



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Warszawie

LWA.410.012.01.2021

Pan  
Bartosz Molik  
Rektor  
Akademii Wychowania Fizycznego  
Józefa Piłsudskiego  
w Warszawie  
ul. Marymoncka 34  
00-968 Warszawa

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

*P/21/024 – Wspieranie rozwoju sportu akademickiego*

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Warszawie  
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa  
T +48 22 444 57 72, F +48 22 444 57 62  
lwa@nik.gov.pl  
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

# I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Akademia Wychowania Fizycznego Józefa Piłsudskiego w Warszawie <sup>1</sup> , ul. Marymoncka 34, 00-968 Warszawa.
Kierownik jednostki kontrolowanej	prof. dr hab. Bartosz Molik, Rektor Akademii Wychowania Fizycznego Józefa Piłsudskiego w Warszawie <sup>2</sup> .
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Realizacja programów i zadań wspierających rozwój sportu akademickiego. 2. Efekty realizacji programów i zadań dotyczących rozwoju sportu akademickiego.
Okres objęty kontrolą	Lata 2017-2021 (do czasu zakończenia czynności kontrolnych), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>3</sup> .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie.
Kontrolerzy	1. Rafał Ulewicz, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli: nr LWA/85/2021 z 14 maja 2021 r. <p style="text-align: right;">(akta kontroli str. 1)</p>

# II. Ocena ogólna kontrolowanej działalności<sup>4</sup>

<b>OCENA OGÓLNA</b>	<p>Uczelnia prawidłowo realizowała zadania w zakresie wspierania rozwoju sportu akademickiego. W przyjętej strategii rozwoju uczelni do roku 2020, określono cele strategiczne, operacyjne i kierunkowe, które w całości lub w przeważającym stopniu zostały zrealizowane.</p> <p>Uczelnia wydatkowała środki otrzymane w ramach dofinansowania od ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki<sup>5</sup> oraz ministra właściwego do spraw sportu<sup>6</sup> na zadania w ramach programów rozwoju sportu akademickiego oraz działalności upowszechniającej naukę, zgodnie z założeniami przyjętymi w programach oraz umowach dotacyjnych. Zadania były rozliczane prawidłowo, rzetelnie i terminowo.</p> <p>Niezrealizowanie przez Uczelnię efektów założonych w projekcie Narodowej Reprezentacji Akademickiej w 2020 r. było spowodowane stanem pandemii koronawirusa (COVID-19).</p> <p>Objęte kontrolą zadania inwestycyjne dofinansowane przez MSiT oraz MNiSW zostały prawidłowo zrealizowane. Proces budowlany w przypadku dwóch kontrolowanych inwestycji realizowany był zgodnie z przepisami Prawa budowlanego. Stwierdzono jednak, na podstawie wyników kontroli Urzędu Zamówień Publicznych, że przy udzieleniu zamówienia publicznego, które dotyczyło m.in. termomodernizacji hali sportowej nr 57, naruszenie przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych<sup>8</sup> (m.in. art. 144 ust. 1 pkt 1 tejże ustawy, poprzez wydłużenie</p>
---------------------	--

<sup>1</sup> Dalej: AWF lub Uczelnia.

<sup>2</sup> Wybrany 23 czerwca 2020 r. na kadencję 2020-2024. Poprzednio funkcję Rektora wypełniał dr hab. prof. AWF Andrzej Mastalerz wybrany 8 marca 2016 r. na kadencję 2016-2020.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1200 ze zm., dalej: ustawa o NIK.

<sup>4</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>5</sup> Dalej: MNiSW

<sup>6</sup> Dalej: MSiT

<sup>7</sup> Zwanej także halą gimnastyczną.

<sup>8</sup> Dz.U. z 2019 r. poz. 2019, ze zm. Dalej: pzp.

terminu realizacji umowy oraz art. 29 ust. 3a poprzez narzucenie podwykonawcom obowiązku zatrudnienia na podstawie umowy o pracę, konkretnej liczby osób). Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły również braku przestrzegania przez uczelnię w latach 2017-2019 przepisów prawa budowlanego w zakresie dokonywania okresowych przeglądów stanu technicznego obiektów budowlanych (rocznych i pięcioletnich) oraz nieprawidłowego prowadzenia książki obiektu budowlanego - hali sportowej nr 5.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe<sup>9</sup> kontrolowanej działalności**

OBSZAR

#### **1. Realizacja programów i zadań wspierających rozwój sportu akademickiego.**

Opis stanu faktycznego

1. W latach 2017-2021 (do dnia zakończenia czynności kontrolnych) w skład AWF wchodziły dwa wydziały: wychowania fizycznego oraz rehabilitacji. Ponadto Uczelnia posiadała filię w Białej Podlaskiej, w której funkcjonował wydział wychowania fizycznego i zdrowia. W ramach wydziału wychowania fizycznego Uczelni (części warszawskiej) działało dziewięć jednostek organizacyjnych, w tym osiem katedr<sup>10</sup> i jeden zakład gier sportowych.

(akta kontroli tom I str. 121)

2. Liczba nauczycieli akademickich, którzy zatrudnieni byli na Uczelni wynosiła wg stanu na 31 grudnia lat objętych badaniem, tj. 2017-2020, odpowiednio: 182, 177, 276 oraz 264. Największą grupę stanowili wśród nich nauczyciele dydaktyczni, których liczba wynosiła: 97, 118, 209 oraz 197. Ponadto uczelnia zatrudniała jednego profesora, który prowadził wyłącznie działalność naukową (tylko w roku akademickim 2020/2021).

(akta kontroli tom II str. 219)

3. Uczelnia w latach akademickich 2017/2018 do 2020/2021 była miejscem kształcenia dla odpowiednio: 4510 studentów (I stopnia – 2904; II stopnia – 1361; jednolite magisterskie – 245), 4269 (2612; 1241; 416), 4102 (2348; 1176; 578) oraz 4132 (2329; 1040; 763).

(akta kontroli tom II str. 220)

4. Na Uczelni prowadzono w latach objętych kontrolą dwa kierunki studiów stacjonarnych I stopnia o profilu praktycznym (wychowanie fizyczne i sport) oraz dwa te same kierunki studiów na poziomie II stopnia o profilu ogólnoakademickim. W filii AWF w Białej Podlaskiej w tym samym okresie studenci kształcili się na trzech kierunkach studiów I stopnia o profilu praktycznym (wychowanie fizyczne, sport i trener personalny) oraz jednym kierunkiem studiów II stopnia o profilu ogólnoakademickim (wychowanie fizyczne).

(akta kontroli tom II str. 221)

<sup>9</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>10</sup> Katedra: Biologii Człowieka; Nauk Biomedycznych; Nauk Humanistycznych i Społecznych; Pedagogiki i Psychologii Kultury Fizycznej; Sportów Indywidualnych; Teorii Sportu, Sportów Wodnych i Zimowych; Turystyki i Rekreacji; Zarządzania, Organizacji i Ekonomii;

5. W kontrolowanym okresie na Uczelni nie zostały utworzone nowe kierunki studiów w zakresie sportu i wychowania fizycznego.

(akta kontroli tom II str. 221)

6. Uczelnia wg stanu na 31 marca 2021 r. dysponowała łącznie 33 obiektami sportowymi, w tym 13 w filii AWF w Białej Podlaskiej. W głównej siedzibie Uczelni, tj. w Warszawie, zlokalizowanych było 10 obiektów na otwartej przestrzeni, w tym m.in. boiska piłkarskie, korty tenisowe oraz stadion lekkoatletyczny z 8-torową bieżnią. Pozostałe dziewięć obiektów znajdowało się w budynkach, a wśród nich sale gimnastyczne, hala lekkoatletyczna z siłownią, pływalnia, hala gier oraz pawilony z salami do sportów walki, fitness, szermierki na wózkach oraz korty squash. Z 13 obiektów znajdujących się w filii Uczelni w Białej Podlaskiej, dziewięć usytuowanych było w budynkach (m.in. hala lekkoatletyczna, hala widowiskowo-sportowa, pływalnia, sala podnoszenia ciężarów) a pozostałe cztery na przestrzeni otwartej (m.in. stadion lekkoatletyczny, boisko piłkarskie, boisko do gier zespołowych, korty tenisowe).

W latach 2017-2021 (do 31 marca) na Uczelni nie oddano do użytkowania nowych obiektów sportowych, zarówno otwartych, jak i zamkniętych. Jak wyjaśniła prorektor AWF ds. Promocji i Rozwoju Uczelni, w 2021 r. powstanie pełnowymiarowe boisko piłkarskie ze sztuczną murawą w standardzie FIFA Quality PRO. W ramach tej inwestycji zostało wydane pozwolenie na budowę oraz wybrany został wykonawca.

Uczelnia prowadziła w kontrolowanym okresie prace modernizacyjne oraz remontowe. Prorektor wskazała sześć kategorii działań wykonanych w siedzibie głównej AWF: termomodernizacja hali sportowej nr 5, generalny remont sali gimnastycznej nr 1, poprawa efektywności energetycznej czterech obiektów, wykonanie ogrodzenia poligonu lekkoatletycznego, montaż oświetlenia na boisku piłkarskim nr 4, oraz rekultywacja trzech boisk piłkarskich.

Filia Uczelni w Białej Podlaskiej wykonała w tym samym czasie modernizację hali do podnoszenia ciężarów oraz hali lekkoatletycznej z zapleczem oraz podjęła działania w zakresie poprawy efektywności energetycznej hal: gimnastycznej, lekkoatletycznej oraz pływalni.

Uczelnia wskazała cztery obiekty, na których mogły być organizowane wyczynowe zawody sportowe o charakterze światowym: halę gier oraz stadion lekkoatletyczny w Warszawie oraz halę sportowo-widowiskową i salę podnoszenia ciężarów w Białej Podlaskiej. Ponadto w dwóch obiektach – pawilonie sportów walki oraz boisku do rugby można organizować zawody na poziomie europejskim, a na pozostałych sześciu ogólnopolskim (w tym dwóch w Białej Podlaskiej).

(akta kontroli tom II str. 222-223)

7. Uczelnia otrzymała w latach 2017-2018 dotacje podmiotowe przyznane przez dysponenta części 38 budżetu państwa – Ministra Szkolnictwa Wyższego i Nauki w łącznej kwocie 108 190,8 tys. zł<sup>11</sup>, które wydatkowała w pełnej wysokości na m.in. następujące zadania: kształcenie studentów studiów stacjonarnych, uczestników stacjonarnych studiów doktoranckich; kształcenie kadr naukowych oraz utrzymanie uczelni, w tym remonty. Ponadto Uczelnia otrzymała od MNiSW sześć innych dotacji podmiotowych o wartości 22 355,8 tys. zł, z których wykorzystala 21 114,9 tys. zł, w tym 18 364,8 tys. zł na bezzwrotną pomoc materialną dla studentów i doktorantów<sup>12</sup>.

<sup>11</sup> W tym w: 2017 r. – 53 177,5 tys. zł; 2018 r. – 55 013,3 tys. zł.

<sup>12</sup> Pozostałe dotacje podmiotowe: utrzymanie potencjału badawczego – 1 431,8 tys. zł; zadania związane ze świadczeniami zdrowotnymi, wykonywanymi w ramach kształcenia studentów studiów stacjonarnych – 860,0 tys. zł; zwiększenie wysokości stypendiów dla nie więcej niż 30% najlepszych doktorantów – 260,0 tys. zł; zadania związane ze stworzeniem warunków do

MNiSW przyznało Uczelni w latach 2017-2018 trzy dotacje celowe, w tym dla młodych naukowców w łącznej kwocie 290,9 tys. zł oraz jedną dotację celową na modernizację sieci i instalacji w obiektach Uczelni w zakresie gospodarki cieplnej, energetycznej i wodno-kanalizacyjnej w kwocie 2 000,00 tys. zł. Uczelnia otrzymała także trzy dotacje od MSiT na modernizację hali lekkoatletycznej im. Janusza Kusocińskiego w Warszawie (5 900,0 tys. zł), modernizację hali podnoszenia ciężarów z obiektami zaplecza (1 200,0 tys. zł) oraz na termomodernizację hali sportowej nr 5 (1 085,9 tys. zł).

W latach 2019-2020 Uczelnia otrzymała subwencje na utrzymanie potencjału dydaktycznego i badawczego na łączną kwotę 134 389,4 tys. zł<sup>13</sup>, zaś wydatkowała środki w wysokości 134 522,9 tys. zł<sup>14</sup>.

Ponadto Uczelnia otrzymała dotacje podmiotowe na świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce<sup>15</sup> (np. stypendia socjalne, stypendia Rektora) w wysokości 14 666,9 tys. zł. oraz dotację celową na modernizację hali lekkoatletycznej w Filii Uczelni w Białej Podlaskiej o wartości 1 000,0 tys. zł.

Środki finansowe otrzymane przez Uczelnię zarówno w ramach dotacji, jak i subwencji były gromadzone na odrębnym rachunku bankowym.

(akta kontroli tom I str. 122 -192, tom II str. 230-234)

8. W latach akademickich 2017/2018 – 2020/2021 Uczelnia wprowadziła ułatwienia dla studentów sportowców w zakresie łączenia kariery sportowej z nauką (tzw. kariery dwutorowej sportowców). AWF przyznała Indywidualny Plan Studiów<sup>16</sup> lub Indywidualną Organizację Studiów<sup>17</sup> łącznie 636 studentom wydziału wychowania fizycznego oraz Filii AWF w Białej Podlaskiej, z tego w poszczególnych latach akademickich: 2017/2018 – 177, 2018/2019 – 132, 2019/2020 – 163 oraz 2020/2021 – 164. Jak wyjaśniła prorektor do spraw studenckich i kształcenia spadek przyznanych IPS oraz IOS w roku akademickim 2018/2019 wynikał z mniejszej liczby studentów sportowców zakwalifikowanych na studia, szczególnie na wydziale wychowania fizycznego. W tym samym okresie czasu odnotowanych zostało 32 odmowy udzielenia IPS lub IOS – wszystkie na podstawie wniosków złożonych przez studentów wydziału wychowania fizycznego Uczelni.

(akta kontroli tom II str. 226)

Szczegółowe badanie 40 wniosków<sup>18</sup> o przyznanie IPS lub IOS w latach akademickich 2017/2018 – 2020/2021 rozpatrzonych pozytywnie wykazało, że studenci spełniali warunki, które zostały określone w § 9 regulaminów studiów AWF w Warszawie obowiązujących w tym okresie<sup>19</sup>. W szczególności posiadali oni zaświadczenie o członkostwie w kadrze narodowej w olimpijskiej dyscyplinie sportu lub o byciu czynnym zawodnikiem w drużynie jednej z gier zespołowych występującej, co najmniej na poziomie I ligi rozgrywkowej, w roku akademickim, którego dotyczył wniosek o IOS.

(akta kontroli tom II str. 226)

---

pełnego udziału w kształceniu dla studentów oraz doktorantów z niepełnosprawnościami – 105,0 tys. zł; dofinansowanie dla uczelni z tytułu rozpoczęcia studiów pierwszego roku lub jednolitych studiów magisterskich przez studentów, którzy w roku rozpoczęcia studiów uzyskali najlepsze wyniki egzaminów maturalnych – 94,0 tys. zł.

<sup>13</sup> W tym w: 2019 r. – 66 620,8 tys. zł; 2020 r. – 67 768,6 tys. zł.

<sup>14</sup> W tym w: 2019 r. – 68 622,9 tys. zł (w tym środki z 2018 r. rozliczane na zasadach subwencji – 2 002,1 tys. zł); 2020 r. – 65 900,0 tys. zł.

<sup>15</sup> Dz. U z 2021 r., poz. 478, ze zm.

<sup>16</sup> Obowiązywał tylko w latach akademickich: 2017/2018 (na podstawie Regulaminu Studiów AWF w Warszawie przyjętego Uchwałą Nr 47/2016/2017 Senatu Uczelni z 25 kwietnia 2017 r.) – skorzystało 49 studentów; 2018/2019 (ww. Regulaminu przyjętego Uchwałą Nr 53/2017/2018 Senatu Uczelni z 18 września 2018 r.) – 51 studentów; Dalej: IPS

<sup>17</sup> Dalej: IOS

<sup>18</sup> Po 10 z każdego roku akademickiego objętego badaniem.

<sup>19</sup> Regulaminy zostały przyjęte Uchwałami Senatu Uczelni: Nr 47/2016/2017 z dnia 25 kwietnia 2017 roku; Nr 53/2017/2018 z dnia 18 września 2018 r.; Nr 40/2018/2019 z dnia 30 kwietnia 2019 r. oraz NR 30/2019/2020 z dnia 28 kwietnia 2020 r.

Szczegółowe badanie ośmiu wniosków<sup>20</sup> o przyznanie IPS lub IOS rozpatrzonych negatywnie wykazało, że nie spełniały one warunków określonych w ww. przepisach regulaminów studiów, o których wyżej mowa. Uczelnia uzasadniała odmowę przyznania IOS m.in.: studiowaniem przez wnioskodawcę na I semestrze studiów, podczas gdy regulamin przewidywał możliwość otrzymania IOS od II semestru studiów; brakiem przedstawienia przez studenta zaświadczenia o trenowaniu dyscypliny sportowej, które zostałyby mu wydane przez polski związek sportowy znajdujący się w aktualnym wykazie związków sportowych Ministerstwa Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu; niezaliczeniem przez wnioskodawcę w terminie, wcześniej przyznanej pomocy.

(akta kontroli tom II str. 268-272)

Uczelnia oprócz IPS oraz IOS umożliwiła studentom-sportowcom przygotowania oraz udział w zawodach sportowych (Igrzyska Olimpijskie, Mistrzostwa Świata, Mistrzostwa Europy, Uniwersjady Letnie i Zimowe) poprzez takie działania, jak: przyznanie im urlopu dziekańskiego w okresie przygotowań<sup>21</sup>; przyznanie pierwszeństwa w otrzymaniu miejsca w domu studenckim; udzielanie stypendiów finansowych tym studentom, którzy osiągają wysokie wyniki sportowe, w kwocie 2 100 zł miesięcznie.

(akta kontroli tom II str. 266-267)

9. Uczelnia realizowała Program Rozwoju Sportu Akademickiego w latach 2016-2019 na podstawie sześciu umów zawartych z MNiSW<sup>22</sup>, z których do badania szczegółowego w zakresie prawidłowości poniesionych wydatków wybrano dwie<sup>23</sup>. Łączna kwota otrzymanych środków od Ministra Edukacji i Nauki na finansowanie zadań w ramach tych umów wyniosła 600,0 tys. zł, z czego Uczelnia wydatkowała kwotę 599,8 tys. zł. Do szczegółowego badania wybrano 12 dowodów księgowych o łącznej wartości 206,3 tys. zł, w tym 194,4 tys. zł sfinansowanych zostało ze środków otrzymanych od MNiSW, co stanowiło 32,4% wydatków ogółem. W wyniku przeprowadzonego badania stwierdzono, że Uczelnia prawidłowo wydatkowała środki finansowe przyznane przez MNiSW. Projekty dotyczyły przeprowadzenia badań naukowych, których zakres merytoryczny został szczegółowo opisany w obszarze II wystąpienia pokontrolnego. Obydwa badane projekty zostały prawidłowo rozliczone na podstawie przedłożonych Ministrowi raportów końcowych, co zostało potwierdzone zaświadczeniami<sup>24</sup> Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego<sup>25</sup>.

(akta kontroli tom I str. 327-348, 360-367, tom II str. 275-281)

10. Szczegółową kontrolą objęte zostały cztery umowy<sup>26</sup>, dofinansowane przez MNiSW na realizację zadań z zakresu działalności upowszechniającej naukę, która wykazała, że w ramach umowy nr:

1. 581/P-DUN/2018 z 8 czerwca 2018 r Uczelnia otrzymała od MNiSW kwotę 27 144,00 zł<sup>27</sup>, co stanowiło 81,8% ogółem zaplanowanej kwoty w kosztorysie

<sup>20</sup> Po dwa z każdego roku akademickiego objętego badaniem.

<sup>21</sup> W okresie objętym kontrolną, studenci wydziału wychowania fizycznego Uczelni złożyli łącznie 11 wniosków o urlop sportowy, z których wszystkie zostały rozpatrzone pozytywnie.

<sup>22</sup> W tym: trzy umowy realizowała warszawska część Uczelni, a pozostałe trzy Filia AWF w Białej Podlaskiej

<sup>23</sup> Nr 0030/RS4/2016/54 z 31 marca 2016 r.; Nr 0053/RS4/2016/54 z 31 marca 2016 r. realizowane w warszawskiej części Uczelni.

<sup>24</sup> Odpowiednio: BPM.62.1.2020.17 z 9 marca 2020 r.; BPM.62.1.2020.5 z 9 marca 2020 r.;

<sup>25</sup> Dalej: MNiSW

<sup>26</sup> Umowa nr 581/P-DUN/2018 z 8 czerwca 2018 r., Umowa nr 622/P-DUN/2018 z 19 czerwca 2018 r., Umowa nr 859/P-DUN/2019 z 17 czerwca 2019 r., Umowa nr 884/P-DUN/2019 z 31 lipca 2019 r.

realizacji jednego zadania pn. Retrokonwersja zbiorów z zakresu nauk o życiu, z której wydatkowano środki w wysokości 27 116,88 zł. Niewykorzystana kwota została zwrócona do MNiSW.

2. 622/P-DUN/2018 z 19 czerwca 2018 r. Uczelnia otrzymała od MNiSW kwotę 58 980,00 zł<sup>28</sup>, co stanowiło 67,7% ogółem zaplanowanej kwoty w kosztorysie realizacji trzech zadań: korekty językowej manuskryptów naukowych przyjętych do druku w czasopiśmie „Postępy Rehabilitacji”; digitalizacja artykułów naukowych w otwartym dostępie przez sieć Internet czasopisma Postępy Rehabilitacji; zwiększenie udziału zagranicznych recenzentów w ocenie publikacji składanych do czasopisma Postępy Rehabilitacji. Wydatkowano 100% otrzymanych środków.
3. 859/P-DUN/2019 z 17 czerwca 2019 r. Uczelnia otrzymała od MNiSW kwotę 33 725,00 zł<sup>29</sup>, co stanowiło 83,6% ogółem zaplanowanej kwoty w kosztorysie realizacji jednego zadania pn. Retrokonwersja zbiorów bibliotecznych – czasopisma naukowe z zakresu nauk o życiu – kontynuacja prac. Wydatkowano 100% otrzymanych środków.
4. 884/P-DUN/2019 z 31 lipca 2019 r. Uczelnia otrzymała od MNiSW kwotę 74 050,00 zł, co stanowiło 82,8% ogółem zaplanowanej kwoty w kosztorysie realizacji jednego zadania pn. Wydawanie i zwiększenie międzynarodowej rozpoznawalności czasopisma elektronicznego Biomedical Human Kinetic w otwartym dostępie. Wydatkowano 100% otrzymanych środków.

(akta kontroli tom I str. 271-313)

Badanie dowodów księgowych<sup>30</sup> wykazało, że Uczelnia prawidłowo wydatkowała środki otrzymane od MNiSW na podstawie zawartych umów, a koszty pośrednie nie przekroczyły wymaganego progu. Ponadto terminowo zostały złożone do Ministerstwa raporty roczne oraz końcowe z realizacji czterech ww. projektów. Uczelnia prowadziła wyodrębnioną ewidencję finansowo-księgową otrzymanych środków finansowych w sposób umożliwiający identyfikację poszczególnych operacji księgowych. Dowody księgowe zostały sporządzone zgodnie z wymogami określonymi w art. 21 ust. 1 Ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości<sup>31</sup>.

(akta kontroli tom II str. 177, 282-292)

Uczelnia realizowała projekt w ramach programu pn. „Społeczna Odpowiedzialność Nauki” na podstawie umowy nr SONP/SP/469681/2020, na który otrzymała środki z MNiSW w łącznej kwocie 88,0 tys. zł. Zgodnie z raportem rocznym za 2020 r. Uczelnia nie poniosła w tym okresie żadnych wydatków z tytułu realizacji tej umowy ze względu na sytuację pandemiczną i wynikający z niej brak możliwości organizacji zgromadzeń. W celu wykonania umowy termin zakończenia jej realizacji został przesunięty z 31 maja 2021 r. na 30 września 2021 r. na podstawie zawartego aneksu<sup>32</sup>.

(akta kontroli tom II str. 146-176)

**11. Uczelnia wykonała zlecone przez MNiSW zadanie pt. „Narodowa Reprezentacja Akademicka”<sup>33</sup> na podstawie zawartej 2 kwietnia 2020 r. umowy<sup>34</sup>. W ramach NRA**

<sup>27</sup> W tym koszty: bezpośrednie – 20 880,00 zł (w całości wynagrodzenia) oraz pośrednie – 6 264,00 zł (stanowiące 30% bezpośrednich).

<sup>28</sup> W tym koszty: bezpośrednie – 48 710,00 zł oraz pośrednie – 10 270,00 zł (stanowiące 21,1% bezpośrednich)

<sup>29</sup> W tym koszty: bezpośrednie – 25 942,00 zł (w całości wynagrodzenia) oraz pośrednie – 7783,00 zł (stanowiące 30% bezpośrednich).

<sup>30</sup> 38 dowodów księgowych (w tym: 29 list wypłat bezosobowych i 9 faktur): o łącznej wartości 98 738,10 zł, co stanowiło 50,9% ogółem wydatkowanej kwoty otrzymanej od MNiSW na realizację czterech objętych badaniem projektów. .

<sup>31</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 217, ze zm. (dalej: uor).

<sup>32</sup> Nr 1 z 24 maja 2021 r.

<sup>33</sup> Dalej: NRA

Uczelnia zgłosiła 31 studentów sportowców, dla których zaplanowano łącznie 2320 godzin zajęć indywidualnych<sup>35</sup>. Z uwagi na stan zagrożenia epidemicznego i prowadzenie zajęć w formie zdalnej (on-line), Uczelnia zrealizowała tylko 30 godzin zajęć dydaktycznych w ramach NRA, w których uczestniczyło łącznie pięciu studentów (w wymiarze indywidualnym od jednej do 18 godzin).

Uczelnia na wykonanie zadania otrzymała z MNiSW środki w wysokości 459,4 tys. zł<sup>36</sup>, z których wykorzystala 5,9 tys. zł<sup>37</sup>. Środki niewykorzystane w łącznej wysokości 453,5 tys. zł zostały zwrócone na rachunek bankowy MNiSW w dwóch transzach<sup>38</sup>. Koszty bezpośrednie i pośrednie dotyczyły wydatków określonych w projekcie, tj. przeprowadzenia dodatkowych zajęć dydaktycznych ze studentami uczestniczącymi w projekcie<sup>39</sup>. Uczelnia prowadziła wyodrębnioną ewidencję księgową środków otrzymanych i wydatkowanych z dotacji. Wszystkie dowody księgowe<sup>40</sup> zostały sporządzone zgodnie z wymogami określonymi w art. 21 ust. 1 uor.

Uczelnia prawidłowo sporządziła i w terminie określonym w §1 ust. 5 umowy dotacji, tj. 7 stycznia 2021 r. przesłała do MNiSW sprawozdanie końcowe z realizacji projektu<sup>41</sup> zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 2 do umowy dotacji wraz z listami obecności z podpisami studentów, które potwierdzały odbycie przez nich zajęć.

(akta kontroli tom II str.130-145)

Szczegółowe badanie dokumentacji dotyczącej 11 studentów, którzy uczestniczyli w NRA w 2020 r. wykazało, że każdy z nich spełniał warunki określone w ogłoszeniu projektu oraz umowie dotacji poprzez uczestnictwo w zawodach sportowych najwyższej rangi, jak Mistrzostwa Świata, Europy lub Polski. Jedna z osób<sup>42</sup> zajęła drugie miejsce w Mistrzostwach Polski Głuchych w piłce nożnej.

Sześciu studentów nie zrealizowała nawet jednej godziny w ramach NRA gdyż, jak wyjaśniła Prorektor Uczelni ds. Studenckich i Kształcenia, w wyniku ogłoszenia stanu pandemii, Uczelnia przeszła na zdalną formę nauczania. Sytuacja ta była szczególnie korzystna dla studentów przebywających na zgrupowaniach, gdyż mogli brać udział zarówno w przygotowaniach do zawodów, jak i zajęciach dydaktycznych.

Wszystkim studentom objętym badaniem Dziekan przyznał IOS na podstawie jedenastu decyzji, które znajdowały się w ich teczkach personalnych.

(akta kontroli tom II str. 303-305)

Uczelnia otrzymała na realizację NRA w 2021 r. środki w kwocie 297,0 tys. zł, a w programie wzięło udział 15 studentów, spośród 21, którzy zostali uwzględnieni w złożonym wniosku. Do końca marca 2021 r. zostały poniesione wydatki w kwocie 2,7 tys. zł.

(akta kontroli tom II str.227)

**12. Uczelnia w kontrolowanym okresie realizowała trzy zadania inwestycyjne, które częściowo zostały dofinansowane ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej**

<sup>34</sup> Nr MNiSW/BPM/2020/20/NRA

<sup>35</sup> W tym 18 studentom do 100 godzin, a pozostałym 13 do 40 godzin.

<sup>36</sup> Przelewem bankowym z dnia 10 kwietnia 2020 r. na wyodrębniony rachunek bankowy, zgodnie z §6 ust. 2 umowy dotacji.

<sup>37</sup> W tym: 5,354,40 zł kosztów bezpośrednich oraz 535,54 zł kosztów pośrednich (stanowiących 10% kosztów).

<sup>38</sup> Pierwsza transza w wysokości 362,2 tys. zł 4 grudnia 2020 r. na podstawie wezwania MNiSW z 23 listopada 2020 r.; druga transza 30 grudnia 2020 r., czyli w terminie zgodnym z § 6 ust. 4 umowy dotacji.

<sup>39</sup> Zajęcia prowadziło łącznie dziewięciu zatrudnionych przez Uczelnię wykładowców, którym wynagrodzenie zostało wypłacone w formie dodatku zadaniowego.

<sup>40</sup> Dziewięć list wypłat na łączną kwotę 5,4 tys. zł.

<sup>41</sup> Droga komunikacji elektronicznej, przy wykorzystaniu systemu ePUAP.

<sup>42</sup> Legitymująca się albumem nr: 71039.



w ramach „Programu inwestycji o szczególnym znaczeniu dla sportu”<sup>43</sup>. Szczegółowym badaniem zostało objęte jedno zadanie pn. Termomodernizacja hali sportowej nr 5 w siedzibie głównej Uczelni. Faktyczna wartość nakładów inwestycyjnych, zgodnie z załącznikiem nr 5 do umowy o dofinansowanie, wynosiła 3 662,2 tys. zł, w tym: ze środków FRKF dofinansowano 1 496,7 tys. zł, z środków własnych Uczelni 1 093,9 tys. zł, zaś z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 1 071,6 tys. zł. Uczelnia na wykonanie tego zadania nie otrzymała dotacji z części 38 budżetu państwa – Szkolnictwo wyższe. Zakres przeprowadzonej inwestycji obejmował termomodernizację hali nr 5 bez infrastruktury towarzyszącej. Uczelnia prowadziła wyodrębnioną ewidencję księgową środków otrzymanych z dofinansowania oraz wydatków na realizację zadania z FRKF, która umożliwiała identyfikację poszczególnych operacji księgowych i bankowych. W opisie dowodu księgowego zostały wskazane źródła finansowania danego wydatku. Badanie wszystkich sześciu dowodów księgowych (na łączną kwotę 3 662, 2 tys. zł) wykazało, że:

- były one rzetelne, tzn. dokumentowały rzeczywisty przebieg operacji gospodarczej, zgodnie z art. 22 ust. 1 uor oraz kompletne i zawierały co najmniej dane określone w art. 21 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy;
- zostały one opisane, sprawdzone pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym oraz zatwierdzone do wypłaty przez osobę odpowiedzialną;
- należności za faktury zostały zapłacone wykonawcom przed terminem zakończenia realizacji zadania, tj. przed 28 czerwca 2019 r.
- w ramach wydatków kwalifikowanych nie były sfinansowane elementy dodatkowe, jak np.: drogi technologiczne i pożarowe wraz z ich oświetleniem, parkingi, zagospodarowanie terenu, a także koszty ruchomego wyposażenia sportowego oraz koszty wyposażenia służącego do utrzymania obiektu;
- do faktur za zrealizowane roboty budowlane każdorazowo zostały załączone protokoły odbioru robót budowlanych, które były zatwierdzone przez kierownika Działu Inwestycji i Remontów Uczelni, kierownika budowy, robót budowlanych oraz inspektora nadzoru budowlanego.

(akta kontroli tom II str. 239, 306-338)

Uczelnia w ramach realizacji ww. umowy zawarła 20 czerwca 2019 r. porozumienie z Polskim Związkiem Gimnastycznym, którego przedmiotem było rozszerzenie współpracy w zakresie prowadzonego przez ten związek szkolenia sportowego kadr narodowych w grupach seniorskich i młodzieżowych w gimnastyce sportowej, gimnastyce artystycznej, skokach na trampolinie i akrobatyce sportowej.

(akta kontroli tom I str. 393)

**13.** W ramach ww. umowy o dofinansowanie Uczelnia udzieliła zamówienia publicznego na roboty budowlane w zakresie termomodernizacji budynków Akademii Wychowania Fizycznego Józefa Piłsudskiego w Warszawie w trybie przetargu nieograniczonego, którego wartość szacunkowa została określona na kwotę 13 653,6 tys. zł., tj. 3 267,2 tys. Euro<sup>44</sup>. Wartość udzielonego zamówienia wyniosła 16 749,9 tys. zł. W ramach tego zadania inwestycyjnego została zrealizowana m.in. termomodernizacja hali sportowej nr 5 (o wartości

<sup>43</sup> Modernizacja hali lekkoatletycznej im. Janusza Kusocińskiego w Warszawie (kwota wykorzystanego dofinansowania z FRKF – 7 900,0 tys. zł); Termomodernizacja hali sportowej nr 5 dla AWF Warszawa (dofinansowanie: 1 496,7 tys. zł, środki własne Uczelni: 1 093,9 tys. zł, środki pochodzące z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko: 1 071,7 tys. zł); Modernizacja hali podnoszenia ciężarów z obiektami zaplecza – Filia Uczelni w Białej Podlaskiej (dofinansowanie 1 000,0 tys. zł, - wykorzystano 921,9 tys. zł, środki własne Uczelni 328,2).

<sup>44</sup> wg kursu 4,1749 zł, zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów

3 662,0 tys. zł), którą Minister Sportu i Turystyki dofinansował ze środków FRKF w kwocie 1 496,7 tys. zł w ramach programu „Inwestycji o szczególnym znaczeniu dla sportu”. W wyniku kontroli udzielonego zamówienia publicznego Urząd Zamówień Publicznych<sup>45</sup>, stwierdził naruszenie pięciu artykułów ustawy Prawo zamówień publicznych poprzez: wydłużenie terminu realizacji umowy, co było niezgodne z art. 144 ust. 1 pkt 3 tej ustawy; narzucenie wykonawcom (podwykonawcom obowiązku zatrudnienia na podstawie umowy o pracę, co było niezgodne z art. 29 ust. 3a; poprzez nieuprawnione żądanie dokumentów od wykonawcy, co było niezgodne z art. 25 ust. 1 oraz art. 26 ust. 3; poprzez uznanie za skuteczne zastrzeżenie, jako tajemnica przedsiębiorstwa danych dotyczących wykształcenia oraz doświadczenia ekspertów, co było niezgodne z art. 8 ust. 1 i 3 w związku z art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji<sup>46</sup>. Uczelnia wniosła 27 kwietnia 2020 r. zastrzeżenia do stwierdzonych w informacji o wynikach kontroli nieprawidłowości, które zostały oddalone w całości przez Krajową Izbę Odwoławczą<sup>47</sup>. W konsekwencji Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wystąpił do Uczelni o zwrot nieprawidłowo wydatkowanych środków stanowiących 25% przyznanego dofinansowania ze środków Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowiska, tj. kwoty 803,3 tys. zł należności głównej oraz odsetek w kwocie 61,6 tys. zł. Uczelnia dokonała zwrotu ww. środków w dniu 17 czerwca 2020 r.

(akta kontroli tom I str. 395-501)

W ramach realizacji inwestycji pn. Modernizacja Hali Lekkoatletycznej w Białej Podlaskiej Uczelnia przeprowadziła dwa postępowania w trybie przetargu nieograniczonego o udzielenie zamówienia publicznego na roboty budowlane z których pierwsze dotyczyło wymiany nawierzchni syntetycznej hali lekkoatletycznej (I etap), a drugie modernizacji zaplecza szatniowego tej hali (II etap). Szacunkową wartość zamówienia I etapu określono w kwocie 632,1 tys. zł (146,6 tys. EUR), natomiast udzielono zamówienia wykonawcy za kwotę 374,5 tys. zł. Szacunkową wartość II etapu określono w kwocie 500,7 tys. zł (116,1 tys. EUR), natomiast udzielono zamówienia wykonawcy za kwotę 819,3 tys. zł. Obydwa postępowania zostały udzielone prawidłowo, zgodnie z przepisami ustawy pzp.

(akta kontroli tom II str. 14-19, 62-67)

**14.** Uczelnia posiadała prawo do dysponowania nieruchomością (gruntem) na cele budowlane związane z realizacją dwóch inwestycji: termomodernizacji hali nr 5 oraz modernizacji hali lekkoatletycznej z zapleczem (w filii Uczelni w Białej Podlaskiej). Obydwa obiekty posiadały zatwierdzone projekty budowlane, a także przyznane decyzje o lokalizacji inwestycji oraz o pozwoleniu na budowę. W każdym przypadku ustanowiony został inspektor nadzoru budowlanego, który posiadał kwalifikacje wymagane dla pełnienia tej funkcji, a swoje obowiązki wykonywał zgodnie z art. 18 ust. 1 i 2, art. 25. i 26 Prawa budowlanego<sup>48</sup>. Kierownicy budowy protokolarnie przejęli plac budowy, prowadzili dokumentację budowy, wykonywali zalecenia zawarte w dzienniku budowy. Odbioru hali sportowej nr 5 dokonano 28 czerwca 2019 r. a inwestor zawiadomił o zakończeniu budowy.

(akta kontroli tom II str. 103-115, 339-354)

**15.** Filia Uczelni w Białej Podlaskiej realizowała zadanie inwestycyjne pn. „Modernizacja hali lekkoatletycznej z zapleczem” na podstawie umowy nr 1935

<sup>45</sup> Informacja z dnia 15 kwietnia 2020 r. – data wpływu do Kancelarii Głównej Uczelni – 20 kwietnia 2020 r.

<sup>46</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1843 ze zm.

<sup>47</sup> Uchwałą Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 26 maja 2020 r. Sygn. akt: KIO/KD22/20

<sup>48</sup> Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, ze zm.

zawartej z MNiSW 22 listopada 2019 r. Wysokość środków, jakie przyznał Minister w ramach dotacji celowej wynosiła 1 000,0 tys. zł, co stanowiło 73,7% kosztorysowej wartości inwestycji (1 356,0 tys. zł). Łączna kwota faktycznie wydatkowana na zadanie wyniosła 1 250,1 tys. zł (z uwzględnieniem odliczonego VATu), co stanowiło 92,2% kosztów planowanych. W związku z tym Uczelnia na podstawie przedstawionego Ministrowi rozliczenia zwróciła kwotę 78,1 tys. zł. Szczegółowym badaniem zostały objęte wszystkie cztery dowody księgowe o łącznej wartości 1 273,7 tys. zł, w tym 921,9 tys. zł stanowiły środki przyznane w ramach dotacji (część 28 budżetu państwa – Szkolnictwo wyższe), a 328,2 tys. zł środki własne Uczelni, pozostała kwota 23,6 tys. zł stanowiła odliczony VAT<sup>49</sup>. W wyniku analizy dokumentacji finansowo-księgowej tej inwestycji stwierdzono, że środki na łączną kwotę 1273,7 tys. zł zostały wydatkowane zgodnie z podpisaną umową, a dotację rozliczono prawidłowo.

(akta kontroli tom II str. 206-215, 337-338, 355-370)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

#### OCENA CZĄSTKOWA

Uczelnia realizowała programy i zadania wspierające rozwój sportu akademickiego zgodnie z przepisami prawa oraz warunkami określonymi w umowach o dofinansowanie. Środki finansowe zostały wydatkowane przez Uczelnię do wysokości kwot założonych w kosztorysach stanowiących załączniki podpisanych umów. Zadania zostały rozliczone prawidłowo, a raporty roczne oraz końcowe sporządzone rzetelnie i złożone w terminach zgodnych z umowami. Badanie trzech zamówień publicznych udzielonych przez Uczelnię w trybie przetargu nieograniczonego wykazało, że dwa z nich (dotyczące modernizacji hali lekkoatletycznej z zapleczem w filii Uczelni w Białej Podlaskiej) zostały udzielone prawidłowo. W pozostałym zamówieniu, które dotyczyło termomodernizacji budynków, w tym modernizacji hali sportowej nr 5 w warszawskiej siedzibie Uczelni, Urząd Zamówień Publicznych stwierdził naruszenie pięciu artykułów ustawy Praw zamówień publicznych, a Krajowa Izba Odwoławcza podtrzymała zarzuty sformułowane przez Urząd, w wyniku czego Uczelnia dokonała zwrotu części środków (stanowiących 25% przyznanych) otrzymanych od Narodowego Funduszu Środowiska i Gospodarki Wodnej w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, który jest finansowany ze środków Unii Europejskiej. Proces budowlany w ramach ww.inwestycji był realizowany prawidłowo, zgodnie z przepisami prawa budowlanego.

## 2. Efekty realizacji programów i zadań dotyczących rozwoju sportu akademickiego

Opis stanu  
faktycznego

1. Uczelnia w latach 2017-2020 realizowała „Strategię rozwoju Akademii Wychowania Fizycznego Józefa Piłsudskiego w Warszawie do roku 2020”<sup>50</sup>, która została przyjęta Uchwałą Senatu Uczelni nr 33/2011/2012 z 22 maja 2012 r. W dokumencie tym zostało wskazanych siedem celów strategicznych, które podzielono na cele operacyjne, a te na cele kierunkowe. Uczelnia w ramach celu strategicznego 6.3. „Zwiększenie efektywności działalności naukowej i podwyższenie rangi Uczelni” zaplanowała działania wzmacniające potencjał badawczy poprzez realizację celów kierunkowych polegających m.in. na:

<sup>49</sup> Uczelnia mogła odliczyć 9,9% zapłaconego VATu. Odliczenie nie zostało zakwalifikowane jako część nakładu inwestycyjnego.

<sup>50</sup> Dalej: Strategia

opracowaniu listy problemów badawczych uznanych za priorytetowe, intensyfikacji starań o przyznanie funduszy na realizację projektów badawczych, udziale Uczelni w realizacji krajowych i międzynarodowych projektów badawczych. AWF uznała ponadto za cel strategiczny (6.7) – podniesienie rangi sportu w rozwoju Uczelni, który na poziomie operacyjnym miał być realizowany poprzez zintensyfikowanie i koordynację działań w zakresie współpracy ze środowiskiem w obszarze sportu wyczynowego i sportu dla wszystkich.

Monitoring realizacji celów strategii odbywał się w ramach składanych corocznie przez Rektora sprawozdań z działalności Uczelni oraz na koniec każdej kadencji władz Uczelni. Za lata 2016-2020 został opublikowany w formie prezentacji dokument pn. „Sprawozdanie Rektora”<sup>51</sup>, którego autor określił stopień realizacji pięciu z siedmiu celów strategicznych. Rektor wskazał m.in. na:

- poszerzenie oferty dydaktycznej poprzez utworzenie pięciu nowych kierunków studiów;
- wdrożenie systemu e-usług i zwiększenie bezpieczeństwa informatycznego Uczelni;
- stworzenie indywidualnych ścieżek kształcenia dla studentów przygotowujących się do zawodów sportowych najwyższej rangi;
- dwukrotne zwiększenie (w stosunku do 2012 r.) przychodów z tytułu prowadzenia przez Uczelnię studiów podyplomowych oraz kursów specjalistycznych;
- uzyskanie przez Wydział Rehabilitacji w 2017 r., jako jedyny na Uczelni, kategorii naukowej „A”, oraz posiadanie przez pozostałe wydziały kategorii naukowej „B”;
- znaczny (wynoszący 222%) wzrost efektywności działalności naukowej w latach 2012-2019, który mierzony jest np. współczynnikiem wpływu (IF) (wzrost z 49,815 do 163,508);
- rozbudowanie i zmodernizowanie infrastruktury Uczelni poprzez np.: termomodernizację hali sportowej nr 5, przebudowę hali lekkoatletycznej im Janusza Kusocińskiego oraz modernizację dwóch hal w filii Uczelni w Białej Podlaskiej, tj. lekkoatletycznej i podnoszenia ciężarów; łączna kwota wydatków w tym obszarze wyniosła w latach 2012-2020 – 111 351,8 tys. zł, z tego w latach 2016-2020 – 79 320,7 tys. zł.;
- podniesienie rangi sportowej Uczelni poprzez realizację dziewięciu projektów w ramach programu MNiSW Sport Akademicki oraz szeroką współpracę z polskimi związkami sportowymi i organizacjami zajmującymi się sportem niepełnosprawnych w zakresie wspólnego kształcenia kadr trenerskich, instruktorskich i prowadzenia badań naukowych, z którymi Uczelnia zawarła ponad 20 umów bilateralnych.

Rektor wśród celów strategicznych, których nie udało się zrealizować wskazał na brak umiędzynarodowienia oferty dydaktycznej, nieosiągnięcie przez Wydział Wychowania Fizycznego Uczelni kategorii naukowej „A”.

(akta kontroli tom I str. 66-110, tom II str. 251-256)

2. Uczelnia w okresie objętym kontrolą realizowała 12 umów, które zawarła m.in. z Akademickim Związkiem Sportowym Warszawa, AZS AWF Warszawa, Akademickim Klubem Lekkoatletycznym Ursynów, Klubem Uczelnianym AZS Politechnika Warszawska. Umowy dotyczyły wynajmu obiektów sportowych, w tym:

<sup>51</sup> Zamieszczono na stronie internetowej Uczelni pod adresem: <https://www.awf.edu.pl/uczelnia/aktualnosci/sprawozdanie-rektora-z-kadencji-2016-2020>

stadionu lekkoatletycznego, hali gier, hali lekkoatletycznej. Łączna wartość tych umów wyniosła 1 305,4 tys. zł. Obecnie realizowana jest jedna umowa z AZS AWF Warszawa o wartości 270,6 tys. zł, w ramach której Uczelnia udostępniła temu podmiotowi swoje obiekty sportowe. Uczelnia współpracowała ponadto przy organizacji zawodów sportowych, jak np. Akademickie Mistrzostwa Polski, Varsoviada, Puchary Polski, Europy, Nocny Sztafetowy Bieg Janusza Kusocińskiego.

(akta kontroli tom II str. 244-245)

**3. Uczelnia (w części warszawskiej)<sup>52</sup> zrealizowała trzy projekty w ramach Programu Rozwoju Sportu Akademickiego finansowanego przez MNiSW:**

- I. „Modelowanie matematyczne wiosłowania na jednoosobowej łodzi sportowej w celu symulacji komputerowej, optymalizacji i nauczania techniki ruchu”, w efekcie którego:
- zgodnie z kosztorysem projektu stanowiącym załącznik nr 2 do umowy zaplanowano poniesienie kosztów w wysokości 250,0 tys. zł<sup>53</sup>, a faktycznie wydatkowano kwotę 249,97 tys. zł<sup>54</sup>;
  - dokonano zakupu aparatury naukowo-badawczej, za kwotę 27,3 tys. zł<sup>55</sup>,
  - osiem prac naukowych zostało przyjętych do druku lub opublikowanych;
  - wyniki prowadzonych badań były upowszechniane: na czterech konferencjach, w formie wykładu, a także w dwóch pracach magisterskich
  - raporty roczne z realizacji projektu zostały złożone w terminach zgodnych z umową;
  - raport końcowy z realizacji projektu został złożony do MNiSW w terminie zgodnym z zawartą umową, tj. 30 maja 2019 r. Spośród czterech zadań określonych w harmonogramie, trzy zadania zrealizowano w pełni, natomiast zadanie nr 4 w 80%.

(akta kontroli tom I str. 327-337, 360-366)

II. „Bioelektryczna aktywność mięśni jako wyznacznik zmęczenia w biegach na dystansie od 400 do 1500 metrów”, w efekcie którego:

- zgodnie z kosztorysem projektu stanowiącym załącznik nr 2 do umowy, zaplanowano poniesienie kosztów w wysokości 350,0 tys. zł, a faktycznie wydatkowano kwotę 349,8 tys. zł;
- dokonano zakupu aparatury naukowo-badawczej za kwotę 109 tys. zł<sup>56</sup>;
- cztery prace naukowe zostały przyjęte do druku lub opublikowane, w tym jedna rozprawa doktorska;
- wyniki prowadzonych badań były upowszechniane na siedmiu konferencjach;
- raporty roczne z realizacji projektu zostały złożone w terminach zgodnych z umową;

<sup>52</sup> Pozostałe trzy projekty realizowane były przez filię w Białej Podlaskiej.

<sup>53</sup> Z tego: w 2016 r. – 113 880,00 zł; w 2017 r. – 82 500,00 zł i w 2018 r. – 53 620,00 zł.

<sup>54</sup> Z tego w: 2016 r. – 83 251,17 zł; 2017 r. – 97 773,65 zł; 2018 r. – 31 833,53 zł i 2019 r. – 37 108,27 zł.

<sup>55</sup> Na którą składał się: zestaw pomiarowy przyspieszeń i rotacji łodzi wiosłarskiej (o wartości 15,0 tys. zł), zestaw komputerowy (5,6 tys. zł), komputer przenośny (4,4 tys. zł) oraz urządzenie pomiarowe prędkości ruchu łodzi (2,3 tys. zł).

<sup>56</sup> Która składała się z: Systemu Delsys Trigno Mobile 16 kanałowego + stacji roboczej do zbierania przewodowego i analizy EMG z oprogramowaniem (o wartości 104,5 tys. zł oraz mobilnej jednostki do analizy danych dla systemu pomiarowego Delsys o wartości 4,4 tys. zł).

- raport końcowy z realizacji projektu został złożony do MNiSW w terminie zgodnym z zawartą umową, tj. 30 maja 2019 r. Spośród pięciu zaplanowanych w harmonogramie zadań zrealizowano cztery.  
(akta kontroli tom I str. 338-348, 367-373)

III. „Optymalizacja kontroli przygotowania zawodników w koszykówce na wózkach”, w efekcie którego:

- zgodnie z kosztorysem projektu stanowiącym załącznik nr 2 do umowy zaplanowano poniesienie kosztów w wysokości 250,0 tys. zł, a faktycznie wydatkowano kwotę 248,8 tys. zł;
- dokonano zakupu aparatury naukowo-badawczej, za kwotę 30,7 tys. zł<sup>57</sup>;
- wyniki prowadzonych badań były upowszechniane na siedmiu konferencjach w formie wystąpień;
- raporty roczne z realizacji projektu zostały złożone w terminach zgodnych z umową;
- raport końcowy z realizacji projektu został złożony do MNiSW w terminie zgodnym z zawartą umową, tj. 26 kwietnia 2019 r.  
(akta kontroli tom I str. 314-326, 349-359)

5. Uczelnia w okresie objętym kontrolą przyznała 221 stypendiów sportowych rektora, z tego w roku akademickim: 2017/2018 – 99, 2018/2019 – 122, 2019/2020 – 123 oraz 2020/2021 – 135. W tych samych latach 13 studentom zostały przyznane stypendia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego lub Edukacji i Nauki (w roku akademickim 2020/2021) o łącznej wartości 213,0 tys. zł<sup>58</sup>. W wyniku przeprowadzonego szczegółowego badania 16 decyzji przyznających stypendium rektora z tytułu znaczących osiągnięć sportowych ustalono, że zostały one wydane zgodnie z warunkami określonymi w ustawie prawo o szkolnictwie wyższym oraz w regulaminie przyznawania i ustalania wysokości świadczeń pomocy materialnej dla studentów i doktorantów Akademii Wychowania Fizycznego w Warszawie (w szczególności § 9 tegoż regulaminu).

Uczelnia w ramach projektu Santander Universidades na podstawie zarządzeń Rektora<sup>59</sup> przyznała ponadto 46 stypendiów<sup>60</sup> oraz jedną nagrodę<sup>61</sup> w latach akademickich 2017/2018 – 2020/2021 za osiągnięcia w działalności uczelnianej i naukowej (koła naukowe, sportowe, krajowe i międzynarodowe organizacje studenckie, etc.) lub pozauczelnianej (działalność w sektorze NGO, stowarzyszenia, fundacje, etc.) oraz wysokie osiągnięcia w sporcie uzyskane w roku kalendarzowym.  
(akta kontroli tom II str. 293-302)

6. Uczelnia w ramach realizacji umowy nr 2018/0589/2942/SubA/DIS/S z 28 sierpnia 2018 r. zawartej z Ministrem Sportu i Turystyki na realizację zadania pn. „Termomodernizacja hali sportowej nr 5 dla AWF Warszawa, podpisała 20 czerwca 2019 r. porozumienie z Polskim Związkiem Gimnastycznym, którego przedmiotem było rozszerzenie współpracy w zakresie prowadzonego przez ten związek szkolenia sportowego kadr narodowych w grupach seniorskich i młodzieżowych w gimnastyce sportowej, gimnastyce artystycznej, skokach

<sup>57</sup> Która składała się z: modułu pomiarowego oddech po oddechu do ergospirometru „Cosmed K5” o wartości 17,6 tys. zł, 11 szt. rejestratorów Garmin, 8 szt. sensorów Foot Pod, 2 szt. GPS Forerunner o wartości 8,8 tys. zł oraz zestawu komputerowego Dell Optiplex o wartości 4,4 tys. zł.

<sup>58</sup> Z tego w roku akademickim: 2017/2018 – 0; 2018/2019 – 4 (o łącznej wartości 60,0 tys. zł); 2019/2020 – 5 (85,0 tys. zł) oraz 2020/2021 – 4 (68,0 tys. zł).

<sup>59</sup> 1. Nr 7/2017/2018 z dnia 25 października 2017 r.; 2. Nr. 33/2018/2019 z dnia 28 lutego 2019 r.; 3. Nr 1/2020/2021 z dnia 14 października 2020 r.

<sup>60</sup> Z tego w roku akademickim: 2017/2018 – 10, 2018/2019 – 7, 2019/2020 – 0 oraz 2020/2021 – 29.

<sup>61</sup> Tylko w roku akademickim 2017/2018.

na trampolinie i akrobatyce sportowej. Uczelnia nie podpisała natomiast umów wykonawczych z polskim związkiem sportowym na korzystanie z modernizowanej hali sportowej nr 5, do podpisania których zobowiązała się w porozumieniu z Polskim Związkiem Gimnastycznym.

(akta kontroli tom I str. 374-393)

7. W wyniku oględzin dwóch obiektów sportowych, których remont sfinansowano ze środków Ministerstwa Sportu i Turystyki lub MNiSW stwierdzono, że ich stan techniczny był dobry. Dla pierwszego z obiektów, tj. hali sportowej nr 5 znajdującej się w warszawskiej siedzibie Uczelni, została założona książka obiektu budowlanego, w której znajdowały się wpisy o przeprowadzonych przeglądach. Z treści dokumentu wynikało, że w latach 2017-2019 nie zostały przeprowadzone roczne przeglądy stanu technicznego budynku, o których mowa w art. 62 ust. 1 ustawy prawo budowlane, a przegląd pięcioletni, o którym mowa w art. 62 ust. 2 ustawy prawo budowlane został przeprowadzony w 2020 r. po ponad siedmioletniej przerwie. Corocznie były przeprowadzane przeglądy przewodów kominowych, a ponadto w 2019 r. został przeprowadzony przegląd sieci elektrycznej budynku, w których nie stwierdzono nieprawidłowości oraz usterek technicznych. Ponadto w opisie technicznym obiektu budowlanego, jako wielkość hali podano 4182 m<sup>2</sup>, podczas gdy w dokumentacji projektowej sporządzonej na potrzeby przeprowadzenia termomodernizacji, wielkość hali została określona na 1548 m<sup>2</sup>. W trakcie oględzin wewnątrz obiektu prowadzone były prace remontowe polegające na odnowie powłok malarskich, wymianie spustowych rur kanalizacji deszczowej, oraz modernizacji zaplecza szatniowo-sanitarnego wraz z uwzględnieniem potrzeb osób niepełnosprawnych ruchowo. Jak oświadczył Kanclerz Uczelni w ich trakcie zostaną usunięte zacieki stwierdzone w aktualnym okresowym przeglądzie stanu technicznego budynku. Przed wejściem do budynku znajdowała się tablica z logotypem MSiT informująca o dofinansowaniu inwestycji przez Ministra ze środków FRKF.

(akta kontroli tom II str. 1-13, 101-102)

Drugi z obiektów, tj. hala lekkoatletyczna z zapleczem, która znajdowała się w Białej Podlaskiej była w dobrym stanie technicznym. Obiekt posiadał książkę obiektu budowlanego, w którym znajdowały się wpisy o wykonanych rocznych przeglądach stanu technicznego budynku. Nie stwierdzono w wyniku ich przeprowadzenia nieprawidłowości oraz usterek wymagających naprawy. Ze środków MNiSW wykonano prace remontowe wewnątrz budynku, na dwóch kondygnacjach – samej hali oraz zapleczu szatniowo-sanitarnym (w piwnicy). Stan nawierzchni oceniono jako bardzo dobry, a nakreślone na niej białe linie były czytelne. Na tym samym poziomie, co hala znajdowały się ogólnodostępne toalety (męska, żeńska i dla osób niepełnosprawnych). Ich stan sanitarny i estetyczny był bardzo dobry. Została zapewniona odpowiednia przestrzeń manewrowa, która umożliwiała poruszanie się przez osoby na wózkach inwalidzkich. W skład toalety dla osób niepełnosprawnych wchodziły: umywalka, WC oraz uchwyty ułatwiające korzystanie z urządzeń sanitarnych. Do kondygnacji podziemnej, w której znajdowało się zaplecze szatniowe prowadziły schody wewnątrz budynku oraz para schodów położonych na zewnątrz budynku. Zaplecze składało się z dwóch szatni – męskiej oraz żeńskiej, w których znajdowały się m.in. dwie toalety, prysznice (sześć w męskiej oraz dziewięć w żeńskiej), dwie umywalki, szesnaście szafek wraz ławkami do siedzenia. Ich stan estetyczny był bardzo dobry. W ramach środków otrzymanych od MNiSW odnowiony został ciąg komunikacyjny umożliwiający dostęp do ww. szatni oraz innych pomieszczeń, w tym m.in. gospodarczego, socjalnego oraz technicznego.

(akta kontroli tom II str. 98-100)

8. W hali lekkoatletycznej w Białej Podlaskiej zamieszczony został regulamin zawierający zasady korzystania z obiektu. W hali sportowej nr 5 w Warszawie, jak

oświadczył podczas oględzin Kanclerz Uczelni, regulaminy oraz instrukcje korzystania z obiektu zostały usunięte ze względu na rozpoczęty tam w dniu 17 czerwca 2021 r. remont.

(akta kontroli tom II str. 98-101)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Książka obiektu budowlanego prowadzona dla hali sportowej nr 5 zawierała informację niezgodną ze stanem faktycznym, tj. dotyczącą powierzchni zabudowy tego budynku, która zgodnie z wpisem wynosiła 4182 m<sup>2</sup>, podczas gdy w dokumencie sporządzonym przed termomodernizacją hali, jej powierzchnia została określona na 1566,44 m<sup>2</sup>, a po ociepleniu miała wynosić 1584,65 m<sup>2</sup>.

(akta kontroli tom II str. 1-13)

Jak wyjaśniła Kierownik Działu Inwestycji i Remontów Uczelni podana w książce obiektu pow. ogólna 4 182 m<sup>2</sup> najprawdopodobniej była omyłką pisarską, popełnioną przez pracownika tworzącego książkę w 1999 r. Kierownik dodała, że osoba ta nie jest już pracownikiem Uczelni.

(akta kontroli tom II str. 250)

2. Uczelnia nie przeprowadziła w latach 2017-2019 wymaganych prawem okresowych rocznych przeglądów stanu technicznego hali sportowej nr 5, o których mowa w art. 61 ust. 1 ustawy Prawo budowlane. Ponadto Uczelnia wykonała ostatni przegląd stanu technicznego hali sportowej nr 5 (pięcioletni), o którym mowa w art. 61 ust. 2 ustawy Prawo budowlane w dniu 22 stycznia 2020 r., a więc po upływie 7 lat, 4 miesięcy i 10 dni od daty poprzedniego przeglądu, tj. 12 września 2012 r.

(akta kontroli tom II str. 1-9)

Rektor wyjaśnił, że wynikało to z zaniedbań Działu Inwestycji i Remontów Pionu Kanclerza, który odpowiadał za zapewnienie i nadzorowanie przestrzegania przepisów prawnych związanych z eksploatacją urządzeń, budynków i budowli – w szczególności w zakresie przepisów prawa budowlanego (...), doszło do zmian kadrowych, a osoby odpowiedzialne, w tym kierownik działu, nie pracują już na Uczelni.

Rektor dodał, że w styczniu 2020 r. Uczelnia wykonała wymagane przepisami prawa okresowe kontrole stanu technicznego i poczyniono wszelkie kroki, aby zaistniała sytuacja nie miała miejsca w przyszłości.

(akta kontroli tom II str. 244)

3. W porozumieniu z Polskim Związkiem Gimnastycznym nie znalazł się zapis dotyczący preferencyjnych stawek za korzystanie z hali sportowej nr 5, co było niezgodne z § 5 ust. 8 umowy o dofinansowanie, którą zawarto z Ministrem Sportu w ramach programu pn. „Inwestycje o szczególnym znaczeniu dla sportu”. Nie zostały ponadto zawarte umowy wykonawcze do podpisanego porozumienia.

(akta kontroli tom I str. 393)

Rektor wyjaśnił, że zapis ten znajdzie się w porozumieniu po zakończeniu prac remontowych wnętrza hali oraz jej zaplecza szatniowo-socjalnego, które zostały rozpoczęte w trakcie czynności kontrolnych. Ponadto, według Rektora, wymieniony zostanie sprzęt sportowy, co doprowadzi do podpisania umów wykonawczych z Polskim Związkiem Gimnastycznym.

(akta kontroli tom II str. 261-262)

OCENA CZĄSTKOWA

Uczelnia osiągnęła efekty, jakie założyła w realizowanych zadaniach i programach dotyczących rozwoju sportu akademickiego finansowanych przez Ministrów Nauki i Szkolnictwa Wyższego oraz Sportu i ze środków własnych Uczelni. Opracowana w 2012 r. strategia rozwoju Uczelni do 2020 r. była realizowana rzetelnie,



a założone cele strategiczne w istotnej większości zostały osiągnięte. Niezrealizowanie przez Uczelnię w 2020 r. efektów założonych w projekcie Narodowej Reprezentacji Akademickiej było spowodowane pandemią Covid-19. Uczelnia nie przestrzegała przepisów prawa budowlanego w zakresie prowadzenia książki obiektu budowlanego oraz wykonywania okresowych przeglądów stanu technicznego skontrolowanych obiektów w latach 2017-2019. Obiekty sportowe były wykorzystywane na potrzeby sportu akademickiego oraz wydarzeń o zasięgu ogólnokrajowym i europejskim, a Uczelnia przyjęła regulaminy oraz instrukcje dotyczące korzystania z tych obiektów.

#### IV. Wnioski

Najwyższa Izba Kontroli w związku ze stwierdzeniem nieprawidłowości formułuje następujące wnioski pokontrolne:

1. Dokonanie korekty w książce obiektu budowlanego dla hali sportowej nr 5 (budynek 23) zlokalizowanej w Warszawie, w zakresie informacji dotyczących powierzchni ogólnej obiektu.
2. Dokonywanie okresowych przeglądów stanu technicznego obiektów budowlanych (rocznych) zgodnie z przepisami określonymi w art. 62 ust. 1 ustawy Prawo budowlane oraz (pięcioletnich) zgodnie z przepisami określonymi w art. 62 ust. 2 ustawy Prawo budowlane.
3. Dostosowanie porozumienia zawartego z Polskim Związkiem Gimnastycznym, dotyczącego korzystania przez związek z hali sportowej nr 5, do wymogów określonych w umowie o dofinansowanie i Programie „Inwestycje o szczególnym znaczeniu dla sportu”.

#### V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, 17 sierpnia 2021 r.

Kontroler:  
Rafał Ulewicz

Starszy inspektor kontroli państwowej



podpis

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Warszawie

P.O. DYREKTOR  
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli  
w Warszawie



podpis  
Beata Ostrowska

