

**Pani
Hanna Majewska-Smólka
Dyrektor Oświaty Powiatowej
w Otwocku**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Oświacie Powiatowej w Otwocku, kontrolę w zakresie kształcenia uczniów niepełnosprawnych o specjalnych potrzebach edukacyjnych w latach szkolnych 2009/2010-2011/2012 (do 29 czerwca 2012 r.)

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym 29 czerwca 2012 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK w brzmieniu obowiązującym do 1 czerwca 2012 r., w związku z art. 2 ustawy z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli², przekazuje Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację przez Oświatę Powiatową, zadań związanych z kształceniem uczniów niepełnosprawnych o specjalnych potrzebach edukacyjnych.

Oświata Powiatowa została powołana do realizacji zadań oświatowych, należących do kompetencji Powiatu Otwockiego, jako organu prowadzącego powiatowe szkoły i placówki oświatowo-wychowawcze, określonych w przepisach ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty³. W latach szkolnych 2010/2011-2011/2012 zakresem swojego działania, objęła 17 jednostek oświatowych kształcenia specjalnego⁴, do których uczęszczało wg stanu na 30 września: 2010 r. - 635 i 2011 r.- 634 uczniów⁵.

W ramach zadania obsługi finansowej ww. jednostek, wynikającego z art. 5 ust. 7 pkt 3 ustawy o systemie oświaty i z § 6 Statutu⁶, Oświata Powiatowa przekazała Zarządowi Powiatu Otwockiego, projekty

¹ Dz. U. z 2012 r., poz. 82, zwanej dalej ustawą o NIK

² Dz. U. Nr 227, poz. 1482 ze zm., zwanej dalej ustawą nowelizującą

³ Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.

⁴ Przez jednostki oświatowe kształcenia specjalnego należy rozumieć następujące szkoły i placówki oświatowe prowadzone przez Powiat Otwocki, do których uczęszczali uczniowie z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego, tj.: 2 specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze (w ramach których funkcjonowały: 2 przedszkola specjalne, 2 powiatowe szkoły specjalne, 2 powiatowe gimnazja specjalne, 2 zasadnicze szkoły zawodowe specjalne, szkoła specjalna przysposabiająca do pracy, technikum uzupełniające specjalne, szkoła policealna specjalna i 2 internaty), młodzieżowy ośrodek socjoterapii, młodzieżowy ośrodek wychowawczy, powiatowe gimnazjum specjalne- zwane także dalej jednostkami oświatowymi kształcenia specjalnego lub jednostkami.

⁵ Dane obejmują wczesne wspomaganie i przedszkola.

⁶ Statut Oświaty Powiatowej w Otwocku, stanowiący załącznik do Uchwały Nr 294/XLV/2006 Rady Powiatu w Otwocku z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie nadania Statutu Oświacie Powiatowej w Otwocku.

planów finansowych poszczególnych jednostek, wnioskując na realizację zadań bieżących: w 2011 r. - 19 161,4 tys. zł, w 2012 r. - 19 923,0 tys. zł oraz na realizację zadań inwestycyjnych: w 2011 r. - 33 tys. zł⁷, w 2012 r. - 1 023,6 tys. zł⁸. W ww. projektach uwzględniono 100% wnioskowanych przez dyrektorów potrzeb. Wydatki ogółem jednostek oświatowych kształcenia specjalnego: w 2011 r. 18 059,3 tys. zł i w 2012 r. 18 453,1 tys. zł⁹, stanowiły odpowiednio 94% i 95% pierwotnie wnioskowanych dla jednostek kwot. Na ich sfinansowanie przeznaczono środki z budżetu państwa (z części oświatowej subwencji ogólnej oraz dotacji¹⁰): w 2011 r. w kwocie 17 951,9 tys. zł (99,4% poniesionych wydatków), w 2012 r. w kwocie 18 446,3 tys. zł (100% zaplanowanych wydatków).

NIK ocenia pozytywnie działania Oświaty Powiatowej, w zakresie realizacji obowiązku wynikającego z art. 71b ust. 5 ustawy o systemie oświaty, tj. zapewnienia dzieciom posiadającym orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, odpowiedniej formy kształcenia.

W latach szkolnych 2010/2011 i 2011/2012 do Oświaty Powiatowej wpłynęły 382 wnioski o skierowanie na kształcenie specjalne. Stosownie do zadań określonych w § 8 ust. 1 pkt 18 Statutu Oświaty, wszystkie wnioski zostały objęte postępowaniem, zakończonym skierowaniem uczniów do placówek kształcenia specjalnego, w tym 35 do innych, niż prowadzone przez Powiat Otwocki (stosownie do postanowień art. 71b ust. 5b ustawy o systemie oświaty). W 14 skontrolowanych przypadkach stwierdzono, iż wszystkie dzieci zostały skierowane do jednostek, zgodnie z zaleceniami wskazanymi w orzeczeniach o potrzebie kształcenia specjalnego.

Do jednostek kształcenia specjalnego prowadzonych przez Powiat Otwocki, w latach szkolnych: 2009/2010 i 2010/2011 uczęszczało 12 uczniów z orzeczeniem o potrzebie indywidualnego nauczania, natomiast w roku szkolnym 2011/2012 - 9. W związku z wymogiem art. 71b ust. 5c ustawy o systemie oświaty, Dyrektor Oświaty Powiatowej z upoważnienia Starosty Powiatu Otwockiego, na wniosek dyrektorów, ustalił dla ww. uczniów tygodniowy wymiar godzin zajęć indywidualnego nauczania, tj. od 8 do 10 godzin, zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 września 2008r. w sprawie sposobu i trybu organizowania indywidualnego obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego i indywidualnego nauczania dzieci i młodzieży¹¹.

Powiat Otwocki otrzymał na realizację zadań oświatowych w 2011 r. kwotę 20 057,0 tys. zł z części oświatowej subwencji ogólnej, przypadającą na jednostki kształcenia specjalnego. Najwyższa Izba Kontroli ocenia, pozytywnie działania Oświaty Powiatowej, w zakresie przekazywania danych stanowiących podstawę do wyliczenia wielkości subwencji. Przed scaleniem plików z Systemu Informacji Oświatowej, poszczególnych jednostek kształcenia specjalnego, dokonywano weryfikacji, wykazywanych przez dyrektorów, liczby uczniów wg poszczególnych niepełnosprawności. Przekazywane przez Oświatę Powiatową dane do naliczenia subwencji były zgodne z danymi wykazanymi przez dyrektorów jednostek kształcenia specjalnego.

⁷ Zakup kserokopiarki, chłodni, zmywarki.

⁸ Budowa windy, zakup urządzeń na plac zabaw.

⁹ 2011 r. - wg wykonania na 31.12.2011 r., 2012 r. - wg zatwierdzonego planu po zmianach na 31.03.2012 r.

¹⁰ Dotacji celowej od Wojewody Mazowieckiego na sfinansowanie składek na ubezpieczenie zdrowotne dzieci (rozdz. 85156): w 2011 r. 8,8 tys. zł, w 2012 r. 6,8 tys. zł

¹¹ Dz. U. Nr 175, poz. 1086

Po kontrolach, przeprowadzonych przez dyrektorów szkół, w związku z obowiązkiem, określonym w § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002r.

w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach¹², egzekwowano od dyrektorów przekazywanie, stosownie do postanowień § 3 ust.2 ww. rozporządzenia, protokołów z przedmiotowych kontroli.

Przedstawiając powyższe oceny, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w brzmieniu obowiązującym do 1 czerwca 2012 r. w związku z art. 2 ustawy nowelizującej, terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani Dyrektor prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen zawartych w tym wystąpieniu.

¹² Dz. U. z 2003r. Nr 6, poz. 69 ze zm., dalej zwanego także rozporządzeniem w sprawie bezpieczeństwa i higieny.