



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Warszawie

LWA – 410-024-04.2015

P/15/030

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Warszawie

ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa

T +48 22 444 57 72, F +48 22 444 57 62

[lwa@nik.gov.pl](mailto:lwa@nik.gov.pl)

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

# I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/030 – Szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie
Kontroler	Jerzy Tchórzewski, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 98406 z dnia 07 października 2015 r.  (dowód: akta kontroli tom 1 str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Polski Związek Kolarski, 05-800 Pruszków, ul. Andrzeja 1.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Wacław Skarul, Prezes Polskiego Związku Kolarskiego <sup>1</sup> od 16 marca 2011 r.  (dowód: akta kontroli tom 1 str.3-13, 18)

## II. Ocena kontrolowanej działalności<sup>2</sup>

Ocena ogólna	<p>W latach 2013 - 2014, Polski Związek Kolarski<sup>3</sup> nie realizował zadań związanych ze szkoleniem młodzieży uzdolnionej sportowo dofinansowanych ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej<sup>4</sup>. Wynikało to z utraty prawa do otrzymania dotacji ww. latach, w związku z wykorzystaniem niezgodnie z przeznaczeniem dotacji z budżetu państwa uzyskanych w 2009 r.<sup>5</sup>. W 2015 r. PZKol realizował zadanie, dofinansowane ze środków FRKF pn.: „Szkolenie indywidualne i grupowe młodzieży uzdolnionej sportowo, przygotowanie i udział reprezentacji Polski w zawodach międzynarodowych w kategoriach juniorów i młodzieżowców oraz przygotowanie reprezentacji Polski do udziału w Uniwersjadzie w sportach letnich i zimowych”<sup>6</sup>, zgodnie z umową zawartą z Ministrem Sportu i Turystyki. Związek opracował wieloletni program szkolenia sportowego w kolarstwie, przeznaczony dla młodzieży w szkołach mistrzostwa sportowego<sup>7</sup> oraz kryteria naboru uczniów do sms, a także wyznaczył osoby odpowiedzialne za koordynację szkolenia ww. szkołach. W wyniku uczestnictwa we współzawodnictwie międzynarodowym, uczniowie sms zdobyli 18 medali, a 8 absolwentów, z którymi współpracował PZKol, brało udział w Igrzyskach Olimpijskich w 2012 r.</p> <p>Stwierdzona nieprawidłowość dotyczyła nieopracowania kryteriów podziału środków z FRKF.</p>
--------------	--

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego

### 1. Organizacja szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo dofinansowanego ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej

Opis stanu faktycznego	1.1. W okresie objętym kontrolą <sup>8</sup> , PZKol określił kierunki rozwoju kolarstwa w dwóch dokumentach: „Strategia rozwoju kolarstwa na lata 2013 - 2016” <sup>9</sup> oraz „Główne założenia
------------------------	---

<sup>1</sup> Dalej: Prezes Związku lub Prezes.

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

<sup>3</sup> Dalej: PZKol lub Związek.

<sup>4</sup> Dalej: FRKF.

<sup>5</sup> Decyzja Ministra Sportu i Turystyki :nr 1/FRKF/DSW/2011 z 11 stycznia 2011 r. oraz nr 4 z 14 marca 2011 r. Ww. zadania były realizowane: w 2013 r. – przez Polską Federację Sportu Młodzieżowego (dofinansowanie z FRKF - 1 040,7 tys. zł), a w 2014 r. – przez Wielkopolski Związek Kolarski z siedzibą w Kaliszu (dofinansowanie z FRKF – 2 724,4 tys. zł).

<sup>6</sup> Umowa z Ministrem Sportu i Turystyki Nr 2015/0024/0024/SubB/DSW z 27 lutego 2015 r.

<sup>7</sup> Dalej także: sms.

<sup>8</sup> Lata 2013-2015 (do zakończenia kontroli, tj. 17 listopada 2015 r.).

strategii rozwoju kolarstwa na lata 2013 - 2016". Ww. dokumentach Związek określił podstawowe kierunki działania w zakresie szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo, w tym m. in. dotyczące:

- rozwoju czterech konkurencji kolarstwa (szosowego, górskiego, torowego średniodystansowego oraz BMX),
- wspierania zawodników kategorii juniorskich i młodzieżowych w imprezach rangi mistrzostw Europy i świata w konkurencjach nieolimpijskich,
- powołania przynajmniej jednego wzorcowego ośrodka szkolenia w kolarstwie opartym o gimnazjum, szkołę średnią i uczelnię oraz nowych Ośrodków Szkolenia Sportowego Młodzieży,
- oparcia monitorowania procesu szkoleniowego i diagnostyki o Warszawski Instytut Sportu,
- szkolenia oraz doszkalanie trenerów i członków sztabów szkoleniowych.

Sekretarz Generalny Związku wyjaśnił, że ww. Strategia nie była poddawana ewaluacji, a potwierdzeniem prawidłowości przyjętych w niej kierunków rozwoju kolarstwa, są wysokie wyniki sportowe w najważniejszych zawodach mistrzowskich.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 54, 77-82, 138-142; tom 2 str. 157)

**1.2.** W latach 2013 - 2014 r. PZKol nie realizował zadań związanych ze szkoleniem młodzieży uzdolnionej sportowo dofinansowanych ze środków FRKF, w ramach programów ogłaszanych przez Ministra Sportu i Turystyki.

Sekretarz Generalny PZKol wyjaśnił, że w 2011 r. Minister Sportu i Turystyki wydał dwie decyzje zobowiązujące Związek do zwrotu dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem w kwocie 832,9 tys. zł (otrzymanych w 2009 r. ze środków FRKF<sup>10</sup> oraz z budżetu państwa<sup>11</sup>). Spowodowało to wykluczenie prawa otrzymania przez PZKol dotacji przez kolejne trzy lata, stosownie do art. 145 ust. 6 obowiązującej wówczas ustawy o finansach publicznych. PZKol nie otrzymał zatem dofinansowania ze środków FRKF w latach 2013 – 2014. Z wyjaśnienia wynika, że ww. latach, finansowanie szkolenia młodzieży w szkołach mistrzostwa sportowego oraz w ośrodkach szkolenia sportowego młodzieży odbywało się poprzez inne podmioty: w 2013 r. – Polską Federację Sportu Młodzieżowego, a w 2014 r. – Wielkopolski Związek Kolarski.

27 lutego 2015 r. PZKol zawarł umowę z Ministrem Sportu i Turystyki, dotyczącą dofinansowania ze środków FRKF zadania: „Szkolenie indywidualne i grupowe młodzieży uzdolnionej sportowo, przygotowanie i udział reprezentacji Polski w zawodach międzynarodowych w kategoriach juniorów i młodzieżowców oraz przygotowanie reprezentacji Polski do udziału w Uniwersjadzie w sportach letnich i zimowych”<sup>12</sup>, w kwocie 3 652,3 tys. zł.

W latach 2013 – 2015 PZKol współpracował z trzema szkołami mistrzostwa sportowego: w Żyrardowie, Świdnicy i Toruniu oraz trzema ośrodkami szkolenia sportowego młodzieży<sup>13</sup>: w Kielcach, Kaliszu i Pruszkowie, przy czym w latach 2013 – 2014 współpraca ta dotyczyła m. in. wyznaczenia koordynatora szkolenia oraz doszkalania trenerów prowadzących zajęcia w szkołach mistrzostwa sportowego.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 52-76, 82-95, 110-115)

**1.3.** W 2015 r. PZKol zawarł z organami prowadzącymi szkoły mistrzostwa sportowego trzy porozumienia (umowy) dotyczące realizacji programu szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo w kolarstwie:

- z Powiatem Żyrardowskim<sup>14</sup>, w sprawie szkolenia młodzieży uczęszczającej do Liceum Ogólnokształcącego Szkoły Mistrzostwa Sportowego w Żyrardowie,

<sup>9</sup> Dalej: Strategia, wprowadzona uchwałą nr 3 Sprawozdawczego Walnego Zgromadzenia Delegatów z dnia 29 czerwca 2013 r.

<sup>10</sup> W kwocie 8 213,70 zł.

<sup>11</sup> W kwocie 824 675,87 zł.

<sup>12</sup> Nr 2015/0012/0024/SubB/DSW.

<sup>13</sup> Dalej także: ossm.

<sup>14</sup> Nr 01/SMS/2015 z 02 marca 2015 r.

- Gminą Miasta Toruń<sup>15</sup>, w sprawie szkolenia młodzieży uczęszczającej do gimnazjum i szkół ponadgimnazjalnych w Szkole Mistrzostwa Sportowego, wchodzącej w skład Zespołu Szkół Ogólnokształcących i Technicznych nr 13 w Toruniu,
- Województwem Dolnośląskim<sup>16</sup>, umowę o współpracy w realizacji szkolenia młodzieży uczęszczającej do Liceum Ogólnokształcącego w Szkole Mistrzostwa Sportowego, wchodzącej w skład Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Świdnicy.

(dowód: akta kontroli tom 1 str.83-95)

W ramach ww. porozumień/umów Związek zobowiązał się m.in. do: współpracy w zakresie opracowania rocznego kalendarza organizacji szkolenia, w tym startów w zawodach kolarskich zagranicznych oraz startów kontrolnych oraz współpracy w opracowaniu kryteriów rekrutacji kandydatów do sms, koordynowania i nadzorowania realizacji programu organizacji szkolenia<sup>17</sup>, a także jego finansowania, w oparciu o środki finansowe MSiT.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 83-95)

**1.4.** W okresie objętym kontrolą, osobą odpowiedzialną za koordynowanie szkolenia młodzieży w sms był Dyrektor Sportowy Związku oraz osoba wyznaczona jako koordynator szkolenia młodzieży. Sekretarz Generalny Związku wyjaśnił, że do 2012 r. koordynatorem szkolenia był kierownik Działu Szkolenia.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 19-25, 111, 119-121; tom 3 str. 4)

**1.5.** W 2009 r. Dział Szkolenia PZKol opracował Program Wieloletniego Szkolenia Sportowego Szkół Mistrzostwa Sportowego w Kolarstwie, dostosowany do wieku zawodników uczęszczających do sms<sup>18</sup>. Sekretarz Generalny wyjaśnił m.in., że ww. Program został opracowany we współpracy z trenerami prowadzącymi szkolenie uczniów w sms, które mogły go modyfikować i dostosowywać do swoich potrzeb. Związek nie jest w stanie podać, w jaki sposób ww. program został przekazany poszczególnym sms, ponieważ, jak wynika z wyjaśnienia, w PZKol nie pracują osoby zatrudnione w tamtym okresie w Dziale Szkolenia. Sekretarz Generalny wyjaśnił, że programy sms bazują na programie szkolenia opracowanym przez PZKol.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 155-173, tom 3 str.170--171)

W okresie objętym kontrolą, szkoły mistrzostwa sportowego opracowały pięć programów szkolenia sportowego w dyscyplinie: kolarstwo, w tym: sms w Toruniu – dwa programy (w 2008 r. i 2014 r.), sms w Żyrardowie – dwa programy wieloletniego szkolenia (w 2009 r. – na lata 2009 - 2012 i w 2013 r. – na lata 2013 - 2016) oraz sms w Świdnicy – jeden program wieloletniego szkolenia, opracowany w 2012 r. Ww. programy zostały zatwierdzone i wprowadzone do stosowania zarządzeniami dyrektorów sms w Żyrardowie i Świdnicy<sup>19</sup>, natomiast sms w Toruniu wprowadziła program szkolenia sportowego w kolarstwie do Statutu Zespołu Szkół Ogólnokształcących i Technicznych nr 13 w Toruniu<sup>20</sup>.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 174-405, tom 2 str. 108-114; tom 3 str. 137-143, 147-149)

**1.6.** W 2015 r. PZKol opracował dokument pn. „Zasady i warunki rekrutacji uczniów do szkoły mistrzostwa sportowego w kolarstwie w Żyrardowie, Świdnicy i Toruniu w roku szkolnym 2014/2015”, który w dniu 16 lutego 2015 r. przesłał do Instytutu Sportu Zespół Sportu Młodzieżowego. Prezes PZKol wyjaśnił, że Związek nie otrzymał formalnego zatwierdzenia ani opinii w sprawie ww. kryteriów naboru do sms.

Prezes PZKol oraz Sekretarz Generalny wyjaśnili, że Związek nie opracował kryteriów naboru uczniów do sms w roku szkolnym 2012/2013 i 2013/2014, ponieważ kryteria

<sup>15</sup> Porozumienie z 10 marca 2015 r.

<sup>16</sup> Nr 2/SMS/2015 z 10 kwietnia 2015 r.

<sup>17</sup> Uzgodnionego i zatwierdzonego przez Ministerstwo Sportu i Turystyki.

<sup>18</sup> Brak daty jego opracowania i dokumentu potwierdzającego przyjęcie go do stosowania w PZKol.

<sup>19</sup> Zarządzenia Dyrektora Liceum Ogólnokształcącego Szkoły Mistrzostwa Sportowego w Kolarstwie w Żyrardowie nr: 3/2009 z 01 września 2009 r. i 2/2012 z 28 grudnia 2012 r. oraz zarządzenie Dyrektora Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Świdnicy nr 23/2012 z 09 listopada 2012 r.

<sup>20</sup> Tekst jednolity Statutu - uchwała Rady Pedagogicznej z 28 sierpnia 2014 r.

sportowe naboru uczniów do sms zawarte były w wieloletnich programach szkolenia i w corocznych regulaminach rekrutacji opracowanych przez szkoły, np. w wieloletnim programie szkolenia w sms w Toruniu oraz w regulaminie rekrutacji w sms w Świdnicy (opracowanych na podstawie wytycznych MSiT).

W „Zasadach i warunkach rekrutacji uczniów do sms w kolarstwie w roku szkolnym 2014/2015”, obowiązujących wszystkie placówki sportowe nadzorowane przez PZKol, ustalono m. in. następujące kryteria naboru: bardzo dobry stan zdrowia, posiadanie co najmniej II klasy sportowej, badań wydolnościowych oraz licencji PZKol. Ponadto ww. Zasadach zapisano, że o przyjęciu kandydatów do szkoły decydują m. in. wyniki sportowe osiągnięte w zawodach kolarskich oraz wyniki Międzynarodowego Testu Sprawności Fizycznej. Ww. kryteria naboru do sms były konsultowane z Zespołem Sportu Młodzieżowego w Instytucie Sportu (na spotkaniu w dniu 17 lutego 2015 r.), który stwierdził m. in., że kryteria te uwzględniają uwagi ze spotkania PZKol z Zespołem Sportu Młodzieżowego w ubiegłym roku.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 112, 140-142, tom 3 str. 168-169)

1.7. W 2015 r. szkoleniem grupowym dofinansowanym ze środków FRKF zostało objętych 106 zawodników, w tym w sms w: Żyrardowie – 29 zawodników, Toruniu – 30 i Świdnicy – 47. Wszyscy zawodnicy posiadali minimum II klasą sportową. W grudniu 2015 r. PZKol zaplanował szkolenie, w którym przewidział udział wszystkich zawodników ze szkół mistrzostwa sportowego.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 112, 113-118, 143-148, tom 3 str. 104-105)

1.8. W 2013 r. PZKol był współorganizatorem Ogólnopolskiej Konferencji Szkoleniowej Trenerów, finansowanej przez Polski Komitet Olimpijski oraz przez Wielkopolski Związek Kolarski, a w 2014 r. ww. Konferencja została zorganizowana przez PZKol, której koszt wyniósł 41,4 tys. zł. W szkoleniach wzięło udział 124 trenerów z całego kraju, w tym: ze sms w Toruniu, Świdnicy i Żyrardowie 6 trenerów. Sekretarz Generalny wyjaśnił, że w 2015 r. szkolenie dla trenerów zaplanowano w grudniu.

(dowód: akta kontroli tom 3 str. 104-105, 135-136)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w badanym obszarze nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

PZKol określił kierunki rozwoju kolarstwa w latach 2013-2016, opracował Wieloletni Program Szkolenia Sportowego oraz kryteria naboru uczniów do sms w roku szkolnym 2014/2015, a także wyznaczył osoby odpowiedzialne za koordynację szkolenia w sms. W latach 2013 - 2014 r. PZKol nie realizował zadań związanych ze szkoleniem młodzieży uzdolnionej sportowo dofinansowanych ze środków FRKF, z powodu utraty prawa do ubiegania się o dofinansowanie, w związku z wykorzystaniem niezgodnie z przeznaczeniem dotacji otrzymanych w 2009 r.

## **2. Realizacja szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo dofinansowanego ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej**

Opis stanu  
faktycznego

2.1. We wniosku o dofinansowanie szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo z 16 lutego 2015 r., PZKol podał efekty rzeczowe przewidywane do uzyskania w trakcie realizacji zadania, m. in. planowane osiągnięcia (medale i punkty) dla każdej kategorii wiekowej.

(dowód: akta kontroli tom 2 str. 3, 6-17 )

Ze sprawozdania częściowego z wykonania zadania w okresie od 1 stycznia do 30 czerwca 2015 r. wynika, że PZKol prowadził m.in. szkolenie kadry wojewódzkiej (w 16 ośrodkach) oraz szkolenie grupowe młodzieży (w trzech sms i trzech osm), a także szkolenie kadry narodowej juniorów i młodzieżowców, w ramach przygotowania do Mistrzostw Europy i Świata. W sprawozdaniu nie podano w jakim zakresie uzyskano zakładane rezultaty szkolenia.

(dowód: akta kontroli tom 2 str. 18-21 )

W I półroczu 2015 r. dofinansowaniem ze środków FRKF objęto ogółem 128 osób, w tym w: sms w Żyrardowie - 33 osoby (29 zawodników, 2 szkoleniowców i 2 osoby współpracujące), w sms w Toruniu – 42 osoby (30 zawodników, 6 szkoleniowców i 6 osób współpracujących) i w sms w Świdnicy – 53 osoby (47 zawodników i 6 szkoleniowców). W ww. okresie nie objęto szkoleniem żadnego wolontariusza.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 149-154 )

**2.2.** W okresie objętym kontrolą uczniowie sms, w wyniku uczestnictwa we współzawodnictwie międzynarodowym, zdobyli łącznie 32 medale w tym: 2 medale w 2013 r., 12 medali w 2014 r. i 18 medali w 2015 r. (do 31 sierpnia).

(dowód: akta kontroli tom 2 str. 4, 10-17, 21, 50-51)

**2.3.** W okresie od 01 stycznia do 31 sierpnia 2015 r. PZKol nie prowadził formalnych kontroli procesu szkolenia realizowanego w szkołach mistrzostwa sportowego.

(dowód: akta kontroli tom 2 str. 4, 10-17, 21, 50-51)

PZKol dokonywał oceny i przeprowadzał analizę sukcesów i porażek zawodników objętych programem szkolenia dofinansowanym ze środków FRKF, na rocznych sprawozdawczych posiedzeniach Zarządu oraz na Walnych Zgromadzeniach Delegatów.

Sekretarz Generalny wyjaśnił m.in., że wyniki sportowe osiągane przez kadry narodowe juniorów i młodzieżowców objętych programem szkolenia ze środków FRKF w najważniejszych imprezach krajowych (Mistrzostwa Polski) oraz imprezach międzynarodowych (Mistrzostwa Europy, Mistrzostwa Świata) były omawiane i analizowane także na bieżąco podczas rozmów Dyrektora Sportowego PZKol i Prezesa Zarządu PZKol z właściwymi trenerami kadr. Dyrektor Sportowy, jak wynika z wyjaśnienia, zawsze był obecny na Mistrzostwach Polski oraz najważniejszych zawodach międzynarodowych, a ww. imprezy sportowe były analizowane, zwłaszcza w zakresie startów kadry i poszczególnych jej zawodników. Ponadto wyjaśnił, że w PZKol jest utrwalona przez wiele lat tradycja organizacji ogólnopolskich konferencji podsumowujących starty w danym sezonie kolarskim, (na przełomie listopada i grudnia danego roku), w których uczestniczą trenerzy: kadr narodowych, klubów i grup kolarskich oraz szkół mistrzostwa sportowego i ośrodków sportowego szkolenia młodzieży.

(dowód: akta kontroli tom 2 str. 4, 22-107)

**2.4.** Absolwenci sms brali udział w Igrzyskach Olimpijskich w 2012 r. Ze sms w Żyrardowie uczestniczyło 4 zawodników w kolarstwie torowym, którzy uzyskali 10 miejsce w konkurencji sprint drużynowy, ze sms w Świdnicy – 2 zawodników w kolarstwie szosowym, którzy uzyskali 25 miejsce w jeździe indywidualnej na czas i 83 miejsce w wyścigu ze startu wspólnego oraz sms w Toruniu - 2 zawodników w kolarstwie szosowym, z których jeden uzyskał 60 miejsce w wyścigu ze startu wspólnego, a drugi nie ukończył wyścigu.

(dowód: akta kontroli tom 2 str. 4, 22-107)

Uwagi dotyczące badanej działalności

PZKol w 2015 r. nie przeprowadził kontroli w zakresie realizacji procesu szkolenia w żadnej szkole mistrzostwa sportowego.

Sekretarz Generalny wyjaśnił m.in., że wynika to z upływu zbyt krótkiego czasu od wznowienia dofinansowania dla PZKol (umowa z MSiT została podpisana w lutym 2015 r., a porozumienia z organami prowadzącymi szkoły – w marcu i kwietniu 2015 r.).

(dowód: akta kontroli tom 2 str. 4)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w badanym obszarze nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

W latach 2013 - 2014 r. PZKol nie realizował zadań związanych ze szkoleniem młodzieży uzdolnionej sportowo dofinansowanych ze środków FRKF, zadania te realizował w 2015 r. W wyniku uczestnictwa we współzawodnictwie międzynarodowym, uczniowie sms zdobyli

18 medali, a 8 absolwentów, z którymi współpracował PZKol, brało udział w Igrzyskach Olimpijskich w 2012 r. Uwagi NIK dotyczą nieprzeprowadzenia kontroli procesu szkolenia realizowanego w szkołach mistrzostwa sportowego.

### **3. Finansowanie ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo**

Opis stanu faktycznego

**3.1.** 4 lutego 2015 r. Zarząd PZKol podjął uchwałę<sup>21</sup> w sprawie zatwierdzenia planów podziału środków FRKF w ramach dotacji z MSiT. W uchwale zapisano m. in., że Zarząd uchwała ogólny plan podziału środków finansowych w 2015 r. na poszczególne kadry narodowe juniorów i młodzieżowców, kadry wojewódzkie, szkoły mistrzostwa sportowego i ośrodki szkolenia sportowego, w ramach dotacji z MSiT. Dla sms zaplanowano kwotę 968,5 tys. zł, a dla osm – 270,0 tys. zł.

(dowód: akta kontroli tom 2 str. 113-114)

**3.2.** 16 lutego 2015 r. PZKol złożył wniosek o dofinansowanie szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo ze środków FRKF. Szkoleniem objęto: 10 kadr narodowych i 16 kadr wojewódzkich (szkolenie indywidualne) oraz trzy szkoły mistrzostwa sportowego i trzy ośrodki szkolenia sportowego młodzieży (szkolenie grupowe). W dniu 27 lutego 2015 r. została zawarta umowa z MSiT o dofinansowanie ww. szkolenia w kwocie 3 652,3 tys. zł.

W ramach otrzymanego dofinansowania, na szkolenia indywidualne Związek zaplanował 2 537,6 tys. zł (69,5%), a na szkolenia grupowe - 1 114,7 tys. zł (30,5%).

Na szkolenie indywidualne PZKol zaplanował środki własne w kwocie 10,0 tys. zł, natomiast na szkolenie grupowe nie planował wydatków ze środków własnych.

(dowód: akta kontroli tom 1, str. 64-73; tom 2 str. 5-9, 108-116)

**3.2.** W I półroczu 2015 r. wydatki PZKol na szkolenie młodzieży w szkołach mistrzostwa sportowego wyniosły ogółem 556,5 tys. zł, w tym: koszty szkoleniowe – 497,6 tys. zł<sup>22</sup>, koszty wspomaganie szkolenia – 46,3 tys. zł i koszty pośrednie – 12,5 tys. zł. Ww. okresie PZKol nie wydatkował środków własnych na realizację ww. zadania.

(dowód: akta kontroli tom 2 str. 5, 119-147)

Zgodnie z zawartymi w 2015 r. porozumieniami (umowami), PZKol przekazał organom prowadzącym sms, środki finansowe w kwocie ogółem 959,8 tys. zł, w tym dla sms w: Świdnicy - 329,6 tys. zł<sup>23</sup>, Żyrardowie - 465,0 tys. zł<sup>24</sup> i Toruniu – 165,2 tys. zł<sup>25</sup>.

(dowód: akta kontroli tom 2 str. 119-147)

Ponadto w I półroczu 2015 r. PZKol wydatkował ze środków FRKF kwotę 35,5 tys. zł<sup>26</sup> na zakup sprzętu i ubiorów sportowych dla sms, w tym w: Toruniu – 27,6 tys. zł, Świdnicy – 4,8 tys. zł i Żyrardowie – 3,1 tys. zł.

(dowód: akta kontroli tom 2 str. 120-148)

**3.3.** W 2015 r. PZKol nie przeprowadzał w organach prowadzących szkoły oraz w szkołach mistrzostwa sportowego kontroli prawidłowości wydatkowania środków otrzymanych z FRKF. Sekretarz Generalny wyjaśnił, że wynikało to ze zbyt krótkiego okresu realizacji umowy o dofinansowanie, po trzyletniej przerwie braku dofinansowania ze środków FRKF. MSiT nie przeprowadzało w PZKol kontroli prawidłowości wydatkowania środków FRKF.

(dowód: akta kontroli tom 2 str. 118-120)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

<sup>21</sup> Nr 2/2015.

<sup>22</sup> Z tego: sms w: Żyrardowie – 234,0 tys. zł, Świdnicy – 159,1 tys. zł i Toruniu – 104,5 tys. zł.

<sup>23</sup> W dwóch transzach: 21 kwietnia 2015 r. - 169,5 tys. zł i 23 czerwca 2015 r. – 160,1 tys. zł.

<sup>24</sup> W dwóch transzach: 09 marca 2015 r. – 300,0 tys. zł i 23 czerwca 2015 r. – 165,0 tys. zł.

<sup>25</sup> W jednej transzy – 18 marca 2015 r.

<sup>26</sup> 3,6 % dofinansowania przeznaczonego dla szkół mistrzostwa sportowego.

PZKol nie opracował kryteriów podziału środków z FRKF, które zgodnie z wymogami określonymi przez Ministra Sportu i Turystyki<sup>27</sup>, powinny stanowić załącznik do umowy o dofinansowanie zadania.

Prezes Zarządu oraz Sekretarz Generalny PZKol wyjaśnili m.in., że Związek nie opracował formalnych kryteriów podziału środków z FRKF, ponieważ pierwszy raz od 5 lat prowadzi samodzielnie program szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo i nie miał w tym względzie wcześniejszych doświadczeń i procedur. Podziału środków dotacji z MSiT dokonano w oparciu o plany szkolenia i plany finansowe, opracowane przez trenerów. Dofinansowanie dla szkół mistrzostwa sportowego oraz ośrodków szkolenia sportowego młodzieży zostało utrzymane na poziomie 2014 r.

(dowód: akta kontroli tom 2 str. 5, tom 3, str. 4 i 169)

Ocena częściowa PZKol przekazał do szkół mistrzostwa sportowego środki finansowe z FRKF, zgodnie z zawartymi porozumieniami oraz wywiązał się z obowiązku zakupu sprzętu i ubiorów sportowych dla uczniów sms. Nieprawidłowością było nieopracowanie przez PZKol kryteriów podziału środków otrzymanych z FRKF.

## IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>28</sup> wnosi o opracowanie kryteriów podziału środków pochodzących z FRKF.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

Obowiązek poinformowania NIK o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, dnia 04 grudnia 2015 r.

Kontroler  
Jerzy Tchórzewski  
Specjalista k. p.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Warszawie

<sup>27</sup> Załącznik do decyzji Ministra Sportu i Turystyki Nr 14 z dnia 5 grudnia 2014 r. - pkt. XI.15.

<sup>28</sup> Dz. U. z 2015 r., poz. 1096.