



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Warszawie

LWA.410.011.02.2018
P/18/024

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Warszawie
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 57 72, F +48 22 444 57 62
lwa@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/18/024 – Kształcenie i doskonalenie zawodowe trenerów sportu wyczynowego
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie
Kontroler	Łukasz Jarocki, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LWA/111/2018 z dnia 10.07.2018 r. (dowód: akta kontroli str. 1)
Jednostka kontrolowana	Polski Związek Piłki Siatkowej w Warszawie ¹ ul. Puławska 383, 02-801 Warszawa
Kierownik jednostki kontrolowanej	Jacek Kasprzyk, Prezes Zarządu Polskiego Związku Piłki Siatkowej (dowód: akta kontroli str.)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

W okresie objętym kontrolą², Związek zgodnie z wymogami ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie³ i uregulowaniami wewnętrznymi, weryfikował posiadanie kwalifikacji zawodowych przez trenerów i instruktorów, nadając im tytuł „Trenera piłki siatkowej PZPS”. Związek wprowadził również regulaminy przyznawania licencji PZPS w danym sezonie rozgrywkowym, które uprawniały do prowadzenia zajęć szkoleniowych w klubach sportowych oraz prowadzenia zespołów klubowych i reprezentacji w systemie współzawodnictwa PZPS, co NIK ocenia pozytywnie. Przyznanie licencji uwarunkowane było uczestnictwem trenerów w konferencjach licencyjnych i warsztatach szkoleniowych organizowanych przez PZPS. Część trenerów kadry narodowej, których wynagrodzenia były dofinansowane ze środków budżetu państwa, uczestniczyła w szkoleniach organizowanych w ramach Akademii Trenerskiej. Trenerzy PZPS, zgodnie z art. 41 ust. 2 ustawy o sporcie, przekazywali wiedzę teoretyczną i praktyczną z zakresu treningu i współzawodnictwa sportowego.

Związek w sposób prawidłowy wykorzystał i rozliczył środki na dofinansowanie wynagrodzeń trenerów kadry narodowej, jakie otrzymał z budżetu państwa w ramach zadania związanego z przygotowaniem zawodników kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, mistrzostwach świata i Europy. Kwoty dofinansowania wynagrodzeń trenerów, prowadzących szkolenie zawodników kadry narodowej były zgodne z wysokością określoną przez Ministra Sportu i Turystyki⁴, a sprawozdania z wykorzystania dotacji udzielonej, w latach 2015 – 2017, ze środków budżetu państwa zostały przyjęte przez Ministerstwo.

¹ Dalej: Związek lub PZPS.

² Kontrolą objęto lata 2015-2018 (do czasu zakończenia czynności kontrolnych, tj. do 14 sierpnia 2018 r.).

³ Dz. U. z 2018 r., poz. 1263, dalej: *ustawa o sporcie*.

⁴ Dalej także: *Minister*.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Warunki organizacyjne kształcenia i doskonalenia zawodowego trenerów sportu

Opis stanu
faktycznego

W okresie objętym kontrolą PZPS działał na podstawie Statutu⁵, który został zmieniony uchwałą Walnego Zgromadzenia Sprawozdawczo-Wyborczego Delegatów Polskiego Związku Piłki Siatkowej z dnia 9 października 2012 r. w związku z wejściem w życie w dniu 23 sierpnia 2013 r. ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów⁶, m.in. zawodu trenera. Zmiana ta została zatwierdzona decyzją Ministra Sportu i Turystyki.

(dowód: akta kontroli str. 46-105)

Zgodnie z § 12 ust. 1 pkt 2 Statutu, PZPS realizuje swoje cele i prawa w szczególności poprzez prowadzenie szkolenia i doskonalenia kadry trenersko – instruktorskiej we współdziałaniu z odpowiednimi instytucjami i organizacjami oraz wydawanie w tym zakresie odpowiednich licencji. Na mocy § 29 ust. 1 pkt 13, do kompetencji Zarządu PZPS należy między innymi nadawanie klubom, zawodnikom, trenerom i sędziom licencji uprawniających do udziału we współzawodnictwie sportowym w przypadku, gdy nie jest to zastrzeżone do właściwości innych władz Związku.

(dowód: akta kontroli str. 89-90; 98-99)

W strukturze organizacyjnej Związku wyodrębniono Pion sportu i szkolenia, odpowiedzialny za obszar szkoleń i licencji zawodowych, trenerów oraz Akademię Polskiej Siatkówki, która była odpowiedzialna za kształcenie trenerów i prowadzenie corocznych konferencji/warsztatów.

(dowód: akta kontroli str. 106-107; 365-370)

W okresie objętym kontrolą, zasady kształcenia i nadawania uprawnień trenerskich osobom planującym podjęcie działalności w zakresie samodzielnego prowadzenia i szkolenia zespołów piłki siatkowej, uczestniczących we wszystkich rozgrywkach organizowanych przez PZPS, Profesjonalną Ligę Piłki Siatkowej S.A i Wojewódzkie Związki Piłki Siatkowej, zostały określone w „System kształcenia i weryfikacji uprawnień przygotowania zawodowego trenerów PZPS”⁷. Celem ww. regulacji było m.in. ustanowienie w ramach PZPS jednego tytułu zawodowego „Trener piłki siatkowej PZPS”.

(dowód: akta kontroli str. 138—147, 258-261)

PZPS honoruje tytuły nabyte przed wejściem w życie tzw. ustawy deregulacyjnej⁸, tj.: instruktor sportu w piłce siatkowej⁹, trener II kl. piłki siatkowej, trener I kl. piłki siatkowej oraz trener klasy mistrzowskiej.

Po wprowadzeniu „Systemu kształcenia i weryfikacji uprawnień przygotowania zawodowego trenerów PZPS”, od 1 października 2015 r. Związek nadawał jeden stopień trenerski – „Trener piłki siatkowej PZPS”.

⁵ Ostatnia zmiana Statutu, wprowadzona uchwałą Nr 10 z dnia 11.06.2018 r. Walnego Zgromadzenia Sprawozdawczego Delegatów Polskiego Związku Piłki Siatkowej w sprawie uchwalenia niezbędnych zmian w Statucie Polskiego Związku Piłki Siatkowej została przekazana Ministrowi Sportu i Turystyki do zatwierdzenia. Do dnia zakończenia kontroli Minister nie wydał decyzji w tej sprawie.

⁶ Dz. U. poz. 829 – tzw. „ustawa deregulacyjna”.

⁷ Uchwała Nr 288/2015 Zarządu Polskiego Związku Piłki Siatkowej z dnia 10 czerwca 2015 r.

⁸ Przed wejściem w życie ww. ustawy, w systemie rozgrywek występowały cztery poziomy uprawnień.

⁹ PZPS honoruje tytuły „Instruktora sportu z piłki siatkowej” jednak osoby takie zobowiązane są podnieść swoje kwalifikacje do tytułu „Trener Piłki Siatkowej PZPS” w ciągu pięciu lat nie później niż do 1 października 2020 r.

Uzyskanie uprawnień Trenera piłki siatkowej PZPS poprzedzone było kształceniem poprzez platformę internetową PZPS¹⁰, stanowiącą bazę wiedzy opracowaną przez pracowników dydaktycznych uczelni sportowych i trenerów klasy mistrzowskiej w piłce siatkowej (byłych trenerów kadry narodowej).

W bazie ww. platformy znajduje się ok 800 pytań, do których opracowano materiały dydaktyczne z zakresu anatomii, fizjologii, psychologii i pedagogiki, teorii i treningu sportowego, przepisów gry, teorii i metodyki piłki siatkowej i siatkówki plażowej. Kształcenie kończy się egzaminem przeprowadzanym w siedzibie PZPS w formie testu. Po zdaniu egzaminu uzyskuje się dyplom wydany przez PZPS (Trener Piłki Siatkowej PZPS), który uprawnia do pracy w systemie rozgrywek PZPS we wszystkich kategoriach i klasach rozgrywkowych w piłce siatkowej i siatkówce plażowej.

(dowód: akta kontroli str. 138-141; 276-277)

Osoby podejmujące kształcenie poprzez platformę internetową zobowiązane były złożyć oświadczenia, że posiadają co najmniej średnie wykształcenie, mają ukończone 18 lat oraz nie były karane za przestępstwa, o których mowa w art. 46-50 lub określone w rozdziale XIX, XXIII, z wyjątkiem art. 192 i art. 193, rozdziale XXV i XXVI ustawy Kodeks karny. Brak powyższych oświadczeń uniemożliwił podjęcie kształcenia oraz podejścia do egzaminu i uzyskania uprawnienia Trenera piłki siatkowej PZPS.

(dowód: akta kontroli str. 260; 278)

W przypadku wymogów dotyczących wykształcenia oraz posiadania doświadczenia i umiejętności niezbędnych do wykonywania zadań trenera, określonych w art. 41 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy o sporcie, PZPS weryfikował je na podstawie przedłożonych przez kandydatów na trenerów dokumentów, tj.: kopii dyplomów potwierdzonych za zgodność z oryginałem, życiorysu, przebiegu kariery zawodowej oraz bezpośredniej rozmowy z kandydatami. Dodatkowo, umowy zawarte pomiędzy PZPS, a danym trenerem lub asystentem trenera zawierały oświadczenie o posiadaniu niezbędnych umiejętności do wykonywania zadań trenera.

(dowód: akta kontroli str. 360-364)

Osoby posiadające tytuł Trenera piłki siatkowej PZPS mogły otrzymać licencję PZPS, uprawniającą do prowadzenia zajęć szkolnych w klubach sportowych oraz prowadzenia zespołów klubowych i reprezentacji w systemie współzawodnictwa w PZPS.

Zasady przyznawania przez Związek licencji PZPS uregulowane zostały w Regulaminach przyznawania licencji PZPS na dany sezon rozgrywkowy¹¹, które zostały opracowane na podstawie Założeń systemu kształcenia i doskonalenia zawodowego trenerów i instruktorów w PZPS. Ww. Regulaminy zostały zatwierdzone uchwałami Zarządu Polskiego Związku Piłki Siatkowej.

(dowód: akta kontroli str. 127-137; 142-147)

Zgodnie z ww. Regulaminami w celu uzyskania licencji trenerskiej przez trenera niezbędne jest posiadanie dyplomu instruktora lub trenera (trenera klasy mistrzowskiej, trenera klasy I lub trenera klasy II, a od 2016 r. również Trenera Piłki Siatkowej PZPS), uczestnictwo w konferencjach licencyjnych PZPS oraz uiszczenie opłaty (zgodnie z Komunikatem Organizacyjnym PZPS na dany sezon).

¹⁰ www.egzaminytrenerskiepzps.pl.

¹¹ Regulamin Przyznawania licencji PZPS na sezon 2014/2015, Regulamin Przyznawania licencji PZPS na sezon 2015/2016, Regulamin Przyznawania licencji PZPS na sezon 2017/2018, Regulamin Przyznawania licencji PZPS na sezon 2018/2019.

(dowód: akta kontroli str. 135-137; 392)

Uczestnictwo w konferencjach licencyjnych lub warsztatach szkoleniowych organizowanych przez PZPS na dany sezon musiało być potwierdzone certyfikatem. Trenerzy, którzy z istotnych powodów nie wzięli udziału w ww. konferencjach/warsztatach mogą otrzymać licencje po spełnieniu określonych warunków, np. potwierdzenie przez Federację Narodową stażu szkoleniowego w zagranicznych ośrodkach szkolenia w piłce siatkowej, ukończenia w danym roku kształcenia zawodowego i zdania egzaminu na stopień Trenera piłki siatkowej PZPS. Trenerom zagranicznym rozpoczynającym pracę w Polsce, licencja PZPS będzie wydawana na podstawie licencji wydanej przez ich Federację Narodową lub, jeśli takiej nie posiadają, na podstawie dokumentu potwierdzającego ich kwalifikacje zawodowe uzyskane w innym kraju. Kolejna licencja zostanie wydana po spełnieniu wymogów określonych w ww. Regulaminach.

Zgodnie z postanowieniami ww. Regulaminów, trenerzy klubowi pełniący funkcję trenerów Reprezentacji Narodowych PZPS, którzy w czasie trwania konferencji/warsztatów szkoleniowych uczestniczą w zgrupowaniach bądź zawodach reprezentacyjnych zwolnieni są z obowiązku uczestnictwa w konferencjach licencyjnych.

(dowód: akta kontroli str. 127-137)

W okresie objętym kontrolą PZPS prowadził doksztalcanie trenerów poprzez coroczne obowiązkowe konferencje/warsztaty szkoleniowe licencyjne, organizując łącznie 18 konferencji licencyjnych w ramach systemu rozgrywek PZPS, w których uczestniczyło 663 trenerów i 40 osób obsługi.

(dowód: akta kontroli str. 12-14; 371-387)

Wymóg przekazywania aktualnej wiedzy teoretycznej i praktycznej z zakresu treningu sportowego i współzawodnictwa sportowego w danym sporcie (art. 41 ust. 2 ustawy o sporcie) był realizowany poprzez przekazywanie jej zawodnikom podczas procesu treningowego obejmującego zarówno zajęcia praktyczne jak i teoretyczne oraz podczas zgrupowań kadry narodowej. Czterech trenerów kadry narodowej pełniło również funkcję wykładowców podczas konferencji i warsztatów szkoleniowych. W czasie zajęć praktycznych inni trenerzy mieli możliwość obserwacji i analizy treningów reprezentacji prowadzonych przez aktualnych trenerów reprezentacji. Niektóre wykłady i treningi były rejestrowane, a następnie udostępniane na oficjalnej stronie Akademii Polskiej Siatkówki¹². Wymóg przekazywania aktualnej wiedzy teoretycznej i praktycznej z zakresu treningu sportowego i współzawodnictwa sportowego w piłce siatkowej został zawarty w umowach podpisanych przez PZPS z trenerami kadry narodowej.

(dowód: akta kontroli str. 361-364; 371-376; 395)

W latach 2015-2018 Polski Związek Piłki Siatkowej nie nawiązał współpracy z żadną wyższą uczelnią ani szkołą wyższą. Związek wielokrotnie proponował uczelniom wyższym w Polsce, szczególnie Akademiom Wychowania Fizycznego współpracę szkoleniową mającą na celu przygotowanie do egzaminu na stopień Trenera Piłki Siatkowej PZPS oraz podejmował działania w tym zakresie. W 2015 r. Związek zorganizował konferencję informacyjną pt. „Program kształcenia i weryfikacji przygotowania zawodowego trenerów piłki siatkowej”, w której uczestniczyli reprezentanci AWF-ów i szkół wyższych, w 2017 r. Zarząd Polskiego Związku Piłki Siatkowej podjął uchwałę w sprawie obniżenia o 50% opłaty za uzyskanie tytułu Trenera Piłki Siatkowej przez studentów AWF, którzy studiują specjalizację „piłka

¹² www.akademiasiatkowki.com.pl.

siatkowa”, o czym poinformowano wszystkie Akademie; przedstawiciele Związku spotykali się przedstawicielami AWF-ów¹³.

PZPS opracował materiały szkoleniowe do przygotowania się do egzaminu na stopień Trenera Piłki Siatkowej PZPS, które zostały bezpłatnie przekazane wszystkim AWF-om do dowolnego wykorzystania przez te uczelnie w ramach prowadzonej dydaktyki.

Według Dyrektora Akademii Polskiej Siatkówki, uczelnie preferują własne szkolenie i własne egzaminy, zamiast niezależnego egzaminu trenerskiego organizowanego przez PZPS w ramach „systemu weryfikacji przygotowania zawodowego oraz nadawania uprawnień trenerskich PZPS”.

(dowód: akta kontroli str. 206-255)

PZPS podjął współpracę z pracownikami naukowymi (dydaktycznymi) AWF Kraków i AWF Warszawa w celu opracowania materiałów dydaktycznych wykorzystanych w programie „System weryfikacji przygotowania zawodowego oraz nadawania uprawnień trenerskich PZPS”.

(dowód: akta kontroli str. 11; 391)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w zakresie warunków organizacyjnych kształcenia i doskonalenia zawodowego trenerów sportu nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

W okresie objętym kontrolą Związek uregulował zasady weryfikacji przygotowania zawodowego trenerów oraz nadawania uprawnień trenerskich, zgodnie z którymi weryfikował posiadanie kwalifikacji zawodowych przez trenerów i instruktorów, nadając im uprawnienia Trenera piłki siatkowej PZPS, co NIK ocenia pozytywnie. Związek wprowadził również Regulaminy przyznawania licencji trenerskich, które zobowiązywały trenerów do uczestniczenia w organizowanych przez PZPS konferencjach i warsztatach szkoleniowych. PZPS podejmował działania w celu nawiązania współpracy z uczelniami wyższymi.

Trenerzy PZPS, zgodnie z art. 41 ust. 1 i 2 ustawy o sporcie, realizowali zadania polegające na prowadzeniu zajęć sportowych, przekazywaniu wiedzy teoretycznej i praktycznej z zakresu treningu sportowego i współzawodnictwa sportowego.

2. Kształcenie i doskonalenie zawodowe trenerów sportu

Opis stanu
faktycznego

PZPS nie ma danych, dotyczących liczby wszystkich trenerów i instruktorów posiadających uprawnienia do uczestnictwa w systemie współzawodnictwa sportowego organizowanego przez PZPS. W tym zakresie dysponuje tylko danymi dotyczącymi liczby trenerów uczestniczących w rozgrywkach PZPS, przekazywanymi do GUS przez wojewódzkie związki piłki siatkowej w sprawozdaniach KFT-2. Na podstawie ww. sprawozdań liczba trenerów uczestniczących w rozgrywkach PZPS wynosiła¹⁴: w 2015 r. – 851 trenerów i 748 instruktorów; w 2016 r. 818 trenerów i 1076 instruktorów; w 2017 r. – 786 trenerów i 968 instruktorów; w 2018 r. - 996 trenerów i 885 instruktorów. W 2018 r. w porównaniu do 2012 r. łączna liczba trenerów i instruktorów wzrosła o 149 osób, tj. o 8,6%.

W 2018 r. w porównaniu do 2015 r. liczba trenerów i instruktorów uczestniczących w rozgrywkach PZPS wzrosła o 282 osoby (o17,6%).

¹³ Np. z Rektorami AWF we Wrocławiu, w Warszawie, Filii AWF Warszawa w Białej Podlaskiej, Dziekanem AWF Katowice.

¹⁴ Według stanu na 1 stycznia każdego roku.

Liczba licencjonowanych zawodników w 2018 r.¹⁵ wyniosła 36 454 osób i w porównaniu do 2015 r. była większa o 10 550 zawodników tj. wzrosła o 40,7%.

Liczba trenerów, posiadających nadawany od lutego 2016 r.¹⁶ przez Związek tytuł „Trenera piłki siatkowej PZPS”, uprawniający do uczestnictwa sportowego organizowanego przez PZPS wynosiła¹⁷: w 2017 r. – 45 trenerów, w 2018 r. – 147 trenerów.

(dowód: akta kontroli str. 8)

Liczba trenerów objętych dofinansowaniem z budżetu państwa w ramach przygotowań zawodników kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, mistrzostwach świata i Europy w sportach olimpijskich w latach 2015-2018 wyniosła w 2015 r. – 43; w latach 2016-2017 – po 61; w 2018 r. – 52. W 2018 r. liczba trenerów wzrosła o 9 osób w porównaniu do 2015 r. Liczba zawodników objętych dofinansowaniem w 2018 r. wyniosła 131 osób i w porównaniu do 2015 r. wzrosła o 11 osób tj. 9,1%.

(dowód: akta kontroli str. 8)

W latach 2015 – 2018 wszyscy (31) trenerzy kadry narodowej seniorów, których wynagrodzenie było dofinansowane z budżetu państwa, w ramach programów Ministra Sportu i Turystyki na zadania związane z przygotowaniem kadry narodowej do igrzysk olimpijskich, mistrzostw świata i Europy, spełniali wymogi kwalifikacyjne określone w art. 41 ust. 3 pkt 1 - 4 ustawy o sporcie.

(dowód: akta kontroli str. 281, 299; 322; 342; 356; 360; 406)

Polski Związek Piłki Siatkowej nie posiadał danych dotyczących wykształcenia wyższego licencjonowanych trenerów sportu dopuszczonych do uczestnictwa w systemie rozgrywek PZPS. Spośród asystentów trenerów kadry narodowej seniorów, których wynagrodzenie było dofinansowane z budżetu państwa w 2017 r. dwóch posiadało wykształcenie wyższe zaś czterech posiadało wykształcenie średnie lub średnie branżowe.

(dowód: akta kontroli str. 9)

W latach 2015 – 2017 Związek realizował co roku zadanie „*Przygotowanie zawodników kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich oraz przygotowaniu i udziału w mistrzostwach świata i Europy w sportach olimpijskich*”¹⁸ na co wydatkował łącznie kwotę 26 501,2 tys. zł, w tym środki z budżetu państwa – 21 554,4 tys. zł (81,3%)¹⁹.

Środki budżetu państwa przeznaczone w 2017 r. na szkolenie wyniosły 5 304,6 tys. zł i były niższe o 158,6 tys. zł (o 2,9%) w porównaniu do 2015 r. Koszty wspomaganie szkolenia w 2017 r. wyniosły 1 468,3 tys. zł i były wyższe niż w 2015 r. o 1 201 618 tys. zł (o 550,4%). Koszty pośrednie w 2017 r. wyniosły 657,3 tys. zł i były niższe o 201,5 tys. zł (o 23,4%) w porównaniu do 2015 r. Udział kosztów pośrednich w kosztach bezpośrednich wyniósł odpowiednio: 13,0%, 10,4%, 9,0%

¹⁵ Na dzień 1 stycznia.

¹⁶ Uprawnienia „Trener Piłki Siatkowej PZPS” były wydawane po wprowadzeniu „Systemu kształcenia i doskonalenia zawodowego trenerów PZPS”.

¹⁷ Według stanu na 1 stycznia każdego roku.

¹⁸ Na podstawie umów o dofinansowanie zadania publicznego ze środków budżetu państwa: Nr 2015/0156/0074/UDot/40/DSW, Nr 2016/0266/0074/UDot/40/DSW, Nr 2017/0174/0074/UDot/40/DSW z 15.03.2017 r., Nr 2018/0013/0074/UDot/40/DSW z 06.02.2018 r. z aneksami.

¹⁹ W okresie objętym kontrolą środki z budżetu państwa wyniosły odpowiednio: 6 588,9 tys. zł (68,7% całkowitego kosztu zadania), 7 535,2 tys. zł (80,9%), 7 430, 4 tys. zł (97,8%). Plan na 2018 r. - 6 360,0 tys. zł (94,9%).

i nie przekroczył limitów określonych przez Ministra Sportu i Turystyki w programach dofinansowania obowiązujących w latach 2015-2017²⁰.

(dowód: akta kontroli str. 281; 284-357)

Wynagrodzenie kadry trenerskiej i osób współpracujących dofinansowane ze środków budżetu państwa otrzymało 43 trenerów i osób współpracujących tj.:

- w 2015 r. trzech trenerów głównych kadry narodowej oraz jeden trener asystent,
- w 2016 r. sześciu trenerów głównych kadry narodowej, czterech trenerów asystentów oraz pięć osób współpracujących²¹,
- w 2017 r. czterech trenerów głównych kadry narodowej, pięciu trenerów asystentów oraz cztery osoby współpracujące.
- w 2018 r. czterech trenerów głównych kadry narodowej, czterech trenerów asystentów oraz trzy osoby współpracujące.

W latach 2015 – 2018 (na 2018 r. plan) łączna kwota dofinansowania wynagrodzeń trenerów kadry narodowej i osób współpracujących wyniosła 2 688,4 tys. zł, w tym dofinansowanie wynagrodzeń trenerów – 2 092,3 tys. zł (co stanowił 7,5% całości kwoty dofinansowania) oraz dofinansowanie wynagrodzeń osób współpracujących 596,1 tys. (co stanowiło 2,1% całości kwoty dofinansowania).

(dowód: akta kontroli str. 10; 281; 299; 322; 342; 356)

W okresie objętym kontrolą, najniższa kwota dofinansowania wynagrodzenia trenera głównego wyniosła 8,2 tys. zł, a najwyższa 9,0 tys. zł. Związek nie występował o zwiększenie dofinansowania wynagrodzeń trenerów głównych kadry narodowej za wyniki sportowe.

(dowód: akta kontroli str. 281; 299; 322; 342; 356)

Najniższa kwota dofinansowania jaką otrzymywał trener asystent wynosiła 5,6 tys. zł, a najwyższa 7 tys. zł. Dofinansowanie do wynagrodzeń trenerów kadry narodowej było zgodne z wysokością określoną przez Ministra Sportu i Turystyki.

(dowód: akta kontroli str. 281; 299; 322; 342; 356)

Według informacji Dyrektora Pionu Finansowo-Administracyjnego. opłaty pobrane za wydanie licencji trenerskich przeznaczone były w całości na koszty związane z przygotowaniem i obsługą „Systemu kształcenia i weryfikacji przygotowania zawodowego trenerów PZPS”. Polski Związek Piłki Siatkowej przeznaczył 248 tys. zł netto na stworzenie tego systemu. Na tę kwotę składały się nakłady na przygotowanie strony internetowej do e-learningu, zakup komputerów czy opracowanie materiałów specjalistycznych. Dodatkowo PZPS przeznacza corocznie kwotę 120 tys. zł netto na obsługę całego systemu.

(dowód: akta kontroli str. 390-391)

W latach objętych kontrolą, w konferencjach doskonalenia zawodowego uczestniczyło 9 trenerów głównych kadry narodowej (spośród 17) oraz 6 trenerów asystentów (spośród 14).

(dowód: akta kontroli str. 406)

W latach 2015-2017 PZPS wydatkował kwotę 15 622,5 tys. zł dofinansowania z budżetu państwa przeznaczoną na szkolenia.²²

(dowód: akta kontroli str.10)

W latach 2015-2017 spośród 23 trenerów (trenerów głównych i trenerów asystentów kadry narodowej), otrzymujących wynagrodzenia dofinansowane z budżetu państwa, 9 uczestniczyło w Akademii Trenerskiej. W 2017 r. w Akademii Trenerskiej

²⁰ Decyzja nr 13 Ministra Sportu i Turystyki z 5.12.2014 r., Decyzja Ministra Sportu i Turystyki nr 45 z 13.11.2015 r., Decyzja Ministra Sportu i Turystyki nr 55 z 5.12.2016 r., Decyzja Ministra Sportu i Turystyki nr 59 z 20.12.2017 r.

²¹ Jedna osoba była zatrudniona przez 11 miesięcy jako trener asystent, a przez miesiąc jako trener główny seniorów plaża.

²² W roku 2018 PZPS otrzymał z budżetu państwa na szkolenie 4 660 tys. zł co łącznie z kwotami z lat 2015-2017 stanowi 20 292,5 tys. zł.

szkoliło się 3 trenerów, spośród 9 otrzymujących w tym roku wynagrodzenia dofinansowane z budżetu państwa.

Według wyjaśnień Kierownika Szkolenia Polskiego Związku Piłki Siatkowej w przypadku jednego trenera głównego doszło do rozwiązania umowy na mocy uchwały Zarządu Polskiego Związku Piłki Siatkowej nr 174/2017 z 20 września 2017 r. tj. przed organizacją konferencji w ramach Akademii Trenerskiej. Jeden z trenerów asystentów był obcokrajowcem zatem jego udział w Akademii Trenerskiej wydawał się bezzasadny. W jednym przypadku trener główny uczestniczył w obradach konferencji, jednak nie został wpisany na listę²³. Dwoch trenerów asystentów nie uczestniczyło w Akademii Trenerskiej, gdyż ich głównym miejscem zatrudnienia były kluby sportowe. W przypadku jednego trenera asystenta obecność w konferencji była niemożliwa, z uwagi na obowiązki wynikające z jego zatrudnienia w NZ SMS PZPS Szczyrk.

(dowód: akta kontroli str. 16; 398-405)

Uwagi dotyczące badanej działalności

NIK dostrzega fakt, że udział trenerów w szkoleniach Akademii Trenerów nie zawsze jest możliwy z przyczyn obiektywnych, zwraca jednak uwagę, że w 2017 r., trenerzy kadry narodowej, których wynagrodzenia były dofinansowane z budżetu państwa mieli obowiązek uczestnictwa w szkoleniach organizowanych w ramach Akademii Trenerskiej finansowanej ze środków Ministerstwa Sportu i Turystyki.

Ocena cząstkowa

PZPS zgodnie z zasadami określonymi przez Ministra Sportu i Turystyki, wydatkował otrzymane w latach 2015 - 2017 z budżetu państwa środki na dofinansowanie wynagrodzeń trenerów realizujących zadania związane z przygotowaniem zawodników kadry narodowej do igrzysk olimpijskich, mistrzostw świata i Europy. Trenerzy Związku podnosili swoje kwalifikacje zawodowe poprzez uczestniczenie w obowiązkowych konferencjach licencyjnych. Nie wszyscy trenerzy kadry narodowej uczestniczyli w szkoleniach Akademii Trenerskiej organizowanych przez Instytut Sportu.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli²⁴, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

Obowiązek poinformowania NIK o sposobie wykorzystania uwagi

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwagi.

²³ Ponieważ nie potrzebował noclegu i wyżywienia, bo w tym samym czasie zgrupowanie kadry narodowej w ośrodku COS Spała.

²⁴Dz. U. z 2017 r. poz. 524, ze zm.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, dnia sierpnia 2018 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie

Kontroler
Łukasz Jarocki
Starszy inspektor kontroli państwowej

.....

