



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Warszawie

LWA.410.009.04.2018
P/17/093

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Warszawie
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 57 72, F +48 22 444 57 62
lwa@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/18/093 - Finansowanie działalności ochotniczych straży pożarnych
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli - Delegatura w Warszawie
Kontroler	Paweł Krawczak, doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr LWA/80/2018 z dnia 10 maja 2018 r. (dowód: akta kontroli str. 1)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Przasnysz, ul. Św. Stanisława Kostki 5, 06-300 Przasnysz
Kierownik jednostki kontrolowanej	Grażyna Wróblewska, Wójt Gminy Przasnysz (dowód: akta kontroli str. 2)

Ocena ogólna

II. Ocena kontrolowanej działalności¹

W okresie objętym kontrolą², Gmina Przasnysz realizowała zadania własne w zakresie zapewnienia mieszkańcom ochrony przeciwpożarowej poprzez finansowanie jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych³, działających na jej terenie. Gmina ponosiła wydatki dotyczące wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości operacyjnej ochotniczej straży pożarnej. Ze swojego budżetu pokrywała również koszty ubezpieczenia członków ochotniczej straży pożarnej oraz okresowych badań lekarskich. Wydatki ponoszone przez Gminę na rzecz OSP dokonywane były zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych⁴ i uregulowaniami wewnętrznymi. Gmina terminowo i rzetelnie rozliczała pomoc finansową w formie dotacji otrzymanych z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie oraz Województwa Mazowieckiego na dofinansowanie zakupów wyposażenia OSP w sprzęt ochrony przeciwpożarowej.

W okresie objętym kontrolą, Gmina zatrudniała Komendanta Gminnego Ochrony Przeciwpożarowej, który koordynował działania na rzecz ochrony przeciwpożarowej. Jednostki OSP z terenu Gminy włączone do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego⁵, posiadały odpowiednie wyposażenie, spełniające standardy określone przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, a ich członkowie przeszli wymagane przeszkolenie.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Działania Gminy Przasnysz⁶ na rzecz optymalizacji funkcjonowania jednostek OSP

Opis stanu faktycznego

W okresie objętym kontrolą, w Gminie nie utworzono gminnej zawodowej straży pożarnej ani terenowej służby ratowniczej. Corocznie, na podstawie umowy zlecenia zatrudniany był Komendant Gminny Związku Ochotniczych Straży Pożarnych, do obowiązków którego

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie

² Okres kontroli obejmował lata 2014–2017, z uwzględnieniem zdarzeń wykraczających poza ten, okres istotnych dla kontrolowanej działalności.

³ Dalej: OSP.

⁴ Dz. U. z 2017 r. poz. 1579, ze zm. Dalej: Pzp.

⁵ Dalej: ksrg.

⁶ Dalej: Gmina.

należało m.in.: udzielanie pomocy ochotnikom i ochotniczym strażom pożarnym w zakresie szkolenia, organizowanie i przeprowadzanie ćwiczeń straży pożarnych, inicjowanie działalności w zakresie popularyzacji zasad ochrony przeciwpożarowej oraz stała i bieżąca współpraca z Urzędem Gminy Przasnysz.

(dowód: akta kontroli str. 3-12)

Na terenie Gminy funkcjonowało 10 jednostek OSP⁷. W żadnej z nich nie zostały wyodrębnione jednostki operacyjno-techniczne do prowadzenia działań ratowniczych. Od roku 1997 dwie jednostki (OSP Obręb i OSP Mchowo), decyzją Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, zostały włączone do kserg bezterminowo, pozostałe pozostawały poza tym systemem. W poszczególnych latach objętych kontrolą, tj. 2014, 2015, 2016, 2017 liczba członków OSP wynosiła odpowiednio: 293, 254, 240, 238, przy czym bezpośredni udział w akcjach ratowniczych wzięło: 119, 112, 88, 100 ochotników. W porównaniu do roku 2014 w 2017 r. liczba członków OSP w Gminie zmniejszyła się o 55 osób., tj. o 18,8%. Liczba strażaków mogących brać udział w akcjach ratowniczych, wynosiła na koniec 2017 r. 117 osób.

(dowód: akta kontroli str. 32-34)

W ocenie Sekretarz Gminy, główną przyczyną kurczących się stanów osobowych w ochotniczych strażach pożarnych jest motyw ekonomiczny. Młodzi ludzie wstępują w szeregi OSP, a po jakimś czasie w poszukiwaniu pracy i godnego życia emigrują ze wsi do miasta. Jeśli nie jest to wyjazd na stałe, to pracują od poniedziałku do soboty poza miejscem zamieszkania. Do rodzinnego domu wracają w sobotę, a w niedzielę wyjeżdżają z powrotem do pracy. Więż z OSP osłabia się i z czasem zanika. Inną przyczyną zmniejszania się aktywności członków w OSP są stawiane im coraz większe wymogi proceduralne do służby w OSP. By móc aktywnie uczestniczyć w działaniach ratowniczo-gaśniczych od członka OSP wymaga się ukończenia co najmniej kursu podstawowego, którego program nauczania w myśl aktualnych przepisów wynosi 126 godzin zajęć dydaktycznych, zakończonych ćwiczeniem w komorze dymowej; zaliczenia badania psychologicznego, wykluczającego przeciwwskazania do działań ratowniczo-gaśniczych; poddania się badaniom specjalistycznym (co trzy lata) u okulisty, neurologa, pulmonologa, badaniu morfologii, zakończonych wizytą u lekarza rodzinnego z badaniem ogólnym oraz wydaniem zaświadczenia o braku przeciwwskazań do działań ratowniczo-gaśniczych. Pracując zawodowo lub prowadząc gospodarstwo rolne, wielu młodych ludzi chce być strażakami, lecz nie jest w stanie znaleźć i poświęcić tyle czasu na przygotowanie się do społecznej pracy w OSP.

(dowód: akta kontroli str. 35-39)

Członkowie OSP biorący bezpośredni udział w akcjach ratowniczo-gaśniczych posiadali badania lekarskie dopuszczające do udziału w działaniach ratowniczych oraz ukończyli minimum podstawowe szkolenie strażaków i szkolenie BHP. Ponadto w 2014 r. kurs kwalifikowanej pomocy przedlekarskiej⁸ ukończyło 14 ratowników, a w 2017 r. - 30. Wszyscy ratownicy byli ubezpieczeni indywidualnie i grupowo od następstw nieszczęśliwych wypadków. Kierowcy samochodów byli przeszkoleni w obsłudze sprzętu oraz przeszli badania lekarskie i psychologiczne, uprawniające ich do poruszania się pojazdami uprzywilejowanymi, a także byli ubezpieczeni od następstw nieszczęśliwych wypadków. Potrzeby przeszkolenia ratowników w OSP zgłaszają naczelnicy jednostek (odpowiadają oni za gotowość bojową w OSP) bezpośrednio do PSP lub Komendanta Gminnego. Gmina potwierdza karty skierowań na szkolenia. Przed szkoleniami dla nowych członków OSP Gmina organizuje kurs BHP i kieruje ich na badania lekarskie pod kątem pracy w akcjach ratowniczo-gaśniczych. Gmina otrzymuje informację z PSP dotyczącą zakończenia szkolenia z wykazem ochotników, którzy ukończyli je z wynikiem pozytywnym. Przeszkoleni ratownicy są wpisywani do ewidencji i ubezpieczani od NNW. Szkolenia specjalistyczne pożarnicze zapewniała Komenda Powiatowa PSP w Przasnyszu, w ramach posiadanych możliwości. W latach 2014-2017 dla członków jednostek OSP Mchowo oraz OSP Obręb,

⁷ OSP: Bogate (w ramach której działa Młodzieżowa Orkiestra Dęta, a osoby grające w orkiestrze są członkami OSP Bogate), Dobrzankowo, Gostkowo, Karwacz, Leszno, Mchowo, Obręb, Stara Krępa, Szła, Zawadki.

⁸ Komenda Powiatowa PSP w Przasnyszu informowała Wójta Gminy o organizowanym szkoleniu, podawała jego koszt oraz dane uczestników przewidzianych do szkolenia i prosiła o dane do wystawienia rachunku obciążającego Gminę.

włączonych do ksrq Komenda Powiatowa PSP w Przasnyszu zorganizowała lub zapewniła udział w następujących szkoleniach specjalistycznych:

- kurs kształcenia kwalifikacyjnego szeregowych PSP lub szeregowców PSP - 4 osoby,
- kurs specjalistyczny obsługi i eksploatacji podnośników hydraulicznych - jedna osoba,
- kurs uzupełniający dla podoficerów PSP - jedna osoba,
- szkolenie doskonalące dla strażaków ksrq z zakresu współdziałania z SP ZOZ Lotnicze (teoria + praktyka) - 9 osób,
- szkolenie dowódców OSP - 7 osób,
- szkolenie kierowców konserwatorów sprzętu ratowniczego OSP – 3 osoby,
- szkolenie komendantów gminnych Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP - jedna osoba,
- szkolenie naczelników OSP - 3 osoby,
- szkolenie strażaków ratowników OSP z zakresu ratownictwa na wodach oraz działań przeciwpowodziowych - 8 osób,
- szkolenie z zakresu kwalifikowanej pierwszej pomocy - 5 osób,
- egzamin potwierdzający uprawnienia w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy (recertyfikacja szkolenia) - 12 osób,
- szkolenie z zakresu ratownictwa technicznego dla strażaków ratowników OSP - 20 osób,
- szkolenie strażaków ratowników OSP w komorze dymowej - 14 osób.

Koszty szkolenia specjalistycznego, poza PSP, ponosiła Gmina. Fakt odbycia wymaganych szkoleń oraz posiadanych uprawnień potwierdzany był w dokumentacji operacyjnej prowadzonej przez OSP oraz w trakcie kontroli prowadzonych przez PSP w Przasnyszu. Gmina organizowała we własnym zakresie szkolenia praktyczne dla druhow ochotniczych straży pożarnych, a ich koszt stanowił jedynie ekwiwalent wypłacany za udział w nich. W okresie objętym kontrolą, wydatki poniesione przez Gminę związane ze szkoleniami 34 członków z 5 jednostek OSP wyniosły – 1 117 zł w 2014 r. i 3 230 zł w 2017 r. Wydatki te związane były z opłatami za egzaminy związane z recertyfikacją szkoleń medycznych. Gmina nie kierowała ratowników OSP na szkolenia w związku z zakupami sprzętu i wyposażenia dla poszczególnych OSP.

(dowód: akta kontroli str. 33, 36-37)

W porozumieniach o włączeniu do ksrq, zawartych na czas nieokreślony, jednostki OSP zadeklarowały podstawowe zadania ratownicze⁹. Obydwie jednostki OSP deklarowały całodobową gotowość operacyjną, tj. gotowość wyjazdu do działań samochodów będących na stanie jednostki z wyposażeniem oraz odpowiednio umundurowaną obsadą. Prawidłowe warunki garażowania oraz sprawność techniczna sprzętu i wyposażenia jednostki miały być zapewniane ze środków Gminy Przasnysz oraz finansowane z budżetu państwa w ramach funduszu przeznaczanego na pokrycie kosztów funkcjonowania jednostek OSP w ramach ksrq. Bieżące utrzymanie i konserwacja samochodu są zapewnione przez stałą obsługę – wytypowanego konserwatora i finansowane przez Gminę, która finansuje również naprawy i remonty główne oraz przeglądy okresowe sprzętu technicznego i inne potrzeby w tym zakresie zgłaszane przez konserwatora, a niezbędne z punktu widzenia sprawności operacyjno-technicznej jednostki. Środki wyposażenia indywidualnego oraz prawidłowe wyszkolenie członków OSP jest realizowane w ramach własnych środków jednostki przy wsparciu Gminy. Jednostka OSP zapewnia gotowość wyjazdu do działań samochodów wraz z wyposażeniem oraz odpowiednio umundurowaną obsadą w ciągu 5 minut od momentu uruchomienia syreny lub innego środka alarmującego np. telefonu. W porze nocnej (godz. 22 – 6) czas ten podwyższa się o 100%. Członkowie OSP, biorący udział w działaniach ratowniczo-gaśniczych, zobowiązani są do poddania się okresowym badaniom lekarskim. Zakres realizacji zadań z zakresu ochrony przeciwpożarowej wynika z możliwości sprzętowych jednostki. W przypadku awarii lub wycofania z przydziału

⁹ W przypadku OSP Obręb w brzmieniu aneksu nr 5/2010 do uzgodnienia zawartego 5 grudnia 1995 r. o włączeniu OSP Obręb do ksrq. W przypadku OSP w Mchowie – aneks nr 1/2008 do uzgodnienia zawartego 5 grudnia 1995 r. o włączeniu OSP w Mchowo do ksrq.

bojowego samochodu(ów) dokonać należy niezwłocznej naprawy oraz wprowadzić do przydziału naprawiony pojazd (automatycznie wchodzi drugi samochód wyjazdowy). Dyżurny Operacyjny Powiatu może wg potrzeb zadysponować do działań dowolny pojazd wprowadzony do przydziału bojowego, będący na wyposażeniu jednostki. W porozumieniach o włączeniu do ksrg, OSP nie zostały zobowiązane do przekazywania informacji o gotowości operacyjnej. Wszystkie jednostki OSP zarówno włączone do ksrg jak i z poza systemu deklarowały całodobową gotowość operacyjną zgodnie z danymi zawartymi w Powiatowym Planie Ratowniczym Komendy Powiatowej PSP w Przasnyszu. Gmina prowadziła ewidencję ratowników OSP w formie elektronicznej. Dane dotyczące aktualnego składu osobowego poszczególnych OSP wynikały ze zgłoszeń dotyczących ubezpieczenia ich członków, zapotrzebowania na badania lekarskie oraz szkolenia. Zamieszczane były również w protokołach z walnych zebrań sprawozdawczo-wyborczych OSP, przekazywanych Gminie.

(dowód: akta kontroli str. 13-31)

Ewidencja majątku oraz wyposażenia OSP niezbędnego dla działalności ratowniczej prowadzona jest w Gminie w wersji elektronicznej w programie komputerowym „Środki trwałe”. Ewidencja obejmuje wyłącznie środki trwałe oraz wyposażenie, których źródłem finansowania były środki budżetu Gminy i stanowią własność Gminy. W ramach prowadzonej kontroli stanu majątku przekazanego jednostkom OSP, Gmina przeprowadza inwentaryzację środków trwałych znajdujących się w obiektach zamkniętych w okresach czteroletnich¹⁰. Stan materiałów pędnych objęty był kontrolą na podstawie składanych kwartalnie kart drogowych i kart pracy sprzętu silnikowego. Na dzień 31 grudnia każdego roku przeprowadzane były inwentaryzacje stanu paliw. Zakupione środki trwałe i wyposażenie odcenowane są indywidualnymi numerami ewidencyjnymi. Dane zawarte w ewidencji środków trwałych dotyczące wyposażenia poszczególnych OSP oraz kontrole przeprowadzone przez Komendę Powiatową PSP w Przasnyszu wskazują, że stan wyposażenia poszczególnych OSP (na 31 marca 2018 r.) w tym wyposażenia osobistego ratowników był dostosowany do ilości przewożonych w pojeździe ratowniczym osób, tj. od 4 do 6, w zależności od rodzaju pojazdu.

(dowód: akta kontroli str. 32-34, 98-122)

Działania Gminy mające na celu zwiększenie zainteresowania społecznego problematyką i etosem ochotniczych straży polegały m.in. na: zapewnieniu udziału wozów bojowych i strażaków w piknikach szkolnych, na wystawach i imprezach plenerowych, organizacji zawodów sportowo-pożarniczych, promocji działalności OSP poprzez wydawanie okolicznościowych ulotek i publikacji, oraz wystaw z prezentacją działalności poszczególnych straży¹¹.

(dowód: akta kontroli str. 32-34)

Gmina nie otrzymywała informacji dotyczących wysokości środków przekazywanych w latach 2014-2017 w ramach dotacji ksrg dla OSP na swoim terenie. Nie posiada również danych dotyczących wysokości środków przekazywanych dla tych jednostek w ramach dotacji MSWiA, z rozdziału puli środków pochodzących z zakładów ubezpieczeniowych oraz z innych źródeł.

(dowód: akta kontroli str. 34)

Gmina planowała w swoim budżecie środki na funkcjonowanie OSP w rozdz. 75412 – Ochotnicze straże pożarne¹². W latach 2014 – 2017 planowane i zrealizowane wydatki w tym rozdziale przedstawiały się następująco:

- w 2014 r. wydatki zaplanowane – 244,2 tys. zł, wydatki zrealizowane – 179,9 tys. zł (tj. 73,7%),
- w 2015 r. wydatki zaplanowane – 304,0 tys. zł, wydatki zrealizowane – 270,3 tys. zł (tj. 88,9%),

¹⁰ Zgodnie z zarządzeniem nr 5a/02 Wójta Gminy Przasnysz z dnia 15 lipca 2002 r. w sprawie zasad i sposobu przeprowadzania i rozliczania inwentaryzacji.

¹¹ Według informacji Wójta Gminy.

¹² §§ 3030, 4110, 4170, 4310, 4270, 4280, 4300, 4390, 4430, 6230.

- w 2016 r. wydatki zaplanowane – 347,1 tys. zł, wydatki zrealizowane – 288,6 tys. zł (tj. 83,1%),
- w 2017 r. wydatki zaplanowane – 1 315,1 tys. zł, wydatki zrealizowane – 1 258,3 tys. zł (tj. 95,7%).

W powyższym okresie środki przeznaczane przez Gminę na wydatki bieżące OSP wyniosły 174,9 tys. zł w 2014 r., 209,9 tys. zł w 2015 r., 220,7 tys. zł w 2016 r. i 210,2 tys. zł w 2017 r. Gmina nie udzielała OSP dotacji na ich wydatki bieżące. Wydatki rzeczowe zrealizowane na rzecz OSP w latach 2014- 2017 wyniosły odpowiednio: 148,8 tys. zł, 183,3 tys. zł, 193,3 tys. zł i 157,1 tys. zł. Największy udział w tych wydatkach miały remonty i konserwacja sprzętu przeciwpożarowego. Wyniosły one od 82,1 tys. zł w 2014 r. do 102,3 tys. zł w 2017 r., co stanowiło od 55,2% do 65,1% wydatków rzeczowych poniesionych w tym zakresie. Wydatki osobowe¹³ związane z funkcjonowaniem OSP w tym okresie wyniosły: 26,1 tys. zł w 2014 r., 26,0 tys. zł w 2015 r., 27,4 tys. zł w 2016 r. i 53,0 tys. zł w 2017 r. Stanowiły one od 14,5% w 2014 r. do 4,2% w 2017 r. Do wydatków osobowych zaliczane były również ekwiwalenty dla członków OSP, biorących udział w akcjach ratowniczo-gaśniczych (8,6 tys. zł w 2014 r., 12,8 tys. zł w 2015 r., 11,7 tys. zł w 2016 r. i 16,6 tys. zł w 2017 r.) oraz szkoleniach (6,6 tys. zł w 2014 r., 3,5 tys. zł w 2017 r., 4,5 tys. zł w 2016 r. i 15,9 tys. zł w 2017 r.) Spadek udziału wydatków osobowych w wydatkach na OSP w 2017 r. w porównaniu do lat ubiegłych wynikał ze zwiększonych wydatków w tym roku, związanych z dofinansowaniem zakupu samochodu ratowniczo- gaśniczego. Wydatki majątkowe związane z doposażeniem w sprzęt jednostek OSP w latach 2014-2017 wyniosły 1 182,0 tys. zł, co stanowiło 59,2% ogółu wydatków. Gmina nie ponosiła wydatków związanych z modernizacją obiektów OSP.

(dowód: akta kontroli str. 56, 129-143)

W okresie objętym kontrolą Gmina, w formie dotacji, finansowała lub współfinansowała wydatki majątkowe OSP dotyczące zakupu sprzętu ratowniczo-gaśniczego dla OSP w Mchowie w 2014 r. w wysokości 5,0 tys. zł¹⁴ oraz zakupu średniego samochodu ratowniczo-gaśniczego ze sprzętem ratowniczo-gaśniczym zamontowanym na stałe dla OSP w Obrębie w 2017 r. w wysokości 508,1 tys. zł, ze środków własnych i dotacją celową ze środków Województwa Mazowieckiego w kwocie 100,0 tys. zł.¹⁵ Podstawą udzielenia dotacji przez Gminę były uchwały Rady Gminy Przasnysz w sprawie ich udzielenia, podjęte na wniosek zarządów OSP. Zgodnie z warunkami zawartymi w umowie dotacji, Zarząd OSP w Mchowie terminowo przedstawił sprawozdanie z wykorzystania dotacji ze środków Gminy Przasnysz wraz z wymaganymi dokumentami. W sprawozdaniu wykazano, że całkowity koszt zakupu sprzętu ratowniczo-gaśniczego wyniósł 25 560 zł, w tym: z dotacji Gminy 5 000 zł, dotacji z Funduszu Składowego Ubezpieczenia Społecznego Rolników w Warszawie 10 000 zł, środków ksrg 10 060 zł i środków własnych OSP Mchowo 500 zł. Rozliczenie dotacji udzielonej na zakup średniego samochodu ratowniczo-gaśniczego ze sprzętem ratowniczo-gaśniczym zamontowanym na stałe, Zarząd OSP w Obrębie przesłał Gminie wraz z wymaganymi dokumentami 27 grudnia 2017 r., tj. w terminie określonym w umowie dotacji. W rozliczeniu wykazano, że całkowity koszt zakupu wyniósł 808 100 zł, w tym z dotacji Gminy 608 100 zł i ze środków Mazowieckiego Komendanta Wojewódzkiego PSP 200 000 zł.

Ponadto w 2015 r. Gmina zakupiła za kwotę 49,9 tys. lekki samochód specjalny, pożarniczy na potrzeby OSP Szla i w 2017 r. za kwotę 440,0 tys. zł używany średni samochód ratowniczo-gaśniczy na potrzeby OSP Obręb.

(dowód: akta kontroli str. 292-301)

Wójt Gminy wyjaśniła, że podstawą planowania wydatków w budżecie Gminy na pokrycie kosztów funkcjonowania 10 jednostek OSP z jej terenu była analiza potrzeb wynikających z zapewnienia gotowości operacyjno-bojowej. Przy planowaniu wydatków brane były pod uwagę wydatki na naprawę i konserwację sprzętu, zaopatrzenie w paliwo i materiały eksploatacyjne, ubezpieczenie samochodów i członków OSP, okresowe badania techniczne

¹³ Ubezpieczenia osobowe członków OSP, badania lekarskie, szkolenia, wynagrodzenie komendanta gminnego OSP, ekwiwalenty za udział w akcjach i szkoleniach.

¹⁴ Umowa nr 1/2014 z dnia 12 maja 2014 r.

¹⁵ Umowa nr OR.5543.1.28.203/2017 z dnia 17 lipca 2017 r. wraz z aneksem nr 1 z dnia 2 listopada 2017 r.

samochodów pożarniczych, ekwiwalent za udział w akcjach ratowniczo-gaśniczych oraz szkoleniach. Podstawą planowania na kolejny rok były poniesione wydatki w poprzednich latach, które aktualizowano o ewentualny wzrost cen towarów i usług. Potrzeby na wydatki związane z zakupem sprzętu przeciwpożarowego, samochodów pożarniczych były przekazywane do Urzędu Gminy w formie ustnej lub pisemnej. Po dokonaniu analizy zgłaszanych wniosków przez jednostki OSP i uznaniu ich za zasadne, ewentualne zmiany są uwzględniane w uchwałach budżetowych gminy. Wydatki na zakup sprzętu pożarniczego były realizowane bezpośrednio przez Gminę, a w dwóch przypadkach w formie dotacji dla OSP.

(dowód: akta kontroli str. 40)

Gmina uzyskiwała w formie dotacji środki na dofinansowanie zakupu sprzętu specjalistycznego dla OSP z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie¹⁶ oraz z budżetu Województwa Mazowieckiego. Zakup zestawu technicznego ratownictwa drogowego na potrzeby OSP w Karwaczu w 2016 r. został dofinansowany w kwocie 25,0 tys. zł ze środków WFOŚiGW¹⁷ oraz Województwa Mazowieckiego w kwocie 14,8 tys. zł¹⁸. Kwota dotacji udzielanej przez WFOŚiGW nie mogła przekroczyć 43% kosztu kwalifikowanego brutto zadania określonego na 59 286 zł, a ze środków Województwa Mazowieckiego 75% całkowitych kosztów zakupów. W umowie dotacji z WFOŚiGW Gmina została zobowiązana do zakończenia realizacji zadania do 19 września 2016 r. i jego rozliczenia do 29 listopada 2016 r., a w umowie z Województwem Mazowieckim dotacja miała być wykorzystana do 31 grudnia 2016 r. oraz rozliczona do 15 stycznia 2017 r.

(dowód: akta kontroli str. 302-310)

Gmina wywiązała się z postanowień zawartych w umowach dotacyjnych, przesyłając końcowe rozliczenie dotacji wraz z wymaganymi dokumentami 29 listopada 2016 r. do WFOŚiGW, a do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego (po uzupełnieniu) 21 listopada 2016 r. Zwrotu części dotacji - 78,50 zł na rachunek UMWM dokonała 10 listopada 2016 r.

(dowód: akta kontroli str. 311-316)

Na podstawie umowy zawartej z Województwem Mazowieckim dotyczącej pomocy finansowej udzielonej w formie dotacji celowej na dofinansowanie zakupu sprzętu specjalistycznego dla OSP Obręb¹⁹, Gmina uzyskała środki w kwocie 100,0 tys. zł na dofinansowanie zakupu nowego średniego samochodu ratowniczo-gaśniczego ze sprzętem ratowniczo-gaśniczym zamontowanym na stałe. Gmina zobowiązana została do przeznaczenia na współfinansowanie zakupu samochodu wkładu własnego w wysokości różnicy pomiędzy kosztami tego zakupu, a przyznaną dotacją. Zakup miał być dokonany w trybie przepisów ustawy Pzp. Przyznane środki miały być wydatkowane do 31 grudnia 2017 r., a rozliczenie wykorzystania dotacji złożone do 15 stycznia 2018 r. W § 5 ust. 2 pkt 4 umowy dotacyjnej zawarte zostało postanowienie, że może ona być rozwiązana ze skutkiem natychmiastowym w przypadku „przekazania całości lub części dotacji osobie trzeciej (nie dotyczy OSP) mimo, że nie przewiduje tego umowa”. W celu realizacji zakupu samochodu ratowniczo-gaśniczego Gmina zawarła z OSP w Obrębie umowę²⁰, w której zobowiązała się przekazać OSP Obręb na ten cel 508,1 tys. zł dotacji celowej ze środków własnych oraz 100,0 tys. zł pomocy finansowej udzielonej przez Województwo Mazowieckie. Całkowity koszt brutto zakupu określono na 808,1 tys. zł. W § 1 ust. 3 umowy wskazano, że dotacja zostanie przekazana OSP Obręb na otwarty na ten cel rachunek bankowy, po ostatecznym rozstrzygnięciu przetargu. OSP Obręb wywiązała się z umowy zawartej z Gminą dokonując zakupu samochodu ratowniczo-gaśniczego zgodnie z przepisami ustawy Pzp i przekazując do Gminy w dniu 28 grudnia 2017 r. sprawozdanie (wraz z wymaganymi dokumentami) z wykorzystania udzielonej jej dotacji. W sprawozdaniu

¹⁶ Dalej: WFOŚiGW

¹⁷ Umowa dotacji Nr 1092/16/NZ/D z dnia 14 października 2016 r.

¹⁸ Umowa Nr 43/OR/BP-I/D/16 z dnia 16 czerwca 2016 r. dot. pomocy finansowej udzielonej w formie dotacji celowej na dofinansowanie zakupu sprzętu specjalistycznego dla OSP Karwacz.

¹⁹ Nr 43/OR/BP-I/D/17 z 5 lipca 2017 r.

²⁰ Nr Or.5543.1.28.203/2017 z dnia 17 lipca 2017 r. wraz z aneksem nr 1 z dnia 2 listopada 2017 r.

tym wykazano, że całkowity koszt zakupu wyniósł 808 110 zł, z czego z dotacji celowej ze środków Województwa Mazowieckiego - 100 000 zł, dotacji Gminy - 508 110 zł oraz ze środków Mazowieckiego Komendanta Wojewódzkiego PSP (w ramach dotacji ksrg) – 200 000 zł. Gmina w dniu 2 stycznia 2017 r. przekazała Urzędowi Marszałkowskiemu wymagane rozliczenie udzielonej pomocy finansowej na zakup samochodu strażackiego.

(dowód: akta kontroli str. 243-274)

W badanym okresie grunty i zlokalizowane na nich remizy, działających na terenie Gminy 10 OSP, stanowiły własność tych jednostek, dlatego nie figurują one w gminnej ewidencji gruntów i budynków.²¹ Do 31 marca 2018 r. Gmina przekazała OSP środki rzeczowe o wartości ogółem 3 196,5 tys. zł. Składały się na to sfinansowane lub współfinansowane samochody – 2 371,6 tys. zł, pozostałe środki trwałe (gr. 4-6, 8 KŚT) – 364,0 tys. zł²² oraz pozostałe środki trwałe w użytkowaniu²³. Zakupione przez Gminę dla OSP wyposażenie było ewidencjonowane w księgach rachunkowych Gminy jako stany pozostałych środków trwałych ze wskazaniem konkretnej OSP, która je użytkowała.

(dowód: akta kontroli str. 54, 311-314, 98-122)

Gmina, w ramach prowadzonej kontroli stanu majątku przekazanego jednostkom OSP, przeprowadzała inwentaryzację środków trwałych znajdujących się w obiektach zamkniętych w okresach czteroletnich zgodnie z Zarządzeniem nr 5a/02 Wójta Gminy Przasnysz z dnia 15 lipca 2002 r. w sprawie zasad i sposobu przeprowadzania i rozliczania inwentaryzacji. Pełna inwentaryzacja w jednostkach OSP działających na terenie gminy została przeprowadzona w grudniu 2014 r. Inwentaryzacją objęto wyposażenie, materiały, środki trwałe i zapasy materiałowe. Z przeprowadzonych prac sporządzono arkusze spisu z natury. W wyniku rozliczenia inwentaryzacji sporządzono zestawienia zbiorcze spisów z natury i nie stwierdzono różnic ilościowych ani też wartościowych.

W 2014 r. Zarządzeniem Nr 122/2014 Wójta Gminy Przasnysz z dnia 24 listopada 2014 r. została powołana komisja do oceny stanu majątku ruchomego pod względem technicznym oraz przydatności do dalszego użytkowania w jednostkach OSP w Gminie Przasnysz (przeprowadzenia oceny przydatności rzeczowych składników majątkowych, stanowiących wyposażenie jednostek OSP w Gminie Przasnysz, do dalszego użytkowania). Do zadań Komisji należało: dokonanie oceny przydatności do dalszego użytkowania i kwalifikowanie składników majątku do kategorii majątku zbędnego lub zużytego; przedstawienie propozycji co do sposobu zagospodarowania tych składników; wykonanie decyzji Wójta Gminy Przasnysz, co do sposobu zagospodarowania majątku zbędnego i likwidacji majątku zużytego. Za zbędne składniki majątku ruchomego przyjęto takie, które: nie są i nie będą mogły być wykorzystane w realizacji zadań związanych z ochroną przeciwpożarową jednostek OSP; nie nadają się do dalszego użytku ze względu na zły stan techniczny, a ich naprawa byłaby nieopłacalna; nie nadają się do współpracy ze sprzętem używanym w jednostkach, a ich przystosowanie byłoby technicznie i ekonomicznie nieuzasadnione.

Za zużyte uznano takie składniki majątku ruchomego, które: posiadają wady lub uszkodzenia, których naprawa byłaby nieopłacalna, zagrażają bezpieczeństwu użytkowników lub najbliższemu otoczeniu, całkowicie utraciły wartość użytkową (brak legalizacji bądź atestu), są technicznie przestarzałe, a ich naprawa lub remont byłoby ekonomicznie nieuzasadnione.

W wyniku przeglądu stwierdzono składniki majątku ruchomego, które uznano za zbędne i zużyte. Komisja zaproponowała, aby majątek zbędny przekazać do zagospodarowania do innych jednostek OSP, a majątek zużyty przeznaczyć do likwidacji.

(dowód: akta kontroli str. 35-39, 315-329)

²¹ Ewidencja wszystkich gruntów i budynków prowadzona jest przez Starostwo Powiatowe w Przasnyszu.

²² Motopompy M8/8-1 (3 szt.), motopompy pływające (2 szt.), motopompy szlamowe (3 szt.), system selektywnego alarmowania, agregaty prądotwórcze (3 szt.), pilarki do drewna i betonu (3 szt.), rozpieracz hydrauliczny i kolumnowy (2 szt.), zestawy narzędzi hydraulicznych i ratowniczych (3 szt.), zestawy ratownictwa medycznego (3 szt.), zestaw do przeszkód, aparat powietrzny, garaż blaszak.

²³ Wyposażenie: buty strażackie, helmy, drabiny, prądownice ubrania ochronne specjalne, węże pożarnicze, radiotelefony, gaśnice, kurtki, syreny elektryczne.

Wójt Gminy wydała zarządzenia²⁴ w sprawie norm zużycia paliw płynnych pojazdów samochodowych i sprzętu silnikowego eksploatowanego w jednostkach ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Przasnysz oraz kontroli i obiegu dokumentów ochotniczych straży pożarnych w zakresie zaopatrzenia materiałowego i usług. Jako podstawę ustalenia tych norm przyjęto zużycie paliw określone w zarządzeniach Komendanta Głównego PSP. Do końca 2017 r. rozliczenie zużycia materiałów pędnych OSP były zobowiązane składać do Urzędu Gminy raz na kwartał, a od 2018 r. - w okresach miesięcznych. Normy paliwowe zostały ustalone odrębnie dla każdego pojazdu pożarniczego oraz dla sprzętu silnikowego będącego w dyspozycji poszczególnych OSP. Natomiast Rada Gminy podejmowała uchwały w sprawie ustalenia wysokości stawki ekwiwalentu pieniężnego za udział członków OSP w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez PSP lub Gminę²⁵. Do 19 lutego 2016 r. wysokość ekwiwalentu pieniężnego wypłacanego z budżetu Gminy za udział członków OSP w działaniu ratowniczo-gaśniczym wynosiła 10 zł za 1 godzinę oraz 5 zł za 1 godzinę za udział w szkoleniu pożarniczym, organizowanym przez PSP lub Gminę, a po tej dacie - 14 zł i 7 zł za 1 godzinę.

(dowód: akta kontroli str. 57-97)

W latach 2014-2017 Gmina, w celu zapewnienia ciągłego uczestnictwa w akcjach ratowniczych, skierowała na badania lekarskie 168 ratowników i kierowców OSP, wydając na ten cel 15,1 tys. zł. Analiza 23 faktur wystawionych przez jednostki medyczne przeprowadzające badania, na kwotę 13,4 tys. zł wykazała, że faktury były prawidłowo opisane (zatwierdzone pod względem merytorycznym i formalnym) oraz dołączany był do nich imienny wykaz osób, którym wydawane były wymagane zaświadczenia.

(dowód: akta kontroli t. 2 str. 1-60)

W okresie objętym kontrolą Gmina wypłaciła ratownikom OSP ogółem 49,7 tys. zł. W formie ekwiwalentów. Podstawą wypłat ekwiwalentów były wnioski o wypłatę równoważnika pieniężnego za udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną. Wnioski te zawierały wykaz członków OSP biorących udział w akcji, czas udziału w akcji ratowniczej oraz wysokość stawki godzinowej równoważnika. Wnioski podpisywane były przez naczelnika, skarbnika i prezesa zarządu OSP oraz były potwierdzane przez Komendanta Powiatowego PSP w Przasnyszu. Wypłat ekwiwalentów dokonywano na podstawie list wypłat należności członkom OSP za udział w akcjach ratowniczych w danym okresie. Analiza dokumentów dotyczących wypłat ekwiwalentów ratownikom OSP Bogate i Obręb, na kwotę ogółem 11,2 tys. zł wykazała, że wysokość stawek godzinowych podana we wnioskach była zgodna z określonymi w uchwałach Rady Gminy Przasnysz, a sporządzone na ich podstawie listy wypłat były właściwie opisane i zadekretowane.

(dowód: akta kontroli t. 2 str. 61-119)

W latach 2014- 2017 na zakup paliw płynnych na potrzeby OSP Gmina wydatkowała 60,0 tys. zł. Zakupy dokonywane były bezgotówkowo, za pomocą paliwowych kart płatniczych, wydanych dla poszczególnych jednostek OSP. Kwartalne rozliczenia zużycia paliw były sporządzane przez Gminę w formie protokołów, w których odnotowywany był stan paliw na początek i koniec okresu rozliczeniowego, przychód i rozchód paliw oraz kwota wydatków związanych z zakupem. Podstawą rozliczenia paliwa były karty drogowe i karty pracy urządzeń silnikowych. Dane zawarte w tych dokumentach były przenoszone do Księgi głównej materiałów pędnych odrębnie dla każdego pojazdu i urządzenia silnikowego danej OSP. Analiza rozliczeń wydatków na zakup paliw płynnych przez OSP Bogate i Obręb, w latach 2014-2017, na kwotę 13,6 tys. zł, tj. 22,8% ogółu wydatków na ten cel wykazała, że rozliczeń zakupionych paliw dokonywano według norm określonych w zarządzeniu Wójta Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 90-97, 315-329)

Wójt Gminy wprowadziła „Regulamin udzielania zamówień publicznych o wartości nieprzekraczającej 30 000 EURO w Urzędzie Gminy Przasnysz²⁶”. W § 3 tego regulaminu

²⁴ Nr 45/2012 z dnia 1 czerwca 2012 r. i Nr 116/2017 r. z dnia 28 grudnia 2017 r.

²⁵ Uchwała Nr XXIX/247/09 Rady Gminy Przasnysz z dnia 20 lutego 2009 r. i Nr XIV/108/2016 z dnia 19 lutego 2016 r.

²⁶ Zarządzenie Nr 58/2016 z dnia 10 czerwca 2016 r. – wcześniej Nr 30/3014 z dnia 23 kwietnia 2014 r.

określono, że udzielanie zamówień publicznych o wartości do 3 tys. zł nie wymaga stosowania określonych w nim zasad. Udzielanie zamówień o wartości powyżej 3 tys. EUR i nieprzekraczającej 30 tys. EUR wymaga rozeznania (telefonicznego, drogą mailową lub faksową) rynku potencjalnych wykonawców, zgodnie z zasadą gospodarności i racjonalności wydatków. Realizację każdego zadania o wartości szacunkowej powyżej 10 tys. zł należy poprzedzić rozeznaniem, przeprowadzonym u co najmniej 3 wykonawców, co powinno być potwierdzone notatką służbową, pismem z ofertą cenową, faksem lub mailem. Zamówienie należy udzielić wykonawcy, który zaoferuje najkorzystniejsze warunki realizacji zamówienia. Informacje o zamiarze udzielenia zamówienia o szacunkowej wartości powyżej 25 tys. zł netto umieszcza się na stronie BIP Gminy Przasnysz.

(dowód: akta kontroli str. 125-128)

Analiza czterech postępowań dotyczących zakupów ze środków własnych Gminy dokonanych na rzecz OSP²⁷ wykazała, że zostały one dokonane zgodnie z wprowadzonym w Gminie regulaminem udzielania zamówień publicznych o wartości nieprzekraczającej 30 000 EURO. W każdym przypadku zapytanie ofertowe zostało skierowane do min. 3 podmiotów i wybrano dostawców, którzy zaoferowali najniższą cenę. Zgodnie z powołanym wyżej regulaminem, zamiar zakupu samochodu pożarniczego GLM o ciężarze całkowitym do 3,5 tony z przeznaczeniem dla OSP w Szli²⁸ oraz zestawu narzędzi hydraulicznych do ratownictwa drogowego został wraz z zapytaniem ofertowym zamieszczony na stronie BIP Urzędu. Zgodnie z przepisami Pzp Gmina zakupiła na użytek OSP Bogate średni ratowniczo-gaśniczy samochód pożarniczy z 2008 r. za 440 000 zł.

(dowód: akta kontroli str.144195, t. 2 str. 120-242)

W latach 2016-2017 Gmina dofinansowała, ze środków budżetowych przeznaczonych na ten cel, zakupy odzieży ochronnej i umundurowania dokonywane przez OSP, na zakup których Oddział Wojewódzki Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP Województwa Mazowieckiego przyznał poszczególnym jednostkom dofinansowanie ze środków firm ubezpieczeniowych.

W 2016 r. dofinansowano 7 zakupów kwotą 20,4 tys. zł, a w 2017 r. dwa zakupy kwotą 2,9 tys. zł. Sprzedawcą tej odzieży i umundurowania był Oddział Wojewódzki Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP Województwa Mazowieckiego Biuro terenowe Ostrołęka. Związek nie przekazywał kwoty dotacji na konto dotowanej OSP, a kwota do zapłaty wynikająca z wystawionej faktury była pomniejszana o wartość przyznanej dotacji (na wystawionych fakturach kwota udzielonej dotacji widnieje już jako kwota zapłacona).

(dowód: akta kontroli str. 38-39, 196-242)

Gmina nie otrzymywała na bieżąco informacji z Komendy Powiatowej PSP w Przasnyszu o działaniach ratowniczo-gaśniczych jednostek OSP. Otrzymywała informację roczną o liczbie wyjazdów jednostek OSP do: pożarów, miejscowych zagrożeń, zabezpieczenia rejonu, ćwiczeń i fałszywych alarmach po uprzednim wystąpieniu o ww. informację do KP PSP w Przasnyszu. Informacja taka była zamieszczana w sprawozdaniu rocznym z poniesionych wydatków na ochronę przeciwpożarową w gminie. Komenda Powiatowa PSP w Przasnyszu nie informowała na bieżąco Gminy o przypadkach, w których jednostka OSP została zadysponowana przez KP PSP do akcji ratowniczej, a z różnych względów tej akcji nie podjęła.

W latach 2014-2017 miały miejsce 23 przypadki niepodjęcia akcji ratowniczych przez jednostki OSP, co wobec 580 przypadków ich zadysponowania do akcji ratowniczo-gaśniczych stanowiło 3,9%. Powodem tego były: brak kierowcy samochodu pożarniczego, brak załogi wyjazdowej, problemy z zaalarmowaniem jednostki.

(dowód: akta kontroli str. 40-44)

Gmina otrzymywała ogólną informację zawartą na 2-3 stronach o przeprowadzonych w latach 2014-2016 przez KP PSP w Przasnyszu inspekcjach gotowości operacyjnej jednostek OSP. Szczegółowe protokoły z inspekcji znajdują się w aktach KP PSP

²⁷Dot. dostawy samochodu pożarniczego GLM o ciężarze całkowitym do 3,5 tony, zakupu i wymiany opon zimowych do samochodu pożarniczego, zakupu zestawu narzędzi hydraulicznych do ratownictwa drogowego, zakupu nowej pompy paliwowej do samochodu pożarniczego.

²⁸Wartość zakupu wyniosła 39 900 zł – wybrano najkorzystniejszą ofertę cenową.

w Przasnyszu oraz w dokumentach jednostek OSP. W latach 2014-2017 zgodnie z wytycznymi Mazowieckiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w sprawie przeprowadzenia inspekcji gotowości operacyjnej zostały przeprowadzone po dwie inspekcje w roku jednostek włączonych do ksrq i po jednej inspekcji w roku pozostałych jednostek OSP. W informacjach z inspekcji omawiano głównie konserwację sprzętu pożarniczego, prowadzoną dokumentację pożarniczą i warunki BHP, gospodarkę paliwową w OSP oraz wyszkolenie ochotników. Sprawdzano również aktualność obowiązujących badań lekarskich, uprawnienia do prowadzenia samochodów uprzywilejowanych oraz dokonywano alarmowania jednostek mających na celu sprawdzenie dyspozycyjności i gotowości ratowników do działania oraz ich wyposażenia w indywidualne środki ochrony osobistej.

W informacji z inspekcji przeprowadzonych w 2014 r. przedstawiono, że przeglądowi poddano 9 jednostek OSP (nie przeprowadzono inspekcji w OSP Zawadki, ze względu na brak przybycia załogi na zarządzony alarm). Wszystkie poddane inspekcji jednostki OSP uzyskały oceną pozytywną, w tym: dwie bardzo dobrą, cztery dobrą, a trzy dostateczną. Pozytywnie oceniono: wiedzę ratowników i ich przygotowanie do prowadzenia działań gaśniczych i ratowniczych, właściwą konserwację sprzętu pożarniczego, gospodarkę paliwami oraz dokumentację i warunki BHP. Wskazano na zasadność dogrzewania boksów garażowych jednostek OSP wyposażonych w samochody pożarnicze z beczką na wodę. Odnotowano również uzupełnienie brakującego w roku poprzednim sprzętu. Wniesiono o możliwość uzupełnienia ustalonego standardu wyszkolenia dla poszczególnych jednostek OSP.

Po inspekcji przeprowadzonych w 2015 r., na 9 jednostek PSP (nie przeprowadzono inspekcji w OSP Zawadki, ze względu na brak przybycia załogi na zarządzony alarm), 5 jednostek otrzymało ocenę bardzo dobrą, a 4 dobrą. Stwierdzono niesprawne technicznie 2 motopompy pożarnicze. W stosunku do przeprowadzonej w poprzednim roku inspekcji gotowości operacyjno-technicznej odnotowano znaczną poprawę w uzupełnieniu sprzętu i uzbrojenia osobistego strażaków oraz wzrost wyszkolenia członków OSP.

W informacji z inspekcji przeprowadzonych w 2016 r. na 10 jednostek PSP – 5 otrzymało ocenę bardzo, 3 dobrą, a 2 dostateczną (OSP Szla i Dobrzankowo). Stwierdzono awarię sprzętów w jednym samochodzie pożarniczym i niesprawną technicznie motopompę. W jednostkach OSP stwierdzono prawidłowe stany paliwa w zbiornikach samochodowych (pełen zbiornik paliwa) oraz prawidłowe stany paliwa w urządzeniach ratowniczych. Odnotowano dalszą, znaczną poprawę w uzupełnieniu sprzętu i uzbrojenia osobistego strażaków oraz wzrost wyszkolenia członków OSP.

We wszystkich informacjach pozytywnie oceniono przygotowanie druhow do realizacji założenia ćwiczebnego, a także umiejętności obsługi posiadanego sprzętu. Wskazywano na konieczność ciągłego, systematycznego szkolenia doskonalącego, uwzględniającego wszystkie elementy działań ratowniczo-gaśniczych oraz kontynuowanie doposażenia jednostek w środki ochrony indywidualnej w elementy, które zużywają się najszybciej.

Gmina nie otrzymała informacji z inspekcji przeprowadzonych w 2017 r.

(dowód: akta kontroli str. 44, t. 2 str. 143-149)

Inspekcje gotowości operacyjnej jednostek OSP przeprowadzane były przez komisję składającą się z funkcjonariuszy KP PSP w Przasnyszu. W inspekcjach nie uczestniczył Komendant Gminny ZOSP.

(dowód: akta kontroli str. 150-164)

Według wyjaśnień Sekretarza Gminy, wysokość finansowania poszczególnych OSP była uzależniona przede wszystkim od potrzeb sprzętowych danej jednostki OSP. Priorytetem w zaopatrzeniu były jednostki OSP włączone do ksrq; następnie jednostki OSP posiadające na wyposażeniu średnie samochody ratowniczo-gaśnicze. W dalszej kolejności uzupełniano sprzęt ratowniczo-gaśniczy w pozostałych jednostkach. Podstawą doposażania jednostek OSP była liczba wyjazdów do akcji ratowniczo-gaśniczych, stopień wyszkolenia członków OSP oraz zalecenia Komendanta Głównego PSP, dotyczące wyposażenia w sprzęt poszczególnych typów jednostek i pojazdów pożarniczych. Gmina, w miarę posiadanych

możliwości budżetowych, realizowała również zalecenia wynikające z kontroli OSP przeprowadzanych przez Komendę Powiatową PSP w Przasnyszu.

(dowód: akta kontroli str. 40)

Ustalone
nieprawidłowości
Wnioski pokontrolne

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości:

IV. Wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości w kontrolowanej działalności Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli²⁹, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

Warszawa, dnia września 2018 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie

Kontroler
Paweł Krawczak
doradca ekonomiczny

.....

²⁹ Dz.U. z 2017 r. poz. 524 ze zm.