

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

---

DEPARTAMENT GOSPODARKI, SKARBU PAŃSTWA I PRYWATYZACJI

KGP.430.006.2018

Nr ewid. 47/2018/P/18/001/KGP

Informacja  
o wynikach kontroli  
wykonania budżetu państwa w 2017 r.  
w części 61 – Urząd Patentowy  
Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, maj 2018 r.

---

**Misja** *Najwyższej Izby Kontroli jest dbałość o gospodarność i skuteczność w służbie publicznej dla Rzeczypospolitej Polskiej*

---

**Wizja** *Najwyższej Izby Kontroli jest cieszący się powszechnym autorytetem najwyższy organ kontroli państwowej, którego raporty będą oczekiwanym i poszukiwanym źródłem informacji dla organów władzy i społeczeństwa*

---

**Informacja  
o wynikach kontroli  
wykonania budżetu państwa w 2017 r.  
w części 61 – Urząd Patentowy  
Rzeczypospolitej Polskiej**

---

Dyrektor Departamentu Gospodarki,  
Skarbu Państwa i Prywatyzacji



z up. Michał Wilkowicz  
Wicedyrektor

---

Zatwierdzam:

Krzysztof Kwiatkowski



Prezes  
Najwyższej Izby Kontroli

Warszawa, 8 maja 2018 r.

---

Najwyższa Izba Kontroli  
ul. Filtrowa 57  
02-056 Warszawa  
tel./fax: 22 444 50 00  
[www.nik.gov.pl](http://www.nik.gov.pl)

## **Spis treści**

<b>I. Wprowadzenie.....</b>	<b>4</b>
<b>II. Ocena kontrolowanej działalności .....</b>	<b>5</b>
1. Ocena ogólna .....	5
2. Wnioski .....	6
<b>III. Wyniki kontroli wykonania budżetu państwa i budżetu środków europejskich .....</b>	<b>7</b>
1. Dochody budżetowe .....	7
2. Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich .....	7
3. Sprawozdawczość.....	11
<b>IV. Informacje dodatkowe.....</b>	<b>12</b>
<b>Załączniki .....</b>	<b>13</b>

## I. Wprowadzenie

Dysponentem budżetu państwa w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej (UPRP) jest Prezes Urzędu. UPRP jako centralny organ administracji rządowej zapewnia ochronę prawną przedmiotom własności przemysłowej poprzez udzielanie praw wyłącznych na wynalazki, wzory użytkowe, wzory przemysłowe, znaki towarowe, topografie układów scalonych oraz oznaczenia geograficzne. W części 61 – UPRP nie ustanowiono dysponentów budżetu niższego stopnia, ani nie było jednostek podległych.

W ramach części 61 – UPRP finansowano zadania budżetowe realizowane w ramach układu zadaniowego, tj. podzadanie 6.1.6 – *Wykonywanie czynności z zakresu ochrony oraz praw własności intelektualnej* oraz działanie 11.4.2. W – *Pozamilitarne przygotowania obronne*, których podstawowym celem było zapewnienie ochrony własności przemysłowej podmiotom zgłaszającym. Osiągnięcie głównego celu działalności możliwe było poprzez m.in.:

- prowadzenie postępowań w sprawach o udzielenie praw wyłącznych poprzez przyjmowanie, badanie i rozpatrywanie zgłoszeń oraz wydawanie decyzji dotyczących wynalazków, wzorów użytkowych, wzorów przemysłowych, znaków towarowych, oznaczeń geograficznych oraz topografii układów scalonych;
- rozstrzyganie spraw w postępowaniu spornym;
- zapewnienie źródeł informacji patentowej do przeprowadzania poszukiwań i badań, prowadzenie rejestru patentowego oraz rejestrów: wzorów użytkowych, wzorów przemysłowych, znaków towarowych, oznaczeń geograficznych oraz topografii układów scalonych;
- kształtowanie świadomości społecznej poprzez upowszechnianie i promocję ochrony własności przemysłowej; wydawanie *Wiadomości Urzędu Patentowego* oraz *Biuletynu Urzędu Patentowego*;
- współpracę międzynarodową w zakresie ochrony praw wyłącznych – udział w pracach organizacji międzynarodowych, tj. Światowej Organizacji Własności Intelektualnej (WIPO), Europejskiej Organizacji Patentowej (EPO) oraz Urzędu Unii Europejskiej ds. Własności Intelektualnej (EUIPO).

Celem kontroli była ocena wykonania *ustawy budżetowej na rok 2017*<sup>1</sup> w części 61 – UPRP.

Zakres kontroli obejmował:

- analizę porównawczą danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych za lata 2016 i 2017,
- wykonanie wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych,
- prawidłowość sporządzenia rocznych sprawozdań budżetowych za rok 2017 oraz sprawozdań za IV kwartał 2017 r. w zakresie operacji finansowych,
- nadzór i kontrolę sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych*<sup>2</sup>.

Wielkość zrealizowanych w 2017 r. dochodów budżetowych wyniosła 75 963,6 tys. zł (0,02% łącznych dochodów budżetu państwa), wydatków: 57 259,1 tys. zł (0,015% łącznych wydatków budżetu państwa) i wydatków budżetu środków europejskich: 294,4 tys. zł.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust.1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. *o Najwyższej Izbie Kontroli*<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> *Ustawa budżetowa na rok 2017 z dnia 16 grudnia 2016 r.* (Dz. U. z 2017 r. poz. 108, ze zm.).

<sup>2</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 2077. Dalej *ufp*.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 524.

## II. Ocena kontrolowanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2017 r. w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej.

### 1. Ocena ogólna<sup>4</sup>

W 2017 r. dochody budżetu państwa w części 61 – UPRP zostały zrealizowane w wysokości 75 963,6 tys. zł. Wykonanie dochodów było wyższe od kwoty zaplanowanej w budżecie po zmianach o 15,1% (tj. o 9 963,6 tys. zł).

Wydatki budżetu państwa w części 61 – UPRP zrealizowano w wysokości 57 259,1 tys. zł, co stanowiło 99,9% planu po zmianach (57 291,5 tys. zł). W wyniku kontroli 4,1% zrealizowanych wydatków stwierdzono, że zostały poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonymi w *ufp* i aktach wykonawczych do tej ustawy. Nie stwierdzono niecelowego lub niegospodarnego wydatkowania środków publicznych.

Ponadto z budżetu środków europejskich wydatkowano kwotę 294,4 tys. zł na realizację projektu *Platforma Usług Elektronicznych Urzędu Patentowego*<sup>5</sup>, którego celem jest informatyzacja i usprawnianie procesów związanych z ochroną własności przemysłowej oraz poszerzenie zakresu spraw, które klienci Urzędu będą mogli załatwić drogą elektroniczną.

Prezes UPRP prawidłowo realizował obowiązki dotyczące nadzoru i kontroli nad wykonywaniem dochodów i wydatków budżetu państwa, wynikające z art. 175 ust. 1 i 2 *ufp*.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 61 – UPRP przedstawiona została w załączniku nr 5 do niniejszej Informacji.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzenia rocznych sprawozdań za 2017 r. przez dysponenta części 61 – UPRP:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23);
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE);
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1) oraz
- w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2017 r., tj. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Kwoty wykazane w powyższych sprawozdaniach były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Przyjęty system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny kontrolę prawidłowości

<sup>4</sup> W kontroli wykonania budżetu państwa w 2017 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej, ani dla oceny negatywnej, stosuje się ocenę opisową.

<sup>5</sup> Porozumienie na realizację projektu o dofinansowanie nr POPC.02.01.00-00-0058/17 podpisano z Centrum Projektów Polska Cyfrowa w dniu 27 lipca 2017 r.

sporządzonych sprawozdań budżetowych, w tym z budżetu środków europejskich oraz sprawozdań w zakresie operacji finansowych. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

## **2. Wnioski**

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości w realizacji budżetu w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej w 2017 r. Najwyższa Izba Kontroli nie formułowała wniosków pokontrolnych.

### **III. Wyniki kontroli wykonania budżetu państwa i budżetu środków europejskich**

#### **1. Dochody budżetowe**

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonywania budżetu państwa w 2017 r., kontrola dochodów budżetowych w części 61 – UPRP została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów z wynikami roku ubiegłego.

W ustawie budżetowej na rok 2017, podobnie jak w ustawie budżetowej na rok 2016, dochody budżetowe dla tej części zaplanowano w kwocie 66 000 tys. zł. Zrealizowane dochody wyniosły 75 963,6 tys. zł i były wyższe od planu o 15,1% (tj. o 9 963,6 tys. zł), przede wszystkim ze względu na większą niż założono liczbę zgłoszeń i wydanych decyzji o udzieleniu ochrony praw wyłącznych. W porównaniu do 2016 r. wykonane dochody były wyższe o 11,2 %, tj. o 7 665,0 tys. zł.

Podstawową pozycję dochodów stanowiły wpływy z opłat za zgłoszenia i ochronę wynalazków, wzorów użytkowych, znaków towarowych oraz wzorów przemysłowych, ewidencjonowane w § 0690 – *Wpływy z różnych opłat*. Wyniosły one w 2017 r.: 74 604,7 tys. zł, tj. 98,2% całości dochodów.

Na koniec 2017 r. pozostały do zapłaty należności w kwocie 7,5 tys. zł, niższe o 19,8 tys. zł (72,5%) niż w 2016 r. (27,3 tys. zł). Zaległości (wynikające z niezapłaconych faktur) wyniosły 2 tys. zł i były niższe o 20,9 tys. zł (91,3%) niż w 2016 r. (22,9 tys. zł). Różnica pomiędzy należnościami w wysokości 7,5 tys. zł, a kwotą zaległości 2 tys. zł wynika z wystawionych w grudniu 2017 r. faktur, których termin płatności przypadał na styczeń 2018 r., na łączną kwotę 3,9 tys. zł oraz wystawionych not odsetkowych na łączną kwotę 1,6 tys. zł.

Dane liczbowe dotyczące dochodów budżetowych zostały przedstawione w załączniku nr 1 do niniejszej Informacji.

#### **2. Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich**

##### **2.1. Wydatki budżetu państwa**

W ustawie budżetowej na rok 2017 wydatki w części 61 – UPRP ustalono w wysokości 56 107 tys. zł. W ciągu roku, na mocy pięciu decyzji Ministra Finansów, kwota ta została zwiększona z rezerw celowych łącznie o 1 184,5 tys. zł (2,1%), do ostatecznej wysokości 57 291,5 tys. zł. Faktyczne wydatki wyniosły 57 259,1 tys. zł, tj. 99,9% planu po zmianach, w tym ze środków pochodzących z rezerw celowych wydanych zostało łącznie 1 175,4 tys. zł (99,2%). W porównaniu z rokiem 2016 wydatki były wyższe o 2 964,9 tys. zł, tj. o 5,4%.

Zwiększony limit wydatków przeznaczony był na pokrycie kosztów utrzymania rezultatów projektu systemowego Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka „Wsparcie efektywnego wykorzystania własności przemysłowej w innowacyjnej gospodarce”, wzrost wynagrodzeń pracowników wraz z pochodnymi w związku z awansem zawodowym asesorów, realizację projektu Program Operacyjny Polska Cyfrowa (POPC) oraz wynagrodzeń wraz z pochodnymi dla pracowników zaangażowanych w jego wykonanie, a także nagrodę jubileuszową dla osoby zajmującej kierownicze stanowisko w UPRP.

Szczegółowo zbadane zostało wykorzystanie kwoty 77,6 tys. zł (6,6% sumy zwiększeń), z której Urząd wydał 77,5 tys. zł (99,9%). Badanie to nie wykazało nieprawidłowości – środki zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem na dodatki zadaniowe oraz nagrody specjalne przewidziane w regulaminie wynagradzania dla osób zaangażowanych w wykonanie projektu w ramach POPC oraz na wypłatę nagrody jubileuszowej.

W strukturze wydatków według grup ekonomicznych dominowały wydatki bieżące jednostki budżetowej – 95,9% całości wydatków (54 888,8 tys. zł<sup>6</sup>). Wydatki majątkowe (2 280,9 tys. zł) stanowiły 3,9%, a świadczenia na rzecz osób fizycznych (89,4 tys. zł) tj. 0,2% łącznych wydatków w części 61 – UPRP.

Zrealizowane wydatki bieżące (z uwzględnieniem współfinansowania Projektu POPC) zostały poniesione w wysokości 54 888,8 tys. zł., tj. 99,9% planu po zmianach (54 921,2 tys. zł) i były wyższe od wykonania w 2016 r. o 1 787,7 tys. zł, tj. o 3,4% (53 101,1 tys. zł).

Wydatki majątkowe realizowano na podstawie *Planu wydatków inwestycyjnych na rok 2017 cz. 61 – UPRP*. Wydatki wykonano w całości (według planu po zmianach), finansując przede wszystkim zakupy informatyczne – licencje i oprogramowania specjalistyczne oraz sprzęt i systemy informatyczne (2 052,2 tys. zł, tj. 90% wszystkich wydatków majątkowych), a także zakup samochodu (139,3 tys. zł, tj. 6,1% wszystkich wydatków majątkowych).

Szczegółowym badaniem objęto realizację wydatków budżetu państwa w kwocie 2 350,6 tys. zł, tj. 4,1% wydatków ogółem, udokumentowanych 43 dowodami księgowymi, z których cztery dotyczyły wydatków majątkowych o wartości 786,4 tys. zł (34,5% łącznej kwoty wydatków majątkowych). Próba do badań została wylosowana metodą monetarną<sup>7</sup>. Wyniki kontroli nie wykazały nieprawidłowości. Zbadane wydatki, dotyczące m.in. zakupów informatycznych, tj. licencji/oprogramowania, dostępu do specjalistycznych baz danych oraz zakupu urządzeń, modułów i systemów do sieci przewodowej, dokonane zostały zgodnie z planowanym przeznaczeniem, w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz wyboru najkorzystniejszej oferty (art. 162 pkt 3 i 4 ufp). Zostały one rzetelnie udokumentowane.

W powyższej próbie, wydatki w wysokości 2 054,9 tys. zł (87,4%) zbadano także pod kątem prawidłowości wyboru trybu udzielania zamówień publicznych oraz wyłączenia stosowania ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – *Prawo zamówień publicznych*<sup>8</sup>. Wśród badanych 28 pozycji księgowych – pięć obejmowało zamówienia realizowane przez Centrum Obsługi Administracji Rządowej (centralnego zamawiającego) o łącznej wartości 46,4 tys. zł oraz 23 pozycje o łącznej wartości 2 008,5 tys. zł realizowane w trybie przetargu nieograniczonego, zapytania o cenę albo z wolnej ręki. Zamówieniami publicznymi objęte były usługi pocztowe i telekomunikacyjne, usługa ochrony obiektu, usługa serwisowa urządzeń kopiująco-drukujących, wsparcie techniczne dla urządzenia sieciowego, zakupy informatyczne (oprogramowania, systemy, licencje, a także dostęp do bazy oraz platformy danych), a także zakup energii, urządzeń, modułów i systemów do sieci przewodowej, materiałów eksploatacyjnych do drukarek, biletów lotniczych, telefonów, artykułów higienicznych i papierniczych. Badanie nie wykazało nieprawidłowości.

Szczegółową analizą objęto jedno zamówienie publiczne o wartości 452 tys. zł, przeprowadzone w trybie przetargu nieograniczonego, na modernizację węzła centralnego i segmentację sieci komputerowej w UPRP. Badanie wykazało, iż przy udzielaniu tego zamówienia zastosowano prawidłowy tryb udzielenia zamówienia publicznego, a w toku prowadzonego postępowania przestrzegano przepisów ustawy *Pzp*.

Przeciętne wynagrodzenie w 2017 r. wynosiło 6 308,9 zł i było wyższe o 85,4 zł (o 1,4%) w porównaniu z rokiem 2016 r. (6 223,5 zł).

<sup>6</sup> W powyższej kwocie uwzględniono również wydatki bieżące związane ze współfinansowaniem Projektu POPC, tj. 52,5 tys. zł (0,1% wydatków).

<sup>7</sup> Metoda monetarna polega na losowaniu operacji z prawdopodobieństwem proporcjonalnym do wartości transakcji.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 1579, ze zm. Dalej: *ustawa Pzp*.



Przeciętne zatrudnienie w przeliczeniu na pełnozatrudnionych w Urzędzie w 2017 r. (522 osoby) było wyższe niż w 2016 r. o siedem osób. Wzrost przeciętnego zatrudnienia wynika z mniejszej absencji pracowników, o którą pomniejsza się wykazywaną w sprawozdaniu liczbę osób zatrudnionych<sup>9</sup>.

Zobowiązania budżetu państwa w części 61 – UPRP na koniec 2017 r., w całości niewymagalne, wyniosły 3 226,6 tys. zł i były wyższe o 2,8% (tj. o 88,6 tys. zł) od kwoty zobowiązań na koniec 2016 r. (3 138 tys. zł). Powstały one głównie z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2017 r. (1 765,5 tys. zł) oraz naliczonych składek na ubezpieczenia społeczne, płatnych w styczniu 2018 r. (1 173,8 tys. zł).

Prezes UPRP, w ramach obowiązków wynikających z art.175 ust.1 *ufp*, na bieżąco dokonywał analizy efektywności i skuteczności wykonania budżetu oraz kosztów i zadań, jakie powinny być wykonywane w związku z działalnością ustawową Urzędu. Kierownictwo Urzędu otrzymywało od kierowników właściwych komórek organizacyjnych miesięczne informacje dotyczące wykonania dochodów i wydatków, z uwzględnieniem wskaźnika procentowego wykonania w stosunku do planu finansowego oraz kwartalne informacje o stopniu realizacji budżetu zadaniowego. Monitoring mierników prowadzony był systematycznie – poprzez okresowe sprawozdania z realizacji wydatków i wykonania mierników, na podstawie rzetelnych źródeł danych (m.in. bazy danych z ewidencji księgowej, informacji komórek organizacyjnych właściwych merytorycznie do realizacji działań objętych miernikami).

Dane liczbowe dotyczące wydatków budżetu państwa oraz zatrudnienia stanowią załączniki nr 2 i nr 3 do niniejszej Informacji.

## 2.2. Wydatki budżetu środków europejskich

Prezes UPRP w dniu 27 lipca 2017 r. podpisał porozumienie<sup>10</sup> z Centrum Projektów Polska Cyfrowa na realizację projektu *Platforma Usług Elektronicznych Urzędu Patentowego*. Jego przedmiotem jest informatyzacja i usprawnienie procesów związanych z ochroną własności przemysłowej oraz poszerzenie zakresu spraw, które klienci Urzędu będą mogli załatwić drogą elektroniczną. Projekt ma być realizowany do lipca 2020 r., a jego wartość wyniesie 21 212 tys. zł, z których 3 260,3 tys. zł (15,4%) ma zostać sfinansowanych z budżetu państwa, a 17 951,7 tys. zł (84,6%) z budżetu środków europejskich.

Na wydatki związane z realizacją projektu w 2017 r. UPRP otrzymał z rezerw celowych kwotę 299,1 tys. zł<sup>11</sup>, z której wydatkowano 294,4 tys. zł, tj. 98,4% – w większości na wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej wraz z pochodnymi (288,1tys. zł, tj. 97,9% wydatkowanych środków europejskich).

Szczegółową kontrolą objęto wydatki w wysokości 190,4 tys. zł (64,7% łącznych wydatków z budżetu UE). Przeznaczono je, zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz celami i zasadami określonymi w wytycznych POPC, na wypłaty z tytułu dodatków zadaniowych i nagród dla członków korpusu służby cywilnej zaangażowanych w realizację projektu POPC.

Dane liczbowe dotyczące wydatków budżetu środków europejskich stanowią załącznik nr 4 do niniejszej Informacji.

<sup>9</sup> Zgodnie z § 20 pkt 9 lit. b załącznika nr 37 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015, ze zm.) do stanu zatrudnienia nie wlicza się osób, które nie otrzymują za dany okres wynagrodzenia od zakładu pracy, tj. np. będących na urlopach bezpłatnych, wychowawczych i macierzyńskich oraz zasiłkach chorobowych.

<sup>10</sup> Porozumienie o dofinansowanie nr POPC.02.01.00-00-0058/17 podpisano w ramach konkursu o numerze POPC.02.01.00-IP.01-00-004/16 ogłoszonego dla działania 2.1 *Wysoka dostępność i jakość e-usług publicznych*.

<sup>11</sup> Decyzje Ministra Rozwoju i Finansów:

– z dnia 29 listopada 2017 r. nr IP6.972.207.2017.22BE.13.ZIQ oraz jej korekta z dnia 20 grudnia 2017 r. nr IP6.972.207.2017.22BE.13a.ZIQ,  
– z dnia 15 grudnia 2017 r. nr IP6.972.197.2017.18BE-40.DKO.

### 2.3. Efekty rzeczowe prowadzonej działalności

Prezes UPRP wykonywał budżet państwa w układzie zadaniowym w ramach dwóch funkcji: Nr 6 – *Polityka gospodarcza kraju* oraz Nr 11 – *Bezpieczeństwo zewnętrzne i nienaruszalność granic*.

W ramach funkcji Nr 6 – *Polityka gospodarcza kraju* realizowane było jedno zadanie – 6.1 *Wsparcie konkurencyjności i innowacyjności gospodarki*, na które składało się jedno podzadanie – 6.1.6 *Wykonywanie czynności z zakresu ochrony praw własności intelektualnej*. Na realizację tego podzadania pierwotnie zaplanowano w budżecie kwotę 56 106 tys. zł, która w wyniku dokonania zmian w budżecie została zwiększona do 57 589,6 tys. zł. Zmieniono również częściowo źródło finansowania, tzn. powyższa kwota została podzielona na środki z budżetu państwa w wysokości 57 290,5 tys. zł oraz z budżetu środków europejskich w wysokości 299,1 tys. zł. Celem podzadania 6.1.6 było zapewnienie ochrony przedmiotom własności przemysłowej oraz upowszechnianie wiedzy i informacji na jej temat. Jako miernik realizacji przyjęto „Liczbę chronionych przedmiotów własności przemysłowej”, którą określono na 227 305 sztuk, a następnie w wyniku podwyższenia środków na realizację tego podzadania zwiększono do 235 969 sztuk. Zaplanowane wydatki wykonano w kwocie 57 552,5 tys. zł, tj. w 99,9% (w tym 57 258,1 tys. zł z budżetu państwa oraz 294,4 tys. zł z budżetu środków europejskich), osiągając wykonanie wskaźnika na poziomie 104% – chroniono 236 462 przedmioty własności przemysłowej.

W ramach powyższego podzadania określono dwa działania:

- Celem działania 6.1.6.1 – *Prawa wyłączne* było udzielanie i utrzymywanie ochrony na polskie i zagraniczne wynalazki, wzory użytkowe, wzory przemysłowe, znaki towarowe, topografie układów scalonych, oznaczenia geograficzne. Jako miernik realizacji powyższego celu przyjęto średni czas załatwienia sprawy, który określono na 14,39 miesiąca. Na realizację działania zaplanowano kwotę 44 118 tys. zł, która po zmianach budżetu została zmniejszona do 43 810,6 tys. zł (w tym 43 581,4 tys. zł z budżetu państwa oraz 229,2 tys. zł z budżetu środków europejskich). Wartość miernika nie została zmieniona. Wykorzystano 99,9% zaplanowanej kwoty, tj. 43 775,3 tys. zł (w tym 43 549,7 tys. zł z budżetu państwa oraz 225,6 tys. zł z budżetu środków europejskich), osiągając wykonanie miernika na poziomie 14,37 miesiąca jako średni czas załatwienia sprawy.
- Celem działania 6.1.6.2 *Upowszechnianie i promowanie ochrony własności przemysłowej oraz współpraca międzynarodowa* było podnoszenie świadomości znaczenia ochrony własności przemysłowej w rozwoju gospodarki. Jako miernik realizacji powyższego celu przyjęto liczbę użytkowników korzystających z systemu ochrony własności przemysłowej, który określono pierwotnie na 511 080 osób, a po zmianach w budżecie – na 416 494 osób (zmniejszono o 18,5%). Liczba osób korzystających z systemu ochrony własności przemysłowej została określona jako łączna liczba użytkowników zarejestrowanych w UPRP (biblioteka, czytelnia) oraz w Ośrodkach Informacji Patentowej, użytkowników danych z zakresu informacji patentowej udostępnianych on-line, użytkowników Centrum informacji o ochronie własności przemysłowej – osobiście, telefonicznie oraz w formie korespondencji elektronicznej, liczbę kontaktów z Sejmem i z Senatem, organami administracji rządowej, z organami ścigania i wymiaru sprawiedliwości, z organizacjami społecznymi i zawodowymi oraz z mediami, odbiorców publikacji edukacyjnych, promocyjnych i informacyjnych, uczestników konferencji, szkoleń, wykładów, targów, wystaw oraz pracowników uczestniczących w spotkaniach międzynarodowych. Na realizację działania zaplanowano kwotę 11 988 tys. zł, która po zmianach budżetu została zwiększona o 14,3% do 13 779 tys. zł (w tym 13 709,1 tys. zł z budżetu państwa oraz 69,9 tys. zł z budżetu środków europejskich). Pomimo realizacji blisko 100% kwoty zaplanowanych wydatków, tj. 13 777,2 tys. zł (w tym 13 708,4 tys. zł z budżetu państwa oraz 68,8 tys. zł z budżetu środków europejskich), osiągnięto 96,4% planowanego miernika po zmianach, tj. 401 301 osób korzystających z systemu ochrony własności

przemysłowej. Nieosiągnięcie wykonania miernika jest wynikiem braku środków na promocję ochrony własności przemysłowej, o które wnioskował Urząd do Ministra Rozwoju i Finansów oraz dużej konkurencji w upowszechnianiu informacji patentowej, głównie w postaci szeroko dostępnych komercyjnych baz danych i innych źródeł informacji.

W ramach funkcji Nr 11 – *Bezpieczeństwo zewnętrzne i nienaruszalność granic* UPRP realizował podzadanie 11.4.2. *W Pozamilitarne przygotowania obronne*, w ramach zadania 11.4 *Gotowość struktur administracyjno-gospodarczych kraju do obrony państwa*. Celem podzadania było zapewnienie możliwości realizacji zadań obronnych przez organy administracji publicznej i przedsiębiorców. Jako miernik realizacji przyjęto relację liczby przeszkolonych osób do ogólnej liczby osób zaplanowanych do przeszkolenia. Zakładana wielkość miernika na 2017 r. na poziomie 100% została osiągnięta. Wydatkowana kwota (1 tys. zł) zgodna była z planowanym założeniem.

### 3. Sprawozdawczość

Najwyższa Izba Kontroli objęła badaniem prawidłowość sporządzania rocznych sprawozdań za 2017 r. przez dysponenta części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23);
  - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27);
  - z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28);
  - z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);
  - z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE);
  - z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1)
- oraz
- sprawozdań w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2017 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Kwoty wykazane w sprawozdaniach kontrolowanej jednostki były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Przyjęty system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny kontrolę prawidłowości sporządzonych sprawozdań. Sprawozdania zostały sporządzone prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym oraz terminowo, stosownie do przepisów właściwych rozporządzeń Ministra Finansów<sup>12</sup>.

<sup>12</sup> Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015, ze zm.), rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym (Dz. U. Nr 298 poz. 1766, ze zm.).

#### **IV. Informacje dodatkowe**

Wystąpienie pokontrolne do Prezesa Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej zostało skierowane w dniu 11 kwietnia 2018 r. NIK nie sformułowała uwag systemowych ani wniosków po kontroli wykonania budżetu w 2017 r. w części 61 – UPRP.

## Załączniki

### Załącznik 1. Dochody budżetowe w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej

Lp.	Wyszczególnienie	2016	2017		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
	Ogółem część 61, w tym:					
1.	dział 750 Administracja Publiczna	68 298,6	66 000,0	75 963,6	111,2	115,1
1.1.	rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	68 298,6	66 000,0	75 963,6	111,2	115,1
1.1.1.	§ 0690 wpływy z różnych opłat	67 248,2	65 690,0	74 604,7	110,9	113,6
1.1.2.	§ 0750 wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze	25,0	25,0	24,8	99,2	99,2
1.1.3.	§ 0830 wpływy z usług	815,1	252,0	857,8	105,2	340,4
1.1.4.	§ 0840 wpływy ze sprzedaży wyrobów	40,2	32,0	36,6	91,0	114,4
1.1.5.	§ 0940 wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	0,0	0,0	272,3	0,0	0,0
1.1.6.	§ 0950 wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów	0,0	0,0	27,2	0,0	0,0
1.1.7.	§ 0970 wpływy z różnych dochodów	155,9	1,0	136,2	87,4	13 620,0

Dane na podstawie rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa na rok 2017 (Dz. U. z 2017 r. poz. 108, ze zm.).

## Załącznik 2. Wydatki budżetu państwa w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej

Lp.	Wyszczególnienie	2016		2017		6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	<b>Ogółem część 61, w tym:</b>	<b>54 326,6</b>	<b>56 107,0</b>	<b>57 291,5</b>	<b>57 259,1</b>	<b>105,4</b>	<b>102,1</b>	<b>99,9</b>
<b>1.</b>	<b>dział 750 Administracja Publiczna</b>	<b>54 325,6</b>	<b>56 106,0</b>	<b>57 290,5</b>	<b>57 258,1</b>	<b>105,4</b>	<b>102,1</b>	<b>99,9</b>
1.1.	rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	54 325,6	56 106,0	57 290,5	57 258,1	105,4	102,1	99,9
1.1.1.	§ 3020 wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	63,5	56,0	87,6	87,5	137,8	156,3	99,9
1.1.2.	§ 4010 wynagrodzenia osobowe pracowników	18 636,8	19 016,0	18 681,7	18 681,7	100,2	98,2	100,0
1.1.3.	§ 4020 wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	17 424,4	17 356,0	18 078,9	18 078,9	103,8	104,2	100,0
1.1.4.	§ 4040 dodatkowe wynagrodzenie roczne	2 399,6	3 015,0	2 471,3	2 471,3	103,0	82,0	100,0
1.1.5.	§ 4110 składki na ubezpieczenia społeczne	6 228,6	6 674,0	6 296,6	6 287,2	100,9	94,2	99,9
1.1.6.	§ 4120 składki na Fundusz Pracy	614,8	955,0	628,0	625,3	101,7	65,5	99,6
1.1.7.	§ 4140 wpłaty na PFRON	276,4	0,0	254,2	254,2	92,0	-	100,0
1.1.8.	§ 4210 zakup materiałów i wyposażenia	2 011,3	-	-	1 963,6	97,6	-	-
1.1.9.	§ 4260 zakup energii	632,4	-	-	637,3	100,8	-	-
1.1.10.	§ 4270 zakup usług remontowych	591,0	490,0	708,1	708,1	119,8	144,5	100,0
1.1.11.	§ 4300 zakup usług pozostałych	2 566,0	-	-	3 461,5	134,9	-	-
1.1.12.	§ 4410 podróże służbowe krajowe	48,6	30,0	43,0	41,6	85,6	138,7	96,7
1.1.13.	§ 4420 podróże służbowe zagraniczne	346,8	500,0	387,7	385,4	111,1	77,1	99,4
1.1.14.	§ 4440 odpisy na ZFŚS	627,6	645,0	689,9	689,9	109,9	107,0	100,0
1.1.15.	§ 4550 szkolenie członków korpusu służby cywilnej	123,3	60,0	74,3	74,3	60,3	123,8	100,0
1.1.16.	§ 4610 koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego	116,3	150,0	83,6	82,8	71,2	55,2	99,0
1.1.17.	§ 6060 wydatki na zakupy inwestycyjne jednostki budżetowej	1 159,3	2 265,0	2 279,9	2 279,9	196,7	100,7	100,0
<b>2.</b>	<b>dział 752 Obrona Narodowa</b>	<b>1,0</b>	<b>1,0</b>	<b>1,0</b>	<b>1,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Dane na podstawie rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa rok 2017 (Dz. U. z 2017 r. poz. 108, ze zm.).

### Załącznik 3. Zatrudnienie i wynagrodzenia w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2016			Wykonanie 2017			
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	8:5
		osób <sup>1)</sup>	tys. zł	zł	osób <sup>1)</sup>	tys. zł	zł	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>1.</b>	<b>Ogółem wg statusu<sup>2)</sup> zatrudnienia w tym:</b>	<b>515</b>	<b>38 460,9</b>	<b>6 223,5</b>	<b>522</b>	<b>39 519,0</b>	<b>6 308,9</b>	<b>101,4</b>
	status 01	59	2 441,4	3 448,3	61	2 487,6	3 398,4	98,6
	status 02	3	476,5	13 236,1	3	472,3	13 119,4	99,1
	status 03	263	18 563,5	5 882,0	267	19 486,0	6 081,8	103,4
	status 06	190	16 979,5	7 447,2	191	17 073,1	7 449,0	100,0
1.1.	dział 750 Administracja Publiczna	515	38 460,9	6 223,5	522	39 519,0	6 308,9	101,4
1.1.1.	Rozdział 75001 Urzędy naczelných i centralnych organów administracji rządowej	515	38 460,9	6 223,5	522	39 519,0	6 308,9	101,4

<sup>1)</sup> W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

<sup>2)</sup> Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej:

01 – osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń

02 – osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe

03 – członkowie korpusu służby cywilnej

06 – eksperci, asesory i aplikanci eksperccy Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej

**Załącznik 4. Wydatki budżetu środków europejskich w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej**

Lp.	Wyszczególnienie	2016	2017			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie	%		
		3	4	tys. zł 5	6	7	8	9
<b>1.</b>	<b>Ogółem część 61, w tym: dział 750 Administracja Publiczna</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>299,1</b>	<b>294,4</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>98,4</b>
1.1.	rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych org. administracji rządowej	0,0	0,0	299,1	294,4	0,0	0,0	98,4
1.1.1.	<b>§ 4007 grupa wydatków bieżących jednostki</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>1,1</b>	<b>0,0</b>			
1.1.2.	§ 4017 wynagrodzenia osobowe pracowników	0,0	0,0	53,8	52,6	0,0	0,0	97,8
1.1.3.	§ 4027 wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	0,0	0,0	190,9	190,4	0,0	0,0	99,7
1.1.4.	§ 4117 składki na ubezpieczenia społeczne	0,0	0,0	42,1	40,0	0,0	0,0	95,0
1.1.5.	§ 4127 składki na Fundusz Pracy	0,0	0,0	6,0	5,1	0,0	0,0	85,0
1.1.6.	§ 4217 zakup materiałów i wyposażenia	0,0	0,0	0,0	1,1	0,0	0,0	0,0
1.1.7.	§ 6067 wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	0,0	0,0	5,2	5,2	0,0	0,0	100,0

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa na rok 2017 (Dz. U. z 2017 r. poz. 108, ze zm.).



## **Załącznik 5. Kalkulacja oceny ogólnej w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej**

Oceny wykonania budżetu w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej dokonano stosując kryteria<sup>13</sup> oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2017 roku<sup>14</sup>.

Dochody<sup>15</sup>: 75 963,6 tys. zł

Wydatki (łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich): 57 553,5 tys. zł

Łączna kwota G : 57 553,5 tys. zł (kwota wydatków)

Waga wydatków w łącznej kwocie:  $Ww = W : G (1,0000)$

Nieprawidłowości w wydatkach: nie stwierdzono

Ocena cząstkowa wydatków: pozytywna (5)

Wynik końcowy Wk:  $5 \times 1 = 5$

**Ocena końcowa: pozytywna**

---

<sup>13</sup> <http://www.nik.gov.pl/kontrole/standardy-kontroli-nik/>

<sup>14</sup> <http://www.nik.gov.pl/kontrole/analiza-budzetu-panstwa/>

<sup>15</sup> W częściach budżetu państwa, w których zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa nie są badane dochody nie dokonuje się oceny cząstkowej dla dochodów i przy ustalaniu wartości G nie uwzględnia się kwoty dochodów.

## **Załącznik 6. Wykaz podmiotów, którym przekazano informację o wynikach kontroli**

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów
8. Minister Przedsiębiorczości i Technologii
9. Sejmowa Komisja Finansów Publicznych
10. Sejmowa Komisja Gospodarki i Rozwoju
11. Sejmowa Komisja do Spraw Kontroli Państwowej
12. Prezes Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej