



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Szczecinie

LSZ – 4101-008-04/2014  
P/14/056

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Szczecinie  
ul. Jacka Odrowąża 1, 71-420 Szczecin  
T +48 91 831 39 00, F +48 91 831 39 66  
[lsz@nik.gov.pl](mailto:lsz@nik.gov.pl)

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

|                                     |  |
|-------------------------------------|--|
| Numer i tytuł kontroli              | P/14/056 - Organizacja i utrzymywanie kąpielisk oraz miejsc wykorzystywanych do kąpeli.  |
| Jednostka przeprowadzająca kontrolę | Najwyższa Izba Kontroli<br>Delegatura w Szczecinie   |
| Kontroler                           | Danuta Laskowska, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 90589 z dnia 24.06.2014 r.<br><br>(dowód: akta kontroli str.1-2)   |
| Jednostka kontrolowana              | Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Koszalinie, ulica Zwycięstwa 136, 75-613 Koszalin. <sup>1</sup>  |
| Kierownik jednostki kontrolowanej   | Ewa Betlewicz- Dawidziuk, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Koszalinie i jednocześnie Dyrektor PSSE od dnia 11 kwietnia 2007 r. do 10 kwietnia 2012 r. Od 11 kwietnia 2012 r. pełniąca obowiązki Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Koszalinie <sup>2</sup> .<br><br>(dowód: akta kontroli str. 3-4) |

## II. Ocena kontrolowanej działalności.

### Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonej nieprawidłowości<sup>3</sup>, działalność PPIS w okresie 2012-2014 (I półrocze) w zakresie wykonywania nadzoru nad jakością wody w kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpeli funkcjonujących w powiecie koszalińskim oraz obowiązków informacyjnych i sprawozdawczych w tym zakresie.

### Uzasadnienie oceny ogólnej

Powyższą ocenę uzasadnia:

- prawidłowe prowadzenie bieżącej oceny jakości wody w kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpeli oraz wykonywanie kontroli urzędowych,
- terminowe określanie harmonogramu i miejsc poboru prób wody do analiz,
- terminowe wywiązywanie się z obowiązków sprawozdawczych wobec Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego.<sup>4</sup>

Stwierdzona nieprawidłowość dotyczyła niezachowania wymogu przygotowania oceny sezonowej jakości wody w kąpieliskach w formie opisowej za sezon kąpielowy 2012 i 2013, co naruszało przepis § 6 pkt 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 kwietnia 2011 r. w sprawie prowadzenia nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu wykorzystywanych do kąpeli<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Zwana dalej „PSSE”.

<sup>2</sup> Zwana dalej „PPIS”

<sup>3</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

<sup>4</sup> Zwanego dalej „ZPWIS”

<sup>5</sup> Dz. U. z 2011 r. Nr 86, poz. 478, zwanego dalej „rozp. MZ o nadzorze”

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

#### 1. Sprawowanie nadzoru nad jakością wody w kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpieli.

Opis stanu faktycznego

1.1. W kontrolowanym okresie obszarem działania PSSE był powiat koszaliński obejmujący 9 gmin (Koszalin, Manowo, Polanów, Mielno, Biesiekierz, Będzino, Bobolice, Świeszyno i Sianów) oraz miasto Koszalin.

(dowód: akta kontroli str. 4-13)

W latach 2012-2014 nadzorem PSSE objętych było 7 kąpielisk morskich funkcjonujących na terenie gminy Mielno oraz w latach 2012-2013 kąpielisko śródlądowe nad jeziorem Rosnowo funkcjonujące na terenie gminy Manowo. Organizatorem kąpielisk morskich w okresie objętym kontrolą był Mieleński Ośrodek Sportu i Rekreacji w Mielnie<sup>6</sup>, a kąpieliska śródlądowego Urząd Gminy w Manowie.

(dowód: akta kontroli str. 14-15)

W dniu 2 czerwca 2014 r. Wójt Gminy Manowo poinformował PSSE: „(...)Rada Gminy Manowo nie podjęła w dniu 30 maja br. uchwały w sprawie wykazu kąpielisk na terenie gminy Manowo w 2014 r., ze względu na brak chętnych ratowników do pracy na kąpielisku w Rosnowie.”

(dowód: akta kontroli str. 16)

Liczba miejsc wykorzystywanych do kąpieli objętych nadzorem PSSE w latach 2012-2014 zmalała z 10 w 2012 r. do 7 w 2013 r. i 6 w 2014 r.

W 2012 r. funkcjonowało 10 miejsc wykorzystywanych do kąpieli, w tym 6 położonych w obszarze morskim przyległym do gminy Mielno, których organizatorem był MOSiR, tj.:

- Sarbinowo od ul. Plażowej do pętli autobusowej przy ul. Nadmorskiej,
- Mielno od ul. 1-go Maja do ul. Kościuszki,
- Mielno od ul. Wojska Polskiego do ul. Orła Białego,
- Mielno od ul. Słonecznej do Unieścia wyjście na plażę przy ośrodku Krokus,
- Łazy przy ul. Wczasowej,
- Łazy przy ul. Leśnej

oraz 4 miejsca wykorzystywane do kąpieli położone:

- w gminie Manowo, Wyszembórz nad jeziorem Czapla, organizator osoba fizyczna,
- w gminie Bobolice, Porost nad jeziorem Chlewo Wielkie, organizator osoba fizyczna,
- w gminie Polanów, tj. „Basen polanowski”, organizatorem którego był Polanowski Ośrodek Kultury i Sportu w Polanowie oraz Wieliń na jeziorem Trzcińskim, którego organizatorem był Urząd Miejski w Polanowie.

(dowód: akta kontroli str. 14-17)

W 2013 r. funkcjonowało 6 miejsc położonych w obszarze morskim oraz 1 miejsce wykorzystane do kąpieli położone w gminie Bobolice.

(dowód: akta kontroli str. 14-18)

W dniu 14.05.2013 r. Urząd Miejski w Polanowie poinformował: „(...) w związku z nowelizacją przepisów ustawy Prawo Wodne, Gmina Polanów nie będzie organizowała i nadzorowała miejsc wykorzystywanych do kąpieli na akwenach wodnych wzorem lat ubiegłych, tj. „Basenu Polanowskiego” i jeziora „Wieliń” z powodu braku środków finansowych na zapewnienie na tych kąpieliskach ratownika, sprzętu ratowniczego oraz zaplecza medycznego.”

(dowód: akta kontroli str. 19)

<sup>6</sup> jednostka organizacyjna Urzędu Gminy w Mielnie, zwana dalej „MOSiR”

Organizatorzy miejsca wykorzystywanego do kąpielii położonego w gminie Manowo (funkcjonujące w sezonie kąpielowym 2012 r.) oraz położonego w gminie Bobolice (funkcjonujące w sezonie kąpielowym 2013 r.) nie poinformowały PPIS o przyczynach rezygnacji z prowadzenia tych miejsc.

(dowód: akta kontroli str.14-15)

PPIS - Ewa Betlewicz- Dawidziuk – w sprawie przyczyn zmniejszenia się liczby miejsc wykorzystywanych do kąpielii w powiecie koszalińskim (w 2014 r. przestały funkcjonować w trybie objętym nadzorem PSSE wszystkie miejsca wykorzystywane do kąpielii na wodach śródlądowych) wyjaśniła: „(...) podstawową przyczyną rezygnacji jest brak kadry ratowniczej. Z tych powodów gm. Polanów zrezygnowała z organizacji 2 miejsc wykorzystywanych do kąpielii. Dotychczasowi prywatni organizatorzy miejsc wykorzystywanych do kąpielii w Wyszeborzu i Poroście w 2014 r. nie zgłaszali powodów, dla których odstąpili od tego zamierzenia. Nie posiadają też obowiązku prawnego zgłaszania tego. Można również przypuszczać, że powodem rezygnacji z organizowania MwDK są wysokie koszty związane z zatrudnieniem ratowników bo takie uwagi już zgłaszano w rozmowach przed sezonem turystycznym.”

(dowód: akta kontroli str. 20-24)

W dniu 19.05.2014 r. MOSiR poinformował PSSE o zwiększeniu liczby miejsc wykorzystywanych do kąpielii w pasie nadmorskim w sezonie letnim 2014 r. z 6 do 7 przy jednoczesnym zwiększeniu miejsc poboru prób z 12 do 14 (lewa i prawa strona kąpieliska).

(dowód: akta kontroli str. 25)

W dniu 4.07.2014 r. MOSiR poinformował PSSE o zwiększeniu liczby miejsc wyznaczonych do kąpielii w pasie nadmorskim w sezonie letnim 2014 r. z 7 do 9, przy czym liczba miejsc poboru prób, które wyznaczył PPIS nie uległa zmianie.

(dowód: akta kontroli str. 26)

PPIS w piśmie z dnia 27 czerwca 2014 r. do ZPWIS w sprawie prowadzonego nadzoru nad jakością wody w miejscach wykorzystywanych do kąpielii wykazał, że w gminie Mielno w 10 miejscach wykorzystywanych do kąpielii w pasie nadmorskim, woda uznana została za przydatną do kąpielii w sezonie letnim 2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 27-28)

PPIS w sprawie rozbieżności w liczbie miejsc wykorzystywanych do kąpielii w pasie nadmorskim w sezonie kąpielowym 2014 r. wyjaśnił: „W sprawozdawczości do WSSE z dnia 24.06.2014 r. dotyczącej wykazu miejsc wykorzystywanych do kąpielii na terenie powiatu koszalińskiego w pasie nadmorskim podano 7. Natomiast w wydanym orzeczeniu PPIS o jakości wody z terenu gminy Mielno powielono rozbięcie miejsc wykorzystywanych do kąpielii wg pobranych prób czyli strona lewa i prawa. Ilość 10 MwDK wynika z niepoprawnego zapisu wyników z badań w sprawozdaniu nr 2415/14 sporządzonym przez laboratorium WSSE Oddział Laboratoryjny w Koszalinie. W związku z poinformowaniem przez organizatora MOSiR Mielno zwiększenia liczby MwDK w pasie nadmorskim (pismo z 04.07.14 z datą wpływu 08.07.14) do 9, przystąpiono do wyznaczania dodatkowych miejsc poboru próbek wody do badań i przy prowadzonych najbliższych poborach próbek wody ich liczba ulegnie zwiększeniu. Zgłoszenie zwiększenia liczby MwDK nastąpiło w trakcie sezonu letniego. Pierwsze pobory próbek wody do badań, miały miejsce przed otwarciem sezonu letniego i przed zgłoszeniem dodatkowych miejsc przez organizatora”.

(dowód: akta kontroli str. 22-24)

1.2. Dla kąpielisk oraz miejsc wykorzystywanych do kąpieli znajdujących się na terenie powiatu koszalińskiego, zarządzającym obszarem wodnym były gminy. W jednym przypadku dotyczącym miejsca wykorzystywanego do kąpieli położonym w gminie Manowo (Wyszebórz - jezioro Czapla), zarządzającym obszarem wodnym było Nadleśnictwo w Manowie.

(dowód: akta kontroli str. 29-32)

1.3. Zgodnie z zapisem art. 34a ust. 9 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne<sup>7</sup> - *projekt uchwały zawierający wykaz kąpielisk na terenie gminy lub na polskich obszarach morskich przyległych do danej gminy, wraz z wnioskami organizatora kąpieliska powinien być przekazany do zaopiniowania państwowemu powiatowemu inspektorowi sanitarnemu, najpóźniej do dnia 15 kwietnia.*

W okresie objętym kontrolą projekty uchwał z gminy Mielno zawierające wykaz 7 kąpielisk morskich (Gąski 210, Sarbinowo 213, Chłopy 214, Mielenko 215, Mielno 216, Unieście 221 i Łazy 223) przedkładane były do zaopiniowania PPIS w dniach 6.03.2012 r., 15.03.2013 r. i 24.03.2014 r., a projekty uchwał z gminy Manowo dotyczące jednego kąpieliska (jezioro Rosnowskie) w dniach 3.04.2012 r. i 28.03.2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 33-41)

Do projektów uchwał (w każdym roku badanego okresu) dołączono w formie załącznika wnioski organizatorów kąpielisk, tj. 7 wniosków MOSiR oraz wniosek Urzędu Gminy Manowo będącego organizatorem kąpieliska śródlądowego.

Wnioski o umieszczeniu w wykazie kąpielisk, zawierały informacje wymagane art. 34a ust. 3 *Prawa wodnego*, tj. dane organizatora, lokalizację planowanego kąpieliska, długość linii brzegowej kąpieliska, maksymalną liczbę osób korzystających dziennie z kąpieliska, terminy otwarcia i zamknięcia kąpieliska oraz opis infrastruktury kąpieliska, w tym urządzeń sanitarnych.

(dowód: akta kontroli str. 42-55)

Do wniosku, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 34a ust. 4 *Prawa wodnego*, dołączone było pozwolenie wodnoprawne oraz aktualny (opracowywany corocznie w okresie objętym kontrolą) profil wody w kąpielisku sporządzony w formie tabelarycznej, wg wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 2 lutego 2011 r. w sprawie profilu wody w kąpielisku<sup>8</sup>.

Zgodnie z wymogami *Prawa wodnego*, do wniosku dołączone zostały informacje dotyczące:

- statusu kąpieliska w poprzednim sezonie (we wszystkich 8 przypadkach objętych kontrolą kąpieliska były czynne),
- sposobu gospodarki odpadami,
- ocena jakości wody i kwalifikacje wody w kąpielisku w poprzednim sezonie kąpielowym,
- udogodnienia i środki podjęte w celu promowania kąpieliska.

(dowód: akta kontroli str. 56-110)

1.4. PPIS przekazał gminie Mielno opinie do projektów uchwał w dniach 16.03.2012 r., 29.03.2013 r. i 10.04.2014 r., a gminie Manowo w dniach 11.04.2012 r. i 8.04.2013 r., tj. z zachowaniem 14 dniowego terminu wymaganego art. 34 a ust. 9 *Prawa wodnego*.

(dowód: akta kontroli str. 111- 117)

Uwagi PPIS do pozytywnie zaopiniowanego projektu uchwały gminy Mielno z dnia 16.03.2012 r. i uchwały gminy Manowo z dnia 11.04.2012 r. dotyczyły konieczności

<sup>7</sup> Dz. U. z 2012 r., poz. 145 ze zm. – zwanej dalej „*Prawem wodnym*”.

<sup>8</sup> Dz. U. Nr 36, poz. 191, zwane dalej „*rozp. MŚ o profilu*”.

prowadzenia przez organizatora kontroli wewnętrznej jakości wody w kąpieliskach, tj. pobierania i analizy nie mniej niż czterech próbek wody w sezonie kąpielowym. W opinii z dnia 16.03.2012 r. do uchwały gminy Mielno w sprawie sezonu kąpielowego i wykazu kąpielisk w 2012 r., PPIS, podał uwagę: „(...) zgodnie z art. 34j Prawa wodnego kąpielisko w Sarbinowie którego jakość wody sklasyfikowana została jako niedostateczna (w sezonie 2011 r.) może funkcjonować, przy przekazaniu społeczeństwu informacji o jakości wody, przeanalizowaniu przyczyn wystąpienia zanieczyszczeń.(...)”.

(dowód: akta kontroli str. 111-118)

PPIS na pytanie czy organizator wywiązał się z zobowiązań zawartych w ww. opinii wyjaśnił: *Organizator przyjął informację o niedostatecznej ocenie wody w kąpielisku w Sarbinowie, jednak brak jest możliwości podejmowania działań w przypadku wód morskich, gdzie na ich wpływ mają prądy morskie, okresy deszczowe, wiatry. Przeprowadzone badanie jakości wody w kąpielisku przed następnym sezonem kąpielowym nie wykazało zanieczyszczeń mikrobiologicznych.”*

(dowód: akta kontroli str. 24, 119)

Badania jakości wody kąpieliska w Sarbinowie przeprowadzone w ramach kontroli urzędowej i wewnętrznej w 2012 r. 2013 r. wykazały, że woda w kąpielisku zgodnie z wymogami w § 2 i § 3 rozp. MZ o nadzorze nadawała się do kąpiei.

(dowód: akta kontroli str. 149-156)

W opinii do projektu uchwały gminy Mielno z dnia 29.03.2013 r. i gminy Manowo z dnia 8.04.2013 r. uwaga PPIS dotyczyła wyposażania kąpielisk w stanowisko ratownicze, sprzęt medyczny oraz środki medyczne określone w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 27 lutego 2012 r. w sprawie wymagań dotyczących wyposażenia wyznaczonych obszarów wodnych w sprzęt ratunkowy i pomocniczy, urządzenia sygnalizacyjne i ostrzegawcze oraz sprzęt medyczny, leki i artykuły sanitarne<sup>9</sup>.

(dowód: akta kontroli str.113 i 118)

W okresie objętym kontrolą we wszystkich przypadkach PPIS przekazywał pisemną opinię o akceptacji projektów uchwał w sprawie sezonu kąpielowego i wykazie kąpielisk.

(dowód: akta kontroli str.111- 118 )

**1.5.** Realizując zapis art. 34f Prawa wodnego, gminy Mielno i Manowo przedkładały PPIS informacje o liczbie kąpielisk w formie podjętych przez rady gmin uchwał w sprawie sezonu kąpielowego i wykazu kąpielisk znajdujących się na ich terenie.

W latach 2012 - 2014 okres sezonu kąpielowego dla wszystkich kąpielisk w powiecie koszalińskim określony został od 1 lipca do 31 sierpnia.

(dowód: akta kontroli str. 120-126)

**1.6.** Realizując wymóg § 4 rozp. MZ o nadzorze, PPIS wyznaczył dla każdego z 7 kąpielisk morskich i kąpieliska śródlądowego, po 2 punkty poboru próbek w obrębie danego kąpieliska (lewa i prawa strona). Opracowane przez organizatorów kąpielisk harmonogramy pobierania próbek wody w sezonach kąpielowych 2012- 2014, były uzgodnione z PPIS w terminie przyjętym w art. 163 ust. 4 Prawa wodnego, tj. do dnia 15 czerwca. W uzgodnionych przez PPIS harmonogramach zachowany został wymóg zawarty w art. 163a ust. 1 Prawa wodnego, uwzględniający termin przeprowadzenia czterech badań w trakcie sezonu, a przerwy pomiędzy badaniami nie przekraczały miesiąca.

(dowód: akta kontroli str.127-140)

---

<sup>9</sup> Dz. U. z 2012 r. , poz. 261.

W latach objętych kontrolą organizatorzy kąpielisk funkcjonujących na terenie powiatu koszalińskiego, przestrzegali wyznaczonych w harmonogramie miejsc i terminów poboru prób do badań.

W kąpieliskach próby pobierane były zgodnie z terminami przyjętymi w harmonogramie:

- morskich w sezonie kąpielowym 2012 r. w dniach 9 i 23 lipca oraz 6 i 20 sierpnia, w sezonie kąpielowym 2013 r. w dniach 8 i 22 lipca oraz 6 i 20 sierpnia,
- śródlądowym w gminie Manowo w sezonie kąpielowym 2012 r. w dniu 2 i 16 lipca oraz 1 i 13 sierpnia, a w sezonie kąpielowym 2013 r. w dniu 1 i 15 lipca oraz 5 i 19 sierpnia.

(dowód: akta kontroli str. 141-172)

**1.7.** Zgodnie z art. 34 d ust.1 *Prawa wodnego*, w ramach kontroli wewnętrznej, organizatorzy miejsc wykorzystywanych do kąpeli zlecali PSSE pobór prób oraz wykonanie badania jakości wody przed sezonem kąpielowym i raz w trakcie trwania sezonu.

Organizator miejsc wykorzystywanych do kąpeli w pasie nadmorskim w gminie Mielno zlecił wykonanie badań przed sezonem kąpielowym 2012 w dniu 20.06.2012 r. oraz w trakcie sezonu w dniu 30.07.2012 r. Przed sezonem kąpielowym 2013 r. w dniu 18.06.2013 r. oraz w trakcie sezonu w dniu 29.07.2013 r., a przed sezonem kąpielowym 2014 r. w dniu 19.06.2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 173-184)

Organizator miejsca przeznaczonego do kąpeli w gminie Bobolice zlecił pobranie próby przez sezonem kąpielowym 2012 w dniu 18.06.2012 r. oraz w trakcie sezonu w dniu 16.07.2012 r. Przed sezonem kąpielowym 2013 r. w dniu 25.06.2013 r. oraz w trakcie sezonu w dniu 30.07.2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 185-192)

Organizatorzy miejsc przeznaczonych do kąpeli w gminie Polanów zlecali pobranie próby przez sezonem kąpielowym 2012 w dniu 18.06.2012 r. oraz w trakcie sezonu w dniu 2.08.2012 r.

(dowód: akta kontroli str. 193-198)

Organizator miejsca przeznaczonego do kąpeli w gminie Manowo zlecił pobranie próby przez sezonem kąpielowym 2012 w dniu 21.06.2012 r. oraz w trakcie sezonu w dniu 31.07.2012 r.

(dowód: akta kontroli str. 199-202)

**1.8.** W poszczególnych sezonach kąpielowych z okresu 2012 – 2014 (I półrocze), PPIS nie stwierdził przypadków pogorszenia jakości wody w kąpieliskach oraz w miejscach wykorzystywanych do kąpeli. W trakcie sezonów kąpielowych, w bieżących ocenach jakości wody, PPIS stwierdzał przydatność wody do kąpeli w kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpeli funkcjonujących na terenie powiatu koszalińskiego.

(dowód: akta kontroli str. 203-207)

W ramach kontroli wewnętrznej, organizatorzy kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpeli, do poboru prób wody i wykonywaniu ich badań, korzystali ze służb sanitarnych i laboratorium PSSE. Laboratorium PSSE (od 2014 r. Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie) świadczyło pełną obsługę w zakresie badania wody dla wszystkich kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpeli z terenu powiatu koszalińskiego.

1.9. PPIS realizując obowiązek wynikający z art. 163 ust. 2 pkt 2 *Prawa wodnego*, w ramach kontroli urzędowej, pobierał i wykonywał badanie próbek wody przed sezonem dla wszystkich kąpielisk z powiatu koszalińskiego. W latach 2012- 2013 kontrolą urzędową jakości wody w kąpieliskach przed sezonem objętych zostało 8 kąpielisk, a w 2014 r. 7 kąpielisk.

W kontrolowanym okresie nie stwierdzono przypadków żeby woda w miejscach wykorzystywanych do kąpieli nie spełniła wymagań jakościowych określonych w przepisach, w związku z powyższym PPIS nie przeprowadzał kontroli urzędowej wynikającej z art. 34 d ust. 6 *Prawa wodnego*.

Badania bieżące jakości wód kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli w ramach kontroli wewnętrznej organizatorów odbywały się według uzgodnionych harmonogramów, gdyż ich wykonawcą na zlecenie organizatorów była PSSE.

(dowód: akta kontroli str. 208-215)

1.10. W latach 2012 – 2013 PPIS dokonał oceny bieżącej w ilości po 5 orzeczeń dla każdego kąpieliska znajdującego się na terenie powiatu koszalińskiego, zgodnie z wymaganiami określonymi w załączniku nr 1 w części A *rozp. MZ o nadzorze*.

We wszystkich kąpieliskach stwierdzono przydatność wody do kąpieli. Orzeczenia o jakości wody przekazywano, drogą mailową do organizatora kąpieliska oraz do ZPWIS, przesyłając skany orzeczeń wraz ze sprawozdaniami z badań.

(dowód: akta kontroli str. 216-224)

Dla każdego z 8 kąpielisk, po sezonie 2012 i 2013, dokonywana była ocena sezonowa, zgodnie z wymaganiami określonymi w załączniku nr 1 w części B *rozp. MZ o nadzorze*.

W oparciu o analizę 5 próbek wody w sezonie kąpielowym 2012 r. w 7 kąpieliskach jakość wody została oceniona jako doskonała, a w 1 kąpielisku jako dostateczna (Chłopy 214).

W sezonie kąpielowym 2013 r. w 3 kąpieliskach (Łazy 223 , Mielno 215, Gąski 210) jakość wody nie uległa zmianie (doskonała), w 2 kąpieliskach (Mielno 216 i Sarbinowo 213) uległa pogorszeniu z oceny doskonałej na dobrą, a w kąpielisku Unieście 221 z doskonałej na dostateczną.

(dowód: akta kontroli str. 216-223)

PPIS w sprawie pogorszenia jakości wód kąpielisk morskich, wyjaśniła: „*Kąpieliska położone na terenie gminy Mielno znajdują się na otwartym akwenu wodnym (Morze Bałtyckie). Na jakość wody w tych kąpieliskach mają wpływ prądy morskie oraz warunki atmosferyczne. Przy długotrwałej wysokiej temperaturze wody i braku wiatru możliwe jest występowanie sinic.*”

(dowód: akta kontroli str. 299)

Zgodnie z § 6 ust. 2 *rozp. MZ o nadzorze*, przygotowanie oceny sezonowej polega na krótkim opisowym podsumowaniu wszelkich środków zarządzenia podejmowanych przez organizatora, organy gminy, organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz inne zainteresowane podmioty.

W sezonie kąpielowym 2012 i 2013 ocena sezonowa jakości wody w kąpieliskach na terenie powiatu koszalińskiego nie była sporządzona w formie opisowej.

(dowód: akta kontroli str. 119)

PPIS w sprawie niewykonania ocen sezonowych wód kąpielisk w 2012 r. i 2013 r. w formie opisowej, wyjaśniła: „*Została pominięta forma opisowa wymagana ustawowo, gdyż wszystkie elementy oceniające sezon kąpielowy były na bieżąco podawane organizatorom kąpielisk.(...) Oceny sezonowe wód kąpielisk za 2012 r. i 2013 r. nie zostały sporządzone w formie opisowej, gdyż ZPWIS nie wymagał sporządzenia oceny sezonowej w tej formie.*”



(dowód: akta kontroli str. 225, 299)

W załączniku nr 3 do *rozp. MZ o nadzorze* określono: *czteroletnie kontrole jakości wody w kąpieliskach przeprowadza się na podstawie co najmniej 16 próbek.*

Ocenę czteroletnią za lata 2009-2012 dla kąpieliska w Rosnowie i Mielenku przeprowadzono na podstawie 22 próbek, dla kąpielisk w Łazach, Unieściu, Chłopach i Sarbinowie na podstawie 21 próbek, w kąpielisku w Gąskach na podstawie 23 próbek i kąpielisku Mielno na podstawie 28 próbek.

(dowód: akta kontroli str. 226-234)

Ocenę czteroletnią za lata 2010-2013 dla kąpieliska w Rosnowie na podstawie 19 próbek, w kąpieliskach Gąski, Mielenko, Łazy, Chłopy i Sarbinowo na podstawie 21 próbek, w kąpielisku Unieście na podstawie 22 próbek i kąpieliska Mielno na podstawie 25 próbek.

(dowód: akta kontroli str. 235-242)

W 2012 r. w 7 kąpieliskach (Rosnowo, Łazy, Unieście, Mielno, Mielenko, Gąski i Sarbinowo) woda została zakwalifikowana jako „doskonała” w 1 kąpielisku (Chłopy 214) jako „dostateczna”. W 2013 r. w 4 kąpieliskach (Gąski, Rosnowo, Łazy i Mielenko) jako „doskonała” w 2 kąpieliskach (Mielno i Sarbinowo) jako „dobra” i 2 kąpieliskach (Unieście i Chłopy) jako „dostateczna”.

(dowód: akta kontroli str. 226-242)

**1.11.** PPIS dokonywał klasyfikacji wód dla wszystkich 8 kąpielisk powiatu koszalińskiego po sezonie kąpielowym. W sezonie kąpielowym 2012 r. 7 kąpielisk posiadało wodę o jakości doskonałej, a 1 kąpielisko o jakości dostatecznej. W sezonie kąpielowym 2013 r. 4 kąpieliska posiadały wodę o jakości doskonałej, 2 kąpieliska o jakości dobrej i 2 kąpieliska o jakości dostatecznej.

(dowód: akta kontroli str. 207)

**1.12.** Przestrzegając wymagań § 7 *rozp. MZ o nadzorze*, PPIS przeprowadzał bieżące oceny jakości wody dla miejsc wykorzystywanych do kąpieli 2 krotnie, tj. przed i w trakcie sezonu. W okresie objętym kontrolą, we wszystkich miejscach wykorzystywanych do kąpieli na terenie powiatu koszalińskiego jakość wody odpowiadała wymaganiom.

(dowód: akta kontroli str. 173-202)

**1.13.** W sekcji higieny komunalnej PSSE zajmującej się m.in. nadzorem nad wodami użytkowymi do celów kąpielowych i rekreacyjnych w okresie objętym kontrolą zatrudnionych było 6 osób, w tym 3 osoby zajmowały się kontrolą jakości wody m.in. w kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpieli na terenie powiatu. W ocenie PPIS zasoby kadrowe i sprzętowe PSSE były wystarczające dla potrzeb wykonywania ww. zadań.

(dowód: akta kontroli str. 271-272)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na niesporządzeniu w formie opisowej ocen sezonowych jakości wody kąpielisk za 2012 r. i 2013 r.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonej nieprawidłowości, prowadzenie nadzoru nad jakością wody w kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpieli.

## **2. Współpraca z organami wykonawczymi gmin oraz organizatorami kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli, w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa zdrowotnego osób przebywających na terenie tych obiektów wodnych.**

Opis stanu faktycznego

**2.1.** PPIS z organizatorami kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli przed sezonem letnim 2012 r. i 2013 zorganizował spotkania podczas których uzgodniono zasady współpracy. PPIS z urzędu dokonywał badań jakości wody w kąpieliskach i na ich podstawie ogłaszał ich dopuszczenie do sezonu kąpielowego. Również w ramach prowadzonej przez organizatorów kontroli wewnętrznej, pracownicy PSSE dokonywali poboru prób i wykonywali badanie jakości wody w kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpieli. PPIS przekazywał organizatorom informacje niezwłocznie o wynikach badań jakości wód i potrzebne do opracowania lub uzupełnienia profilu kąpieliska.

(dowód: akta kontroli str. 273-277)

**2.2.** W sezonie kąpielowym 2012 r. i 2013 r. w kąpieliskach oraz miejscach wykorzystywanych do kąpieli na terenie powiatu koszalińskiego nie stwierdzono przypadku wody nieprzydatnej do kąpieli. Jakość wody nie była kwestionowana i PPIS nie wydawał decyzji o zakazie kąpieli w sezonie kąpielowym lub zakazu tymczasowego.

(dowód: akta kontroli str. 243-245)

**2.3.** W czasie prowadzonej kontroli doraźnej plaży, kąpieliska i miejsc wykorzystywanych do kąpieli w Łazach 27 lipca 2013 r. stwierdzono brak tablic informacyjnych. Na organizatora nałożony został mandat karny w wysokości 100 zł.

(dowód: akta kontroli str. 246-249)

W dniu 24 lipca 2013 r. w czasie prowadzonej kontroli miejsc wykorzystywanych do kąpieli w Mielnie, stwierdzono brak tablicy informacyjnej przy ulicy Słonecznej oraz braki w treści informacji przedstawionych na tablicach informacyjnych dotyczących czasu trwania sezonu kąpielowego, braku danych o jakości wody i ostrzeżenia o występującym lub przewidywanym zanieczyszczeniu. Na organizatora nałożono mandat w wysokości 50 zł.

(dowód: akta kontroli str. 250- 254)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości .

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

## **3. Wykonywanie obowiązków informacyjnych wobec organów wykonawczych gmin, organizatorów kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli.**

Opis stanu faktycznego

**3.1.** Realizując obowiązek wynikający z art. 34e ust. 2 *Prawa wodnego* w okresie objętym kontrolą PPIS przekazywał nieodpłatnie organizatorom, pochodzące z kontroli urzędowych informacje dotyczące oceny jakości wody w kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpieli oraz klasyfikacje wody w kąpielisku. Orzeczenia o przydatności wody do kąpieli wydawane były na podstawie sprawozdania z badań próbek wody wykonanych przez PSSE i przekazywane były organizatorom niezwłocznie.

(dowód: akta kontroli str. 255-270)

**3.2.** W wyniku przeprowadzonych kontroli wewnętrznych przez organizatorów i kontroli urzędowych przez PPIS w okresie kontrolowanym nie stwierdzono przypadku, żeby woda w kąpieliskach lub w miejscu wykorzystywanym do kąpieli nie spełniała wymagań sanitarnych. Nie stwierdzono krótkotrwałego zanieczyszczenia lub nadmiernego zakwitnięcia sinic. W sezonie kąpielowym 2012-2014 (lipiec) PPIS nie wydał decyzji o zakazie kąpieli w kąpieliskach pasa nadmorskiego powiatu koszalińskiego (art. 163b ust. 4 *Prawa wodnego*).

(dowód: akta kontroli str. 243-245)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

#### **4. Wykonywanie obowiązków sprawozdawczych wobec wojewódzkiego i Głównego Inspektora Sanitarnego.**

Opis stanu faktycznego

**4.1.** Realizacja obowiązku określonego w art. 163a ust. 3 *Prawa wodnego*.

W okresie kontrolowanym nie stwierdzono przypadku, zawieszenia harmonogramu pobierania próbek wody do analiz przez organizatorów kąpielisk zlokalizowanych na terenie powiatu koszalińskiego. Pobór wody do analiz prowadzony był przez PSSE w terminach określonych w uzgodnionych harmonogramach.

(dowód: akta kontroli str. 141-215)

**4.2.** Realizacja zadań określonych w art. 163c ust. 1 *Prawa wodnego*.

PPIS przekazywał ZPWIS coroczne sprawozdania (raporty) dotyczące jakości wody w kąpieliskach w formie tabel excel według wzoru autorstwa WSSE w Szczecinie. Tabele z wymaganymi danymi przesyłane były drogą elektroniczną za 2012 r. w dniu 6.12. 2012 r., a za 2013 r. w dniu 21.11.2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 238-242)

Sprawozdawczość bieżąca przekazywana była do WSSE w Szczecinie w systemie elektronicznym z częstotliwością raz w tygodniu. Zamieszczone w sprawozdaniu dane wypełniane przez PPIS dotyczyły: identyfikatora kąpieliska, nazwy miejscowości i adresu kąpieliska, oceny i daty jakości wody oraz następnego badania wody w kąpielisku, daty otwarcia kąpieliska, powodu wydania oceny o nieprzydatności wody do kąpieli wraz z kodami parametrów, informacji dotyczących sezonu.

(dowód: akta kontroli str. 278-293)

PPIS realizując wymóg art. 163c ust.3 wprowadzał dane do serwisu kąpieliskowego gromadzącego informacje dotyczące kąpielisk. Dane, które należało zamieścić w serwisie kąpieliskowym przedstawione były w formie zakładki tj.

- dane podstawowe (m.in. nazwa, akwen, miejscowość),
- jakość wody (m.in. jakość wody, rodzaj kontroli, data wykonania poboru, kod pkt poboru, badany parametr, ocena bieżąca),
- klasyfikacja (m.in. na przestrzeni ostatnich trzech lat oraz profilu wody)
- zanieczyszczenia,
- organizator,
- infrastruktura.

Internetowy serwis kąpieliskowy przekazany do stosowania przez ZPWIS nie zawierał pozycji informacji dotyczącej ogólnego opisu wody w kąpielisku, sporządzonym w oparciu o profil wody w kąpielisku, przedstawionego w języku nietechnicznym.

(dowód: akta kontroli str. 294- 296)

Osoba wprowadzająca dane do internetowego systemu kąpieliskowego oświadczyła, że w dniach 26.06.2014 r do 21.07.2014 r. nie można było wprowadzać danych do systemu z uwagi na problemy z zalogowaniem, które zgłaszane były do jednostki nadrzędnej.

(dowód: akta kontroli str. 296)

ZPWIS w dniu 7.07.2014 r. zwrócił się na piśmie do wszystkich podległych jednostek o systematyczne (na bieżąco) i staranne wprowadzanie danych do serwisu kąpieliskowego. W związku z sygnałami odnośnie utrudnień w dostępie do systemu przez organizatorów kąpielisk, którzy bezpośrednio mieli wprowadzać niektóre dane, operator systemu – WSSE planował w dniach 24.07. – 30.07.2014 r. wygenerować hasła (login) dla organizatorów. W razie potrzeb hasła miały być aktualizowane przez PPIS. Dotychczasowa weryfikacja serwisu kąpieliskowego wykazała niestaranne wprowadzanie danych przez organizatorów kąpielisk, co powodowało, że dane zamieszczone w serwisie były nieaktualne.

(dowód: akta kontroli str. 297-298)

*Ustalone  
nieprawidłowości*

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

*Uwagi dotyczące  
badanej działalności*

W internetowym serwisie kąpieliskowym brak było informacji dotyczącej ogólnego opisu wody w kąpieliskach, sporządzonego w oparciu o profil wody w kąpielisku.

(dowód: akta kontroli str. 294-296)

PPIS wyjaśnił: „W internetowym serwisie kąpieliskowym nie zawarto tej informacji z uwagi na to, że WSSE w Szczecinie nie przekazała do wypełnienia takich informacji.”

(dowód: akta kontroli str. 225)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

## IV. Wnioski

*Wnioski pokontrolne*

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>10</sup>, wnosi o prowadzenie oceny sezonowej jakości wody w kąpieliskach w formie opisowej.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

*Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń*

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

*Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwagi  
i wykonania wniosku*

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwagi i wykonania wniosku oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

<sup>10</sup> Dz. U. z 2012 r., poz.82 j.t. ze zm.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Szczecin, dnia 14 sierpnia 2014 r.

Kontroler  
Danuta Laskowska  
Główny Specjalista kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Szczecinie

Dyrektor

.....

.....