



Lublin, dnia 12 lipca 2007 r.

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

DELEGATURA W LUBLINIE

ul. Okopowa 7, 20-001 Lublin tel. 53 64 120 fax 53 64 111

LLU 41015-2-07

P/07/156

Pan por. SG Leszek Surmacz
Komendant Placówki Straży Granicznej
w Hrubieszowie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli - Delegatura w Lublinie przeprowadziła w Placówce Straży Granicznej (SG) w Hrubieszowie, zwanej dalej „Placówką” kontrolę *”transgranicznego przemieszczania odpadów pomiędzy Ukrainą i Polską w okresie 2004 – I półrocze 2007 r. w świetle przepisów Konwencji bazylejskiej”*.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 6 lipca 2007 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Komendantowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację przez Placówkę zadań związanych z transgranicznym przemieszczaniem odpadów pomiędzy Ukrainą i Polską mimo stwierdzonych nieprawidłowości.

W okresie od listopada 2005 r. do 6 czerwca 2007 r.² - na podstawie 5 decyzji Głównego Inspektora Ochrony Środowiska (GIOŚ) zezwalających na wwóz do lub wywóz z Polski odpadów - przez kolejowe przejście graniczne w Hrubieszowie przemieszczono 9 255,5 t odpadów, w tym: 9 163,9 t wywieziono z Polski na Ukrainę w postaci opakowań z papieru

¹ j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 85, poz. 937 ze zm.

² z dniem 1 kwietnia 2005 r. kolejowe przejście graniczne w Hrubieszowie ujęte zostało w wykazie przejść granicznych, stanowiącym załącznik do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 października 2004 r. w sprawie wykazu przejść granicznych (Dz.U. Nr 248, poz. 2494 ze zm.), którymi realizowany jest międzynarodowy obrót odpadami.

i tektury oraz 91,6 t wwieziono na teren RP z Ukrainy w postaci mikrosfery wilgotnej. Z wykonywanych przez funkcjonariuszy Placówki kontroli transportów odpadów sporządzano stosowną dokumentację, formalnie zgodną z wzorami określonymi w załącznikach do obowiązujących w tym zakresie zarządzeń Komendanta Głównego Straży Granicznej. Jednak w ocenie NIK, prowadzona ona była nierzetelnie i w wielu przypadkach nie odzwierciedlała stanu faktycznego w zakresie ilości przewożonych odpadów, bowiem na 157 zaewidencjonowanych kontroli transportów przemieszczanych przez granicę państwową odpadów w 52 przypadkach (33 %) stwierdzono rozbieżności danych:

- w 26 przypadkach wykazano ilość przemieszczonych odpadów łącznie o 298 813 kg większą niż wynikało to z ewidencji Oddziału Celnego (OC) w Hrubieszowie i przewoźnika odpadów,
- w przypadku 10 transportów zaewidencjonowano łącznie o 59 958 kg odpadów mniej niż wynikało to z ewidencji OC w Hrubieszowie i przewoźnika odpadów,
- 4 transporty (126 217 kg) wywiezionych odpadów przypisano w ewidencji do niewłaściwych decyzji GIOŚ,
- zaewidencjonowano 1 transport wywożonych z RP odpadów (122 636 kg), którego realizacji nie potwierdził ani OC w Hrubieszowie, ani przewoźnik odpadów,
- nie ujęto w ewidencji wywozu 11 transportów odpadów na łączną wagę 550 367 kg, których realizację potwierdził OC w Hrubieszowie i przewoźnik odpadów.

Przyczyną tego, według wyjaśnień złożonych przez 22 funkcjonariuszy SG odpowiedzialnych za powstanie nieprawidłowości w powyższym zakresie, były m.in.: błędy w sumowaniu, podawanie danych przybliżonych lub wagi brutto transportu odpadów, bądź nieujęcie w ogóle kontroli transportu odpadów w prowadzonej ewidencji, przy czym 7 z nich nie było w stanie podać przyczyn powstałych nieprawidłowości, tłumacząc to upływem czasu. Nieprawidłowości te nie spowodowały jednakże w żadnym przypadku przekroczenia określonych decyzjami GIOŚ ilości dozwolonych do przemieszczenia przez granicę państwową odpadów.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Podjęcie działań dla zapewnienia rzetelnego prowadzenia ewidencji kontroli transportów odpadów przemieszczanych przez granicę państwową RP.

Najwyższa Izba Kontroli - Delegatura w Lublinie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Komendanta, w terminie 30 dni od daty otrzymania

niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Z poważaniem