



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Warszawie

LWA.410.024.01.2015
P/15/030

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Warszawie
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 57 72, F +48 22 444 57 62
lwa@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/030 – Szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie
Kontroler	Jerzy Tchórzewski, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 98427 z dnia 5 listopada 2015 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Liceum Ogólnokształcące Szkoła Mistrzostwa Sportowego w Kolarstwie ¹ , 96-300 Żyrardów, ul. Waryńskiego 1.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Beata Rybkowska, Dyrektor Liceum Ogólnokształcącego Szkoły Mistrzostwa Sportowego w Kolarstwie ² . (dowód: akta kontroli str. 3-7)

II. Ocena kontrolowanej działalności³

Ocena ogólna

W latach 2013-2015 (do 07 grudnia)⁴, organizacja Szkoły oraz zasady rekrutacji uczniów zostały określone w Statutach Liceum Ogólnokształcącego Szkoły Mistrzostwa Sportowego w Kolarstwie w Żyrardowie⁵ i były zgodne z wymogami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 października 2012 r. w sprawie warunków tworzenia, organizacji oraz działania oddziałów sportowych, szkół sportowych oraz szkół mistrzostwa sportowego⁶. Nabór uczniów do SMS został przeprowadzony zgodnie z kryteriami naboru, wprowadzonymi zarządzeniami Dyrektora Szkoły⁷. SMS posiadała siłownię oraz pomieszczenie z cykloergometrami, a także korzystała z torów kolarskich: w Pruszkowie i w Ośrodku Sportu i Rekreacji w Żyrardowie. Szkolenie prowadzone było przez wykwalifikowaną kadrę trenerską, na podstawie rocznych planów szkolenia opracowanych w oparciu o Wieloletni Program Szkolenia w Kolarstwie, ustalony przez Polski Związek Kolarski⁸. Na dofinansowanie szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo Szkoła otrzymała środki Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej⁹, które wykorzystała zgodnie z przeznaczeniem. Spośród 103 uczniów zgłoszonych do dofinansowania szkolenia ze środków FRKF, PZKol powołał do Kadry Narodowej 61 uczniów, w tym 44 reprezentowało Polskę w rywalizacji międzynarodowej.

Stwierdzona nieprawidłowość dotyczyła niewprowadzenia wymogu uzyskania przez kandydatów do SMS pozytywnych wyników prób sprawności fizycznej, na warunkach ustalonych przez polski związek sportowy właściwy dla danego sportu.

¹ Dalej: SMS w Żyrardowie lub Szkoła.

² Dalej: Dyrektor Szkoły lub Dyrektor.

³ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

⁴ W wybranych aspektach kontrolą objęto lata szkolne 2012/2013 – 2015/2016 (do 7 grudnia 2015 r.).

⁵ Teksty jednolite Statutu – uchwały Rady Pedagogicznej: nr 06/2011 z 08 września 2011 r. i nr10/2015 z 28 sierpnia 2015 r.

⁶ Dz. U. z 2012 r., poz. 1129., dalej: rozporządzenie w sprawie sms.

⁷ Na każdy rok szkolny.

⁸ Dalej: PZKol lub Związek.

⁹ Dalej: FRKF lub Fundusz.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Organizacja szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo

Opis stanu
faktycznego

1.1. Liceum Ogólnokształcące Szkoła Mistrzostwa Sportowego w Żyrardowie jest szkołą publiczną, której organem prowadzącym jest Starostwo Powiatowe w Żyrardowie. W okresie objętym kontrolą, do SMS uczęszczało od 29 do 38 uczniów, w tym w roku szkolnym: 2012/2013 - 38, 2013/2014 – 36 i 2014/2015 – 29, którzy pobierali naukę w trzech oddziałach i byli objęci szkoleniem sportowym w kolarstwie.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 21, 85-87, 138)

1.2. Organizacja Szkoły oraz zasady rekrutacji uczniów zostały ustalone w Statutach Liceum Ogólnokształcącego Szkoły Mistrzostwa Sportowego w Kolarstwie, w których określono m. in.: cele i zadania Szkoły oraz jej organizację, a także wewnętrzne zasady rekrutacji i oceniania uczniów. Szczegółową organizację nauczania, szkolenia sportowego, wychowania i opieki w danym roku, określał arkusz organizacyjny, Program Wychowawczy Szkoły w Kolarstwie, Szkolny Program Profilaktyki oraz tygodniowy rozkład zajęć nauczycieli i uczniów. W Statucie SMS w Żyrardowie zapisano m. in., że Szkoła zapewnia optymalne warunki do podnoszenia umiejętności i wyników sportowych oraz realizuje cele i zadania poprzez zajęcia edukacyjne i treningowe, a także udział w zawodach sportowych.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 236-280; tom 2 str. 1-36)

1.3. W 2015 r. Szkoła otrzymała z PZKol „Zasady i warunki rekrutacji uczniów do szkoły mistrzostwa sportowego w kolarstwie w Żyrardowie, Świdnicy i Toruniu w roku szkolnym 2014/2015”, w oparciu o które opracowała „Zasady i warunki rekrutacji uczniów do Liceum Ogólnokształcącego SMS w Kolarstwie w Żyrardowie na rok szkolny 2015/2016. Ww. zasadach PZKol ustalił m. in., że o przyjęciu kandydatów do szkoły decydują wyniki Międzynarodowego Testu Sprawności Fizycznej, natomiast Szkoła nie wprowadziła tego zapisu do ww. zasad rekrutacji do SMS¹⁰.

W latach 2012 - 2015 zostały opracowane roczne plany szkoleniowe dla poszczególnych kategorii wiekowych i grup szkoleniowych, zatwierdzone przez Dyrektora, w których określono m. in. klasę trenerską szkoleniowców, typ zawodów, rodzaj zgrupowania, konsultacje i badania, a także kalendarz imprez sportowych.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 21-22,58-99,258;tom 2 str. 22,43,46,50-65,161-170)

1.4. W latach szkolnych 2012/2013-2014/2015, do oddziałów mistrzostwa sportowego w SMS kandydowały 103 osoby trenujące kolarstwo, w tym w roku szkolnym: 2012/2013 – 38 osób, 2013/2014 – 36 osób i 2014/2015 – 29 osób. Wszyscy kandydaci spełniali kryteria naboru i zostali przyjęci do Szkoły oraz objęci szkoleniem sportowym w kolarstwie.

Dyrektor wyjaśniła, że w każdym roku Szkoła proponuje naukę najbardziej utalentowanym zawodnikom w kategorii junior.

Na lata szkolne 2012/2013 – 2015/2016, kryteria naboru do SMS zostały określone w dokumencie: „Zasady i warunki rekrutacji uczniów do LO SMS w Kolarstwie w Żyrardowie”¹¹, opracowanym na każdy rok szkolny. Ww. kryteria zostały określone również w Statutach Szkoły oraz w Programach Wieloletniego Szkolenia

¹⁰ Brak ww. zapisu stwierdzono również w „Zasadach rekrutacji...(-)”. na lata szkolne: 2012/2013, 2013/2014 i 2014/2015.

¹¹ Wprowadzone zarządzeniami Dyrektora Szkoły nr.: 1/2012 z 2 lutego 2012 r., 1/2013 z 4 lutego 2013 r., 1/2014 z 4 lutego 2014 r. i 1/2015 z 4 lutego 2015 r.

Sportowego w Szkole Mistrzostwa Sportowego w Kolarstwie w Żyrardowie na lata: 2009-2012 i 2013-2016¹². Wymagania wobec kandydatów, określone ww. dokumentach to m. in.: bardzo dobry stan zdrowia, posiadanie minimum II klasy sportowej oraz licencji kolarskiej, dobrych wyników sportowych, zrzeszenie absolwentów gimnazjum w kolarskich klubach sportowych, a także uzyskanie pozytywnej opinii trenera klubowego, dotyczącej zaangażowania kandydata w proces treningowy oraz ocenę jego rozwoju i uzdolnień.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 21, 58-84. 88-93, 138; tom 2 str. 50-65)

1.5. W okresie objętym kontrolą, szkolenie sportowe w kolarstwie prowadzone było na podstawie ww. Programów Wieloletniego Szkolenia Sportowego, opracowanych przez dyrektora Szkoły i trenerów, w oparciu o Wieloletni Program Szkolenia Sportowego w Kolarstwie, opracowany przez PZKol w 2009 r. W Programie Wieloletnim określono m.in.: szczegółowe kryteria kwalifikacji uczniów do Szkoły, zalecane formy szkolenia, strukturę procesu treningowego, warunki niezbędne do realizacji programu oraz zasady współpracy pomiędzy PZKol a SMS.

Dyrektor Szkoły wyjaśniła m.in., że ww. Programy zostały pozytywnie zaopiniowane (w formie ustnej) przez Kierownika Szkolenia PZKol.

Ponadto Szkoła dysponowała ramowymi rocznymi Programami organizacji szkolenia sportowego na lata 2012 - 2015, dofinansowanego ze środków FRKF.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 22, 58-84, 94-99)

1.6. Szkoła realizowała programy szkolenia sportowego w kolarstwie we współpracy z: Polską Federacją Sportu Młodzieżowego w Warszawie – w 2013 r.¹³, Wielkopolskim Związkiem Kolarskim w Kaliszu¹⁴ - w 2014 r. i Polskim Związkiem Kolarskim w Pruszkowie – w 2015 r.¹⁵ Porozumienia o współpracy z ww. jednostkami, zostały zawarte przez Powiat Żyrardowski, jako organ prowadzący Szkołę. Strony postanowiły, że związki sportowe prześlą organowi prowadzącemu Szkołę dotacje ze środków FRKF na realizację programu szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo w kolarstwie. Ww. porozumieniach określono także inne formy współpracy w zakresie realizacji programu szkolenia sportowego w kolarstwie, w tym dotyczące m. in.: opracowywania rocznego kalendarza organizacji szkolenia¹⁶, opracowywania kryteriów rekrutacji kandydatów do SMS, koordynowania i nadzorowania realizacji przez trenerów i nauczycieli programu organizacyjno-szkoleniowego oraz wspomagania samodzielnych startów uczniów Szkoły w zawodach krajowych i zagranicznych.

Dyrektor Szkoły wyjaśniła m.in., że poszczególne związki sportowe wspierały Szkołę w realizacji ww. programu m.in. poprzez umożliwienie udziału uczniów w zgrupowaniach, wyjazdach szkoleniowych i imprezach sportowych.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 23-54, 102, 113)

1.7. Szkoła zapewniła uczniom opiekę medyczną, poprzez zawarcie umowy z lekarzem chirurgiem¹⁷, który pełnił dwugodzinny dyżur raz w tygodniu oraz udzielał pomocy w razie nagłej potrzeby. Na zlecenie Szkoły przeprowadzone zostały badania diagnostyczne uczniów¹⁸: w 2012 r. – 71, w 2013 r. – 29 i w 2014 r. – 6.

¹² Wprowadzonych zarządzeniami dyrektora nr: 3/2009 z dnia 01 września 2009 r. i 2/2012 z dnia 28 grudnia 2012 r. Dalej: Program Wieloletniego Szkolenia Sportowego.

¹³ Porozumienie nr 1/2013 z dnia 20 marca 2013 r.

¹⁴ Porozumienie nr 3/SMS/2014 z dnia 13 marca 2014 r.

¹⁵ Porozumienie nr 01/SMS/2015 z dnia 02 marca 2015 r.

¹⁶ W tym startów w zawodach kolarskich oraz startów kontrolnych.

¹⁷ Z 01 września 2010 r. (na okres od 01 września 2010 r. do 30 czerwca 2015 r.) oraz z 01 września 2015 (na okres od 01 września 2015 r. do 30 czerwca 2017 r.).

¹⁸ W Centrum Zdrowia Mazowska Zachodniego.

Dyrektor Szkoły wyjaśniła, że uczniowie SMS objęci byli również badaniami wydolnościowymi, które zlecał PZKol.

Z informacji uzyskanej od Sekretarza Generalnego PZKol wynika, że Związek nie zlecał przeprowadzenia badań wydolnościowych specjalnie dla uczniów SMS w Żyrardowie, ale od 2013 r. zlecał Instytutowi Sportu badania wydolnościowe dla zawodników powoływanych do kadr narodowych, wśród których mogą znajdować się też uczniowie szkół mistrzostwa sportowego (w ramach badań odpłatnych lub w ramach Programu Identyfikacji Talentów). Spośród uczniów i absolwentów SMS w Żyrardowie, ww. badaniami objęto: w 2013 r. – 27 osób, w 2014 r. – 12 i w 2015 r. – 30 osób.

(dowód: akta kontroli str. 103-112, 118-125; tom 2 str. 152)

1.8. W latach szkolnych 2012/2013 – 2014/2015, Szkoła realizowała szkolenie sportowe dla uczniów, w wymiarze średniorocznie 19 godzin tygodniowo (w zależności od grupy szkoleniowej i programu szkoleniowego), w tym 3 godziny wychowania fizycznego, podczas zajęć i zgrupowań stacjonarnych w Żyrardowie oraz zgrupowań i konsultacji w kraju i zagranicą.

(dowód: akta kontroli str. 103, 114-117)

1.9. W okresie objętym kontrolą, stwierdzono 7 przypadków niekwalifikowania się uczniów do dalszego szkolenia sportowego, w tym w roku szkolnym: 2013/2014 – 5 i 2014/2015 – 2. Dyrektor Szkoły wyjaśniła, że wynikało to z kłopotów zdrowotnych zawodników lub rezygnacji z uprawiania kolarstwa.

(dowód: akta kontroli str. 103, 114-117)

Ww. okresie, żaden z uczniów Szkoły osiągających bardzo dobre wyniki sportowe, nie realizował indywidualnego programu lub toku nauczania. Szkoła nie prowadziła również kursów instruktorskich dla uczniów w kolarstwie.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 85-87, 103, 114-117, 361-419; tom 2 str. 78-84)

1.10. W latach 2013 – 2015, w celu realizacji szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo, Szkoła korzystała m.in. z: siłowni, torów kolarskich w: Żyrardowie i Pruszkowie¹⁹ oraz boiska ogólnodostępnego w Żyrardowie.

01 października 2005 r. Szkoła zawarła umowę najmu budynku w Żyrardowie, przy ul. Waryńskiego 1²⁰, w którym zlokalizowana jest SMS, zajmująca m.in. pomieszczenie na parterze budynku o powierzchni 29,83 m², wykorzystywane jako siłownia²¹. 11 maja 2005 r. została zawarta umowa z Ośrodkiem Sportu i Rekreacji w Żyrardowie w sprawie nieodpłatnego korzystania z toru kolarskiego do celów szkoleniowych.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 129, 145-152; tom 2 str. 78-84)

1.11. W roku szkolnym 2015/2016 zajęcia wychowania fizycznego prowadził jeden nauczyciel (instruktor mianowany), który spełniał wymagania określone w § 8 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli oraz określenia szkół i wypadków, w których można zatrudnić nauczycieli niemających wyższego wykształcenia lub ukończonego zakładu kształcenia nauczycieli²². Ponadto zajęcia sportowe prowadziło dwóch trenerów II klasy, którzy posiadali dyplomy ukończenia

¹⁹ Szkoła korzystała z torów kolarskich nieodpłatnie.

²⁰ Do umowy zawarto dwa aneksy, m. in. aneks nr 2 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie zwiększenia powierzchni najmu do 906,7 m², pomieszczeń z III p. na I p. oraz miesięcznej ceny najmu z kwoty 8,2 tys. zł na kwotę 10,1 tys. zł.

²¹ Od 1 września 2015 r.

²² Dz. U. z 2015 r., poz. 1264.

zawodowych studiów trenerskich oraz rozpoczęli studia niestacjonarne w Wyższej Szkole Kultury Fizycznej i Turystyki im. Haliny Konopackiej w Pruszkowie.

W latach szkolnych 2012/2013 – 2015/2016, ww. trenerzy wzięli udział w pięciu szkoleniach (w tym: w jednym olimpijskim), z czego cztery szkolenia zorganizowało Ministerstwo Sportu i Turystyki, a jedno PZKol. Instruktor mianowany nie uczestniczył w żadnym szkoleniu.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 131-132, 228-235)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Szkoła nie posiadała prób sprawności fizycznej ustalonych przez polski związek sportowy właściwy dla danego sportu, stosownie do postanowień art. 20h ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty²³. Nie przeprowadzała również prób sprawności fizycznej podczas postępowania rekrutacyjnego do Szkoły.

Dyrektor Szkoły wyjaśniła, że próby sprawności fizycznej nie zostały wprowadzone, ponieważ nie zna takich prób, ustalonych przez PZKol. Szkoła dysponowała wynikami Międzynarodowych Testów Sprawności Fizycznej uczniów SMS, przeprowadzonych w listopadzie i grudniu danego roku.

(dowód: akta kontroli tom 1 str.21,88-93)

Ocena cząstkowa

Organizacja Szkoły oraz zasady rekrutacji uczniów zostały określone w Statutach Szkoły i były zgodne z wymogami rozporządzenia w sprawie sms. Szczegółową organizację nauczania, szkolenia sportowego, wychowania i opieki w danym roku szkolnym określał arkusz organizacyjny SMS, Program Wychowawczy Szkoły i Szkolny Program Profilaktyki. Szkoła posiadała obiekty i urządzenia sportowe umożliwiające prowadzenie szkolenia sportowego w kolarstwie oraz dysponowała wykwalifikowaną kadrą trenerską. Stwierdzona nieprawidłowość dotyczyła niewprowadzenia wymogu uzyskania, przez kandydatów do SMS, pozytywnych wyników prób sprawności fizycznej.

2. Realizacja szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo

Opis stanu
faktycznego

2.1. W latach 2013 - 2015 (do 31 sierpnia), Szkoła zgłosiła do dofinansowania z FRKF 103 uczniów objętych szkoleniem sportowym w kolarstwie²⁴, z tego w roku: 2013 – 38, 2014 – 36 i 2015 – 29. Spośród ww. uczniów, 7 legitymowało się II klasą sportową, 54 – I klasą, a 23 – klasą mistrzowską.

Dyrektor Szkoły wyjaśniła m.in., że uzyskanie poszczególnych klas sportowych weryfikowane było przez trenerów, na podstawie wyników sportowych osiąganych przez zawodników w poszczególnych zawodach. Wytyczne w tym zakresie ustalał PZKol i były one dostępne na stronie internetowej Związku²⁵.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 131-132, 153-160)

2.2. Spośród 103 uczniów objętych szkoleniem sportowym w kolarstwie, zaplanowane zadania zrealizowało 91 (88,3%) uczniów, w tym w roku: 2013 - 32 (84,2%), 2014 - 32 (88,9%) i 2015 - 27 (93,1%), natomiast nie wykonało ww. zadań 12 uczniów, w tym w roku: 2013 – 6, 2014 – 4 i 2015 – 2. 31 uczniów osiągnęło wyniki wyższe od planowanych, z tego w roku: 2013 – 17, 2014 – 9 i 2015 – 5.

Dyrektor Szkoły wyjaśniła, że niezrealizowanie zaplanowanych zadań wynikało m. in. z: kłopotów zdrowotnych (3 uczniów), rezygnacji z uprawiania kolarstwa

²³ Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.

²⁴ Uczniami byli wyłącznie uczniowie zakwalifikowani do szkolenia dofinansowanego z FRKF.

²⁵ PZKol nie potwierdzał klas sportowych zawodników indywidualnym zaświadczeniem, ale przekazywał grupowe zestawienia zawodników, którzy uzyskali odpowiednią klasę mistrzowską.

(ośmiu uczniów) oraz wycofania się jednego ucznia z zawodów, z powodu defektu roweru.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 94-99, 133-137, 153-160, 195-227)

2.3. Analiza rezultatów szkolenia sportowego 11 uczniów²⁶, którzy uzyskali dofinansowanie na szkolenie ze środków FRKF w latach 2013-2015 (I półrocze) wykazała, iż wszyscy zawodnicy na początku roku szkolnego 2012/2013 posiadali I klasę sportową, a na zakończenie roku szkolnego 2014/2015 osiągnęli następujące rezultaty: 6 uczniów utrzymało I klasę sportową, jeden uczeń podniósł klasę sportową z I na klasę mistrzowską międzynarodową²⁷, a czterech uczniów zrezygnowało z dalszego uprawiania kolarstwa po ukończeniu drugiej klasy.

Dyrektor Szkoły wyjaśniła m.in., że w kolarstwie stawiane są wysokie wymagania na klasę mistrzowską w kategorii junior, stąd zawodnicy którzy nie zakwalifikowali się na MME zrezygnowali ze Szkoły. Dodała m.in., że z porównania klasy sportowej uzyskanej w roku szkolnym 2014/2015 w stosunku do roku szkolnego 2013/2014 wynika, że 7 uczniów podniosło klasę sportową z klasy I na klasę MM.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 137-138)

2.4. W latach 2013-2015 (do 31 sierpnia) do Kadry Narodowej w kolarstwie zostało powołanych 57 uczniów Szkoły, z tego w roku: 2013 – 21, 2014 – 21 i 2015 - 15. Po 31 sierpnia 2015 r. dodatkowo 4 zawodników zostało powołanych do Kadry Narodowej Juniorów.

Dyrektor Szkoły wyjaśniła, że uczniowie pierwszej klasy należą do kadr wojewódzkich, a dopiero w następnym roku szkolnym, po uzyskaniu odpowiednich wyników w zawodach kolarskich, mają szansę na powołanie do Kadry Narodowej Juniorów.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 41-48, 138)

2.5. W okresie objętym kontrolą, w ramach programu szkolenia sportowego w kolarstwie, Szkoła zorganizowała 34 zgrupowania/konsultacje szkoleniowe, w których wzięło udział 366 uczniów SMS, z tego w: kraju – 31 i za granicą – 3²⁸.

Koszt zgrupowań i konsultacji krajowych i zagranicznych wyniósł ogółem 1 431,7 tys. zł, z tego w roku: 2013 – 480,0 tys. zł (w tym środki FRKF – 425,4 tys. zł), 2014 - 462,1 tys. zł (w tym środki FRKF – 420,4 tys. zł) i 2015 - 489,6 tys. zł. (w tym środki FRKF – 449,6 tys. zł).

Dyrektor Szkoły wyjaśniła m.in., że MSiT, podpisując plany szkolenia, wyraziło zgodę na realizację trzech zgrupowań za granicą. Zgrupowania te zostały zorganizowane w Chorwacji, z uwagi na lepsze warunki klimatyczne i terenowe w okresie przygotowawczym do sezonu startowego, co dało możliwość pełnego wykonania programu szkoleniowego.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 139-141, 161-194)

2.6. W latach 2013 - 2015, 73 uczniów Szkoły reprezentowało Polskę w zawodach międzynarodowych, tj.: Młodzieżowych Mistrzostwach Europy²⁹, Mistrzostwach Świata Juniorów³⁰ i Mistrzostwach Europy Juniorów³¹, w których w każdym roku, 27 uczniów zajęło miejsca od 1-8.

²⁶ Byli oni uczniami pierwszej klasy w roku szkolnym 2012/2013.

²⁷ Dalej MM.

²⁸ W tym w roku: 2013 – 7 zgrupowań, w których wzięło udział 94 zawodników, 2014 – 14 zgrupowań, w których wzięło udział 154 zawodników, 2015 – 34 zgrupowań, w których wzięło udział 118 zawodników. Wszyscy ww. uczniowie objęci byli dofinansowaniem z FRKF.

²⁹ Dalej: MME.

³⁰ Dalej: MŚJ.

Dyrektor wyjaśniła, że w każdym roku po sezonie startowym, Szkoła dokonuje oceny efektywności szkolenia sportowego i uzyskanych wyników nie tylko uczniów, ale także absolwentów Szkoły, które były wykorzystywane przez trenerów w planowaniu programu szkoleniowego na następny rok.

Szkoła sporządziła roczne sprawozdania z działalności SMS w Żyrardowie i terminowo przekazała je do właściwego związku sportowego. Wynika z nich m. in. że Szkoła uzyskała w Mistrzostwach Europy oraz Mistrzostwach Świata medale: 2 złote, 10 srebrnych i 15 brązowych.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 141-144, 359)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Spośród 103 uczniów objętych szkoleniem, dofinansowanym ze środków FRKF, 91 uczniów (88,3%) w sposób efektywny zrealizowało zaplanowane zadania szkoleniowo-startowe, a 12 uczniów (11,7%) nie zrealizowało zaplanowanych zadań. NIK pozytywnie ocenia powołanie 61 uczniów Szkoły do Kadry Narodowej Juniorów w kolarstwie i udział 44 z nich w zawodach międzynarodowych oraz zdobycie w Mistrzostwach Europy i Mistrzostwach Świata 27 medali.

3. Finansowanie ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo

Opis stanu
faktycznego

3.1. W latach 2013 - 2015 (do 31 sierpnia) na szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo w SMS, Szkoła otrzymała środki finansowe w kwocie ogółem 3 180,5 tys. zł, w tym w: 2013 r. – 1 119,8 tys. zł, 2014 r. – 1 128,3 tys. zł i 2015 r. (do 31 sierpnia) – 932,4 tys. zł.

Na mocy ww. porozumień o współpracy, Polska Federacja Sportu Młodzieżowego przekazała w 2013 r. ze środków FRKF, kwotę 462,0 tys. zł, Wielkopolski Związek Kolarski przekazał w 2014 r. kwotę 454,0 tys. zł, a PZKol przekazał w 2015 r. (do 30 czerwca) kwotę 465,0 tys. zł. Ogółem, ww. okresie, Szkoła otrzymała, ze środków FRKF, kwotę 1 381,0 tys. zł. Na realizację ww. zadania, Starostwo Powiatowe przekazało środki własne w kwocie ogółem 1 695,5 tys. zł, w tym w: 2013 r. - 612,2 tys. zł, w 2014 r. – 632,7 tys. zł i w 2015 – 450,6 tys. zł. Środki te zostały przeznaczone na wynagrodzenia trenerów kolarstwa.

Środki FRKF zostały przekazane zgodnie z harmonogramem przekazywania zaliczek, stanowiącym załączniki do porozumień o współpracy. SMS wykorzystwała te środki w 100%, zgodnie z planem wydatków oraz przeznaczeniem. Wydatki ze środków FRKF, poniesione na jednego ucznia, wyniosły: w 2013 r. – 12,5 tys. zł, w 2014 r. – 13,8 tys. zł i w 2015 (do 31 sierpnia) – 16,0 tys. zł.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 283-358)

W okresie objętym kontrolą, na zakup sprzętu sportowego wydatkowano ze środków FRKF 58,6 tys. zł, w tym w: 2013 r. – 18,0 tys. zł, 2014 r. – 35,3 tys. zł³² i 2015 r. - 5,3 tys. zł.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 293, 312, 323; tom 2 str. 133, 135, 143-144)

3.2. W latach 2013 - 2015 (do 30 czerwca), Szkoła wydatkowała ze środków FRKF na szkolenie uczniów ogółem 1 172,6 tys. zł, z tego: koszty szkoleniowe stanowiły 1 099,8 tys. zł (93,8%), koszty wspomaganie szkolenia – 56,4 tys. zł (4,8%) i koszty

³¹ Dalej: MEJ.

³² W 2014 r. Szkoła otrzymała sprzęt sportowy zakupiony przez WZS o wartości 16,3 tys. zł oraz uzyskała zgodę WZS na zakup sprzętu ze środków FRKF o wartości 19,0 tys. zł (ogółem pozyskała sprzęt sportowy o wartości 35,3 tys. zł).

obsługi szkolenia – 16,4 tys. zł (1,4%). Wydatki ogółem w SMS na jednego ucznia wyniosły odpowiednio w roku: 2013 – 30,3 tys. zł., 2014 – 34,2 tys. zł, 2015 (do 30 czerwca) – 32,2 tys. zł. Dofinansowaniem ze środków FRKF zostali objęci wyłącznie uczniowie SMS.

Wysokość subwencji oświatowej przypadająca na jednego ucznia wynosiła: w 2013 r. – 18,5 tys. zł, w 2014 r. – 18,7 tys. zł, w 2015 r. – 18,2 tys. zł.

Starosta Żyrardowski wyjaśnił, że w latach 2013 – 2015, Powiat, poza SMS w Żyrardowie, nie prowadził innych szkół mistrzostwa sportowego. Dyrektor Szkoły wyjaśniła, że środki otrzymane w 2015 r. z PZKol były wystarczające na realizację programu szkoleniowego.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 284; tom 2 str. 38, 150)

W 2013 r. wydatki na szkolenie młodzieży w SMS wyniosły ogółem 1 119,8 tys. zł, w tym: ze środków FRKF – 462,0 tys. zł (41,3%) oraz środków własnych i z innych źródeł³³ – 657,8 tys. zł (58,7%), w 2014 r. wydatki ogółem wyniosły 1 128,3 tys. zł, w tym ze środków FRKF – 454,0 tys. zł (40,1%) oraz ze środków własnych oraz z innych źródeł – 674,3 tys. zł (59,9%), a w 2015 r. (do 31 sierpnia) wydatki ogółem wyniosły 932,4 tys. zł, w tym ze środków FRKF – 465,0 tys. zł (49,9%) i ze środków własnych oraz z innych źródeł - 467,4 tys. zł (50,1%).

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 283-284, 304, 312, 323, 337, 340, 345)

3.4. W okresie objętym kontrolą, Szkoła terminowo przekazywała, do właściwych związków sportowych, plany oraz rozliczenia finansowe i merytoryczne (częściowe i końcowe) z realizacji zadania. Kwoty wykazane w rozliczeniach były zgodne z kwotami przekazanymi SMS w ramach zawartych porozumień.

Dyrektor Szkoły wyjaśniła, że rozliczenia zostały przyjęte bez uwag przez właściwy związek sportowy.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 284-337)

3.5. W latach 2013-2015 w Szkole nie przeprowadzano remontów ani inwestycji.

(dowód: akta kontroli tom 1 str. 360)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Szkoła wykorzystwała zgodnie z przeznaczeniem otrzymane środki FRKF oraz prawidłowo sporządziła rozliczenia finansowe i merytoryczne z realizacji zadania.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli³⁴, wnosi o ustalenie z PZKol prób sprawności fizycznej, niezbędnych podczas postępowania rekrutacyjnego do Szkoły.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

³³ Darowizny rodziców: w 2013 r. – 45,6 tys. zł, w 2014 r. – 41,6 tys. zł i w 2015 r. (do 31 sierpnia) – 16,8 tys. zł.

³⁴ Dz. U. z 2015 r., poz. 1096.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, 18 grudnia 2015 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie

Kontroler
Jerzy Tchórzewski
specjalista kontroli państwowej