



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 14 września 2010 r.

**Pan
Zdzisław LIS
Burmistrz Piaseczna**

LWA-4114-08-07/2011
I/11/012

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 *ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli*¹, zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Urzędzie Miasta i Gminy w Piasecznie, zwanym dalej „*Urzędem*”, kontrolę utrzymania terenów nieruchomości gruntowych zlokalizowanych na terenie miasta i gminy Piaseczno, w celu podniesienia walorów krajobrazowych i estetycznych.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 8 września 2011 r. Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 *ustawy o NIK*, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Burmistrz Piaseczna podejmował działania w zakresie utrzymania czystości oraz zieleni na terenach publicznych, jednakże zakres prac wykonanych w tym zakresie był niewystarczający, co NIK ocenia negatywnie. Efekty podjętych działań nie wpłynęły na poprawę estetyki i walorów krajobrazowych gminy, zwłaszcza na terenach pasa drogowego oraz przylegających nieruchomości gruntowych.

Podczas oględzin przeprowadzonych w dniu 1 i 2 września 2011 r., stwierdzono zadawalający stan estetyki i utrzymania czystości jedynie w trzech obiektach położonych w centrum miasta tj. na skwerze przed Urzędem, w Parku Miejskim i w ogródku jordanowskim. Pozostałe obiekty objęte oględzinami, tj. zieleń w pasie dróg gminnych oraz sześć nieruchomości gruntowych, których właścicielem jest gmina Piaseczno były zaniedbane. Stwierdzono m.in. że pobocze drogi gminnej (ul. Julianowska) oraz niezagospodarowana nieruchomość gruntowa – działka obręb 0010,10 nr: 4/1 o pow. 4000 m², należąca do Gminy Piaseczno są zaniedbane i nieuporządkowane. Kable energetyczne zawieszane na słupie dotykają do gałęzi drzew. Lustro odbłaskowe, zamontowane dla poprawy bezpieczeństwa wyjazdu z drogi podporządkowanej było zarośnięte gałęziami drzewa i niewidoczne. Bariera na mostku była połamana i zagrażała bezpieczeństwu przechodniów. W nieskoszonej, wysokiej trawie i chwastach stwierdzono porzucone odpady komunalne. Przylegające do drogi krajowej (ul. Puławska) nieruchomości gruntowe tj.: trzy działki o łącznej powierzchni 9.200 m² – należące do gminy Piaseczno – były zaniedbane i nieuprzątnięte. Nieruchomości

te znajdują się w bezpośrednim sąsiedztwie ruchliwej drogi krajowej stanowiącej wjazd od strony Warszawy i w zasadniczy sposób wpływają na wizerunek miasta.

Analiza umów związanych z urządzeniem i konserwacją zieleni wykazała, że obejmują one głównie tereny w centrum miasta. Pracami pielęgnacyjnymi nie objęto pozostałych obszarów miasta oraz terenów gminy Piaseczno, co zdaniem NIK miało decydujący wpływ na ujawnione podczas kontroli zaniedbania.

Na finansowanie prac polegających na urządzeniu i konserwacji zieleni na terenie miasta i gminy Piaseczno wydatkowano w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia 2011 r. środki w kwocie 561,9 tys. zł, a na utrzymanie porządku i czystości 1.738,3 tys. zł.

Na ogólną estetykę gminy wpływ negatywny miał również wygląd terenów należących do osób prywatnych, podmiotów gospodarczych oraz zarządców dróg powiatowych, wojewódzkich i krajowych.

Straż Miejska podejmowała działania dyscyplinujące właścicieli zaniedbanych nieruchomości gruntowych do przeprowadzenia prac porządkowych. Ustalono, że w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia 2011 r. Straż Miejska w Piasecznie skontrolowała 342 posesje prywatne i 42 podmioty gospodarcze (razem 384 kontrole), w wyniku których, skierowała 3 wnioski do sądu o ukaranie osób winnych zaniedbań oraz ukarała 27 osób mandatami karnymi na kwotę 4,3 tys. zł. Skala stwierdzonych zaniedbań wskazuje jednak, że były to działania niewystarczające.

Kontrola wykazała, że w okresie objętym kontrolą – Burmistrz Miasta nie korzystał z uprawnień wynikających z art. 5 ust 7 *ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*² i nie wydawał w tym okresie decyzji nakazujących wykonanie obowiązków wynikających z art. 5 ust. 1 – 4 *ww. ustawy*.

Informując o powyższym, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Podjęcie działań zmierzających do utrzymania zieleni na terenach publicznych miasta i gminy Piaseczno, a zwłaszcza terenów w pasie dróg gminnych w sposób zapewniający poprawę estetyki i walorów krajobrazowych gminy.
2. Objęcie nadzorem, pod kątem zachowania porządku i czystości oraz utrzymania zieleni poboczy dróg głównych tras przejazdowych (dróg krajowych, wojewódzkich i powiatowych).
3. Wykorzystywanie w przypadku stwierdzenia niewykonywania obowiązków określonych w art. 5 ust. 1 – 4 *ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* z uprawnień wynikających z art. 5 ust 7 i wydawanie decyzji nakazujących wykonanie obowiązków.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje od Pana Burmistrza w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach nie podjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Burmistrzowi prawo zgłoszenia na piśmie do Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701.

² Dz. U. z 2005 r. nr 236, poz. 2008 ze zm.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji o której wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

W załączeniu:

- zdjęcia potwierdzające stwierdzone nieprawidłowości, wykonane podczas kontroli NIK