



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Warszawie

LWA-4101-13-04/2012
P/12/057

Warszawa, 31 lipca 2012 r.

Pan
Andrzej Kosztowniak
Prezydent
Miasta Radomia

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Urzędzie Miejskim w Radomiu (zwanym dalej „Urzędem”) kontrolę realizacji zadań w zakresie kształcenia uczniów niepełnosprawnych o specjalnych potrzebach edukacyjnych w latach szkolnych 2009/2010 – 2011/2012 (do zakończenia kontroli).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 9 lipca 2012 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK w brzmieniu obowiązującym do 1 czerwca 2012 r., w związku z art. 2 ustawy z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli², przekazuje Panu Prezydentowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację zadań związanych z kształceniem uczniów niepełnosprawnych. Ocenę tą uzasadnia prawidłowa organizacja nauczania, umożliwiająca uczniom niepełnosprawnym podejmowanie nauki w placówkach i szkołach dostosowanych do ich specjalnych potrzeb i zapewniająca najkorzystniejszą formę kształcenia specjalnego oraz legalne i gospodarne dysponowanie środkami publicznymi przeznaczonymi na ten cel.

¹ Dz. U. z 2012 r., poz. 82.

² Dz. U. Nr 227, poz. 1482 ze zm., zwana dalej ustawą nowelizującą

1. Dla wszystkich uczniów niepełnosprawnych³ posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego prowadzono w latach szkolnych 2010/2011 – 2011/2012 odpowiednio 31⁴ i 36⁵ szkół i placówek oświatowych kształcenia specjalnego.

Miasto zapewniło uczniom niepełnosprawnym o specjalnych potrzebach edukacyjnych, najkorzystniejsze zalecane formy kształcenia wskazane w orzeczeniu o potrzebie kształcenia specjalnego oraz w zależności od potrzeb indywidualne nauczanie, a także bezpłatny transport i opiekę w czasie dowozu do szkoły, stosownie do art. 17 ust. 3a pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁶ (zwanej dalej: u.s.o.)

Właściwe przygotowanie szkół do kształcenia uczniów o specjalnych potrzebach edukacyjnych potwierdzili dyrektorzy 5 szkół w informacjach złożonych w toku kontroli NIK⁷. Z informacji tych wynika, że nie było przypadków odmowy przyjęcia do szkoły uczniów o specjalnych potrzebach edukacyjnych. Zapewniono im odpowiednie warunki i środki dydaktyczne, opiekę wykwalifikowanej kadry nauczycielskiej a rodzicom udzielano wsparcia w formie poradnictwa oraz konsultacji i spotkań ze specjalistami.

2. Na etapie planowania budżetu Miasta Radomia⁸, zgłaszane przez dyrektorów szkół i placówek oświatowych kształcenia specjalnego potrzeby na realizację zadań bieżących na 2011 r. w kwocie 141 374,5 tys. zł, na 2012 r. w kwocie 166 204,1 tys. zł, zostały uwzględnione odpowiednio w 95,1% (134 480,1 tys. zł) i w 94,1% (156 399,9 tys. zł).

Miasto Radom otrzymało część oświatową subwencji ogólnej przypadającą na szkoły i placówki oświatowe kształcenia specjalnego w kwocie 103 938,3 tys. zł na 2011 r. i 120 535 tys. zł na 2012 r., co stanowiło odpowiednio 74,9% i 76,5% udziału w sfinansowaniu zadań oświatowych. W 2011 r. pozostałe ww. wydatki zostały pokryte środkami uzyskanymi z dotacji odpowiednio w kwocie 1 678,2 tys. zł (co stanowiło 1,2% całości poniesionych wydatków) i z środków własnych Miasta Radomia w kwocie 33 150 tys. zł (23,9%). W 2012 r.⁹ zaplanowano pokrycie pozostałych ww. wydatków pochodzących z dotacji w kwocie 1 112,2 tys. zł (co stanowić będzie 0,7% całości poniesionych wydatków) i z środków własnych Miasta Radomia w kwocie 35.954,0 tys. zł (22,8%).

W budżecie Miasta Radomia plan po zmianach wydatków na bieżące zadania oświatowe szkół i placówek oświatowych kształcenia specjalnego w 2011 r. wyniósł 138 766,5 tys. zł i został wykonany w 99,1%, a plan po zmianach w 2012 r. – w kwocie 157 601,3 tys. zł. W strukturze wydatków największy udział stanowiły wynagrodzenia wraz z pochodnymi w 2011 r. 89,1% (123 611,0 tys. zł), a w 2012 r. 89,4% (140 939,7 tys. zł). Wydatki rzeczowe wyniosły w 2011 r. 15 155,5 tys. zł (10,9%), a w 2012 r. 16 661,6 tys. zł (10,6%).

³ 376 wg stanu na dzień 30 września 2010 r. oraz 375 uczniów niepełnosprawnych wg stanu na dzień 30 września 2011 r.,

⁴ Szkoły i placówki do których uczęszczają uczniowie niepełnosprawni posiadający orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, tj.: ośrodek szkolno-wychowawczy, 2 szkoły specjalne, szkoła integracyjna wraz z oddziałami specjalnymi, 12 szkół ogólnodostępnych z oddziałami integracyjnymi i pozostałe 15 szkół ogólnodostępnych.

⁵ Szkoły i placówki do których uczęszczają uczniowie niepełnosprawni posiadający orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, tj.: ośrodek szkolno-wychowawczy, 2 szkoły specjalne, szkoła integracyjna, 11 szkół ogólnodostępnych z oddziałami integracyjnymi i pozostałe 21 szkół ogólnodostępnych.

⁶ Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.

⁷ Informacje złożone na podstawie art. 29 pkt 2 lit f ustawy o NIK, w brzmieniu obowiązującym do 1 czerwca 2012 r.

⁸ Budżet własny gminy i powiatu

⁹ Plan po zmianach na dzień 30 kwietnia 2012 r.

Wydatki na zakup pomocy naukowych, dydaktycznych i książek (§ 424) ujęto w planie pierwotnym w 13 spośród 31 szkół i placówek oświatowych kształcenia specjalnego w 2011 roku i ich wykonanie w stosunku do planu po zmianach wyniosło 228,0 tys. zł (0,2% ogółem wydatków). W 2012 r. nie ujęto w pierwotnym planie szkół i placówek oświatowych kształcenia specjalnego ww. wydatków. Ich wykonanie w 2012 r. w stosunku do planu po zmianach wyniosło 5,7 tys. zł.

Uwagi NIK dotyczą nie uwzględnienia w budżecie Miasta Radomia na rok 2011 i 2012 wydatków na realizację inwestycji montażu windy dla osób niepełnosprawnych w Specjalnym Ośrodku Szkolno – Wychowawczym i w VII Liceum Ogólnokształcącym, pomimo wystąpienia z wnioskiem przez Dyrektorów ww. placówek do organu prowadzącego.

3. NIK nie stwierdziła nieprawidłowości w zakresie rzetelności danych, przekazywanych do naliczenia dla Miasta Radomia subwencji oświatowej na 2011 r., na podstawie posiadanej przez Urząd dokumentacji. Z otrzymanej przez miasto Radom części oświatowej subwencji ogólnej w kwocie 246 626,8 tys. zł, na szkoły i placówki oświatowe kształcenia specjalnego przypadało 103 938, 3 tys. zł (42,2%).

Jednocześnie kontrole NIK przeprowadzone w Zespole Szkół Integracyjnych w Radomiu oraz w Publicznej Szkole Podstawowej nr 1 w Radomiu¹⁰ wykazały występowanie nieprawidłowości polegających na nierzetelnym ujmowaniu w Systemie Informacji Oświatowej (zwanym dalej: SIO) danych liczbowych o uczniach niepełnosprawnych. W ocenie NIK wskazuje to na konieczność zwiększenia nadzoru sprawowanego przez Urząd nad placówkami oświatowymi w zakresie rzetelności wprowadzanych przez nie danych do SIO. Ograniczanie się Urzędu do dokonania weryfikacji danych w SIO na podstawie informacji uzyskanych od szkół, bez prowadzenia kontroli w tym zakresie, może być niewystarczającym działaniem Urzędu i może w konsekwencji doprowadzić do nieprawidłowego naliczenia wysokości subwencji oświatowej dla Miasta Radomia.

Przedstawiając powyższe oceny, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w brzmieniu obowiązującym do 1 czerwca 2012 r. w związku z art. 2 ustawy nowelizującej, terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Prezydentowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen zawartych w tym wystąpieniu.

¹⁰ Wystąpienia pokontrolne Delegatury NIK w Warszawie z dnia 18 lipca 2012 r. oraz 19 lipca 2012 r. skierowane do dyrektorów tych placówek.