),
  - finansowanie bieżącego utrzymania komend powiatowych Państwowej Straży Pożarnej (179 632,9 tys. zł),
- 343 378,2 tys. zł (97,5% kwoty planowanej) przeznaczono na dofinansowanie zadań własnych j.s.t., głównie:
  - wypłat przez gminy zasiłków stałych dla osób nieposiadających środków utrzymania z tytułu wieku lub niepełnosprawności (84 876,2 tys. zł),
  - realizację przez gminy zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (89 795,4 tys. zł),
- 186 738,1 tys. zł (99,8% kwoty planowanej) przeznaczono na zadania realizowane przez inne jednostki niż j.s.t., w tym 182 040,0 tys. zł na finansowanie funkcjonowania zespołów ratownictwa medycznego,
- 5042,2 tys. zł<sup>39</sup> (90,6% kwoty planowanej) przeznaczono na realizację przez j.s.t. Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020, finansowanego z udziałem środków europejskich,
- 5294,4 tys. zł (67,2% kwoty planowanej) przeznaczono na zadania realizowane na podstawie porozumień z j.s.t., m.in. na wynagrodzenia z pochodnymi dla nauczycieli pełniących funkcje doradcy metodycznego w powiatach (1502,2 tys. zł), utrzymanie grobów i cmentarzy wojennych przez gminy (1843,9 tys. zł) oraz prowadzenie kwalifikacji wojskowej przez powiaty (438,0 tys. zł).

Wojewoda Pomorski podzielił środki dotacji celowych na poszczególne j.s.t. oraz poinformował te jednostki o podziale kwot dotacji:

- przyjętych przez Radę Ministrów w projekcie ustawy budżetowej z zachowaniem terminu określonego w art. 143 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
- określonych w ustawie budżetowej: w terminie 21 dni od dnia jej ogłoszenia, tj. w terminie, o którym mowa w art. 148 tej ustawy.

Decyzją z 24 lutego 2022 r. dokonał podziału kwot dotacji celowych dla jst<sup>40</sup>: dla powiatów i miast na prawach powiatów w wysokości 362 505 tys. zł, dla gmin, miast-gmin i miast w wysokości 2 422 071 tys. zł, z tego dotacje dla gmin uzdrowiskowych w wysokości 4043 tys. zł. Ponadto ustalił wysokość dotacji dla: Samorządu Województwa Pomorskiego w kwocie 66 598 tys. zł, Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w kwocie 164 958 tys. zł, fundacji, stowarzyszeń i pozostałych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych w kwocie 3080 tys. zł i Spółek Wodnych w kwocie 200 tys. zł.

**Badanie wydatków Wojewody Pomorskiego** na dobrane w sposób celowy **dotacje celowe na zadania bieżące** w łącznej kwocie 313 092,9 tys. zł (tj. 8,9% takich dotacji), zlecone gminom na realizację zadań, z tego:

- bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych (dodatek osłonowy, świadczenie alimentacyjne) w kwocie 234 287,6 tys. zł,
- własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych) w kwocie 40 734,9 tys. zł,
- bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym), związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci w kwocie 38 070,4 tys. zł,

<sup>39</sup> W całości w ramach współfinansowania projektów z udziałem środków UE.

<sup>40</sup> Tj. w terminie, o którym mowa w art. 148 ustawy o finansach publicznych.



wykazało, że:

- środki na wypłaty dotacji naliczono z uwzględnieniem potrzeb zgłaszanych przez j.s.t.,
- monitorowano zapotrzebowania na wypłaty dotacji, a środki na dotacje, przekazywane w terminach umożliwiających realizację zadań, były wystarczające do ich realizacji,
- dokonywano oceny wykorzystania dotacji m.in. weryfikując sprawozdania budżetowe, zbierając informacje o przewidywanym stopniu ich wykorzystania.

W porównaniu do 2021 r. struktura wydatków według grup ekonomicznych w Urzędzie (dysponent trzeciego stopnia) i w WSSE nie uległa istotnej zmianie i przedstawiała się następująco: wydatki bieżące jednostek budżetowych stanowiły: w Urzędzie 86,3% wydatków ogółem (79,8% w 2021 r.), a w WSSE 97,0% wydatków ogółem (97,6% w 2021 r.), wydatki majątkowe: w Urzędzie 13,2% wydatków ogółem (19,7% w 2021 r.), a w WSSE 2,7% wydatków ogółem (2,0% w 2021 r.) i świadczenia na rzecz osób fizycznych: w Urzędzie po 0,5% wydatków ogółem w 2022 r. i w 2021 r. a w WSSE 0,3% wydatków ogółem (0,4% w 2021 r.).

**Badanie wykorzystania dotacji celowych na zadania bieżące** w kwocie 2043,2 tys. zł (0,07% takich dotacji w części 85/22) otrzymanych przez Gminę Kościerzyna (dalej: "Gmina") na sfinansowanie zadań zleconych w zakresie wypłat dodatku osłonowego oraz na realizację świadczeń z funduszu alimentacyjnego (odpowiednio: 1543,2 tys. zł i 500,0 tys. zł) wykazało, że Gmina środki te wykorzystwała w 95,4% (w kwocie 1949,9 tys. zł), zgodnie z przeznaczeniem, uzyskując zakładane efekty rzeczowe dotowanych zadań<sup>41</sup>.

W 2022 r. na finansowanie wypłat dodatku osłonowego wydano 1519,9 tys. zł, z tego: 1490,0 tys. zł na wypłatę 1914 dodatków oraz 29,9 tys. zł na koszty obsługi tego zadania, które nie przekroczyły 2% łącznej kwoty dotacji wypłaconej w Gminie (zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy o dodatku osłonowym<sup>42</sup>). Gmina, 30 grudnia 2022 r., zwróciła niewykorzystane środki w kwocie 23,3 tys. zł.

Stwierdzone nieprawidłowości w zakresie wypłat dodatku osłonowego polegały na:

- niezależeniu 31 spraw dotyczących wypłaty dodatku w terminie dwóch miesięcy od dnia otrzymania wniosków, tj. z naruszeniem art. 35 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego<sup>43</sup>,
- niewypłaceniu w terminie do 31 marca 2022 r. pierwszej raty dodatków na podstawie 21 wniosków złożonych do 31 stycznia 2022 r., tj. niezgodnie z art. 2 ust 8 ustawy o dodatku osłonowym.

W 2022 r. na realizację świadczeń z funduszu alimentacyjnego, na podstawie 50 wniosków złożonych przez osoby uprawnione, wydano 430,0 tys. zł, z tego: 417,0 tys. zł na wypłatę świadczeń oraz 13,0 tys. zł na koszty obsługi zadania, co stanowiło 3% otrzymanej dotacji (zgodnie z art. 31 ust. 3 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów). W porównaniu do 2021 r. (w którym wydano na ww. zadanie 454,0 tys. zł) była to kwota niższa o 24,0 tys. zł, tj. o 5%. Spadek wysokości wykorzystanych środków na realizację świadczeń z funduszu alimentacyjnego spowodowany był mniejszą liczbą wniosków. Gmina, 30 grudnia 2022 r., zwróciła niewykorzystane środki w kwocie 70,0 tys. zł.

Na **wydatki bieżące jednostek budżetowych** w części 85/22 – województwo pomorskie zaplanowano w ustawie budżetowej kwotę 324 903,0 tys. zł<sup>44</sup>, którą w trakcie roku zwiększono do 351 344,9 tys. zł<sup>45</sup>, tj. o 8,1%. W 2022 r. wydatki bieżące jednostek budżetowych wyniosły 406 318,2 tys. zł<sup>46</sup> (tj. 96,7% planowanych) i były większe o 54 227,3 tys. zł (o 15,4%) od wykonanych w 2021 r. Wydatki te poniesiono głównie na wynagrodzenia z pochodnymi (295 509,6 tys. zł<sup>47</sup>), zakup usług pozostałych (27 523,9 tys. zł<sup>48</sup>) oraz materiałów i wyposażenia (17 338,2 tys. zł<sup>49</sup>), a także na wynagrodzenia bezosobowe (22 165,1 tys. zł).

W 2022 r. na wydatki bieżące jednostek budżetowych w Urzędzie (u dysponenta trzeciego stopnia) wydano 111 704,8 tys. zł<sup>50</sup> (98,7% planu po zmianach), a w WSSE 35 923,4 tys. zł, tj. 97,0 planu po zmianach.

<sup>41</sup> Zadania te były realizowane przez GOPS w Kościerzynie.

<sup>42</sup> Ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o dodatku osłonowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 759).

<sup>43</sup> Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, ze zm.).

<sup>44</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 10 330,0,0 tys. zł.

<sup>45</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 3006,7 tys. zł.

<sup>46</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 2197,4 tys. zł.

<sup>47</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 1673,9 tys. zł.

<sup>48</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 153,0 tys. zł.

<sup>49</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 167,8 tys. zł.

<sup>50</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 1657,2 tys. zł.

**Wydatki na wynagrodzenia**<sup>51</sup> w 2022 r. w części 85/22 – województwo pomorskie wyniosły<sup>52</sup> 247 249,8 tys. zł (99,1% planowanych) i w porównaniu do 2021 r. wzrosły o 44 725,3 tys. zł, tj. o 22,1%. Nastąpiło to głównie w wyniku zwiększenia w ustawie budżetowej na 2022 r. środków na wynagrodzenia z przeznaczeniem na podwyżki o 4,4% dla pracowników Urzędu i jednostek administracji zespolonej, a także zwiększeń ww. środków w trakcie roku decyzjami Ministra Finansów m.in. dla Urzędu, Państwowej Straży Rybackiej w Gdańsku, Wojewódzkiego Inspektoratu Transportu Drogowego w Gdańsku, pracowników medycznych w wojewódzkiej i powiatowych stacjach sanitarno-epidemiologicznych, strażaków Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Gdańsku. **Przeciętne zatrudnienie** (w przeliczeniu na pełne etaty) w części 85/22 – województwo pomorskie w 2022 r. (2574 osoby) w porównaniu do 2021 r. było większe o 71 osób (o 2,8%). **Przeciętne wynagrodzenie** (8004,7 zł) w porównaniu do 2021 r. zwiększyło się 1262,0 zł (o 18,7%). Wzrost zatrudnienia wynikał głównie z przyznania przez Ministra Finansów dodatkowych środków na utworzenie 18 nowych etatów w Urzędzie (na obsługę wniosków cudzoziemców i prowadzenie postępowań o wydanie zezwolenia na pobyt i pracę), pięciu etatów w Wojewódzkim Inspektoracie Transportu Drogowego w Gdańsku na zadania wynikające z ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym, ustawy o czasie pracy kierowców oraz niektórych innych ustaw<sup>53</sup>, a także przejścia w struktury Urzędu od listopada 2021 r. dyspozytorni medycznych.

Wydatki na wynagrodzenia w Urzędzie w 2022 r. wyniosły 61 799,7 tys. zł (98,5% planowanych), a w WSSE 25 091,7 tys. zł i w porównaniu do 2021 r. były większe w Urzędzie o 10 334,8 tys. zł (o 20,0%), a w WSSE o 4950,8 tys. zł (o 24,6%). Przeciętne zatrudnienie (w przeliczeniu na pełne etaty) w 2022 r. w Urzędzie (801 osób), a w WSSE (209 osób), w porównaniu do 2021 r. było większe w Urzędzie o 58 osób (o 7,8%), a w WSSE nie uległo zmianie. Przeciętne wynagrodzenie w 2022 r. w Urzędzie (6432,2 zł) w porównaniu do 2021 r. było większe o 660,0 zł (o 11,4%), a w WSSE (9996,1 zł) w porównaniu do 2021 r. było większe o 1967,8 zł (o 24,5%).

Szczegółowe dane o zatrudnieniu i wynagrodzeniach przedstawiono w **załączniku nr 6.5.** do Informacji.

W 2022 r. na **wynagrodzenia bezosobowe** w części 85/22 – województwo pomorskie wydano 22 165,1 tys. zł (o 998,3 tys. zł, tj. o 4,7% więcej niż w 2021 r.). Wydatki dysponenta trzeciego stopnia w Urzędzie z ww. tytułu w 2022 r. wyniosły 1162,7 tys. zł (o 174,0 tys. zł, tj. o 13,0% mniej niż w 2021 r.). Poniesiono je m.in. na wynagrodzenia z tytułu umów cywilnoprawnych zawartych z konsultantami wojewódzkimi w oparciu o ustawę o konsultantach w ochronie zdrowia<sup>54</sup>, specjalistami wykonującymi czynności w ramach orzekania o stopniu niepełnosprawności<sup>55</sup>, członkami i biegłymi sporządzającymi opinie na rzecz Zespołów ds. Orzekania o Niepełnosprawności.

Wydatki na wynagrodzenia bezosobowe w WSSE w 2022 r. wyniosły 77,8 tys. zł (100% planowanych).

Na **wydatki majątkowe** w części 85/22 – województwo pomorskie zaplanowano w ustawie budżetowej kwotę 25 298,0 tys. zł<sup>56</sup>, które w trakcie roku zwiększono do 91 029,3 tys. zł<sup>57</sup> (o 259,8%). Wzrost planowanych wydatków majątkowych wynikał głównie z pozyskania dodatkowych środków z rezerw celowych i rezerwy ogólnej budżetu państwa. W 2022 r. wydatki majątkowe wyniosły 87 882,6 tys. zł<sup>58</sup>, (tj. 96,5% planowanych). Z tego wykorzystano na:

- **dotacje na inwestycje i zakupy inwestycyjne:** 56 811,4 tys. zł<sup>59</sup>, głównie na zadania inwestycyjne (własne i zlecone) j.s.t. (51 068,9 tys. zł<sup>60</sup>);
- **wydatki majątkowe dysponentów podległych Wojewodzie Pomorskiemu:** 31 071,2 tys. zł<sup>61</sup>, głównie na wydatki i zakupy inwestycyjne Urzędu (30 563,9 tys. zł<sup>62</sup>) i Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Gdańsku (5193,0 tys. zł).

<sup>51</sup> Wynagrodzenia osobowe, dodatkowe wynagrodzenia roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.

<sup>52</sup> Według kwartalnego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach.

<sup>53</sup> Dz. U. poz. 209.

<sup>54</sup> Ustawa z dnia 6 listopada 2008 r. o konsultantach w ochronie zdrowia (Dz. U. z 2022 r. poz. 2524, ze zm.).

<sup>55</sup> Na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2021 r. poz. 857).

<sup>56</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 5707,0 tys. zł.

<sup>57</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 7549,2 tys. zł.

<sup>58</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 7414,8 tys. zł.

<sup>59</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 4887,8 tys. zł.

<sup>60</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 4887,8 tys. zł.

<sup>61</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 2019,6 tys. zł.

<sup>62</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 12 827,8 tys. zł.

Wzrost planowanych wydatków majątkowych wynikał głównie z pozyskania dodatkowych środków z rezerw celowych i rezerwy ogólnej budżetu państwa. W trakcie 2022 r. uwzględniono finansowanie w części 85/22 m.in. zadań dotyczących:

- dofinansowania realizowanego przez Powiat Pucki zadania pn. „Poprawa jakości i dostępności do usług zdrowotnych poprzez remont i dostosowanie pomieszczeń oddziału chorób wewnętrznych Szpitala Puckiego Sp. z o.o.” (na realizację zadania wydano 1599,0 tys. zł),
- zakupu trzech samochodów<sup>63</sup> dla Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Gdańsku (na realizację zadania wydano 2874,8 tys. zł),
- wydatków inwestycyjnych Wojewódzkiego Inspektoratu Weterynarii w Gdańsku (na realizację zadania wydano 6070,3 tys. zł).

**Wydatki majątkowe w Urzędzie** w 2022 r. wyniosły 17 142,9 tys. zł<sup>64</sup> (92,5% planowanych) i były mniejsze od wykonanych w 2021 r. o 6677,4 tys. zł (o 28,0%), a w WSSE wyniosły 975,7 tys. zł (99,7% planowanych) i były większe od zrealizowanych w 2021 r. o 289,1 tys. zł (29,6%).

Z ww. środków w Urzędzie zrealizowano 12 zadań (w tym jedno częściowo) z 18 zaplanowanych.

W trakcie roku:

- zrezygnowano z realizacji sześciu zadań ujętych w planie na kwotę 1885,4 tys. zł<sup>65</sup> z powodu braku wystarczających środków na ich realizację<sup>66</sup> i niewyłonienia wykonawcy w postępowaniu przetargowym;
- wprowadzono do planu siedem nowych zadań na kwotę 1158,0 tys. zł, z tego: 159,0 tys. zł – modernizacja oświetlenia w budynku Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku (I etap), 12,5 tys. zł – zakup awaryjnej centrali telefonicznej z aparatami telefonicznymi, 79,9 tys. zł – zakup i montaż urządzeń klimatyzacyjnych, 698,5 tys. zł – zakup trzech rentgenów, 103,7 tys. zł – zakup samochodu osobowego typu kombi dla funkcjonariuszy, 57,2 tys. zł – montaż oraz podłączenie bramki radiometrycznej w Terminalu Kontenerowym DCT, 47,2 tys. zł – zakup tarczy pirotechnicznej;
- zwiększono plan wydatków o 46,0 tys. zł z na realizację ujętego w planie zadania – zakup bramek do automatycznej kontroli granicznej (przeprowadzone postępowanie przetargowe wykazało, że zabezpieczone w planie środki w wysokości 4200,0 tys. zł były niewystarczające);
- zmniejszono plan wydatków na remont budynku przy ul. Chmielnej 74/76 w Gdańsku per saldo o 320,1 tys. zł<sup>67</sup>;
- remontu budynku przy ul. Chmielnej 74/76 w Gdańsku nie zrealizowano w pełnym zakresie. Z zaplanowanej na realizację tego zadania kwoty 9581,9 tys. zł wydano 8401,3 tys. zł (tj. 87,6%). Niewykorzystane środki (1180,6 tys. zł) 29 grudnia 2022 r. objęto blokadą Wojewody.

W pierwotnym planie finansowym WSSE ujęto środki w kwocie 937,0 tys. zł na realizację czterech zadań<sup>68</sup>. W trakcie roku:

- zrezygnowano z dwóch zadań na kwotę 45,0 tys. zł<sup>69</sup> m.in. z powodu zakończenia wsparcia technicznego dla użytkowanego sprzętu Upgrade,
- przyjęto do realizacji (m.in. w wyniku przyznania 41,0 tys. zł z rezerwy Wojewody Pomorskiego) trzy nowe zadania na kwotę 86,0 tys. zł<sup>70</sup> z uwagi na powstałą w trakcie roku potrzebę zakupu oprogramowania i urządzeń laboratoryjnych.

Ostatecznie w 2022 r. wydatki majątkowe przeznaczono na realizację pięciu zadań, związanych z realizacją zadań statutowych WSSE:

<sup>63</sup> Dwa rozpoznawczo-gaśnicze i jeden specjalny.

<sup>64</sup> W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 2019,6 tys. zł.

<sup>65</sup> Z tego: 175,0 tys. zł – zakup przenośnego skanera do prześwietlania przestrzeni zamkniętych na jednostkach pływających żeglarskich i sportowych dla placówki Straży Granicznej, 16,0 tys. zł – zakup drona jako wyposażenia dodatkowego łodzi patrolowych dla morskiego przejścia granicznego w Gdańsku, 400,0 tys. zł – zakup i dostawa przenośnego urządzenia rentgenowskiego do działań minersko-pirotechnicznych, 1103,4 tys. zł – przebudowa obiektów przejścia granicznego, 175,0 tys. zł – zakup przenośnego skanera do prześwietlania na jednostkach pływających i 16,0 tys. zł – zakup drona dla łodzi patrolowych.

<sup>66</sup> Oferty składane w wyniku przeprowadzonych postępowań przetargowych znacząco przewyższały zabezpieczone środki – na etapie panowania nie założono znaczącego wzrostu cen.

<sup>67</sup> Zwiększono plan o 9,9 tys. zł z oszczędności przy dostosowaniu budynku przy ul. Okopowej 21/27 w Gdańsku do wymagań przepisów przeciwpożarowych, a następnie – po uzyskaniu zgody Ministra Finansów – przeniesiono zaplanowane na realizację tego zadania środki w kwocie 330,0 tys. zł na wydatki bieżące Urzędu.

<sup>68</sup> Zakup: oprogramowania do chromatografu cieczowego, homogenizatora ultradźwiękowego, samochodu z zabudową chłodniczą oraz „Modernizacja budynku laboratoryjnego nr 4 WSSE w Gdańsku ul. H. Wrońskiego 5”.

<sup>69</sup> Zakup oprogramowania do chromatografu cieczowego oraz homogenizatora ultradźwiękowego.

<sup>70</sup> Zakup: oprogramowania Płace i Kadry oraz urządzeń (termocykler i wytrząsarka laboratoryjna).

- „Modernizację budynku laboratoryjnego nr 4 WSSE w Gdańsku ul. H. Wrońskiego 5” (771,2 tys. zł),
- zakup termocyklera i wytrząsarki laboratoryjnej, samochodu z zabudową chłodniczą, oprogramowania systemu Płace-Kadry (204,5 tys. zł).

Na **świadczenia na rzecz osób fizycznych** w części 85/22 – województwo pomorskie zaplanowano w ustawie budżetowej kwotę 1846,0 tys. zł, którą w trakcie roku zwiększono do 3379,9 tys. zł (o 83,1%). Zrealizowane w 2022 r. świadczenia wyniosły 3359,7 tys. zł (99,4% planowanych) i były większe od wykonanych w 2021 r. o 140,5 tys. zł (o 4,4%). Przeznaczono je m.in. na stypendia dla uczniów (1081,8 tys. zł), wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń (1237,7 tys. zł) oraz wypłatę zasądzonych rent (469,8 tys. zł).

W 2022 r. na świadczenia na rzecz osób fizycznych w Urzędzie (u dysponenta trzeciego stopnia) wydano 634,8 tys. zł. Przeznaczono je m.in. na wypłatę zasądzonych rent (395,5 tys. zł) oraz wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń (212,3 tys. zł).

**Badanie wydatków** w kwocie 23 828,0 tys. zł<sup>71</sup> (bieżących – 5299,9 tys. zł i majątkowych – 18 528,1 tys. zł)<sup>72</sup>, stanowiących 14,3% wydatków poniesionych w Urzędzie i WSSE przez **dysponentów trzeciego stopnia** w 2022 r., wykazało, że dokonano ich zgodnie z planem finansowym, na zakupy i usługi służące realizacji celów jednostki.

**Badanie wydatków na usługi dystrybucji energii elektrycznej** w dwóch punktach poboru energii („PPE”) w Urzędzie w łącznej kwocie 442,2 tys. zł<sup>73</sup> i w jednym w WSSE w kwocie 39,8 tys. zł wykazało, że:

- poniesiono opłaty za ponadumowny pobór energii biernej (16,2 tys. zł w Urzędzie<sup>74</sup> i 20,6 tys. zł w WSSE), które mogłyby być znacznie ograniczone przy podjęciu odpowiednich działań;
- wartość mocy umownej<sup>75</sup> nie była dostosowana do faktycznego zapotrzebowania, tj. w okresach rozliczeniowych od stycznia do grudnia 2022 r. moc pobrana stanowiła: 29%–43% w Urzędzie i 21,4%–42,8% w WSSE wartości mocy zamówionej<sup>76</sup>. Przy założeniu, że moc umowna w badanych PPE zostałaby zmieniona w ww. okresach do poziomu od 186 kW do 277 kW<sup>77</sup> w Urzędzie i od 30kW do 51kW w WSSE<sup>78</sup>, to opłata sieciowa stała byłaby niższa o 91,4 tys. zł w Urzędzie i o 14,8 tys. zł w WSSE;
- grupa taryfowa wielostrefowa była korzystniejsza dla jednostki, co zostało potwierdzone danymi o zużyciu energii czynnej w strefach czasowych, pozyskanymi od operatora systemu dystrybucyjnego. Od stycznia do grudnia 2022 r. opłaty w grupie taryfowej C23 dla badanego PPE<sup>79</sup> w Urzędzie byłyby niższe łącznie o 4,8 tys. zł (brutto).

W 2022 r. w Urzędzie i WSSE udzielono 12 **zamówień publicznych** z zastosowaniem przepisów Prawa zamówień publicznych (dwa – w trybie przetargu nieograniczonego, siedem – w trybie podstawowym na podstawie art. 275 ww. ustawy i trzy – w trybie zamówienia z wolnej ręki), o łącznej wartości 18 627,2 tys. zł, na które w 2022 r. wydano 13 841,4 tys. zł. Łączna wartość zamówień udzielonych z wyłączeniem procedur ww. ustawy wyniosła 11 899,9 tys. zł.

<sup>71</sup> Wydatki dokonane na podstawie 97 dowodów księgowych: 84 dowody na 22 889,5 tys. zł, dobranych losowo z zastosowaniem metody monetarnej MUS (metoda statystyczna uwzględniająca prawdopodobieństwo wyboru proporcjonalnie do wartości transakcji – założono próg istotności: 2,0%, istotność wykonawczą: 0,75 progu istotności, a ryzyko statystyczne: 50%) z zapisów strony Ma konta 130 wydatków Urzędu i WSSE (pozapłatowe wydatki bieżące jednostek budżetowych i majątkowe, po wyłączeniu wydatków poniżej 1,0 tys. zł) oraz 13 dowodów księgowych na 938,5 tys. zł dobranych celowo.

<sup>72</sup> 11 wydatków na 10 057,3 tys. zł zakwalifikowano w dziale 600 – Transport i łączność, 14 na 10 399,7 tys. zł w dziale 750 – Administracja publiczna, dwa na 308,7 tys. zł w dziale 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, 69 na 3057,6 tys. zł w dziale 851 – Ochrona zdrowia i jeden na 4,7 tys. zł w dziale 855 – Rodzina.

<sup>73</sup> Tj. 24 faktury wstawione dla Urzędu w 2022 r., w tym kwota 36,9 tys. zł stanowiła zobowiązanie 2022 r.

<sup>74</sup> Dotyczy PPE 59 0243 8320 1031 2298 w Gdyni przy ul. Legionów 130.

<sup>75</sup> Moc umowną, według pkt. 4.2.3. Taryfy dla energii elektrycznej w zakresie dystrybucji energii elektrycznej Energa Operator SA, można zamówić w niejednakowych wielkościach na poszczególne, nie krótsze niż miesięczne, okresy roku.

<sup>76</sup> Dotyczy PPE 59 0243 8310 0833 3567 w Gdańsku przy ul. Okopowej 21/27.

<sup>77</sup> Tj. przy założeniu 30% zapasu mocy umownej, w stosunku do maksymalnej mocy pobranej w poszczególnych okresach rozliczeniowych.

<sup>78</sup> Tj. przy założeniu 30% zapasu mocy umownej, w stosunku do maksymalnej mocy pobranej w poszczególnych okresach rozliczeniowych.

<sup>79</sup> Dotyczy PPE 59 0243 8310 0833 3567 w Gdańsku przy ul. Okopowej 21/27.

**Badanie** dobranych celowo czterech **postępowania o udzielenie zamówienia publicznego** (jednego w trybie podstawowym i trzech z wyłączeniem procedur Prawa zamówień publicznych), na które w 2022 r. wydano w Urzędzie i WSSE 951,9 tys. zł, wykazało, że:

- postępowanie w trybie podstawowym (na ochronę osób i mienia w budynkach Urzędu – na realizację zamówienia w 2022 r. w Urzędzie wydano 640,5 tys. zł) przeprowadzono zgodnie z przepisami ww. ustawy,
- trzy postępowania z wyłączeniem procedur tej ustawy<sup>80</sup> przeprowadzono zgodnie z wewnętrznymi procedurami obowiązującymi w Urzędzie i WSSE,
- wydatki na realizację wszystkich czterech zamówień poniesiono terminowo i ujęto w księgach rachunkowych, a zamówienia służyły realizacji zadań Urzędu i WSSE.

Plan zamówień publicznych na 2022 r. i jego aktualizacje sporządzono prawidłowo i umieszczono na stronie internetowej Urzędu i WSSE oraz w Biuletynie Zamówień Publicznych, w terminie określonym w art. 23 Prawa zamówień publicznych.

Sprawozdania o udzielonych zamówieniach publicznych w 2022 r. w Urzędzie i WSSE sporządzono zgodnie z obowiązującym wzorem i przekazano Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych w terminie wynikającym z art. 82 ust. 2 Prawa zamówień publicznych.

Szczegółowe dane o wydatkach budżetu państwa przedstawiono w **załączniku nr 6.4.** do Informacji.

#### 4.2.2. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

W ustawie budżetowej na 2022 r. nie zaplanowano dla dysponenta części 85/22 – województwo pomorskie wydatków z budżetu środków europejskich. W trakcie 2022 r. Minister Finansów zwiększył plan takich wydatków o 2874,8 tys. zł.

Wydatki budżetu środków europejskich w części 85/22 – województwo pomorskie w 2022 r. wyniosły 2874,8 tys. zł i zostały przeznaczone na zadania finansowane ze środków Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 przez Komendę Wojewódzką Państwowej Straży Pożarnej w Gdańsku, w tym na: „Usprawnienie systemu ratownictwa na drogach – etap IV” (2296,2 tys. zł) oraz „Usprawnienie systemu ratownictwa na drogach – etap V” (578,6,0 tys. zł). Z ww. środków zakupiono: dwa lekkie samochody rozpoznawczo-ratownicze dla Specjalistycznej Grupy Ratownictwa Technicznego i jeden samochód specjalny z drabiną mechaniczną o wysokości ratowniczej min. 30 m. Środki ujęte w planie wykorzystano w całości.

Ww. zakupy sfinansowano w całości ze środków otrzymanych z poz. 98 rezerwy celowej.

W Urzędzie (u dysponenta trzeciego stopnia) w 2022 r. i w WSSE nie planowano i nie dokonano wydatków z budżetu środków europejskich.

Szczegółowe dane o wydatkach budżetu środków europejskich przedstawiono w **załączniku nr 6.6.** do Informacji.

### 4.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzenia łącznych sprawozdań za 2022 r. przez dysponenta części 85/22 – województwo pomorskie oraz sprawozdań jednostkowych Urzędu:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23);
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy WPR);

<sup>80</sup> Na zakup czytników linii papilarnych i czytników dokumentów – na realizację zamówienia wydano w 2022 r. w Urzędzie 115,6 tys. zł, na remont masztu antenowego w Sopocie, przy ul. 23 Marca – na realizację zamówienia wydano w 2022 r. w Urzędzie 67,9 tys. zł oraz na zakup samochodu z zabudową chłodniczą dla WSSE – na realizację zamówienia wydano w 2022 r. 127,9 tys. zł.

- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28UE);
- z wykonania planu wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (Rb-28NW);
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdania łączne dysponenta części 85/22 – województwo pomorskie oraz sprawozdania jednostkowe Urzędu w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2022 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

**Sprawozdania łączne** zostały sporządzone przez dysponenta części 85/22 – województwo pomorskie na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych Urzędu były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Sprawozdania sporządzono terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał z wysokim prawdopodobieństwem prawidłowość sporządzania sprawozdań. Stwierdzono jednak, że w łącznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych za 2022 r., przekazanym do Ministerstwa Finansów 28 lutego 2023 r., zawyżono (na skutek ujęcia w tym sprawozdaniu – bez weryfikacji – nieprawidłowych danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-27ZZ<sup>81</sup> Prezydenta Miasta Sopotu) o 4869,2 tys. zł kwotę zaległości netto z tytułu dochodów związanych z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego (§ 2350) w rozdziale 85502 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego.

W wyniku kontroli NIK dokonano korekty ww. sprawozdania (sprawozdania Rb-27ZZ – 8 marca 2023 r., a sprawozdania Rb-27 – 20 marca 2023 r.) w których wykazano prawidłowe kwoty zaległości netto z tego tytułu (mniejsze o ww. kwoty). Po uwzględnieniu ww. korekty sprawozdania przedstawiały wiarygodne dane o dochodach i wydatkach oraz związanych z nimi należnościach i zobowiązaniach.

Objęte badaniem sprawozdania łączne i jednostkowe WSSE (Rb-23, Rb-27, Rb-28, Rb-BZ1 oraz Rb-N i Rb-Z) sporządzono terminowo, prawidłowo pod względem merytorycznym (za wyjątkiem sprawozdań Rb-N dysponenta drugiego i trzeciego stopnia, w których zawyżono o 25,5 tys. zł kwotę należności<sup>82</sup>) i formalno-rachunkowym.

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez WSSE (jako dysponenta drugiego stopnia) na podstawie sprawozdań jednostkowych (WSSE jako dysponenta trzeciego stopnia i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych WSSE były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany w WSSE system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. Stwierdzone nieprawidłowości nie wynikały z nienależytego działania tego systemu, a jedynie z błędnej interpretacji przepisów.

W wyniku kontroli NIK dokonano korekt ww. sprawozdań (sprawozdania jednostkowego – 8 marca 2023 r., a sprawozdania łącznego – 10 marca 2023 r.), w których wykazano prawidłowe kwoty należności.

Powyższe nieprawidłowości, z uwagi na ich skalę, nie miały wpływu na pozytywną opinię o objętych kontrolą sprawozdaniach łącznych dysponenta części 85/22 – województwo pomorskie.

W Urzędzie podjęto działania w celu realizacji wniosku z poprzedniej kontroli dotyczącego podjęcia działań organizacyjnych w celu terminowego zamykania w księgach rachunkowych dysponenta trzeciego stopnia okresów sprawozdawczych, jednak okazały się nieskuteczne. Stwierdzono, że w księgach rachunkowych tego dysponenta miesiące styczeń i luty 2022 r. ostatecznie zamknięto

<sup>81</sup> Sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleczonych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (z 10 lutego 2023 r.).

<sup>82</sup> Ujmując w niej, niezgodnie z § 13 ust. 1 pkt 5 i 6 Instrukcji sporządzania sprawozdań, stanowiącej załącznik nr 8 do rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652) należności z tytułu kar, co do których strony skorzystały z przewidzianych prawem możliwości skierowania sprawy do instancji odwoławczej.

29 kwietnia 2022 r., co było niezgodne z zapisami obowiązującej polityki rachunkowości<sup>83</sup>. Z wyjaśnień Dyrektor Wydziału Finansów i Budżetu, wynikało m.in., że:

- z uwagi na techniczną konieczność zamykania miesięcy po kolei – zamknięcie danego okresu jest możliwe dopiero po uprzednim trwałym zamknięciu miesiąca poprzedniego. W związku z tym, trwałe zamknięcie dla miesięcy pierwszego kwartału możliwe jest po zamknięciu odpowiednio grudnia i przeniesieniu bilansu zamknięcia roku. Wobec tego podjęto prace nad aktualizacją zapisów w polityce rachunkowości opisujących chronologię działań dla okresu przełomu roku i trwałego zapisu danych do Dziennika;
- opóźnienia w uaktualnieniu polityki rachunkowości wynikają ze zmian na stanowisku głównego księgowego oraz zastępcy głównego księgowego u dysponenta trzeciego stopnia (zakończenie prac planowane jest w przeciągu jednego do dwóch miesięcy).

W Urzędzie podjęto działania w celu realizacji wniosku z poprzedniej kontroli dotyczącego ewidencjonowania w księgach rachunkowych dysponenta trzeciego stopnia w Urzędzie dat wszystkich operacji gospodarczych. Pismem z 9 maja 2022 r. pracownicy tego dysponenta zostali poinformowani o konieczności ujmowania daty operacji gospodarczej podczas ewidencjonowania wszystkich dokumentów księgowych. Ponadto zgłoszono modyfikację oprogramowania do firmy Sente, polegającą na utworzeniu mechanizmu ułatwiającego uzupełnianie daty wykonania usługi/dostawy towaru (20 października 2022 r. potwierdzono wykonanie ww. modyfikacji).

---

<sup>83</sup> Zarządzenie Wojewody Pomorskiego z 29 września 2020 r. w sprawie wprowadzenia polityki rachunkowości. W pkt 6 ppkt 11 Załącznika nr 1 do polityki rachunkowości, określono, że ostateczne zamknięcie danego miesiąca (zamknięcie okresu sprawozdawczego) następuje ostatniego dnia następnego miesiąca.

## 5. INFORMACJE DODATKOWE

---

Czynności kontrolne w Urzędzie prowadzono w okresie od 24 stycznia do 3 kwietnia 2023 r., w WSSE – w okresie od 18 stycznia do 13 marca 2023 r. i w GOPS w Kościerzynie – w okresie od 31 stycznia do 13 marca 2023 r. Wystąpienia pokontrolne skierowano do Wojewody Pomorskiego 17 kwietnia 2023 r., do p.o. Pomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego – 27 marca 2023 r. i do Kierownika GOPS w Kościerzynie – 27 marca 2023 r.

W wystąpieniach Najwyższa Izba kontroli sformułowała wnioski pokontrolne dotyczące:

- wydania przez Wojewodę Pomorskiego zaległych decyzji o zwrocie dotacji, o których mowa w art. 169 ust. 6 ustawy o finansach publicznych,
- podjęcia przez Wojewodę Pomorskiego działań w celu wyeliminowania przypadków dokonywania wydatków po terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- podjęcia, przez Wojewodę Pomorskiego i p.o. Pomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, działań w celu ograniczenia opłat ponoszonych na usługi dystrybucji energii elektrycznej.

W wystąpieniu pokontrolnym skierowanym do Wojewody Pomorskiego sformułowano również uwagę, że pomimo podjęcia w Urzędzie szeregu działań, nadal nie zapewniono zamykania w księgach rachunkowych dysponenta trzeciego stopnia okresów sprawozdawczych w terminach określonych zapisami obowiązującej polityki rachunkowości.

W wystąpieniu pokontrolnym skierowanym do Kierownika GOPS w Kościerzynie nie sformułowano uwag ani wniosków pokontrolnych.

Wojewoda Pomorski poinformował NIK o sposobie wykorzystania uwagi oraz o podjęciu działań w celu realizacji wniosków pokontrolnych, m.in. o planowanym: wszczęciu postępowań administracyjnych mających na celu wydanie zaległych decyzji o zwrocie dotacji, zleceniu analizy opłacalności stosowanych grup taryfowych w nieruchomościach pozostających w trwałym zarządzie Urzędu i dobór optymalnego poziomu mocy zamówionej energii elektrycznej.

P.o. Pomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego poinformował NIK o podjęciu działań w celu ograniczenia opłat ponoszonych na usługi dystrybucji energii elektrycznej.



## 6. ZAŁĄCZNIKI

---

### 6.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK

---

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności*	Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę
1.	Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku	Dariusz Drelich	P	Delegatura w Gdańsku
2.	Wojewódzka Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Gdańsku	Anna Obuchowska	O	Delegatura w Gdańsku
3.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kościerzynie	Sylwia Tomaszewska	P	Delegatura w Gdańsku

\* Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O – w formie opisowej, N – negatywna

## 6.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE

Oceny wykonania budżetu w części 85/22 – województwo pomorskie dokonano stosując kryteria<sup>84</sup> oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2022 roku<sup>85</sup>.

<b>Dochody (D):</b>	215 950,4 tys. zł
<b>Wydatki (W)<sup>86</sup>:</b>	4 017 288,1 tys. zł
Łączna kwota (G = D + W):	4 233 238,5 tys. zł
Waga dochodów w łącznej kwocie (Wd = D : G):	0,0510
Waga wydatków w łącznej kwocie: (Ww = W : G):	0,9490

**Nieprawidłowości w dochodach (w obszarze windykacji należności):** 229,6 tys. zł, tj. 0,11% dochodów w części 85/22 – województwo pomorskie. Ww. kwota dotyczy należności, w stosunku do których nie wydano decyzji, o której mowa w art. 169 ust. 6 ustawy o finansach publicznych.

Ocenę obniżono do opisowej z powodu:

- niepodjęcia działań w celu wydania ww. decyzji dotyczących trzech należności na kwotę 229,6 tys. zł, na co wskazywano już w poprzednich kontrolach budżetowych,
- a także faktu, że w konsekwencji braku ww. działań dochodzenie dwóch z tych należności na kwotę 218,5 tys. zł uległo w 2022 r. przedawnieniu.

**Ocena cząstkowa dochodów:** **(3) ocena w formie opisowej**

**Nieprawidłowości w wydatkach:** 136,2 tys. zł (niegospodarne dokonanie wydatków) – w Urzędzie poniesiono wyższe wydatki niż niezbędne na usługi dystrybucji energii elektrycznej (91,4 tys. zł z tytułu niedostosowania zamówionej mocy umownej do faktycznych potrzeb i 44,8 tys. zł z tytułu wyboru mniej korzystnej grupy taryfowej) i opłaty za ponadumowny pobór energii elektrycznej w kwocie 16,2 tys. zł oraz poniesiono wydatki z naruszeniem prawa w kwocie 4,3 tys. zł – środki wydatkowane po terminie wynikającym z zaciągniętego zobowiązania (tj. z naruszeniem art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych).

**Ocena cząstkowa wydatków:** **(5) pozytywna**

**Łączna ocena dochodów i wydatków** ŁO:  $3 \times 0,0510 + 5 \times 0,9490 = 4,8980$ , co w przybliżeniu do jedności daje wynik: **(5) pozytywna**

**Opinia o sprawozdaniach:** **pozytywna**

**Ocena ogólna:** **pozytywna**

<sup>84</sup> <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/standardy-kontroli-nik/>

<sup>85</sup> Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/analiza-budzetu-panstwa/>.

<sup>86</sup> Łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich.

## 6.3.DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
	<b>Część 85/22 - województwo pomorskie ogółem,</b> w tym:	<b>221 387,0</b>	<b>185 304,0</b>	<b>215 950,4</b>	<b>97,5</b>	<b>116,5</b>
<b>1.</b>	<b>Dział 010 Rolnictwo i łowiectwo</b>	<b>24 106,8</b>	<b>25 417,0</b>	<b>24 730,8</b>	<b>102,3</b>	<b>97,3</b>
1.1.	rozdział 01005 Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa	0,0	0,0	27,8	x	x
1.2.	rozdział 01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	896,3	460,0	1576,0	175,8	342,6
1.3.	rozdział 01032 Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	1326,9	1687,00	867,5	65,4	51,4
1.3.1.	§ 0830 Wpływy z usług	1295,6	1650,0	299,5	3246,8	3506,1
1.4.	rozdział 01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	689,3	0,0	1272,6	184,6	x
1.5.	rozdział 01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	21 190,1	23 270,0	20 952,3	98,9	90,0
1.5.1.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	20 677,3	22 673,0	20 465,0	99,0	90,3
1.6.	rozdział 01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich	0,0	0,0	0,9	x	x
1.7.	rozdział 01095 Pozostała działalność	4,2	0,0	33,5	804,7	x
<b>2.</b>	<b>Dział 100 Górnictwo i kopalnictwo</b>	<b>7,9</b>	<b>8,0</b>	<b>8,2</b>	<b>104,7</b>	<b>103,0</b>
2.1.	rozdział 10006 Pozostałe górnictwo i kopalnictwo	7,9	8,0	8,2	104,7	103,0
<b>3.</b>	<b>Dział 500 Handel</b>	<b>145,9</b>	<b>180,0</b>	<b>183,6</b>	<b>125,8</b>	<b>102,0</b>
3.1.	rozdział 50001 Inspekcja Handlowa	145,9	180,0	183,6	125,8	102,0
<b>4.</b>	<b>Dział 600 Transport i łączność</b>	<b>200,0</b>	<b>99,0</b>	<b>117,3</b>	<b>58,6</b>	<b>118,5</b>
4.1.	rozdział 60003 Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	75,1	0,0	6,8	9,1	x
4.2.	rozdział 60004 Lokalny transport zbiorowy	1,5	0,0	1,2	77,7	x
4.3.	rozdział 60031 Przejścia graniczne	36,3	4,0	6,0	16,5	149,5
4.4.	rozdział 60055 Inspekcja Transportu Drogowego	5,5	5,0	10,1	183,0	203,0
4.5.	rozdział 60095 Pozostała działalność	81,6	90,0	93,1	114,1	103,5
<b>5.</b>	<b>Dział 700 Gospodarka mieszkaniowa</b>	<b>129 815,6</b>	<b>100 002,0</b>	<b>118 491,1</b>	<b>91,3</b>	<b>118,5</b>
5.1.	rozdział 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	129 815,6	100 002,0	118 491,1	91,3	118,5
5.1.1.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczonych jednostkom samorządu terytorialnego	129 666,2	100 000,0	118 467,1	91,4	118,5
<b>6.</b>	<b>Dział 710 Działalność usługowa</b>	<b>3662,2</b>	<b>1625,0</b>	<b>1850,9</b>	<b>50,5</b>	<b>113,9</b>
6.1.	rozdział 71005 Prace geologiczne (nieinwestycyjne)	12,1	16,0	24,3	200,7	151,7
6.2.	rozdział 71012 Zadania z zakresu geodezji i kartografii	0,0	0,0	0,0	x	x
6.3.	rozdział 71015 Nadzór budowlany	3650,1	1609,0	1826,6	50,0	113,5
<b>7.</b>	<b>Dział 750 Administracja publiczna</b>	<b>13 341,6</b>	<b>14 208,0</b>	<b>18 030,9</b>	<b>135,1</b>	<b>126,9</b>
7.1.	rozdział 75011 Urzędy wojewódzkie	13 285,0	14 169,0	17 957,2	135,2	126,7
7.1.1.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	2862,1	2800,0	1854,6	64,8	66,2
7.1.2.	§ 0930 Wpływy z opłat paszportowych oraz pozostałych opłat konsularnych	8732,0	9950,0	14 294,8	163,7	143,7
7.2.	rozdział 75046 Komisje egzaminacyjne	1,6	14,0	13,6	878,5	97,4
7.3.	rozdział 75081 System powiadamiania ratunkowego	8,9	0,0	0,7	8,0	x
7.4.	rozdział 75095 Pozostała działalność	46,2	25,0	59,3	128,5	237,4
<b>8.</b>	<b>Dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa</b>	<b>259,4</b>	<b>190,0</b>	<b>230,0</b>	<b>88,6</b>	<b>121,0</b>
8.1.	rozdział 75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	12,7	11,0	14,8	116,7	134,8
8.2.	rozdział 75411 Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	246,7	179,0	205,8	83,4	115,0
8.3.	Rozdział 75414 Obrona cywilna	0,0	0,0	9,3	x	x
<b>9.</b>	<b>Dział 755 Wymiar sprawiedliwości</b>	<b>1,3</b>	<b>0,0</b>	<b>15,8</b>	<b>1241,9</b>	<b>x</b>
9.1.	rozdział 75515 Nieodpłatna pomoc prawna	1,3	0,0	15,8	1241,9	x
<b>10.</b>	<b>Dział 758 Różne rozliczenia</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>16,0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
10.1.	rozdział 75814 Różne rozliczenia finansowe	0,0	0,0	16,0	x	x
<b>11.</b>	<b>Dział 801 Oświata i wychowanie</b>	<b>125,8</b>	<b>34,0</b>	<b>65,7</b>	<b>52,2</b>	<b>193,1</b>
11.1.	rozdział 80101 Szkoły podstawowe	0,0	0,0	2,8	x	x
11.2.	rozdział 80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	1,4	0,0	0,0	0,0	x
11.3.	rozdział 80104 Przedszkola	0,9	0,0	0,0	0,0	x
11.4.	rozdział 80115 Technika	0,0	0,0	1,5	x	x
11.5.	rozdział 80120 Licea Ogólnokształcące	0,0	0,0	0,2	x	x
11.6.	rozdział 80136 Kuratoria oświaty	107,2	34,0	18,7	17,4	54,9
11.7.	rozdział 80153 Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	16,1	0,0	42,5	263,5	x
<b>12.</b>	<b>Dział 851 Ochrona zdrowia</b>	<b>6883,2</b>	<b>5933,0</b>	<b>8252,0</b>	<b>119,9</b>	<b>139,1</b>
12.1.	rozdział 85132 Inspekcja Sanitarna	5931,8	5366,0	7262,7	122,4	135,3
12.1.1.	§ 0830 Wpływy z usług	4065,7	3933,0	5356,3	131,7	136,2
12.2.	rozdział 85133 Inspekcja Farmaceutyczna	429,5	291,0	240,9	56,1	82,8
12.3.	rozdział 85141 Ratownictwo medyczne	326,0	100,0	488,6	149,9	488,6
12.4.	rozdział 85146 Działalność dyspozytorska medycznych	0,0	0,0	24,9	x	x
12.5.	Rozdział 85157 Staże i specjalizacje medyczne	0,9	0,0	32,0	x	x
12.6.	rozdział 85195 Pozostała działalność	195,9	176,0	202,9	103,6	115,3
<b>13.</b>	<b>Dział 852 Pomoc społeczna</b>	<b>3075,1</b>	<b>2799,0</b>	<b>2980,9</b>	<b>96,9</b>	<b>106,5</b>
13.1.	rozdział 85202 Domy pomocy społecznej	15,0	22,0	39,8	265,7	181,1
13.2.	rozdział 85203 Ośrodki wsparcia	144,9	40,0	7,0	4,8	17,4
13.3.	rozdział 85213 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej	25,6	0,0	41,5	162,5	x
13.4.	rozdział 85214 Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	29,0	0,0	19,5	67,2	x
13.5.	rozdział 85215 Dodatki mieszkaniowe	0,5	0,0	0,1	17,3	x
13.6.	rozdział 85216 Zasiłki stałe	692,1	0,0	841,6	121,6	x
13.7.	rozdział 85219 Ośrodki pomocy społecznej	3,7	0,0	5,9	158,5	x

13.8.	rozdział 85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	2138,0	2737,0	1944,4	93,3	72,9
13.8.1.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczonych jednostkom samorządu terytorialnego	2134,5	2737,0	1944,0	93,4	72,9
13.9.	rozdział 85230 Pomoc w zakresie dożywiania	16,0	0,0	29,7	185,7	x
13.10.	rozdział 85278 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	3,6	0,0	0,9	25,0	x
13.11.	rozdział 85295 Pozostała działalność	6,7	0,0	0,5	6,8	x
<b>14.</b>	<b>Dział 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej</b>	<b>3102,8</b>	<b>2795,0</b>	<b>2684,5</b>	<b>86,5</b>	<b>96,0</b>
14.1.	rozdział 85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	292,9	295,0	340,4	116,2	115,4
14.2.	rozdział 85333 Powiatowe urzędy pracy	2809,9	2500,0	2344,1	83,4	93,8
14.2.1.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	2713,8	2400,0	2312,0	85,2	96,3
<b>15.</b>	<b>Dział 854 Edukacyjna opieka wychowawcza</b>	<b>1,6</b>	<b>0,0</b>	<b>4,8</b>	<b>302,1</b>	<b>x</b>
15.1.	rozdział 85412 Kolonie i obozy oraz inne formy wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, a także szkolenia młodzieży	0,1	0,0	0,1	121,6	x
15.2.	rozdział 85415 Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym	1,5	0,0	4,7	314,6	x
<b>16.</b>	<b>Dział 855 Rodzina</b>	<b>36 134,6</b>	<b>31 689,0</b>	<b>37 541,0</b>	<b>103,9</b>	<b>118,5</b>
16.1.	rozdział 85501 Świadczenie wychowawcze	824,6	0,0	746,4	90,5	x
16.2.	rozdział 85502 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	35 017,2	31 669,0	36 685,0	104,8	115,8
16.2.1.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczonych jednostkom samorządu terytorialnego	31 215,3	31 669,0	33 224,3	106,4	104,9
16.3.	rozdział 85503 Karta Dużej Rodziny	9,7	20,0	11,8	122,2	59,1
16.4.	rozdział 85504 Wspieranie rodziny	105,6	0,0	7,3	7,0	x
16.5.	rozdział 85508 Rodziny zastępcze	5,0	0,0	3,7	73,2	x
16.6.	rozdział 85510 Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych	1,3	0,0	1,3	98,4	x
16.7.	rozdział 85513 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów	3,1	0,0	4,4	19,8	x
16.8.	rozdział 85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	0,1	0,0	0,0	144,2	x
16.9.	rozdział 85516 System opieki nad dziećmi w wieku do 3 lat	166,9	0,0	64,6	0,0	x
16.10.	rozdział 85578 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	0,0	16,0	38,7	x
16.11.	rozdział 85595 Pozostała działalność	1,0	0,0	0,5	x	x
<b>17.</b>	<b>Dział 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska</b>	<b>495,8</b>	<b>306,0</b>	<b>737,0</b>	<b>148,7</b>	<b>240,9</b>
17.1.	rozdział 90001 Gospodarka ściekowa i ochrona wód	0,0	0,0	57,8	x	x
17.2.	rozdział 90014 Inspekcja Ochrony Środowiska	495,8	306,0	679,2	137,0	222,0
<b>18.</b>	<b>Dział 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego</b>	<b>27,5</b>	<b>19,0</b>	<b>10,1</b>	<b>36,6</b>	<b>53,0</b>
18.1.	rozdział 92121 Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	27,5	19,0	10,1	36,6	53,0

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa na rok 2022 z dnia 17 grudnia 2021 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 270).

## 6.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie <sup>1</sup>	Ustawa <sup>2</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	<b>Część 85/22 – województwo pomorskie ogółem, w tym:</b>	<b>5 206 440,7</b>	<b>3 411 438,0</b>	<b>4 106 992,3</b>	<b>4 014 413,3</b>	<b>77,1</b>	<b>117,7</b>	<b>97,7</b>
<b>1.</b>	<b>Dział 010 Rolnictwo i łowiectwo</b>	<b>160 745,2</b>	<b>96 297,0</b>	<b>195 018,2</b>	<b>184 625,3</b>	<b>114,9</b>	<b>191,7</b>	<b>94,7</b>
1.1.	Rozdział 01005 Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa	2196,1	5962,0	5188,6	5182,7	236,0	86,9	99,9
1.2.	Rozdział 01009 Spółki wodne	1188,0	200,0	1046,0	1046,0	88,0	523,0	100,0
1.3.	Rozdział 01022 Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego	22 641,3	13 991,0	24 221,4	18 934,6	83,6	135,3	78,2
1.4.	Rozdział 01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	2966,7	3469,0	3767,0	3526,4	118,9	101,7	93,6
1.5.	Rozdział 01032 Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	8590,9	9602,0	9674,0	9668,6	112,5	100,7	99,9
1.6.	Rozdział 01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	16 172,3	11 684,0	23 636,7	22 348,7	138,2	191,3	94,6
1.7.	Rozdział 01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	40 129,8	43 662,0	54 302,2	51 319,2	127,9	117,5	94,5
1.7.1.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	13 457,8	19 549,0	19 132,4	17 850,9	132,6	91,3	93,3
1.7.2.	§ 4170 Wynagrodzenia bezosobowe	17 047,7	13 319,0	19 107,0	17 977,9	105,5	135,0	94,1
1.8.	Rozdział 01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich	4427,6	6295,0	5616,0	5075,7	114,6	80,6	90,4
1.9.	Rozdział 01095 Pozostała działalność	62 432,5	1432,0	67 566,3	67 523,4	108,2	4715,3	99,9
1.9.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	60 829,8	0,0	66 076,2	66 051,6	108,6	x	100,0
<b>2.</b>	<b>Dział 600 Transport i łączność</b>	<b>67 435,8</b>	<b>70 552,0</b>	<b>105 866,1</b>	<b>105 169,0</b>	<b>156,0</b>	<b>149,1</b>	<b>99,3</b>
2.1.	Rozdział 60003 Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	36 951,1	51 516,0	66 371,0	66 123,2	178,9	128,4	99,6
2.1.1.	§ 2210 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa	36 951,1	51 516,0	66 371,0	66 123,2	178,9	128,4	99,6
2.2.	Rozdział 60014 Drogi publiczne powiatowe	1750,0	0,0	1750,0	1750,0	100,0	x	100,0
2.3.	Rozdział 60016 Drogi publiczne gminne	7733,7	0,0	9582,2	9160,5	118,4	x	95,6
2.4.	Rozdział 60031 Przejścia graniczne	14 287,4	13 699,0	14 692,1	14 676,2	102,7	107,1	99,9
2.5.	Rozdział 60055 Inspekcja Transportu Drogowego	5116,7	4530,0	6192,5	6182,2	120,8	136,5	99,8
2.6.	Rozdział 60078 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	651,9	0,0	6447,6	6447,6	989,1	x	100,0
2.7.	Rozdział 60095 Pozostała działalność	945,0	807,0	830,7	830,2	87,9	102,9	99,9
<b>3.</b>	<b>Dział 750 Administracja publiczna</b>	<b>117 029,0</b>	<b>113 757,0</b>	<b>126 279,2</b>	<b>121 581,2</b>	<b>103,9</b>	<b>106,9</b>	<b>96,3</b>
3.1.	Rozdział 75011 Urzędy wojewódzkie	109 515,6	105 885,0	117 677,4	113 333,8	103,5	107,0	96,3
3.1.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	27 837,1	32 438,0	31 696,5	30 572,4	109,8	94,2	96,5
3.1.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	31 914,3	31 668,0	35 531,5	35 524,7	111,3	112,2	100,0
3.2.	Rozdział 75018 Urzędy marszałkowskie	20,0	20,0	20,0	20,0	100,0	100,0	100,0
3.3.	Rozdział 75023 Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)	173,7	0,0	257,5	257,5	148,3	x	100,0
3.4.	Rozdział 75045 Kwalifikacja wojskowa	1069,2	1039,0	898,2	882,5	82,5	84,9	98,3
3.5.	Rozdział 75046 Komisje egzaminacyjne	0,0	0,0	4,0	3,2	x	x	80,5
3.6.	Rozdział 75081 System powiadamiania ratunkowego	5937,5	6595,0	6580,5	6248,1	105,2	94,7	94,9
3.7.	Rozdział 75084 Funkcjonowanie wojewódzkich rad dialogu społecznego	208,9	218,0	224,5	224,3	107,3	102,9	99,9
3.8.	Rozdział 75095 Pozostała działalność	104,0	0,0	617,0	611,8	588,3	x	99,2
<b>4.</b>	<b>Dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa</b>	<b>198 248,0</b>	<b>187 742,0</b>	<b>205 220,9</b>	<b>205 198,8</b>	<b>103,5</b>	<b>109,3</b>	<b>100,0</b>
4.1.	Rozdział 75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	20 765,9	11 882,0	17 598,9	17 597,2	84,7	148,1	100,0
4.2.	Rozdział 75411 Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	169 821,2	175 196,0	182 766,6	182 747,8	107,6	104,3	100,0
4.2.1.	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	167 871,2	172 196,0	179 651,6	179 632,9	107,0	104,3	100,0
4.3.	Rozdział 75414 Obrona cywilna	150,0	150,0	150,0	150,0	100,0	100,0	100,0
4.4.	Rozdział 75415 Zadania ratownictwa górskiego i wodnego	404,0	404,0	404,0	404,0	100,0	100,0	100,0
4.5.	Rozdział 75421 Zarządzanie kryzysowe	6786,9	110,0	3643,2	3641,6	53,7	3310,6	100,0
4.6.	Rozdział 75478 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	320,0	0,0	160,0	160,0	50,0	x	100,0
4.7.	Rozdział 75495 Pozostała działalność	0,0	0,0	498,2	498,2	x	x	100,0
<b>5.</b>	<b>Dział 801 Oświata i wychowanie</b>	<b>155 611,6</b>	<b>17 671,0</b>	<b>155 396,5</b>	<b>151 258,4</b>	<b>97,2</b>	<b>856,0</b>	<b>97,3</b>
5.1.	Rozdział 80101 Szkoły podstawowe	7227,9	0,0	4270,7	4268,7	59,1	x	100,0
5.2.	Rozdział 80102 Szkoły podstawowe specjalne	694,2	0,0	260,0	260,0	37,5	x	100,0
5.3.	Rozdział 80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	10 542,3	0,0	11 694,0	11 602,6	110,1	x	99,2
5.3.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	10 542,3	0,0	11 684,0	11 592,6	110,0	x	99,2
5.4.	Rozdział 80104 Przedszkola	86 289,0	0,0	92 835,8	92 510,2	107,2	x	99,6
5.4.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	84 231,6	0,0	90 121,0	89 795,4	106,6	x	99,6
5.5.	Rozdział 80105 Przedszkola specjalne	262,3	0,0	278,6	272,1	103,7	x	97,7
5.6.	Rozdział 80106 Inne formy wychowania przedszkolnego	3821,0	0,0	4295,1	4257,2	111,4	x	99,1
5.7.	Rozdział 80115 Technika	863,8	0,0	196,0	193,2	22,4	x	98,6
5.8.	Rozdział 80117 Branżowe szkoły I i II stopnia	273,5	0,0	144,0	144,0	52,7	x	100,0
5.9.	Rozdział 80120 Licea ogólnokształcące	625,7	0,0	264,0	262,7	42,0	x	99,5
5.10.	Rozdział 80121 Licea ogólnokształcące specjalne	0,0	0,0	45,0	45,0	x	x	100,0
5.11.	Rozdział 80132 Szkoły artystyczne	14,0	0,0	7,5	7,2	51,4	x	96,1
5.12.	Rozdział 80134 Szkoły zawodowe specjalne	143,1	0,0	3,0	3,0	2,1	x	100,0
5.13.	Rozdział 80136 Kuratoria oświaty	11 310,9	11 748,0	11 779,2	11 573,6	102,3	98,5	98,3

Lp.	Wyszczególnienie	2021		2022		6:3	6:4	6:5
		Wykonanie <sup>1</sup>	Ustawa <sup>2</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
5.14.	Rozdział 80146 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli	1722,4	4822,0	4822,0	2316,0	134,5	48,0	48,0
5.15.	Rozdział 80147 Biblioteki pedagogiczne	0,0	0,0	3,0	3,0	x	x	98,9
5.16.	Rozdział 80148 Stołówki szkolne i przedszkolne	2309,0	0,0	2323,9	2315,4	100,3	x	99,6
5.17.	Rozdział 80149 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego	550,2	0,0	957,8	951,7	173,0	x	99,4
5.18.	Rozdział 80153 Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	27 933,1	0,0	20 111,5	19 172,8	68,6	x	95,3
5.18.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	27 090,5	0,0	19 334,0	18 530,6	68,4	x	95,8
5.19.	Rozdział 80195 Pozostała działalność	1029,3	1101,0	1105,4	1100,0	106,9	99,9	99,5
<b>6.</b>	<b>Dział 851 Ochrona zdrowia</b>	<b>326 412,0</b>	<b>357 251,0</b>	<b>401 781,9</b>	<b>398 377,6</b>	<b>122,0</b>	<b>111,5</b>	<b>99,2</b>
6.1.	Rozdział 85111 Szpitala ogólne	808,0	0,0	6076,5	5985,9	740,8	x	98,5
6.2.	Rozdział 85120 Lecznictwo psychiatryczne	28,6	30,0	30,0	29,7	103,9	99,0	99,0
6.3.	Rozdział 85132 Inspekcja Sanitarna	115 404,1	128 240,0	144 534,2	143 292,1	124,2	111,7	99,1
6.3.1.	§ 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	78 273,2	89 971,0	101 932,3	101 534,7	129,7	112,9	99,6
6.3.2.	§ 4110 Składki na ubezpieczenia społeczne	13 491,3	16 130,0	17 480,8	17 382,1	128,8	107,8	99,4
6.4.	Rozdział 85133 Inspekcja Farmaceutyczna	2256,5	2319,0	2319,0	2313,2	102,5	99,8	99,8
6.5.	Rozdział 85141 Ratownictwo medyczne	138 056,6	164 958,0	182 275,9	182 040,0	131,9	110,4	99,9
6.5.1.	§ 2840 Dotacja celowa z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań bieżących realizowanych przez pozostałe jednostki sektora finansów publicznych	138 056,6	164 958,0	182 275,9	182 040,0	131,9	110,4	99,9
6.6.	Rozdział 85144 System Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego	180,8	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
6.7.	Rozdział 85146 Działalność dyspozytorska medycznych	10 472,8	12 104,0	12 228,4	11 765,9	112,3	97,2	96,2
6.8.	Rozdział 85156 Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	51 798,1	42 550,0	46 950,0	45 846,3	88,5	107,7	97,6
6.8.1.	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	51 769,7	42 510,0	46 906,7	45 816,2	88,5	107,8	97,7
6.9.	Rozdział 85157 Staże i specjalizacje medyczne	6052,8	5988,0	6238,0	6092,7	100,7	101,7	97,7
6.10.	Rozdział 85195 Pozostała działalność	1353,8	1062,0	1129,9	1011,8	74,7	95,3	89,5
<b>7.</b>	<b>Dział 852 Pomoc społeczna</b>	<b>287 978,8</b>	<b>268 732,0</b>	<b>486 517,7</b>	<b>452 244,3</b>	<b>157,0</b>	<b>168,3</b>	<b>93,0</b>
7.1.	Rozdział 85202 Domy pomocy społecznej	54 469,4	52 382,0	54 103,3	54 098,6	99,3	103,3	100,0
7.1.1.	§ 2130 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań własnych powiatu	54 403,1	52 382,0	54 103,3	54 098,6	99,4	103,3	100,0
7.2.	Rozdział 85203 Ośrodki wsparcia	52 359,5	53 781,0	60 070,8	59 036,9	112,8	109,8	98,3
7.2.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	48 312,3	51 581,0	56 621,0	55 823,8	115,5	108,2	98,6
7.3.	Rozdział 85205 Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie	1120,7	1102,0	1304,0	1241,6	110,8	112,7	95,2
7.4.	Rozdział 85213 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej	6895,4	8124,0	8134,2	7410,3	107,5	91,2	91,1
7.5.	Rozdział 85214 Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	14 665,5	16 160,0	15 990,8	14 198,1	96,8	87,9	88,8
7.5.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	14 665,5	16 160,0	15 990,8	14 198,1	96,8	87,9	88,8
7.6.	Rozdział 85215 Dodatki mieszkaniowe	653,6	0,0	275,5	213,3	32,6	x	77,4
7.7.	Rozdział 85216 Zasiłki stałe	78 755,0	82 113,0	86 777,1	84 876,2	107,8	103,4	97,8
7.7.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	78 755,0	82 113,0	86 777,1	84 876,2	107,8	103,4	97,8
7.8.	Rozdział 85218 Powiatowe centra pomocy rodzinie	9,7	0,0	22,7	17,8	183,8	x	78,8
7.9.	Rozdział 85219 Ośrodki pomocy społecznej	26 844,7	21 133,0	28 301,5	28 075,3	104,6	132,9	99,2
7.9.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	23 184,4	19 985,0	23 947,1	23 795,1	102,6	119,1	99,4
7.10.	Rozdział 85220 Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej	9,9	0,0	1113,6	1113,4	11272,5	x	100,0
7.11.	Rozdział 85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	20 763,0	11 759,0	24 993,7	22 615,6	108,9	192,3	90,5
7.11.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	19 356,3	11 759,0	22 516,4	21 089,2	109,0	179,3	93,7
7.12.	Rozdział 85230 Pomoc w zakresie żywienia	27 400,9	21 441,0	30 126,6	28 764,7	105,0	134,2	95,5
7.12.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	27 400,9	21 441,0	30 126,6	28 764,7	105,0	134,2	95,5
7.13.	Rozdział 85231 Pomoc dla cudzoziemców	252,6	37,0	1906,3	1800,8	712,8	4867,2	94,5
7.14.	Rozdział 85278 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	100,0	352,0	342,5	x	342,5	97,3
7.15.	Rozdział 85295 Pozostała działalność	3779,0	600,0	173 045,6	148 439,2	3928,0	24739,9	85,8
7.15.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	0,0	0,0	162 584,7	138 039,5	x	x	84,9
<b>8.</b>	<b>Dział 855 Rodzina</b>	<b>3 772 789,7</b>	<b>2 189 222,0</b>	<b>2 249 450,5</b>	<b>2 218 995,2</b>	<b>58,8</b>	<b>101,4</b>	<b>98,6</b>
8.1.	Rozdział 85501 Świadczenie wychowawcze	2 681 109,6	1 118 248,0	1 147 770,3	1 132 487,4	42,2	101,3	98,7
8.1.1.	§ 2060 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym), związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci	2 681 082,7	1 118 248,0	1 147 770,3	1 132 487,4	42,2	101,3	98,7
8.2.	Rozdział 85502 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	1 027 573,9	1 041 219,0	1 067 203,2	1 052 634,5	102,4	101,1	98,6

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022		6:3	6:4	6:5	
		Wykonanie <sup>1</sup>	Ustawa <sup>2</sup>	Budżet po zmianach				Wykonanie
		tys. zł						%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
8.2.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom powiatowo-gminnym) ustawami	1 027 546,9	1 041 219,0	1 067 203,2	1 052 634,5	102,4	101,1	98,6
8.3.	Rozdział 85503 Karta Dużej Rodziny	111,3	0,0	408,6	377,1	338,8	x	92,3
8.4.	Rozdział 85504 Wspieranie rodziny	455,8	0,0	1,2	1,2	0,3	x	100,0
8.5.	Rozdział 85508 Rodziny zastępcze	21 685,4	8915,0	9038,5	8882,4	41,0	99,6	98,3
8.5.1.	§ 2160 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone powiatom, związane z realizacją dodatku wychowawczego, dodatku do zryczałtowanej kwoty oraz dodatku w wysokości świadczenia wychowawczego stanowiących pomoc państwa w wychowywaniu dzieci	21 511,0	8915,0	8758,4	8620,4	40,1	96,7	98,4
8.6.	Rozdział 85509 Działalność ośrodków adopcyjnych	2424,6	2319,0	2880,7	2879,0	118,7	124,1	99,9
8.7.	Rozdział 85510 Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych	6153,2	2315,0	2911,2	2783,9	45,2	120,3	95,6
8.8.	Rozdział 85513 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów	13 436,8	12 990,0	15 747,8	15 501,1	115,4	119,3	98,4
8.8.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom powiatowo-gminnym) ustawami	13 436,8	12 990,0	15 747,8	15 501,1	115,4	119,3	98,4
8.9.	Rozdział 85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	3228,6	3011,0	3277,4	3237,9	100,3	107,5	98,8
8.10.	Rozdział 85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	16 406,4	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
8.11.	Rozdział 85595 Pozostała działalność	204,2	205,0	211,6	210,8	103,2	102,8	99,6

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdanie Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

- 1) Łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku budżetowego.
- 2) Ustawa budżetowa na rok 2022 z dnia 17 grudnia 2021 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 270).

## 6.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE

L.p.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2021			Wykonanie 2022			8:5	
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełno-zatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełno-zatrudnionego		
			tys. zł	zł		tys. zł	zł		%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
	<b>Część 85/22 ogółem:</b>	<b>2503</b>	<b>202 524,5</b>	<b>6742,7</b>	<b>2574</b>	<b>247 249,8</b>	<b>8004,7</b>	<b>118,7</b>	
	wg statusu zatrudnienia <sup>3)</sup>	01	1209	102 734,3	7081,2	1264	133 388,2	8794,1	124,2
		02	3	446,8	12 410,7	3	615,8	17 104,4	137,8
		03	1231	93 494,4	6329,2	1246	105 984,3	7088,3	112,0
		10	60	5849,0	8123,6	61	7261,5	9920,1	122,1
	w tym:								
1.	<b>dział 010 Rolnictwo i łowiectwo</b>	<b>401</b>	<b>30 415,7</b>	<b>6320,8</b>	<b>411</b>	<b>37 372,1</b>	<b>7 577,5</b>	<b>119,9</b>	
	status zatrudnienia	01	40	2543,2	5298,3	39	2576,2	5504,7	103,9
		03	361	27 872,5	6434,1	372	34 795,9	7794,7	121,1
1.1.	<b>rozdział 01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych</b>	<b>26</b>	<b>1962,0</b>	<b>6288,4</b>	<b>26</b>	<b>2305,0</b>	<b>7387,8</b>	<b>117,5</b>	
	status zatrudnienia	01	1	80,7	6725,1	2	89,0	3707,6	55,1
		03	25	1881,3	6271,0	24	2216,0	7694,4	122,7
1.2.	<b>rozdział 01032 Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa</b>	<b>95</b>	<b>5974,0</b>	<b>5240,4</b>	<b>92</b>	<b>6754,9</b>	<b>6118,5</b>	<b>116,8</b>	
	status zatrudnienia	01	8	606,7	6320,2	6	441,8	6136,1	97,1
		03	87	5367,3	5141,1	86	6313,1	6117,3	119,0
1.3.	<b>rozdział 01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii</b>	<b>80</b>	<b>6959,2</b>	<b>7249,2</b>	<b>82</b>	<b>7878,2</b>	<b>8006,3</b>	<b>110,4</b>	
	status zatrudnienia	01	8	608,3	6336,1	8	638,4	6650,0	105,0
		03	72	6350,9	7350,6	74	7239,8	8152,9	110,9
1.4.	<b>rozdział 01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii</b>	<b>194</b>	<b>15 101,2</b>	<b>6486,8</b>	<b>205</b>	<b>19 962,9</b>	<b>8115,0</b>	<b>125,1</b>	
	status zatrudnienia	01	18	916,4	4242,7	17	950,7	4660,4	109,8
		03	176	14 184,8	6716,3	188	19 012,2	8427,4	125,5
1.5.	<b>rozdział 01095 Pozostała działalność</b>	<b>6</b>	<b>419,2</b>	<b>5822,2</b>	<b>6</b>	<b>471,1</b>	<b>6543,2</b>	<b>112,4</b>	
	status zatrudnienia	01	5	331,1	5517,5	6	456,3	6337,7	114,9
		03	1	88,1	7345,8	0	14,8	x	x
2.	<b>dział 050 Rybołówstwo i rybactwo</b>	<b>17</b>	<b>1216,7</b>	<b>5964,0</b>	<b>16</b>	<b>1293,0</b>	<b>6734,3</b>	<b>112,9</b>	
	<b>rozdział 05003 Państwowa Straż Rybacka</b>	<b>17</b>	<b>1216,7</b>	<b>5964,0</b>	<b>16</b>	<b>1293,0</b>	<b>6734,3</b>	<b>112,9</b>	
	status zatrudnienia	01	17	1216,7	5964,0	16	1293,0	6734,3	112,9
3.	<b>dział 500 Handel</b>	<b>53</b>	<b>3976,6</b>	<b>6252,5</b>	<b>51</b>	<b>4009,6</b>	<b>6551,6</b>	<b>104,8</b>	
	<b>rozdział 50001 Inspekcja Handlowa</b>	<b>53</b>	<b>3976,6</b>	<b>6252,5</b>	<b>51</b>	<b>4009,6</b>	<b>6551,6</b>	<b>104,8</b>	
	status zatrudnienia	01	6	547,4	7603,2	6	482,4	6700,0	88,1
		03	47	3 429,2	6080,1	45	3527,2	6531,8	107,4
4.	<b>dział 600 Transport i łączność</b>	<b>35</b>	<b>3076,2</b>	<b>7324,2</b>	<b>36</b>	<b>3588,3</b>	<b>8306,1</b>	<b>113,4</b>	
4.1.	<b>rozdział 60055 Inspekcja Transportu Drogowego</b>	<b>35</b>	<b>3076,2</b>	<b>7324,2</b>	<b>36</b>	<b>3588,3</b>	<b>8306,1</b>	<b>113,4</b>	
	status zatrudnienia	01	6	444,9	6178,6	6	500,0	6944,2	112,4
		03	29	2631,3	7561,2	30	3088,3	8578,5	113,5
5.	<b>dział 710 Działalność usługowa</b>	<b>35</b>	<b>2920,6</b>	<b>6953,8</b>	<b>33</b>	<b>2850,5</b>	<b>7198,3</b>	<b>103,5</b>	
5.1.	<b>rozdział 71015 Nadzór budowlany</b>	<b>35</b>	<b>2920,6</b>	<b>6953,8</b>	<b>33</b>	<b>2850,5</b>	<b>7198,3</b>	<b>103,5</b>	
	status zatrudnienia	01	1	171,9	14 328,6	2	201,4	8393,6	58,6
		03	34	2748,7	6736,9	31	2649,1	7121,2	105,7
6.	<b>dział 750 Administracja publiczna</b>	<b>676</b>	<b>46 347,3</b>	<b>5713,4</b>	<b>695</b>	<b>50 829,2</b>	<b>6094,6</b>	<b>106,7</b>	
	status zatrudnienia	01	176	10 311,4	4882,3	187	11 016,3	4909,2	100,6
		02	3	446,8	12 410,7	3	615,8	17 104,4	137,8
		03	497	35 589,1	5967,3	505	39 197,1	6468,2	108,4
6.1.	<b>rozdział 75011 Urzędy wojewódzkie</b>	<b>605</b>	<b>41 779,7</b>	<b>5754,8</b>	<b>632</b>	<b>45 989,5</b>	<b>6064,0</b>	<b>105,4</b>	
	status zatrudnienia	01	110	6204,9	4700,7	130	6721,0	4308,4	91,7
		02	3	446,8	12 410,7	3	615,8	17 104,4	137,8
		03	492	35 128,0	5949,9	499	38 652,7	6455,0	108,5
6.2.	<b>rozdział 75081 System powiadamiania ratunkowego</b>	<b>71</b>	<b>4567,6</b>	<b>5361,0</b>	<b>63</b>	<b>4839,7</b>	<b>6401,8</b>	<b>119,4</b>	
	status zatrudnienia	01	66	4106,5	5184,9	57	4295,3	6279,6	121,1
		03	5	461,1	7684,8	6	544,4	7562,3	98,4
7.	<b>dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa</b>	<b>79</b>	<b>7329,4</b>	<b>7731,4</b>	<b>79</b>	<b>8804,1</b>	<b>9287,0</b>	<b>120,1</b>	
	status zatrudnienia	01	5	339,2	5652,9	5	377,0	6283,5	111,2
		03	14	1141,2	6793,0	13	1165,6	7471,6	110,0
		10	60	5849,0	8123,6	61	7261,5	9920,1	122,1



L.p.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2021			Wykonanie 2022			8:5	
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego		%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
7.1.	<b>rozdział 75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej</b>	<b>78</b>	<b>7172,0</b>	<b>7662,4</b>	<b>79</b>	<b>8675,4</b>	<b>9151,3</b>	<b>119,4</b>	
	status zatrudnienia	01	5	339,2	5652,9	5	377,0	6283,5	111,2
		03	13	983,8	6306,5	13	1036,9	6646,8	105,4
		10	60	5849,0	8123,6	61	7261,5	9920,1	122,1
7.2.	<b>rozdział 75421 Zarządzanie kryzysowe</b>	<b>1</b>	<b>157,4</b>	<b>13 117,3</b>	<b>0</b>	<b>128,7</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	
	status zatrudnienia	03	1	157,4	13 117,3	0	128,7	x	x
8.	<b>dział 801 Oświata i wychowanie</b>	<b>96</b>	<b>8265,8</b>	<b>7175,2</b>	<b>94</b>	<b>8386,9</b>	<b>7435,2</b>	<b>103,6</b>	
	<b>rozdział 80136 Kuratoria oświaty</b>	<b>96</b>	<b>8265,8</b>	<b>7175,2</b>	<b>94</b>	<b>8386,9</b>	<b>7435,2</b>	<b>103,6</b>	
	status zatrudnienia	01	12	991,5	6885,1	12	1022,5	7100,7	103,1
		03	84	7274,4	7216,7	82	7364,4	7484,2	103,7
9.	<b>dział 851 Ochrona zdrowia</b>	<b>944</b>	<b>85 848,8</b>	<b>7578,5</b>	<b>993</b>	<b>116 079,0</b>	<b>9741,4</b>	<b>128,5</b>	
	status zatrudnienia	01	928	84 490,2	7587,1	974	114 272,6	9776,9	128,9
		03	16	1358,6	7076,2	19	1806,4	7922,8	112,0
9.1.	<b>rozdział 85132 Inspekcja Sanitarna</b>	<b>915</b>	<b>83 138,2</b>	<b>7571,8</b>	<b>920</b>	<b>107 453,8</b>	<b>9733,1</b>	<b>128,5</b>	
	status zatrudnienia	01	915	83 138,2	7571,8	920	107 453,8	9733,1	128,5
9.2.	<b>rozdział 85133 Inspekcja Farmaceutyczna</b>	<b>18</b>	<b>1423,7</b>	<b>6591,1</b>	<b>19</b>	<b>1639,4</b>	<b>7190,2</b>	<b>109,1</b>	
	status zatrudnienia	01	4	321,5	6697,0	4	374,3	7797,2	116,4
		03	14	1102,2	6560,8	15	1265,1	7028,3	107,1
9.3.	<b>rozdział 85144 System Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego</b>	<b>2</b>	<b>140,5</b>	<b>5855,3</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	
	status zatrudnienia	03	2	140,5	5855,3	0	0,0	x	x
9.4.	<b>rozdział 85146 Działalność dyspozytorni medycznych</b>	<b>9</b>	<b>1146,4</b>	<b>10 615,1</b>	<b>54</b>	<b>6985,8</b>	<b>10 780,5</b>	<b>101,6</b>	
	status zatrudnienia	01	9	1030,5	9542,1	50	6444,5	10 740,7	112,6
		03	0	115,9	x	4	541,3	11 277,2	x
10.	<b>dział 852 Pomoc społeczna</b>	<b>1</b>	<b>67,5</b>	<b>5626,2</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	
10.1.	<b>rozdział 85295 Pozostała działalność</b>	<b>1</b>	<b>67,5</b>	<b>5626,2</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	
		03	1	67,5	5626,2	0	0,0	x	x
11.	<b>dział 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej</b>	<b>8</b>	<b>620,0</b>	<b>6458,3</b>	<b>8</b>	<b>664,5</b>	<b>6922,2</b>	<b>107,2</b>	
11.1	<b>rozdział 85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności</b>	<b>8</b>	<b>620,0</b>	<b>6458,3</b>	<b>8</b>	<b>664,5</b>	<b>6922,2</b>	<b>107,2</b>	
	status zatrudnienia	01	8	620,0	6458,3	8	664,5	6922,2	107,2
12.	<b>dział 855 Rodzina</b>	<b>40</b>	<b>2566,6</b>	<b>5347,0</b>	<b>37</b>	<b>2720,4</b>	<b>6127,0</b>	<b>114,6</b>	
	status zatrudnienia	01	0	13,1	0	0,0	x	x	
		03	40	2553,5	5319,8	37	2720,4	6127,0	115,2
12.1.	<b>rozdział 85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego</b>	<b>39</b>	<b>2395,9</b>	<b>5119,4</b>	<b>36</b>	<b>2544,2</b>	<b>5889,2</b>	<b>115,7</b>	
	status zatrudnienia	01	0	13,1	x	0,0	0,0	x	
		03	39	2382,8	5091,5	36	2544,2	5889,2	115,7
12.2.	<b>rozdział 85595 Pozostała działalność</b>	<b>1</b>	<b>170,7</b>	<b>14 224,3</b>	<b>1</b>	<b>176,2</b>	<b>14 684,3</b>	<b>103,2</b>	
		03	1	170,7	14 224,3	1	176,2	14584,3	103,2
13.	<b>dział 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska</b>	<b>75</b>	<b>6498,0</b>	<b>7220,0</b>	<b>73</b>	<b>6969,8</b>	<b>7956,4</b>	<b>110,2</b>	
13.1.	<b>rozdział 90014 Inspekcja Ochrony Środowiska</b>	<b>75</b>	<b>6498,0</b>	<b>7220,0</b>	<b>73</b>	<b>6969,8</b>	<b>7956,4</b>	<b>110,2</b>	
	status zatrudnienia	01	6	582,3	8087,9	6	598,4	8310,9	102,7
		03	69	5915,7	7144,5	67	6371,4	7924,6	110,9
14.	<b>dział 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego</b>	<b>43</b>	<b>3375,4</b>	<b>6541,5</b>	<b>48</b>	<b>3682,4</b>	<b>6393,1</b>	<b>97,7</b>	
14.1.	<b>rozdział 92121 Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków</b>	<b>43</b>	<b>3375,4</b>	<b>6541,5</b>	<b>48</b>	<b>3682,4</b>	<b>6393,1</b>	<b>97,7</b>	
	status zatrudnienia	01	4	462,6	9636,9	3	383,9	10 663,2	110,6
		03	39	2912,8	6224,0	45	3298,5	6108,4	98,1

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

- 1) W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.
- 2) Załącznik nr 35 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.
- 3) Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

## 6.6. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem, w tym:		6290,4	0,00	2874,8	2874,8	46,0	x	100
1.	dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	6290,4	0,00	2874,8	2874,8	46,0	x	100
1.1.	Program operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014-2020	6290,4	0,00	2874,8	2874,8	46,0	x	100

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej i/lub rocznego sprawozdania Rb-28UE WPR z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich w zakresie wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej – po weryfikacji przez NIK.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa na rok 2022 z dnia 17 grudnia 2021 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 270).

## 6.7. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

---

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów
8. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
9. Minister Rodziny i Polityki Społecznej
10. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
12. Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
13. Komisja Polityki Społecznej i Rodziny Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
14. Wojewoda Pomorski