



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Warszawie

LWA.410.009.04.2018  
P/17/093

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Warszawie  
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa  
T +48 22 444 57 72, F +48 22 444 57 62  
[lwa@nik.gov.pl](mailto:lwa@nik.gov.pl)  
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/18/093
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli - Delegatura w Warszawie
Kontroler	Paweł Krawczak, doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr LWA/80/2018 z dnia 10 maja 2018 r. (dowód: akta kontroli str. 1)
Jednostka kontrolowana	Ochotnicza Straż Pożarna w Bogatem, Bogate 57A, 06-300 Przasnysz
Kierownik jednostki kontrolowanej	Andrzej Sekuna, Prezes OSP Bogate (dowód: akta kontroli str. 2-5)

### Ocena ogólna

## II. Ocena kontrolowanej działalności<sup>1</sup>

W okresie objętym kontrolą<sup>2</sup>, Ochotnicza Straż Pożarna w Bogatem realizowała swoje cele statutowe. Członkowie OSP, uczestniczący w działaniach ratowniczych, spełniali wymagania określone w *ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej*<sup>3</sup>. W latach 2014-2017, OSP Bogate uczestniczyła łącznie w 66 działaniach ratowniczych, biorąc udział we wszystkich akcjach, do których została zadysponowana przez Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Przasnyszu. W 2017 r. OSP w Bogatem otrzymała dotację z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji<sup>4</sup> na wsparcie zadania publicznego realizowanego pod nazwą: „Przygotowanie jednostek ochotniczych straży pożarnych do działań ratowniczo-gaśniczych”. Środki publiczne, zgodnie z umową, przeznaczone zostały na zakup umundurowania, wyposażenia oraz sprzętu wykorzystywanego w działaniach ratowniczych. W wyniku realizacji zadania, wzrosła gotowość operacyjna jednostki oraz jej możliwości do podejmowania skutecznych działań. Poziom gotowości operacyjnej, wyszkolenia i wyposażenia jednostki był wysoko oceniany po inspekcjach przeprowadzanych przez przedstawicieli Państwowej Straży Pożarnej.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego

### Wykorzystanie środków publicznych przeznaczonych na działalność OSP

Opis stanu faktycznego

1. OSP Bogate jest stowarzyszeniem zarejestrowanym w Krajowym Rejestrze Sądowym pod nr 0000122508. Posiada Statut uchwalony przez Walne Zebranie Członków OSP, uzgodniony w zakresie działań ratowniczych z Komendantem

<sup>1</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie

<sup>2</sup> Okres kontroli obejmował lata 2014 – 2017, z uwzględnieniem zdarzeń wykraczających poza ten, okres istotnych dla kontrolowanej działalności.

<sup>3</sup> Dz.U. z 2018 r. poz.620.

<sup>4</sup> Dalej: MSWiA.

Powiatowym PSP w Przasnyszu. Zgodnie ze Statutem cele działalności OSP obejmowały m.in: zapobieganie pożarom oraz współdziałanie w tym zakresie z instytucjami i organizacjami społecznymi, branie udziału w akcjach ratowniczych przeprowadzanych w czasie pożarów i innych klęsk, uświadamianie ludności o konieczności i sposobach ochrony przed pożarami oraz przygotowanie jej do udziału w ochronie przeciwpożarowej, branie udziału w obronie cywilnej, wykonywanie innych zadań wynikających z przepisów o ochronie przeciwpożarowej. Zadania te miały być realizowane m.in. poprzez: organizowanie spośród swoich członków pododdziałów pożarniczych, prowadzenie szkolenia pożarniczego członków, a także poprzez formy pracy społeczno-kulturalnej, w tym organizowanie orkiestr. W ramach OSP Bogate działa Młodzieżowa Orkiestra Dęta, w skład której wchodziło od 32 do 25 członków.

(dowód: akta kontroli str. 6-13)

2. W ramach OSP Bogate nie została wyodrębniona jednostka operacyjno-techniczna (JOT). OSP nie jest włączona do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego (ksrg). W okresie objętym kontrolą OSP zrealizowała jedno zadanie publiczne zlecone przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w ramach, przygotowania jednostek ochotniczych straży pożarnych do działań ratowniczo-gaśniczych poprzez zakup wyposażenia i sprzętu ratowniczo-gaśniczego. Zadanie, w ramach którego zakupiony sprzęt przeciwpożarowy i wyposażenie osobiste strażaków zrealizowane zostało zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020<sup>5</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 14-17, 31-54)

3. Ogólny stan czynnych członków OSP wynosił w latach 2014-2017 odpowiednio: w 2014 r. – 47, w 2015 r. – 38, w 2016 r i 2017 r. – 43. Liczba członków OSP spełniających wymagania do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych, określone w art. 19 ust. 1b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej<sup>6</sup>, tj. pełnoletnich, posiadających ukończone szkolenie podstawowe OSP i ważne badania lekarskie wynosiła w 2014 r. - 19, a w latach 2015-2017 – 21.

Strażacy, członkowie OSP, uczestniczyli w szkoleniu e-learningowym na kursie podstawowym – jednolitym. Materiały dydaktyczne do szkolenia udostępniane były przez KP PSP w Przasnyszu. Na koniec 2017 r., poza szkoleniem podstawowym OSP, ukończone szkolenia posiadało: w zakresie dowódców OSP – 3 strażaków, w zakresie ratownictwa technicznego – 12, kwalifikowanej pierwszej pomocy - 7, uprawnienia do kierowania pojazdami uprzywilejowanymi - 5 strażaków.

(dowód: akta kontroli str. 15,16, 18-26)

4. Dla jednostek OSP niewłączonych do ksrg na terenie województwa mazowieckiego Komendant Główny PSP nie określił standardów wyposażenia. W skład wyposażenia jednostki wchodziły: średni pojazd gaśniczy GBA 3/34 z 2008 r., pompa szlamowa, pompa p.poż., dwie pilarki do drewna, agregat prądotwórczy, trzy radiotelefony motorola, 10 kompletów ubrań specjalnych i 12 kompletów ubrań koszarowych, dwie latarki i pasy bojowe. Zarówno samochód gaśniczy jak i pozostały sprzęt były poddawane obowiązkowym przeglądom stanu technicznego i posiadały wymagane certyfikaty. Powyższy sprzęt i wyposażenie w pełni umożliwił prowadzenie działań ratowniczo-gaśniczych na poziomie podstawowym.

---

<sup>6</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 736, ze zm. dalej także: *ustawa o ochronie przeciwpożarowej*.

Budynek strażnicy użytkowany przez OSP posiadał jedno stanowisko garażowe. Był ogrzewany i posiadał system selektywnego alarmowania. Został poddany termomodernizacji. Posiadał zaplecze socjalne obejmujące boksy dla strażaków z osobistym umundurowaniem, łazienki, sanitariaty, natryski. W budynku znajdowały się również sale służące celom społecznym i edukacyjnym, w tym biblioteka gminna i sala służąca młodzieżowej orkiestrze dętej oraz organizacji imprez okolicznościowych.

Analiza dokumentacji 4 akcji ratowniczo-gaśniczych, w których każdorazowo uczestniczyło 6 strażaków OSP Bogate<sup>7</sup> wykazała, że wszyscy uczestnicy akcji posiadali uprawnienia do działań ratowniczych oraz byli ubezpieczeni.

(dowód: akta kontroli str. 16, 18-26 )

5. OSP nie posiada procedur dotyczących sposobu informowania Komendy Powiatowej PSP o braku gotowości do podejmowania działań ratowniczych. Prezes OSP wyjaśnił, że jednostka OSP deklaruje gotowość bojową całodobową. W przypadku obniżenia gotowości bojowej spowodowanej awarią samochodu, sprzętu pożarniczego lub absencją osobową członków, ma bezwzględny obowiązek natychmiast zgłosić o tym Stanowisku Kierowania Komendy Powiatowej w Przasnyszu. Dyżurny Operacyjny Powiatu odnotowuje ten fakt. W przypadku awarii lub wycofania z podziału bojowego samochodu, jednostka OSP ma dokonać niezwłocznej naprawy oraz wprowadzić do podziału naprawiony pojazd. O usunięciu awarii lub innego problemu jednostka natychmiast powiadamia SK KP PSP.

W latach 2014-2017, OSP Bogate informowała KP PSP w Przasnyszu dwukrotnie o obniżonej gotowości operacyjnej. Przyczyną był stary i wysłużony pojazd pożarniczy Mercedes-Benz 1017 z 1978 r., który ulegał awariom i stwarzał problemy techniczne.<sup>8</sup>

(dowód: akta kontroli str. 17 )

6. W latach 2014-2017 OSP Bogate uczestniczyła łącznie w 66 działaniach ratowniczych: w 32 samodzielnie i w 34 wspólnie z PSP. Najwięcej zdarzeń – 25 miało miejsce w 2015 r. oraz w 2017 r. -19 zdarzeń. Działania podejmowane w tym okresie dotyczyły 22 pożarów (cztery działania samodzielnie i 18 wspólnie z PSP) i 44 zagrożeń miejscowych (28 działań samodzielnie i 16 wspólnie z PSP). Nie odnotowano fałszywych alarmów, ani odmów w uczestniczeniu w akcjach, do których została zadysponowana przez KP PSP w Przasnyszu.

(dowód: akta kontroli str. 29)

7. W OSP Bogate w latach 2014 - 2017 KP PSP w Przasnyszu przeprowadzała corocznie inspekcje gotowości operacyjnej OSP. Zakres inspekcji obejmował: alarmowanie OSP, gotowość operacyjną ratowników OSP, gotowość (stan techniczny) pojazdów, sprzętu silnikowego, innego sprzętu ratunkowego, sprzętu łączności. Oceniany był stan techniczny strażnicy, mający wpływ na gotowość operacyjną OSP. W ramach inspekcji przeprowadzane były ćwiczenia.

W protokole z inspekcji przeprowadzonej w 2014 r. w zakresie alarmowania OSP czas wyjazdu zastępu GBA (cztery minuty) oceniono na 10 pkt na 10 możliwych. Dodatkowymi uprawnieniami w zakresie kwalifikacji ratowniczych wykazywało się: 9 ratowników w zakresie ratownictwa technicznego, 3 - kwalifikowanej pierwszej pomocy, jeden - uprawnieniami do prowadzenia pojazdów uprzywilejowanych, 3 miało ukończone inne kursy i szkolenia (pilarzy). Aktualne badania lekarskie, szkolenie BHP i ubezpieczenia posiadało 18 ratowników. Na wyposażeniu OSP

<sup>7</sup> Nr meldunku 0726001-0102 – wypadek busa 3 osoby poszkodowane, Nr meldunku 0726001-0133 pożar obornika na posesji w Helenowie, Nr meldunku 0726001-0233 pożar trawy na nieużytkach w Sierakowie, burza z porywistym wiatrem w powiecie przasnyskim – 3 zdarzenia powalone drzewa na drodze.

<sup>8</sup> 30.03.2014 r. – awaria układu hamulcowego, 30.01.2016 r. uszkodzenie instalacji elektrycznej Mercedes-Benz 1017.

znajdowało się 6 kompletów pełnego wyposażenia w odzież ochronną i uzbrojenie osobiste. Samochód ratowniczy GPA Mercedes posiadał ważne badania techniczne. Nie wniesiono uwag do stanu technicznego sprzętu silnikowego. W straźnicy zachowany był ład i porządek. Przeprowadzone ćwiczenie oceniono na 10 pkt (na 15 możliwych). Przedstawiono dobrą ocenę ogólną. Wpływ na niższą ocenę miało przybycie na inspekcję tylko dwóch strażaków.

W protokole z inspekcji przeprowadzonej w 2015 r. wykazano, że 2 ratowników ukończyło szkolenie dowódców OSP, 12 - w zakresie ratownictwa technicznego i 5 - kwalifikowanej pierwszej pomocy. Odpowiednie było wyposażenie w odzież ochronną i uzbrojenie osobiste, stan techniczny samochodu ratowniczego oraz sprzętu silnikowego. Przeprowadzone ćwiczenie i warunki lokalowe oceniono bardzo dobrze. Nie wniesiono uwag i wniosków. Nie wniesiono również uwag i nie sformułowano wniosków po inspekcji przeprowadzonej w 2016 r. przedstawiając bardzo dobrą ocenę ogólną.

W protokole z inspekcji przeprowadzonej w 2017 r. w zakresie alarmowania OSP czas wyjazdu zastępu GBA oceniono na 10 pkt na 10 możliwych. Liczbę członków OSP mogących brać bezpośredni udział w działaniach ratowniczych określono na 21. Odnotowano poprawę, w stosunku do lat ubiegłych w zakresie wyszkolenia (uprawnienia do kierowania pojazdami uprzywilejowanymi posiadało 5 osób, a kursy kwalifikowanej pierwszej pomocy 7) i wyposażenia osobistego ratowników. Sprzęt ratowniczy został uzupełniony o agregat prądotwórczy i dodatkowy sprzęt łączności. Nie wniesiono uwag do sprawności sprzętu oraz ład i porządku w straźnicy. Przedstawiono dobrą (4) ocenę ogólną, co wynikało z oceny przeprowadzonego ćwiczenia, za które jednostka uzyskała 10 punktów na 15 możliwych. Protokoły z inspekcji nie były przekazywane Gminie.

(dowód: akta kontroli str. 18-26 )

**8.** Zdaniem Prezesa OSP w Bogatem, głównym problemem związanym z realizacją przez jednostki OSP działalności w zakresie ochrony przeciwpożarowej jest to, że strażacy ochotnicy, którzy są w większości rolnikami prowadzącymi własne gospodarstwa rolne, mogą samodzielnie decydować o swoim udziale w akcjach ratowniczo-gaśniczych. Strażacy zatrudnieni jako pracownicy etatowi na ogół pracują poza terenem Gminy i w akcjach OSP biorą udział w czasie wolnym od zajęć zawodowych. W ocenie Prezesa OSP współpraca OSP z Państwową Strażą Pożarną układa się bardzo dobrze. Pewnym problemem dla działania OSP jest zbyt mała liczba kierowców posiadających uprawnienia do prowadzenia pojazdów uprzywilejowanych. Kurs na prawo jazdy kategorii C jest kosztowny, co zniechęca druhow do zdobywania kwalifikacji kierowcy. Istotnym problemem dla strażaków ochotników jest prowadzenie prawidłowej dokumentacji techniczno-księgowej. Dość skomplikowane dokumenty są trudne do wypełnienia przez niemających specjalistycznego przygotowania rolników ochotników.

(dowód: akta kontroli str. 30)

**9.** OSP otrzymała w 2017 r. środki z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na wsparcie jednego zadania publicznego, pn. „Przygotowanie jednostek ochotniczych straży pożarnych do działań ratowniczo – gaśniczych” w wysokości 6 554 zł, na zakup sprzętu ratowniczo-gaśniczego<sup>9</sup>. Całkowity koszt zadania publicznego wyniósł 7 654 zł, w tym środki własne OSP – 1 100 zł. OSP zrealizowała zadanie zgodnie z umową i przedłożyła terminowo sprawozdanie końcowe. W ramach realizacji zadania zakupiono<sup>10</sup>: 11 węży tłocznych (różnych

<sup>9</sup> Umowa nr 3128/0726091/2017 z 7 września 2017 r.

<sup>10</sup> Sprzedawcą była firma działająca jako spółka cywilna.

rodzajów), prądownicę, latarkę, klucze hydrantowe oraz obuwie strażackie i ubrania specjalne. Do zakupów nie miała zastosowania ustawa z dnia 28 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych<sup>11</sup> (art. 4 pkt 8 ustawy) W wyniku przeprowadzonych oględzin ustalono, że sprzęt i wyposażenie strażaków zakupione ze środków dotacji znajduje się w pomieszczeniach remizy OSP w Bogatem. W latach objętych kontrolą OSP nie otrzymywała dotacji pochodzących ze środków publicznych z innych źródeł.  
(dowód: akta kontroli str. 29, 31-54, 60)

OSP nie dokonywała zakupów środków trwałych i wydatków rzeczowych ze środków publicznych. Zakupy i wydatki takie dokonywane były przez Urząd Gminy Przasnysz, w którym prowadzona była ewidencja środków trwałych będących na wyposażeniu poszczególnych OSP. Od 2017 r. OSP Bogate prowadziła uproszczoną ewidencję przychodów i kosztów.

(dowód: akta kontroli str. 55-58)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

#### **IV. Wnioski**

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

#### **V. Pozostałe informacje i pouczenia**

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>12</sup>, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

Warszawa, dnia      września 2018 r.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Warszawie

Kontroler

Paweł Krawczak  
doradca ekonomiczny

.....

---

<sup>12</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 524, ze zm.