



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 20 października 2011 r.

**Pani  
Hanna Gronkiewicz-Waltz  
Prezydent m.st. Warszawy**

LWA-4114-08-08/2011  
LWA-4114-08-20/2011  
I/11/012

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 2 *ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli*<sup>1</sup>, zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Zarządzie Oczyszczania Miasta<sup>2</sup>, oraz w Urzędzie Dzielnicy Włochy<sup>3</sup> kontrolę w zakresie utrzymania nieruchomości gruntowych w aspekcie walorów krajobrazowych i estetycznych Miasta Warszawy w 2011 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokołach kontroli podpisanych w dniach 12 i 16 września 2011 r., na podstawie art. 60 *ustawy o NIK*, informuję Panią Prezydent, że Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie oceniła realizację przez Zarząd Oczyszczania Miasta zadań w zakresie pielęgnacji i utrzymania zieleni miejskiej na terenie parków miejskich oraz w pasie dróg krajowych, wojewódzkich i powiatowych. Działania Urzędu Dzielnicy Włochy w zakresie utrzymania czystości i porządku, w tym pielęgnacje zieleni na terenach publicznych i w pasie dróg gminnych zostały ocenione pozytywnie pomimo stwierdzonych uchybień.

**1.** Oględziny publicznych terenów administrowanych przez ZOM<sup>4</sup> i dzielnicę Włochy<sup>5</sup>, wykazały, że systematycznie prowadzone były prace porządkowe i pielęgnacyjne zieleni publicznej, których efektem były wykoszone i zadbane trawniki, czyste chodniki, dobrze utrzymane obiekty małej architektury.

NIK pozytywnie oceniła podjęte przez ZOM działania, których efektem było zorganizowanie nieodpłatnych prac porządkowych dla 30 skazanych z Zakładu Karnego Warszawa Białołęka i 37 osób skierowanych przez Sądy Rejonowe do prac społecznie użytecznych oraz kontynuowanie zatrudniania 116 pracowników wcześniej skierowanych przez Urząd Pracy w ramach prac publicznych.

NIK zwróciła uwagę na stan obiektów budowlanych znajdujących się na terenie Parku Skaryszewskiego. W toku oględzin stwierdzono m.in. odpadającą od okalającego muru elewację ogrodzenia na całej długości od ul.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r., Nr 231, poz. 1701 ze zm.

<sup>2</sup> zwanym dalej Zarządem lub ZOM

<sup>3</sup> zwanym dalej *Urzędem* lub *Dzielnicą*

<sup>4</sup> W tym m.in.: Parku Skaryszewskiego, ciągu ul. Puławskiej od Pl. Unii Lubelskiej do granic miasta, ul. Żwirki i Wigury (od Pomnika Lotnika do Dw. Lotniczego Okęcie), dzielnic: Ursynów, Praga Południe, Praga Północ (tereny przylegające do Stadionu Narodowego w budowie oraz ul. Modlińskiej do granic miasta).

<sup>5</sup> W tym m.in. Parku Kombatantów, Parku Koziarozca, Zieleniec Dymna oraz dróg gminnych.

Zielenieckiej. Ustalono, że ZOM opracował dokumentację rewitalizacji Parku Skaryszewskiego i dwukrotnie zgłosił realizację prac objętych projektem do Wieloletniej Prognozy Inwestycyjnej.<sup>6</sup>

2. Negatywny wpływ na estetykę miasta, zdaniem NIK miały stwierdzone w toku oględzin zaniedbane i niezagospodarowane nieruchomości prywatne, w tym należące do PKP, których stan czystości i porządku kontrastował z jakością utrzymania terenów publicznych.

W otoczeniu dworców PKP Ursus Północny i Warszawa Włochy stwierdzono nieskoszoną trawę i chwasty sięgające na wysokość ponad 1 m oraz zaniedbane drzewa i krzewy. Przy czym odpowiedzialność za utrzymanie tych terenów ponosił zarządca kolei.

Oględziny terenów prywatnych znajdujących się przy drogach gminnych wykazały zaniedbane nieruchomości. Pas pomiędzy ogrodzeniem, a chodnikiem porośnięty był wysoką nieskoszoną trawą i chwastami. Stwierdzono liczne przypadki, że gałęzie drzew i krzewów wychodziły poza posesje i utrudniały przejście chodnikiem. Zaniedbane było otoczenie i teren Portu Praskiego w bezpośrednim sąsiedztwie będącego w budowie Stadionu Narodowego. Podczas oględzin stwierdzono na tym terenie odpady komunalne (papier, szkło, plastik), budowlane i wielkogabarytowe oraz zaniedbaną zielen (wysokie trawy, chwasty). Brak pielęgnacji zieleni ustalono również na terenach przyległych do dróg położonych w Dzielnicy Ursynów<sup>7</sup>, Praga Południe<sup>8</sup>, Białołęka.<sup>9</sup>

Na terenie Dzielnicy Włochy w pasie zieleni pomiędzy chodnikiem, a ulicą przy ul. Czereśniowej, wzdłuż działek przy ul. Świerszcza oraz na rogu ul. Wszemirowskiej i ul. Kraszewskiego stwierdzono worki z odpadami komunalnymi, porozrzucane kartony oraz zniszczone przedmioty użytku domowego „podrzucone” na teren publiczny.

Analiza umów *Dzielnicy Włochy* z wykonawcami prac porządkowych wykazała, że należało do nich m.in. usuwanie „podrzutów”. W okresie od stycznia do sierpnia 2011 r. wartość poniesionych przez *Urząd* wydatków na ten cel wyniosła ogółem 108,2 tys. zł.

NIK zwraca uwagę, że przepisy art. 5 ust. 1 *ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*<sup>10</sup> określają obowiązki właścicieli nieruchomości dotyczące zbierania i pozbywania się odpadów. Na właściciela nieruchomości, który nie wykonuje ww. obowiązków, zgodnie z art. 10 ust. 2 i ust. 2a ww. *ustawy*, może być nałożona kara grzywny. Nadzór nad realizacją przez właścicieli nieruchomości ww. obowiązków sprawuje burmistrz/prezydent (art. 5 ust. 6), który w przypadku stwierdzenia ich niewypełnienia, wydaje - na podstawie art. 5 ust. 7 ww. *ustawy* - decyzję nakazującą wykonanie obowiązku.

Burmistrz Dzielnicy Włochy posiadał w tym zakresie upoważnienie wydane przez Panią Prezydent, jednakże w badanym okresie nie korzystał z tych uprawnień.

W związku z powyższym NIK skierowała do Dzielnicy Włochy wnioski o podjęcie skutecznych działań zmierzających do zmniejszenia liczby „podrzutów” oraz wydawanie decyzji w przypadku stwierdzenia

<sup>6</sup> Do WIP na lata 2009 -2011 i do WPI na lata 2012 – 2014.

<sup>7</sup> Zielen przy ul. Kabackiej od strony ul. Nowoursynowskiej.

<sup>8</sup> Zielen przy rondzie Wiatraczna poza pasem drogowym, zielen w pasie drogowym ul. Sokolej położonej wzdłuż linii kolejowej, zielen przy ul. Sierakowskiego.

<sup>9</sup> Tereny zielone wzdłuż ul. Modlińskiej, pomiędzy Kanałem Żerańskim i ul. Kowalczyka.

<sup>10</sup> Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.

niewykonania obowiązków określonych w art. 5 ust. 1- 4 *ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* oraz prowadzenie ich egzekucji.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o objęcie nadzorem realizację ww. wniosków.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pani Prezydent, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Pani prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku, zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.