



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie**

ul. Kraszewskiego 8, 35-016 Rzeszów

Rzeszów, dnia października 2007 r.

P/07/156

LRZ-41015-7-07

**Pan
mjr Jan Grochowski
Komendant Placówki
Straży Granicznej
w Barwinku**

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o *Najwyższej Izbie Kontroli* (Dz. U. z 2001 r. Nr 85, poz. 937 ze zm.), zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie przeprowadziła w Placówce Straży Granicznej (PSG) w Barwinku kontrolę w zakresie transgranicznego przemieszczania odpadów pomiędzy Słowacją, Ukrainą i Polską w okresie 2004 r. - I półrocze 2007 r. w świetle przepisów Konwencji bazylejskiej.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 8 października 2007 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Komendantowi niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność PSG w Barwinku w zakresie objętym kontrolą, pomimo stwierdzonych uchybień.

W kontroli ustalono, iż PSG w Barwinku była w posiadaniu kopii siedmiu miejscowo właściwych decyzji GIOŚ, zezwalających na przemieszczanie odpadów pomiędzy Polską a Słowacją wydanych w okresie 1 maja 2004 r. – 30 czerwca 2007 r. Zezwolenia te wpływały do Placówki w terminie od 9 do 46 dni od daty ich wydania.

W wyniku kontroli przeprowadzanej przez Najwyższą Izbę Kontroli w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska ustalono, iż w ramach tych zezwoleń dokonano 51 transportów odpadów przez przejście graniczne w Barwinku.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, iż w „Ewidencji kontroli transportów odpadów” prowadzonej od dnia 6 kwietnia 2006 r. na podstawie Zarządzenia nr 8 Komendanta Głównego Straży Granicznej w PSG odnotowano tylko jeden transport odpadów przemieszczanych w ramach wymienionych zezwoleń.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, iż pomimo zasady stosowania ograniczonej kontroli granicznej po wejściu Polski do Unii Europejskiej, Komendant Główny Straży Granicznej poprzez wydanie Zarządzenia nr 8 w *sprawie kontroli przewozu przez granicę państwową odpadów, szkodliwych substancji chemicznych, materiałów promieniotwórczych, środków odurzających i substancji psychotropowych oraz broni, amunicji i materiałów wybuchowych* ustanowił szczególne zasady kontroli w przypadku, gdy przemieszczany przez granicę towar jest odpadem.

W kontroli ustalono, iż PSG w Barwinku posiadała sprzęt ułatwiający identyfikację towarów taki jak minikamera, zestaw endoskopowy itp., lecz nie jest to sprzęt specjalistyczny do identyfikacji odpadów. W sytuacjach wystąpienia problemów z zakwalifikowaniem towaru jako odpad Placówka konsultowała decyzję o przepuszczeniu danego transportu z pracownikami WIOŚ lub GIOŚ.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania kontrolne PSG w Barwinku odnośnie transportów odpadów przemieszczanych bez wymaganego zezwolenia. W okresie objętym kontrolą funkcjonariusze Straży Granicznej wykryli 15 prób nielegalnego przewiezienia odpadów przez przejście graniczne w Barwinku podejmując każdorazowo decyzję o zawróceniu transportu.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, iż w przypadkach nie wpuszczenia do Polski transportów odpadów przewożonych nielegalnie, PSG w Barwinku nie zawiadamiała prokuratury lub Policji o usiłowaniu popełnienia przestępstwa sprowadzenia odpadów bez wymaganego zezwolenia tj. czynu określonego w art. 183 § 2 kodeksu karnego. Obowiązek złożenia takiego zawiadomienia spoczywa na PSG w Barwinku na mocy art. 304 § 2 kodeksu postępowania karnego. Jak wyjaśnił Komendant PSG w Barwinku zaniechanie to wynikało ze stanowiska Prokuratury Rejonowej w Krośnie, która wskazując na ekonomikę procesową i niską społeczną szkodliwość czynu zalecała ostrożność w kierowaniu zawiadomień o popełnieniu przestępstwa.

Przedstawiając Panu Komendantowi powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie, na podstawie art. 60 ust. 2 ustawy o NIK, wnosi o:

- zapewnienie kontroli każdego transportu odpadów przemieszczanego na podstawie zezwolenia GIOŚ pod kątem zgodności faktycznie przewożonego ładunku z listem przewozowym oraz ujmowanie tych kontroli w prowadzonej ewidencji,

- zawiadamianie prokuratury lub Policji o usiłowaniu popełnienia przestępstwa w przypadkach próby sprowadzenia odpadów do Polski bez zezwolenia GIOŚ.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Komendanta w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Na podstawie art. 61 ust. 2 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Komendantowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Rzeszowie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.