



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Szczecinie

LSZ.410.7.1.2023

Robert Krupowicz  
Burmistrz Gminy Goleniów

Urząd Gminy i Miasta Goleniów  
Pl. Lotników 1  
72-100 Goleniów

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zmienione zgodnie z treścią uchwały nr KPK-KPO.441.127.2023 Zespołu Orzekającego Komisji Rozstrzygającej Najwyższej Izby Kontroli z 21 września 2023 r.

P/23/087 Zapewnienie bezpieczeństwa zaopatrzenia w wodę wybranych jednostek samorządu terytorialnego na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowych.

# I. Dane identyfikacyjne

|                                     |  |
|-------------------------------------|--|
| Jednostka kontrolowana              | Urząd Gminy i Miasta w Goleniowie <sup>1</sup> ,<br>Pl. Lotników 1, 72-100 Goleniów.   |
| Kierownik jednostki kontrolowanej   | Robert Krupowicz Burmistrz Gminy Goleniów <sup>2</sup> od 2018 r.  |
| Zakres przedmiotowy kontroli        | 1. Określanie potrzeb, organizacja i planowanie działań na wypadek zdarzeń mogących w istotny sposób ograniczyć stopień zaopatrzenia w wodę mieszkańców.<br>2. Przygotowanie działań na wypadek zdarzeń mogących w istotny sposób ograniczyć stopień zaopatrzenia w wodę mieszkańców.      |
| Okres objęty kontrolą               | 1 stycznia 2021 r. – 2023 r. (do czasu zakończenia kontroli) <sup>3</sup> , z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem.  |
| Podstawa prawna podjęcia kontroli   | Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>4</sup> .  |
| Jednostka przeprowadzająca kontrolę | Najwyższa Izba Kontroli<br>Delegatura w Szczecinie   |
| Kontrolerzy                         | 1. Anna Jończyk, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LSZ/50/2023 z 21 marca 2023 r.<br>2. Agata Prochotta-Milek, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LSZ/64/2023 z 20 kwietnia 2023 r.<br>(akta kontroli str. 1-2, 195, 1032-1033) |

---

<sup>1</sup> Dalej: UGiM.

<sup>2</sup> Dalej: Burmistrz.

<sup>3</sup> Tj. 27 czerwca 2023 r.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623; dalej: ustawa o NIK.

## II. Ocena ogólna<sup>5</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

W ocenie NIK bezpieczeństwo zaopatrzenia w wodę Gminy Goleniów na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowych<sup>6</sup> nie zostało w pełni zapewnione.

Burmistrz zezwolił przedsiębiorstwom wodociągowym: Goleniowskie Wodociągi i Kanalizacja Sp. z o.o.<sup>7</sup> i Wodociągi Zachodniopomorskie Sp. z o.o.<sup>8</sup> na realizację zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie Gminy Goleniów. Wykonywał również zadania organu właściwego do spraw zarządzania kryzysowego w Gminie, a do 23 kwietnia 2022 r.<sup>9</sup> także Szefa Obrony Cywilnej<sup>10</sup> w Gminie. W działalności UGiM zidentyfikowano nieprawidłowości polegające m.in. na: - braku opracowania przez Burmistrza wieloletniego Planu Działań OC obowiązującego w latach 2021-2022; - braku uzgodnienia Planu OC obowiązującego w latach 2021-2022<sup>11</sup> z ww. przedsiębiorstwami wodociągowymi i nieprzekazania im do opracowania kart realizacji zadań (odpowiednio braku pozyskania opracowanych kart); - wykazaniu nierzetelnych danych na temat zaopatrzenia w wodę w Ocenie stanu przygotowań OC w Gminie Goleniów za 2021 r.; - podaniu rozbieżnych / niespójnych danych, co do części zasobów<sup>12</sup> do zapewnienia dostaw wody w sytuacjach kryzysowych na terenie Gminy Goleniów, umieszczonych w sporządzonych w UGiM dokumentach<sup>13</sup>; - braku wykazania aktualnego stanu części zasobów w dokumentacji wykorzystywanej obecnie<sup>14</sup> w UGiM. Powyższe nieprawidłowości stanowiły podstawę do oceny negatywnej działalności UGiM w obszarze dotyczącym określania potrzeb, organizacji i planowania działań na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowych.

W latach 2021-2023 nie ustalano w UGiM zapotrzebowania Gminy na wodę w sytuacjach kryzysowych, lecz utrzymano zapotrzebowanie na poziomie określonym<sup>15</sup> w Planie zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów z 2011 r.<sup>16</sup> (zapotrzebowanie w warunkach specjalnych). Zasoby wody gromadzone przez GWiK w zbiornikach wody czystej pozwalały na pokrycie zapotrzebowania minimalnego<sup>17</sup> Gminy Goleniów na wodę przez 4,4 doby, co zostało ocenione przez biegłych pozytywnie. Natomiast możliwości

<sup>5</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>6</sup> Sytuacja kryzysowa – każda sytuacja wpływająca na ograniczenie stopnia zaopatrzenia w wodę mieszkańców, w szczególności związana z dostarczaniem wody w warunkach specjalnych, takich jak wystąpienie skażenia, klęsk żywiołowych, awarii urządzeń i sieci wodociągowych, aktów terrorystycznych oraz zagrożenia wojną i działań wojennych.

<sup>7</sup> Dalej: GWiK.

<sup>8</sup> Dalej: WOZ.

<sup>9</sup> W związku z uchynieniem z dniem 23 kwietnia 2022 r. ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej (Dz. U. z 2021 r. poz. 372, ze zm.), dalej: ustawa o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej.

<sup>10</sup> Dalej: OC.

<sup>11</sup> Do czasu uchynienia przepisów dotyczących OC.

<sup>12</sup> Tj. liczby studni głębinowych, ujęć wody, stacji uzdatniania wody, agregatów prądotwórczych, cystern.

<sup>13</sup> Takich jak: Plan zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów z 2011 r., Ewidencje publicznych urządzeń umożliwiających zaopatrywanie ludności, wykonane na bazie analizy i informacji o możliwości Gminy Goleniów, w zakresie zaopatrzenia w wodę pitną w warunkach całkowitego wyłączenia z eksploatacji urządzeń wodociągowych ruchu ciągłego z 12 lipca 2021 r. i 12 lipca 2022 r., Plan Zarządzania Kryzysowego obejmujący lata 2021-2023 oraz Plan OC na lata 2021-2022.

<sup>14</sup> Tj. Planie zarządzania kryzysowego i Planie zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów z 2011 r.

<sup>15</sup> Plan zakładał łączne zapotrzebowanie „minimalne” wody dla 33 miejscowości Gminy Goleniów przy uwzględnieniu liczby ludności po ewakuacji na poziomie: 912,5, a łączne zapotrzebowanie „niezbędne” wody – 1761,9. W części dokumentu pt. Zapotrzebowanie i możliwość zaspokojenia wody w poszczególnych wododziałach w warunkach specjalnych w m<sup>3</sup>/d, podano łączną wydajność poszczególnych ujęć na poziomie 9715; łączny niedobór lub nadmiar wody niezbędnej 9040,4; niedobór lub nadmiar wody minimalnej 9384,7.

<sup>16</sup> Lecz nie został on przekazany do stosowania adresatom w postaci przedsiębiorstw wodociągowych.

<sup>17</sup> Minimalna ilość wody – ilość wody, która pokrywa potrzeby niezbędne dla przetrwania ludności i zwierząt gospodarskich (w okresie ograniczonych dostaw przez kilka dni), ustalona dla ludności na poziomie 7,5 dm<sup>3</sup>/na osobę na dobę.

transportowe Spółki zapewniały dystrybucję jedynie niespełna 8,6% dobowego zapotrzebowania minimalnego oraz 4,3% dobowego zapotrzebowania niezbędnego. Biegli ocenili ten stan negatywnie, a zasoby<sup>18</sup> transportowe (które należy wzmocnić poprzez optymalizację logistyki transportu lub przez zwiększenie liczby pojazdów transportujących wodę do miejsc dystrybucji) jako niewystarczające. W budżetach Gminy na lata 2021-2023 wyodrębniono rezerwę celową na zadania własne z zakresu zarządzania kryzysowego, jednakże w kontrolowanym okresie Regionalna Izba Obrachunkowa<sup>19</sup> kwestionowała poprawność ustalonej kwoty rezerwy w wysokości rocznej określonej niezgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym<sup>20</sup>.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej<sup>21</sup> kontrolowanej działalności**

OBSZAR

#### **1. Określanie potrzeb, organizacja i planowanie na wypadek zdarzeń mogących w istotny sposób ograniczyć stopień zaopatrzenia w wodę mieszkańców.**

Opis stanu faktycznego

1.1. W okresie objętym kontrolą zadania własne Gminy Goleniów w przedmiocie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie zaopatrzenia w wodę, realizowały przedsiębiorstwa wodociągowe: GWiK oraz WOZ.

(akta kontroli str. 3, 218-226, 250, 1101-1103)

Z Zezwoleń<sup>22</sup> wydanych przez Burmistrza na prowadzenie działalności przez GWiK i WOZ wynika, że ich przedmiotem było w przypadku GWiK ujmowanie, uzdatnianie i dostarczanie wody na terenie Gminy Goleniów, zaś w przypadku WOZ - na obszarach wiejskich Gminy Goleniów. Ponadto GWiK świadczył usługi zbiorowego zaopatrzenia w wodę na niewielkiej części Miasta Szczecin - w rejonie ul. Lubczyńskiej - ograniczonej do działek ewidencyjnych o nr 390/5, 390/6-390/22 w obrębie 4003. Gmina była właścicielem 100% udziałów w GWiK.

(akta kontroli str. 220, 238, 243, 1002)

W zezwoleniach na prowadzenie działalności zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz Regulaminie dostarczania wody na terenie Gminy Goleniów określono odpowiedzialność GWiK i WOZ za zapewnianie ciągłości zbiorowego zaopatrzenia w wodę odpowiedniej jakości i ilości w Gminie Goleniów, wskazując, iż przedsiębiorstwa zobowiązane były m.in. do zapewnienia zdolności posiadanych urządzeń do realizacji dostaw wody do odbiorców w wymaganych ilościach i pod odpowiednim ciśnieniem, zapewnienia dostaw wody w sposób ciągły i niezawodny, zapewnienia należytej jakości dostarczanej wody. Ponadto w zezwoleniach zawarto *Warunki wprowadzania ograniczeń dostarczania wody w przypadku wystąpienia jej niedoboru*, zaś w Regulaminie - *Sposób postępowania w przypadku niedotrzymania*

<sup>18</sup> W opinii sporządzonej przez biegłych nie uwzględniono zasobów transportowych przeznaczonych do transportu wody pozostających w dyspozycji Wodociągów Zachodniopomorskich sp. z o.o., która obsługiwała faktycznie jedynie niewielką część terenów wiejskich, zapewniając - wedle wskazania jednostki kontrolowanej - wodę dla 828 mieszkańców.

<sup>19</sup> Dalej: RIO.

<sup>20</sup> Dz. U. z 2023, poz. 122. Dalej: ustawa o zarządzaniu kryzysowym.

<sup>21</sup> Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>22</sup> Decyzja Burmistrza nr 1/2002 z 17 grudnia 2002 r. udzielająca zezwolenia WOZ na prowadzenie działalności polegającej na ujmowaniu, uzdatnianiu i dostarczaniu wody na terenie wiejskim Gminy Goleniów, oraz decyzja Burmistrza nr 1/2017 z 14 grudnia 2007 r. udzielająca zezwolenia GWiK na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie Gminy Goleniów.

ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody, co zostało szczegółowo opisane w pkt 1.2 i 1.3 niniejszego wystąpienia.

(akta kontroli str. 3, 238-247, 253, 259, 333-344, 347-357, 404-415)

Spośród 33 908<sup>23</sup> osób zameldowanych na terenie Gminy Goleniów, 33 851 osób było objętych zasięgiem sieci wodociągowej, co stanowiło 99,83% ludności. Poza zasięgiem sieci wodociągowej pozostawało 57 osób (0,17%).

(akta kontroli str. 3, 250, 298-303, 1081-1100)

GWiK zarządzał na terenie ww. Gminy siecią wodociągową o długości 291 790 mb, ponadto zarządem GWiK objęte były pozostałe urządzenia wodociągowe<sup>24</sup>: studnie<sup>25</sup> głębinowe - 28 sztuk<sup>26</sup>, stacje uzdatniania wody<sup>27</sup> - dziewięć sztuk; zbiorniki retencyjne wody pitnej: na stacjach uzdatniania wody - dziesięć sztuk i na sieci wodociągowej - dwie sztuki. Wspomniane studnie wiercone były na dziewięciu ujęciach podstawowych<sup>28</sup>. Ponadto własnością GWiK i w jego posiadaniu była jedna cysterna przewoźna montowana na „haku” o pojemności 5 m<sup>3</sup>. Przedsiębiorstwo wodociągowe posiadało też pięć mobilnych agregatów prądotwórczych. GWiK nie posiadał sieci wodociągowej ani innych urządzeń wodociagowych na obszarze Miasta Szczecina. W Gminie Goleniów nie zidentyfikowano ujęć rezerwowych<sup>29</sup>, które mogłyby realizować zaopatrzenie w wodę w przypadku braku możliwości wykorzystania ujęć wody eksploatowanych w normalnych warunkach (ujęć podstawowych). Zarówno Gmina, jak i GWiK nie posiadał podpisanych umów o współpracy w zakresie kryzysowego zaopatrzenia w wodę z gminami ościennymi / innymi przedsiębiorstwami wodociagowymi, czy umowy na dostawy wody butelkowanej z producentami wody / hurtowniami spożywczymi. Z kolei zarządem WOZ objętych było łącznie 12,5 km sieci wodociągowej, oraz pozostałe urządzenia w Wierzchosławiu i Stawnie takie jak: ujęcia wody (studnie głębinowe) - po dwie sztuki oraz stacja uzdatniania wody po jednej sztuce. W *Wykazach Pojazdów i Sprzętu do zabezpieczenia ciągłości dostaw wody dla odbiorców na okres specjalny Wodociągów WOZ na terenie miejscowości Stawno i Wierzchosław Gmina Goleniów, stanowiących część Planów czynnego zabezpieczenia funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia wsi w wodę w warunkach specjalnych*, ujęto w przypadku Stawna: przyczepę z cysterną na wodę holowaną przez pojazdy pogotowania technicznego WOZ, przyczepę z agregatem prądotwórczym holowaną przez pojazdy pogotowania technicznego WOZ, samochód ciężarowy ze zbiornikiem - cysterna na wodę o poj. 6 m<sup>3</sup>, samochody ciężarowe do 3,5 t pogotowania technicznego WOZ, zaś dla Wierzchosławia: przyczepę z cysterną na wodę o poj. 2 052 l (ok. 2 m<sup>3</sup>) holowaną przez pojazdy pogotowania technicznego WOZ, przyczepę z agregatem prądotwórczym, samochody ciężarowe do 3,5 ton pogotowania technicznego WOZ. (akta kontroli str. 3, 252-253, 279-283, 751-752, 880-881, 1008-1028, 1070-1075, 1081-1100, 1107-1108)

<sup>23</sup> Według prowadzonego w UGiM Wykazu osób zameldowanych na terenie Gminy Goleniów według stanu na 31 grudnia 2021 r.

<sup>24</sup> Dane dotyczące urządzeń wodociagowych według stanu na koniec 2022 r.

<sup>25</sup> Studnia – obiekt techniczny, umożliwiający pobór wody podziemnej zgromadzonej w warstwach wodonośnych, z wykorzystaniem urządzeń do poboru wody, zlokalizowany na terenie ujęcia podstawowego.

<sup>26</sup> W tym jedna przeznaczona do likwidacji.

<sup>27</sup> Jak wskazano w opinii biegłych powołanych na podstawie art. 49 ust. 1 ustawy o NIK w toku kontroli, ujmowana woda jest uzdatniana przez dziewięć Zakładów Uzdatniania Wody (dalej: ZUW): Goleniów, Komarowo, Kliniska Wielkie, Mosty, Budno, Danowo, Święta, Niewiadowo, Zabród.

<sup>28</sup> Według wskazania biegłych powołanych w toku czynności kontrolnych, ujęcia podstawowe to: Goleniów, Komarowo, Kliniska Wielkie, Mosty, Budno, Danowo, Święta, Niewiadowo, Zabród. Jak podali także, ujęcia podstawowe, poza Zakładem Uzdatniania Wody - dalej: ZUW - Budno, ZUW Danowo oraz ZUW Zabród, posiadały zbiorniki wody czystej o łącznej pojemności 2570 m<sup>3</sup>.

<sup>29</sup> Ujęcie rezerwowe - ujęcie inne niż podstawowe, utrzymywane w stanie sprawności, mogące stanowić źródło wody na czas trwania sytuacji kryzysowej.

1.2. Zakład Konserwacji Urządzeń Wodnych i Melioracyjnych Województwa Zachodniopomorskiego w Goleniowie (po przekształceniu WOZ) 21 maja 2002 r. złożył do Burmistrza wnioski o udzielenie Zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie wiejskim Gminy Goleniów. Z kolei GWiK złożył 29 listopada 2007 r. wniosek o udzielenie Zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę w Gminie Goleniów. 17 grudnia 2002 r. Burmistrz wydał WOZ na czas nieoznaczony począwszy od 17 grudnia 2002 r. Zezwolenie, na prowadzenie działalności polegającej na ujmowaniu, uzdatnianiu i dostarczaniu wody na terenie wiejskim Gminy, w wymaganej formie tj. decyzji. Burmistrz wydał 14 grudnia 2007 r. decyzję udzielając GWiK na czas nieoznaczony począwszy od 1 stycznia 2008 r. Zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę w Gminie. Ww. Zezwolenia spełniały wymogi art. 18 ustawy z 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków<sup>30</sup> w zakresie treści. Opisując w Zezwoleniach wymagania w zakresie poziomu świadczonych usług wodociągowych, Burmistrz zobligował przedsiębiorstwa wodociągowe do realizacji m.in. następujących obowiązków:

- 1) prowadzenia działalności objętej zezwoleniami na zasadach określonych w ustawie o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę, oraz na warunkach ustalonych w przepisach wykonawczych do tej ustawy, a w szczególności do: zapewnienia wysokiej jakości świadczonych usług; niezawodności zbiorowego zaopatrzenia w wodę;
- 2) zapewnienia zdolności posiadanych urządzeń do realizacji dostaw wody do odbiorców w wymaganych ilościach i pod odpowiednim ciśnieniem, zapewnienia dostaw wody w sposób ciągły i niezawodny, zapewnienia należytej jakości dostarczanej wody;
- 3) spełniania wymagań dotyczących jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, w tym wymagań bakteriologicznych, fizykochemicznych i organoleptycznych określonych rozporządzeniem Ministra ds. Zdrowia w sprawie wymagań dotyczących jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi<sup>31</sup>;
- 4) prowadzenia systematycznej kontroli jakości dostarczanej wody;
- 5) przestrzegania Regulaminu dostarczania wody.

Ponadto przedsiębiorstwa było obowiązane do udzielenia odbiorcom usług informacji dotyczących występujących zakłóceń zaopatrzenia w wodę oraz awarii urządzeń wodociągowych. Określono też przypadki, w których wstrzymanie lub ograniczenie w dostawie wody mogło nastąpić bez uprzedniego zawiadomienia odbiorców: 1) brak wody na ujęciu; 2) zanieczyszczenie wody na ujęciu w rozmiarze niebezpiecznym dla zdrowia; 3) potrzeby zwiększenia dopływu dla hydrantów pożarowych; 4) awaria sieci wodociągowej; 5) konieczność przeprowadzenia niezbędnej naprawy urządzeń wodociągowych; 6) wystąpienie siły wyższej. W czasie trwania klęski, szczególnie gdy doszło do zanieczyszczenia wody, przedsiębiorstwa miały prawo wprowadzić ograniczenia w konsumpcji wody w granicach możliwości dystrybucji, po uprzednim zawiadomieniu odbiorców o tych ograniczeniach (co nie zwalniało przedsiębiorstw z obowiązku zastosowania wszelkich dostępnych sposobów dla złagodzenia tych uciążliwości dla odbiorców). W warunkach Zezwolenia wskazano, iż przedsiębiorstwa winny niezwłocznie informować odbiorców w sposób zwyczajowo przyjęty o wstrzymaniu zaopatrzenia w wodę. Przedsiębiorstwa zostały zobligowane do informowania odbiorców najpóźniej na dwa dni przed terminem o planowanej przerwie w dostawie wody do 12 godzin i przewidywanym obniżeniu jej jakości, a w przypadku

<sup>30</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 537; dalej: ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę.

<sup>31</sup> Dz. U. poz. 2294; dalej: rozporządzenie w sprawie jakości wody.

planowanych przerw powyżej 12 godzin do powiadomienia odbiorców z wyprzedzeniem pięciu dni.

(akta kontroli str. 227-237, 238-247, 434-449)

Burmistrz prowadził elektroniczną Ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę<sup>32</sup>. Została ona wprowadzona w formie elektronicznej 6 kwietnia 2023 r.

(akta kontroli str. 725-729)

Jak wyjaśnił Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM: *Burmistrz Gminy Goleniów przed 6 kwietnia 2023 r. prowadził, w formie elektronicznej, Ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę. Dane te z przyczyn niezależnych od UGiM zostały utracone i odtworzone ponownie w toku czynności kontrolnych.*

(akta kontroli str. 730-733)

1.3. Obowiązujący na terenie Gminy Goleniów w okresie objętym kontrolą Regulamin dostarczania wody został przyjęty uchwałą Rady Miejskiej w Goleniowie: nr XLI/500/21<sup>33</sup> z 24 listopada 2021 r., a poprzedzał go Regulamin przyjęty uchwałą nr VI/55/19<sup>34</sup> z 27 lutego 2019 r. Ww. Regulamin określał - jak stanowił art. 19 ust. 5 pkt 1, 7-9 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę - prawa i obowiązki przedsiębiorstw wodociagowych oraz odbiorców usług, w tym: minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwa w zakresie dostarczania wody; sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody; standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody; warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe. Określone w ww. Regulaminie obowiązki przedsiębiorstw wodociagowych w zakresie minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwa w zakresie dostarczania wody, polegały m.in. na:

- 1) zapewnianiu odbiorcom usług dostawy wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi w ilości: a) nie mniejszej niż 0,5 m<sup>3</sup> na dobę dla budynku mieszkalnego jednorodzinnego lub lokalu mieszkalnego w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych; b) określonej w warunkach technicznych przyłączenia lub umowie w przypadku pozostałych obiektów;
- 2) zapewnianiu odbiorcom usług dostawy wody pod ciśnieniem nie mniejszym niż 0,2 MPa (2 bary) w miejscu włączenia przyłącza do sieci;
- 3) dostarczaniu odbiorcom usług wody z sieci wodociagowej na podstawie pisemnej umowy, o treści ustalonej według zasad określonych przepisami obowiązującego prawa, w szczególności ustawą i Regulaminem dostarczania wody;
- 4) prowadzeniu regularnej wewnętrznej kontroli jakości dostarczanej wody;
- 5) prowadzeniu okresowej kontroli urządzeń wodociagowych posiadanych przez przedsiębiorstwa wodociagowe;
- 6) dokonywaniu napraw urządzeń wodociagowych oraz przyłączy będących w posiadaniu przedsiębiorstw.

Regulaminy określały prawo odbiorców usług do: dostawy wody o odpowiednim

---

<sup>32</sup> Ewidencja zawierała tabelaryczne zestawienie składające się z następujących elementów: Wnioskodawca; dokument na podstawie którego wydano zezwolenie; nr zezwolenia; data wydania/cofnięcia; przedmiot zezwolenia, uwagi. W zestawieniu umieszczono dwa zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę w Gminie Goleniów, a mianowicie decyzje: nr 1/2002 z 17 grudnia 2002 r. i nr 1/2007 z 14 grudnia 2007 r.

<sup>33</sup> Uchwała wyszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego. Data ogłoszenia Dz. Urz.: 27 grudnia 2021 r.

<sup>34</sup> Uchwała wyszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego. Data ogłoszenia Dz. Urz.: 15 kwietnia 2019 r.

ciśnieniu i jakości; bezpłatnego korzystania z zastępczych punktów poboru wody w przypadku przerw w dostawie wody i zgłaszania przedsiębiorstwom wodociągowym reklamacji. Ciążył zaś na odbiorcach usług obowiązek korzystania z instalacji wodociągowej w sposób uniemożliwiający występowanie zakłóceń w funkcjonowaniu sieci, a w szczególności eliminowania możliwości wystąpienia skażenia wody w sieci, jak również utrzymywania urządzeń będących w ich posiadaniu w należyłym stanie.

(akta kontroli str. 347-357, 404-415)

W przypadku niedotrzymania ciągłości świadczonych usług oraz odpowiednich parametrów dostarczanej wody, przedsiębiorstwa wodociągowe - według Regulaminu - miały obowiązek:

- 1) poinformowania niezwłocznie odbiorców usług o takich przypadkach, na swojej stronie internetowej, w mediach lub w inny zwyczajowo przyjęty sposób, w tym wskazania, o ile to możliwe, planowanego terminu przywrócenia prawidłowego funkcjonowania sieci i odpowiednich parametrów dostarczanej wody, jeżeli jest on możliwy do przewidzenia;
- 2) zapewniania odbiorcom usług zastępczych punktów poboru wody w przypadku przerw w dostawie wody przekraczających 12 godzin oraz poinformowania odbiorców usług o lokalizacji takich punktów, na swojej stronie internetowej, w mediach lub w inny zwyczajowo przyjęty sposób;
- 3) o ile jest to możliwe, podjęcia niezbędnych działań celem przywrócenia ciągłości świadczenia usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody;
- 4) poinformowania odpowiednich gminnych dyżurnych służb, wskazując przewidywany czas przywrócenia ciągłości świadczonych usług.

Jak stanowił Regulamin, o planowanych ograniczeniach w dostawie wody przedsiębiorstwa wodociągowe winny informować odbiorców usług, na swojej stronie internetowej, w mediach lub w inny zwyczajowo przyjęty sposób, co najmniej na trzy dni robocze przed planowaną przerwą w świadczeniu usług. O zamiarze odcięcia dostawy wody przedsiębiorstwa wodociągowe powinny poinformować odbiorców usług co najmniej 20 dni przed planowanym terminem odcięcia dostaw wody, podając jednocześnie informacje o miejscach i sposobie udostępniania zastępczych punktów poboru.

(akta kontroli str. 347-357, 404-415)

Regulamin określał standardy obsługi odbiorców usług w zakresie dotyczącym wymiany informacji odnoszących się do zakłóceń w dostawie wody. Przedsiębiorstwa wodociągowe zobowiązane były do informowania<sup>35</sup> odbiorców usług oraz podmiotów ubiegających się o przyłączenie do sieci o obowiązujących przepisach oraz wynikających z nich prawach i obowiązkach, a także przyjmowania reklamacji, jak również o szczegółowych warunkach zawierania umów, w tym o konieczności przedstawiania dokumentów umożliwiających podpisanie umowy oraz o czasie i miejscu, w którym możliwe jest zawarcie umów. Odbiorcy usług oraz podmioty

---

<sup>35</sup> Przedsiębiorstwa wodociągowe winny zapewnić, aby informacje zawierały co najmniej: 1) wskazanie komórki organizacyjnej poważnionej do kontaktów z odbiorcami usług oraz podmiotami ubiegającymi się o przyłączenie do sieci oraz do przyjmowania i rozpatrywania reklamacji; 2) dane umożliwiające kontakt; 3) godziny przyjmowania reklamacji oraz udzielania informacji i były udostępnione w siedzibie przedsiębiorstw oraz na ich stronie internetowej. Przedsiębiorstwa wodociągowe, zgodnie z postanowieniami Regulaminu, w siedzibie lub na stronie internetowej winny udostępniać: 1) dokumenty w aktualnym brzmieniu: a) taryfa, b) Regulamin dostarczania wody, c) tekst jednolity ustawy (w przypadku braku tekstu jednolitego - tekst ujednolicony) wraz z aktami wykonawczymi, 2) informacje dotyczące: a) szczegółowych warunków zawierania umów, w tym konieczności przedstawienia dokumentów umożliwiających podpisanie umowy, oraz informacje o czasie i miejscu, w którym możliwe jest zawarcie umów, b) procedury reklamacyjnej, c) sposobu rozstrzygnięcia, zgodnie z ustawą, spraw spornych w przedmiocie: odmowy zawarcia umowy o zaopatrzenie w wodę przez przedsiębiorstwa wodociągowe; odcięcia dostawy wody, lub odmowy przyłączenia do sieci nieruchomości, osobie ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci.



ubiegające się o przyłączenie do sieci mieli prawo wnoszenia do przedsiębiorców wodociągowych reklamacji<sup>36</sup> dotyczących świadczonych usług.

(akta kontroli str. 347-357, 404-415)

W Regulaminie przewidziano prawo jednostek straży pożarnej do pobierania wody z sieci przedsiębiorstw wodociągowych na cele przeciwpożarowe, które to przedsiębiorstwa kosztami takiego poboru obciążały Gminę Goleniów<sup>37</sup>.

(akta kontroli str. 347-357, 404-415)

Wystąpiła niezgodność pomiędzy zapisami udzielonych GWiK i WOZ Zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę a warunkami obowiązującego Regulaminu dostarczania wody, w zakresie terminów informowania odbiorców usług o planowanych przerwach w dostawach wody, termin powiadomienia nie został również w Regulaminie uzależniony od długości planowanej przerwy w dostawach tak jak uczyniono to w Zezwoleniach. Szczegółowy opis w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 238-247, 347-357, 405-415)

1.4. Przedsiębiorstwa wodociągowe działające na terenie Gminy Goleniów nie były zobowiązane do zapewnienia utrzymania alternatywnych źródeł wody (w szczególności studni awaryjnych) na wypadek braku ciągłości dostaw wody siecią wodociagową, gdyż takich nie zidentyfikowano na terenie Gminy. W Regulaminie sformułowano obowiązek prowadzenia przez przedsiębiorstwa wodociągowe regularnej wewnętrznej kontroli jakości dostarczanej wody, a w Zezwoleniach - poza ogólnym zapisem o konieczności prowadzenia systematycznej kontroli jakości dostarczanej wody - zawarto także bardziej szczegółowy zapis o obowiązku spełniania wymagań dotyczących jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, w tym wymagań bakteriologicznych, fizykochemicznych i organoleptycznych określonych rozporządzeniem w sprawie jakości wody. Regulamin określał ponadto ciężący na przedsiębiorstwach wodociągowych obowiązek zapewnienia odbiorcom usług zastępczych punktów poboru wody w przypadku przerw w dostawie wody przekraczających 12 godzin. Przedsiębiorstwa, według postanowień regulaminowych, powinny informować odbiorców usług o lokalizacji takich punktów, na stronie internetowej, w mediach lub w inny zwyczajowo przyjęty sposób. W UGiM i GWiK nie przyjęto innych specjalnych poza ww. zasad transportu wody mieszkańcom w przypadku braku działania sieci wodociagowej. W WOZ na wypadek braku działania sieci wodociagowej i konieczności dostarczania wody dla mieszkańców, przyjęto: *Procedurę Sanitarno-higieniczną użytkowania zbiornika (beczkowozu) do zaopatrywania ludzi w wodę przeznaczoną do spożycia w sytuacji awaryjnej, oraz Instrukcję chlorowania zbiornika/beczkowozu, który służy do dostarczania wody dla ludzi*. Obszar realizacji ww. obowiązków przedsiębiorstw wodociągowych został zawężony do terenów objętych siecią wodociagową.

(akta kontroli str. 3, 238-242, 253, 259, 347-357, 404-415, 878-884, 949-951, 976, 1008-1028)

1.5. Burmistrz w latach 2021-2023 realizował zadania z zakresu zarządzania kryzysowego określone w art. 19-20 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

(akta kontroli str. 763, 776, 817-821, 889, 905-906)

---

<sup>36</sup> Przedsiębiorstwa wodociągowe zobowiązane były do powiadomienia o sposobie załatwiania reklamacji, w formie pisemnej, w terminie 30 dni od daty wpływu reklamacji, chyba że podmiot zgłaszający reklamację wskaże inny sposób kontaktu.

<sup>37</sup> Ilość wody pobieranej na cele przeciwpożarowe określała pisemna informacja składana przez Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej, która stanowiła podstawę do rozliczeń za pobraną wodę pomiędzy danym przedsiębiorstwem wodociagowym a Gminą Goleniów.

W obowiązującym Regulaminie organizacyjnym UGiM<sup>38</sup> wyodrębniono samodzielne stanowisko, na którym realizowane były zadania z zakresu zarządzania kryzysowego – stanowisko Głównego Specjalisty ds. zarządzania kryzysowego, OC i Spraw Obronnych, Bezpieczeństwa i Higieny Pracy, PPOŻ UGiM.

(akta kontroli str. 4, 81-193, 260, 473-515)

W zakresie czynności opracowanym dla stanowiska Inspektora ds. zarządzania kryzysowego, OC i Spraw Obronnych RP przekazany pracownikowi 27 stycznia 2014 r.<sup>39</sup> zmienionym 19 grudnia 2016 r. (po zmianie stanowiska na Głównego Specjalistę ds. Zarządzania Kryzysowego, Obrony Cywilnej i Spraw Obronnych, Bezpieczeństwa i Higieny Pracy, PPOŻ UGiM zakres czynności nie uległ zmianie i nie był aktualizowany w związku ze zmianą stanowiska) wskazano na ww. zadania określone w Regulaminie organizacyjnym w zakresie zarządzania kryzysowego i OC<sup>40</sup>. Zgodnie z zakresem, pracownik odpowiadał bezpośrednio przed Burmistrzem za wykonywane zadania.

(akta kontroli str. 313-324)

Ponadto Wydział Gospodarki Gminnej UGiM, według zapisów Regulaminu organizacyjnego, pełnił m.in. nadzór związany z funkcjonowaniem gospodarki wodociągowej. Z oświadczenia pracownika obecnego podczas oględzin Ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę w Gminie Goleniów wynikało, iż Dyrektor ww. Wydziału W.D. odpowiedzialna jest też m.in. za prowadzenie tej Ewidencji. Jednostka kontrolowana przedstawiła zakres czynności z 1 lipca 2019 r. określający obowiązki W.D. na stanowisku Głównego Specjalisty Wydziału Gospodarki Gminnej. Po zmianie stanowiska, zakres czynności nie został zaktualizowany. W zakresie nie ujęto również zadania określonego w Regulaminie w postaci nadzoru związanego z funkcjonowaniem gospodarki wodociągowej, oraz wykonywanego faktycznie tj. prowadzenia Ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę w Gminie Goleniów. Zostało to opisane w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 4, 81-193, 260, 325-326, 473-515, 725, 1081-1100)

W Gminie Goleniów nie powołano Gminnego Centrum Zarządzania Kryzysowego. Wyjaśniając przyczyny takiego stanu rzeczy Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM wskazał na brak takiego obowiązku ustawowego, dodając jednocześnie, iż wyznaczone zostały całodobowe dyżury na potrzeby zarządzania kryzysowego.

(akta kontroli str. 4, 260)

W odniesieniu do OC, Burmistrz zarządzeniem nr 100/2016 z 19 kwietnia 2016 r. powołał formacje OC na szczeblu Gminy Goleniów:

- formacja wykrywania i alarmowania,
- formacja porządkowo-ochronna,
- formacja ochrony przeciwpowodziowej,
- formacja ratownictwa ogólnego.

---

<sup>38</sup> 18 września 2019 r. weszło w życie Zarządzenie nr 259/2019 Burmistrza Gminy Goleniów z 18 września 2019 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego UGiM, które zostało zmienione Zarządzeniem nr 263/2020 z 15 października 2020 r., które weszło w życie 1 listopada 2020 r. 8 czerwca 2021 r. weszło w życie Zarządzenie nr 113/2021 z 7 czerwca 2021 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego UGiM zmieniane Zarządzeniami nr: 159/2021 z 26 lipca 2021 r. (wejście w życie 2 sierpnia 2021 r.); 10/2022 z 10 stycznia 2022 r. (wejście w życie 10 stycznia 2022 r.); nr 243/2022 z 26 października 2022 r. (wejście w życie 2 listopada 2022 r.); 15/2023 z 17 stycznia 2023 r. (wejście w życie 23 stycznia 2023 r.).

<sup>39</sup> Dokument ten anulował zakres czynności z 30 października 2003 r.

<sup>40</sup> Z uwagi na przedmiot kontroli, analizowano postanowienia Regulaminu organizacyjnego i zakresu czynności co do spraw związanych z zarządzaniem kryzysowym i OC.

Zakres zadań przypisanych w ww. zarządzeniu Burmistrza tym formacjom oraz wyposażenie związane z zaopatrzeniem mieszkańców Gminy w wodę w sytuacjach kryzysowych odpowiadało normatywom wynikającym z załącznika nr 1 do Wytucznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju<sup>41</sup> z 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji OC w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań OC, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony<sup>42</sup>.

(akta kontroli str. 4, 260, 452-472, 547-588)

Odnosząc się do realizacji przez Burmistrza (jako Szefa OC w Gminie do 22 kwietnia 2022 r.) zadania określonego w § 3 pkt 10 rozporządzenia Rady Ministrów z 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania SOCK, Szefów OC Województw, Powiatów i Gmin<sup>43</sup>, polegającego na zapewnieniu ochrony ujęć i urządzeń wodnych na wypadek zagrożenia zniszczeniem, Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM wyjaśnił, iż: *opracowano gminny Plan zaopatrzenia w wodę w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów, w którym zawarto zasady ochrony ujęć wody (monitoring całodobowy, całodobowa ochrona, oznakowanie ujęcia, odpowiednie zabezpieczenie). Prowadzi się wykaz ujęć wody. Sprawozdanie z przygotowania OC przekazujemy do Starostwa Powiatowego w Goleniowie. W sprawozdaniu zawarte są dane dotyczące ujęć wody pitnej. Prowadzimy bieżący monitoring zagrożeń. Ponadto wyjaśniając w jaki sposób opracowanie ww. Planu przyczyniało się do realizacji zadania polegającego na zapewnieniu ochrony ujęć i urządzeń wodnych na wypadek zagrożenia zniszczeniem określonego w § 3 pkt 10 ww. rozporządzenia, w sytuacji kiedy Plan nie został przekazany przedsiębiorstwom wodociągowym jako jego adresatom do stosowania, podał: Zadanie realizowane jest zgodnie z Regulaminem dostarczania wody (...) na terenie Gminy Goleniów oraz Zezwoleniem na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę (...) w Gminie Goleniów, ochrony ujęć wody, monitoring całodobowy, oznakowanie ujęć wody prowadzone przez GWiK. oraz WOZ. W związku z tym, że zadania określone w Regulaminie i Zezwoleniu są spójne z treścią Planu zaopatrzenia w wodę w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów, nie została jego treść przekazana dla ww. Spółek (...). Opracowany Plan miał wpływ na realizację zadania polegającego na zapewnieniu ochrony ujęć i urządzeń wodnych na wypadek zagrożenia zniszczeniem określonego w § 3 pkt 10 rozporządzenia poprzez wspomnianą wcześniej treść Regulaminu (...) oraz Zezwolenia (...).*

(akta kontroli str. 4, 261, 885, 891)

1.6. Starosta (w Wytucznych lub innej formie) nie zlecał Burmistrzowi określenia Wytucznych / Zasad dotyczących zaopatrzenia Gminy Goleniów w wodę na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowych<sup>44</sup>.

---

<sup>41</sup> Dalej: SOCK.

<sup>42</sup> Dalej: Wytuczne SOCK z 2014 r. w sprawie normatywów.

<sup>43</sup> Utraciło moc 23 kwietnia 2022 r. Dz. U. Nr 96, poz. 85.

<sup>44</sup> W tym określających:

- a) zasady zapewnienia dostaw wody w Gminie w sytuacjach kryzysowych, w szczególności określające: zapotrzebowanie na wodę w warunkach specjalnych w oparciu o wskaźniki jednostkowe zapotrzebowania na wodę w ilości minimalnej i w ilości niezbędnej, pożądany stopień zapewnienia zidentyfikowanych potrzeb oraz sposób jego monitorowania;
- b) wymagania techniczne i organizacyjne dotyczące projektowania i eksploatacji publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę, mające na celu zapewnienie ich funkcjonowania w warunkach sytuacji kryzysowych;
- c) wymagania w zakresie dotyczącym budowy (w tym lokalizacji) i utrzymywania studni awaryjnych;
- d) zasady monitorowania i informowania o ocenie jakości wody czerpanej ze źródeł awaryjnych;
- e) zasady higieniczno-sanitarne użytkowania środków transportu do przewozu wody pitnej;
- f) sposób obliczania (kalkulacji) liczby i pojemności środków do przewozu wody w sytuacjach kryzysowych;
- g) zasady ochrony ujęć i urządzeń wodnych na wypadek zagrożenia zniszczeniem;

(akta kontroli str. 773, 830)

W UGiM opracowano w 2011 r. Plan zaopatrzenia w wodę w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów, który został zatwierdzony przez Burmistrza, lecz nie przekazano go zakładom wodociagowym (będącym również jego adresatami) do stosowania. Plan opracowany był - w oparciu o uchylony w 2001 r. załącznik do zarządzenia nr 2/95 Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa z 21 września 1995 r. w sprawie zasad zapewnienia funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych<sup>45</sup> - na wypadek skażeń w warunkach pokojowych, wojennych, klęsk żywiołowych. Celem opracowania było określenie sposobów zabezpieczenia wody w warunkach specjalnych dla prawidłowego funkcjonowania Miasta i Gminy. Burmistrz nie wydał innych Wytocznych/Zasad dotyczących zaopatrzenia Gminy w wodę na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowych.

(akta kontroli str. 5, 24-80, 261, 640-692, 742-743, 831, 835, 1081-1100)

1.7. W latach 2021-2023 nie ustalano w UGiM zapotrzebowania Gminy na wodę w sytuacjach kryzysowych. W tym czasie utrzymano wspomniane zapotrzebowanie na wodę na poziomie określonym przez Plan zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów z 2011 r. (zapotrzebowanie w warunkach specjalnych). Realizacją zadania dotyczącego ustalenia i wyliczenia zapotrzebowania na wodę zajmował się pracownik ds. zarządzania kryzysowego UGiM. Dokonując wyliczenia pracownik ten korzystał z danych przekazanych przez: Wydział Administracji i Spraw Społecznych UGiM w zakresie liczby mieszkańców Gminy, oraz GWiK i WOZ w zakresie: infrastruktury wodociagowej, Ogólnej charakterystyki ujęć wody, Zestawienia urządzeń zaopatrzenia w wodę. Według Planu łączne zapotrzebowanie „minimalne” wody dla 33 miejscowości Gminy Goleniów przy uwzględnieniu liczby ludności po ewakuacji<sup>46</sup> wynosiło: 912,5, a łączne zapotrzebowanie „niezbędne” wody – 1761,9. Plan zakładał w części dot. Zapotrzebowania i możliwości zaspokojenia wody w poszczególnych wododziałach (13 ujęć z których zasilany jest wododział) w warunkach specjalnych w m<sup>3</sup>/d: łączną wydajność poszczególnych ujęć na poziomie 9715; łączny niedobór lub nadmiar wody niezbędnej 9040,4; niedobór lub nadmiar wody minimalnej 9384,7. Opracowanie Planu nie wynikało z wydania w tym zakresie Wytocznych przez Starostę Goleniowskiego.

(akta kontroli str. 5, 24-80, 263, 640-692, 738, 742-743, 773, 831, 835)

Wyjaśniając z jakiego powodu Plan zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów, nie został przekazany do stosowania adresatom w nim wykazanym, w tym przedsiębiorstwom wodociagowym, Główny specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM wskazał, iż ww. Plan przekazano do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w listopadzie 2011 r., jednak został zwrócony na jednej z porad szkoleniowych w 2013 r. (prawdopodobnie w listopadzie 2013 r.), bez akceptacji Wojewody Zachodniopomorskiego, z uwagi na brak przepisów w zakresie potrzeby opracowania Planu. Jak wynika z wyjaśnień, Plan nie został poddany dalszym uzgodnieniom i jest wykorzystywany tylko do celów służbowych na stanowisku ds. zarządzania kryzysowego. Jednocześnie udzielający wyjaśnień podał, iż dane zawarte w Planie są w posiadaniu GWiK oraz WOZ.

(akta kontroli str. 738, 743, 773, 831)

h) formy i zakres prowadzenia dokumentacji dot. zapewnienia funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w sytuacjach kryzysowych (kryzysowych dostaw wody).

<sup>45</sup> Dz. U. Nr 59, poz. 663, wydane na podstawie § 40 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 września 1993 r. w sprawie OC (Dz. U. Nr 93, poz. 429), uchylone 30 marca 2001 r.

<sup>46</sup> Razem 45453.

Według wyliczenia biegłych powołanych przez NIK<sup>47</sup>, sumaryczny bilans zapotrzebowania na wodę w sytuacji kryzysowej dla Gminy Goleniów (według stanu na 31 grudnia 2022 r.) wynosił, dla:

- zaspokojenia potrzeb fizjologicznych ludności - 84,80 m<sup>3</sup>/dobę,
- minimalnych dostaw wody<sup>48</sup> - 577,72 m<sup>3</sup>/dobę,
- niezbędnych dostaw wody<sup>49</sup> - 1 147,62 m<sup>3</sup>/dobę.

(akta kontroli str. 1008-1028)

Burmistrz nie korzystał w latach 2021-2023 z uprawnienia do kontroli realizacji przez przedsiębiorstwa wodociągowe zadania dostarczania wody w sposób i w sytuacjach wpisanych do Zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę przez przedsiębiorstwa wodociągowe oraz Regulaminu dostarczania wody w Gminie Goleniów.

(akta kontroli str. 771, 826)

Wyjaśniając przyczyny odstąpienia Burmistrza od realizacji uprawnienia do kontrolowania działalności w latach 2021-2023 przedsiębiorstw wodociagowych w zakresie zgodności wykonywanej działalności z udzielonym zezwoleniem na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz Regulaminem dostarczania wody, Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM podał, iż: *Burmistrz w tym czasie nie skorzystał z uprawnienia, odpowiednie czynności kontrolne przeprowadziła Rada nadzorcza Spółki w ramach swoich kompetencji.*

(akta kontroli str. 771, 826)

1.8. W UGiM w 2018 r. opracowano, obowiązujący w latach 2021-2022, Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego. Jak wynika z zapisów widniejących na przekazanym Planie, Plan został zatwierdzony przez Burmistrza, oraz 4 kwietnia 2018 r. przez Starostę Goleniowskiego. Plan nie został uzgodniony z GWiK.

(akta kontroli str. 861)

W kwestii braku uzgodnień Gminnego Planu zarządzania kryzysowego Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM wyjaśnił, iż *Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego opracowany został zgodnie z Wytycznymi Starosty Goleniowskiego z 18 stycznia 2017 r., które w katalogu zagrożeń nie zawierały zagrożenia dot. braku zaopatrzenia w wodę w sytuacjach kryzysowych, wobec czego GWiK nie został uwzględniony w siatce bezpieczeństwa i nie przedstawiono powyższego Planu do zatwierdzenia GWiK.*

(akta kontroli str. 738-739, 743-744)

Ww. Plan bezpośrednio nie wskazywał w kategoriach zagrożeń na zagrożenie w postaci zakłóceń w dostawach wody w sytuacjach kryzysowych.

(akta kontroli str. 738-739, 743-744, 862)

Plan podlegał następującym aktualizacjom opracowywanym przez pracownika ds. zarządzania kryzysowego (które nie były zatwierdzane w trybie jaki obowiązywał w przypadku samego Planu, tj. ich opracowanie nie podlegało zatwierdzeniu):

- 6 marca 2020 r. w zakresie zmian numerów telefonów, zmiany osób funkcyjnych, zmiany ilości sprzętu będącego na wyposażeniu Ochotniczych Straży Pożarnych;
- 28 marca 2023 r. w zakresie: dołączenia do Części 1 Planu głównego do rozdziału IV Ogólna charakterystyka Gminy Goleniów, informacji dotyczącej

<sup>47</sup> Na podstawie art. 49 ust. 1 ustawy o NIK.

<sup>48</sup> Dla potrzeb bytowo-gospodarczych ludności oraz zwierząt hodowlanych.

<sup>49</sup> Dla potrzeb bytowo-gospodarczych ludności, zwierząt hodowlanych, placówek oświatowych, służby zdrowia, urzędów i instytucji, gastronomii, handlu.

Zakłócenia w dostawie wody na terenie Gminy Goleniów; aktualizacji siatki bezpieczeństwa i numerów telefonów osób funkcyjnych.

(akta kontroli str. 739, 744, 861)

Odnosząc się do braku zatwierdzenia przez Burmistrza aktualizacji Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego opracowywanych przez pracownika UGiM, Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM wyjaśnił, że: *W związku z treścią Powiatowego Planu Zarządzania Kryzysowego, który nie wymaga ponownego zatwierdzenia dokonanych w nim zmian niepowodujących zasadniczych różnic w koncepcji zarządzania kryzysowego, poprzez analogię Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego nie był przedstawiony do ponownego zatwierdzenia po dokonanej aktualizacji, która nie wprowadzała zasadniczych różnic w koncepcji zarządzania kryzysowego.*

(akta kontroli str. 739, 744)

Plan Zarządzania Kryzysowego nie podlegał aktualizacji w roku 2022 r. 3 marca 2022 r. pracownik ds. zarządzania kryzysowego stwierdził brak potrzeby dokonywania aktualizacji istniejącego Planu zarządzania kryzysowego, co potwierdził notatką służbową, która została zaakceptowana przez Burmistrza.

(akta kontroli str. 763, 777, 861)

Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego został w odpowiednim trybie i terminowo poddany aktualizacjom.

Opracowanie Planu OC Gminy obowiązującego w latach 2021-2022<sup>50</sup> miało miejsce w 2015 r. Plan został zatwierdzony przez Burmistrza 30 maja 2015 r., a następnie uzgodniony jedynie z Szefem OC Powiatu - Starostą Goleniowskim 31 lipca 2015 r. Plan nie podlegał uzgodnieniom z przedsiębiorstwami wodociagowymi. W związku z zaplanowaną w Planie OC realizacją przedsięwzięć przez przedsiębiorstwa wodociagowe, Burmistrz nie przekazał przedsiębiorstwom wodociagowym do opracowania kart realizacji zadań (odpowiednio nie pozyskał opracowanych kart). Plan podlegał aktualizacji jedynie przez pracownika ds. zarządzania kryzysowego (bez zatwierdzenia w trybie właściwym dla samego Planu) w zakresie:

- 3 lipca 2017 r. - zmiany numerów telefonów osób funkcyjnych;
- 22 lipca 2019 r. - aktualizacji numerów telefonów sołtysów oraz osób funkcyjnych;
- 26 lutego 2020 r. - zmiany numerów telefonów osób funkcyjnych.

(akta kontroli str. 589-593, 608-612, 739, 744-745, 747, 764, 781, 823, 860, 864-865, 873, 1081-1100)

Z wyjaśnień Głównego Specjalisty ds. zarządzania kryzysowego UGiM w przedmiocie braku uzgodnień aktualizacji Planu wynika, że: *Zmiany zawarte w aktualizacji nie wprowadziły zasadniczych różnic w koncepcji OC, dlatego nie prowadzono ponownych uzgodnień w tym zakresie. Aktualizacje dotyczyły zmiany numerów telefonów, które dostępne są wszystkim osobom funkcyjnym.* Ponadto wskazano, iż w 2022 r. nie dokonywano aktualizacji Planu ze względu na uchylene przepisów w zakresie OC.

(akta kontroli str. 739, 745)

Plan został w wymaganym trybie i terminowo zaktualizowany.

Plan OC zawierał zadania dot. m.in. zabezpieczania wody pitnej dla ludności (szerzej opisane w punkcie 1.9 wystąpienia).

(akta kontroli str. 864)

<sup>50</sup> Plan oraz aktualizacje obowiązywały do czasu uchylene przepisów dotyczących OC.

Plan Działań OC Gminy na rok 2021 r. został opracowany w UGiM 23 lutego 2021 r. i tego samego dnia zatwierdzony przez Burmistrza. Plan był uzgadniany w Starostwie Powiatowym w Goleniowie (na dokumencie brak daty kiedy uzgodnienie miało miejsce). Plan na rok 2022 r. został opracowany i zatwierdzony 30 stycznia 2022 r. i był uzgadniany w Starostwie Powiatowym w Goleniowie. Ww. roczne Plany nie zostały zatwierdzone do realizacji do końca roku poprzedzającego obowiązywanie Planów.

(akta kontroli str. 739, 746, 865)

Plany Działania OC zawierały zaplanowane przedsięwzięcia i zadania, w tym bezpośrednio w zakresie systemu zaopatrzenia w wodę zaplanowano m.in.

- *przeprowadzenie aktualizacji Ewidencji publicznych urządzeń, umożliwiających zaopatrywanie ludności w wodę, na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowej oraz przesłanie zestawienia urządzeń zbiorczo za Gminę Szef OC Gminy do Szefa OC Powiatu (wykonawca Burmistrz Gminy - Inspektor ds. zarządzania kryzysowego i OC) - III kwartał, do 15 lipca 2021 r.;*
- *sporządzenie Analizy możliwości Gminy w zakresie zaopatrzenia w wodę pitną w warunkach całkowitego wyłączenia z eksploatacji urządzeń wodociągowych ruchu ciągłego (wykonawca Burmistrz Gminy Goleniów Główny Specjalista ds. obronnych, OC i zarządzania kryzysowego) - III kwartał, do 15 lipca 2022 r.*

(akta kontroli str. 865-867)

Burmistrz nie opracował wieloletniego Planu Działań OC obowiązującego w latach 2021-2022. Szerzej opisano w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 735, 867)

1.9. Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego zawierał elementy wymienione w art. 5 ust. 2 ustawy o zarządzaniu kryzysowym<sup>51</sup>. Starosta Goleniowski wydał 18 stycznia 2017 r. Zalecenia do Gminnych Planów Zarządzania Kryzysowego. Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego jest zgodny z ww. Zaleceniami pod kątem elementów jakie Plan winien zawierać i uwzględnić wskazany w nich katalog zagrożeń.

(akta kontroli str. 864)

System zaopatrzenia w wodę na terenie Gminy Goleniów nie stanowi infrastruktury krytycznej<sup>52</sup>.

(akta kontroli str. 6, 267)

Bezpośrednio nie wskazano w ww. Planie w kategoriach zagrożeń na zagrożenie w postaci zakłóceń w dostawach wody w sytuacjach kryzysowych. Przy opisanych w Planie Zarządzania Kryzysowego kategoriach zagrożeń, przedsiębiorstwo wodociągowe nie zostało wymienione jako zaplanowane w „Zadaniach i obowiązkach uczestników zarządzania kryzysowego w formie siatki bezpieczeństwa”. Wymieniono jedynie m.in. przy niższych kategoriach zagrożeń Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Goleniowie lub Inspektora ds. Ochrony Środowiska, pośrednio w kontekście problemów z jakością wody czy dostępnością do niej:

- kategoria zagrożenia Powódź sztormowa i kategoria Powódź zatorowa / wezbrania naturalne;

<sup>51</sup> Badano w oparciu o kategorie zagrożeń: Powódź sztormowa, Powódź zatorowa/wezbrania naturalne, Epidemia, Skażenie radiacyjne, Skażenie chemiczne. Co do załącznika funkcjonalnego Wykaz infrastruktury krytycznej (dalej: IK) znajdującej się na terenie Gminy objętej Planem Zarządzania Kryzysowego, zawarto w nim zapis, iż: *w związku z aktualizacją „Jednolitego wykazu dokumentów, instalacji i usług wchodzących w skład IK z podziałem na systemy” według stanu na 29 stycznia 2018 r. Starosta Goleniowski przesłał (...) wyciąg z infrastrukturą krytyczną, która zlokalizowana jest na terenie Gminy Goleniów. Załącznik (...) jest dokumentem zastrzeżonym (...).*

<sup>52</sup> Dalej: IK.

- kategoria zagrożenia Epidemia;
- kategoria zagrożenia Skażenie radiacyjne;
- kategoria zagrożenia Skażenie chemiczne.

W opisie zagrożenia Katastrofa naturalna wskazano, iż skutkami długotrwałego występowania wysokich temperatur powietrza może być obniżenie poziomu wód gruntowych skutkującego zaburzeniami pracy ujęć wody, a w skrajnych sytuacjach, zakłóceniami w zaopatrzeniu w wodę i koniecznością racjonowania dostaw. Jako skutki zagrożenia Katastrofy naturalnej Epizootie wymieniono w Planie m.in. utrudnienia w dostępie do wody pitnej. Przy charakterystyce zagrożenia Naruszenie bezpieczeństwa infrastruktury krytycznej Zakłócenia w dostawach energii elektrycznej, wskazano iż przerwa w dostawach wody jako zagrożenie pierwotne powoduje zakłócenia w funkcjonowaniu urządzeń hydrotechnicznych i infrastrukturze komunalnej (przepompownie ścieków, wody pitnej, stacji uzdatniania wody). Podając charakterystykę zagrożenia Naruszenie bezpieczeństwa i porządku publicznego Zagrożenie terrorystyczne wskazano, iż celem potencjalnego ataku mogą być obiekty gospodarki wodnej - wodociągi, ujęcia i oczyszczalnie, zbiorniki retencyjne i zapory, formując wniosek, iż należało by zwiększyć częstotliwość kontroli ujęć wody zwracając uwagę na ochronę przeciwpożarową i zabezpieczenie fizyczne tych obiektów. Poza tym w procedurze stosowanej w przypadku Upałów i Suszy wymieniono Burmistrza jako odpowiedzialnego za dostarczanie wody do rejonów gdzie stwierdzono braki w dostawie z sieci wodociągowej, udostępnianie dodatkowych ujęć wody.

(akta kontroli str. 861-864)

Zakres Planu OC odpowiadał wymogom § 17 (wskazującego na elementy Planu) Wytycznych SOCK z 27 grudnia 2011 r. w sprawie zasad opracowania Planu OC Województw, Powiatów, Gmin<sup>53</sup>.

(akta kontroli str. 865, 608-620)

W Wykazie gminnych jednostek organizacyjnych / instytucji, służb, straży i innych podmiotów przewidzianych do realizacji zadań OC, w ramach wyszczególnionego w Planie OC zadania głównego OC pt. *OCH - Doraźne przywracanie działania niezbędnych służb użyteczności publicznej, w tym zabezpieczenia wody pitnej dla ludności*, wymieniono zadania szczegółowe ciężące m.in. na przedsiębiorstwach wodociągowych (GWiK i WOZ) takie jak: a) *odtworzenie i uruchamianie infrastruktury budowlanej, technicznej, logistycznej i drogowej*; b) *odtworzenie infrastruktury krytycznej dla potrzeb ochrony ludności i OC*; c) *uruchomienie procedur dotyczących ochrony ujęć i urządzeń wodnych na wypadek zniszczenia*; d) *budowa doraźnych ujęć wody pitnej oraz zbiorników ppoż*.

W ramach zadania głównego pt. *OCI - Organizowanie doraźnych pomieszczeń i zaopatrzenia dla poszkodowanej ludności*, ww. podmioty zostały przewidziane do realizacji zadania szczegółowego *zabezpieczenie ludności, przemysłu w wodę pitną na obszarach zagrożonych lub objętych działaniami wojennymi*.

W odniesieniu do ww. stworzono procedury, schematy działań.

W Zestawieniu Planu dot. zadań OC realizowanych przez jednostki organizacyjne na administrowanym terenie, przy zadaniu *OCH - Doraźne przywracanie działania niezbędnych służb użyteczności publicznej, w tym zabezpieczenia wody pitnej dla ludności*, gdzie jak wspomniano realizującymi był GWiK i WOZ, podano jako siły i środki: *zabezpieczenie w urządzenia pompowe, agregaty (zakres realizacji pełny)*.

(akta kontroli str. 864-865)

<sup>53</sup> Przy czym Plan nie spełniał wymogów z § 15 w zw. z § 3 i 5 i 15 tych Wytycznych (odnoszących się do uzgadniania kart realizacji zadań z podmiotami przewidzianymi do przygotowania i realizacji przedsięwzięć w zakresie OC).



W związku z zaplanowaną realizacją ww. przedsięwzięć, Plan nie był uzgadniany - stosownie do zapisów Wytycznych SOCK z 27 grudnia 2011 r. w sprawie zasad opracowania Planu OC Województw, Powiatów, Gmin oraz Wytycznych Starosty Goleniowskiego Szefa OC Powiatu z 17 stycznia 2013 r. w sprawie opracowania Planów OC Powiatu i Gmin - z ww. podmiotami (GWiK, WOZ) planowanymi do wykorzystania przy ich realizacji oraz Burmistrz nie przekazał przedsiębiorstwu wodociągowym do opracowania kart realizacji zadań (odpowiednio nie pozyskał opracowanych kart), na co wskazywano w pkt 1.8 wystąpienia. Szerszy opis w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 589-593, 608-612, 764, 781, 823, 860, 865, 873, 1081-1100)

Roczny Plan Działań OC na rok 2021 zawierał zaplanowane do realizacji przedsięwzięcia, w tym m.in. *przeprowadzenie aktualizacji Ewidencji publicznych urzędzeń, umożliwiających zaopatrywanie ludności w wodę, na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowej oraz przesłanie zestawienia urzędzeń zbiorczo za Gminę Szef OC Gminy do Szefa OC Powiatu* (wykonawca Burmistrz Gminy - Inspektor ds. Zarządzania kryzysowego i OC) - III kwartał, do 15 lipca 2021 r. Z kolei w rocznym Planie Działań OC na rok 2022 zaplanowano m.in. *sporządzenie analizy możliwości Gminy w zakresie zaopatrzenia w wodę pitną w warunkach całkowitego wyłączenia z eksploatacji urzędzeń wodociągowych ruchu ciągłego* (wykonawca Burmistrz Gminy Goleniów Główny Specjalista ds. obronnych, OC i zarządzania kryzysowego) - III kwartał, do 15 lipca 2022 r. Ww. zadania zostały zrealizowane - 12 lipca 2021 r. oraz 12 lipca 2022 r. sporządzono Ewidencje publicznych urzędzeń umożliwiających zaopatrywanie ludności, wykonanej na bazie analizy i informacji o możliwości Gminy Goleniów, w zakresie zaopatrzenia w wodę pitną w warunkach całkowitego wyłączenia z eksploatacji urzędzeń wodociągowych ruchu ciągłego.

(akta kontroli str. 842-855, 865-867)

Wyjaśniając czy Plany Działań OC na rok 2021 i 2022, uwzględniały przedsięwzięcia i zadania dotyczące organizacji zbiorowej i indywidualnej ochrony ludności, w tym przygotowanie: a) awaryjnych ujęć wody pitnej; b) źródeł energii elektrycznej oraz wody pitnej w miejscach przebywania poszkodowanej ludności; c) dostaw energii oraz wody pitnej dla wyznaczonych przedsiębiorców; d) ochrony ujęć i urzędzeń wodnych, Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM podał, że *zadania wymienione w Planach na 2021 r. i 2022 r. zawierały w sposób ogólny skonkretyzowane zadania z § 3 Wytycznych Szefa OC Kraju z 27 września 2019 r. w sprawie opracowywania rocznych i wieloletnich Planów Działania w zakresie OC, czego potwierdzeniem było zatwierdzenie zapisów Planów przez Starostę*.

(akta kontroli str. 874, 877)

Plany Działania OC w części *Dokumenty i inne plany strategiczne* nie wskazywały na ustalenia Planu Zarządzania Kryzysowego w zakresie przedsięwzięć i zadań dotyczących organizacji zbiorowej i indywidualnej ochrony ludności.

Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM wyjaśnił, że *z uwagi na fakt, że oba dokumenty zostały zatwierdzone przez Burmistrza Gminy Goleniów i przygotowane przez Głównego Specjalistę ds. zarządzania kryzysowego, OC (...) są one spójne mimo różnych podstaw prawnych dla tych dokumentów*.

(akta kontroli str. 874, 877)

Starosta Goleniowski nie wydał obowiązujących w latach 2020-2022 Wytycznych w zakresie opracowania Planów działań OC rocznych i wieloletnich.

(akta kontroli str. 822, 824)

W UGiM brak było dokumentów określających braki lub niedobory w zasobach niezbędnych do realizacji dostaw wody w sytuacjach kryzysowych w Gminie według stanu na 31 grudnia 2022 r. .

(akta kontroli str. 774, 837)

1.10. System zaopatrzenia w wodę w Gminie Goleniów nie stanowi IK. Nie określono zatem procedury realizacji zadań związanej z ochroną IK.

(akta kontroli str. 6, 267)

1.11. Według stanu na koniec 2022 r. UGiM posiadał: Plan zaopatrzenia w wodę w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów, Ewidencje publicznych urządzeń umożliwiających zaopatrywanie ludności, wykonane na bazie analizy i informacji o możliwości Gminy Goleniów, w zakresie zaopatrzenia w wodę pitną w warunkach całkowitego wyłączenia z eksploatacji urządzeń wodociągowych ruchu ciągłego z 12 lipca 2021 r. i 12 lipca 2022 r., Plan Zarządzania Kryzysowego obejmujący lata 2021-2023, Plan OC na lata 2021-2022, jak i roczne Plany Działań OC na lata 2021 i 2022. Ww. dokumenty opracował pracownik m.in. ds. zarządzania kryzysowego i OC (samodzielne stanowisko). Szczegółowy zakres czynności na ww. stanowisku opisano w punkcie 1.5 niniejszego wystąpienia.

(akta kontroli str. 276-279, 24-80, 321-324, 640-692, 842-855, 861-868)

Zasoby GWiK i WOZ przewidziane do wykorzystania w sytuacjach kryzysowych związanych z dostawą wody w Gminie Goleniów, zostały opisane w pkt 1.1 niniejszego wystąpienia. Własnością UGiM według stanu na 31 grudnia 2022 r. były zabezpieczone zasoby wody konfekcjonowanej pitej 480 l (w formie butelek wody 0,5 l) będące w dyspozycji OSP.

(akta kontroli str. 3, 252-253, 279-283, 751-752, 880-881, 1008-1028, 1070-1075, 1081-1100)

Opracowane w UGiM dokumenty takie jak: Plan zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów z 2011 r., Ewidencje publicznych urządzeń umożliwiających zaopatrywanie ludności, wykonane na bazie analizy i informacji o możliwości Gminy Goleniów, w zakresie zaopatrzenia w wodę pitną w warunkach całkowitego wyłączenia z eksploatacji urządzeń wodociągowych ruchu ciągłego, Plan Zarządzania Kryzysowego obejmujący lata 2021-2023 oraz Plan OC na lata 2021-2022, zawierały rozbieżne / niespójne dane co do liczby studni głębinowych, ujęć wody, stacji uzdatniania wody, agregatów prądotwórczych, cystern. Ponadto w dokumentacji wykorzystywanej obecnie<sup>54</sup> w UGiM, tj. Planie zarządzania kryzysowego i Planie zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów z 2011 r. nie wykazano aktualnego stanu części ww. zasobów. Szczegółowy opis umieszczono w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

1.12. Starosta nie wydał Wytycznych w zakresie dotyczącym Oceny stanu przygotowań OC w Gminie.

(akta kontroli str. 771, 826)

Burmistrz przekazał Staroście Goleniowskiemu dane o stanie przygotowań OC w Gminie Goleniów w 2021 r., w terminie<sup>55</sup> i zakresie<sup>56</sup> wymaganym Wytycznymi SOCK z 2016 r. w sprawie oceny stanu przygotowań OC w województwie. Sprawozdanie obejmowało zestawienie danych dotyczących dostaw wody w zakresie obejmującym: - ujęcia wody, studnie awaryjne, cysterny; - stan zaopatrzenia ludności w wodę; - posiadany sprzęt.

<sup>54</sup> Przepisy dot. OC uchylono 23 kwietnia 2022 r.

<sup>55</sup> Sprawozdanie przekazano 14 marca 2022 r. Zgodnie z wytycznymi SOCK z 2016 r. w sprawie oceny stanu przygotowań OC w województwie, wojewoda został zobowiązany do przesłania SOCK, w terminie do 20 marca każdego roku, oceny stanu przygotowań w województwie za poprzedni rok kalendarzowy.

<sup>56</sup> Tj. zgodnie ze wzorem oceny stanu przygotowań OC w województwie, stanowiącym załącznik do Wytycznych SOCK z 2016 r. w sprawie oceny stanu przygotowań OC w województwie.

(akta kontroli str. 528, 693-718, 743, 748)

Z danych i wniosków zawartych w przedmiotowej Ocenie<sup>57</sup> wynikało, iż na terenie Gminy Goleniów było 14 ujęć wody, istniała możliwość zapewnienia ciągłości funkcjonowania ujęć wody - większość ujęć była zaopatrzona w agregaty prądotwórcze, część ujęć była przystosowana do awaryjnego przełączenia na zasilanie. Ponadto jak podano możliwość awaryjnego dostarczenia dostaw wody zapewniały dwie cysterny 6 m<sup>3</sup>, dwie cysterny 3 m<sup>3</sup> i jedna cysterna 1,5 m<sup>3</sup>. Wykazano również trzy studnie awaryjne.

(akta kontroli str. 693-718, 748, 1081-1100)

W Ocenie stanu przygotowań OC w Gminie Goleniów za 2021 r. podano nierzetelne dane na temat zaopatrzenia w wodę. Szczegółowy opis w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

1.13. Burmistrz nie dokonywał kontroli działalności gospodarczej w latach 2021-2023 przedsiębiorstwa wodociągowego w zakresie zgodności wykonywanej działalności z udzielonym zezwoleniem na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz Regulaminem dostarczania wody.

(akta kontroli str. 771, 826)

Wyjaśniając przyczyny odstąpienia Burmistrza od realizacji ww. uprawnień, Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM podał, iż: *Burmistrz Gminy Goleniów w tym czasie nie skorzystał z uprawnień. Odpowiednie czynności kontrolne przeprowadziła Rada nadzorcza Spółki w ramach swoich kompetencji.*

(akta kontroli str. 771, 826)

1.14. W latach 2021-2023<sup>58</sup> nie wpływały do UGiM postulaty, w tym skargi, wnioski i petycje w sprawach związanych z zaopatrzeniem w wodę w sytuacjach kryzysowych, w szczególności odnośnie ograniczeń w jej dostępności.

(akta kontroli str. 7-8, 14, 719)

1.15. Wskazując jaki wpływ na zapewnienie bezpieczeństwa zaopatrzenia Gminy Goleniów w wodę w sytuacjach kryzysowych miało uchylene 23 kwietnia 2022 r.<sup>59</sup> regulacji prawnych określających organizację i zadania władz publicznych w ramach systemu OC oraz brak ich zastąpienia nowymi regulacjami, Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego wyjaśnił, iż:

- a) w zakresie organizacji i planowania działań spowodowało to - *konieczność samodzielnego rozwiązywania problemów w zakresie szeroko rozumianej OC. Z tego powodu w dużym zakresie kontynuujemy organizację i planowanie w w/w zakresie zgodnie z poprzednio obowiązującymi kierunkami wskazanymi w już uchylonych uregulowaniach prawnych;*
- a) co do określania i finansowania potrzeb – w związku z uchyleniem regulacji prawnych oraz brakiem zastąpienia nowymi przepisami w Gminie Goleniów nie zaplanowano w budżecie środków na działalność z zakresu OC;
- b) w przedmiocie skuteczności realizacji działań na rzecz zapewnienia dostaw wody pitnej mieszkańcom w sytuacjach kryzysowych - *Działania w zakresie dostaw wody pitnej realizowane są na bieżąco, w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej. Dzięki kontynuacji sprawdzonych już wzorców nie doszło do stanu faktycznego uniemożliwiającego skuteczną reakcję w sytuacji kryzysowej. Potwierdzeniem jest skuteczna reakcja, np. w sytuacji wybuchu*

<sup>57</sup> Pkt 9 Zapewnienie dostaw wody pitnej dla ludności i wyznaczonych zakładów przemysłu spożywczego oraz wody dla urządzeń specjalnych do likwidacji skażeń i do celów przeciwpożarowych.

<sup>58</sup> Do 6 kwietnia 2023 r., tj. dnia przeprowadzenia badania Rejestru skarg i wniosków, oraz Rejestru petycji wpływających do UGiM.

<sup>59</sup> Tj. uchylenia ustawy o powszechnym obowiązku obrony RP.

*pożaru (OSP z terenu Gminy Goleniów), jak także organizacja przyjęcia uchodźców z Ukrainy.*

(akta kontroli str. 8, 272, 771, 827)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Brak opracowania przez Burmistrza wieloletniego Planu Działań OC obowiązującego w latach 2021-2022.

(akta kontroli str. 735, 867)

Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM wyjaśnił, że *na terenie Województwa Zachodniopomorskiego nie zostały wydane Wytyczne w sprawie opracowania Wieloletnich Planów OC i opracowanie takich Planów nie było wymagane*. Wyjaśniając z jakiego powodu nie zastosowano przy realizacji ww. zadania Wytycznych SOCK w sprawie opracowywania rocznych i wieloletnich Planów Działania w zakresie OC oraz § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania SOCK, Szełów OC Województw, Powiatów i Gmin, zgodnie z którym do zakresu działania Szełów OC Gmin na obszarze ich działania należało opracowywanie i uzgadnianie Planów Działania, Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM wyjaśnił, iż: *Na poziomie Gminy nie opracowuje się Wieloletniego Planu Działania OC. W trakcie rozmowy telefonicznej z Panem R.S. Kierownikiem w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego uzyskano informację, że taki Plan opracowuje Wojewoda Zachodniopomorski.*

(akta kontroli str. 735, 764, 779-780, 822, 824)

Wojewoda Zachodniopomorski poinformował, iż Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie nie przekazał do UGiM, a w szczególności na stanowisko ds. zarządzania kryzysowego i OC informacji, iż w Gminie nie należało opracowywać wieloletniego Planu Działania OC.

(akta kontroli str. 887, 978)

NIK nie podziela wyjaśnień jednostki kontrolowanej, iż opracowanie Planu nie było wymagane z uwagi na brak Wytycznych w tym zakresie na terenie Województwa Zachodniopomorskiego. Istniały przepisy prawa powszechnie obowiązującego tj. rozporządzenie Rady Ministrów z 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania SOCK, Szełów OC Województw, Powiatów i Gmin, które w § 3 pkt 3 wskazywało, iż do zakresu działania Szełów OC Gmin (a więc Burmistrza) na obszarze ich działania należało opracowywanie i uzgadnianie Planów Działania. Ponadto funkcjonowały Wytyczne SOCK z 27 września 2019 r. w sprawie opracowywania rocznych i wieloletnich Planów Działania w zakresie OC. Warto dodać, że jak wynika z rocznych Planów Działania OC na rok 2021 i 2022 jednostka kontrolowana kierowała się przy ich opracowaniu m.in. tymi obydwoma (tj. ww. rozporządzeniem i Wytycznymi SOCK) podstawami prawnymi.

2. Niezgodność pomiędzy zapisami udzielonych GWiK i WOZ Zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę w Gminie Goleniów a warunkami obowiązującego Regulaminu dostarczania wody na terenie Gminy.

W Regulaminie określone zostały inne (wydłużone) terminy informowania odbiorców usług o planowanych przerwach w dostawach wody, termin powiadomienia nie został również w Regulaminie uzależniony od długości planowanej przerwy w dostawach tak jak uczyniono to w Zezwoleniach. W warunkach ww. Zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę wskazano, iż o wstrzymaniu zaopatrzenia w wodę, przedsiębiorstwa w sposób zwyczajowo przyjęty powinny

niezwłocznie poinformować odbiorców. O planowanej przerwie w dostawie wody do 12 godzin i przewidywanym obniżeniu jej jakości, przedsiębiorstwa, jak wskazano, powinny powiadomić odbiorcę najpóźniej na dwa dni przed terminem, a przypadku planowanych przerw powyżej 12 godzin - z wyprzedzeniem pięciu dni. Tymczasem według ww. Regulaminu, o planowanych ograniczeniach w dostawie wody przedsiębiorstwa wodociągowe winny informować odbiorców usług, na swojej stronie internetowej, w mediach lub w inny zwyczajowo przyjęty sposób, co najmniej na trzy dni robocze przed planowaną przerwą w świadczeniu usług. Przedsiębiorstwa wodociągowe, jak stanowi Regulamin, mają obowiązek poinformowania o zamiarze odcięcia dostawy wody odbiorców usług co najmniej 20 dni przed planowanym terminem odcięcia dostaw wody, podając jednocześnie informacje o miejscach i sposobie udostępniania zastępczych punktów poboru.

(akta kontroli str. 238-247, 347-357, 405-415)

Wyjaśniając przyczyny rozbieżności we wskazanym powyżej zakresie pomiędzy warunkami Zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę a zapisami regulaminowymi, Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM wskazał, iż: *Przesądzającym dla obowiązku istnienia różnic między tymi dokumentami jest w pierwszej kolejności status prawny obu dokumentów, w drugiej ustawowe wymagania wobec każdego z nich, a w trzeciej, wyznaczany przez to odmienny zakres zastosowania każdego z nich. (...) dokumenty te dedykowane są różnym zagadnieniom, w efekcie czego zawierają różną regulację. (...) zezwolenie jest decyzją administracyjną, czyli aktem indywidualnym. (...) Regulamin dostarczania wody (...) jest aktem prawa miejscowego. Ta cecha przesądza o różnym zakresie stosowania każdego z tych dokumentów, a jednocześnie wyjaśnia różnice między nimi. W drugim rzędzie zwrócić należy uwagę na rozbieżności w wymaganej treści tych dokumentów, które dyktują różny zakres unormowania każdego z nich. Przepis art. 18 ust. 1 pkt 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę wymaga od Zezwolenia określenia: warunków wprowadzania ograniczeń dostarczania wody w przypadku wystąpienia jej niedoboru. Obowiązku uregulowania tej kwestii nie znajdziemy w art. 19 ust. 5, który definiuje zawartość Regulaminu dostarczania wody. Przepis ten w pkt 7 wymaga określenia w Regulaminie: sposobu postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków. Przekładając powyższe spostrzeżenia na charakter obu aktów prawnych stwierdzić należy, że:*

- 1) *stosownie do zezwolenia – ustalonym jego treścią warunkiem wprowadzenia ograniczeń jest zadośćuczynienie treści Zezwolenia; a innymi słowy mówiąc uprawniony z Zezwolenia może ograniczyć dostęp jedynie wtedy, gdy uprzednio spełnił opisane w nim obowiązki informacyjne;*
- 2) *stosownie do treści uchwały – ustalonym jej treścią sposobem postępowania, w przypadku zaistnienia stanu niedotrzymania ciągłości usług (lub jego przewidywania), jest poinformowanie odbiorców.*

*Są to zatem uregulowania funkcjonujące równolegle. Jedno - Zezwolenie - określające, kiedy tj. po spełnieniu jakich warunków, przedsiębiorstwo może zakłócić dostarczenie wody. Drugie - uchwała - określające w jaki sposób zachować się ma przedsiębiorstwo, jeżeli dojdzie do zakłócenia dostarczania wody (...). Zakres uregulowania obu dokumentów jest więc istotnie różny.*

*Uwzględniając natomiast to, że Zezwolenie pozostaje aktem indywidualnym praktyka przepisania jego treści do projektu uchwały mogłaby zostać uznana za nieprawidłową, skoro oznaczałaby ona, że akt prawa miejscowego byłby dyktowany przez akt indywidualny. Miejsce obu aktów w hierarchii aktów prawnych jednoznacznie*

wyklucza podobną praktykę. I jest to trzeci argument przemawiający za prawidłowością przyjętego w Gminie Goleniów rozwiązania.

Pamiętając o tym, że Regulamin odnosi się do wszystkich przedsiębiorstw działających na jego obszarze oddziaływania, finał tej praktyki byłby taki, że każdy przedsiębiorca musiałby spełniać wymogi ustalone dla jednego z nich. Dostrzegając przy tym powiązania między Gminą i GWiK tego rodzaju zachowanie mogłoby stanowić podstawę kierowanego wobec Gminy Goleniów zarzutu popełnienia czynu nieuczciwej konkurencji (...) tj. utrudniania dostępu do rynku. Zobowiązanie wszystkich do sprawności wymaganej od GWiK mogłoby zostać odebrane, jako utrudnianie dostępu do rynku.

(akta kontroli str. 248-249, 721-723)

NIK nie podziela wyjaśnień jednostki kontrolowanej, gdyż o ile faktycznie status obydwu dokumentów tj. Regulaminu dostarczania wody na terenie Gminy Goleniów i Zezwoleń na prowadzenie zbiorowego dostarczania wody w Gminie Goleniów jest różny i różne są stawiane im ustawowo wymagania, to jednak zarówno Burmistrz wydając Zezwolenia na prowadzenie działalności, jak i Rada Miejska Gminy Goleniów przyjmując projekt ww. Regulaminu uregulowali w obydwu tych dokumentach tożsame zagadnienia i uczynili to w odmienny sposób, co może rodzić problem w określeniu i egzekwowaniu obowiązków przedsiębiorstw wodociagowych w opisanym w nieprawidłowości zakresie.

3. Zakres czynności pracownika Wydziału Gospodarki Gminnej UGiM W.D. pozostaje nieaktualny oraz niezgodny z zapisami Regulaminu organizacyjnego UGiM. Wydział Gospodarki Gminnej UGiM, według zapisów Regulaminu organizacyjnego, pełnił m.in. nadzór związany z funkcjonowaniem gospodarki wodociagowej. Z Oświadczenia pracownika obecnego podczas oględzin Ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę w Gminie Goleniów wynikało, iż Dyrektor ww. Wydziału W.D. odpowiedzialna jest też m.in. za prowadzenie tej Ewidencji. Jednostka kontrolowana przedstawiła zakres czynności z 1 lipca 2019 r. określający obowiązki W.D. na stanowisku Głównego Specjalisty Wydziału Gospodarki Gminnej UGiM. Po zmianie stanowiska, zakres czynności nie został zaktualizowany. W zakresie nie ujęto również zadania określonego w Regulaminie w postaci nadzoru związanego z funkcjonowaniem gospodarki wodociagowej, oraz wykonywanego faktycznie tj. prowadzenia Ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę w Gminie Goleniów.

(akta kontroli str. 4, 81-193, 260, 325-326, 473-515, 725, 1081-1100)

Wyjaśniając rozbieżność pomiędzy zapisami Regulaminu organizacyjnego oraz zakresu czynności ww. pracownika, Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM podał, iż: *w chwili obecnej opracowuje się nowy zakres obowiązków W.D. Dyrektora Wydziału Gospodarki Gminnej, który zostanie dostosowany do zapisów Regulaminu organizacyjnego oraz zajmowanego stanowiska. Wydział Gospodarki Gminnej w zakresie prowadzonej kontroli prowadzi zadania dotyczące remontów, budowy i przebudowy sieci wodno-kanalizacyjnej przy współpracy z GWiK. Ponadto w zakresie Wydziału Gospodarki Gminnej przygotowywane są projekty uchwał, regulaminy, analizy wniosków, korespondencja w zakresie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociagowych, Urządzeń Kanalizacyjnych Miasta i Gminy Goleniów będących w posiadaniu GWiK. Zapisy istniejącego Regulaminu organizacyjnego zostaną dostosowane do wykonywanych zadań Wydziału Gospodarki Gminnej.*

(akta kontroli str. 764, 778-779)

Do zakończenia czynności kontrolnych jednostka kontrolowana nie przedłożyła zaktualizowanego zakresu obowiązków ww. pracownika ani zaktualizowanego Regulaminu organizacyjnego UGiM.

4. Brak uzgodnienia Planu OC obowiązującego w latach 2021-2022<sup>60</sup> z GWiK i WOZ. W związku z zaplanowaną w Planie OC realizacją przedsięwzięć przez ww. podmioty, Burmistrz nie przekazał ww. przedsiębiorstwom do opracowania kart realizacji zadań (odpowiednio nie pozyskał opracowanych kart).

Jak stanowił § 3 Wytycznych Starosty Goleniowskiego Szefa OC Powiatu z 17 stycznia 2013 r. w sprawie opracowania Planów OC Powiatu i Gmin, zadania OC przewidziane do realizacji przez instytucje państwowe, przedsiębiorców i jednostki organizacyjne określa Starosta, Wójtowie, Burmistrzowie jako Szefowie OC, według wzoru ujętego w załączniku nr 3 do Zarządzenia Nr 128/2013 Starosty Goleniowskiego. Instytucje państwowe, przedsiębiorcy i inne jednostki organizacyjne oraz organizacje społeczne przewidziane do realizacji przedsięwzięć w zakresie OC, o których mowa w § 3 pkt 24 rozporządzenia Rady Ministrów z 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa OC Kraju, Szefów OC Województw, Powiatów i Gmin opracowują karty realizacji zadań OC, według ustaleń właściwego organu OC. Wzór karty przedstawia załącznik nr 4 do Zarządzenia Nr 128/2013 Starosty Goleniowskiego. Kierownicy jednostek organizacyjnych, o których mowa w § 3 odpowiadają za prawidłowe opracowanie karty realizacji zadania OC (§ 4 Wytycznych). Według § 8 ww. Wytycznych, Plan OC przed zatwierdzeniem należało uzgodnić z organami i podmiotami ujętymi w Planie, a przewidzianymi do realizacji zadań OC. Również w Wytycznych SOCK z 27 grudnia 2011 r. w sprawie opracowania Planu OC Województw, Powiatów i Gmin wskazano, że karty realizacji zadań OC opracowują jednostki przewidziane do przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie OC (§ 3), za ich opracowanie odpowiadają kierownicy tych jednostek (§ 5), a karty realizacji zadania OC podlegają uzgodnieniu z właściwym organem OC (§ 15). Rozporządzenie Rady Ministrów z 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania SOCK, Szefów OC Województw, Powiatów i Gmin stanowiące jedną z podstaw do wydania ww. Wytycznych, w § 3 pkt 2 określało ciążące na Szefach OC Województw, Powiatów i Gmin, na ich obszarze działania, zadanie opracowywania i opiniowania Planów OC.

(akta kontroli str. 589-593, 608-612, 764, 781, 823, 860, 865, 873, 1081-1100)

Zgodnie z wyjaśnieniami Głównego Specjalisty ds. zarządzania kryzysowego UGiM w przedmiocie braku uzgodnień Planu OC z przedsiębiorstwami wodociagowymi: *Z uwagi na zapisy w Planie OC, które dotyczą ujęć wody i są znane podmiotom planowanym do wykorzystania przy realizacji przedsięwzięć dotyczących systemu zaopatrzenia w wodę, nie wystąpiła konieczność uzgodnienia Planu. (...) Podmiotami, o których mowa w udzielonej odpowiedzi są GWiK i WOZ. Wyjaśniając czy w związku z określonymi w Planie OC zadaniami OC przewidzianymi do realizacji przez przedsiębiorstwa wodociagowe Burmistrz przekazał im do opracowania karty realizacji zadań (odpowiednio pozyskał opracowane karty) i jakie były przyczyny ewentualnego braku działania w tym zakresie, Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM wyjaśnił, iż: *Karty realizacji zadań zostały opracowane przez Głównego specjalistę ds. zarządzania kryzysowego podczas sporządzania całego Planu OC bez przekazania do realizacji przez GWiK oraz WOZ. W tym okresie pracownik nie widział takiej konieczności.**

(akta kontroli str. 764, 781, 823, 860, 873)

<sup>60</sup> Do czasu uchylecia przepisów dotyczących OC.

NIK wskazuje, iż przytoczone powyżej regulacje nie przewidują okoliczności zwalniających od przeprowadzenia uzgodnień Planu OC z podmiotami zaplanowanymi w Planie do realizacji przedsięwzięć w zakresie OC i przekazania do opracowania kart realizacji tym podmiotom czy pozyskania tych kart.

5. Wykazanie nierzetelnych danych na temat zaopatrzenia w wodę w Ocenie stanu przygotowań OC w Gminie Goleniów za 2021 r.

W przekazanej Staroście Goleniowskiemu Ocenie stanu przygotowań OC według stanu na 31 grudnia 2021 r. wskazano<sup>61</sup>, iż na terenie Gminy Goleniów było 14 ujęć wody, istniała możliwość zapewnienia ciągłości funkcjonowania ujęć wody - większość ujęć była zaopatrzona w agregaty prądotwórcze, część ujęć była przystosowana do awaryjnego przełączenia na zasilanie. Ponadto jak podano możliwość awaryjnego dostarczenia dostaw wody zapewniały dwie cysterny 6 m<sup>3</sup>, dwie cysterny 3 m<sup>3</sup> i jedna cysterna 1,5 m<sup>3</sup>. Wykazano również trzy studnie awaryjne.  
(akta kontroli str. 693-718, 748, 1081-1100)

W wyjaśnieniach Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM podał, iż w ww. Ocenie omyłkowo wymieniono jedną sztukę cysterny 1,5 m<sup>3</sup>, powinny być dwie sztuki.

(akta kontroli str. 774, 836)

Ponadto w wyjaśnieniach odnoszących się do rozbieżnych zapisów dot. cystern w dokumentach takich jak: Ocena stanu przygotowań OC na 31 grudnia 2021 r., Plan zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów z 2011 r., Plan OC z 2015 r. (poddawany aktualizacjom w 2017 r., 2019 r., 2020 r.), a także przekazanej przez jednostkę kontrolowaną na potrzeby kontroli NIK tabeli *Wykaz cystern i zbiorników magazynujących wodę w środkach transportu lądowego lub wodnego*<sup>62</sup> oraz przedłożonego *Wykazu Pojazdów i Sprzętu do zabezpieczenia ciągłości dostaw wody dla odbiorców na okres specjalny Wodociągów WOZ na terenie miejscowości Stawno i Wierzchosław Gmina Goleniów*, Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM wskazał, iż: *Podane w poszczególnych dokumentach dane faktycznie różniły się z powodu różnej interpretacji przez osobę na stanowisku ds. zarządzania kryzysowego faktu możliwości dysponowania samochodami p.poz OSP dla potrzeb przewozu wody pitnej. W tej chwili nie ma to już miejsca stąd też na 31 grudnia 2022 r. liczba cystern umożliwiających dostarczenie wody pitnej do mieszkańców bez uwzględnienia koniecznych do specjalnego przygotowania samochodów p.poz OSP wynosi: WOZ: 1. samochód cysterna ze stali nierdzewnej o pojemności 6000 l, 2. przyczepa z cysterną ze stali nierdzewnej o pojemności 2000 l, 3. przyczepa z cysterną ze stali nierdzewnej o pojemności 2000 l. GWiK: 1. cysterna przewoźna montowana na hakowcu o pojemności 5 m<sup>3</sup>.*

(akta kontroli str. 888-889, 905)

W przekazanej Staroście Ocenie stanu przygotowań w zakresie ochrony ludności i OC na 31 grudnia 2021 r., w tabeli nr 10 *Stan zaopatrzenia ludności w wodę*, jak wyjaśnił Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM, wpisano omyłkowo trzy studnie awaryjne. Zgodnie z wyjaśnieniami, według stanu na 31 grudnia 2021 r. powinna być wpisana ilość studni awaryjnych „0”.

(akta kontroli str. 761-762)

W sporządzonych w UGiM dokumentach:

<sup>61</sup> Pkt 9 Zapewnienie dostaw wody pitnej dla ludności i wyznaczonych zakładów przemysłu spożywczego oraz wody dla urządzeń specjalnych do likwidacji skażeń i do celów przeciwpożarowych.

<sup>62</sup> Według stanu na 31 grudnia 2022 r.



- Planie Zarządzania Kryzysowego opracowanym w 2018 r. w wersji po aktualizacji 6 marca 2020 r.<sup>63</sup>;
- Planie OC z 2015 r. (po aktualizacjach 3 lipca 2017 r., 22 lipca 2019 r., 26 lutego 2020 r.; dokument był obowiązującym również w roku 2021, jak i 2022 do uchylenia 23 kwietnia 2022 r. przepisów w zakresie OC)<sup>64</sup>;
- Ewidencjach publicznych urządzeń umożliwiających zaopatrywanie ludności, wykonane na bazie analizy i informacji o możliwości Gminy Goleniów, w zakresie zaopatrzenia w wodę pitną w warunkach całkowitego wyłączenia z eksploatacji urządzeń wodociagowych ruchu ciągłego z 12 lipca 2021 r.<sup>65</sup>
- Planie zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów z 2011 r. (nie przekazany do stosowania przedsiębiorstwom wodociagowym, jednakże wykorzystywanym w UGiM np. w kontrolowanym okresie nie ustalano w UGiM zapotrzebowania Gminy na wodę w sytuacjach kryzysowych, lecz utrzymano zapotrzebowanie na poziomie określonym w ww. Planie)<sup>66</sup>;

podawano liczbę ujęć wody w Gminie Goleniów od jednego do 14. Ponadto niespójne informacje wskazano w Planie OC.

(akta kontroli str. 24-80, 263, 640-692, 742-743, 763, 777, 831, 842-855, 861-868, 1070-1075)

6. Stwierdzenie rozbieżnych / niespójnych danych co do liczby studni głębinowych, ujęć wody, stacji uzdatniania wody, agregatów prądotwórczych, cystem, umieszczonych w sporządzonych w UGiM dokumentach takich jak: Plan zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów z 2011 r., Ewidencje publicznych urządzeń umożliwiających zaopatrywanie ludności, wykonane na bazie analizy i informacji o możliwości Gminy Goleniów, w zakresie zaopatrzenia w wodę pitną w warunkach całkowitego wyłączenia z eksploatacji urządzeń wodociagowych ruchu ciągłego z 12 lipca 2021 r. i 12 lipca 2022 r., Plan Zarządzania Kryzysowego obejmujący lata 2021-2023 oraz Plan OC na lata 2021-2022.

Na wykazywaną w ww. dokumentach liczbę ujęć wody wskazywano w pkt 5 *Stwierdzonych nieprawidłowości*.

Co do liczby cystem wykazano w sporządzonych w UGiM poniższych dokumentach:

- Planie OC opracowanym w 2015 r. (również po aktualizacjach 3 lipca 2017 r., 22 lipca 2019 r., 26 lutego 2020 r.; dokument był obowiązującym również w latach 2021-2022)<sup>67</sup>;
- Ewidencjach publicznych urządzeń umożliwiających zaopatrywanie ludności, wykonanych na bazie analizy i informacji o możliwości Gminy Goleniów, w zakresie zaopatrzenia w wodę pitną w warunkach całkowitego wyłączenia

<sup>63</sup> Wskazano 11 ujęć wody (Goleniów, Kliniska Wielkie, Komarowo, Mosty, Budno, Danowo, Marszewo, Święta, Krępsko, Zabród, Bolesławice). Dane w tym zakresie nie zmieniły się pomimo aktualizacji Planu dokonanej 28 marca 2023 r. Ponadto 3 marca 2022 r. pracownik zarządzania kryzysowego stwierdził brak potrzeby dokonywania aktualizacji istniejącego Planu zarządzania kryzysowego, co potwierdził notatką służbową, która została zaakceptowana przez Burmistrza. Zatem istnieje rozbieżność pomiędzy danymi wskazanymi w Ocenie według stanu na 31 grudnia 2021 r. a zapisami Planu obowiązującego w roku 2021 r.

<sup>64</sup> Podano sprzeczne informacje z jednej strony wskazując na 14 ujęć wody (w tym 12 GWiK: Goleniów, Miękowo, Marszewo, Mosty, Budno, Święta, Komarowo, Kliniska, Danowo, Zabrodzie, Krępsko, Bolesławice, oraz dwa WOZ: Stawno i Wierchosław), z drugiej z kolei podając, że miejscowości w Gminie Goleniów są zaopatrywane w wodę pitną z ujęć wody zlokalizowanych w Goleniowie oraz Kliniska Wielkie, Komarowo, Mosty, Budno, Danowo, Marszewo, Święta, Krępsko, Zabród, Bolesławice (czyli podano 11 ujęć).

<sup>65</sup> Wskazano na ujęcie w Goleniowie (analogiczne zapisy w tym zakresie w Ewidencji z 12 lipca 2022 r.). Tymczasem w Ocenie stanu przygotowań OC według stanu na 31 grudnia 2021 r. wykazano 14 ujęć wody na terenie Gminy Goleniów.

<sup>66</sup> Wskazano 14 ujęć wody (12 GWiK: Bolesławice, Budno, Danowo, Goleniów, Kliniska, Komarowo, Krępsko, Marszewo, Miękowo, Mosty, Święta, Zabród, dwa WOZ: Stawno, Wierchosław). Liczba zgodna ze wskazaną Oceną stanu przygotowań OC według stanu na 31 grudnia 2021 r., lecz NIK zwraca uwagę na rozbieżności pomiędzy zapisami tego dokumentu a innymi przytoczonych w zakresie podawanych informacji.

<sup>67</sup> W Planie OC wskazano na jedną cystemę objętą zarządzeniem GWiK i oraz jedną - WOZ.

z eksploatacji urządzeń wodociągowych ruchu ciągłego z 12 lipca 2021 r. i 12 lipca 2022 r.<sup>68</sup>;

- Planie zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów z 2011 r. (nie przekazany do stosowania przedsiębiorstwom wodociągowym, jednakże wykorzystywanym w UGiM)<sup>69</sup>; od dwóch do sześciu sztuk. Plan Zarządzania Kryzysowego opracowany w 2018 r. po aktualizacji 6 marca 2020 r. nie zawierał informacji o liczbie cystern, czego nie zmieniła aktualizacja dokonana 28 marca 2023 r. Ponadto 3 marca 2022 r. pracownik zarządzania kryzysowego stwierdził brak potrzeby dokonywania aktualizacji istniejącego Planu zarządzania kryzysowego.

(akta kontroli str. 24-80, 263, 640-692, 742-743, 763, 777, 831, 842-855, 861-868, 1070-1075)

Ilość stacji uzdatniania wody wykazywana w nw. dokumentach opracowanych w UGiM:

- Planie Zarządzania Kryzysowego opracowanym w 2018 r. w wersji po aktualizacji 6 marca 2020 r.<sup>70</sup> (jak i wersji na 3 marca 2022 r. kiedy pracownik UGiM stwierdził brak potrzeby dokonywania aktualizacji istniejącego Planu zarządzania kryzysowego, oraz po aktualizacji z 28 marca 2023 r.);
- Ewidencjach publicznych urządzeń umożliwiających zaopatrywanie ludności, wykonanych na bazie analizy i informacji o możliwości Gminy Goleniów, w zakresie zaopatrzenia w wodę pitną w warunkach całkowitego wyłączenia z eksploatacji urządzeń wodociągowych ruchu ciągłego z 12 lipca 2021 r. i 12 lipca 2022 r.<sup>71</sup>;
- Planie zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów z 2011 r.<sup>72</sup> (nie przekazany do stosowania przedsiębiorstwom wodociągowym, jednakże wykorzystywanym w UGiM);

wahała się od jednej do 12. W Planie OC opracowanym w 2015 r. (również po aktualizacjach 3 lipca 2017 r., 22 lipca 2019 r., 26 lutego 2020 r.; dokument był obowiązującym również w latach 2021-2022), brak było zapisów w tym zakresie.

(akta kontroli str. 24-80, 263, 640-692, 742-743, 763, 777, 831, 842-855, 861-868, 1070-1075)

<sup>68</sup> W Ewidencjach podano, że GWiK zapewnia beczkowozę (w dokumencie nie podano ilości) na wodę pitną w przypadku całkowitego wyłączenia z eksploatacji urządzeń wodociągowych.

<sup>69</sup> W Planie z 2011 r. wymieniono jeden beczkowóz w zarządzie GWiK poj. 6000 l oraz w zarządzie WOZ - beczkowozę o poj. 6m<sup>3</sup> - jedna sztuka, 3m<sup>3</sup> - dwie sztuki, 1,5m<sup>3</sup> - dwie sztuki. Rozbieżne zapisy Planu OC i Planu z 2011 r.

<sup>70</sup> W dokumencie odnotowano, iż na terenie Gminy znajduje się ujęcie wody i stacja jej uzdatniania oraz przepompownię i oczyszczalnię ścieków.

<sup>71</sup> W dokumencie zawarto zapisy: *Istniejąca w chwili obecnej stacja uzdatniania wody została oddana do użytku 15 maja 1996 r.; (...) Woda uzdatniona ze stacji w Goleniowie oprócz miasta Goleniów zasila również miejscowości: Miękowo, Gniazdowo, Białuń, Marszewo, Żółwią, Krępsko, Łaniewo, Modrzewie, Kały, Żdźary, Rurzyce, GPP w Łozienicy, Żółwią Błoc, Dobroszyn, Bolesławice; Zaopatrzenie w wodę pitną ludności Miasta Goleniów realizowane jest z pierścieniowego systemu sieci wodociągowej. Woda do sieci dostarczana jest z jednego ujęcia i stacji uzdatniania wody zlokalizowanej przy ul. Rybackiej 4 w Goleniowie za pomocą magistrali wodociągowej. Eksploatorem w/w urządzeń są GWiK. Woda uzdatniona ze stacji w Goleniowie oprócz miasta Goleniów zasila również miejscowości: Miękowo, Białuń, Marszewo, Żółwią, Krępsko, Łaniewo, Modrzewie, Kały, Żdźary, Rurzyce, GPP w Łozienicy, Żółwią Błoc, Dobroszyn, Bolesławice.*

<sup>72</sup> Przy Ogólnej charakterystyce ujęć wody na terenie Gminy wskazano: *Istniejąca w chwili obecnej stacja uzdatniania wody została oddana do użytku 15 maja 1996 r. oraz (...) że: Woda uzdatniona ze stacji w Goleniowie oprócz miasta Goleniów zasila również miejscowość Żółwią Błoc.* Ponadto podano, iż: *Zaopatrzenie w wodę pitną ludności Miasta Goleniów realizowane jest z pierścieniowego systemu sieci wodociągowej. Woda do sieci dostarczana jest z jednego ujęcia i stacji uzdatniania wody zlokalizowanej przy ul. Rybackiej 4 w Goleniowie za pomocą magistrali wodociągowej. Eksploatorem w/w urządzeń są GWiK. Woda uzdatniona ze stacji w Goleniowie oprócz Miasta Goleniów zasila również miejscowości Żółwią Błoc i Goleniowski Park Przemysłowy w Łozienicy (...).* Przy zestawieniu urządzeń zaopatrzenia w wodę w opisie ujęć wskazano na stacje uzdatniania wody w: Goleniowie, Miękowie, Marszewie, Mostach, Budnie, Świętej, Komarowie, Kliniskach Wielkich, Danowie, Zabrodziu, Krępsku, Bolesławicach. (zatem 12). Rozbieżności pomiędzy Planem z 2011 r. a Ewidencjami.

Zapisy dot. agregatów prądotwórczych umieszczone w dokumentach sporządzonych w UGiM:

- Planie OC opracowanym w 2015 r. (również po aktualizacjach 3 lipca 2017 r., 22 lipca 2019 r., 26 lutego 2020 r.; dokument był obowiązującym również w latach 2021-2022 do uchylecia 23 kwietnia 2022 r. przepisów w zakresie OC): W *Zestawieniu zadań OC realizowanych przez jednostki organizacyjne na administrowanym terenie* wymieniono przy zadaniu OCH – *doraźne przywracanie działania niezbędnych służb użyteczności publicznej, w tym zabezpieczanie wody pitnej dla ludności* jako Realizujących zadania m.in. GWiK i WOZ i siły i środki: „zabezpieczenie w urządzeniu pompowe, agregaty”. Pośród zasobów OC wymieniono agregaty prądotwórcze, zasilanie wodociągów, będące w dyspozycji GWiK: Goleniów - ujęcie posiada własny jeden stacjonarny agregat, Kliniska Wielkie jedna sztuka 20kW, Komarowo jedna sztuka 20kW, Mosty, Budno, Danowo, Marszewo, Święta, Krępsko, Zabrodzie, Bolesławice, oraz będące w dyspozycji WOZ: Wierzchosław jedna sztuka 20kW i Stawno jedna sztuka 20kW. Oraz w Wykazie agregatów podano pięć agregatów łącznie przy zasilaniu przepompowni ścieków Goleniów (150kW), Komarowo (własny agregat), Święta (16kW), Pucice (16kW), Białuń (16kW), wymieniono też miejscowość Załom tym nie mniej bez wskazania zarówno ilości jak i mocy agregatów.
- Planie zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów z 2011 r.<sup>73</sup> (nie przekazany do stosowania przedsięwzięciu wodociągowemu, jednakże wykorzystywanym w UGiM): Podano objęte zarządkiem WOZ: przewoźne agregaty prądotwórcze o mocy 54kW jedna sztuka, 16kW jedna sztuka. Przy *Zestawieniu urządzeń zaopatrzenia w wodę*, w opisie ujęć wody wskazano: dla Goleniowa agregat o mocy 250kW oraz brak agregatów prądotwórczych: ujęcia Miękowo, Marszewo, Mosty, Budo, Święta, Komarowo, Kliniska Wielkie, Danowo, Zabrodzie, Krępsko, Bolesławice, Stawno, Wierzchosław.

W Ewidencjach publicznych urządzeń umożliwiających zaopatrywanie ludności, wykonanych na bazie analizy i informacji o możliwości Gminy Goleniów, w zakresie zaopatrzenia w wodę pitną w warunkach całkowitego wyłączenia z eksploatacji urządzeń wodociągowych ruchu ciągłego z 12 lipca 2021 r. i 12 lipca 2022 r., nie wymieniono przedmiotowych zasobów. W Planie Zarządzania Kryzysowego opracowanym w 2018 r. (aktualizacja 6 marca 2020 r. i 28 marca 2023 r., 3 marca 2022 r. stwierdzenie braku konieczności aktualizowania Planu)<sup>74</sup> nie wskazano czy i w jakiej ilości można by wykorzystać agregaty prądotwórcze jako element systemu zaopatrzenia w wodę w sytuacjach kryzysowych w Gminie.

(akta kontroli str. 24-80, 263, 640-692, 742-743, 763, 777, 831, 842-855, 861-868, 1070-1075)

W opracowanym w UGiM w 2018 r. Planie Zarządzania Kryzysowego (również w wersji po aktualizacjach 6 marca 2020 r. i 28 marca 2023 r.; 3 marca 2022 r. stwierdzono braku konieczności aktualizowania Planu) nie stwierdzono zapisów dot.

<sup>73</sup> Podano objęte zarządkiem WOZ: przewoźne agregaty prądotwórcze o mocy 54kW jedna sztuka, 16kW jedna sztuka. Przy *Zestawieniu urządzeń zaopatrzenia w wodę*, w opisie ujęć wody wskazano: dla Goleniowa agregat o mocy 250kW oraz brak agregatów prądotwórczych: ujęcia Miękowo, Marszewo, Mosty, Budo, Święta, Komarowo, Kliniska Wielkie, Danowo, Zabrodzie, Krępsko, Bolesławice, Stawno, Wierzchosław. Rozbieżności pomiędzy zapisami Planu OC i Planu z 2011.

<sup>74</sup> W *Zestawieniu sił i środków planowanych do wykorzystania w sytuacjach kryzysowych* wymieniono, przy opisie wyposażenia Gminnego magazynu przeciwpowodziowego: „agregat prądotwórczy na przyczepie” min. 100kW (nie wypełniając rubryki „ilość”), „agregat prądotwórczy na przyczepie” min. 25kW jedna sztuka, „agregat prądotwórczy na przyczepie” min. 25kW (nie wypełniając rubryki ilość). Ponadto w *Charakterystyce sił i środków oraz ich wykorzystania w sytuacji kryzysowej w przypadku zagrożenia pożarowego* wymieniono pośród sił i środków agregat prądotwórczy OSP Lubczyna i OSP Krępsko.

liczby studni głębinowych na terenie Gminy Goleniów. Podobnie w przypadku Planu OC opracowanego w 2015 r. (również po aktualizacjach 3 lipca 2017 r., 22 lipca 2019 r., 26 lutego 2020 r.; dokument był obowiązującym również w latach 2021-2022. Zapisy odnotowano z kolei w:

- Ewidencjach publicznych urządzeń umożliwiających zaopatrywanie ludności, wykonana na bazie analizy i informacji o możliwości Gminy Goleniów, w zakresie zaopatrzenia w wodę pitną w warunkach całkowitego wyłączenia z eksploatacji urządzeń wodociągowych ruchu ciągłego z 12 lipca 2021 r. i 12 lipca 2022 r.<sup>75</sup>;
- Planie zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów z 2011 r.<sup>76</sup> (nie przekazany do stosowania przedsiębiorstwom wodociągowym, jednakże wykorzystywanym w UGiM);

gdzie podano liczbę studni głębinowych od 13 do 34<sup>77</sup>.

(akta kontroli str. 24-80, 263, 640-692, 742-743, 763, 777, 831, 842-855, 861-868, 1070-1075)

Odnosząc się do ww. rozbieżności / niespójności poszczególnych dokumentów w zakresie wykazanych zasobów (i braku wykazania w dokumentacji prawidłowego stanu zasobów, co opisano szczegółowo w kolejnej stwierdzonej nieprawidłowości), Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM wyjaśnił, iż wskazane nieścisłości / rozbieżności wynikały z różnego czasu przygotowania dokumentów oraz że posiadane dokumenty dotyczące zaopatrzenia w wodę pitną zostaną zaktualizowane w zakresie ustalonych rozbieżności. Ponadto w kolejnych wyjaśnieniach, ww. podał, że dane do wypełnienia tabeli *Wykaz cystern i zbiorników magazynujących wodę w środkach transportu lądowego lub wodnego* zostały pozyskane z GWiK, oraz, że: *Dane dotyczące liczby cystern są znane Gminie Goleniów, ponieważ już w piśmie z 6 maja 2011 r. znak: GWiK/1868/847/DT/2011 GWiK informował Gminę Goleniów o możliwości dowozu wody pitnej beczkowozem w przypadku unieruchomienia całkowitego ujęcia wody. GWiK poinformował, że posiada tylko jeden beczkowiec do przewozu wody pitnej. (...) Całą wiedzę o zasobach UGiM czerpie od podmiotów, które dysponują zasobami urządzeń wodociągowych na potrzeby Gminy Goleniów tj. GWiK oraz WOZ. Prawidłowość informacji została potwierdzona w ostatnich miesiącach. Cała dokumentacja dotycząca zasobów podanych w wyjaśnieniach dysponują GWiK i WOZ. Wszystkie informacje (...) pochodzą z Planów Zarządzania Kryzysowego<sup>78</sup> oraz Planu zaopatrzenia w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych, które to dokumenty na podstawie aktualnej wiedzy zostaną zaktualizowane. Biorąc pod uwagę fakt, że w obecnym stanie prawnym nie funkcjonują uregulowania prawne dotyczące zarządzania kryzysowego w zakresie zaopatrzenia w wodę w szczególności dotyczy to np. Planu zaopatrzenia w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych o ile nie zmieni się sytuacja prawna dla potrzeb własnych zostanie przeprowadzona ww. aktualizacja.* (akta kontroli str. 1070-1080, 1105-1108)

<sup>75</sup> Gdzie podano, iż: W skład ujęcia wody w Goleniowie wchodzi 13 studni głębinowych, przy czym eksploatowanych jest 12, jedna studnia została wyłączona z eksploatacji z uwagi na spadek wydajności.

<sup>76</sup> Przy *Ogólnej charakterystyce ujęć wody na terenie Gminy* podano, że w skład ujęcia wody w Goleniowie wchodzi 14 studni głębinowych, przy czym eksploatowanych jest tylko dziesięć, cztery zostały wyłączone z eksploatacji z uwagi na spadek wydajności. Ponadto przy *Zestawieniu urządzeń zaopatrzenia w wodę* w opisie ujęć wskazano studnie: Goleniów dziesięć sztuk; po dwie sztuki na ujęciach: Miękowo, Marszewo, Mosty, Budno, Święta (ponadto jak podano w skład ujęcia wchodzi trzecia studnia stanowiąca rezerwę dla potrzeb OC), Komarowo, Kliniska Wielkie, Danowo, Krępsko, Stawno, Wierzchosław; po jednej sztuce: Zabrodzie i Bolesławice. Czyli 34 (nie licząc rezerwowej). Rozbieżne zapisy Ewidencji i Planu z 2011 r.

<sup>77</sup> Bez uwzględnienia podanej studni rezerwowej.

<sup>78</sup> Plan Zarządzania Kryzysowego nie wskazywał w swych zapisach na liczbę cystern, ale wyjaśnienia dot. zasobów w szerszym zakresie, w tym cystern.

7. Brak wykazania w dokumentacji wykorzystywanej obecnie w UGiM, tj. Planie zarządzania kryzysowego i Planie zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów z 2011 r. aktualnego stanu części zasobów takich jak: studnie głębinowe, ujęcia wody, stacje uzdatniania wody, agregaty prądotwórcze, cysterny.

Aktualny stan ww. zasobów został podany w pkt 1.1 niniejszego wystąpienia.

W Planie zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów z 2011 r. (nie przekazany do stosowania przedsiębiorstwom wodociągowym, jednakże wykorzystywanym w UGiM) zawarto informacje<sup>79</sup>:

- a) wskazujące na jeden beczkowóz w zarządzie GWiK poj. 6000 l, oraz w zarządzie WOZ - beczkowszy o poj. 6m<sup>3</sup> - jedna sztuka, 3m<sup>3</sup> - dwie sztuki, 1,5m<sup>3</sup> - dwie sztuki;
- b) o objętych zarządem WOZ: przewoźnych agregatach prądotwórcze o mocy 54kW jedna sztuka, 16kW jedna sztuka. Przy *Zestawieniu urządzeń zaopatrzenia w wodę*, w opisie ujęć wody wskazano: dla Goleniowa agregat o mocy 250kW oraz brak agregatów prądotwórczych: ujęcia Miękowo, Marszewo, Mosty, Budo, Święta, Komarowo, Kliniska Wielkie, Danowo, Zabrodzie, Krępsko, Bolesławice, Stawno, Wierzchosław;
- c) dot. stacji uzdatniania wody: Przy *Ogólnej charakterystyce ujęć wody na terenie Gminy* wskazano: *Istniejąca w chwili obecnej stacja uzdatniania wody została oddana do użytku 15 maja 1996 r. oraz (...) że: Woda uzdatniona ze stacji w Goleniowie oprócz miasta Goleniów zasila również miejscowość Żółwią Błoc. Ponadto podano, iż: Zaopatrzenie w wodę pitną ludności Miasta Goleniów realizowane jest z pierścieniowego systemu sieci wodociągowej. Woda do sieci dostarczana jest z jednego ujęcia i stacji uzdatniania wody zlokalizowanej przy ul. Rybackiej 4 w Goleniowie za pomocą magistrali wodociągowej. Eksploatorem w/w urządzeń są GWiK. Woda uzdatniona ze stacji w Goleniowie oprócz Miasta Goleniów zasila również miejscowości Żółwią Błoc i Goleniowski Park Przemysłowy w Łozienicy (...).* Przy *zestawieniu urządzeń zaopatrzenia w wodę* w opisie ujęć wskazano na stacje uzdatniania wody w: Goleniowie, Miękowie, Marszewie, Mostach, Budnie, Świętej, Komarowie, Kliniskach Wielkich, Danowie, Zabrodziu, Krępsku, Bolesławicach. (zatem 12).
- d) w zakresie liczby studni głębinowych: Przy *Ogólnej charakterystyce ujęć wody na terenie Gminy* podano, że w skład ujęcia wody w Goleniowie wchodzi 14 studni głębinowych, przy czym eksploatowanych jest tylko dziesięć, cztery zostały wyłączone z eksploatacji z uwagi na spadek wydajności. Ponadto przy *Zestawieniu urządzeń zaopatrzenia w wodę* w opisie ujęć wskazano studnie: Goleniów dziesięć sztuk; po dwie sztuki na ujęciach: Miękowo, Marszewo, Mosty, Budno, Święta (ponadto jak podano w skład ujęcia wchodzi trzecia studnia stanowiąca rezerwę dla potrzeb OC), Komarowo, Kliniska Wielkie, Danowo, Krępsko, Stawno, Wierzchosław; po jednej sztuce: Zabrodzie i Bolesławice. Czyli 34 (nie licząc rezerwowej).

Plan Zarządzania Kryzysowego opracowany w 2018 r. (aktualizacja 6 marca 2020 r. i 28 marca 2023 r., 3 marca 2022 r. stwierdzenie braku konieczności aktualizowania Planu) zawierał zapisy:

- a) odnośnie liczby ujęć wody – wskazujące na 11 ujęć wody (Goleniów, Kliniska Wielkie, Komarowo, Mosty, Budno, Danowo, Marszewo, Święta, Krępsko, Zabród, Bolesławice);

<sup>79</sup> Co do podanych w Planie 14 ujęć wody (12 GWiK: Bolesławice, Budno, Danowo, Goleniów, Kliniska, Komarowo, Krępsko, Marszewo, Miękowo, Mosty, Święta, Zabród, dwa WOZ: Stawno, Wierzchosław) – dane są zgodne ze stanem faktycznym, ale występują rozbieżności pomiędzy zapisami poszczególnych dokumentów w zakresie liczby ujęć wody.

- b) brak informacji o liczbie cystern na terenie Gminy Goleniów;
- c) co do liczby stacji uzdatniania wody - w dokumencie odnotowano, iż na terenie Gminy znajduje się ujęcie wody i stacja jej uzdatniania oraz przepompownie i oczyszczalnia ścieków;
- d) jeśli chodzi o agregaty prądotwórcze - W *Zestawieniu sił i środków planowanych do wykorzystania w sytuacjach kryzysowych* wymieniono, przy opisie wyposażenia Gminnego magazynu przeciwpowodziowego: „agregat prądotwórczy na przyczepie” min. 100kW (nie wypełniając rubryki „ilość”), „agregat prądotwórczy na przyczepie” min. 25kW jedna sztuka, „agregat prądotwórczy na przyczepie” min. 25kW (nie wypełniając rubryki ilość). Ponadto w *Charakterystyce sił i środków oraz ich wykorzystania w sytuacji kryzysowej w przypadku zagrożenia pożarowego* wymieniono pośród sił i środków agregat prądotwórczy OSP Lubczyna i OSP Krępsko. Brak wskazania czy i w jakiej ilości można by wykorzystać agregaty prądotwórcze jako element systemu zaopatrzenia w wodę w sytuacjach kryzysowych w Gminie Goleniów.
- e) brak informacji o liczbie studni głębinowych na terenie Gminy Goleniów.  
(akta kontroli str. 1070-1075)

W wyjaśnieniach odnoszących się do rozbieżnych zapisów dot. cystern w dokumentach takich jak: Ocena stanu przygotowań OC na 31 grudnia 2021 r., Plan zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów z 2011 r., Plan OC z 2015 r. (poddawany aktualizacjom w 2017 r., 2019 r., 2020 r.), a także w przekazanej przez jednostkę kontrolowaną na potrzeby kontroli NIK tabeli *Wykaz cystern i zbiorników magazynujących wodę w środkach transportu lądowego lub wodnego*<sup>80</sup> oraz przedłożonym *Wykazie Pojazdów i Sprzętu do zabezpieczenia ciągłości dostaw wody dla odbiorców na okres specjalny Wodociągów WOZ na terenie miejscowości Stawno i Wierzchosław Gmina Goleniów*, Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego, UGiM wskazał, że: *Podane w poszczególnych dokumentach dane faktycznie różniły się z powodu różnej interpretacji przez osobę na stanowisku ds. zarządzania kryzysowego faktu możliwości dysponowania samochodami p.poż OSP dla potrzeb przewozu wody pitnej. W tej chwili nie ma to już miejsca stąd też na 31 grudnia 2022 r. liczba cystern umożliwiających dostarczenie wody pitnej do mieszkańców bez uwzględnienia koniecznych do specjalnego przygotowania samochodów p.poż OSP wynosi: WOZ: 1. samochód cysterna ze stali nierdzewnej o pojemności 6000 l, 2. przyczepa z cysterną ze stali nierdzewnej o pojemności 2000 l, 3. przyczepa z cysterną ze stali nierdzewnej o pojemności 2000 l. GWiK: 1. cysterna przewoźna montowana na hakowcu o pojemności 5 m<sup>3</sup>.*

(akta kontroli str. 888-889, 905)

Odnosząc się do rozbieżności pomiędzy zapisami poszczególnych dokumentów co do wykazanych zasobów i rozbieżności pomiędzy prawidłowym stanem zasobów a tym wskazanym w dokumentacji Główny Specjalista ds. zarządzania kryzysowego UGiM wyjaśnił też, iż wskazane nieścisłości / rozbieżności wynikały z różnego czasu przygotowania dokumentów oraz posiadane dokumenty dotyczące zaopatrzenia w wodę pitną zostaną zaktualizowaną w zakresie ustalonych rozbieżności. W drugim piśmie opatrzonym tą samą datą, ww. podał, że: *Całą wiedzę o zasobach UGiM czerpie od podmiotów, które dysponują zasobami urządzeń wodociągowych na potrzeby Gminy Goleniów tj. GWiK oraz WOZ. Prawidłowość informacji została potwierdzona w ostatnich miesiącach. Całą dokumentacją dotyczącą zasobów podanych w wyjaśnieniach dysponują GWiK i WOZ. Wszystkie informacje (...) pochodzą z Planów Zarządzania Kryzysowego oraz Planu zaopatrzenia w wodę pitną*

<sup>80</sup> Według stanu na 31 grudnia 2022 r.

*w sytuacjach nadzwyczajnych, które to dokumenty na podstawie aktualnej wiedzy zostaną zaktualizowane. Biorąc pod uwagę fakt, że w obecnym stanie prawnym nie funkcjonują uregulowania prawne dotyczące zarządzania kryzysowego w zakresie zaopatrzenia w wodę w szczególności dotyczy to np. Planu zaopatrzenia w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych o ile nie zmieni się sytuacja prawna dla potrzeb własnych zostanie przeprowadzona ww. aktualizacja.*

(akta kontroli str. 1070-1080, 1105-1108)

Do czasu zakończenia czynności kontrolnych nie przedstawiono żadnych zaktualizowanych dokumentów.

#### OCENA CZĄSTKOWA

NIK ocenia negatywnie działalność UGiM w obszarze dotyczącym określania potrzeb, organizacji i planowania działań na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowych. W działaniach UGiM zidentyfikowano bowiem nieprawidłowości polegające m.in. na: - braku opracowania przez Burmistrza wieloletniego Planu Działań OC obowiązującego w latach 2021-2022; - braku uzgodnienia Planu OC obowiązującego w latach 2021-2022<sup>81</sup> z ww. przedsiębiorstwami wodociagowymi i przekazania im do opracowania kart realizacji zadań (odpowiednio braku pozyskania opracowanych kart); - wykazaniu nierzetelnych danych na temat zaopatrzenia w wodę w Ocenie stanu przygotowań OC w Gminie Goleniów za 2021 r.; - podaniu rozbieżnych / niespójnych danych, co do części zasobów<sup>82</sup> do zapewnienia dostaw wody w sytuacjach kryzysowych na terenie Gminy Goleniów, umieszczonych w sporządzonych w UGiM dokumentach<sup>83</sup>; - braku wykazania aktualnego stanu części zasobów w dokumentacji wykorzystywanej obecnie<sup>84</sup> w UGiM. Powyższe nieprawidłowości stanowiły podstawę do oceny negatywnej działalności UGiM w obszarze dotyczącym określania potrzeb, organizacji i planowania działań na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowych.

#### OBSZAR

## **2. Przygotowanie działań na wypadek zdarzeń mogących w istotny sposób ograniczyć stopień zaopatrzenia w wodę mieszkańców.**

#### Opis stanu faktycznego

2.1. W latach 2021-2023<sup>85</sup> UGiM nie realizował zadań związanych z rozwojem i modernizacją urządzeń wodociagowych mających na celu zapewnienie wody w sytuacjach kryzysowych.

(akta kontroli str. 1034-1037)

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Goleniowie K.J., poinformowała<sup>86</sup>, że Rada Miejska nie zajmowała się wnioskami w sprawie ww. zadań.

(akta kontroli str. 1038-1039)

2.2. Rada Miejska w Goleniowie nie podjęła w ustawowym terminie do 31 grudnia 2020 r. uchwały w sprawie ustalenia budżetu na rok 2021. Uchwałą nr VII.53.2021 z 14 kwietnia 2021 r. budżet Gminy ustaliła RIO w Szczecinie i wyodrębniła w nim

<sup>81</sup> Do czasu uchylecia przepisów dotyczących OC.

<sup>82</sup> Tj. liczby studni głębinowych, ujęć wody, stacji uzdatniania wody, agregatów prądotwórczych, cystem.

<sup>83</sup> Takich jak: Plan zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów z 2011 r., Ewidencje publicznych urządzeń umożliwiających zaopatrywanie ludności, wykonane na bazie analizy i informacji o możliwości Gminy Goleniów, w zakresie zaopatrzenia w wodę pitną w warunkach całkowitego wyłączenia z eksploatacji urządzeń wodociagowych ruchu ciągłego z 12 lipca 2021 r. i 12 lipca 2022 r., Plan Zarządzania Kryzysowego obejmujący lata 2021-2023 oraz Plan OC na lata 2021-2022.

<sup>84</sup> Tj. Planie zarządzania kryzysowego i Planie zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów z 2011 r.

<sup>85</sup> Pierwszy kwartał.

<sup>86</sup> W trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f oraz art. 40 ust. 7 ustawy o NIK.

730 tys. zł jako rezerwę na zarządzanie kryzysowe. W trakcie wykonania budżetu kwota ta nie została wykorzystana. Rada Miejska uchwałą nr XLIII/523/21 uchwaliła budżet na rok 2022 z kwotą rezerwy na zarządzanie kryzysowe 640 tys. zł. Według opinii RIO do uchwalonego budżetu należało ją zwiększyć o 100 tys. zł. Stosowną uchwałą nr XILV/535/22 Rada Miejska w Goleniowie podjęła 26 stycznia 2022 r. W trakcie roku dokonywano rozdysponowania kwoty rezerwy na zarządzanie kryzysowe na 328 tys. zł na remonty dachów budynków szkół po uszkodzeniu przez wicherę oraz łącznie 370 tys. zł w związku z przyjęciem pierwszych obywateli Ukrainy w wyniku konfliktu zbrojnego, do czasu uruchomienia środków przez Państwo Polskie<sup>87</sup>. Uchwałą Rady Miejskiej nr XLVI/551/22 zwiększono środki rezerwy w wyniku uzyskania odszkodowań za uszkodzone dachy od ubezpieczycieli oraz środków od Wojewody Zachodniopomorskiego na wydatki w związku z przyjęciem obywateli Ukrainy o kwotę 399 tys. zł. 29 grudnia 2022 r. uchwałą nr LVI/654/22 z 29 grudnia 2022 r. zmniejszono kwotę rezerwy o 341 tys. zł celem zamknięcia budżetu. Rada Miejska uchwałą nr LVI/648/22 uchwaliła budżet na rok 2023 z kwotą rezerwy na zarządzanie kryzysowe 700 tys. zł. Według opinii RIO do uchwalonego budżetu należało ją zwiększyć o 212 660,90 zł. Stosowny projekt zmian budżetu nie uzyskał aprobaty Rady Miejskiej. RIO wszczęło postępowanie i uchwałą nr V.31.S.2023 zwiększyło środki na rezerwę na zarządzanie kryzysowe o 212 660,90 zł. Do 9 czerwca 2023 r. nie dokonano podziału tej rezerwy. W ocenie NIK, Gmina powinna dochować należytej staranności przy poprawnym ustaleniu kwoty bazowej, od której obliczana jest rezerwa.

(akta kontroli str. 1040-1069)

2.3. Burmistrz nie wydał Wytucznych dotyczących sporządzenia, struktury i treści dokumentacji dotyczącej funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w sytuacjach kryzysowych. Gmina dysponowała jednak sporządzonym w 2011 r. Planem zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów, zatwierdzonym przez Burmistrza. W UGiM opracowano też obowiązujące w kontrolowanym okresie dokumenty wskazujące bezpośrednio lub pośrednio na zasoby do zaopatrzenia w wodę w sytuacjach kryzysowych, a mianowicie: Ewidencje publicznych urządzeń umożliwiających zaopatrywanie ludności, wykonane na bazie analizy i informacji o możliwości Gminy Goleniów, w zakresie zaopatrzenia w wodę pitną w warunkach całkowitego wyłączenia z eksploatacji urządzeń wodociagowych ruchu ciągłego z 12 lipca 2021 r. i 12 lipca 2022 r., Plan Zarządzania Kryzysowego obejmujący lata 2021-2023 oraz Plan OC na lata 2021-2022. Ponadto sporządzono roczne Plany Działań OC na rok 2021 r. i 2022.

(akta kontroli str. 276-279, 24-80, 640-692, 1037, 1081-1100)

2.4/2.5/2.6 UGiM nie dysponował studniami awaryjnymi, agregatami prądotwórczymi, zbiornikami wody pitnej<sup>88</sup>, mobilnymi cysternami bądź zbiornikami magazynującymi wodę w środkach transportu lądowego lub wodnego planowanymi do wykorzystania w przypadku braku możliwości dostawy wody siecią wodociagową. Do realizacji zadań związanych z zaopatrzeniem Gminy w wodę w sytuacjach kryzysowych przewidziane były zasoby będące w zarządzie przedsiębiorstw wodociagowych.

---

<sup>87</sup>Zarządzeniem 30/2022 kwota 278 tys. zł w związku z uszkodzeniem przez wichury dachu w budynkach szkoły w Mostach, zarządzeniem 32/2022 kwota 50 tys. zł w związku z kolejnym uszkodzeniem dachów przez wichury, zarządzeniem 43/2022 kwota 60 tys. zł w związku z przyjęciem pierwszych obywateli Ukrainy w wyniku konfliktu zbrojnego, do czasu uruchomienia środków przez państwo Polskie, Zarządzeniem 46/2022 kwota 100 tys. zł w związku z przyjęciem pierwszych obywateli Ukrainy w wyniku konfliktu zbrojnego, do czasu uruchomienia środków przez Państwo Polskie, zarządzeniem 58/2022 kwota 100 tys. zł w związku z przyjęciem pierwszych obywateli Ukrainy w wyniku konfliktu zbrojnego, do czasu uruchomienia środków przez państwo Polskie, zarządzeniem 61/2022 kwota 110 tys. zł w związku z przyjęciem pierwszych obywateli Ukrainy w wyniku konfliktu zbrojnego, do czasu uruchomienia środków przez Państwo Polskie.

<sup>88</sup> Innymi niż studnie awaryjne.



(akta kontroli str. 3, 252-253, 276-283, 1081-1100, 1107-1108)

2.7/2.8. W sytuacjach kryzysowych zapewniono mieszkańcom Gminy dostawę wody w formie wody butelkowanej. UGiM deklaruje posiadanie wody butelkowanej w ilości 480 dm<sup>3</sup>. Wodą tą dysponowały jednostki OSP w remizach w Lubczynie, Rurzycy, Mostach i Krępsku.

(akta kontroli str. 282-283, 1070-1077)

Analizę stanu zabezpieczenia dostaw wody w sytuacjach kryzysowych zawarto w Planie zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów (Plan szerzej opisano w pkt 1.6 i 1.7 niniejszego wystąpienia). Gmina nie posiadała żadnych umów o współpracy z gminami ościennymi, innymi przedsiębiorstwami wodociagowymi lub innymi jednostkami w zakresie kryzysowego zaopatrzenia w wodę czy z producentami wód/hurtowniami spożywczymi w zakresie dostawy wody butelkowanej w czasie trwania sytuacji kryzysowej. Burmistrz wyjaśnił, że *zabezpieczenie dostaw wody w sytuacjach awaryjnych jest zadaniem GWiK. Analizy stanu zabezpieczenia dokonują pracownicy UGiM i GWiK w bieżących kontaktach. (...) Zasoby gmin sąsiedzkich nie pozwalają na wspomaganie innych podmiotów w sytuacji kryzysowej. (...) Ustalone zasady dostaw wody butelkowanej przez jednostki OSP są wystarczające.*

(akta kontroli str. 4-24, 1008-1028, 1037)

2.9. Powołani<sup>89</sup> w toku kontroli NIK biegli ocenili, że zaopatrzenie w wodę mieszkańców Gminy w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej odbywa się w pełni z wykorzystaniem zasobów przedsiębiorstwa wodociagowego GWiK oraz z wykorzystaniem zapasu wody butelkowanej gromadzonego przez UGiM. W zakresie kryzysowego zaopatrzenia w wodę w Gminie Goleniów zidentyfikowano możliwości dostarczenia wody do mieszkańców z wykorzystaniem: zapasu wody zgromadzonego w zbiornikach wodociagowych, zapasu wody butelkowanej oraz za pomocą środków do transportu wody do miejsc dystrybucji. Istniejące zbiorniki wody czystej (sumaryczna pojemność 2570 m<sup>3</sup>) pozwalają na zgromadzenie około 38 % dobowego zapasu wody dla warunków normalnych (przy średniej dobowej produkcji wody w warunkach normalnych 6 724,5 m<sup>3</sup>/d)(...) Zasoby wody gromadzone przez GWiK w zbiornikach wody czystej pozwalały na pokrycie zapotrzebowania minimalnego Gminy Goleniów na wodę przez 4,4 doby, co zostało ocenione przez biegłych pozytywnie. Natomiast możliwości transportowe Spółki zapewniały dystrybucję jedynie niespełna 8,6% dobowego zapotrzebowania minimalnego oraz 4,3% dobowego zapotrzebowania niezbędnego. Biegli ocenili ten stan negatywnie, a zasoby transportowe jako niewystarczające.

Słaby punkt analizowanego systemu wodociagowego stanowi brak rezerwowych ujęć wody, które w sytuacji braku działania sieci wodociagowej i możliwości eksploatacji ujęć podstawowych, mogłoby zaopatrzyć mieszkańców w wodę. Ze względu na dużą ilość ujęć podstawowych (dziewięć niezależnych ujęć), podczas wystąpienia sytuacji kryzysowej, w zależności od jej zasięgu na terenie Gminy, zaopatrzenie w wodę poszczególnych stref obszaru zasilania może odbywać się przez ujęcia pozostające w stanie sprawności. Ze względu na fakt, że analizowany system wodociagowy składa się z kilku niezależnych części, zaopatrzenie w wodę (przy wykorzystaniu ujęć pozostających w stanie sprawności) może być realizowane tylko z wykorzystaniem środków transportu i dystrybucji wody (np. beczkowsów). Jako niewystarczające należy ocenić zasoby służące do transportu i dystrybucji wody. Należy dążyć do zwiększenia możliwej do transportu objętości wody, poprzez optymalizację logistyki transportu (...) lub przez zwiększenie liczby pojazdów transportujących wodę do miejsc dystrybucji. Podobnie w przypadku wykorzystania zgromadzonych zapasów

<sup>89</sup> Na podstawie art. 49 ust. 1 ustawy o NIK

wody butelkowanej przez UGiM. Sam fakt ich posiadania uważa się za dobrą praktykę, należałoby jednak zwiększyć zapasy do poziomu pozwalającego na pokrycie przynajmniej fizjologicznego zapotrzebowania na wodę.

Jednostki kontrolowane nie posiadają żadnych umów o współpracy z gminami ościennymi/innymi przedsiębiorstwami wodociągowymi w zakresie kryzysowego zaopatrzenia w wodę czy z producentami wód/hurtowniami spożywczymi w zakresie dostawy wody butelkowanej w czasie trwania sytuacji kryzysowej. Podjęcie działań mających na celu podpisanie w/w umów pozwoliłoby zwiększyć poziom pokrycia zapotrzebowania na wodę w czasie wystąpienia sytuacji kryzysowej. Istniejące połączenie sieci wodociągowej GWiK oraz ZWiK Szczecin w miejscowości Załom, może zostać wykorzystane do zaopatrzenia w wodę mieszkańców gminy Goleniów po określeniu warunków współpracy. Jako niewystarczający oceniono stopień dywersyfikacji źródeł wody pod kątem ilościowym oraz stopień alokacji wody w zbiornikach wody czystej zlokalizowanych na poszczególnych ujęciach wody, zarówno dla warunków normalnych jak i kryzysowych.

(akta kontroli str. 1008-1028)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

W budżetach Gminy na lata 2021 – 2023 wyodrębniono rezerwę celową na zadania własne z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości rocznej określonej zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym. W kontrolowanym okresie RIO kwestionowała poprawność ustalonej kwoty rezerwy. W ocenie NIK, Gmina powinna dochować należytej staranności przy poprawnym ustaleniu kwoty bazowej, od której obliczana jest rezerwa. UGiM nie dysponował studniami awaryjnymi, agregatami prądotwórczymi, zbiornikami wody pitnej, mobilnymi cysternami bądź zbiornikami magazynującymi wodę w środkach transportu lądowego lub wodnego, planowanych do wykorzystania w przypadku braku możliwości dostawy wody siecią wodociągową. UGiM dysponował zapasem butelkowanej wody pitnej. Jej dystrybucję powierzono jednostkom OSP na terenie Gminy. Zasoby wody gromadzone przez GWiK w zbiornikach wody czystej pozwalały na pokrycie zapotrzebowania minimalnego Gminy Goleniów na wodę przez 4,4 doby, co zostało ocenione przez biegłych pozytywnie. Natomiast możliwości transportowe GWiK zapewniały dystrybucję jedynie niespełna 8,6% dobowego zapotrzebowania minimalnego oraz 4,3% dobowego zapotrzebowania niezbędnego. Biegli ocenili ten stan negatywnie, a zasoby transportowe jako niewystarczające.

## IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

Wnioski

1. Usunięcie rozbieżności pomiędzy zapisami wykorzystywanej obecnie w UGiM dokumentacji tj. Planu zarządzania kryzysowego i Planu zaopatrzenia ludności w wodę pitną w sytuacjach nadzwyczajnych w Gminie Goleniów z 2011 r. oraz dostosowanie ich do aktualnego stanu wiedzy w zakresie zasobów do zapewnienia dostaw wody w sytuacjach kryzysowych na terenie Gminy Goleniów.
2. Doprowadzenie do zgodności pomiędzy zapisami udzielonych GWiK i WOZ Zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie Gminy Goleniów a warunkami obowiązującego Regulaminu dostarczania wody na tym obszarze.

3. Zaktualizowanie zakresu obowiązków Dyrektora Wydziału Gospodarki Gminnej UGiM W.D. oraz Regulaminu organizacyjnego UGiM dostosowanego do zadań wykonywanych w Wydziale Gospodarki Gminnej.

Uwagi                      Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Szczecin, 6 lipca 2023 r.

*Zmian w wystąpieniu pokontrolnym dokonał: Marcin Stefaniak p.o. Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.*

.....  
*podpis*

Kontrolerzy  
Anna Jończyk  
Starszy inspektor k.p.  
- //-

.....  
*podpis*

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Szczecinie  
Dyrektor  
- //-

.....  
*podpis*

Agata Prochotta-Milek  
Specjalista k.p.  
- //-

.....  
*podpis*