



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Warszawie

LWA.410.021.01.2017  
P/17/109

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Warszawie  
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa  
T +48 22 444 57 72, F +48 22 444 57 62  
[lwa@nik.gov.pl](mailto:lwa@nik.gov.pl)  
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli

P/17/109 – System gospodarowania zużytymi bateriami i akumulatorami

Jednostka  
przeprowadzająca  
kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie

Kontroler

Stefan Padzik, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LWA/123/2017 z 14 września 2017 r.

(dowód: akta kontroli str. 1, 2)

Jednostka  
kontrolowana

Urząd Miasta i Gminy w Kosowie Lackim, 08-330 Kosów Lacki ul. Kolejowa 2

Kierownik jednostki  
kontrolowanej

Jan Słomiak, Burmistrz Miasta i Gminy<sup>1</sup> Kosów Lacki.

(dowód: akta kontroli str. 3)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

W ocenie<sup>2</sup> Najwyższej Izby Kontroli Gmina prawidłowo wywiązywała się z obowiązków w zakresie gospodarowania zużytymi bateriami i akumulatorami. Prawidłowo prowadzono działania informacyjne i edukacyjne związane z gospodarowaniem zużytymi bateriami i zużytymi akumulatorami. Utworzono Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych<sup>3</sup> posiadający odpowiednie wyposażenie techniczne. Uchwalono regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy, po zasięgnięciu opinii właściwego Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego<sup>4</sup>. Gmina prowadziła skuteczny nadzór nad podmiotem gospodarującym odpadami poprzez rzetelne jego kontrolowanie. Kontrole nie wykazały nieprawidłowości w zakresie przestrzegania przepisów prawa dotyczących gospodarowania odpadami. Prawidłowo analizowano stan gospodarki odpadami komunalnymi i terminowo składano marszałkowi województwa mazowieckiego sporządzone rzetelnie sprawozdania roczne z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego

### 1. Realizacja przez Gminę działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania zużytymi bateriami i zużytymi akumulatorami

Opis stanu  
faktycznego

Według stanu na 1 stycznia każdego roku okresu 2015-2017 (I półrocze) kontrolą liczba mieszkańców gminy Kosów Lacki wynosiła: 6 517 w 2015 r., 6 451 w 2016 r. i 6 283 w 2017 r. (na 30 czerwca). Liczba podmiotów gospodarczych działających na terenie gminy wyniosła odpowiednio 251, 255 i 256, w tym pięć podmiotów w każdym roku wprowadzających i odbierających zużyte baterie i zużyte akumulatory.

(dowód: akta kontroli str. 93)

<sup>1</sup> Dalej: Gmina.

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

<sup>3</sup> Dalej: PSZOK.

<sup>4</sup> Dalej: PPIS.

W okresie objętym kontrolą Gmina organizowała działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w tym zużytymi bateriami i zużytymi akumulatorami. Prowadzono takie działania podczas 20 zebrań rad sołeckich, w wydawanych folderach „jak segregować” i podczas trzech corocznych pikników ekologicznych „Święto ziemi”. Zadania w zakresie realizacji obowiązków informacyjno-edukacyjnych nie zostały przypisane do zakresu czynności i odpowiedzialności osoby pełniącej funkcję inspektora ds. ochrony środowiska, gospodarki wodnej, leśnictwa i łowiectwa jak też w regulaminie organizacyjnym Urzędu. W okresie objętym kontrolą w budżecie Gminy nie planowano i nie wykorzystywano środków na sfinansowanie działań informacyjnych i edukacyjnych<sup>5</sup> w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi.

(dowód: akta kontroli str. 93, 120, 121-158, 161-170)

Gmina udostępniła na stronie internetowej Urzędu oraz poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń informacje o PSZOK zawierające: nazwę firmy prowadzącej punkt, oznaczenie siedziby i adres, imię i nazwisko właściciela firmy prowadzącej punkt oraz godziny przyjmowania odpadów przez punkt. Ponadto na stronie internetowej Urzędu zamieszczono „Analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi” za lata 2015 i 2016.

(dowód: akta kontroli str. 46-51, 56-59)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Gmina prawidłowo wywiązywała się z obowiązku prowadzenia działań informacyjnych i edukacyjnych związanych z gospodarowaniem zużytymi bateriami i zużytymi akumulatorami. Prowadzono takie działania podczas zebrań rad sołeckich, w wydawanych folderach „jak segregować” i podczas pikników ekologicznych np. „Święto ziemi”. Ponadto na stronie internetowej zamieszczono: informacje o godzinach otwarcia PSZOK, o podmiocie dokonującym zbiórki odpadów oraz roczne analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi.

## **2. Realizacja obowiązków w zakresie tworzenia sieci oraz zbiórki zużytych baterii i zużytych akumulatorów**

Opis stanu  
faktycznego

Według protokołu oględzin z 21 września 2017 r. punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych zlokalizowano w miejscowości Olszew gmina Ceranów w odległości ok. 1,5 km od Kosowa Lackiego. Punkt ten jest odpowiednio oznakowany i wyposażony w pojemniki do zbierania zużytych baterii i zużytych akumulatorów, posiada dogodny dojazd. Osoba prowadząca PSZOK posiada stosowne zezwolenie<sup>6</sup> na zbieranie odpadów i przyjmuje odpady zgodnie z tym zezwoleniem. PSZOK utworzono 1 lipca 2013 r. Największą część odpadów przekazywano do Zakładu Utylizacji Odpadów w Woli Suchożebrskiej. W trakcie oględzin pojemniki na zużyte baterie i zużyte akumulatory były puste. W PSZOK do 30 czerwca 2017 r. nie zebrano ani jednej zużytej baterii i takiegoż akumulatora.

(dowód: akta kontroli str. 40, 60-64, 75-92, 105-110, 112-113)

Burmistrz w złożonym wyjaśnieniu podał, że zużyte akumulatory i baterie są przekazywane w punktach sprzedaży nowych akumulatorów i baterii, ponieważ wiąże się to z udzielanymi przez handlowców zniżkami w ich zakupie. Umowa, jaką Gmina zawarła z Zakładem Usług Komunalnych „Jawa” Iwona Wojtczuk obliguje Wykonawcę do zbierania w sposób selektywny również zużytych baterii

<sup>5</sup> Działania te jak i druk folderów sfinansowano z innych środków.

<sup>6</sup> Decyzja Starosty Sokolowskiego Nr ŚiB.6233.2.2015 z 11 lutego 2015 r.

i akumulatorów. Ponieważ traktowane są jako odpady niebezpieczne, zapis stanowi o dokonywaniu zbiórki w czasie „wystawek”. Również Gminny Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych z terenu gminy Kosów Lacki jest wyposażony w odpowiednie pojemniki do gromadzenia zużytych akumulatorów i baterii, a więc jeśli tego typu odpady pojawiają się, Gmina jest przygotowana do ich odbioru, a mieszkańcy są poinformowani w jaki sposób należy je przekazywać.

O zbiórkach baterii przeprowadzanych w szkołach na terenie Gminy ani o podmiotach odbierających oraz o szczegółowym przebiegu prowadzenia zbiórek, Burmistrz nie był informowany przez ich organizatorów, ponieważ organizowanie takich oraz podobnych akcji należy do kompetencji szkoły.

(dowód: akta kontroli str. 213)

Na stronie internetowej Urzędu Gminy zamieszczono informacje dotyczące funkcjonowania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

(dowód: akta kontroli str. 46-51)

Uchwałą Rady Miasta i Gminy Kosów Lacki<sup>7</sup> wprowadzono do stosowania Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy. Regulamin ten uchwalono po zasięgnięciu opinii<sup>8</sup> PPIIS w Sokołowie Podlaskim.

Poprzednio w tym zakresie obowiązywała uchwała z Nr XIX/115/2012 z 20 grudnia 2012 r. z uwzględnieniem zmian wprowadzonych uchwałą Nr XXII/133/2013 z 27 marca 2013 r.

Regulamin utrzymania czystości i porządku w wersji obowiązującej zawiera obowiązki dotyczące gospodarowania zużytymi bateriami i zużytymi akumulatorami oraz inne wymagania wynikające z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami. W planie tym zawarto zapisy mówiące o dostarczaniu zużytych baterii i akumulatorów do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz o możliwości ich umieszczania w wyznaczonych punktach (pojemnikach) na terenie gminy. Zawarto także zapis o tym, że do pojemników i worków przeznaczonych do selektywnej zbiórki szkła i tworzyw sztucznych nie można wrzucać m.in. zużytych baterii i akumulatorów.

(dowód: akta kontroli str. 18-39)

W okresie objętym kontrolą podmiot prowadzący PSZOK w sprawozdaniach nie wykazywał informacji o ilości zebranych baterii i akumulatorów, ze względu na brak tego rodzaju odpadów.

(dowód: akta kontroli str. 54, 57, 69, 75-92)

Poza PSZOK Gmina nie utworzyła dodatkowych punktów selektywnego zbierania odpadów, ale w mieście Kosów Lacki<sup>9</sup> utworzono punkty zbierania zużytych baterii. W Urzędzie brak jest informacji dotyczących liczby takich punktów i ilości zebranych w nich baterii.

(dowód: akta kontroli str. 54, 57, 93, 116, 120, 213)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Utworzono PSZOK posiadający odpowiednie wyposażenie techniczne. Uchwalono regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, po zasięgnięciu opinii właściwego PPIIS; wykonywano zadania przewidziane w regulaminie dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi z wyłączeniem zużytych baterii.

Ocena cząstkowa

<sup>7</sup> Nr XIV/92/2016 z 10 czerwca 2016 r.

<sup>8</sup> Pismo Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Sokołowie Podlaskim Nr HKN.447.5.2016 z 1 czerwca 2016 r.

<sup>9</sup> Na terenie punktów handlowych.

### 3. Skuteczność nadzoru nad podmiotem gospodarującym zużytymi bateriami i zużytymi akumulatorami

Opis stanu faktycznego

Gmina corocznie egzekwowała od podmiotu prowadzącego PSZOK złożenie rocznych sprawozdań za lata 2015 i 2016 o masie zebranych odpadów.  
(dowód: akta kontroli str. 173-210)

W okresie objętym kontrolą miasto przeprowadziło w PSZOK jedną kontrolę w 2015 r. i dwie kontrole w 2016 r. Zakresy przedmiotowe kontroli dotyczyły:

- sprawdzenia realizacji umowy na wyposażenie i prowadzenie PSZOK;
- przechowywania odpadów niebezpiecznych;
- sprawdzenia otwarcia godzin PSZOK;
- sprawdzenia warunków przechowywania odpadów;
- sprawdzenia pojazdów przewożących odpady.

W wyniku przeprowadzonych kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień dotyczących powyższych zakresów.

(dowód: akta kontroli str. 65-70)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Gmina prowadziła skuteczny nadzór nad podmiotem gospodarującym na terenie gminy odpadami poprzez rzetelne przeprowadzanie kontroli tego podmiotu. Kontrole nie wykazały nieprawidłowości w zakresie przestrzegania przepisów prawa dotyczących gospodarowania odpadami.

### 4. Realizacja przez Gminę obowiązków analitycznych i sprawozdawczych

Opis stanu faktycznego

Za lata 2015 i 2016 sporządzono coroczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi. W analizach tych ujęto kwestię gospodarowania zużytymi bateriami i zużytymi akumulatorami. W dokumentach tych podano, że PSZOK jest wyposażony w kontenery i pojemniki przystosowane do gromadzenia m.in. zużytych baterii i akumulatorów oraz w trakcie zbiórki odpadów z terenu gminy Kosów Lacki nie stwierdzono przekazywania akumulatorów. W odpadach komunalnych nie występują również zużyte baterie, ponieważ mieszkańcy korzystają z innych możliwości przekazywania tych odpadów (w sklepach itp.)

(dowód: akta kontroli str. 52-55)

Za lata 2015 i 2016 sporządzono roczne sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi. Sprawozdania zostały sporządzone rzetelnie i przekazane terminowo do Mazowieckiego Urzędu Marszałkowskiego w Warszawie i Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

(dowód: akta kontroli str. 75-92, 117-120)

W ocenie Burmistrza nie występują problemy związane z prawidłowym funkcjonowaniem systemu gospodarowania zużytymi bateriami i akumulatorami. Zużyte baterie zbierają placówki handlowe oraz młodzież szkolna. Natomiast zużyte akumulatory oddawane są w placówkach handlowych przy zakupie nowych akumulatorów.

(dowód: akta kontroli str. 116)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Prawidłowo analizowano stan gospodarki odpadami komunalnymi i składano terminowo marszałkowi województwa mazowieckiego sporządzone rzetelnie sprawozdania roczne z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

#### **IV. Wnioski**

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>10</sup> informuje, że nie formułuje wniosków pokontrolnych.

#### **V. Pozostałe informacje i pouczenia**

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

Warszawa,     października 2017 r.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Warszawie

Kontroler  
Stefan Padzik  
specjalista k.p.

---

<sup>10</sup> Dz.U. z 2017 r. poz. 524