



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Warszawie

LWA – 410.009.03.2017
P/17/031

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Warszawie
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 57 72, F +48 22 444 57 62
lwa@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/17/031 – Bezpieczeństwo przewozów kolejowych.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie
Kontroler	Wanda Dąbrowska, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LWA/80/2017 z 5 czerwca 2017 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Komenda Rejonowa Straży Ochrony Kolei w Siedlcach ¹ ; 08-110 Siedlce, ul. Kolejowa 1.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Zbigniew Jabłoński, Komendant Regionalny Straży Ochrony Kolei. (dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie² działalność kontrolowanej jednostki w zakresie bezpieczeństwa przewozów kolejowych w badanym okresie³. Stwierdzono jednak, że podejmowane przez KR SOK działania nie doprowadziły do zmniejszenia w latach 2015-2017 (I półrocze) przypadków dewastacji pociągów, ustawiania przeszkód na torach oraz nieuprawnionego emitowania sygnału radio – stop.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Prowadzone przez KR SOK w Siedlcach działania w zakresie kontroli przestrzegania przepisów porządkowych, ochrony życia i zdrowia ludzi przyczyniły się do spadku liczby zdarzeń mających istotny wpływ na bezpieczeństwo ruchu kolejowego. W latach 2015-2017 (I półrocze) odnotowano systematyczny spadek m.in.: kradzieży elementów i urządzeń związanych z bezpieczeństwem odpowiednio ze 107 zdarzeń do 26; dewastacji infrastruktury kolejowej z 39 do 25; zakłócenia porządku z 49 do 15 oraz zmniejszenia wypadków na „dzikich” przejściach przez tory z 16 do 3.

W badanym okresie nastąpił wzrost interwencji przypadających na jednego funkcjonariusza. W efekcie działań Komendy wzrosła liczba wystawionych przez funkcjonariuszy mandatów karnych z 1 706 w 2016 r. do 1 338 w I półroczu 2017 r.

W kontrolowanym okresie funkcjonariusze KR SOK w Siedlcach ujęli m.in.: 20 sprawców kradzieży; 76 sprawców wybryków chuligańskich; 16 przemytników i posiadaczy narkotyków; zatrzymali 13 osób poszukiwanych. Wzmoczone patrole były również kierowane na szlaki i miejsca, w których najczęściej dochodziło do kradzieży elementów i urządzeń na czynnych liniach kolejowych, a w przypadku kradzieży elementów elektroenergetyki kolejowej funkcjonariusze dokonywali penetracji terenu oraz kontroli okolicznych punktów skupu złomu.

¹ Dalej również KR SOK lub Komenda.

² Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie

³ Lata 2016 – I półrocze 2017 (z uwzględnieniem danych statystycznych za lata 2012-2015).

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Wypełnianie zadań w zakresie przestrzegania przepisów porządkowych i prowadzenia działań związanych z ochroną życia i zdrowia ludzi oraz mienia na obszarze kolejowym, w pociągach i innych pojazdach kolejowych

Opis stanu faktycznego

W okresie objętym kontrolą KR SOK w Siedlcach była komórką organizacyjną PKP Polskie Linie Kolejowe SA Komenda Główna Straży Ochrony Kolei. Działania Komendy realizowane były również przez posterunki straży ochrony kolei z siedzibami w: Białymstoku, Czeremsze, Tłuszczu i Suwałkach. Z dniem 1 lipca 2017 r. nastąpiła likwidacja KR SOK⁴. Dotychczasowy obszar działania (Siedlce i Posterunek w Tłuszczu) został objęty właściwością KR SOK w Warszawie, a pozostały obszar został przekazany nowo utworzonej KR SOK z siedzibą w Białymstoku. W Siedlcach został utworzony Posterunek Ochrony Straży Kolei nadzorowany przez KR SOK w Warszawie.

(dowód: akta kontroli str. 4-40)

Zgodnie z regulaminem organizacyjnym KR SOK w Siedlcach w okresie objętym kontrolą do zadań Komendy należało m.in.:

- prowadzenie działań związanych z ochroną życia i zdrowia ludzi oraz mienia na obszarze kolejowym, w pociągach i innych pojazdach kolejowych, w tym także prowadzenie działań profilaktycznych,
- patrolowanie obszaru kolejowego i pociągów pasażerskich,
- kontrolowanie punktów zbierania odpadów metali samodzielnie lub we współdziałaniu z innymi uprawnionymi podmiotami,
- konwojowanie wyznaczonych pociągów i innych pojazdów kolejowych oraz wartości pieniężnych,
- współpraca ze służbami ochrony kolei innych zarządców infrastruktury kolejowej, przewoźnikami kolejowymi, organizacjami i instytucjami w zakresie bezpiecznego przewozu osób i rzeczy oraz nadzoru nad zabezpieczeniem mienia kolejowego na obszarze działania Komendy Regionalnej,
- prowadzenie spraw w zakresie nakładania i rozliczania grzywien w postępowaniu mandatowym.

(dowód: akta kontroli str. 4-6)

W latach 2015-2017 (I półrocze) na terenie działania KR SOK w Siedlcach odnotowano spadek liczby zdarzeń w następujących kategoriach:

- kradzieże elementów i urządzeń związanych z bezpieczeństwem ruchu: 107 zdarzeń w 2015 r., 62 w 2016 r. i 26 w I półroczu 2017 r. o wartości odpowiednio: 225,3 tys. zł, 5,8 tys. zł i 28,9 tys. zł;
- dewastacje infrastruktury kolejowej: 39 w 2015 r., 35 w 2016 r. i 25 w I półroczu 2017 r. o wartości odpowiednio: 35,0 tys. zł, 17,4 tys. zł i 18,1 tys. zł;
- kradzieże przesyłek: 7 w 2015 r. i 3 w 2016 r. odpowiednio o wartościach 4,7 tys. zł, 3,4 tys. zł. W I półroczu 2017 r. nie odnotowano kradzieży,
- zakłócenia porządku: 49 w 2015 r., 36 w 2016 r. i 15 w I półroczu 2017 r. – 15;
- wypadki na „dzikich” przejściach przez tory: 16 w 2015 r., 13 w 2016 r. i 3 w I półroczu 2017 r.

Wzrost zdarzeń wystąpił natomiast w kategoriach:

- dewastacji pociągów (głównie poprzez graffiti): 140 zdarzeń w 2015 r., 212 w 2016 r. i 72 w I półroczu 2017 r. – 72;
- ustawienia przeszkód na torach: 8 w 2015 r., 14 w 2016 r. i 5 w I półroczu 2017 r.;
- nieuprawnionego emitowania sygnału „radio stop”: 4 w 2015 r., 17 w 2016 r. i 8 w I półroczu 2017 r.

Liczba zdarzeń obrzuceń pociągów kamieniami w ww. okresie utrzymywała się na takim samym poziomie i wynosiła średnio sześć w każdym półroczu.

(dowód: akta kontroli str. 41 i 157-170)

⁴ Uchwała Zarządu PKP PLK SA nr 561/2017 z 23 maja 2017 r.

W latach 2016-2017 (I półrocze) Komenda w Siedlcach realizowała zadania wynikające z „Rocznego harmonogramu działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa na obszarach kolejowych zarządzanych przez PKP PLK SA w pociągach i innych pojazdach kolejowych”⁵ oraz „Programu poprawy bezpieczeństwa ruchu kolejowego w części dotyczącej Komendy Głównej Straży Ochrony Kolei”⁶. W związku z realizacją zadań Komenda prowadziła działania zlecone do wykonania w określonych terminach przez KG SOK⁷, działania prewencyjne (prowadzone w związku ze świętami lub przedłużonymi weekendami) oraz działania ochronne (w związku z przejazdami kibiców na imprezy masowe). Ponadto w badanym okresie realizowano działania doraźne i prewencyjne w związku z zaistniałymi zdarzeniami, zgłoszonymi na bieżąco przez dyżurnych ruchu, dyspozytorów właściwych miejscowo Zakładów Linii Kolejowych (ZLK), pracowników sekcji utrzymania PKP, funkcjonariuszy KR SOK oraz w związku z otrzymywanymi informacjami o przypadkach kradzieży przesyłek towarowych⁸, niszczenia mienia (pociągów, stacji, przystanków osobowych i innych obiektów kolejowych)⁹, obrzuceniach pociągów i kradzieży na szkodę podróżnych¹⁰.

(dowód: akta kontroli str. 42-50, 79-96, 102-109, 119-137, 140-150)

Powyższe działania Komenda realizowała na podstawie miesięcznych planów pracy. Planowanie działań prowadzone było w szczególności do każdego dnia miesiąca ze wskazaniem sił i środków (w tym innych służb, np. KPP, Straży Granicznej) na poszczególnych posterunkach. Natomiast odrębnie dla każdego działania sporządzano szczegółowy plan określający m.in.: cel, siły i środki (z uwzględnieniem zadań) oraz przebieg działań i sprawozdawczość.

Przy opracowywaniu miesięcznych planów pracy wykorzystywano m.in. wyniki bieżących analiz (np. powtarzających się zdarzeń i miejsc ich występowania) oraz informacje o zaistniałych zdarzeniach przekazywane przez inne podmioty (np. przewoźników kolejowych, zarządców dworców, ZLK itp.).

(dowód: akta kontroli str. 209-264)

Z prowadzonej przez poszczególne posterunki ewidencji oraz sprawozdań przekazywanych do KG SOK wynika, że funkcjonariusze KR SOK w latach 2016-2017 (I półrocze) przeprowadzili działania w zakresie:

- patroli szlaków kolejowych: 5 023 w 2016 r. i 2 770 w I półroczu 2017 r.,
- patroli dworców, stacji i przystanków osobowych: 10 101 w 2016 r. i 5 232 w I półroczu 2017 r.,
- patroli stacji towarowych: 1 740 w 2016 r. i 969 w I półroczu 2017 r.,
- patroli pociągów pasażerskich: 8 601 w 2016 r. i 4 007 w I półroczu 2017 r.,
- kontroli punktów skupu złomu: 691 w 2016 r. i 321 w I półroczu 2017 r.

(dowód: akta kontroli str. 151)

Ponadto w ww. okresie funkcjonariusze – zgodnie z kalendarzem imprez – zabezpieczali przejazdy uczestników imprez masowych (40 przejazdów w 2016 r. i 33 w I półroczu 2017 r. oraz prowadzili kontrole trzeźwości i na obecność w organizmie środków odurzających (działających podobnie do alkoholu) wśród pracowników zatrudnionych w strukturach PKP PLK SA odpowiedzialnych za bezpieczeństwo ruchu kolejowego. W 2016 r. wykonano 197 kontroli alkotestem wśród 326 pracowników a w I półroczu 2017 r. – 117 kontroli, którymi objęto 203 pracowników. W 2016 r. wykonano 29 kontroli narkotestem¹¹, którym objęto

⁵ Komendom Regionalnym SOK przypisano stałą realizację zadań m.in. w zakresie działań w ochronie infrastruktury, działań porządkowych, ochronę przesyłek towarowych.

⁶ Zgodnie z ww. programami, komendom regionalnych przypisano działania mające na celu stałe monitorowanie zjawisk mających wpływ na bezpieczeństwo ruchu kolejowego (np. identyfikacja „dzikich przejść” przez tory, miejsc powtarzających się kradzieży i dewastacji infrastruktury kolejowej, kontrole punktów skupu złomu), podejmowanie akcji i działań mających na celu zmniejszenie liczby wypadków w obszarze kolejowym oraz zapewnienie bezpieczeństwa osób korzystających z kolei (np. okresowe akcje informacyjno-prewencyjne, kontrole bezpieczeństwa i przepisów porządkowych, patrole miejsc zagrożonych oraz działania ochronne).

⁷ Działania realizowane w ramach akcji: „Bezpieczny posterunek”, „Infrastruktura”, „Bezpieczny Piątek”, „Stop wandalom”, „Bezpieczny przejazd”, „Bezpieczne tory” i „Profilaktyka antynarkotykowa”.

⁸ PKP Cargo skierowało do KR SOK 12 pism informujących o kradzieżach przesyłek towarowych.

⁹ Koleje Mazowieckie skierowały do Komendy ogółem ok 30 pism informujących o dewastacjach taboru kolejowego, nanoszeniu graffiti, wybrykach chuligańskich itp.

¹⁰ PKP ICCS skierowało do Komendy cztery pisma informujące o wystąpieniu takich zdarzeń.

¹¹ W 2016 r. pierwsza kontrola narkotestem w ramach profilaktyki antynarkotykowej (na obecność w organizmie środków odurzających działających podobnie do alkoholu), została przeprowadzona 14 lipca 2016 r. w związku z pismem KG SOK nr IOOD-073-38/16 z 16 czerwca 2016 r.

51 pracowników Spółki, a w I półroczu 2017 r. przeprowadzono 68 kontroli wśród 88 pracowników. Podczas kontroli przeprowadzonej 13 stycznia 2017 r. w ramach akcji „Profilaktyka antynarkotykowa”, stwierdzono u nastawniczego na stacji Czeremcha obecność w organizmie środków działających podobnie do alkoholu. Pracownik został przekazany Policji w celu dalszego prowadzenia sprawy.

(dowód: akta kontroli str. 100, 148-150 i 152)

W ramach prowadzonych działań wylegitymowano ogółem 1 478 osób, pouczone 7 635 osób oraz nałożono 3 044 mandaty karne. Funkcjonariusze Komendy zatrzymali ogółem 174 sprawców wydarzeń (114 w 2016 r. i 60 w I półroczu 2017 r.), w tym m.in.:

- 20 sprawców kradzieży (głównie elementów i urządzeń sterowania ruchem kolejowym) – wszyscy zostali ujęci w 2016 r.
- 76 sprawców wybryków chuligańskich (głównie zakłócania ładu i porządku w pociągach, na stacjach i przystankach osobowych) – 50 osób zatrzymano w 2016 r. i 26 w I półroczu 2017 r.,
- 8 sprawców przestępstw i wykroczeń poza obszarem kolejowym (głównie kradzieże, pobicia i rozboje) – 6 osób w 2016 r. i 2 w I półroczu 2017 r.,
- 16 przemytników i posiadaczy narkotyków – 10 osób w 2016 r. i 6 w I półroczu 2017 r.,
- 13 osób poszukiwanych – 5 osób w 2016 r. i 8 w I półroczu 2017 r.

(dowód: akta kontroli str. 151, 162-170 i 340)

Najczęściej powtarzającymi się zdarzeniami na terenie działania KR SOK w Siedlcach były:

- niszczenie mienia w postaci nanoszenia graffiti w pociągach, na stacjach i przystankach osobowych – ogółem 177 zdarzeń (127 w 2016 r. i 50 w I półroczu 2017 r.);
- kradzieże elementów i urządzeń na czynnych liniach kolejowych oraz próby kradzieży i dewastacje elementów i urządzeń związanych z bezpieczeństwem ruch – ogółem 95 zdarzeń (67 w 2016 r. i 28 w I półroczu 2017 r.);
- naruszenie przepisów porządkowych – ogółem 122 zdarzenia (87 w 2016 r. i 35 w I półroczu 2017 r.).

Kradzież elementów i urządzeń na czynnych liniach kolejowych (kategoria 5.1) w 2016 r. najczęściej miała miejsce na linii Zielonka – Kuźnica Białostocka (39 zdarzeń) oraz na linii Tłuszcz – Ostrołęka (12 zdarzeń), natomiast w I półroczu 2017 r. na linii Zielonka – Kuźnica Białostocka (10 zdarzeń) i na linii Warszawa Wileńska – Tłuszcz (13 zdarzeń).

W 2016 r. stwierdzono 32 przypadki¹² kradzieży elementów elektroenergetyki kolejowej (kategoria 5. 1c) a w I półroczu 2017 r. – 15¹³. W dwóch przypadkach zdarzenie zostało wykryte przez patrol SOK. W jednym przypadku ujęto sprawcę kradzieży, a w drugim – odnaleziono część skradzionego przewodu jezdnego, porzuconego przez sprawców. W pozostałych sprawach po otrzymaniu zgłoszenia na miejsce zdarzenia wysłany był patrol SOK dokonujący penetracji terenu. W przypadku 31 zdarzeń funkcjonariusze wraz z przedstawicielami innych służb przeprowadzili kontrole okolicznych punktów skupu złomu. Podczas jednej z kontroli odnaleziono elementy pochodzące z urządzeń elektroenergetyki kolejowej.

Komendant Regionu Siedlce na bieżąco informował KG SOK o podjętych działaniach w związku z kradzieżami sieci trakcyjnej, podając okoliczności zdarzenia, wykonane czynności i ich efekty oraz powiadomienia innych służb.

(dowód: akta kontroli str. 171-182, 194-198 i 265-270)

Liczba zatrudnionych w KR SOK funkcjonariuszy w 2016 r. w porównaniu z rokiem 2015 zmniejszyła się o 6 osób (ze 151 w 2015 r. do 145 w 2016 r.), natomiast na koniec I półrocza 2017 r. zatrudnienie zwiększyło się do 148 osób. Liczba podjętych interwencji w latach 2015-2017 (I półrocze) wynosiła odpowiednio: 7 412, 7 322 i 5 503. W poszczególnych półroczach badanego okresu następował wzrost liczby interwencji przypadających na jednego funkcjonariusza (24 interwencje/funkcjonariusza w półroczu 2015 r., 25 – w I półroczu 2016 r. i 37 w I półroczu 2017 r.). Zwiększyła się również średnia liczba patroli szlaków kolejowych przypadających na jednego funkcjonariusza z 17,3 w półroczu 2016 r. do 18,7 w I półroczu 2017 r.

¹² Informacje o zdarzeniach pochodziły: 19 od dyżurnych ruchu, dziewięć od właściwych dyspozytorów ZLK, jeden od sekcji utrzymania PKP i trzy przypadki zostały zgłoszone przez patrol KR SOK.

¹³ Informacje o zdarzeniach pochodziły: osiem od dyżurnych ruchu, cztery od właściwych dyspozytorów ZLK a trzy przypadki zostały zgłoszone przez patrol KR SOK.

(dowód: akta kontroli str. 199-208)

Postępowanie funkcjonariuszy SOK przy przewozie kolejną towarów niebezpiecznych odbywało się na podstawie instrukcji Ir-16¹⁴ określającej m.in. przepływ informacji pomiędzy właściwymi służbami oraz czynności kontrolne i sprawdzające przesyłkę zawierającą towar niebezpieczny.

(dowód: akta kontroli str. 271-301)

W okresie objętym kontrolą KR SOK w Siedlcach śledziła przemieszczanie się 12 933 wagonów przewożących przesyłki zawierające towary niebezpieczne. Funkcjonariusze Komendy dokonali kontroli 2 883 wagonów w zakresie stanu szczelności, oplombowania i oznakowania, podczas których nie stwierdzono nieprawidłowości. W latach 2016-2017 (I półrocze) nie zabezpieczała przewożonych kolejną towarów niebezpiecznych poprzez konwojowanie.

(dowód: akta kontroli str. 302)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie. Stwierdzono jednak, że podejmowane przez KR SOK działania nie doprowadziły do zmniejszenia w latach 2015-2017 (I półrocze) przypadków dewastacji pociągów, ustawiania przeszkód na torach oraz nieuprawnionego emitowania sygnału radio – stop.

2. Wypełnianie zadań w zakresie przeprowadzania analiz i dokonywania ocen stanu ochrony życia i zdrowia ludzi oraz mienia na obszarze kolejowym, w pociągach i innych pojazdach kolejowych

Opis stanu
faktycznego

W latach 2016-2017 (I półrocze) na terenie działania KR SOK w Siedlcach nie wystąpiły sytuacje kryzysowe, w tym o charakterze terrorystycznym. Funkcjonariusze Komendy nie uczestniczyli w realizacji zadań związanych z usuwaniem zagrożeń o charakterze kryzysowym i zapewnieniem bezpieczeństwa na obszarze kolejowym w pociągach i innych pojazdach kolejowych.

Komendant Regionu wyjaśnił, że w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze Komendy uczestniczyli w okresowych szkoleniach związanych z ww. problematyką oraz praktycznych działaniach treningowych w związku z koniecznością realizacji zadań związanych z podwyższeniem gotowości obronnej państwa.

Ponadto na naradach Podlaskiego Regionalnego Zespołu ds. Bezpieczeństwa na obszarach kolejowych i w pociągach¹⁵ omawiano działania zapobiegawcze zdarzeniom o charakterze kryzysowym np. zapewnienie bezpieczeństwa podczas szczytu NATO w Warszawie czy Światowych Dni Młodzieży w Krakowie. Przedmiotem narad Zespołu były również tematy dotyczące: zagrożeń terrorystycznych, awarii systemów energetycznych i łączności, działań dezinformacyjnych, zdarzeń związanych z użyciem broni palnej i zakłóceń zbiorowych porządku publicznego.

(dowód: akta kontroli str. 314-316)

W okresie objętym kontrolą postępowanie Komendy w przypadku wystąpienia zdarzeń o charakterze kryzysowym regulowały procedury PKP PLK SA¹⁶ dotyczące wystąpienia:

- zagrożeń naturalnych (np. intensywne opady atmosferyczne, podmycie i zalania linii kolejowych, oblodzenie sieci trakcyjnej, silne wiatry, niska i wysoka temperatura);
- zagrożeń społecznych (np. protesty społeczne połączone z blokadą posterunków i/lub linii kolejowych);
- zagrożeń technicznych (np. brak zasilania, katastrofa budowlana mostu lub tunelu, wypadek pociągu, pożar dworca lub pociągu, rozszczelnienie cystern z materiałami niebezpiecznymi, awaria systemów informatycznych wykorzystywanych do planowania i realizacji rozkładu jazdy, nieplanowane zatrzymanie pociągu, wypadek na przejeździe);

¹⁴ Załącznik do zarządzenia nr 13/2015 Zarządu PKP PLK SA z 31 marca 2015 r.

¹⁵ Przewodniczącym Podlaskiego Regionalnego Zespołu ds. Bezpieczeństwa na obszarach kolejowych i w pociągach był Komendant Regionu Straży Ochrony Kolei w Siedlcach. W skład Zespołu chodzili m.in. przedstawiciele: Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku, Żandarmerii Wojskowej, Straży Granicznej, Zakładu Linii Kolejowych, przewoźników pasażerskich oraz towarowych a także przedstawiciele innych branży kolejowych i porządkowych.

¹⁶ Procedury zostały zatwierdzone 5 maja 2017 r. przez Wiceprezesa Zarządu PKP PLK SA oraz Naczelnika Wydziału ds. Kryzysowych Obronnych i Ochrony Informacji.

- zagrożeń związanych z atakami terroru (np. uprowadzenie pociągu, cyberatak, zajęcie obiektu sterowania ruchem kolejowym, podłożenie/detonacja ładunku wybuchowego).

(dowód: akta kontroli str. 303-313)

KR SOK przeprowadzała w sposób cykliczny (miesięczny, półroczny i roczny) analizy dotyczące stanu bezpieczeństwa i zdrowia ludzi oraz mienia na terenie swojego działania. Ocena stanu bezpieczeństwa obejmowała analizę zdarzeń w poszczególnych kategoriach (w porównaniu do okresu wcześniejszego). Wyniki analiz uwzględniano przy planowaniu działań (rozmiszczeniu patroli: szlaków, pociągów, dworców, stacji) w danym miesiącu.

(dowód: akta kontroli str. 317-324)

Ponadto na polecenie KG SOK Komenda opracowała „Analizę Stanu Bezpieczeństwa za 2016 rok z porównaniem do 2015 roku” zawierającą m.in. informacje dotyczące zaistniałych i wykrytych zdarzeń (z podziałem na kategorie), kradzieży sieci trakcyjnej, podejmowanych działaniach oraz efektach.

(dowód: akta kontroli str. 325-339)

Analizy zawierały m.in. informacje dotyczące kradzieży sieci trakcyjnej w odniesieniu do liczby zdarzeń na danym odcinku linii kolejowej.

Bieżąca wymiana informacji z właściwymi terytorialnie ZLK o zaistniałych kradzieżach odbywała się telefonicznie oraz poprzez systemy informatyczne sieci wewnętrznej np. SEPE SWDR – System wspomaganie dyżurnego ruchu. Ponadto organizowane były cykliczne narady (z udziałem przedstawicieli ZLK), na których prezentowano zagadnienia związane z bezpieczeństwem. Prowadzone były również wspólne działania np. w ramach ogólnopolskich akcji („Bezpieczny piątek”, „Bezpieczny przejazd” itp.), kontrole punktów skupu złomu, czy kontrole trzeźwości pracowników bezpośrednio związanych z ruchem.

(dowód: akta kontroli str. 343-368)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

3. Prowadzenie spraw w zakresie nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym oraz składanie wniosków do sądów o ukaranie sprawców wykroczeń na obszarze kolejowym, w pociągach i innych pojazdach kolejowych

Opis stanu
faktycznego

W 2016 r. funkcjonariusze Komendy nałożyli ogółem 1 706 mandatów karnych na łączną kwotę 100,6 tys. zł a w I półroczu 2017 r. – 1 338 mandatów na łączną kwotę 75,4 tys. zł. Funkcjonariusze KR SOK w 2016 r. skierowali do sądów 106 wniosków o ukaranie sprawców wykroczeń a w I półroczu 2017 r. – 19 wniosków. Sądy rozpatrzyły wnioski złożone w 2016 r. i ukarały wszystkich sprawców wykroczeń. Według stanu na 30 czerwca 2017 r. z 19 wniosków Sąd rozpatrzył 14.

W okresie objętym kontrolą KR SOK rzetelnie prowadził ewidencję nakładanych grzywien w postępowaniu mandatowym oraz ewidencję wniosków kierowanych do sądów o ukaranie sprawców wykroczeń na obszarze kolejowym, w pociągach i innych pojazdach kolejowych.

(dowód: akta kontroli str. 340)

Z informacji uzyskanej z Pierwszego Urzędu Skarbowego w Opolu wynika, że z tytułu nałożonych przez KR SOK w Siedlcach kar w okresie 2016-2017 (I półrocze) wyegzekwowano ogółem kwotę 41,7 tys. zł (26,3 tys. zł w związku z mandatami nałożonymi w 2016 r. i 15,1 tys. zł mandatami nałożonymi od 1 stycznia do 30 czerwca 2017 r.).

(dowód: akta kontroli str. 341-342)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

W związku z przedstawionymi powyżej ustaleniami oraz ocenami, Najwyższa Izba Kontroli odstępuje od formułowania wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹⁷ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

Warszawa, sierpnia 2017 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie

Kontroler
Wanda Dąbrowska
główny specjalista k.p.

¹⁷ Dz.U. z 2017 r. poz. 524.