



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Zielonej Górze

LZG.410.015.02.2015
P/15/066

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/066 – Wykonywanie wybranych zadań publicznych przez małe gminy.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Zielonej Górze.
Kontroler	Mariusz Migdał, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 97047 z dnia 8.12.2015 r. (Dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy w Słońsku (Urząd)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Wójtem Gminy Słońsk jest od 12.11.2002 r. Pan Janusz Krzyśków. (Dowód: akta kontroli str. 3-6)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna¹

W latach 2011–2015 (III kwartały) Gmina Słońsk prawidłowo, w miarę posiadanych środków finansowych i możliwości organizacyjnych, realizowała poddane analizie zadania dotyczące zbiorowych potrzeb wspólnoty.

Wykonywanie zadań publicznych powierzono pracownikom, którzy posiadali wymagane doświadczenie oraz podnosili swoje kwalifikacje zawodowe. Zadania te były realizowane właściwie i terminowo.

Wszyscy mieszkańcy Gminy korzystają z sieci wodociągowej (skanalizowane jest 65% Gminy, tj. więcej niż w powiecie sulęcińskim i województwie lubuskim). Nastąpił wzrost liczby przydomowych oczyszczalni, które posiada co dziesiąty ze zwodociągowanych domów, przy równoczesnym zmniejszeniu o blisko jedną trzecią liczby zbiorników bezodpływowych. Powyższy postęp jest największy w powiecie sulęcińskim. Podjęto remonty oraz modernizacje świetlic wiejskich, bibliotek, gminnego ośrodka kultury i muzeum.

W badanym okresie zmniejszył się odsetek mieszkańców Gminy (do 8%) korzystających z pomocy społecznej i był niższy niż przeciętny w powiecie oraz województwie.

Dobra sytuacja finansowo–ekonomiczna Gminy, w tym istotnie wzrastające dochody własne, pozwoliła na realizację analizowanych zadań oraz poprawę jakości życia mieszkańców. Bezpieczny poziom zadłużenia, stwarza możliwości podejmowania w kolejnych latach dalszych inwestycji infrastrukturalnych, co jednakże uwarunkowane jest dostępnością do środków finansowych zewnętrznych.

Wysoki poziom zaległości podatkowych wskazuje na konieczność zintensyfikowania działań windykacyjnych.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

Ponadto stwierdzono, że nie wszystkie obowiązki zarządcy gminnych dróg publicznych były wypełniane. Prowadzone są książki dróg, dla 7,6 km dróg o nawierzchni trwałej (bitumicznej, brukowej), tj. tylko 4,7% wszystkich dróg gminnych publicznych, w tym 100% dróg bitumicznych i 20% dróg brukowych. Przeglądami jakości dróg, o których mowa w art. 62 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawa budowlanego², objęto zaledwie 0,93 km dróg bitumicznych.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu
faktycznego

1. Ogólna charakterystyka Gminy Słońsk

Na koniec 2014 r. ludność Gminy, wg GUS, wynosiła 4.804 mieszkańców i w porównaniu do 2011 r. zmniejszyła się o 13 osób³, a od końca 2000 r. zwiększyła się o 9 osób. Powyższe zmiany są odzwierciedleniem przede wszystkim ujemnego salda migracji w latach 2011-2014 (tzn. odpływ ludności był wyższy niż napływ)⁴. Z drugiej strony w okresie tym odnotowano dodatni przyrost naturalny (tzn. liczba urodzeń była wyższa niż zgonów)⁵.

Faktyczna liczba mieszkańców może być jednak mniejsza o ok.17%. Wg deklaracji opłat za gospodarowanie odpadami, na koniec 2014 r. wynosiła ona 3.999 osób. Różnica w liczbie mieszkańców Gminy wynikała z tego, że nie uwzględniono osób przebywających czasowo poza Gminą (ok. 90%) oraz osób, które nie dopełniły obowiązku złożenia deklaracji na opłaty za gospodarowanie odpadami (ok.10%).

W okresie od 2000 r. do 2014 r. liczba mieszkańców w wieku przedprodukcyjnym i poprodukcyjnym zmniejszyła się odpowiednio o 387 osób (29%) i o 61 osób (8%), przy wzroście o 457 osób (17%) mieszkańców w wieku produkcyjnym⁶. Odsetek ludności w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym zmniejszył w ww. okresie z 52% do 51%⁷. Zmiany te wynikały przede wszystkim z przesuwaniem się kolejnych roczników do grupy ludności w wieku produkcyjnym.

Liczba pracujących na 1.000 mieszkańców zmalała z 178 w 2000 r. do 131 w 2014 r. Udział zarejestrowanych bezrobotnych w latach 2011 – 2014 w liczbie mieszkańców w wieku produkcyjnym kształtował się pomiędzy 4% a 6%⁸. Wielkość ta była niższa niż średnia dla powiatu (odpowiednio o od 3 do 0,6 punktów procentowych – p.p.) i dla województwa (o od 4,4 do 1,2 p.p.).

Od 2000 r. do 2014 r. zwiększyła się liczba mieszkań z 1.286 do 1.439, tj. o 12%, a ich średnia powierzchnia wzrosła z 72 m² do 87m², tj. o 21%. O połowę zmalała liczba wypłacanych dodatków mieszkaniowych - z 1.176 do 590.

W skład zasobu mieszkaniowego Gminy dopiero od 2014 r. wchodzi jeden lokal socjalny. Odnośnie posiadania tylko jednego lokalu socjalnego, Wójt Słońska Pan Janusz Krzyśków wyjaśnił, że wcześniej w gminie nie występowały takie potrzeby,

² Dz.U. z 2013 r., poz. 1409 ze zm.

³ Ludność Gminy w latach 2000, 2011 – 2014 wynosiła odpowiednio: 4 795, 4 817, 4 826, 4 803, 4 804.

⁴ Saldo migracji w latach 2011 – 2014 było najniższe w 2012 r. (minus 25), a najwyższe w 2013 r. (minus 14), w 2000 r., saldo wyniosło plus 9.

⁵ Przyrost naturalny w latach 2011-2014 wyniósł odpowiednio minus 2, plus 2, plus 10, plus 5, w 2000 r. – plus 1.

⁶ Liczba mieszkańców Gminy w wieku przedprodukcyjnym w latach 2011 – 2014: 847, 826, 828, 797; odpowiednio w wieku produkcyjnym: 3 346, 3 370, 3 323, 3 339

⁷ Odsetek ludności w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym w latach 2011-2014: 51,6%, 51,0%, 51,1%, 51,4%

⁸ W latach 2011-2014 kolejno: 4,8 %, 6,0 %, 5,2 %, 4,4 %.

nie wpływały wnioski o przydział lokali socjalnych. Natomiast Gmina od 2008 r. dysponuje pokojami przy funkcjonujących sześciu świetlicach wiejskich, które są udostępniane mieszkańcom w sytuacjach kryzysowych, wymagających zapewnienia im lokalu.

(dowód: akta kontroli str.7-10, 271, 476-483)

Liczba przedsiębiorców w rejestrze Regon na 10 tys. mieszkańców od 2000 r. do 2014 r. zwiększyła się z 569 do 955, tj. o 68 %. W tym czasie odnotowano mniejszy wzrost tej relacji w powiecie sulęcińskim wynoszący 30 % (z 635 do 825), a w województwie lubuskim – 24% (z 871 do 1.079).

W latach 2011 – 2014 w zakresie obsługi obywateli przez urząd stanu cywilnego odnotowano spadek liczby załatwionych spraw z zakresu akt stanu cywilnego, z 56 do 49 spraw⁹, tj. o 12,5%. Zwiększyła się natomiast liczba zarejestrowanych działalności gospodarczych z 327 do 374, tj. o 14%.

(dowód: akta kontroli str.7-10)

W 2014 r. Gmina Słońsk wśród 83 gmin województwa lubuskiego w kategorii przypadających na jednego mieszkańca dochodów ogółem zajmowała 15 miejsce, a w kategorii dochodów własnych – 37.

W latach 2011-2014, w przeliczeniu na jednego mieszkańca wydatki rosły szybciej niż dochody. I tak:

- dochody ogółem wzrosły z 3.364,86 zł do 3.840,64 zł, tj. o 14 %, przede wszystkim dzięki zwiększeniu dochodów własnych z 970,13 zł do 1.691,29 zł, tj. o 74 %; natomiast otrzymane subwencje i dotacje zmniejszyły się z 2.394,73 zł do 2.149,35 zł, tj. o 10 %,
- wydatki ogółem zwiększyły się z 2.847,65 zł do 3.778,30 zł, tj. o 33 %, przy czym za ten wzrost odpowiadały wydatki majątkowe, które zwiększyły się z 461,25 zł do 964,82 zł, tj. o 109%,
- zadłużenie Gminy z 1.440,54 zł na koniec 2011 r. wzrosło do 2.051,13 zł na koniec 2014 r., tj. o 42,39%.

(dowód: akta kontroli str. 7-10)

Według stanu na koniec 2014 r. infrastruktura drogowa na terenie Gminy składała się z:

- 162,747 km dróg gminnych publicznych, tj. 1,02 km / km² powierzchni Gminy (od 2000 r. odnotowano ponad siedmiokrotny wzrost, o 141,347 km), z których drogi o nawierzchni:
 - bitumicznej stanowiły 6,922 km (0,04 km / km²),
 - brukowej - 3,455 km (0,02 km / km²),
 - żwirowej - 3,920 km (0,02 km / km²),
 - gruntowej - 148,450 km (0,9 km / km²);
- 42,4 km dróg powiatowych (stanowiących 0,27 km / km² powierzchni Gminy) w całości o nawierzchni bitumicznej¹⁰.

(dowód: akta kontroli str. 81-84)

⁹ W tym w latach 2011-2014 odpowiednio: liczbę aktów urodzenia: 6, 3, 10, 5; liczbę aktów małżeństwa 27, 28, 16, 27; liczbę aktów zgonu: 23, 25, 17, 17. Urząd wydał w tym czasie: 6, 4, 7, 8 decyzji o wpisaniu lub odtworzeniu zagranicznych dokumentów stanu cywilnego; 273, 396, 307, 288 odpisów z aktów stanu cywilnego; 303, 368, 453, 554 dowodów osobistych; 7, 4, 7, 13 decyzji meldunkowych.

¹⁰ Ww. wielkości stanowiły odpowiednio: gminne 1,02 km / km². w tym: 0,04; 0,02; 0,02; i 0,93 km / km² oraz powiatowe 0,27 km / km² w przeliczeniu na powierzchnię Gminy wynoszącą 158,66 km²

2. Zasoby kadrowe Urzędu i koszty jego funkcjonowania

2.1 W okresie od 1.01.2011 r. do 31.12.2014 r. Gmina zatrudniała od 25 do 33 pracowników (aktualnie 24 osoby w Urzędzie). Wzrost zatrudnienia wynikał z zaangażowania w tym czasie nowych pracowników w celu m.in. wzmocnienia referatu ds. księgowości podatkowej opłat lokalnych (1 osoba) oraz obsługi stanowiska ds. gospodarki odpadami komunalnymi (1 osoba)¹¹.

Do realizacji zadań związanych z podatkami lokalnymi, inwestycjami, zagospodarowaniem przestrzennym, ochroną środowiska oddelegowano sześciu pracowników. Ww. pracownicy dysponują odpowiednimi do wykonywanych obowiązków kwalifikacjami stosownie do wymagań określonych w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych¹² i w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych¹³. Powyższe potwierdzają:

- wykształcenie zgodne z wymogami określonymi w załączniku nr 3, tabeli IV F ww. rozporządzenia, w tym pięć osób posiadało wyższe wykształcenie (cztery związane kierunkowo z wykonywaną pracą), a jedna - średnie kierunkowe;
- wieloletnie doświadczenie wynoszące od 2 do 37 lat;
- uczestnictwo w szkoleniach tematycznych zgodnych z zakresem wykonywanych obowiązków (od 4 do 11 szkoleń).

W badanym okresie nie odnotowano braków kadrowych.

(dowód: akta kontroli str.11-26)

2.2 O prawidłowej realizacji przez pracowników powierzonych zadań świadczy niski odsetek uchylonych decyzji w zakresie postępowania podatkowego, o wydanie warunków zabudowy, negatywnych (tj. stwierdzających nieważność) rozstrzygnięć organów nadzorczych w odniesieniu do podejmowanych przez organy gminy uchwał lub zarządzeń, a także brak odwołań w postępowaniach w sprawie zamówień publicznych. W okresie od 1.01.2011 r. do 30.09.2015 r.:

- w przeprowadzonych przez Urząd 54 postępowaniach w sprawie zamówień publicznych na łączną wartość 10.083,2 tys. zł nie odnotowano odwołań¹⁴,
- spośród 180 decyzji w postępowaniu o wydanie warunków zabudowy oraz 7 897 decyzji w postępowaniach podatkowych uchylono odpowiednio jedną (0,6%) i 12 decyzji (0,2%),
- z przygotowanych i podjętych w Urzędzie 460 uchwał i 282 zarządzeń, Wojewoda stwierdził nieważność pięciu uchwał (2%).

Postępowania podatkowe i administracyjne dotyczące podatków lokalnych i decyzji o warunkach zabudowy¹⁵, prowadzone były z zachowaniem terminów określonych

¹¹ Pozostałe 6 osób zatrudniono: 1 w bibliotece (2011 r.), 3 w świetlicach wiejskich w Głuchowie i Lemierzycach (2011 r. i 2013 r.), 2 w Muzeum (2015 r.).

¹² Dz. U. z 2014 r., poz. 1202 ze zm.

¹³ Dz. U. z 2014 r., poz. 1786 – minimalne wymagania w zakresie wykształcenia i stażu pracy na poszczególnych stanowiskach w urzędzie gminy określono w tabeli III załącznika nr 3 do rozporządzenia.

¹⁴ W trybie art. 180 i 181 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2015 r., poz. 2164

¹⁵ Analizą terminowości objęto: 14 (22,2%) z 63 podjętych decyzji podatkowych w latach 2013 – 2014 na wniosek obywateli; 10 (18,2%) z 55 decyzji o warunkach zabudowy wydanych w latach 2013 – 2014

Ustalone
nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Opis stanu
faktycznego

w art. 139 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa¹⁶ oraz w art. 35 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego¹⁷. Nie stwierdzono skarg na funkcjonowanie Urzędu Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 27- 47)

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Przyjęte w Urzędzie Gminy rozwiązania organizacyjne oraz w zakresie zarządzania zasobami ludzkimi sprzyjały prawidłowej realizacji zadań publicznych.

3. Realizacja zadań dotyczących zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty Gminy Słońsk.

3.1 Stopień zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców gminy w zakresie infrastruktury

3.1.1 W latach 2011–2014 nieznacznie wzrosły liczby gospodarstw: z 1.125 do 1.138 przyłączonych do sieci wodociągowej i z 789 do 799 do sieci kanalizacyjnej. Porównując do roku 2000 wzrost ten wynosił odpowiednio: 20% i 36%. Długość sieci wodociągowej wzrosła w tym czasie z 61,2 km do 64,3 km, tj. o 5% (o 3,1 km), a sieci kanalizacyjnej z 27,20 km do 27,90 km, tj. o 2,6% (o 0,7 km). Według stanu na 30.09.2015 r.: 100% mieszkańców Gminy korzysta z sieci wodociągowej, a z kanalizacji 65% (wzrost od 2011 r. o 4 punkty %). Średnia dla powiatu sulęcińskiego wynosiła odpowiednio: 88% i 64%, a dla województwa lubuskiego: 89% i 39%.

W latach 2011-2014 wzrosła z 9 do 130 liczba przydomowych oczyszczalni¹⁸, co stanowi 11% ogółu zwodociągowanych domów. Równocześnie zmniejszyła się o 132 (z 487 do 355, o 27 %) liczba zlokalizowanych na terenie Gminy zbiorników bezodpływowych. Zwrócić należy uwagę, że zmiany w gminie w tym zakresie były największe na tle powiatu sulęcińskiego¹⁹.

(dowód: akta kontroli str. 48-49)

Stosownie do art. 3 ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach²⁰, Gmina prowadzi ewidencję zbiorników bezodpływowych i przydomowych oczyszczalni ścieków, na podstawie danych o sprzedaży wody i odbiorze ścieków przez Zakład Gospodarki Wodno-Ściekowej.

(dowód: akta kontroli str.50-80)

Koszt jednostkowy poboru i uzdatniania wody kształtował się na podobnym poziomie, od 0,48 do 0,46 zł/m³ (z uwzględnieniem amortyzacji²¹) z wyjątkiem 2014 r., w którym wynosił 0,63 zł / m³ w związku ze: zmianą terminów opłat

¹⁶ Dz. U. z 2015 r., poz. 613 ze zm.

¹⁷ Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.

¹⁸ Do 30.09.2015 r.

¹⁹ W powiecie sulęcińskim liczba oczyszczalni przydomowych wzrosła w tym samym okresie o 160, a zbiorników bezodpływowych zmalała o 373.

²⁰ Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm.

²¹ Prowadzone przez Gminę inwestycje sieci wodociągowej i kanalizacyjnej były współfinansowane z środków UE i stąd w okresie trwałości projektów nie mogły być przekazane Zakładowi Gospodarki Wodno-Ściekowej. Ww. środki trwałe, będące efektem inwestycji, ujmowane były w księgach urzędu.

środowiskowych w 2014 r. (jednorazowo), czyszczeniem studni i zakupem pompy (11,6 tys. zł) oraz wzrostem cen energii (większe koszty o 11,6% /o 10 tys. zł/). Natomiast cena za m³ wody w tym okresie wyniosła od 2,38 zł do 2,85 zł netto za 1 m³ i pokrywała ww. koszty.

W okresie od 2011 – 30.09.2015 r. nie odnotowano przerw w dostawach wody ani przypadków jej złej jakości.

Dostępność wody²² jest wysoka, co potwierdza stopień wykorzystania zdolności produkcyjnych wodociągów w stosunku do potrzeb: odnośnie wody uzdatnionej wynosił od 80% do 75%, oraz całkowitej wydajności od 56% do 52,5%.

Koszty odprowadzenia m³ ścieków, jak i cena odpłatności dla użytkowników kanalizacji są corocznie jednakowe, i kształtowały się na poziomie od 4,10 zł / m³ do 4,64 zł / m³.

(dowód: akta kontroli str.48-49)

3.1.2 Wszystkie miejscowości na terenie Gminy są skomunikowane drogami gminnymi i powiatowymi. Długość dróg gminnych publicznych na koniec 2014 r. wynosiła 162,747 km w porównaniu do 2011 r. - 30,07 km. Drogi o nawierzchni bitumicznej (6,92 km) stanowiły 4%, długości dróg publicznych gminnych, o nawierzchni brukowej (3,46 km) – 2%, o nawierzchni żwirowej (3,92 km) – 2%, o nawierzchni gruntowej (148,45 km) – 92%. Stan tych dróg w 8% jest zadowolający, a w 92% niezadowolający. W badanym okresie stan dróg o nawierzchni bitumicznej, brukowej i żwirowej był zadowolający.

Na koniec 2000 r. stan 20% dróg był zadowolający, 73% niezadowolający, a 7% złe.

(dowód: akta kontroli str. 81-84)

Największy wzrost długości gminnych dróg publicznych przypadł na rok 2013 (81,28 km, z wzrostu wynoszącego 132,67) i był związany z unikaniem opodatkowania dróg wewnętrznych (niepublicznych) podatkiem od nieruchomości.

(dowód: akta kontroli str. 603-606)

Wójt Gminy wyjaśnił, że niezadowolający stan dróg gminnych w Gminie Słońsk dotyczy dróg gruntowych. W większości są to drogi dojazdowe do pól i łąk, położone w podmokłym terenie, narażonym na podtopienia, więc dokonywanie tam znacznych prac modernizacyjnych nie ma większego uzasadnienia. W przypadkach dróg gruntowych położonych w miejscowościach lub dróg gruntowych stanowiących dojazd do miejscowości Gmina sukcesywnie dokonuje prac modernizacyjnych w miarę możliwości finansowych.

W Urzędzie nie odnotowano skarg użytkowników dróg gminnych na ich jakość. Gmina w badanym okresie nie wypłacała odszkodowań z tytułu złego stanu dróg.

(dowód: akta kontroli str. 81-84, 476-483)

Urząd prowadzi 24 książki dróg, założone 31.12.2002 r., dla 7,611 km dróg o nawierzchni trwałej (bitumicznej, brukowej), tj. 4,7% wszystkich dróg gminnych publicznych, w tym 100% dróg bitumicznych i 20% dróg brukowych. Przeglądami jakości dróg, o których mowa w art. 62 ust. 1 pkt. 1 i 2 ustawy Prawo budowlane, objęto tylko 0,93 km dróg bitumicznych.

(dowód: akta kontroli str. 601-602)

W latach 2011 – 2014 wyremontowano 0,438 km dróg asfaltowych, 1,03 km dróg brukowych i 0,92 km dróg żwirowych.

²² Ilość pobranej wody do możliwości technicznych jej dostarczenia.

Wydatki Gminy na przebudowę, budowę i remonty dróg maleją (o 24%)²³ i wynosiły łącznie 2.738,1 tys. zł, przy zwiększających się środkach (o 19%)²⁴ na utrzymanie dróg gminnych – 285 tys. zł. Realizacja ww. zadań była finansowana środkami własnymi Gminy w 57% (1.736,5 tys. zł). Gmina nie finansowała kosztów oświetlenia dróg krajowych, wojewódzkich oraz powiatowych poza terenami zabudowanymi Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 83-84)

Na terenie Gminy znajduje się 42,4 km dróg powiatowych o nawierzchni bitumicznej. Stan tych dróg oceniono na koniec 2014 r. jako: dobry – 18% łącznej długości, zadowalający – 5%, niezadowalający – 64% i zły – 13%.

Według danych Starostwa Powiatowego w Sulęcinie w latach 2011-2014 na remonty i przebudowę dróg powiatowych zlokalizowanych w Gminie Słońsk wydatkowano: 2012 r. – 142,9 tys. zł (remont Ownice) i w 2014 r. – 265,7 tys. zł (przebudowa Polne). Gmina nie partycypowała w przedmiotowych remontach.

(dowód: akta kontroli str.82)

3.1.3 W Gminie funkcjonuje system gospodarowania odpadami komunalnymi poprzez zorganizowanie odbierania przez gminę odpadów od właścicieli nieruchomości. Wydatki Gminy na realizację gospodarowania odpadami komunalnymi za okres II półrocze 2013 – I półrocze 2015 r. wynosiły łącznie 894,6 tys. zł, i stanowiły 92% dochodów z tytułu opłat mieszkańców za odbiór odpadów komunalnych wynoszących ogółem 971,7 tys. zł.

Stawki ww. opłat w III kwartale 2013 r. wynosiły: 10 zł za segregowane odpady i 16 zł za niesegregowane. Od IV kwartału 2013 r. do końca 2015 r. przedmiotowe stawki zmniejszono odpowiednio do 7 zł i 14 zł.

W ww. okresie Gmina nie była karana przez Inspekcję Ochrony Środowiska z tytułu nieprawidłowego funkcjonowania systemu gospodarki odpadami.

(dowód: akta kontroli str.85-147)

3.2. Zapewnienie edukacji publicznej – opieki przedszkolnej i szkolnej na terenie Gminy.

W latach 2011-2014 w Gminie funkcjonowały: 1 przedszkole, 2 oddziały przedszkolne (dla 5-6 latków) w szkołach podstawowych, 2 szkoły podstawowe i gimnazjum.

3.2.1 Liczba dzieci w placówkach przedszkolnych, w latach 2011-2015 (do 30.09.), zwiększyła się z 161 do 175, tj. o 8,7%, a od 2000 r. o 50,9% (o 59 dzieci). Odsetek dzieci zamieszkałych w Gminie, korzystających z opieki przedszkolnej wzrósł (licząc od 2000 r.) od 58% do 85%. W tym czasie do placówek poza gminą uczęszczało od jednego dziecka (2012 r.) do dziewięciu (30.09.2015 r.).

W roku szkolnym 2014/2015 i 2015/2016 do placówek ubiegało o przyjęcie kolejno: 154 i 128 dzieci, z których przyjęto po 125 dzieci, tj. 81,2% i 97,7%. Pozostałe dzieci mają możliwość uczęszczać do 2 oddziałów przedszkolnych zlokalizowanych w szkole (łącznie z sześciolatkami).

(dowód: akta kontroli str.148)

²³ Wydatki na remonty i budowę dróg w Gminie w latach 2011 – 2014 wynosiły: 887,2 tys. zł, 693,3 tys. zł, 483,3 tys. zł, 674,3 tys. zł.

²⁴ Wydatki Gminy w latach 2011 0-2014 na utrzymanie dróg gminnych: 69,7 tys. zł, 35,6 tys. zł, 96,6 tys. zł, 83,1 tys. zł.

Przewidywana liczba dzieci w wieku 3-5 lat w roku szkolnym 2016/2017²⁵ wyniesie 162. Przedszkole Samorządowe w Słońsku może zapewnić opiekę tylko dla 125 dzieci, stąd dla pozostałych dzieci – jak wyjaśnił Wójt Gminy – w miarę potrzeby, zorganizowane zostaną grupy przedszkolne w szkole podstawowej. Takie rozwiązanie funkcjonuje obecnie i w taki sposób będzie realizowany obowiązek zapewnienia dzieciom możliwości korzystania z wychowania przedszkolnego, określony w art. 14 ust. 4a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty²⁶.

(dowód: akta kontroli str.476-483)

Liczba uczniów w szkołach podstawowych zwiększyła się w okresie 2011–30.09.2015 r. z 288 do 308, tj. o 7% (o 20 uczniów), a od 2000 r. zmniejszyła się o 72 uczniów, tj. o 17%. Średnio w oddziale klas I-III kształciło się od 13 do 23 uczniów, co spełniało wymóg art. 61 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, a w klasach IV – VI od 19 do 28 uczniów. Liczba uczniów w gimnazjum w tym czasie zmniejszyła się z 159 do 137 (tj. o 14%), a od 2000 r. o 53 uczniów (o 28%).

Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy o systemie oświaty, obowiązkiem szkolnym w latach 2011-2015 objęto wszystkich zameldowanych uczniów na terenie Gminy²⁷, od 92 % (tj. 447 uczniów w 2011 r.) do 89% (tj. 445 uczniów na dzień 30.09.2015 r.) uczęszczało do szkół Gminy, a pozostali do szkół zlokalizowanych poza Gminą.

W latach 2011-2014 zwiększyły się wydatki bieżące Gminy na szkoły podstawowe²⁸ z 2.325,9 tys. zł (2011 r.) do 2.600,6 tys. zł (2014 r.), tj. o 12%, a udział subwencji oświatowej w tych wydatkach zmniejszył się z 88% do 82%. Również zwiększyły się wydatki bieżące ponoszone na gimnazjum²⁹: z 866,8 tys. zł do 926,9 tys. zł, tj. o blisko 7%, przy czym z subwencji oświatowej sfinansowano 100% wydatków.

Ogółem z otrzymanej subwencji oświatowej³⁰, w ww. latach wydatki na oświatę i wychowanie sfinansowano w: 90%, 90%, 89% i 89%.

Roczne wydatki na kształcenie jednego ucznia szkoły podstawowej kształtowały się w przedziale od 8,0 tys. zł do 9,0 tys. zł³¹, a na ucznia gimnazjum zwiększyły się z 5,5 tys. zł do 6,1 tys. zł, tj. o 11%.

Największy wzrost wydatków ponoszonych na ucznia szkoły podstawowej przypadła na lata 2012 i 2013 i wynikał on ze zmniejszenia się liczby uczniów w tych latach o 20 osób. W roku 2014 nastąpił wzrost liczby uczniów i tym samym kwota wydatków w przeliczeniu na 1 ucznia zmalała. Natomiast wzrost rocznych kosztów kształcenia przypadających na 1 gimnazjalistę był spowodowany tym, że szkoła podstawowa i gimnazjum mieszczą się w jednym budynku, od 2012 r. część kosztów ogólnych, jak: energia i gaz, zostały dzielone pomiędzy te rozdziały klasyfikacji budżetowej i stąd nastąpił wzrost wydatków w gimnazjum.

(dowód: akta kontroli str.149-152, 476-483)

²⁵ Dzieci 6-letnie mogą uczęszczać do oddziałów przedszkolnych przy szkołach.

²⁶ Dz.U. z 2015 r., poz. 2156 ze zm.

²⁷ Liczba zameldowanych osób w wieku od 6 do 18 lat w latach 2011 – 30.09.2015 r: 486, 477, 471, 507, 499

²⁸ Ujęte w rozdziale 80101 – Szkoły podstawowe

²⁹ Ujęte w rozdziale 80110 – Gimnazja.

³⁰ Subwencja oświatowa dla Gminy w latach 2011 – 2014 wyniosła: 3.189,9 tys. zł, 3.416,1 tys. zł, 3.417,6 tys. zł, 3.365,1 tys. zł; ogółem wydatki na oświatę i wychowanie w tych latach: 3.554,4 tys. zł, 3.792,6 tys. zł, 3.829,0 tys. zł, 3.765,3 tys. zł.

³¹ Roczne wydatki na jednego ucznia szkoły podstawowej w latach 2011 – 2014: 8.076,16 zł, 8.952,69zł, 8.962,36 zł, 8.032,77 zł; na jednego ucznia gimnazjum: 5.457,55 zł, 5.798,19 zł, 6.403,78 zł, 6.097,85 zł

W celu zmniejszenia wydatków na oświatę Gmina podjęła następujące działania:

- zlikwidowała w 2014 r. filię szkoły podstawowej w Budzigniewie: oszczędności z tytułu utrzymania budynku szkoły w wysokości 66,5 tys. zł; przy sprzedaży budynku szacunkowy przychód wyniesie 127,2 tys. zł (wycena rzeczoznawcy),
- zmodernizowała oświetlenie klas (2013/2014) na wartość 107,9 tys. zł w Szkole Podstawowej w Słońsku – oszczędność z uwagi na mniejsze zużycie energii elektrycznej: zmniejszenie zużycia energii z 41,5 MWh do 37,7 MWh; obniżenie kosztów zakupu energii o 5,1 tys. zł za okres półrocza,
- przeprowadziła przetarg na zakup energii elektrycznej, w wyniku którego uzyskano obniżenie ceny netto za 1 MWh z 324 zł do 215 zł, przy szacowanym zużyciu 84 MWh rocznie w szkole i 22 MWh w Przedszkolu Samorządowym (oszczędność roczna 11,5 tys. zł).

Wójt Gminy wyjaśnił, że powyższe wpłynęło na poprawę jakości głównie warunków świadczenia usług w oświacie, gdyż nastąpiła poprawa infrastruktury edukacyjnej – lepsze i tańsze oświetlenie. Dzieci uczęszczające dotychczas do szkoły filialnej w Budzigniewie uzyskały dostęp do nowoczesnych pomocy dydaktycznych, które trudno było zapewnić w szkole filialnej, mają możliwość skorzystania z wyżywienia w szkole, mogą korzystać z ogólnodostępnej świetlicy. Środki zaoszczędzone w ramach likwidacji szkoły filialnej (utrzymanie szkoły oraz następnie sprzedaż budynku) mogą być przeznaczone na doposażenie bazy dydaktycznej Szkoły Podstawowej w Słońsku.

(dowód: akta kontroli str.328-330, 476-483)

Liczba nauczycieli w przeliczeniu na 100 uczniów, w badanym okresie, w szkole podstawowej zwiększyła się z 7 do 9, a w gimnazjum zmniejszyła z 9 do 8.

Powierzchnia sal lekcyjnych przypadająca na jednego ucznia szkoły podstawowej i gimnazjum zwiększyła się z 2,20 m² do 2,30 m², tj. o 5%.

W latach 2011-2014 współczynnik ukończenia szkoły podstawowej nie zmieniał się istotnie i wynosił odpowiednio: 100%, 98%, 100%, 100%, a w gimnazjum podobnie i wynosił: 98%, 98%, 95%, 100%.

(dowód: akta kontroli str.149-152, 327)

W okresie 2011 – 30.09.2015 r. z dojazdu do szkół w Gminie korzystało od 145 do 160 uczniów, co stanowi 32% i 36% ogółu uczniów. Koszty dowozu uczniów do szkół zwiększyły się z o 30% do 235,9 tys. zł³². Koszty te obejmowały utrzymanie własnego autobusu szkolnego i najem drugiego. W przeliczeniu na jednego dojeżdżającego koszty te kształtowały się rocznie: 1.255,18 zł, 1.574,15 zł, 1.586,35 zł, 1.628,96 zł. Najdłuższa trasa, jaką dojeżdża uczeń wynosi 12 km, a przejazd trwa ok. 20-30 minut. Likwidacja szkoły w Budzigniewie dotyczyła uczniów klas 1-3. Uczniowie klas 4-6 z tego terenu byli dowożeni do szkoły podstawowej w Słońsku, stąd też nie wzrosły koszty dowożenia uczniów klas I-III po likwidacji szkoły.

(dowód: akta kontroli str.157-158)

Koszty wynagrodzeń z pochodnymi w latach 2011-2014 stanowiły odpowiednio: 49,4%, 47,7%, 48,0%, 47,5% wydatków bieżących Gminy na oświatę.

Przeciętne wynagrodzenia miesięczne nauczycieli wynosiły w tym czasie: 4.439 zł, 4.341 zł, 4.692 zł, 4.509 zł i średnio były wyższe odpowiednio o: 13,1%, 12,2%, 13,1%, 8,2% od średniego wynagrodzenia nauczycieli, o którym mowa w art. 30 ust.

³² Koszty dowozu dzieci w latach 2011 – 2014 wynosiły: 182,0 tys. zł, 220,4 tys. zł, 230,0 tys. zł, 235,9 tys. zł; decydujący wpływ na zwiększenie tych kosztów miała cena paliwa.

3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta nauczyciela³³. W grupach awansu zawodowego, np. w 2014 r. ww. relacje prezentowały się następująco: dla nauczycieli kontraktowych 3.394 zł (3.016,52 zł); mianowanych 3.988 zł (3.913,33 zł), dyplomowanych 5.533 zł (5.000,37 zł).

(dowód: akta kontroli str.153-156/2, 347)

Wyniki egzaminów zewnętrznych w szkołach podstawowych i gimnazjum były w latach 2011–2014 na ogół niższe od uzyskiwanych przez uczniów w powiecie sulęcińskim i województwie lubuskim:

- średnie wyniki sprawdzianu w klasie VI szkoły podstawowej wynoszące (w pkt): 24,55, 19,21, 21,00, 22,98 tylko w 2011 r. były na poziomie średnich w powiecie sulęcińskim, a w pozostałych latach niższe niż w powiecie o: 2,12 , 1,19 i 0,97 punktów; a w województwie o: 0,33, 3,56, 2,98, 3,55 punktów;
- średnie wyniki egzaminu gimnazjalnego w 2011 r. z części matematycznej wynosiły 23,08% i były wyższe od wyników w powiecie o 0,62 i w województwie o 0,07 punktów procentowych (p. p.). Natomiast wyniki z części humanistycznej i języka niemieckiego wynoszące odpowiednio 22,02 i 25,77 były niższe od średnich ocen w powiecie: o 2,23 i 1,11 oraz w województwie: o 4,10 i 2 p. p.,
- średnie wyniki egzaminu gimnazjalnego w latach 2012 – 2014 z języka polskiego, przyrody i matematyki były niższe od uzyskanych w powiecie: j polski³⁴ – o 9,01, o 7,32, o 6,58 p. p. , i w województwie: o 9,24, o 5,71, o 5,19 p. p.; z matematyki: powiat o 5,86, o 8,06, o 4,21 p. p., województwo o 6,68, o 6,97, o 5,46 p. p.,
- średnie wyniki egzaminu gimnazjalnego w Gminie z języka niemieckiego w zakresie podstawowym, w latach 2012 – 2014³⁵, były w 2012 r. i 2014 r. wyższe od uzyskiwanych w powiecie: o 1,67, o 9,96 p.p.; w województwie: o 6,14, o 12,33 p. p.. W 2013 r. przedmiotowe średnie uzyskane w Gminie były niższe od osiągniętych w powiecie i województwie o 8,45 i o 4,58 p. p. Wyniki ww. egzaminu w zakresie rozszerzonym były zawsze niższe o uzyskanych w powiecie – od 2,99 do 8,40 p. p., w województwie – od 3,21 do 10,12 p. p.

Wydatki Gminy na doszktałcanie nauczycieli wynosiły w ww. latach: 2,7 tys. zł, 4,2 tys. zł, 2,5 tys. zł i 13,3 tys. zł, co stanowiło łącznie 26,31% planowanych na ten cel środków (86,4 tys. zł), z uwagi na brak zapotrzebowania ze strony nauczycieli.

(dowód: akta kontroli str.153-156, 159)

Szkoły w celu poprawy wyników kształcenia prowadziły rady szkoleniowe: w latach 2011–2015 w 11 tematach, w tym m.in.: „Ocenianie dydaktyczne czynnikiem stymulującym rozwój ucznia i jego przygotowanie do egzaminów zewnętrznych” (2011 r.), „Jak diagnozować osiągnięcia edukacyjne uczniów w oparciu o nową podstawę programową”(2012 r.), „Jak krok po kroku przygotować uczniów do egzaminów zewnętrznych” (2012 r.), „Analiza wyników egzaminów zewnętrznych z wykorzystaniem metody EWD w ewaluacji wewnętrznej”(2012 r.) „Czytanie ze zrozumieniem warunkiem powodzenia uczniów na egzaminie zewnętrznym” (2013 r.), „Nowe zasady udzielania pomocy psychologiczno-pedagogicznej w przedszkolu i szkole”(2013 r.).

³³ Dz. U. z 2014 r., poz. 191 ze zm.

³⁴ Średnie wyniki egzaminu gimnazjalnego w latach 2012 – 2014 z języka polskiego: 55,62%, 54,21%, 60,04%; z matematyki: 39,28%, 39,75%, 40,18%

³⁵ Średnie wyniki egzaminu gimnazjalnego w latach 2012 - 2014 z języka niemieckiego w zakresie podstawowym: 64,35%, 54,38%, 66,25%

Realizowano projekt edukacyjny w roku szkolnym 2012/2013 oraz w 2013/2014 w szkole podstawowej dla dzieci klas I-III – „ABC wiedzy – wyrównanie szans edukacyjno-rozwojowych dla dzieci kl. I-III Szkoły Podstawowej w Gminie Słońsk”, w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki; projekt edukacyjny od IX. 2013 r. do VI.2015 r. w Szkole podstawowej kl. IV-VI oraz w Gimnazjum w ramach projektu „Edukacja z przyszłością”, obejmującego prowadzenie zajęć dodatkowych wspierających proces dydaktyczny, rozwijających kompetencje kluczowe, rozwijających zainteresowania i uzdolnienia uczniów, ograniczających niepowodzenia szkolne, wyrównując poziom nauczania, w ramach EFS Kapitał Ludzki Priorytet IX Działanie 9.1 Poddziałanie 9.1.2 Wyrównanie szans edukacyjnych uczniów z grup o utrudnionym dostępie do edukacji oraz zmniejszenie różnic w jakości usług edukacyjnych, obejmującej w szkole podstawowej: 9 grup – zajęcia rozwijające, 7 grup – zajęcia wyrównawcze, a w gimnazjum: 5 grup – zajęcia rozwijające, 9 grup – zajęcia wyrównawcze.

Wg dyrektora Zespołu Szkół w Słońsku przyczynami osiągania niezadowalających wyników nauczania są: niska motywacja uczniów do nauki; długo pracujący i późno wracający rodzice (szkoła podstawowa - 28%, gimnazjum – 29%); eurosieroty (SP - 13%); duża grupa uczniów objętych pomocą psychologiczno-pedagogiczną (ok. 12% w szkole podstawowej i 20% w gimnazjum).

(dowód: akta kontroli str.149-152,476-483)

Uwaga dotycząca badanej działalności

NIK zwraca uwagę na to, że należałoby wzmocnić podejmowane działania Gminy w zakresie poprawy jakości kształcenia uczniów. Działania realizowane w badanym okresie są bowiem niewystarczające, na co wskazują wyniki sprawdzianu szóstoklasisty i egzaminu gimnazjalnego, niższe od uzyskiwanych przez uczniów w powiecie sulęcińskim i województwie lubuskim.

3.3 Realizacja zadań w zakresie pomocy społecznej

W latach 2011 – 2014 zmniejszyła się, z 529 do 386 osób, tj. o 27% (o 143 osoby), liczba mieszkańców Gminy korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej, a także odsetek ludności Gminy korzystającej z tej opieki z 11% do 8%, tj. o 3 punktów %. Licząc od 2000 r. zmniejszenie wyniosło 30% a odsetek był nieznacznie większy – 11,5%.

Przedmiotowa relacja w mniejszym stopniu zmalała: dla powiatu sulęcińskiego z 14% do 13%, a dla lubuskiego z 9,4% do 8,8%.

Nieznacznie wzrosły, bo o 4%, tj. z 2.562,4 tys. zł do 2.662,3 tys. zł wydatki Gminy na pomoc społeczną, przy minimalnym zwiększeniu ich kwoty na jednego mieszkańca Gminy z 531,95 zł do 536,32 zł (o 2%).

W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej zwiększyło się zatrudnienie z 5 do 6 pracowników, w tym 3 pracowników socjalnych, co spełnia dyspozycję art. 110 ust.11 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej³⁶. Wydatki na wynagrodzenia pracowników Ośrodka wzrosły minimalnie z 217,4 tys. zł w 2011 r. o 218,0 tys. zł w 2014 r..

Zmniejszyły się w badanym okresie wydatki na zasiłki celowe i okresowe z 130,8 tys. zł do 112,0 tys. zł, tj. o 14%, a Rada Gminy nie skorzystała z możliwości podwyższenia kwot ww. zasiłków, z uwagi na brak stosownych wniosków GOPS.

Wydatki na świadczenie usług opiekuńczych (obejmujących opiekę nad 4 osobową rodziną niewidomych przez jedną opiekunkę) wzrosły z 1,8 tys. zł do 5,7 tys. zł.

³⁶ Dz.U z 2015 r., poz. 163 ze zm.

Wzrosły z 49,2 tys. zł do 102,5 tys. zł (o 145%) wydatki Gminy na sfinansowanie odpłatności za pobyt mieszkańców (w badanych latach odpowiednio: 3, 6, 5, 5 osób) Gminy w domach pomocy społecznej. W 2016 r. w DPS mieszkają 2 osoby z Gminy.

Wójt Gminy wyjaśnił, że świadczeniami opiekuńczymi jest objęta przez ostatnie lata tylko 4 osobowa rodzina niewidomych, i jest to dla nich optymalna forma społecznej. Również pobyt osób w domach pomocy społecznej jest konieczny z uwagi na ich stan zdrowia (osoby głównie leżące) oraz systematyczność i ciągłość tej opieki. W 2016 r. rodziny zabezpieczyły opiekę (darowizna domu za dożywotnią opiekę) trzech osób, tak że w DPS znajdują się tylko 2 osoby. Charakter tych świadczeń nie może być zamienny.

Prowadzona przez GOPS w Słońsku praca środowiskowa nie ujawniła aktualnie osób kwalifikujących się do objęcia ich przedmiotowymi świadczeniami.

(dowód: akta kontroli str.160-160/1,476-483,603-606)

Gmina Słońsk nie zlecała realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej organizacjom pozarządowym (art. 25 ustawy o pomocy społecznej). W ramach centralnych akcji o zasięgu krajowym w zakresie dożywiania, Gmina użycza lokalu i pomaga w dystrybucji paczek żywnościowych i innych darów. W ostatnich latach taką pomocą było objętych od 150 do 200 podopiecznych .

(dowód: akta kontroli str. 603-606)

W latach 2011 – 2015 zmniejszyła się w Gminie liczba urodzeń: z 50 do 35 dzieci, tj. o 30%. Odnośnie podejmowania przez Gminę działań w celu poprawy ww. niekorzystnej tendencji, Wójt Gminy wyjaśnił, że Gmina nie posiada aktualnie wystarczających środków finansowych oraz instrumentów prawnych aby samodzielnie, pozytywnie reagować na powyższe. Gmina jest w stanie przyjąć wszystkie dzieci do przedszkola lub oddziału przedszkolnego, oraz w trybie obowiązujących przepisów o pomocy społecznej i dostępnych środków finansowych wspomagać wychowywanie najmłodszych mieszkańców Gminy. Zaistniała sytuacja ma miejsce w całym kraju i wymaga systemowych rozwiązań prawnych i budżetowych o charakterze prorodzinnym. Rząd już podejmuje takie działania (Program 500+).

(dowód: akta kontroli str.603-606)

Uchwałą³⁷ z 16 grudnia 2009 r. Rada Gminy przyjęła Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2009 – 2016, z działaniami priorytetowymi: umocnienie więzi międzyludzkich, poprawa stanu zdrowia oraz bezpieczeństwa socjalnego i publicznego mieszkańców Gminy. Strategia obejmuje Gminne Programy: Pomocy Społecznej, Polityki Prorodzinnej, Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, Rozwiązywania Problemów Bezrobocia, Ochrony Zdrowia, i stanowi ogólny program definiowania i realizacji celów polityki społecznych, w tym m.in.: poprawę kondycji finansowej biednych rodzin (materialne wsparcie GOPS), poprawę warunków mieszkaniowych (zasiłki celowe), wychowywanie młodego pokolenia (statutowe działania szkół), poprawę stanu zdrowia (edukacja ekologiczna, promocja zdrowia), pomoc rodzinom z osobami niepełnosprawnymi oraz zagrożonym dysfunkcjami (pomoc wielozakresowa). Wyszczególnione

³⁷ Uchwała Rady Gminy Nr XXXIX/255/2009 z 16 grudnia 2009 r.

w Strategii Programy określają: diagnozę, kierunki, działania, podmioty realizujące cele strategiczne tych Programów.

Gmina realizuje, w zakresie uwarunkowanym możliwościami finansowymi i organizacyjnymi, występujące problemy z szeroko rozumianej pomocy społecznej oraz przyjętych, niżej wymienionymi dokumentami.

Ponadto w tym samym dniu Rada uchwaliła³⁸ przyjęcie Gminnego Systemu Profilaktyki i Opieki nad Dzieckiem i Rodziną w Gminie.

(dowód: akta kontroli str.161-181)

Uchwałą z 10 lipca 2015 r. Rada Gminy ustanowiła Program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na lata 2015 – 2018.

(dowód: akta kontroli str.182-186)

3.4 Realizacja zadań w zakresie opieki zdrowotnej

W Gminie funkcjonuje jeden niepubliczny zakład opieki zdrowotnej w Słońsku, który w latach 2011 – 2014 świadczył podstawową opiekę medyczną. Gmina nie dotowała w tym czasie działalności N ZOZ. Liczba pacjentów na początku 2015 r. wynosiła 4 334, tj. 90% ogółu mieszkańców, a liczba porad kształtowała się od 11 350 do 11 605.

Rada Gminy corocznie, stosownie do art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi³⁹, uchwałała Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie, oraz zgodnie z dyspozycją art. 10 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii⁴⁰ Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie.

Wójt przedkładał corocznie Radzie Gminy, terminowo, sprawozdania z realizacji ww. Programów, na które wydatkowano w latach 2011 – 2014 odpowiednio: 86,0 tys. zł, 97,1 tys. zł, 107,3 tys. zł, 93,2 tys. zł.

Gmina nie opracowywała programów polityki zdrowotnej wynikających z rozpoznanych potrzeb zdrowotnych i stanu zdrowia mieszkańców gminy, określonych w art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych⁴¹.

Wójt wyjaśnił, że Gmina Słońsk nie opracowywała programów polityki zdrowotnej wynikających z rozpoznanych potrzeb zdrowotnych i stanu zdrowia mieszkańców gminy, ponieważ nie było ze strony społeczeństwa oraz służby zdrowia zapotrzebowania na taki dokument. Pomijając fakt, że powyższe nie jest dla Gminy obowiązkowe, a ponadto Gmina nie jest w pełni kompetentna do takich opracowań, uważam że funkcjonują na szczeblu powiatowym czy wojewódzkim instytucje powołane i kompetentne do przedmiotowych działań.

(dowód: akta kontroli str.188-215, 216-232, 233-259, 603-606)

3.5 Realizacja zadań w zakresie kultury i dziedzictwa narodowego

³⁸ Uchwała Rady Gminy Nr XXXIX/256/2009 z 16 grudnia 2009 r.

³⁹ Dz.U. z 2015 r., poz. 1286 ze zm.

⁴⁰ Dz.U. z 2012 r., poz. 124 ze zm.

⁴¹ Dz. U. z 2015., poz. 581 ze zm.

Koszty Gminy w latach 2011–2014 na realizację zadań w zakresie kultury i dziedzictwa narodowego wyniosły ogółem 7.926,5 tys. zł⁴², i zwiększyły się z 1.774,0 tys. zł do 3.879,9 tys. zł, tj. o 119% (o 2.105,9 tys. zł), w związku z wydatkami majątkowymi w łącznej kwocie 4.588,6 tys. zł (58%), w tym na modernizację Muzeum Martyrologii (2.228,9 tys. zł) oraz remonty i modernizację świetlic wiejskich (2.359,7 tys. zł).

W Gminie funkcjonuje Gminna Biblioteka Publiczna w Słońsku oraz jej Filia w Lemierzycach w godzinach i dniach zapewniających dostępność (biblioteki są czynne od poniedziałku do czwartku przez 4,5 godziny: od 13.30 do 18.00). Koszty ich funkcjonowania wynosiły w ww. latach: 49,7 tys. zł (2,8% wydatków działu 921), 52,2 tys. zł (7%), 54,0 tys. zł (3,5%), 50,2 tys. zł (1%). Największe koszty dotyczyły wynagrodzeń: 40,5 tys. zł (82%), 39,8 tys. zł (76%), 44,0 tys. zł (81%), 40,4 tys. zł (80%). Koszty funkcjonowania biblioteki w przeliczeniu na 1 mieszkańca Gminy wynosiły: 10,31 zł, 10,84 zł, 11,25 zł i 10,45 zł.

Wielkość księgozbioru zwiększyła się w tym czasie z 17 577 do 18 196 woluminów, tj. o 3,5%. Pozyskano łącznie 2 398 książek – na zakup książek wydano łącznie 19,7 tys. zł środków Gminy (9,6% ogółu budżetowych wydatków rozdziału 92116) i 14,4 tys. zł dotacji Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

Liczba zarejestrowanych czytelników wynosiła: 578 (12% mieszkańców Gminy), 391 (8%), 425 (9%), 452 (9%), i zmniejszyła się o 22%, a liczba wypożyczonych książek z 13 375 do 8 866, tj. o 34%.

Na koniec 2014 roku liczba czytelników Biblioteki w przeliczeniu na 1 000 mieszkańców wynosiła 94 osób i było to zdecydowanie mniej niż średnia w powiecie sulęcińskim i województwie lubuskim: odpowiednio 114 i 151, oraz posiadała 3 788 woluminów na 1 000 mieszkańców, tj. przewyższała średnią dla województwa (3 615) i była zbliżona do średniej powiatowej (3 872).

Bibliotekarka GBP oświadczyła, że poprawa warunków lokalowych obu bibliotek przyczyniła się do wzrostu, na przełomie 2015/2016, liczby czytelników o 45 nowych osób.

(dowód: akta kontroli str.260-260/1)

Odnosnie niekorzystnych tendencji w funkcjonowaniu biblioteki: zmniejszenie zarejestrowanych czytelników, spadek liczby wypożyczonych książek, Wójt Gminy wyjaśnił, że prawdopodobnie niedogodne warunki lokalowe bibliotek (niewielki metraż, brak odpowiedniego oświetlenia czy systemu ogrzewczego) miały niekorzystny wpływ na efektywność funkcjonowania tej instytucji kultury. W 2015 r. [z własnych środków (ok. 150 tys. zł) Gmina zmieniła lokalizację bibliotek (w Słońsku i w Lemierzycach), przenosząc je do wyremontowanych i bardzo funkcjonalnych pomieszczeń. Sądzę, że zdecydowana poprawa warunków działalności tych instytucji wpłynie na zwiększenie liczby czytelników a tym samym liczby wypożyczanych książek.

(dowód: akta kontroli str. 603-606)

3.6. Realizacja wybranych zadań zleconych z zakresu administracji rządowej – wydawanie dowodów osobistych, rejestracja działalności gospodarczej

⁴² Wydatki działu 921 w latach 2011 – 2014: 1.774,0 tys. zł, 729,1 tys. zł, 1.543,4 tys. zł, 3.879,9 tys. zł.

Wydawanie dowodów osobistych i rejestracja działalności gospodarczej odbywała się na bieżąco, w godzinach pracy Urzędu. Przedmiotowymi usługami zajmowało się dwóch pracowników: w wymiarze odpowiednio 30% i 25% czasu pracy.

W latach 2011 – 2014 wydano kolejno: 303, 368, 453 i 554 dowodów osobistych. Roczny średni koszt ich wydawania wynosił 33.341,90 zł, i kształtował się w przeliczeniu na 1 mieszkańca podobnie: od 6,91 zł do 6,94 zł. Natomiast koszt wydania jednego dowodu zmniejszał się i wynosił odpowiednio: 110,04 zł, 90,60 zł, 73,60 zł, 60,18 zł.

W tym czasie Urząd zarejestrował 327, 357, 368, 374 działalności gospodarczych, przy średnim wydatku rocznym w wysokości 9.710,80 zł. Koszt ten w przeliczeniu na 1 mieszkańca wynosił od 2,01 zł do 2,02 zł, a w przeliczeniu na jedną rejestrację: 29,70 zł, 27,20 zł, 26,39 zł, 25,96 zł.

(dowód: akta kontroli str.7-10, 261-262, 263-270)

3.7. Koszty funkcjonowania Urzędu Gminy

Koszty funkcjonowania Urzędu Gminy, w okresie 2011 – 2014, wzrosły z 1.520,5 tys. zł do 2.066,8 tys. zł, tj. o 36%, a koszty bieżące o 36,5%, przy czym koszty 2014 r. w porównaniu do 2013 r. wzrosły o 20%⁴³ w związku z obciążeniem w 2014r. Gminy kosztem usługi prawniczej polegającej na zastępstwie procesowym m.in.: w postępowaniach o zwrot podatku VAT oraz innych powiązanych z nim postępowaniach, w kwocie 287,7 tys. zł.

Zwiększyły się w tym czasie koszty zatrudnienia pracowników z 1.183,1 tys. zł do 1.363,4 tys. zł, tj. o 15%, a koszty obsługi Rady Gminy z 1,8 tys. zł do 2,9 tys. zł, tj. o 61%⁴⁴. Podobnie odnotowano wzrost tych kosztów w przeliczeniu na 1 mieszkańca: odpowiednio z 245,60 zł do 283,80 zł (o 15,6%) i z 0,37 zł do 0,60 zł (o 62%), a koszty funkcjonowania Urzędu z 315,65 zł do 430,22 zł, tj. 36%.⁴⁵

Liczba załatwianych w tym czasie spraw w zakresie: decyzji o warunkach zabudowy, uchwał Rady, zarządzeń Wójta, zmniejszyła się odpowiednio o: 42% (o 22 sprawy), o 33% (o 25), o 48% (o 39). Wzrosła natomiast, o 33% (o 3) liczba prowadzonych postępowań o zamówienie publiczne i o 68% (o 19) postępowań podatkowych prowadzonych na wnioski obywateli.

(dowód: akta kontroli str.272-283)

3.8 Infrastruktura sportowa i turystyczna

Na terenie Gminy funkcjonują obiekty sportowe: 2 boiska do piłki nożnej w Głuchowie (rok budowy 1975 r.) i w Lemierzycach (1978 r.), zespół boisk przy Zespole Szkół w Słońsku (2006 r.), boisko pełnowymiarowe z trybunami do piłki nożnej w Słońsku (2013 r., koszty – 1.209,7 tys. zł) i szatnia przy tym boisku (2014 r., koszty – 439,8 tys. zł). Obiekty te są ogólnodostępne dla mieszkańców.

⁴³ Koszty ogółem funkcjonowania Urzędu w latach 2011-2014 wynosiły: 1.520,5 tys. zł, 1.678,8 tys. zł, 1.753,3 tys. zł, 2.066,8 tys. zł. Koszty bieżące odpowiednio: 1.514,0 tys. zł, 1.611,8 tys. zł, 1.716,4 tys. zł, 2.066,8 tys. zł; Koszty majątkowe odpowiednio: 6,5 tys. zł (agregat prądotwórczy/zasilanie awaryjne) , 67,0 tys. zł (samochód służbowy), 36,9 tys. zł (klimatyzacja serwerowni, oprogramowanie) , 0 tys. zł

⁴⁴ Koszty zatrudnienia pracowników Urzędu w latach 2011-2014 wynosiły: 1.183,1 tys. zł, 1.249,0 tys. zł, 1.324,1 tys. zł, 1.363,4 tys. zł; Koszty obsługi Rady Gminy odpowiednio: 1,8 tys. zł, 1,9 tys. zł, 0,9 tys. zł, 2,9 tys. zł,

⁴⁵ Koszty zatrudnienia pracowników Urzędu w latach 2011-2014 na 1 mieszkańca: 245,60 zł, 258,82 zł, 275,69 zł, 283,80 zł; odpowiednio koszty obsługi Rady Gminy: 0,37 zł, 0,40 zł, 0,20 zł, 0,60 zł; ogółem koszty funkcjonowania Urzędu na 1 mieszkańca: 315,66 zł, 347,87 zł, 365,05 zł, 430,22 zł

Wydatki na utrzymanie ww. obiektów zwiększyły się w latach 2011 – 2014 z 40,6 tys. zł; do 54,2 tys. zł, tj. o 33,50%.

Nie wybudowano, z uwagi na brak środków finansowych (koszt 3.920,0 tys. zł), planowanej inwestycji – hali sportowej przy Zespole Szkół w Słońsku⁴⁶.

(dowód: akta kontroli str. 284)

3.9. Cmentarze

Na terenie Gminy Słońsk zlokalizowanych jest 5 cmentarzy: 2 komunalne w Słońsku i Ownicach; 2 parafialne w Lemierzycach i Gluchowie i cmentarz jeniecki w Słońsku. Obsługą cmentarzy komunalnych zajmuje się Zakład Gospodarki Wodno – Ściekowej w Słońsku. W latach 2011 – 2014 przychody z tego tytułu wyniosły odpowiednio: 24.876 zł, 18.860 zł, 17.890 zł, 20.210 zł, a wydatki: 22.660 zł, 23.691 zł, 20.953 zł, 18.040 zł., w tym opłaty za śmieci stanowią średnio 43% wydatków, a wynagrodzenia 57%.

Obsługą cmentarza jenieckiego zajmowała się w ww. okresie Gmina na podstawie corocznego porozumienia z Wojewodą Lubuskim w sprawie utrzymania grobów i cmentarzy wojennych. W badanym okresie Gmina otrzymała w rozdziale 71035 § 202 i dotację na ww. zadanie odpowiednio: 10,0 tys. zł, 10,0 tys. zł, 8,0 tys. zł i 8,0 tys. zł. Dotacje zostały rzetelnie i terminowo rozliczone. W tym czasie Gmina łącznie wydatkowała 73,0 tys. zł, w tym: § 4210 – 0,6 tys. zł (0,1%) oraz § 4300 – 72,4 tys. zł (99,9%), tj. o blisko połowę więcej od otrzymanych dotacji.

(dowód: akta kontroli str.285-301)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

Gmina po przekwalifikowaniu gminnych dróg wewnętrznych na drogi publiczne w celu uniknięcia ich opodatkowania podatkiem od nieruchomości nie wykonywała obowiązków dotyczących dróg publicznych, takich jak: prowadzenie książki dróg oraz dokonywanie przeglądów ich stanu technicznego.

Przekwalifikowanie gminnych dróg wewnętrznych (ok.123 km) na drogi publiczne pozwoliło Gminie uniknąć opodatkowania tych dróg podatkiem od nieruchomości (Gmina sama sobie płaci ten podatek). Powyższe skutkowało uszczupleniem potencjalnych dochodów podatkowych z tytułu ww. podatku, a w dalszej konsekwencji (po dwóch latach) zwiększeniem otrzymywanej subwencji wyrównawczej dla Gminy (opis skutków pkt 4.1 niniejszego wystąpienia).

Jak wyjaśnił Wójt Gminy zmiana dróg wewnętrznych na publiczne miała związek z obowiązkiem opodatkowania dróg wewnętrznych (niepublicznych) podatkiem od nieruchomości. Drogi publiczne były ustawowo zwolnione z podatku od nieruchomości i stąd ta decyzja o upublicznieniu dróg wewnętrznych, pozwalająca uniknąć samoopodatkowania, co skutkuje uszczupleniem potencjalnych dochodów z tytułu podatku od nieruchomości i otrzymaniem wyższej subwencji wyrównawczej.

(dowód: akta kontroli str.603-606)

Gmina nie realizowała obowiązków wynikających z art. 10 ust. 11 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, tj. obowiązku prowadzenia ewidencji tych dróg, która obejmuje wyszczególnione w § 9 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z 16 lutego 2005 r. w sprawie sposobu numeracji i ewidencji dróg

⁴⁶ Inwestycja była ujęta w Strategii Zrównoważonego Rozwoju Gminy Słońsk na lata 2007 – 2013, do realizacji w latach 2008-2009, jako cel strategiczny – wszechstronny rozwój infrastruktury społecznej, i cel szczegółowy – upowszechnienie sportu masowego w gminie

publicznych, obiektów mostowych, tuneli, przepustów i promów oraz rejestru numerów nadanych drogom, obiektom mostowymi tunelom⁴⁷ książki dróg oraz nie wykonywała przeglądów ich stanu technicznego w trybie art. 62 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy Prawo budowlane.

Książek nie prowadzono dla: 2,8 km dróg o nawierzchni brukowej, 3,9 km dróg o nawierzchni żwirowej oraz 148,5 km dróg gruntowych. Natomiast ww. przeglądów nie przeprowadzono dla 6,9 km dróg bitumicznych (wszystkich), 2,5 km dróg o nawierzchni brukowej i dla wszystkich dróg żwirowych i gruntowych (3,9 km i 148,5 km)

Zdecydowana większość dróg wiejskich publicznych – jak wyjaśnił Wójt Gminy - stanowią drogi gruntowe, tj. o głównie piaszczystej nawierzchni, zlokalizowane głównie pośród użytków rolnych, służących dojazdowi do gruntów ornych i łąk. Stąd też w świetle art. 64 w związku z art. 20 Prawa budowlanego takie drogi nie muszą mieć założonej książki obiektu budowlanego. Gmina posiada część takich książek dla dróg bitumicznych (100%) i brukowych (20%), które uczestniczą w ruchu drogowym. Natomiast nie prowadzono systematycznie przeglądów jakości tych dróg z uwagi na brak specjalistów w tym zakresie w Urzędzie. Nie odnotowano także sygnałów od użytkowników tych dróg o ich złym stanie. Ponadto, co do przeglądów jakości dróg gruntowych, wg opinii PINB i specjalistów drogownictwa, nie praktykuje się ich. Jednakże, aby uporządkować te sprawy Wójt zadeklarował, że w marcu 2016 r. Gmina zleci, po uprzedniej ekspertyzie specjalistów, założenie wymaganych prawem książek dróg i wykonanie przeglądów.

(dowód: akta kontroli str.603-606)

Ocena częściowa

Gmina w latach 2011 – 2014 w miarę swoich możliwości finansowych i organizacyjnych, w sposób racjonalny zaspokajała podstawowe, zbiorowe potrzeby wspólnoty. W ww. okresie Gmina na poziomie wyższym od średniej w powiecie sulęcińskim realizowała poddane analizie zadania dotyczące zaspokojenia ww. potrzeb w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków. Warte podkreślenia jest rozbudowa przydomowych oczyszczalni, które posiada co dziesiąty ze zwodociągowanych domów, przy równoczesnym zmniejszeniu o blisko 30% liczby zbiorników bezodpływowych.(największy odsetek na tle powiatu sulęcińskiego). Gmina nie wykonywała natomiast obowiązków zarządcy gminnymi drogami publicznymi w zakresie prowadzenia książek dróg i prowadzenia przeglądów.

Podejmowane działania zmierzające do poprawy wyników nauczania w szkole podstawowej i gimnazjum, nie były wystarczające, na co wskazują - niższe niż przeciętne - wyniki uczniów tych szkół w sprawdzianach i egzaminach.

Pomimo, że w przeliczeniu na 1 000 mieszkańców mieszkańcy Gminy mieli do dyspozycji księgozbiór bibliotek liczebnie porównywalny do średniej powiatowej, liczba ich czytelników była zdecydowanie niższa niż średnia w powiecie. Poprawa warunków lokalowych bibliotek przyczyniła się do wzrostu, na przełomie 2015/2016, liczby czytelników o 45 nowych osób.

⁴⁷ Dz.U. z 2005 r. Nr 67, poz. 582.

4. Sytuacja ekonomiczno-finansowa gminy

4.1 Dochody budżetowe Gminy

Dochody ogółem Gminy w latach 2011 – 2014 wzrosły o 14%⁴⁸ (o 2.241,9 tys. zł), przy wzroście dochodów bieżących o 27% (o 3.318,5 tys. zł). Ich udział w dochodach ogółem wynosił odpowiednio: 76%, 88%, 92%, 84,5%. Od 2000 r. dochody ogółem zwiększyły się: o 187% (o 12.013,9 tys. zł), a bieżące o 156% (o 9.486,6 tys. zł). W badanym okresie wzrosła kwota nadwyżki operacyjnej z 786,4 tys. zł do 2.084,2 tys. zł, tj. o 165% (o 1.297,8 tys. zł). Udział nadwyżki w dochodach ogółem wynosił: 5%, 8%, 11%, 11%; udział nadwyżki i dochodów ze sprzedaży majątku w dochodach ogółem: 7%, 9%, 13,5%, 12%, a nadwyżka na 1 mieszkańca stanowiła kwotę: 163,55 zł, 257,63 zł, 348,34 zł 433,85 zł.

Analiza struktury źródeł dochodów pokazuje, że udział subwencji ogólnej zmniejszał się i stanowił odpowiednio: 35%, 41%, 40%, 33% dochodów ogółem, przy wzroście jej wysokości o 394,2 tys. zł (o 7%). Ponad połowę subwencji, tj. od 55% do 56% stanowiła subwencja oświatowa⁴⁹. Zmniejszył się udział dotacji w dochodach Gminy, wynosząc odpowiednio: 36,1%, 20,5%, 22,9%, 23,1%⁵⁰. Transfery bieżące liczone na 1 mieszkańca wyniosły: 2.520,76 zł, 2.235,23 zł, 2.072,29 zł, 2.462,85 zł. Wzrost dochodów Gminy był możliwy dzięki rosnącym dochodom własnym w tym czasie o 65% (o 2.472,7 tys. zł)⁵¹, a ich udział w dochodach ogółem wynosił: 23,6%, 27%, 35%, 34%. W 2000 r. relacja ta wynosiła 33%.

Największym źródłem dochodów własnych Gminy były podatki lokalne – średnio 34% oraz udziały w PIT i CIT – 32%⁵², przy czym odnotowano spadek ich udziału w dochodach: odpowiednio od 37% do 30% oraz od 36% do 30%.

Natomiast udział opłat w latach 2011-2014 wzrósł z 7% (261,0 tys. zł) do 13% (815,4 tys. zł), a od lipca 2013 r., w wyniku realizacji nowego zadania – Gospodarka odpadami komunalnymi nastąpiło zarówno zwiększenie wydatków na ten cel, jak i zwiększenie dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami o tę samą kwotę.

Gmina uzyskała ze sprzedaży majątku 652,7 tys. zł, tj. o 517,1 tys. zł (o 381%) więcej niż w 2012 r., a także w wyniku sprzedaży w roku 2013 działki o pow. 5 ha za kwotę 300 tys. zł. Dodatkowo wzrost nastąpił z tytułu najmu przez gminę nowo wybudowanych sal wiejskich.

W celu zwiększenia dochodów własnych Gmina podjęła działania odnośnie odzyskiwania podatku VAT za lata ubiegłe i na bieżąco. W roku 2014 i 2015 Gmina odzyskała kwotę 1.822.803,10 zł z wydatków (głównie inwestycyjnych) poniesionych w latach 2010-2013. Ponadto na bieżąco gmina odzyskała, pomniejszając wydatki, kwotę 314.241 zł. Środki z odzyskanego podatku VAT zostały przeznaczone m.in. na remont pomieszczeń dla 2 bibliotek gminnych, co w znacznym stopniu wpłynęło na poprawę jakości świadczenia usług publicznych w gminie. Środki te pozwoliły

⁴⁸ Dochody ogółem Gminy wynosiły w latach 2011 – 2014: 16.208,5 tys. zł, 15.085,0 tys. zł, 15.681,0 tys. zł, 18.450,4 tys. zł

⁴⁹ Wysokość subwencji w latach 2011 – 2014: 5.676,0 tys. zł /oświatowa – 3.189,9 tys. zł/, 6.243,0 tys. zł /3.416,1 tys. zł/, 6.081,6 tys. zł /3.417,6 tys. zł/, 6.070,2 tys. zł /3.365,1 tys. zł/

⁵⁰ Dotacje w latach 2011-2014 wyniosły: 5.859,4 tys. zł, 3.088,9 tys. zł, 3.589,1 tys. zł i 4.255,3 tys. zł, w tym otrzymane dotacje celowe : 2.837,1 tys. zł, 2.937,1 tys. zł, 3.224,9 tys. zł, 3.119,3 tys. zł

⁵¹ Dochody własne w latach 2011 – 2014 wynosiły: 3.820,8 tys. zł, 4.111,0 tys. zł, 5.550,5 tys. zł, 6.293,5 tys. zł

⁵² Wpływy z podatków PIT i CIT w latach 2011-2014 wynosiły: 1.301,4 tys. zł, 1.464,7 tys. zł, 1.649,3 tys. zł, 1.894,4 tys. zł

również na udział własny Gminy Słońsk w projekcie modernizacji Muzeum Martyrologii oraz w budowie nowej wystawy muzealnej.

Środki pozyskane z Unii Europejskiej stanowiły w latach 2011 – 2014: 18,6%, 8,0%, 1,9% i 12,9%⁵³ dochodów ogółem.

(dowód akta kontroli str.302-305, 331-344, 476-483, 484-502)

W 2012 r. Gmina przekwalifikowała 41,7766 ha dróg wewnętrznych na drogi publiczne gminne, co skutkowało zmniejszeniem potencjalnych dochodów podatkowych o 179,6 tys. zł i zwiększeniem subwencji wyrównawczej w 2014 r. o 149,1 tys. zł. W 2013 r. przekwalifikowano na drogi publiczne kolejne 81,2801 ha dróg wiejskich na publiczne, co zmniejszyło potencjalne dochody podatkowe o 365,8 tys. zł, i miałyby wpływ na zwiększenie wysokości subwencji wyrównawczej w 2015 r. o 303,6 tys. zł. W 2015 r. przekwalifikowano 35,1963 ha dróg wiejskich, co spowodowało zmniejszenie potencjalnych dochodów podatkowych o 165,4 tys. zł⁵⁴.

(dowód: akta kontroli str. 615-616)

4.1.2 Wpływy z podatków i opłat, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego⁵⁵ w latach 2011 – 2014 stanowiły odpowiednio: 9,6%, 12,%, 16%, 15%⁵⁶ dochodów, i zwiększyły się z 1.558,7 tys. zł do 2.721,1 tys. zł, tj. o 74,5% (o 1.1624,4 tys. zł).

(dowód akta kontroli str.302-303)

W latach 2011-2014 Gmina Słońsk zmieniała obowiązujące stawki podatku:

- od nieruchomości związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej wynosiły odpowiednio: 0,67 zł, 0,70 zł, 0,75 zł, 0,75 zł za 1 m² i stanowiły kolejno: 84%, 83%, 85%, 84% stawki maksymalnej,
- podatku rolnego wynosiły dla gospodarstw rolnych odpowiednio: 85,25 zł, 155 zł, 155 zł, 155 zł za 1 ha przeliczeniowy, stanowiąc: 91%, 84%, 82%, 89,5% stawek maksymalnych,
- podatku od środków transportowych od samochodu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 do 5,5 tony włącznie: odpowiednio: 618 zł, 680 zł, 714 zł, 714 zł, co stanowiło kolejno: 83%, 87%, 88% i 87% stawek maksymalnych.

Stosowanie przez Gminę obniżonych stawek podatków lokalnych obniżyło dochody podatkowe o: 2011 r. – 934,5 tys. zł, 2012 r. – 532,0 tys. zł, 2013 r. – 518,3 tys. zł, 2014 r. – 910,0 tys. zł

(dowód akta kontroli str.308-321, 607-614)

Zaległości podatkowe Gminy zmniejszyły się w latach 2011 – 2014 z 1.260,7 tys. zł (775 dłużników) do 1.137,8 tys. zł (945), tj. o blisko 10%. Urząd w ramach windykacji wysyłał do dłużników upomnienia o zapłatę należności stanowiących odpowiednio: 13%, 8%, 4%, 18% zadłużenia. W 2015 r. wystosowano już upomnienia w wysokości 58,1% zadłużenia, oraz uzyskano 15 tytułów wykonawczych na 39,1 tys. zł. Pomimo, że poziom zaległości zmniejszał się zarówno nominalnie, jak i w relacji do rocznych dochodów z tytułu podatków i opłat

⁵³ Z UE pozyskano w latach 2011 – 2012: 3.009,1 tys. zł, 1.210,0 tys. zł, 304,8 tys. zł, 2.375,0 tys. zł

⁵⁴ Szacowane zwiększenie subwencji wyrównawczej w 2017 r. o 137,3 tys. zł

⁵⁵ Dz. U. z 2015 r., poz. 513 ze zm.

⁵⁶ Wpływy z podatków lokalnych i opłat w latach 2011 – 2014 wynosiły: 1.558,7 tys. zł, 1.836,4 tys. zł, 2.483,3 tys. zł, 2.721,1 tys. zł

(odpowiednio 80% i 40 %), należy zauważyć że działania Gminy zmierzające do ich wyegzekwowania były niewystarczające.

Wójt Gminy wyjaśnił, że jednostkowe średnie zadłużenia podatnika (poza jednym zadłużonym na ok. 300 tys. zł, sprawa u komornika, wyegzekwowanie długu bardzo utrudnione), wynosi niecałe 900 zł. Urząd ma orientację w możliwościach finansowych prawie wszystkich dłużników, stąd wysyłanie im upomnień i tak będzie nie skuteczne. Jednak aktualnie finalizowana jest sprawa aneksu do Polityki Rachunkowości Gminy w sprawie zasad windykacji. Egzekucja będzie się odbywać głównie poprzez nakazy płatnicze i egzekucję komorniczą przez komorników skarbowych.

(dowód akta kontroli str.322-326,603-606)

4.1.3 Urząd Kontroli Skarbowej w Zielonej Górze skontrolował w IV kwartale 2014 r. w Gminie prawidłowość sporządzania sprawozdania budżetowego Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych za 2011 r. ujawniając, w zakresie ustaleń dotyczących subwencji wyrównawczej:

- Gmina nie ustaliła i nie pobrała podatku od nieruchomości będących własnością Gminy, co spowodowało obniżenie dochodów podatkowych o kwotę 355.059,24 zł,
- w sprawozdaniu Rd-PDP za 2011 r. Gmina zaniżyła dochody podatkowe o kwotę 477.479,33 zł, na które składały się zaniżenia: 470.557,27 zł (skutki obniżenia górnych stawek podatków); 16.263,36 zł (skutki udzielonych ulg i zwolnień ustawowych) oraz zawyżenia skutków decyzji wydanych przez Wójta o kwotę 9.341,30 zł.

Decyzją z 4.03.2015 r. Minister Finansów w rezultacie powyższych nieprawidłowości zobowiązał Gminę do zwrotu nienależnie otrzymanej w 2013 r. kwoty części wyrównawczej subwencji ogólnej, w wysokości 396.292,00 zł wraz z należnymi odsetkami.

Gmina 5.02.2016 r. dokonała zwrotu ww. kwoty subwencji z odsetkami w łącznej kwocie 465.995,00 zł.

(dowód akta kontroli str.503-540, w)

Analiza poprawności sporządzania deklaracji na podatek od nieruchomości (DN-1) za lata 2012 – 2014 w zakresie powierzchni gruntów - pozostałych w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego, w tym drogi gminne, wykazała, że stosowane stawki przy naliczaniu kwoty podatku były zgodne z właściwymi uchwałami Rady Gminy w tym zakresie, a powierzchnie opodatkowanych gruntów – dróg gminnych, zgodne z rejestrem prowadzonym przez Urząd z uwzględnieniem przeklasyfikowania ich i zmianą ilościową (uchwałą Rady Gminy) na drogi publiczne (nie podlegające samoopodatkowaniu).

(dowód akta kontroli str.541-599,308-321)

Uwagi dotyczące
badanej działalności

NIK zwraca uwagę na wysoki poziom zaległości podatkowych. W związku z powyższym, zdaniem Izby należałoby zintensyfikować działania Gminy w tym obszarze.

4.2 Wydatki budżetowe

W badanym okresie wydatki budżetowe Gminy wzrosły o 32% (o 4.433,8 tys. zł), a od 2000 r. o 125% (o 10.091,5 tys. zł)⁵⁷.

⁵⁷ Wydatki budżetowe w latach 2011 – 2014 wynosiły: 13.717,1 tys. zł, 14.715,7 tys. zł, 18.507,5 tys. zł, 18.150,9 tys. zł

Wydatki bieżące stanowiły w wydatkach budżetu odpowiednio: 84%, 82%, 69% i 74%⁵⁸, a ich wysokość wzrosła o 17,5% (o 2.020,6 tys. zł). Wydatki na wynagrodzenia wraz z pochodnymi zwiększyły się o 12,6% (o 668,1 tys. zł), a obciążenie nimi wydatków bieżących wyniosło odpowiednio: 46%, 46,6%, 46%, 44%⁵⁹.

Wydatki majątkowe stanowiły kolejno 16%, 17%, 31% i 25,5% wydatków ogółem, a ich wysokość wzrosła w latach 2011 – 2014 o 109% (o 2.413,1 tys. zł), a w porównaniu do 2000 r. o 60%. Wydatki w tym okresie łącznej kwocie 15,283,6 tys. zł zostały przeznaczone na inwestycje, w tym m.in w zakresie:

- infrastruktury kulturalnej i rekreacyjnej – 4.893,7 tys. zł (32%),
- infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej – 3.553,6 tys. zł (23%), w tym 1.406,2 tys. zł na oczyszczalnię ścieków,
- dróg gminnych – 3.108,1 tys. zł (20%),
- infrastruktury sportowej – 1.653,9 tys. zł (11%),
- zasobu mieszkaniowego Gminy – 589,9 tys. zł (4%).

Ww. wydatki majątkowe służyły realizacji celów przyjętych w dokumentach strategicznych gminy.

W okresie 2011 – 2014 wzrosły wydatki w działach klasyfikacji budżetowej:

- gospodarka komunalna o 143 % w wyniku realizacji nowego zadania własnego Gminy – gospodarka odpadami komunalnymi,
- kultura i dziedzictwo narodowe o 118%, z uwagi na wydatki majątkowe,
- oświata i wychowanie o 16 % z tytułu wzrostu wydatków na wynagrodzenia i media, ochrona zdrowia o 8,4%, pomoc społeczna o 4,9%,

W badanym okresie zmalały wydatki na transport o 20,7%.

(dowód akta kontroli str.304-305)

Odnosnie podejmowania zadań w celu racjonalizacji wydatków Wójt Gminy wyjaśnił, że Gmina aktualnie nie posiada takich możliwości organizacyjnych, finansowych i prawnych aby w sposób znaczny zmniejszyć wydatki z jednoczesnym wzrostem ich efektywności. Na bieżąco przeprowadzane są postępowania o zamówienia publiczne w celu zmniejszenia cen zakupu energii, usług. Pracownicy obsługują należycie po 2-3 samodzielne stanowiska, obniżając koszty funkcjonowania Urzędu.

(dowód akta kontroli str.603-606)

4.3 Sytuacja ekonomiczna Gminy

Poziom zadłużenia ogółem Gminy w latach 2011 – 2014 zwiększał się i wynosił odpowiednio: 42,81%, 46,18%, 63,46% i 53,4%⁶⁰. wykonanych dochodów ogółem (dług zwiększył się o 42%), a uwzględniając wyłączenia ustawowe określone w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych⁶¹, wskaźnik ten do końca 2013 r. wynosił: 17,90%, 25,56% i 31,67% i nie przekraczał

⁵⁸ Wydatki bieżące w latach 2011 – 2014 wynosiły: 11.495,3 tys. zł, 12.086,2 tys. zł, 12.710,3 tys. zł, 13.516,0 tys. zł

⁵⁹ Wydatki na wynagrodzenia + pochodne w latach 2011 – 2014 wyniosły: 5.258,1 tys. zł, 5.570,1 tys. zł, 5.813,8 tys. zł, 5.900,3 tys. zł

⁶⁰ Zadłużenie ogółem Gminy w latach 2011 – 2014 wynosiło: 6.939,1 tys. zł, 6.966,9 tys. zł, 9.952,2 tys. zł i 9.853,6 tys. zł; a po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych (art.170 ust. 3 ufp) w latach 2011-2013: 2.901,0 tys. zł, 3.856,3 tys. zł, 4.967,1 tys. zł.

Stan zadłużenia ogółem na koniec 2015 r. wynosił 7.491,2 tys. zł.

⁶¹ Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., zwana dalej „ufp”

obowiązującego wówczas ustawowego limitu zadłużenia (art.170 ust. 1 ufp)⁶². Zadłużenie ogółem Gminy na koniec 2015 r. spadło w porównaniu do roku poprzedniego i wyniosło 7.491,2 tys. zł (zmniejszenie o 24% do końca 2014 r.), a uwzględniając ustawowe wyłączenia – 3.892,8 tys. zł.

Na koniec 2014 r. wskaźnik spłat kredytów do dochodów wyniósł 8,35% i był niższy od maksymalnego wynoszącego 10,22%, wynikającego z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁶³. Wprowadzenie nowego wskaźnika zadłużania ograniczyło maksymalną wysokość rocznej kwoty rozchodów⁶⁴ z 15% do 10,22%, 11,73%, 12,79%.

(dowód akta kontroli str. 351-366, 619-623)

W latach 2011-2014 na jednego mieszkańca Gminy przypadła dług (zobowiązania ogółem) wynoszący: 1.440,54 zł, 1.443,63 zł, 2.072,07 zł, 2.051,13 zł, a bez zaciągniętego na projekty unijne: 1.336,74 zł, 1.443,63 zł, 1.802,88 zł, 1.838,81 zł.

Zobowiązania te bez zobowiązań na projekty unijne w dochodach ogółem stanowiły: 40%, 46%, 55%, 48%,. Gmina posiadała zobowiązania wymagalne w 2013 r. i 2014 r. w wysokości odpowiednio: 9,3 tys. zł i 22,5 tys. zł (0,1%, 0,2%, zobowiązań ogółem / zapłacone w ciągu 2 miesięcy po terminie), które zostały wygenerowane przez zakład budżetowy Gminy i nie wpłynęły w żaden sposób na płynność finansową Gminy.

Obsługa zadłużenia bez rat kapitałowych na projekty unijne stanowiła: 9,5%, 9,6%, 6%, 5% dochodów ogółem oraz 118%, 59,6%, 29%, 60% dochodów własnych.

Wydatki bieżące z obsługą zadłużenia wyniosły: 93,60%, 90,61%, 88,37%, 88,95% dochodów bieżących.

Stopień finansowania przez Gminę Słońsk inwestycji środkami własnymi (z nadwyżki operacyjnej i dochodów majątkowych), czyli zdolność do samofinansowania w latach 2011-2012 była wysoka (212,1% i 118,9%), w 2013 r. uległa pogorszeniu – tylko połowa inwestycji mogła zostać sfinansowana z tych środków (51,3%). W 2014 r. ww. relacja wyniosła 106,5%.

(dowód akta kontroli str. 7-10, 306-307,351-366, 618)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości..

Ocena cząstkowa

Gmina na ogół prawidłowo realizowała dochody i wydatki budżetowe. Znacznie, o blisko 2/3 zwiększono dochody własne i podobnie wzrosła kwota nadwyżki operacyjnej. Zdolność samofinansowania inwestycji, (poza 2013 r.) była wysoka. Zachowany został właściwy poziom zadłużenia i kosztów jego obsługi, a od 2015 r. odnotowany znaczny spadek zadłużenia. Poziom zaległości podatkowych jest wysoki, a podejmowane działania zmierzające do ich wyegzekwowania niewystarczające, pomimo że Gmina od 2015 r. zintensyfikowała windykację zaległości podatkowych. Występujące zobowiązania wymagalne, na niskim poziomie w relacji do długu, nie miały wpływu na płynność finansową Gminy.

5. Przeciwdziałania Gminy na niekorzystne czynniki rozwojowe.

⁶² Spłata i koszty obsługi zadłużenia stanowiły w latach 2011-2013 odpowiednio: 27,89%, 16,24% i 10,30% zrealizowanych dochodów ogółem, a przy uwzględnieniu wyłączeń ustawowych (art. 169 ust. 3 ufp): 9,56%, 9,61% i 5,90%, nie przekraczają ustawowego 15,0% progu (art. 169 ust.1 ufp).

⁶³ Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.

⁶⁴ Dotyczy stanu na koniec 2014 r., 2015 r. 2016 r.

W 2007 r. Rada Gminy uchwaliła Strategię Zrównoważonego Rozwoju Gminy Słońsk na lata 2007 - 2013⁶⁵, w którym określiła główne obszary problemowe Gminy wskazując ich silne i słabe strony, w tym: niski poziom wykształcenia mieszkańców, niski poziom przyrostu naturalnego, wysokie bezrobocie, niski poziom profilaktyki zawodowej, niewielki liczbę firm, brak rodzimego kapitału, zły stan dróg, zbyt niskie subwencje na reformy oświatowe. Ww. problemy w większości mają charakter systemowy lub zewnętrzny w stosunku do Gminy.

Zaplanowano do realizacji, ze wskazaniem źródeł finansowania, cele strategiczne Rozwoju Gminy: 30 zadań o łącznej wartości 55.523,7 tys. zł, z których wykonano 16 zadań (53,33%) o wartości łącznej 17.300,1 tys. zł (31,16%), z czego środki własne stanowiły kwotę 10.760,7 tys. zł (62,20%).

Ponadto Gmina zrealizowała 9 zadań, nie ujętych w Strategii, na wartość 6.510,9 tys. zł, w tym środki własne – 3.778,3 tys. zł (58,03%).

(dowód: akta kontroli str.367-381,446-450)

W latach 2011 – 2015 Rada Gminy uchwaliła dokumenty dotyczące rozwoju miejscowości zlokalizowanych w Gminie:

- 9 kwietnia 2013 r.⁶⁶: „Plan odnowy miejscowości Grodzisk na lata 2013 – 2020” realizowanego w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich (PROW) na lata 2007 – 2013 z działania „Odnowa i rozwój wsi”,
- 29 grudnia 2015 r.⁶⁷: „Plan odnowy miejscowości Słońsk na lata 2009 – 2015 z perspektywą do 2020 r.”; „Plan odnowy miejscowości Ownice”; „Plan odnowy miejscowości Lemierzycze”, zawierające opis zadań planowanych do realizacji w latach 2010 – 2020 w ramach PROW.

W ramach realizacji Strategii i ww. planów m.in.: wyremontowano 3 świetlice wiejskie w Lemierzycach, Głuchowie, Przyborowie (współfinansowane z PROW – 1.305,7 tys. zł) w celu rozwoju aktywizacji lokalnej w Gminie; zmodernizowano 3 boisk sportowych w Słońsku, Lemierzycach, Głuchowie (współfinansowanie z PROW – 500,0 tys. zł) w celu upowszechnienia sportu masowego Gminie); modernizacja oczyszczalni ścieków w Przyborowie (1.535,8 tys. zł) i modernizacja ujęcie wody w Słońsku oraz budowa wodociągów przesyłowych (703,4 tys. zł), modernizacja ujęcia wody w Słońsku i wymiana wodociągu azbestowego na osiedlu po PGR (1.036,7 tys. zł) w zakresie ochrony wód powierzchniowych i podziemnych; remont Muzeum w Słońsku (1.201,0 tys. zł) w celu równego dostępu młodzieży do kultury i nauki; budowa infrastruktury drogowej na terenie Gminy (224,7 tys. zł) w ramach wielofunkcyjnego rozwoju wsi.

(dowód: akta kontroli str.382-445, 446-450)

Rada Gminy uchwaliła w 2012 r.⁶⁸ „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Słońsk”, które obejmowało m.in. „uwarunkowania polityki przestrzennej wynikającej z Strategii zrównoważonego rozwoju gminy Słońsk na lata 2007 – 2013”.

Aktualnie obowiązuje w Gminie 6 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obejmujących 0,25% powierzchni Gminy.

(dowód: akta kontroli str.451-463)

⁶⁵ Uchwała Rady Gminy Nr XVIII/100/07 z 21 grudnia 2007 r., zwana dalej Strategią Gminy

⁶⁶ Uchwała Rady Gminy Nr XXVI/192/2013 z 9 kwietnia 2013 r.

⁶⁷ Uchwały Rady Gminy odpowiednio: Nr XI/71/2015, Nr XI/72/2015, Nr XI/73/2015 z 29 grudnia 2015 r.

⁶⁸ Uchwała Rady Gminy Nr XVII/118/2012 z 29 maja 2012 r.

Co do roli Strategii, Wójt Gminy wyjaśnił, że Strategia Zrównoważonego Rozwoju Gminy Słońsk na lata 2007 – 2013 stanowiła zbiór strategicznych celów wymaganych dla pełnego rozwoju Gminy, w optymalnym zakresie, z identyfikacją słabych stron niekorzystnie wpływających na realizację ww. celów. Wyznaczenie zadań w tym celu było przyjęte w maksymalnym zakresie, a faktyczna ich realizacja zależała od kondycji finansowej Gminy i pozyskania zewnętrznych środków głównie z UE.

(dowód: akta kontroli str. 603-606)

Ustalone
nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

W Strategii Zrównoważonego Rozwoju Gminy Słońsk na lata 2007–2013, zdiagnozowano główne problemy funkcjonowania Gminy wskazując, potwierdzone przez niniejszą kontrolę, m.in. słabe strony i określiła cele strategiczne.. Realizowane przez Gminę działania służyły realizacji ww. celów. W ramach strategii zrealizowano ponad połowę zadań o wartości 17,3 mln zł oraz dodatkowo 9 zadań na 6,5 mln zł nieuwjętych w strategii. Pozytywnie należy ocenić również to, że Gmina posiada odrębne plany odnowy dla czterech miejscowości, które realizowała w okresie objętym kontrolą.

6. Współdziałanie Gminy z innymi jednostkami samorządu terytorialnego.

Rada Gminy 27 czerwca 1997 r. przyjęła⁶⁹ Statut „Celowego Związku Gmin CZG-12”, do którego należy 12 gmin w tym Słońsk. Związek został utworzony na czas nie określony, a do jego zadań należy wspólne planowanie i wykonywanie zadań z zakresu ochrony środowiska, przyrody, a w szczególności: kompleksowa gospodarka odpadami i wybudowanie Zakładu Utylizacji Odpadów w miejscowości Chartów gm. Słońsk. Gmina posiada sprawozdania z działalności CZG-12.

W latach 2011 – 2014 Gmina wydatkowała łącznie 132,7 tys. zł na składki członkowskie dla CZG-12.

Odnosnie ograniczenia współpracy z innymi jst w zakresie realizacji zadań publicznych Wójt wyjaśnił, że Gmina Słońsk aktualnie nie ma finansowych i organizacyjnych możliwości zawierania przedmiotowych porozumień z uwagi na brak zbieżności celów. Nie wykluczone, że przy rozdaniu środków UE wyłonią się wspólne cele i przede wszystkim możliwości finansowania wspólnych przedsięwzięć, taka współpraca będzie miała miejsce.

(dowód: akta kontroli str.464-475, 603-606)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

⁶⁹ Uchwała Rady Gminy Nr III/13/97 z 27 czerwca 1997 r.

IV. Wniosek

Wniosek pokontrolny

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁷⁰, wnosi o realizację obowiązków zarządcy dróg publicznych w zakresie prowadzenia ewidencji dróg oraz przeprowadzania okresowych kontroli ich stanu technicznego.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Zielonej Górze.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosku

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Zielona Góra, dnia 2 marca 2016 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Zielonej Górze

Kontroler:
Mariusz Migdał
główny specjalista kontroli państwowej

Wicedyrektor
Włodzimierz Stobrawa

.....
Podpis

.....
Podpis

⁷⁰ Dz. U. z 2015 r., poz. 1096 ze zm.