



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura we Wrocławiu

LWR-4101-03-03/2013

P/13/110

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/13/110 – Zatrudnienie socjalne jako instrument działań na rzecz rozwiązywania trudnej sytuacji życiowej oraz wzmocnienia aktywności osoby bezrobotnej
Jednostka kontrolowana	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej – Klub Integracji Społecznej w Wałbrzychu, Ul. Beethovena 1-2, 58-300 Wałbrzych.
Okres objęty kontrolą	2010 – 2013 (do zakończenia czynności kontrolnych)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Grażyna Urbańska – Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wałbrzychu. (dowód: akta kontroli str. 3 – informacja o powołaniu dyrektora MOPS)
Jednostka przeprowadzająca	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu
Kontroler	Maria Ossowska – główny specjalista kontroli państwowej na podstawie upoważnienia nr 84979 z dnia 4.04.2013 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2 – upoważnienie do kontroli)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli, ocenia pozytywnie mimo stwierdzonej nieprawidłowości, działalność Klubu Integracji Społecznej przy Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Wałbrzychu.¹

Uzasadnienie oceny ogólnej

Na sformułowanie oceny ogólnej miały wpływ stwierdzone nieprawidłowości polegające na niewystępowaniu przez pracowników socjalnych do powiatowego urzędu pracy z wnioskiem o skierowanie uczestników/absolwentów Klubu Integracji Społecznej do pracy u pracodawcy lub w CIS, zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym.

Ponadto uwagę Najwyższej Izby Kontroli zwrócił odsetek uczestników kończących pozytywnie zajęcia w poszczególnych edycjach i uczestników usamodzielnionych ekonomicznie, nieewidencjonowanie uczestników usamodzielnionych ekonomicznie oraz nieopracowanie metody monitorowania trwałości (skuteczności) ekonomicznego usamodzielnienia absolwentów KIS. Należy zaznaczyć, że w obowiązującym stanie prawnym nie było wymogu prowadzenia takich ewidencji i monitoringu. Jednakże w ocenie NIK, działania takie pozwolą na zapewnienie osiągnięcia rzetelnych danych odnośnie skuteczności działania Klubu Integracji Społecznej.

Pozytywnie oceniono prawidłowe wyodrębnienie Klubu Integracji Społecznej w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej, przesłanki decydujące o utworzeniu Klubu Integracji Społecznej w gminie Wałbrzych, prawidłowe i rzetelne wydatkowanie środków na funkcjonowanie Klubu Integracji Społecznej, sposób przeprowadzenia rekrutacji do Klubu Integracji Społecznej.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Słownik pojęć „MOPS”, lub „Ośrodek” – Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Wałbrzychu,
„KIS”, lub „Klub” – Klub Integracji Społecznej w Wałbrzychu,
„PUP” – Powiatowy Urząd Pracy w Wałbrzychu,
„CIS” – Centrum Integracji Społecznej.

1. Realizacja zadań określonych w ustawie o zatrudnieniu socjalnym w zakresie form aktywizacji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz wykorzystania na te zadania publicznych środków finansowych.

1.1 Funkcjonowanie KIS w ramach MOPS, sposób w jaki został wyodrębniony w strukturze ośrodka i jego zgłoszenie do rejestru prowadzonego przez wojewodę dolnośląskiego.

Opis stanu faktycznego Na podstawie Uchwały Nr XLI/250/05 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 24 czerwca 2005 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXV/173/05 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 28 stycznia 2005 r. w sprawie nadania statutu MOPS w Wałbrzychu, w Uchwale Nr XXXV/173/05 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 28 stycznia 2005 r. w sprawie nadania statutu MOPS w Wałbrzychu, zadania MOPS w Wałbrzychu poszerzono o prowadzenie Klubu Integracji Społecznej. Dodano rozdział IVa zatytułowany "Zadania Ośrodka wynikające z ustawy o zatrudnieniu socjalnym" i §10a Prowadzenie klubu integracji społecznej w szczególności organizowanie i prowadzenie programów zatrudnienia tymczasowego, mające na celu pomoc w przygotowaniu do podjęcia zatrudnienia, znalezieniu pracy na czas określony lub czas wykonania określonej pracy w pełnym lub niepełnym wymiarze czasu pracy u pracodawców oraz wykonywaniu usług na podstawie umów cywilnoprawnych, organizowanie działalności samopomocowej w zakresie zatrudnienia, spraw socjalnych oraz spraw mieszkaniowych.

W dniu 15 kwietnia 2013 r. KIS został zgłoszony do rejestru prowadzonego przez wojewodę dolnośląskiego.

(Dowód: akta kontroli str.7 – 13 Uchwała Nr XXXV/173/05 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 28 stycznia 2005 r. w sprawie nadania statutu MOPS w Wałbrzychu, str.14-15, Uchwała Nr XLI/250/05 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 24 czerwca 2005 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXV/173/05 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 28 stycznia 2005 r., str. 16 – formularz zgłoszenia.)

Ustalone nieprawidłowości: W trakcie kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości w kontrolowanym zakresie.

1.2. Przesłanki decydujące o utworzeniu KIS w gminie Wałbrzych

Opis stanu faktycznego O utworzeniu Klubu w roku 2005 zdecydowało występowanie długotrwałego bezrobocia wśród mieszkańców Wałbrzycha, głównie z powodu przemian ustrojowych oraz likwidacji



w latach dziewięćdziesiątych dominującego typu gospodarki, tj. górnictwa węglowego. W następstwie powstała liczna grupa osób bezrobotnych o niskim stopniu aktywności społecznej, które bez odpowiedniego systemu wsparcia nie mogły wejść na rynek pracy i powrócić do czynnego życia zawodowego. Utworzenie KIS wynikało z Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta Wałbrzycha przyjętej Uchwałą Nr XXVIII/74/04 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 14 lipca 2004 r. (dalej „Strategia”). Dane z PUP oraz sprawozdania MOPS na koniec 2003 r., które wykorzystano w Strategii do zdiagnozowania sytuacji osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w gminie Wałbrzych wskazywały, że wśród 7.000 osób, które korzystały ze wsparcia MOPS, 4 210 było długotrwale bezrobotnych nie posiadających zdolności poszukiwania pracy, nie umiejących się odnaleźć na zmienionym rynku pracy i dostosować do nowych warunków życia. Strategia wskazywała osoby długotrwale bezrobotne korzystające z pomocy społecznej jako najbardziej zagrożone wykluczeniem społecznym. Wśród przyjętych w Strategii celów strategicznych programu pomocy społecznej określono Cel 5: „Aktywizacja zawodowa i społeczna osób objętych pomocą społeczną”, a w nim jako formy aktywności tworzenie i wspieranie Klubów Integracji Społecznej. W przyjętej Uchwałą Nr XXXVII/340/09 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 27 marca 2009 r. Strategii na lata 2009 - 2015 , wskazywano, że na koniec roku 2008, wśród 11.614 osób, które korzystały ze wsparcia MOPS, 3.000 było długotrwale bezrobotnych. Jako cel strategiczny określono zapewnienie warunków harmonijnego rozwoju oraz przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu mieszkańcom gminy Wałbrzych. Jako jeden z obszarów Strategii określono wspieranie mieszkańców miasta w aktywnej obecności na lokalnym rynku pracy i podejmowaniu przez nich inicjatyw gospodarczych a w nim jako cele operacyjne m.in.: doprowadzenie do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin pozostających w ubóstwie ze względu na niemożność utrzymania pracy lub jej utrzymania, zwiększenie szans na podjęcie i utrzymanie pracy zawodowej, zwiększenie aktywności i zaangażowania osób bezrobotnych w poszukiwaniu zatrudnienia oraz uzyskanie lub podwyższenie kwalifikacji dostosowanych do sytuacji na rynku pracy. Taki sam cel strategiczny i cele operacyjne zostały określone w przyjętej Uchwałą Nr XLVII/431/ Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 28 marca 2013 r. Strategii na lata 2009 – 2015. W tejże Strategii wskazywano, że na koniec 2012 r. wśród 10.689 osób, które korzystały ze wsparcia MOPS, około 3 200 było długotrwale bezrobotnych

(Dowód: akta kontroli str.19-24 Strategia określona Uchwałą Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 14 lipca 2004 r, str.25 -36 Strategia określona Uchwałą Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 27 marca 2009 r. str. 37 -59 Strategia określona Uchwałą Rady Miejskiej Wałbrzycha z 28 marca 2013 r.).

Ustalone nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w zakresie przesłanek decydujących o utworzeniu KIS w gminie Wałbrzych nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.3. Wysokość i struktura budżetu, jaki Klub miał do dyspozycji w badanym okresie. Występowanie o środki unijne na realizację zadań przez KIS.

Opis stanu faktycznego Zaplanowane wydatki KIS na rok 2011 wyniosły kwotę 56.605,00 zł z której w tym okresie wydatkowano 56.402,95 zł (99,64%). Zaplanowane wydatki KIS na rok 2012 wyniosły kwotę 64.291,00 zł z której w tym okresie wydatkowano 64.092,33 zł (99,69%). Niewykorzystane w roku 2011 środki w kwocie 202,35 zł zostały zwrócone do Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu w dniu 31 grudnia 2011 r. a niewykorzystane w roku 2012 środki w kwocie 198,67 zł zostały zwrócone do Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu w dniu 31 grudnia 2012 r. Zaplanowane wydatki KIS na rok 2013 wyniosły kwotę 31.500,00 zł, z której do końca I kwartału 2013 r. wydatkowano kwotę 7.048,72 zł. W całym okresie od początku 2011 roku do końca 2013 r. środki budżetu sklasyfikowane zostały w rozdziale 85154 klasyfikacji budżetowej „przeciwdziałanie alkoholizmowi” i obejmowały wynagrodzenia osobowe i wynagrodzenia bezosobowe – umowy zlecenia, zakup materiałów i wyposażenia, zakup energii, zakup usług remontowych i pozostałych, zakup usług dostępu do sieci internetowej, zakup usług dostępu do stacjonarnej sieci

telefonicznej, opłaty i składki oraz odpis na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych.

(Dowody: akta kontroli str. 60 zestawienie zaplanowanych i wydatkowanych środków z budżetu KIS, str. 61 – 70, wydruk z ewidencji księgowej konto 130, str. 71 oświadczenie Głównej Księgowej MOPS

W dniu 29 lutego 2012 r. MOPS złożył do Dolnośląskiego Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Wałbrzychu wniosek o dofinansowanie projektu pod tytułem Powrót do aktywności w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki Priorytet VII Promocja Integracji Społecznej Działanie 7.2. Przeciwdziałanie wykluczeniu i wzmocnienie sektora ekonomii społecznej Poddziałanie 7.2.1. Aktywizacja zawodowa i społeczna osób zagrożonych wykluczeniem społecznym (dalej: Projektu). Budżet Projektu wynosił kwotę 423.594,36 zł i obejmował płatność ze środków europejskich w wysokości 360.055,21 zł i dotację celową z budżetu krajowego w kwocie 63.539,15 zł. Wniosek był integralną częścią umowy o dofinansowanie Projektu o numerze UDA-POKL.07.02.01.-02-008/12-00 zawartej przez Gminę Wałbrzych, w imieniu której działał MOPS reprezentowany przez Zastępcę Dyrektora. Zaplanowane wydatki Projektu na rok 2012 wyniosły kwotę 38.802,00 zł z której w tym okresie wydatkowano 36.641,97 zł (94%) W wydatkowanej kwocie środki europejskie wynosiły 31.145,67 zł, a stanowiące wkład krajowy kwotę 5.496,30 zł. Pozostałe środki w kwocie 2.159,89 zł przeszły do realizacji na rok 2013, z których środki stanowiące krajowy wkład publiczny w kwocie 323,98 zł zostały zwrócone w dniu 28 grudnia 2012 r. po czym w dniu 01 lutego 2013 r. MOPS otrzymał je z powrotem w celu dalszego ich wykorzystania na potrzeby realizacji Projektu. Zaplanowane wydatki Projektu na rok 2013 wyniosły kwotę 155.535,44 zł, z której do końca I kwartału 2013 r. wydatkowano kwotę 28.192,69 zł z której środki europejskie wynosiły 24.124,06 zł, a stanowiące wkład krajowy kwotę 4.068,63 zł. Kontrola wykazała, że środki te wydatkowano na zadania przewidziane do realizacji w tym okresie w budżecie Projektu.

(Dowody: akta kontroli str. 72-82 wniosek o dofinansowanie projektu, str. 83-98 Umowa o dofinansowanie Projektu, str. 99-zestawienie wydatków zaplanowanych i poniesionych na realizację projektu., str.100 zestawienie zrealizowanych zadań z umowy o dofinansowanie projektu, str.101-106 wydruk z ewidencji księgowej konto 130, str 107 110 zestawienie dowodów księgowych)

Ustalone nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w zakresie wydatkowania przyznanych środków na realizację zadań KIS nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.4. Liczba pracowników KIS ze wskazaniem stanowisk jakie zajmowali.

Opis stanu faktycznego W 2011 roku zatrudniony był jeden pracownik na stanowisku terapeuty, W 2012 roku zatrudniony był pracownik na stanowisku pedagoga. MOPS nie wyznaczył osoby na stanowisko kierownika KIS. Ponadto w latach 2011 do dnia zakończenia czynności kontrolnych zatrudniano na podstawie umowy zlecenia informatyka za wynagrodzeniem rocznym w wysokości 7.800,00 zł w 2011 r., w wysokości 8.700,00 zł w 2012 r. oraz w wysokości 4.320,00 zł w 2013 r. Zawarcie umowy w dniu 2011 r. poprzedzone było odstępniem od stosowania ustanowionego w MOPS Regulaminu w sprawie udzielania zamówień publicznych, których wartość nie przekracza kwoty określonej w art. 4 pkt 8 ustawy prawo zamówień publicznych, tj. 14.000 EURO z powodu zachowania ciągłości działań przez informatyka rozpoczętych we wrześniu 2010 r., na co Dyrektorowi MOPS pozwalał zapis §8 ust 2 Regulaminu MOPS w sprawie udzielania zamówień publicznych ustanowionego Zarządzeniem Nr 9/09 Dyrektora MOPS z dnia 30 marca 2009 r. Zawarcie umowy na kolejne lata, w dniu 9 marca 2012 r. i w dniu 11 lutego 2013 r. poprzedzone zostało konkursem ofert zgodnie z treścią Regulaminu MOPS ustanowionego Zarządzeniem Nr 9/09 Dyrektora MOPS z dnia 15 lutego 2012 r. w sprawie udzielania zamówień publicznych.

W ramach projektu „Powrót do aktywności” zatrudniony był główny specjalista – kierownik projektu.

(Dowody: akta kontroli str.111 zestawienie osób zatrudnionych w KIS, str.112 zestawienie umów zlecenia zawartych z osobą zatrudnioną na stanowisku informatyka, str.113-120 regulamin w sprawie w sprawie udzielania zamówień publicznych ustanowiony Zarządzeniem Nr 9/09 Dyrektora MOPS z dnia 30 marca 2009 r. str. 121 - 131 regulamin MOPS ustanowiony Zarządzeniem Nr 9/09 Dyrektora MOPS z dnia 15 lutego 2012 r. w sprawie udzielania zamówień publicznych), str 132 - 136 protokół zamówienia publicznego z dnia 20 marca 2012 r. + umowa, str. 137 - 141 protokół zamówienia publicznego z dnia 20 marca 2012 r. + umowa)

Ustalone nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w zakresie zatrudniania pracowników KIS nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.5. Sposób przeprowadzania rekrutacji do Klubu.

Opis stanu faktycznego Rekrutacja do Klubu prowadzona była w sposób ciągły. Pracownik KIS informował o terminie naboru w danym roku kierowników Zespołów Pracy Socjalnej MOPS, którzy przekazywali informacje pracownikom socjalnym. Pracownicy socjalni kierowali osoby ze swojego rejonu działania, korzystające z pomocy społecznej, a kandydaci kwalifikowani byli przez pracownika Klubu do kolejnej edycji. Do kolejnych edycji kwalifikowani byli głównie długotrwale bezrobotni oraz uzależnieni od alkoholu, gdyż takich osób wśród klientów MOPS było najwięcej. Na terenie działania MOPS nie było uchodźców, a osoby niepełnosprawne, w przypadku posiadania wskazania do pracy nie potrzebowały pomocy KIS. Podczas rekrutacji brano pod uwagę analizy badawcze oraz diagnozy lokalnej sytuacji społecznej w grupach osób, które zgodnie z ustawą o zatrudnieniu socjalnym, mogą korzystać z usług reintegracji społecznej i zawodowej, a także gminną strategię rozwiązywania problemów społecznych.

(Dowody: akta kontroli str. 142 oświadczenie Dyrektor MOPS-)

Ustalone nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w zakresie przeprowadzania rekrutacji do Klubu nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.6. Rodzaje usług z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej, jakie były oferowane uczestnikom w latach 2011-2013.

Opis stanu faktycznego W okresie od 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2012 r. KIS oferował uczestnikom w ramach reintegracji zawodowej i społecznej usługi w postaci kursów obsługi komputera, pomocy w przekazywaniu ofert pracy, nauki sposobu poszukiwania pracy – doradztwo zawodowe, uczestnictwa w grupach samopomocowych oraz w grupach wsparcia, indywidualnych konsultacji z psychologiem lub terapeutą i innych działań z zakresu reintegracji społecznej (trening kompetencji społecznych).

W okresie od dnia 1 stycznia 2013 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych (16 maja 2013 r.) oferowano uczestnikom usługi w postaci kursów obsługi komputera, pomocy w przekazywaniu ofert pracy, nauki sposobu poszukiwania pracy – doradztwo zawodowe.

Zajęcia z kursów obsługi komputera:

w 2011 r. rozpoczęło 191 osób, uczestniczyło w nich 86 osób i ukończyły je 53 osoby,

w 2012 r. rozpoczęło 76 osób, uczestniczyło w nich 40 osób i ukończyły je 13 osób,

w 2013 r. 44 osoby rozpoczęły i w tej liczbie do dnia zakończenia czynności kontrolnych w nich uczestniczyły.

Zajęcia w przedmiocie pomocy w przekazywaniu ofert pracy:

w 2011 r. rozpoczęło 156 osób, uczestniczyło w nich 88 osób i ukończyły je 52 osoby,
w 2012 r. rozpoczęło 71 osób, uczestniczyło w nich 41 osób i ukończyło je 13 osób,
w 2013 r. 30 osób rozpoczęło i w tej liczbie do dnia zakończenia czynności kontrolnych
w nich uczestniczyło.

Zajęcia w przedmiocie nauki sposobu poszukiwania pracy – doradztwa zawodowego:

w 2011 r. rozpoczęło 147 osób, uczestniczyło w nich 100 osób i ukończyło je 65 osoby,
w 2012 r. rozpoczęły 53 osoby, uczestniczyło w nich 36 osób i ukończyło je 14 osób,
w 2013 r. 30 osób rozpoczęło i w tej liczbie do dnia zakończenia czynności kontrolnych
w nich uczestniczyło.

Zajęcia w formie uczestnictwa w grupach samopomocowych oraz w grupach wsparcia:

w 2011 r. rozpoczęły 124 osoby, uczestniczyło w nich 70 osób i ukończyły je 53 osoby,
w 2012 r. rozpoczęły 64 osoby, uczestniczyło w nich 48 osób i ukończyło je 14 osób.

Zajęcia w formie indywidualnych konsultacji z psychologiem lub terapeutą:

w 2011 r. rozpoczęły 4 osoby, uczestniczyła w nich 1 osoba i nie ukończyła ich żadna z osób,

w 2012 r. rozpoczęło 12 osób, uczestniczyło w nich 9 osób i ukończyły je 3 osoby.

Zajęcia w formie treningu kompetencji społecznych:

w 2011 r. rozpoczęło 49 osób i tyle w nich uczestniczyło, a ukończyła je 33 osoby,

w 2012 r. rozpoczęło 59 osób, i tyle w nich uczestniczyło, a ukończyło je 13 osób.

(Dowody: akta kontroli str. 143-145, zestawienie usług z zakresu reintegracji zawodowej i społecznej, Tabela 1, str. 146 – 151 przykładowe wydruki z ewidencji prowadzonych zajęć)

Ustalone nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w zakresie oferowania uczestnikom KIS usług z zakresu reintegracji zawodowej i społecznej nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.7. Przypadki prowadzenia przez KIS zajęć mających na celu przyuczenia do zawodu, przekwalifikowanie zawodowe lub podniesienie kwalifikacji.

Opis stanu faktycznego KIS nie prowadził zajęć mających na celu przyuczenie do zawodu, przekwalifikowanie zawodowe lub podniesienie kwalifikacji.

Ustalone nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w zakresie prowadzenia zajęć mających na celu przyuczenie do zawodu, przekwalifikowanie zawodowe lub podniesienie kwalifikacji nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.8. Wyniki szczegółowych badań, którymi objęto 37 absolwentów.

Opis stanu faktycznego Absolwenci KIS z lat 2011 i 2012 w liczbie 37 wybranych spośród 77 absolwentów z tego okresu (48%), w tym 20 absolwentów z czwartej edycji przechodzącej na 2011 r. i czterech edycji z roku 2011 wybranych spośród 59 absolwentów z tego okresu (33,8%)

oraz 17 wszystkich absolwentów z 2012 r.(100%) realizowali kontrakty socjalne i przechodzili zajęcia w postaci:

- zajęć warsztatowych prowadzonych przez doradców zawodowych w tym z Ochotniczego Hufca Pracy, obejmujących *podstawowe zagadnienia dotyczące* kompletowania poprawnej dokumentacji aplikacyjnej, nabywania wiedzy i umiejętności z zakresu technik i metod poszukiwania pracy; rynku pracy i mechanizmów nim rządzących, analizy lokalnego rynku pracy, określenia sylwetki zawodowej oraz bilansu mocnych i słabych stron uczestnika oraz pomocy w podjęciu decyzji dotyczącej przyszłości zawodowej w zakresie zdobycia wykształcenia lub ewentualnego przekwalifikowania (36 osób);

- zajęć warsztatowych - podstawowych zasad obsługi komputera, nauki aktywnego tworzenia i opracowywania dokumentów tekstowych tj. CV, podania o pracę, listu motywacyjnego, założenia konta pocztowego, profilu na portalach umożliwiających aktywne poszukiwanie pracy za pośrednictwem sieci internetowej (37 osób);

- indywidualnych konsultacji z doradcami zawodowymi (11 osób);

- udziału w grupach samopomocowych oraz grupach wsparcia – mających na celu uświadomienie i uczenie znaczenia i wagi życiowych doświadczeń zarówno dobrych jak i złych. Uczestnicy mieli możliwość wypracowania rozwiązań poszczególnych problemów, uczenia się komunikacji interpersonalnej (32 osoby);

- poradnictwa: psychologicznego, terapeutycznego, pedagogicznego (3 osoby);

Realizowany program odpowiadał zapotrzebowaniom wynikającym ze stwierdzonych deficytów. W stosunku do osób, które ukończyły zajęcia w Klubie podejmowano działania w postaci umożliwienia uczestnictwo w grupach motywacyjnych, których celem było podtrzymywanie w dążeniu do uzyskania zatrudnienia, korzystanie z poradnictwa: psychologicznego, terapeutycznego, pedagogicznego oraz z sali komputerowej i Internetu. Pracownicy socjalni Zespołów Pracy Socjalnej monitorowali swoich klientów i jeśli nie korzystali oni z pomocy społecznej to sprawdzali, czy podjęli zatrudnienie lub nabyli uprawnienia do świadczeń emerytalnych i na bieżąco przekazywali informację do KIS.

(Dowód: akta kontroli str. 152-153 notatka)

Zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym pracownik socjalny występuje do powiatowego urzędu pracy z wnioskiem o skierowanie uczestników/absolwentów KIS do pracy u pracodawcy lub w CIS.

Takich czynności nie podejmowano

(Dowód: akta kontroli str. 154- notatka)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności MOPS stwierdzono nieprawidłowości polegające na niewystępowaniu przez pracowników socjalnych do powiatowego urzędu pracy z wnioskiem o skierowanie uczestników/absolwentów KIS do pracy u pracodawcy lub w CIS, zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym². Osobą odpowiedzialną za powyższą nieprawidłowość była Grażyna Urbańska, dyrektor MOPS w Wałbrzychu, która w złożonych wyjaśnieniach wskazała na przekazywanie przez pracowników socjalnych klientom MOPS ofert pracy i kart aktywności w poszukiwaniu zatrudnienia, prowadzenie przez doradców zawodowych PUP spotkań z uczestnikami KIS w celu informowania ofertach pracy oraz trudności w zaktywizowaniu klientów pomocy społecznej z powodu ich słabszej pozycji na rynku pracy.

(Dowód: akta kontroli str.154 notatka, str.155- 156 wyjaśnienia dyrektor MOPS)

² Dz.U z 2011 r., Nr 43, poz. 225 ze zm.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonej nieprawidłowości realizację przez MOPS zadań określonych w ustawie o zatrudnieniu socjalnym w zakresie form aktywizacji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz wykorzystania na te zadania publicznych środków finansowych.

2. Skuteczność działań podejmowanych w celu przygotowania osób zagrożonych wykluczeniem społecznym do samodzielnego świadczenia pracy na otwartym rynku.

2.1. Ilość edycji w danym roku, liczba osób uczestniczących w zajęciach w każdej z nich, liczba pozytywnie kończących zajęcia, liczba osób usamodzielnionych ekonomicznie.

Opis stanu faktycznego

W okresie od 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2012 r. uczestnicy zajęć w KIS rekrutowali się z osób uzależnionych od alkoholu, uzależnionych od narkotyków lub innych środków odurzających, chorych psychicznie, co dotyczyło 3 osób w 2012 r., długotrwale bezrobotnych, zwalnianych z zakładów karnych i mających trudności w integracji ze środowiskiem oraz osób niepełnosprawnych. W okresie od dnia 1 stycznia 2013 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych (16 maja 2013 r.) uczestnicy zajęć w KIS rekrutowali się z osób długotrwale bezrobotnych i osób niepełnosprawnych. Przez cały wzmiankowany okres wśród uczestników nie było osób bezdomnych i uchodźców.

W 2011 r. ogółem zajęcia rozpoczęło 237 osób w pięciu edycjach. Ukończyło je ogółem 59 osób, tj. 25% rozpoczynających ogółem. Usamodzielniło się ekonomicznie 48 osób, tj. 20% rozpoczynających ogółem i 81% kończących pozytywnie zajęcia ogółem

Ogółem zajęcia rozpoczęło 13 osób uzależnionych od alkoholu w czterech edycjach. Ukończyły je ogółem 4 osoby, tj. 31% rozpoczynających ogółem. Usamodzielniły się ekonomicznie 3 osoby, tj. 23% rozpoczynających ogółem i 75% kończących pozytywnie zajęcia ogółem.

Jedna osoba chora psychicznie rozpoczęła zajęcia w 2010 roku - nie ukończyła zajęć ani nie usamodzielniła się ekonomicznie.

Jedna osoba uzależniona od narkotyków lub innych środków odurzających rozpoczęła zajęcia w 2010 roku, nie ukończyła zajęć ani nie usamodzielniła się ekonomicznie.

Ogółem zajęcia rozpoczęło 215 osób długotrwale bezrobotnych w pięciu edycjach. Ukończyło je ogółem 56 osób, tj. 26% rozpoczynających ogółem. Usamodzielniły się ekonomicznie 44 osoby tj. 20% rozpoczynających ogółem i 79% kończących pozytywnie zajęcia ogółem.

Ogółem zajęcia rozpoczęło 19 osób zwalnianych z zakładów karnych i mających trudności w integracji ze środowiskiem w trzech edycjach. Ukończyło je ogółem 7 osób, tj. 37% rozpoczynających ogółem, usamodzielniły się ekonomicznie 2 osoby, tj. 11% rozpoczynających ogółem i 29% kończących pozytywnie zajęcia ogółem.

Ogółem zajęcia rozpoczęło 15 osób niepełnosprawnych w czterech edycjach, ukończyły je ogółem 2 osoby, tj. 13% rozpoczynających ogółem. Usamodzielniła się ekonomicznie 1 osoba, tj. 7% rozpoczynających ogółem i 50% kończących pozytywnie zajęcia ogółem.

W 2012 r. ogółem zajęcia rozpoczęło 128 osób w czterech edycjach. Ukończyło je ogółem 17 osób, tj. 27% rozpoczynających ogółem zajęcia w zakończonych edycjach, usamodzielniło się ekonomicznie 25 osób tj. 40% rozpoczynających zajęcia ogółem i 147% kończących pozytywnie zajęcia ogółem.

Ogółem zajęcia rozpoczęło 13 osób uzależnionych od alkoholu w czterech edycjach. Ukończyły je ogółem 2 osoby, tj. 25% rozpoczynających ogółem zajęcia w zakończonych edycjach. Usamodzielnili się ekonomicznie 2 osoby, tj. 25% rozpoczynających ogółem i 100% kończących pozytywnie zajęcia ogółem.

Ogółem zajęcia rozpoczęły 3 osoby chore psychicznie w dwóch edycjach. Żadna z osób nie zakończyła zajęć ani nie usamodzielniała się ekonomicznie.

Jedna osoba uzależniona od narkotyków lub innych środków odurzających rozpoczęła zajęcia.

Ogółem zajęcia rozpoczęło 96 osób długotrwale bezrobotnych w czterech edycjach. Ukończyły je ogółem 15 osób, tj. 27% rozpoczynających ogółem. Usamodzielnili się ekonomicznie 24 osoby, tj. 44% rozpoczynających ogółem i 160% kończących pozytywnie zajęcia ogółem.

Ogółem zajęcia rozpoczęło 7 osób zwalnianych z zakładów karnych i mających trudności w integracji ze środowiskiem w trzech edycjach. Nie ukończyła ich żadna z osób, usamodzielnili się ekonomicznie 2 osoby, tj. 50% rozpoczynających ogółem.

Ogółem zajęcia rozpoczęło 5 osób niepełnosprawnych w trzech edycjach. Ukończyły je ogółem 2 osoby, tj. 100% rozpoczynających ogółem zajęcia w zakończonej edycji, usamodzielniała się ekonomicznie 1 osoba pochodząca z zakończonej edycji, tj. 50% rozpoczynających ogółem i 50% kończących pozytywnie zajęcia ogółem.

W 2013 r. ogółem zajęcia rozpoczęło 48 osób w jednej edycji niezakończonych na dzień zakończenia czynności kontrolnych, tj. 16 maja 2013 r., w tym 45 długotrwale bezrobotnych, 1 osoba zwalniana z zakładu karnego i mająca trudności w integracji ze środowiskiem oraz 2 osoby niepełnosprawne.

W roku 2011 zakończyła się jedna edycja z 2010 r., cztery edycje zostały rozpoczęte, z czego dwie zakończone, a dwie zakończone w następnym roku 2012. W roku 2012 zakończyły się dwie edycje z roku 2011 oraz rozpoczęły cztery nowe, z czego dwie zostały zakończone, a dwie przeszły na następne lata.

(Dowody: akta kontroli str. 157-159 zestawienia edycji KIS na rok 2011, str. 160 – 162 zestawienia edycji KIS na rok 2012, str. 163 zestawienia edycji KIS na rok 2013- tabela nr 2, str. 164 zbiorcze zestawienie edycji rozpoczętych i zakończonych w latach 2011 – 2013)

Ustalone nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w zakresie ilości edycji w danym roku, liczby osób uczestniczących w zajęciach w każdej z nich, liczby osób pozytywnie kończących zajęcia, liczby osób usamodzielnionych ekonomicznie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące badanej działalności Uwagę Najwyższej Izby Kontroli zwrócił odsetek uczestników kończących pozytywnie zajęcia w poszczególnych edycjach (20% w 2011 r. oraz 40% w 2012 r.) i uczestników usamodzielnionych ekonomicznie (81% w 2011 r. oraz 147% w 2012 r.).

W wyjaśnieniach złożonych w tym przedmiocie Dyrektor MOPS podał:

Zróżnicowana liczba uczestników, którzy zakończyli pozytywnie zajęcia w poszczególnych edycjach Klubu Integracji Społecznej w Wałbrzychu wynika z różnych przyczyn. Do KIS kierowane są osoby nie tyle zagrożone, co już wykluczone społecznie. Uczestnicy podpisują kontrakt, w którym ustalane są działania jakie uczestnik musi podjąć oraz zasady jakich musi przestrzegać wynikające z Regulaminu Organizacyjnego KIS. Jedną z głównych zasad, których, należy przestrzegać w KIS jest zachowanie abstynencji, systematyczne uczestnictwo w zajęciach. Niestety bardzo często zdarza się, że klienci KIS opuszczają zajęcia, w tym ze względu na nadużywanie alkoholu. W takim wypadku uczestnicy nie mogą otrzymać certyfikatu ukończenia zajęć. Za opuszczenie 50% zajęć lub nadużywanie alkoholu uczestnik zostaje skreślony z listy. Możliwość usamodzielnienia ekonomicznego uczestników KIS uzależnione są zarówno od ich predyspozycji, motywacji, którą nabywają w trakcie zajęć w KIS, ale również od istniejących możliwości na rynku pracy. Sytuacja na rynku pracy w Wałbrzychu jest bardzo zła, w związku z czym zatrudnienie z trudem znajdują osoby z wykształceniem

i doświadczeniem. Osoby kierowane do KIS nie mają, ani wykształcenia, ani doświadczenia i zazwyczaj mają małą motywację do działania, dlatego mimo wszystkich działań podejmowanych w KIS, bardzo trudno znajdują zatrudnienie, gdyż pracodawcy nie chcą zatrudniać osób długotrwale bezrobotnych. W Wałbrzychu bezrobocie spadało do roku 2008, ale obecnie stale rośnie. Potencjalnych miejsc pracy o niskim statusie, na których mogłyby zostać zatrudnione osoby bez wykształcenia nie przybywa, lecz ubywa zarówno przez stosowane przez pracodawców oszczędności jak również przez mechanizację prostych prac typu sprzątanie itp., dlatego bardzo trudno jest mówić o usamodzielnieniu, tym bardziej, że Gmina nie uruchamiała prac społecznie. W roku bieżącym MOPS wystąpił z wnioskiem i jest organizatorem prac społecznie użytecznych, co znacząco poprawi możliwości usamodzielniania uczestników KIS.

(Dowód: akta kontroli str. 165 -166 wyjaśnienia dyrektor MOPS)

2.2 Dominujące dla KIS formy usamodzielnienia ekonomicznego uczestników i sposób prowadzenia ewidencji takich osób.

Opis stanu faktycznego W okresie od 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2012 r. odnotowano w KIS uczestników, którzy znaleźli zatrudnienie u pracodawcy w ramach zatrudnienia wspieranego (w liczbie po 3 w 2011 i 2012 r.), którzy znaleźli zatrudnienie u pracodawcy bez zatrudnienia wspieranego (w liczbie 40 w 2011 r. i 20 w 2012 r.), jednego uczestnika w roku 2012, który podjął własną działalność gospodarczą oraz którzy nabyli uprawnienia do świadczeń emerytalnych lub rentowych (w liczbie 5 w 2011 r. i 1 w 2012 r.). Nie odnotowano natomiast uczestników, których zatrudniono w CIS, ani tych, którzy podjęli działalność gospodarczą w formie spółdzielni socjalnej.

(Dowody: akta kontroli str. 167 dominujące dla KIS formy usamodzielnienia ekonomicznego uczestników tabela Nr 3)

Do dnia 16 kwietnia 2013 r. nieewidencjonowano usamodzielnionych ekonomicznie uczestników KIS. Należy zaznaczyć, że MOPS nie miał obowiązku, z ustawy o zatrudnieniu socjalnym, prowadzenia ewidencji uczestników, którzy usamodzielnili się ekonomicznie.

(Dowody: akta kontroli str. 168 notatka)

Ustalone nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w zakresie form usamodzielnienia ekonomicznego uczestników nie stwierdzono nieprawidłowości.

2.3. Przyjęte inne wskaźniki skuteczności/efektywności działania Klubu, sposób ich mierzenia i ich wykonanie.

Opis stanu faktycznego Według oświadczenia Dyrektora MOPS, poza liczbą osób usamodzielnionych ekonomicznie innym wskaźnikiem efektywności działań prowadzonych w Klubie była liczba osób przygotowanych do podjęcia pracy na otwartym rynku pracy. Celem działań prowadzonych w Klubie Integracji Społecznej było przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu rozumianemu jako brak lub ograniczone możliwości uczestnictwa, wpływania, korzystania z podstawowych praw, instytucji publicznych, usług, rynków, które powinny być dostępne dla każdego. Zajęcia realizowane w Klubie były kierowane do osób, które ze względu na deficyty czyli: niski poziom wykształcenia, niski status ekonomiczny, niepełnosprawność, pochodzenie, czy bezdomność były narażone na wykluczenie społeczne. W ostatnich latach działania klubu były realizowane głównie w stosunku do osób długotrwale bezrobotnych, niepełnosprawnych, uzależnionych od alkoholu. Miarą skuteczności prowadzonych działań w klubie integracji społecznej była liczba osób, które podjęły pracę, ukończyły zajęcia, ale również nabyły poprzez

uczestnictwo w zajęciach umiejętności poszukiwania pracy, tworzenia dokumentów aplikacyjnych, analizy własnych możliwości, planowania działań w celu znalezienia zatrudnienia, rozwinęli umiejętności społeczne, podnieśli świadomość na temat sytuacji na lokalnym rynku pracy oraz uzyskali możliwość skorzystania ze specjalistycznej pomocy. Ustawowe cele działalności podmiotów zatrudnienia socjalnego (KIS) polegają na osiągnięciu pozytywnych efektów w realizacji działań umożliwiających udzielenie pomocy osobom indywidualnym oraz członkom ich rodzin w zakresie odbudowywania i podtrzymywania umiejętności uczestnictwa w życiu społeczności lokalnej, powrotu do pełnienia ról społecznych w miejscu zamieszkania, podniesienia kwalifikacji zawodowych, jako podstawowej wartości na rynku pracy, samoorganizacji i podejmowania wspólnych przedsięwzięć zmierzających do m.in. tworzenia własnych miejsc pracy lub grup samopomocowych. Wyznacznikiem dla standardów usług podmiotów zatrudnienia socjalnego są z kolei ich podstawowe funkcje, a wśród nich przede wszystkim funkcja społeczno – wychowawcza, rozumiana jako lokalna obszarowo aktywność CIS lub KIS w sferze reintegracji społecznej, resocjalizacji i socjalizacji; funkcja ochronna, realizowana jako zabezpieczenie odpowiednich warunków i czasu pracy (czasu uczestnictwa), wyżywienia oraz zapewnienia ekwiwalentu (świadczenia integracyjnego) za wykonywaną pracę; funkcja ekonomiczna, rozumiana jako statutowa działalność wytwórcza, handlowa lub usługowa; funkcja edukacyjna, wykonywana w celu nauczania gospodarowania własnymi dochodami, budżetami domowymi; funkcja terapeutyczna, zmierzająca do eliminowania źródeł, objawów i skutków psychologiczno - społecznych dysfunkcji.

(Dowody: akta kontroli str:171-172 oświadczenie Dyrektor MOPS)

Ustalone nieprawidłowości	W działalności kontrolowanej jednostki nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie przyjętych wskaźników skuteczności/efektywności działania Klubu, sposobu ich mierzenia i ich wykonania.
Uwagi dotyczące badanej działalności	Najwyższa Izba Kontroli nie potwierdziła wskazanego w oświadczeniu Dyrektor MOPS wskaźnika efektywności działań prowadzonych w Klubie jako liczba osób przygotowanych do podjęcia pracy na otwartym rynku pracy. Dyrektor MOPS nie przedstawiła skutecznej metody mierzenia efektywności wskazanego działania Klubu. Jednakże należy zaznaczyć, że MOPS nie miał prawnego wymogu opracowania wzmiankowanej metody mierzenia tej efektywności.

2.4 Sposób w jaki Klub monitorował trwałość (skuteczność) ekonomicznego usamodzielnienia absolwentów KIS

Opis stanu faktycznego Los absolwentów Klubu nie był monitorowany w sposób cykliczny (okresowy). Nie występowało do PUP o informacje, czy absolwent KIS z poprzedniego roku ponownie zarejestrował się jako osoba bezrobotna.

Według oświadczenia Dyrektor MOPS Pracownicy socjalni dzięki dostępowi do programu Samorządowej Elektronicznej Platformy Informacyjnej (SEPI) Powiatowego Urzędu Pracy posiadają stały podgląd sytuacji klientów korzystających z pomocy społecznej, w tym uczestników i absolwentów KIS. W przypadku, jeżeli klient MOPS nie ubiega się o świadczenia w okresie trzech miesięcy od ostatnio udzielonej pomocy, pracownik socjalny sprawdza jego sytuację poprzez logowanie do systemu SEPI i sprawdzanie, czy klient jest zarejestrowany, następnie przeprowadza wywiad środowiskowy sprawdzający powód nie korzystania ze świadczeń. Notatką służbową zawiadamia KIS o sytuacji danego uczestnika. Ten sposób monitoringu sytuacji uczestników KIS zapewniał naszym zdaniem osiągnięcie rzetelnych danych odnośnie skuteczności działania Klubu, tj. faktycznego usamodzielnienia ekonomicznego absolwentów, badanego w sposób ciągły. KIS jest integralną częścią MOPS i jego celem jest przede wszystkim usamodzielnienie uczestników, tak jak wszystkich klientów MOPS. Jest to grupa osób z największymi problemami w funkcjonowaniu i w obrębie tej grupy, sytuacja bardzo często ulega zmianie tzn. uczestnicy uzyskują zatrudnienie czasowo, po czym ponownie rejestrują się w PUP.

Pracownicy MOPS dzięki dostępowi do systemu SEPI Powiatowego Urzędu Pracy mają stały dostęp do informacji na temat rejestracji osób bezrobotnych, w tym także uczestników KIS, więc nie ma konieczności występowania do PUP o informacje dotyczące ponownej rejestracji.

(Dowody: akta kontroli str. 173 oświadczenie Dyrektor MOPS -)

Według danych z systemu SEPI uzyskanych w dniu 17 kwietnia 2013 r. łączna liczba absolwentów usamodzielnionych ekonomicznie spośród wszystkich uczestników KIS w okresie kontrolowanym wynosiła 31 tj. była o 42 mniejsza niż ustalona na podstawie danych z akt osobowych uczestników KIS w liczbie 76 i zamieszczona w tabeli nr 2 akta kontroli str. 157-159 zestawienia edycji KIS na rok 2011, str. 160 – 162 zestawienia edycji KIS na rok 2012.

(Dowody: akta kontroli str.174 zestawienie uczestników KIS pozytywnie kończących zajęcia w danej edycji, pozytywnie kończących zajęcia w danej edycji i usamodzielnionych ekonomicznie oraz usamodzielnionych ekonomicznie spośród wszystkich uczestników według stanu na dzień 17 kwietnia 2013 r.)

Ustalone nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w zakresie monitorowania trwałości (skuteczności) ekonomicznego usamodzielnienia absolwentów KIS nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące badanej działalności Najwyższa Izba Kontroli zauważa, że sposób monitorowania trwałości (skuteczności) ekonomicznego usamodzielnienia absolwentów KIS nie zapewniał osiągnięcia rzetelnych danych odnośnie skuteczności działania Klubu, tj. faktycznego usamodzielnienia się ekonomicznego absolwentów, ponieważ na dzień 17 kwietnia 2013 r. liczba absolwentów KIS usamodzielnionych ekonomicznie ustalona na podstawie danych z systemu SEPI znacznie odbiegała od liczby absolwentów usamodzielnionych ekonomicznie ustalonej na podstawie danych posiadanych przez MOPS. Należy zaznaczyć, że MOPS nie miał prawnego obowiązku prowadzenia ewidencji uczestników, którzy usamodzielnili się ekonomicznie.

2.5. Rejestracja wybranych absolwentów KIS w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wałbrzychu.

Opis stanu faktycznego W stosunku do absolwentów KIS z lat 2011 i 2012 w liczbie 37 wybranych spośród 77 absolwentów z tego okresu (48%) w tym 20 absolwentów z czwartej edycji przechodzącej na rok 2011 i czterech edycji z roku 2011 wybranych spośród 59 absolwentów z tego okresu (33,8%) oraz 17 wszystkich absolwentów z 2012 r.(100%) uzyskano w dniu 17 kwietnia 2013 r. informację z PUP w Wałbrzychu, z której wynikało, że na dzień złożenia 12 absolwentów KIS nie było zarejestrowanych w PUP(w tym 7 absolwentów z 2011 r. i 5 absolwentów z 2012 r.), z pozostałych 25 absolwentów było zarejestrowanych w PUP bez prawa do zasiłku (13 absolwentów z 2011 r. z których 1 od 2010 r., 2 od 2011 r., 6 od 2012 r. i 4 od 2013 r. i 12 z 2012 r. z których 1 od 2006 r. 1 od 2010 r., 4 od 2011 r., 3 od 2012 r. i 3 od 2013 r.)

(Dowody: akta kontroli str. 175 - 181 informacja z PUP w Wałbrzychu)

Ustalone nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w zakresie rejestracji wybranych absolwentów KIS w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wałbrzychu nie stwierdzono nieprawidłowości.

2.6. Wydatki Klubu w danym roku (z wyłączeniem inwestycji) w przeliczeniu na liczbę uczestników pozytywnie kończących KIS i liczbę uczestników usamodzielnionych ekonomicznie

Opis stanu faktycznego W 2011 r. wykonano wydatki Klubu w kwocie 56.402,65 zł, a w 2012 r. wykonano wydatki Klubu w kwocie 64.092,33 zł. W przeliczeniu na liczbę uczestników (59 osób) pozytywnie kończących KIS wydatki Klubu poniesione na jednego uczestnika w 2011 r. wyniosły kwotę 955,88 zł. W przeliczeniu na liczbę uczestników (17 osób) pozytywnie kończących KIS wydatki Klubu poniesione na jednego uczestnika w 2012 r. wyniosły kwotę czterokrotnie wyższą niż poniesioną na jednego uczestnika w 2011 r., tj. 3.770,88 zł. W przeliczeniu na liczbę uczestników (48 osób) usamodzielnionych ekonomicznie wydatki Klubu poniesione na jednego uczestnika w 2011 r. wyniosły kwotę 1.175,08 zł. W przeliczeniu na liczbę uczestników (28 osób) usamodzielnionych ekonomicznie wydatki Klubu poniesione na jednego uczestnika w 2012 r. wyniosły kwotę trzykrotnie wyższą niż poniesioną na jednego uczestnika w 2011 r., tj. 2.563,69 zł.

(Dowód: akta kontroli str. 182 zestawienie wydatków KIS w latach 2011 i 2012 w przeliczeniu na liczbę uczestników pozytywnie kończących KIS i liczbę uczestników usamodzielnionych ekonomicznie)

Ustalone nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w zakresie wydatków KIS w latach 2011 i 2012 w przeliczeniu na liczbę uczestników pozytywnie kończących KIS i liczbę uczestników usamodzielnionych ekonomicznie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia skuteczność działań podejmowanych w celu przygotowania osób zagrożonych wykluczeniem społecznym do samodzielnego świadczenia pracy na otwartym rynku.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli, wnosi o:

1. Podjęcie działań w celu występowania przez pracowników socjalnych do powiatowego urzędu pracy z wnioskiem o skierowanie uczestników/absolwentów KIS do pracy u pracodawcy lub w CIS, zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym
2. Rozważenie możliwości i zasadności ewidencjonowania uczestników KIS usamodzielnionych ekonomicznie.
3. Podjęcie działań w celu cyklicznego monitorowania trwałości (skuteczności) ekonomicznego usamodzielnienia absolwentów KIS zapewniającego osiągnięcie rzetelnych danych odnośnie skuteczności działania KIS.
4. Podjęcie działań zmierzających do zwiększenia liczby uczestników pozytywnie kończących zajęcia w KIS.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK we Wrocławiu.

Obowiązek poinformowania NIK o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Delegatury Najwyższej Izby Kontroli we Wrocławiu, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Wrocław, dnia 19 lipca 2013 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura we Wrocławiu

Kontroler
Maria Ossowska
główny specjalista kontroli państwowej

Maria Ossowska
Podpis

DYREKTOR
Delegatura Najwyższej Izby Kontroli
we Wrocławiu
z up.
Ziemowit Piotrowski
Podpis

