



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie

LSZ – 4101-008-01/2014
P/14/056

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/14/056 – Organizacja i utrzymanie kąpielisk oraz miejsc wykorzystywanych do kąpeli.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie
Kontroler	Artur Matejko, st. inspektor k.p., upoważnienie do kontroli nr 90575 z dnia 4.06.2014 (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy w Mielnie, ul. Chrobrego 10, 76-320 Mielno ¹ .
Kierownik jednostki kontrolowanej	Olga Roszak-Pezala, Wójt Gminy Mielno ² . (dowód: akta kontroli str. 3-4)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie³ działalność kontrolowanej jednostki w zakresie nadzoru nad organizacją i utrzymaniem kąpielisk oraz miejsc wykorzystywanych do kąpeli funkcjonujących na terenie Gminy Mielno w okresie 2012 - 2014 (I półrocze).

Uzasadnienie oceny ogólnej

Ocenę powyższą uzasadnia prawidłowe stosowanie procedury uchwalania wykazu kąpielisk i prowadzenia ich ewidencji, dbałość o jakość wody w kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpeli na polskich obszarach morskich przyległych do gminy, zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych, w tym warunków do organizowania pomocy i ratowania osób oraz informowanie społeczeństwa w sprawach dotyczących kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpeli.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Realizacja przez organy Gminy obowiązków określonych w ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne⁴ m.in. w zakresie nadzoru nad tworzeniem i zapewnianiem bezpieczeństwa na kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpeli w latach 2012-2014 (I półrocze).

1.1. Stosowanie procedury uchwalania wykazu kąpielisk i prowadzenie ich ewidencji.

Opis stanu faktycznego

1.1.1. Mieleński Ośrodek Sportu i Rekreacji⁵ działający jako organizator kąpielisk w imieniu Gminy Mielno⁶ złożył wnioski w roku 2011, 2012 i 2013 o umieszczenie

¹ Zwany dalej „Urząd”.

² Zwany dalej „Wójtem”.

³ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

⁴ (Dz. U. z 2012 r. poz. 145 ze zm.), zwana dalej „Prawem wodnym”.

⁵ Mieleński Ośrodek Sportu i Rekreacji w Mielnie (zwany dalej „MOSiR”) działa jako komunalny zakład budżetowy na podstawie Uchwały Rady Gminy Nr XXII/166/97 z 7.02.1997 r. Jest jednostką organizacyjną, realizującą zadania własne Gminy, w tym m.in. zabezpieczenie rozwoju sportu, turystyki, kultury, rekreacji, zapewnienie funkcjonowania plaż i kąpielisk oraz utrzymanie czystości, ładu i porządku na terenie gminy.

w wykazie 7 kąpielisk: „Gąski 210”, „Sarbinowo 213”, „Chłopy 214”, „Mielenko 215”, „Mielno 216”, „Unieście 221”, „Łazy 223”. Wnioski zostały złożone w terminie do 31 grudnia stosownie do wymogu określonego art. 34a ust. 2 *Prawa wodnego*.

W latach 2012-2014 (I półrocze) na terenie Gminy funkcjonowało 7 kąpielisk i 9 miejsc wykorzystywanych do kąpeli. Wszystkie 16 lokalizacji (w tym 7 ww. kąpielisk) położone były na obszarach morskich przyległych do terenu Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 83, 105-119, 141-157, 178-192)

1.1.2. Stosownie do wymogu art. 34a ust. 3 i 4 *Prawa wodnego* złożone wnioski zawierały: nazwę oraz adres organizatora; nazwę i lokalizację planowanego kąpieliska; wskazanie długości linii brzegowej kąpieliska; wskazanie przewidywanej maksymalnej liczby osób korzystających dziennie z kąpieliska; wskazanie terminów otwarcia i zamknięcia kąpieliska (określono jednakowo dla wszystkich kąpielisk od 1.07. do 31.08.); opis infrastruktury kąpieliska, w tym urządzeń sanitarnych. Do wniosków dołączono: pozwolenie wodnoprawne; informacje dotyczące planowanego kąpieliska: aktualny profil wody w kąpielisku, status kąpieliska w poprzednim sezonie kąpielowym (czynne), sposób gospodarki odpadami, ocena jakości wody i klasyfikacja wody w kąpielisku w poprzednim sezonie kąpielowym, opis udogodnienia i środki podjęte w celu promowania kąpielisk.

(dowód: akta kontroli str. 83, 105-119, 141-157, 178-389)

1.1.3. W badanym okresie nie wystąpiły przypadki odrzucenia wniosków lub kierowania wezwań do uzupełnienia dokumentacji w trybie art. 35a ust. 5 *Prawa wodnego*.

(dowód: akta kontroli str. 83)

1.1.4. W sezonach kąpielowych 2012 r., 2013 r. i 2014 r. na terenie Gminy funkcjonowało 7 kąpielisk⁷, tj.:

- „Gąski 210” (na wysokości wejścia od ul. Latarników w Gąskach – km. 311,90-312,00);
- „Sarbinowo 213” (na wysokości wejścia od ul. Nadmorskiej – km. 306,23-306,33);
- „Chłopy 214” (na wysokości wejścia od ul. Portowej – km. 304,42-304,52);
- „Mielenko 215” (na wysokości wejścia od ul. Brzozowej – km. 302,75-302,85);
- „Mielno 216” (na wysokości wejścia od ul. Kościuszki – km. 300,04-300,14);
- „Unieście 221” (na wysokości wejścia od ul. Morskiej – km. 297,74-297,84);
- „Łazy 223” (na wysokości wejścia od ul. Leśnej – km. 288,96-289,06).

(dowód: akta kontroli str. 83, 465-466)

Wójt wyjaśnił: *„W chwili obecnej Gmina Mielno nie planuje zwiększyć liczby kąpielisk morskich. Dotychczasowa ilość 7 kąpielisk oraz dodatkowo 9 miejsc wykorzystywanych do kąpeli na obszarach morskich przyległych do gminy Mielno w pełni zaspokajają potrzeby kąpeli, tj. sportu i rekreacji turystów i mieszkańców.”*

(dowód: akta kontroli str. 638)

1.1.5. W Regulaminie Organizacyjnym Urzędu⁸ wskazane zostały zasady opracowywania projektów uchwał i zarządzeń⁹, stosownie do których zostały przygotowane projekty uchwał dotyczące wykazu kąpielisk planowanych na terenie

⁶ Zwanej dalej „Gmina”.

⁷ Organizatorem był MOSiR.

⁸ Wprowadzony zarządzeniem Nr 13/2010 Wójta Gminy Mielno z 19.03.2010 r. i Nr 22/2013 z 27.03.2013 r., zwany dalej „regulamin”.

⁹ Wskazano w regulaminie: projekty uchwał, zarządzeń opracowują merytoryczni pracownicy do których zakresu działania należy przedmiot uchwały; w przypadkach spornych Sekretarz Gminy ustala urzędnika wiodącego; sporządzony projekt uchwały, jego treść merytoryczna po wystawieniu opinii prawnej podlega nadzorowi Sekretarza Gminy, który nadaje jej bieg; projekt uchwały lub umowy, która rodzi skutki finansowe winna być uzgodniona ze Skarbnikiem Gminy i prze niego parafowana; projekt uchwał i zarządzeń wraz z uzasadnieniem, podpisem opracowującego, wstępną opinię radcy prawnego, Sekretarza Gminy pracownik obsługujący posiedzenia Wójta przekazuje Wójtowi; przyjęte przez Wójta projekty uchwał Rady merytoryczny pracownik Urzędu przekazuje do Biura Rady.

Gminy na sezon kąpielowy w 2012 r., 2013 r. i 2014 r., odpowiednio w terminach: 9.02.2012 r., 14.02.2013 r. i 20.02.2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 84, 103-104, 142-143, 173-174)

1.1.6. W ogłoszeniach z dnia: 9.02.2012 r., 14.02.2013 r., 20.02.2014 r. podano, że zostały przygotowane projekty uchwał w sprawie wykazu kąpielisk na polskich obszarach morskich przyległych do obszaru Gminy na wniosek organizatora kąpieliska – Dyrektora MOSiR. Urząd wskazał – stosownie do wymogu art. 34a ust. 7 *Prawa wodnego* – termin składania uwag oraz propozycji zmian do projektu uchwały (21 dni).

(dowód: akta kontroli str. 84, 102, 135, 175)

1.1.7. Do Wójta w badanym okresie nie wpłynęły uwagi do projektów uchwał w sprawie wykazu kąpielisk na polskich obszarach morskich przyległych do Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 84)

1.1.8. Organ wykonawczy Gminy przekazał projekty uchwał wraz z wnioskami organizatora kąpielisk do zaopiniowania Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Koszalinie¹⁰, Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie¹¹, Zachodniopomorskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w Szczecinie¹² i Dyrektorowi Urzędu Morskiego w Słupsku¹³, w terminie do 15 kwietnia w każdym badanym roku.

(dowód: akta kontroli str. 84, 128, 130-131, 138-140, 169-172)

1.1.9. W badanym okresie ww. organy zaopiniowały projekty uchwał Rady Gminy Mielno¹⁴, przekazując dodatkowo informacje lub uwagi:

2012 r. - PPIS pismem z 16.03.2012 r.¹⁵ poinformował Urząd, że „(...) kąpielisko Sarbinowo, w którym woda sklasyfikowana została jako niedostateczna może funkcjonować, przy przekazaniu społeczeństwu informacji o jakości wody, przeanalizowaniu przyczyn wystąpienia zanieczyszczeń (...);

RZGW pismem z 27.03.2012 zaopiniował pozytywnie projekt uchwały wykazu kąpielisk na 2012 r., zgłaszając uwagę dot. nieprawidłowości załączonego profilu wody dla kąpieliska w Mielnie. Profil ten stosownie do wymogu rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 2 lutego 2011 r.¹⁶ w sprawie profilu wody w kąpielisku powinien: „(...) zawierać współrzędne punktów znajdujących się na początku i końcu kąpieliska, na linii brzegowej, oraz współrzędne pozostałych wierzchołków obszaru kąpieliska, zarówno w części lądowej jak i wodnej, czyli co najmniej 6 punktów. Przygotowany profil dla przedmiotowego kąpieliska nie zawiera wszystkich wyżej określonych współrzędnych (...).”

2013 r. - RZGW pismem z 4.04.2013 r. zwrócił uwagę na nieścisłości, tj. m.in..

- podano nieaktualną podstawę prawną w odniesieniu do *Prawa wodnego*;
- załączone do wniosków organizatora kąpielisk profile wody były niezgodne z załącznikiem do *rozp. MŚ o profilu*, tabela 1 tego załącznika zawiera 186 pozycji, załączone do wniosku tabele zawierały 132 pozycje.
- w załączonych profilach wody w poz. 28 winno być zaznaczone pole „Nie”, w poz. 31 winno być podane przynajmniej 6 punktów współrzędnych dotyczących obszaru każdego kąpieliska, wskazano 2;
- załączone mapy nie spełniały wymogu § 3 ust. 2 ww. *rozp. MŚ o profilu*”.

¹⁰ Zwanego dalej „PPIS”.

¹¹ Zwanego dalej „RZGW”.

¹² Zwanego dalej „WIOS”.

¹³ Zwanego dalej „Urząd Morski”.

¹⁴ Tylko w jednym przypadku w 2013 r. WOS nie przesłał opinii, co zgodnie z art. 34a ust. 9 *Prawa wodnego* zostało uznane za akceptację przesłanego projektu.

¹⁵ Sygnatura pisma PS-N-HK-4415-1/12.

¹⁶ Dz. U. z 2011 r. Nr 36, poz. 191, zwany dalej „*rozp. MŚ o profilu*”.

Urząd w dniu 29.04.2013 r. przedłożył poprawioną dokumentację do RZGW i uzyskał pozytywną opinię projektu ww. uchwały w sprawie sezonu kąpielowego i wykazu kąpielisk na 2013 r.

2014 r. - RZGW pismem z 16.0.2014 r. zwrócił uwagę m.in. na nieprawidłowe dane promulgacyjne *Prawa wodnego* podane we wszystkich wnioskach o umieszczenie kąpielisk w wykazie.

Urząd Morski w piśmie z dnia 7.04.2014 r. negatywnie zaopiniował lokalizację kąpieliska „Chłopy 214” (na wysokości wejścia od ul. Portowej – km. 304,42 – 304,52) w związku z planowaną realizacją inwestycji w okresie sezonu kąpielowego „*Na odcinku 304,72 – 305,04 km brzegu morskiego planowana jest inwestycja pn. Modernizacja morskiej przystani rybackiej w Chłopach*”. Natomiast od km. 304,195 rozpoczyna się inwestycja (wjazd techniczny na plac budowy) pn. „*Ochrona brzegów morskich Pobrzeża Koszalińskiego*”.

(dowód: akta kontroli str. 84-85, 94-95, 132-134, 165, 167-168)

Wójt w sprawie nie uwzględnienia ww. opinii Urzędu wyjaśnił: „*Wyznaczenie nowego kąpieliska zgodnie z ustawą – Prawo wodne wymaga sporządzenia obszernej dokumentacji oraz uzyskanie pozwolenia wodnoprawnego. Procedura administracyjna mająca na celu uchwalić przez Radę Gminy wykaz kąpielisk to zgodnie z ustawą okres do 4 miesięcy. Przyjęcie negatywnej opinii Urzędu Morskiego w Słupsku w sprawie kąpieliska „Chłopy 214” przez organ wykonawczy spowodowałby brak kąpieliska morskiego w miejscowości Chłopy. Taki stan rzeczy był nie do zaakceptowania przez organ wykonawczy gminy. Obecnie kąpielisko morskie jest czynne i funkcjonuje bez zastrzeżeń. Na dzień dzisiejszy Urząd Morski w Słupsku nie realizuje żadnej inwestycji w pobliżu kąpieliska (wg stanu na dzień 18.07.2014 r.)*”

(dowód: akta kontroli str. 641)

Odnosnie błędów formalnych w załączonych do wniosku profilach wody Wójt wyjaśnił: „*Wszystkie drobne nieścisłości i uchybienia, które pojawiły się w profilach wody organizator kąpieliska poprawiał i uzupełniał na bieżąco. W okresie 2012-2014 nie było przypadku uchybienia terminu ustawowego wyznaczenia kąpielisk.*”

(dowód: akta kontroli str. 641)

Dyrektor MOSiR, w sprawie podjętych działań w celu poprawy jakości wody w kąpielisku „Sarbinowo 213” w związku z uwagą PPIS z dnia 16.03.2012 r., wyjaśnił: „*Państwowy Powiatowy Inspektorat Sanitarny w Koszalinie ocenił jakość wody w kąpielisku po sezonie kąpielowym 2011 r. jako niedostateczną. W trakcie sezonu letniego na kąpielisku nie został wydany nakaz zamknięcia kąpieliska, a woda była oceniana jako przydatna do kąpiele. W pierwszej połowie 2012 r. przed kolejnym sezonem letnim MOSiR wizualnie sprawdził czy na plaży w Sarbinowie nie ma niekontrolowanych spustów zanieczyszczonej wody do morza. Nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości. Prawdopodobną przyczyną niedostatecznej jakości wody były prądy morskie, które spowodowały dopływ zanieczyszczonej wody. W sezonie letnim 2012 r. problem już nie występował, a woda w kąpielisku Sarbinowo została oceniona jako doskonała.(...)*”.

(dowód: akta kontroli str. 633)

1.1.10. Rada podjęła uchwały Nr XXII/255/12 z 27.04.2012 r., Nr XXXIX/418/13 z 23.05.2013 r. i Nr LIII/554/14 z 14.05.2014 r. w sprawie sezonu kąpielowego i wykazu kąpielisk stosownie do wymogu art. 34a ust. 1 *Prawa wodnego*. W ww. uchwałach określono sezon kąpielowy od 1 lipca do 31 sierpnia każdego roku dla 7 kąpielisk na obszarach morskich. Rada nie wprowadzała zmian w uchwale o wykazie kąpielisk. MOSiR - organizator ww. 7 kąpielisk nie wnioskował o wcześniejsze rozpoczęcie sezonu kąpielowego.

(dowód: akta kontroli str. 86, 88, 120,159)

Uchwały zostały zamieszczone w BIP Urzędu w terminach od 2 do 4 dni roboczych od ich podjęcia.

(dowód: akta kontroli str. 464)

1.1.11. Na obszarach morskich przyległych do terenu Gminy w badanych latach 2012, 2013 i 2014 funkcjonowało 9 miejsc wykorzystywanych do kąpielii, których organizatorem był MOSiR¹⁷.

(dowód: akta kontroli str. 86, 464, 469-476)

W latach 2012 – 2014 w skróconym okresie funkcjonowały: kąpielisko „Gąski 210” (15.07.÷15.08.2013 r.) oraz miejsce wykorzystywane do kąpielii „Łazy 225” (1.08.÷31.08.2013 r.)

(dowód: akta kontroli str. 469-476)

Dyrektor MOSiR wyjaśnił: „*W badanym okresie (2012-2014) nie wszystkie kąpieliska i miejsca wykorzystywane do kąpielii funkcjonowały w okresie od 1 lipca do 31 sierpnia. Sytuacja taka wystąpiła w 2013 roku na kąpielisku w Gąskach oraz miejscu wykorzystywanym do kąpielii „Łazy 225” przy ul. Wczasowej. Odstępstwo od planowanej liczby otwarcia kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpielii wynikało z mniejszego ruchu turystycznego w wymienionych miejscach. Ponadto spowodowane było utrudnieniami w zatrudnieniu ratowników z odpowiednimi kwalifikacjami. Po znalezieniu chętnych do pracy posiadających wymagane uprawnienia kąpielisko w Gąskach zostało uruchomione od 15.07.2013 do 15.08.2013 r., natomiast miejsce wykorzystywane do kąpielii w Łazach od 01.08.2013 do 31.08.2013 roku. (...)*”

(dowód: akta kontroli str. 632-633)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

1.2. Dbłość o jakość wody w kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpielii na terenie gminy i na polskich obszarach morskich przyległych.

Opis stanu
faktycznego

1.2.1. Informację dotyczącą klasyfikacji wody i oceny sezonowej (za dany sezon kąpielowy) dla 7 kąpielisk MOSiR otrzymał w badanym okresie od PPIS w dniach: 30.11.2012 r. i 15.11.2013 r.

W okresie 2012-2013, PPIS przeprowadzał bieżącą ocenę jakości wody w kąpieliskach, czterokrotnie dla każdego z 7 kąpielisk i dwukrotnie dla każdego z 9 miejsc wykorzystywanych do kąpielii. Na 2014 r. zaplanowano 4 badania w każdym z 7 kąpielisk i dwa badania w każdym z 9 miejsc wykorzystywanych do kąpielii.

Dodatkowo PPIS w ramach kontroli urzędowej (art. 163 ust. 2 *Prawa wodnego*), pobierał próbki wody do badań z kąpielisk i miejsc wyznaczonych do kąpielii na dwa tygodnie przed rozpoczęciem sezonu kąpielowego.

(dowód: akta kontroli str. 398, 403-406, 462, 467-468, 477-478)

Dyrektor MOSiR poinformował: „*Woda w kąpieliskach badana jest czterokrotnie w okresie każdego lipca i sierpnia na wszystkich siedmiu kąpieliskach, w tym także na kąpielisku w Łazach. (...) Mieleński Ośrodek Sportu i Rekreacji zleca pobór*

¹⁷ „Łazy 225” – przy ul. Wczasowej w Łazach; „Łazy 224” – przy ul. Leśnej w Łazach, OW Jaroszewiec; „Unieście 220” – na wysokości OW Krokus w Unieściu; „Mielno 219” – przy ul. Słonecznej w Mielnie; „Mielno 218” – przy ul. Orła Białego w Mielnie; „Mielno 217” – przy ul. Piastów w Mielnie; „Mielno Floryda” – przy ul. 1-go Maja w Mielnie; „Sarbinowo 212” – przy ul. Nadmorskiej w Sarbinowie; „Sarbinowo 211” – przy ul. Wydmorej w Sarbinowie.

i badanie próbek wody uprawnionej jednostce dysponującej zapleczem badawczo-laboratoryjnym - Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Koszalinie. Przeprowadzone badania obejmują liczbę bakterii Escherichia coli oraz liczbę Enterokoków kałowych. Próbkę wody zostały pobrane zgodnie z wyznaczonymi punktami poboru wody."

(dowód: akta kontroli str. 613)

W pismach z dnia 1.06.2012 r. i 27.05.2013 r. do Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Koszalinie przekazano informację o planowanym otwarciu 6 miejsc wykorzystywanych do kąpielii, a w piśmie z dnia 19.05.2014 r. poinformowano o planowanym otwarciu 7 miejsc wykorzystywanych do kąpielii, podczas gdy w badanym okresie na terenie Gminy funkcjonowało 9 miejsc wykorzystywanych do kąpielii.

(dowód: akta kontroli str. 390, 392-393)

Dyrektor MOSiR w ww. sprawie wyjaśnił: „W pismach z dnia 1.06.2012 r. i 27.05.2013 r. do Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Koszalinie wskazano 6 lokalizacji miejsc wykorzystywanych do kąpielii ze względu na połączenie miejsc sąsiadujących ze sobą:

- w Sarbinowie przy ul. Plażowej i ul. Nadmorskiej (pętla autobusowa),
- w Mielnie przy ul. Wojska Polskiego i ul. Orła Białego,
- w Mielnie przy ul. Słonecznej i Unieściu przy Ośrodku Krokus (Ośrodek MZWiA).

W każdej z podanych lokalizacji znajdowały się po 2 stanowiska ratownicze, co w sumie daje nam 9 miejsc wykorzystywanych do kąpielii strzeżonych przez ratowników wodnych. Z każdego miejsca wykorzystywanego do kąpielii zostały pobrane i przebadane próbki wody (...). We wszystkich miejscach woda była przydatna do kąpielii.

W piśmie z dnia 19.05.2014 r. do Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Koszalinie wskazano 7 lokalizacji ze względu na połączenie ze sobą tylko dwóch miejsc:

- w Sarbinowie przy ul. Plażowej i ul. Nadmorskiej (pętla autobusowa),
- w Mielnie przy ul. Słonecznej i Unieściu przy Ośrodku Krokus.

Rozdzielono lokalizację w Mielnie przy ul. Piastów i ul. Orła Białego. Między tymi miejscami został wydzielony duży obszar plaży pod lokalizację Punktu Obsługi Plaży dla firmy „Firmus Domus” właściciela sąsiadującego z plażą apartamentowca. Woda we wszystkich miejscach wykorzystywanych do kąpielii została przebadana i otrzymała ocenę – „przydatna do kąpielii”.

(dowód: akta kontroli str. 632-634)

1.2.2. Klasyfikacja wody (ocena czteroletnia) dla kąpielisk odpowiednio za okresy czteroletnie: 2008-2011, 2009-2012, 2010 – 2013 była następująca:

- kąpielisko „Gąski 210” – dobra, dostateczna, doskonała;
- kąpielisko „Sarbinowo 213” – dostateczna, dostateczna, dobra;
- kąpielisko „Chłopy 214” – dobra, dobra, dobra;
- kąpielisko „Mielenko 215” – dobra, dobra, doskonała
- kąpielisko „Mielno 216” – dostateczna, dostateczna, dobra
- kąpielisko „Unieście 221” – dostateczna, dostateczna, dobra
- kąpielisko „Łazy 223” – dobra, dobra, doskonała.

Ocena sezonowa jakości wody dla 7 kąpielisk na polskich obszarach morskich przyległych do Gminy kształtowała się odpowiednio w 2011 r., 2012 r. i 2013 r.:

- kąpielisko „Gąski 210” – dobra, doskonała, doskonała;
- kąpielisko „Sarbinowo 213” – niedostateczna, doskonała, dobra;
- kąpielisko „Chłopy 214” – dobra, dostateczna, dostateczna;
- kąpielisko „Mielenko 215” – doskonała, doskonała, doskonała
- kąpielisko „Mielno 216” – dobra, doskonała, dobra

- kąpielisko „Unieście 221” – dostateczna, doskonała, dostateczna
- kąpielisko „Łazy 223” – dobra, doskonała, doskonała.

(dowód: akta kontroli str. 462, 467)

1.2.3. Z wyjątkiem 2 kąpielisk: „Chłopy 214” (ocena sezonowa jakości wody w 2011 r. – dobra, w 2013 r. dostateczna) i „Unieście 221” (2012 r. – doskonała, 2013 – dostateczna), na pozostałych 5 kąpieliskach jakość wody uległa poprawie (w tym w 3 przypadkach ostatnia ocena jakości wody za rok 2013 była doskonała, a w 1 przypadku – kąpieliska „Sarbinowo 213” uległa poprawie z niedostatecznej za rok 2011 r. na ocenę doskonałą w 2012 r. i na dobrą za 2013 r.)

(dowód: akta kontroli str. 462-463, 467)

Dyrektor MOSiR wyjaśnił: „(...) nie przeprowadzono dodatkowych kontroli wody w kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpeli, gdyż w badanym okresie nie występowały zakwity sinic, rozmnażania się makrofagi lub fitoplanktonu (...)”

(dowód: akta kontroli str. 613)

1.2.4. W badanym okresie PPIS nie wprowadził zakazu kąpeli dla kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpeli funkcjonujących na terenie Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 463, 467-468, 609)

1.2.5. Urząd w ramach nadzoru nad funkcjonowaniem kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpeli otrzymywał od organizatora kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpeli – MOSiR w formie pisemnej sprawozdania dotyczące:

- oceny stopnia przygotowania Gminy do sezonu letniego 2012 r., 2013 r. i 2014 r., (tj. odpowiednio z dnia: 10.04.2012 r., 16.04.2013 r. i 6.05.2014 r.);
- ocenę przebiegu sezonu letniego 2012 r. i sezonu letniego 2013 r. (odpowiednio w dniach: 9.10.2012 r. i 16.10.2013 r.);
- dodatkowe sprawozdanie od kierownika ratowników za każdy sezon 2012 r. i 2013 r., zawierające szczegółowe dane związane z pracą ratowników.

(dowód: akta kontroli str. 496-587)

Urząd sporządzał też „Sprawozdanie z wykonania zadań w ramach akcji „Bezpieczne wakacje” na terenie Gminy Mielno” po zakończeniu sezonu letniego 2012 r. (w dniu 10.09.2012 r.) i sezonu 2013 r. (9.09.2013 r.).

(dowód: akta kontroli str. 488-495)

Wójt wyjaśnił: „Organizator kąpieliska jest zobowiązany zgodnie z ustawą Prawo wodne oznakować kąpielisko (art. 34 c ust. 1). Bezpośredni nadzór i kontrolę nad organizatorem kąpieliska sprawuje Sekcja Komunalna i Ochrony Środowiska U.G Mielno. Kontrole organizatora kąpieliska są prowadzone przez Sekcję w ramach codziennych terenowych kontroli utrzymania czystości i porządku w gminie. Dodatkowo organizator przedkłada do Urzędu Gminy sprawozdania z funkcjonowania kąpielisk w sezonie letnim. W tym miejscu należy nadmienić iż w latach 2012 i 2013 Gmina Mielno otrzymała tytuł Gmina Przyjazna Bałtykowi. Uzyskanie tytułu Gminy Przyjaznej Bałtykowi oznacza, że Gmina uzyskała w publicznej ocenie ponad 50% ocen pozytywnych w zakresie właściwej dbałości o dostęp do koszy i toalet publicznych w obrębie plaż oraz w związku z prowadzonymi działaniami z zakresu edukacji ekologicznej. Organizatorem konkursu jest Fundacja Nasza Ziemia.”

(dowód: akta kontroli str. 638-639)

Odnosnie nadzoru nad funkcjonowaniem kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpeli na zarządzanych obszarach wodnych Dyrektor MOSiR wyjaśnił: „Mieleński Ośrodek Sportu i Rekreacji jako organizator kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpeli na terenie Gminy Mielno zatrudnił wymaganą ilość ratowników wodnych:

- w 2012 r. – 61 ratowników (w tym w miejscowości Łazy – 11 ratowników),

- w 2013 r. – 66 ratowników (w tym w miejscowości Łazy – 11 ratowników),
- w 2014 r. – na dzień 08.07.2014 r. – 60 ratowników (w tym w Łazach – 11 ratowników).

Struktura organizacyjna MOSiR zakłada, iż odpowiedzialność za funkcjonowanie kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpeli spoczywa na Kierowniku Ratowników, który podlega bezpośrednio pod Dyrektora MOSiR. W 2014 roku w ramach kontroli zarządczej uwzględniono kontrolę kąpielisk pod względem wyposażenia technicznego i medycznego, oznakowania oraz zasobów ludzkich.

Kąpieliska i miejsca wykorzystywane do kąpeli oznakowane są tablicami informacyjnymi, regulaminem kąpieliska, flagami oznaczającymi możliwość lub zakaz kąpeli. Na każdym stanowisku znajduje wieża ratownicza, łódź ratownicza, sprzęt ratunkowy i medyczny.

Zapewnieniem czystości na plażach w tym na kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpeli zajmują się specjalnie do tego celu zatrudnieni sprzątacze:

- w 2012 r. – 64 sprzątaczy (w tym 5 osób w Łazach),
- w 2013 r. – 69 sprzątaczy (w tym 5 osób w Łazach),
- w 2014 r. – 72 sprzątaczy (w tym 5 osób w Łazach).

Plaże są sprzątane codziennie, a w miejscowościach o natężonym ruchu turystycznym dwa lub trzy razy dziennie. Na plażach ustawione są, co kilka metrów stelaże z workami na śmieci. Także przy wejściach na plażę znajdują się kosze na śmieci. Worki i kosze opróżniane są codziennie.”

(dowód: akta kontroli str. 609-610)

Opróżnianie koszy i zbieranie śmieci z plaż w miejscowościach w których funkcjonowały kąpieliska i miejsca wykorzystywane do kąpeli przeprowadzano:

- 1 raz dziennie w m. Łazy (godz. 6⁰⁰), Mielenko, Chłopy i Gąski (godz. 5⁰⁰),
- 2 razy dziennie w m. Sarbinowo (godz. 5⁰⁰ i 16⁰⁰),
- 3 razy dziennie w m. Mielno (godz. 5⁰⁰, 15⁰⁰ i 19⁰⁰) i Unieście (godz. 5⁰⁰, 15⁰⁰ i 17⁰⁰).

(dowód: akta kontroli str. 463, 609-610)

1.2.6. W sprawie podejmowanych działań w celu poprawy jakości wody w kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpeli, Wójt wyjaśnił: „Gmina wybudowała kanalizację sanitarną we wszystkich miejscowościach nadmorskich, w których zlokalizowane są kąpieliska i miejsca wykorzystywane do kąpeli. Brak zrzutów nieczystości ciekłych do wód przybrzeżnych. Organizator kąpieliska otrzymuje z gminy dotacje na utrzymanie czystości i porządku na terenie plaż.”

(dowód: akta kontroli str. 639)

Dyrektor MOSiR wyjaśnił: „Woda w kąpieliskach jest badana przez PPIS 4 razy w ciągu sezonu letniego, natomiast w przypadku miejsc wykorzystywanych do kąpeli badania wody odbywają się 2 razy. Dodatkowo codziennie przed rozpoczęciem pracy ratownicy wizualnie sprawdzają jakość wody. Kąpieliska i miejsca wykorzystywane do kąpeli znajdują się na otwartym akwenu wodnym (Morze Bałtyckie). Na jakość wody mają wpływ prądy morskie oraz warunki atmosferyczne. Przy długotrwałej wysokiej temperaturze wody i braku wiatru możliwe jest występowanie sinic. Na to zjawisko jednak organizator nie ma wpływu. (...)”.

(dowód: akta kontroli str. 610)

1.2.7. Gmina w latach 2012-2014 wydatkowała na następujące inwestycje związane z prowadzonymi kąpieliskami i miejscami wykorzystywanymi do kąpeli:

- przebudowa głównego zejścia na plażę w Łazach (kąpielisko „Łazy 223”) w 2013 roku – 1.204.496 zł (w tym ze środków UE – 500.000 zł); w 2012 r. – 1.845 zł;

- budowa szaletu przy ul. Piastów w Mielnie w 2013 roku – 195.715 zł (w tym ze środków UE - 116.000 zł); w 2012 r. – 14.760 zł;
- budowa promenady Mielno – Unieście w 2013 r. – 135.000 zł;
- budowa dojścia do plaży w Sarbinowie (kapielisko „Sarbinowo 213”) - 69.069 zł.
(dowód: akta kontroli str. 606)

Dodatkowo MOSiR (organizator kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli) otrzymał dotację przedmiotową w roku 2012 – 615 tys. zł, 2013 r. – 850 tys. zł, 2014 r. – 900 tys. zł. W związku z organizacją kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli Gmina nie udzielała dotacji celowych.

(dowód: akta kontroli str. 588-603, 605)

1.2.8. Gmina z tytułu funkcjonowania kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli zlokalizowanych na jej terenie nie uzyskała dochodów.

(dowód: akta kontroli str. 605)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

1.3. Zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych, w tym warunków do organizowania pomocy oraz ratowania osób

Opis stanu
faktycznego

1.3.1. W badanym okresie (2012-2014) Wójt pozostawał zarządzającym obszarem wodnym, w myśl art. 4 ust. 2 ustawy z 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych¹⁸ dla 7 kąpielisk i 9 miejsc wykorzystywanych do kąpieli, co zostało uregulowane w:

- porozumieniu o całorocznym wykorzystaniu plaży morskiej, przejść na plażę, promenady nadmorskiej oraz terenów nieleśnych pasa technicznego w granicach administracyjnych Gminy, zawartym 27.04.2012 r. na okres do 26.06.2014 r. ze Starostą Koszalińskim i Dyrektorem *Urzędu Morskiego*;
- umowie użyczenia z 16.05.2014 r. zawartej z *Urzędem Morskim* i umowie dzierżawy z 30.04.2014 r. zawartej ze Starostą Koszalińskim na okres 3 lat.

(dowód: akta kontroli str. 68-82)

1.3.2. W dniach 10-14 lipca 2014 r. na terenie Gminy Policja wraz z ratownikami przeprowadziła tzw. akcję „Bezpieczna Plaża”. (dowód: akta kontroli str. 480)

Wójt wyjaśnił: *„W odniesieniu do przedmiotu kontroli tj: „Organizacja i utrzymanie kąpielisk oraz miejsc wykorzystywanych do kąpieli” za zapewnienie bezpieczeństwa na wyznaczonym obszarze wodnym odpowiada organizator kąpieliska Mieleński Ośrodek Sportu i Rekreacji. W związku z powyższym organ wykonawczy gminy w świetle ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych nie dokonuje analizy zagrożeń.”*

(dowód: akta kontroli str. 639)

MOSiR składał Gminie sprawozdania o podejmowanych działaniach w zakresie bezpieczeństwa na wyznaczonym obszarze wodnym, co przedstawiono w pkt. 1.2.5. niniejszego wystąpienia pokontrolnego. Dyrektor MOSiR odnośnie działań podejmowanych w zakresie bezpieczeństwa, wyjaśnił: *„Każdego roku w sezonie letnim ratownicy wodni wspólnie z koszalińskimi policjantami organizują akcję „Bezpieczna Plaża”. Akcja polega na cyklicznych spotkaniach z turystami podczas, których omawiane są zasady bezpieczeństwa, skutki spożywania alkoholu i środków odurzających i wchodzeniu po nich do wody. Policjanci przypominali także*

¹⁸ Dz. U. Nr 208, poz.1240 ze zm.

o obowiązku zabezpieczenia swoich rzeczy przed kradzieżami i przestrzegali przed zawieraniem przypadkowych znajomości. Uczestniczący w projekcie ratownicy przedstawiali zebranej młodzieży zasady korzystania z plaży. Stanowczo zakazywali wchodzenia do wody po spożyciu alkoholu i innych środków odurzających. Ratownicy prezentowali także plażowiczom symulacje akcji ratowniczych. Wspólnie z policjantami rozdawano ulotki, naklejki oraz opaski na rękę, które przypominały o zasadach bezpieczeństwa. Dodatkowo ratownicy rozdawali dzieciom opaski na rękę, na których rodzice zapisują numer swojego telefonu. W razie zagubienia się dziecka ratownik szybko może się skontaktować z rodzicem. Akcja cieszy się dużym uznaniem i zainteresowaniem wśród turystów Gminy Mielno.”

(dowód: akta kontroli str. 610)

1.3.3. W badanym okresie na obszarze Gminy nie funkcjonowały tzw. dzikie kąpieliska.

Dyrektor MOSiR wyjaśnił: „W badanym okresie (2012-2014 I półrocze) nie wykryto zagrożeń na terenie plaż w Gminie Mielno. Ratownicy wodni zwracają uwagę i udzielają pomocy nie tylko korzystającym z kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli, ale również wszystkim kąpiącym się w niestrzeżonych miejscach. Dodatkowo wprowadzono lotne patrole ratownicze, które kontrolują plażę nieobjętą systemem nadzoru.”

(dowód: akta kontroli str. 480, 610)

1.3.4. MOSiR oznakował 7 kąpielisk i 9 miejsc wykorzystywanych do kąpieli, przed rozpoczęciem każdego sezonu kąpielowego w latach 2012-2014, stosownie do wymogów art. 34c ust. 1 i art. 34d ust. 2 *Prawa wodnego*, § 3 i 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia z 28 kwietnia 2011 r. w sprawie ewidencji kąpielisk oraz sposobu oznakowania kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli¹⁹ i § 2 rozporządzenia MSW z dnia 6 marca 2012 r. w sprawie sposobu oznakowania i zabezpieczania obszarów wodnych oraz wzorów znaku zakazu, nakazu oraz znaków informacyjnych i flag²⁰.

(dowód: akta kontroli str. 469-476, 480)

1.3.5. W latach 2012 -2014 na okres sezonu kąpielowego trwającego od 1 lipca do 31 sierpnia każdego roku MOSiR zatrudniał ratowników wodnych na kąpieliskach i miejscach wyznaczonych do kąpieli: w 2012 r. – 61 ratowników; w 2013 r. – 66 ratowników, w 2014 r.²¹ - 60 ratowników (bez obsługi kąpieliska „Gąski 210”).

(dowód: akta kontroli str. 481, 610-611)

W dniu 10.05.2014 r. Gmina zawarła umowę z Wodnym Ochotniczym Pogotowiem Ratunkowym Województwa Zachodniopomorskiego w Szczecinie²² o zabezpieczenie ratownicze kąpieliska „Gąski 210” w okresie od 1.07 – 31.08.2014 r.

MOSiR, w związku z realizacją ww. umowy, przekazał posiadany sprzęt ratowniczy WOPR na okres do 31.08.2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 615-619)

Dyrektor MOSiR wyjaśnił: „(...) Podpisanie umowy z WOPR było spowodowane utrudnieniami w zatrudnieniu ratowników z odpowiednimi kwalifikacjami. WOPR Województwa Zachodniopomorskiego gwarantuje wysoki standard świadczonych usług oraz zatrudnienie profesjonalnych kadr funkcjonujących w dobrze wyposażonym systemie ratowniczym województwa zachodniopomorskiego.”

(dowód: akta kontroli str. 611)

¹⁹ Dz. U. 2011 r., Nr 91 poz. 527, zwanego dalej „rozp. MZ o ewidencji”.

²⁰ Dz. U. 2012 r. poz. 286, zwanego dalej „rozp. MSW o oznakowaniu”.

²¹ Wg. stanu na dzień 8.07.2014 r.

²² Zwanego dalej „WOPR”.

Stanowiska do obserwacji obszaru wodnego w formie wież ratowniczych (16 wież) utworzono w okresie od 1 lipca do 31 sierpnia każdego roku w obrębie lokalizacji 7 kąpieliskach i 9 miejsc wykorzystywanych do kąpeli.

(dowód: akta kontroli str. 480, 611)

Dodatkowo w Mielnie przy ul. Kościuszki ustawiona została specjalna platforma obserwacyjna nad istniejącymi umocnieniami wydm, gdzie znajdowało się główne stanowisko ratownicze wyposażone w radiostację.

Podczas oględzin przeprowadzonych w dniu 11.07.2014 r. obejmujących platformę obserwacyjną ze stanowiskiem pracy kierownika ratowników (z którego koordynowana była praca ratowników na wszystkich kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpeli na terenie Gminy) stwierdzono, m.in. że platforma wyposażona była w stację bazową radiostacji oraz radiowęzeł do nagłośnienia plaż w Mielnie. Próba łączności ze stanowiskami ratowniczymi dała wynik pozytywny.

(dowód: akta kontroli str. 621)

W sprawie wykonywania bieżącego oczyszczania dna morskiego na terenie kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpeli Dyrektor MOSiR wyjaśnił: *„Dno morskie na terenie Gminy Mielno jest piaszczyste i nie występują na nim większe zanieczyszczenia. Bieżące oczyszczanie dna z wyrzuconych do wody odpadów mogących spowodować skałeczenia dokonywane jest przez ratowników wodnych. Przed rozpoczęciem dyżuru na plaży ratownicy wizualnie sprawdzają czy występują zanieczyszczenia wody i dna morskiego. Ponadto systematycznie o czystości brzegów morskich dbają ludzie – sprzątacze zatrudnieni w liczbie:*

- w 2012 r. – 64 sprzątaczy (w tym 5 osób w Łazach),
- w 2013 r. – 69 sprzątaczy (w tym 5 osób w Łazach),
- w 2014 r. – 72 sprzątaczy (w tym 5 osób w Łazach).”

(dowód: akta kontroli str. 611-612)

W sprawie informowania o dopuszczalności lub zakazie korzystania z kąpielisk lub miejsc wykorzystywanych do kąpeli Dyrektor MOSiR wyjaśnił: *„Informacje o dopuszczalności lub zakazie korzystania z wyznaczonych obszarów wodnych znajdują się na tablicach informacyjnych na każdym kąpielisku i na każdym miejscu wykorzystywanym do kąpeli. (...) Dodatkowo ratownicy wywieszają odpowiednie flagi oznaczające możliwość lub zakaz kąpeli ze względu na warunki atmosferyczne. W przypadku wystąpienia zanieczyszczenia wody i zamknięcia kąpieliska lub miejsca wykorzystywanego do kąpeli przez PPIS ustawiane zostaną na plaży dodatkowe tabliczki informujące o zakazie kąpeli. W badanym okresie taka sytuacja nie miała miejsca.”*

(dowód: akta kontroli str. 612)

1.3.6. MOSiR - organizator kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpeli przedkładał Wójtowi sprawozdania, co przedstawiono w pkt. 1.2.5. niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wójt odnosząc się do sposobu sprawowania nadzoru nad jednostkami wykonującymi zadania ratownictwa wodnego w celu zapewnienia bezpieczeństwa, wyjaśnił: *„(...) zgodnie z ustawą o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych należy do obowiązków organizatora kąpieliska. W świetle cytowanej wyżej ustawy organ wykonawczy gminy nie jest uprawniony do kontroli i nadzoru organizatora kąpieliska.*

W ramach nadzoru nad jednostką organizacyjną Gminy Mielno organ wykonawczy gminy zobowiązał Dyrektora MOSiR-u do sprawozdawczości z realizacji organizacji kąpielisk i miejsc wyznaczonych do kąpeli. Mieleński Ośrodek Sportu i Rekreacji składa przed sezonem letnim każdego roku sprawozdanie do Urzędu Gminy w Mielnie pt. „Przygotowanie Gminy Mielno do sezonu letniego” oraz po sezonie

letnim sprawozdanie pt. „Ocena przebiegu sezonu letniego”. Sprawozdanie z przygotowań do sezonu letniego obejmuje między innymi planowane przygotowanie i zabezpieczenie kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli na terenie gminy Mielno, planowane zabezpieczenie sanitarne (szalety stacjonarne oraz toalety przenośne Toi Toi), planowane utrzymanie porządku na plażach, planowane remonty i naprawy wejść na plażę oraz inne zagadnienia niezwiązane z ratownictwem wodnym. Po sezonie letnim MOSiR składa sprawozdanie z przebiegu sezonu, w którym szczegółowo opisuje zabezpieczenie kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli (w tym ilość zatrudnionych ratowników, ilość akcji ratowniczych), ustawienie toalet sanitarnych, utrzymanie porządku na plażach oraz inne zagadnienia związane z sezonem letnim.”

(dowód: akta kontroli str. 639-640)

Dyrektor MOSiR w sprawie sprawowanego nadzoru nad ratownikami wyjaśnił:

„(...) Nadzór nad ratownikami sprawuje Kierownik Ratowników, natomiast nadzór na poszczególnych stanowiskach ratowniczych sprawuje Starszy Wieży (...) Dodatkowo pracownicy MOSiR dokonują objazdów terenu gminy podczas, których dokonywane są między innymi oględziny i kontrola stanowisk ratowniczych. Kontrola pracy ratowników wodnych w Mielnie jest prowadzona także przez podgląd na żywo z kamery internetowej na stronie internetowej www.mielno.pl. Straż Gminna i Policja ma podgląd poprzez system monitoringu znajdujący się przy poszczególnych wejściach na plażę w Mielnie. (...).”

(dowód: akta kontroli str. 612)

1.3.7. Gmina nie udzielała dotacji celowej podmiotom wykonującym zadania ratownictwa wodnego na zarządzanych przez nią obszarach wodnych.

Gmina udzieliła dotacji przedmiotowej MOSiR w związku z organizacją i utrzymaniem kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli w 2012 r. w kwocie 615.000 zł, w 2013 r. - 850.000 zł, w 2014 . - 900.000 zł²³.

(dowód: akta kontroli str. 481, 588-603)

Otrzymana dotacja przedmiotowa przez MOSiR została wykorzystana następująco:

- w 2012 r. z kwoty ogółem dotacji 615.000,00 zł wydatkowano m.in. na zakup paliwa 1.404 zł, zakup części do sprzętu 6.816 zł; zakup materiałów i wyposażenia 59.181 zł, zakup energii elektrycznej, wody i ścieków 13.509 zł; prowizje bankowe opłaty pocztowe 14 zł; wywóz nieczystości 52.403 zł; zakup usług pozostałych 49.210 zł; usługi telekomunikacyjne 516 zł; wykonanie ekspertyz, opinii 11.650 zł różne opłaty i składki 6.471 zł; wynagrodzenia bezosobowe 411.373 zł., składki na ubezpieczenia społeczne 2.150 zł składki na Fundusz Pracy 273 zł; podróże krajowe 25 zł.
- w 2013 r. z kwoty ogółem dotacji 850.000,00 zł wydatkowano m.in. na zakup paliwa 5.308 zł, zakup części do sprzętu 1.330 zł, zakup materiałów i wyposażenia 23.691 zł, zakup energii elektrycznej, wody i ścieków 18.877 zł; prowizje bankowe opłaty pocztowe 677 zł; wywóz nieczystości 262.788 zł; zakup usług pozostałych 50.663 zł; usługi telekomunikacyjne 1.041 zł; wykonanie ekspertyz, opinii 13.087 zł, różne opłaty i składki 10.799 zł; wynagrodzenia bezosobowe 454.030 zł, składki na ubezpieczenia społeczne 6.721 zł. składki na Fundusz Pracy 957 zł; podróże krajowe 25 zł.
- w 2014 r. z kwoty ogółem dotacji 900.000,00 zł do 30.06.2014 r. wydatkowano 80.095 zł, w tym m.in. na zakup materiałów i wyposażenia 55.487 zł, zakup energii elektrycznej wody i ścieków 1.537 zł, prowizje bankowe i opłaty 82 zł, zakup usług pozostałych 6.442 zł, usługi telekomunikacyjne 43 zł, wykonanie

²³ Kwota datacji przedmiotowej do wykorzystania w 2014 r.

ekspertyz i opinii 1.660 zł, różne opłaty i składki 7.724 zł, wynagrodzenia bezosobowe 7.118 zł.

(dowód: akta kontroli str. 588-603, 605)

1.3.8. W badanym okresie na kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpieli nie było przypadków utonięć.

(dowód: akta kontroli str. 481)

Dyrektor MOSiR w sprawie bezpieczeństwa wyjaśnił: „(...) o bezpieczeństwie przebywania na gminnych kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpieli informują konkursy w portalach internetowych Onetu i Wirtualnej Polski, w których niezależni członkowie komisji weryfikacyjnych oceniają pracę ratowników i stan nadzoru nad kąpieliskami. W wymienionych rankingach corocznie zajmujemy wysoko punktowane miejsca, a komisje konkursowe w samych opiniach piszą, iż w Gminie Mielno występują bezpieczne plaże. O bezpieczeństwie na 7 kąpieliskach i 9 miejscach wykorzystywanych do kąpieli, w tym na kąpielisku w Łazach świadczy fakt, iż na przestrzeni lat 2012-2014 nie utopił się żaden turysta.”

(dowód: akta kontroli str. 612)

Kierownik ratowników odnosząc się do problemów z zatrudnieniem ratowników, wyjaśnił: „Brak ratowników na kąpieliskach - to wynik ostatnich zmian w systemie szkoleniowym! Jest on stanowczo za drogi! Ukończenie kursu to wydatek średnio 1200 zł. Wrzucenie sezonowych ratowników do ogólnego systemu ratownictwa i tym samym zmuszenie do ukończenia kursu Kwalifikowanej Pierwszej Pomocy, to kolejny wydatek ok. 800 zł. Kurs ten po 3 latach trzeba recertyfikować, czyli kolejny wydatek ok. 300 zł. Reasumując ratownik, który zaczyna pracę musi wydać co najmniej 2000 zł! W sezonie nie odzyska tych pieniędzy, gdyż płace w ratownictwie są niskie! Brakuje w szkoleniu stopnia młodszego ratownika, który był synonimem czeladnika, ucznia.(...)”

(dowód: akta kontroli str. 629)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

Opis stanu
faktycznego

1.4. Informowanie społeczeństwa i państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w sprawach dotyczących kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli funkcjonujących na terenie gminy i na polskich obszarach morskich przyległych do gminy.

1.4.1. Pismami z dnia 13.06.2012 r. i 22.05.2014 r. Urząd poinformował PPIS o podjęciu uchwały dotyczącej kąpielisk na polskich obszarach morskich przyległych do Gminy odpowiednio na rok 2012 i 2014.

(dowód: akta kontroli str. 87, 158, 640)

1.4.2. Zasady korzystania z wyznaczonego obszaru wodnego umieszczane były przed otwarciem sezonu kąpielowego na tablicach z regulaminem kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli oraz numery alarmowe. Tablice zamontowane zostały na wieżach ratowniczych i przy wejściach na plażę (np. w miejscowości Łazy tablica informacyjna i regulamin znajdują się przy wejściu na kąpielisko – co ustalono w trakcie oględzin kąpieliska „Łazy 223” w dniu 15.07.2014 r.)

(dowód: akta kontroli str. 482)

Wójt wyjaśnił: „Obowiązek informowania wynikający z art. 5 ust. 1 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych spoczywa na

Zarządzającym wyznaczonym obszarem wodnym tj. Mieleńskim Ośrodkiem Sportu i Rekreacji. Wymagane informacje MOSiR umieszcza na tablicach z regulaminem kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpeli. Tablice montowane są na wieżach ratowniczych lub przy wejściach na kąpielisko.”

(dowód: akta kontroli str. 640)

1.4.3. Wójt wyjaśnił: „W badanym okresie organ wykonawczy gminy nie otrzymał informacji o zagrożeniach. Jednakże w przypadku otrzymania informacji o zagrożeniu społeczeństwa Urząd Gminy udostępnił informacje na stronie internetowej www.mielno.pl oraz Biuletynie Informacji Publicznej (<http://www.mielno.bip.net.pl>) jak również na tablicach informacyjnych gminy. Dodatkowo przekazał informacje organizatorowi kąpieliska.”

(dowód: akta kontroli str. 640)

Dyrektor MOSiR odnosząc się do problematyki zagrożeń na obszarach wodnych i informowania o nich społeczeństwa wyjaśnił: „(...) nie spotkał się z zagrożeniami, które powodowały konieczność informowania o nich. Nie mniej jednak w przypadku wystąpienia zagrożeń MOSiR poinformuje poprzez umieszczenie informacji na tablicach znajdujących się przy wejściach na kąpieliska i miejsca wykorzystywane do kąpeli. Na stronie internetowej www.mosir-mielno.bip.net.pl umieszczone są profile wody dla poszczególnych kąpielisk, z których można dowiedzieć się między innymi o przewidywanych zagrożeniach. W przypadku zaistnienia zagrożenia ratownicy informują plażowiczów poprzez tuby głosowe oraz przez radiowęzeł plażowy znajdujący się w Mielnie. Ratownicy współpracują również z ratownikami z sąsiednich gmin, w tym z Ustroniem Morskim, Kołobrzegiem i Darłowem. W przypadku zbliżającego się zagrożenia (idący sztorm lub szkwał) telefonicznie przekazują między sobą informacje, które ratownicy dalej przekazują plażowicom za pomocą radiowęzła i tub głosowych.”

(dowód: akta kontroli str. 612-613)

1.4.4. O jakości wody w kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpeli informowano na tablicach informacyjnych znajdujących się przy wejściach na dane kąpielisko lub miejsce wykorzystywane do kąpeli. Dodatkowo informacje o jakości wody zamieszczane były w profilach wody umieszczonych na stronie internetowej MOSiR.²⁴ Na wyznaczonym obszarze wodnym w gminie Mielno w badanym okresie (2012-2014 I półrocze) PPIS nie wprowadził zakazu kąpeli.

(dowód: akta kontroli str. 482, 613, 620)

1.4.5. Urząd składał informacje i sprawozdania do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie²⁵ z wykonania zadań w ramach akcji „Bezpieczne wakacje” na terenie Gminy (sporządzone odpowiednio 10.09.2012 r. i 9.09.2013 r.). W ww. sprawozdaniach podawano informacje dotyczące monitorowania bezpieczeństwa na kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpeli oraz na pozostałej części akwenu morskiego i plaż.

Dodatkowo pismami z 14.08.2012 r. i 1.02.2013 r. skierowanymi do ZUW informował o stanie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 482-495)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

²⁴ www.mosir-mielno.bip.net.pl

²⁵ Zwany dalej 'ZUW'

2. Wypełnianie wymogów określonych w Prawie wodnym przez Gminę Mielno jako organizatora kąpieliska w Łazach²⁶

2.1. Przygotowanie wniosku o zamieszczenie kąpieliska w wykazie kąpielisk.

Opis stanu faktycznego

Umowami z dnia: 15.05.2012 r., 6.05.2014 r., 22.05.2014. Gmina przekazała w administrowanie przez MOSiR kąpielisk i miejsc wyznaczonych do kąpeli, w tym objętego kąpieliska „Łazy 223”.

(dowód: akta kontroli str. 68-82)

Wniosek o umieszczenie w wykazie kąpieliska „Łazy 223” został złożony w terminie do 31 grudnia stosownie do wymogu określonego art. 34a ust. 2 *Prawa wodnego*.

(dowód: akta kontroli str. 83, 118-119, 156-157, 191-192)

Dane do sporządzenia profili wody uzyskano nieodpłatnie od: PPIS, RZGW, Urzędu Morskiego i Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w Warszawie.

(dowód: akta kontroli str. 643)

Po uwzględnieniu uwag zgłoszonych przez RZGW, zakres informacji w załączonym do wniosków profilu wody dla kąpieliska „Łazy 223” spełniał wymóg § 3 *rozp. MŚ o profilu*.

(dowód: akta kontroli str. 83, 215-224, 278-286, 341-347)

Profile wody dla kąpieliska „Łazy 223” obowiązujące w badanym okresie sporządzono: 28.12.2011 r., 15.04.2013 r., 10.12.2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 215-224, 278-286, 341-347)

Dyrektor MOSiR wyjaśnił: „Profile wody dla kąpieliska „Łazy 223” były aktualizowane z powodu otrzymywanych wyników czteroletniej oceny jakości wody oraz oceny jakości wody po ostatnim sezonie kąpielowym. Dodatkowo w profilu wody z dnia 15.04.2013 r. zaktualizowano dane pochodzące od Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie oraz uszczegółowiono dane dotyczące lokalizacji kąpieliska w Łazach (współrzędne geograficzne: linii brzegowej, części lądowej oraz części wodnej kąpieliska).”

(dowód: akta kontroli str. 643)

Gmina ustaliła z PPIS harmonogram pobierania próbek wody z kąpieliska w Łazach do dnia 15 czerwca w każdym z badanych lat (pismami z dnia 1.06.2012 r., 11.06.2013r., 26.05.2014 r.).

(dowód: akta kontroli str. 394, 396-399)

Ustalony z PPIS harmonogram pobierania próbek wody z kąpieliska „Łazy 223” uwzględniał wykonanie 4 badań wody w każdym z badanych sezonów kąpielowych. Przerwa między badaniami nie przekraczała 1 miesiąca, stosownie do wymogu art. 163a ust.1 *Prawa wodnego*. Punkty poboru prób określono w profilach wodnych dla kąpieliska (strona lewa i prawa).

(dowód: akta kontroli str. 394-401, 477)

Kąpielisko „Łazy 223” funkcjonowało na obszarze morskim przyległym do Gminy, od 1 lipca do 30 sierpnia 2012 r. i 2013 r. W sezonie 2014 r. zostało otwarte 1 lipca, zakończenie funkcjonowania kąpieliska zaplanowano na 31 sierpnia 2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 469-476)

Z tytułu funkcjonowania kąpieliska w Łazach Gmina nie uzyskała wpływów finansowych. Nakłady finansowe Gminy w związku z funkcjonowaniem kąpielisk, w tym kąpieliska Łazy przedstawiono w punkcie 1.2.7 i 1.3.7 niniejszego wystąpienia.

(dowód: akta kontroli str. 605)

²⁶ Szczegółową kontrolą objęto kąpielisko w Łazach - „Łazy 223”; Kąpielisko położone na wysokości wejścia od ul. Leśnej w Łazach – km. 288,96-289,06

Opis stanu
faktycznego

2.2. Dbalność o jakość wody w kąpielisku.

Ocena sezonowa i czteroletnia jakości wody kąpieliska „Łazy 223” przeprowadzona przez PPIS po zakończonym sezonie wykazała jakość: dobrą po sezonie kąpielowym 2011 r. i doskonałą po sezonach 2012 r. i 2013 r. oraz dobrą w latach 2007-2010, 2008-2011 i 2009-2012 i doskonałą w latach 2011—2013.

Bieżąca ocena jakości wody była przeprowadzana czterokrotnie w sezonie 2012 r.²⁷ i 2013 r.²⁸. Próbkę wody do badań pobierał PPIS zgodnie z uzgodnionym przed sezonem harmonogramem. Do dnia zakończenia czynności kontrolnych²⁹ PPIS pobrał próbki do badań w dniu 8.07.2014 r. i 22.07.2014 r.

We wszystkich przypadkach wyniki badań bieżących jakości wody kąpieliska „Łazy 223” wykazały, że woda była przydatna do kąpieli.

(dowód: akta kontroli str. 407-409, 467, 477)

PPIS w ramach kontroli urzędowej (art. 163 ust. 2 *Prawa wodnego*) pobierał próbki wody z kąpieliska „Łazy 223” na dwa tygodnie przed rozpoczęciem sezonu kąpielowego.

(dowód: akta kontroli str. 398, 403-404, 406)

W okresie badanym na terenie Gminy nie został wydany zakaz kąpieli, w tym dla kąpieliska „Łazy 223”. PPIS nie kierował też do MOSiR pism zobowiązujących do ustalenia przyczyn zanieczyszczenia i podjęcia działań w celu ochrony zdrowia ludzkiego i poprawy jakości wody.

W badanym okresie w kąpielisku „Łazy 223” nie występowały zakwitły sinic, rozmnażania się makroalg lub fitoplanktonu morskiego.

(dowód: akta kontroli str. 613)

Podejmowanie przez Gminę i MOSiR działania dotyczące dbalności o jakość wody w kąpieliskach, w tym w kąpielisku „Łazy 223” przedstawiono w punktach 1.2.5÷1.2.7.niniejszego wystąpienia.

2.3. Zapewnienie bezpieczeństwa na terenie kąpieliska.

Opis stanu
faktycznego

W wyniku przeprowadzonych oględzin kąpieliska „Łazy 223” w dniu 15.07.2014 r. ustalono, że:

- kąpielisko oznaczone było tablicą informacyjną, której usytuowanie, wymiar oraz zamieszczone informacje spełniały wymogi § 3 ust. 1, 2 i 3 *rozp. MZ o ewidencji*,
- na kąpielisku przebywało ogółem 4 ratowników, stosownie do wymogu określonego w § 2 rozporządzenia MSW z dnia 23 stycznia 2012 r. w sprawie minimalnych wymagań dotyczących liczby ratowników wodnych zapewniających stałą kontrolę wyznaczonego obszaru wodnego³⁰,
- wizualnie nie było zanieczyszczeń, w tym zakwitów sinic przybierających postać kożucha, smugi lub piany, rozmnożenia się makroalg lub fitoplanktonu morskiego, materiałów smolistych, szkła,
- strefy dla umiejących i nieumiejących pływać oraz głębokość kąpieliska oznaczone były bojami w odpowiednim kolorze, stosownie do wymogu określonego w § 2 i 3 *rozp. MSW o oznakowaniu*,
- kąpielisko wyposażone było w sprzęt ratunkowy, sprzęt pomocniczy i sygnalizacyjny oraz sprzęt medyczny, leki i artykuły sanitarne, stosownie do § 2 ust. 1 oraz § 3 ust. 1 rozporządzenia MSW z dnia 27 lutego 2012 r. w sprawie wymagań dotyczących wyposażenia wyznaczonych obszarów wodnych w sprzęt

²⁷ W dniach: 9.07.2012 r.; 23.07.2012 r.; 6.08.2012 r., 20.08.2012 r.

²⁸ W dniach: 8.07.2013 r., 22.07.2013 r., 6.08.2013 r., 20.08.2013 r.

²⁹ Zakończenie czynności kontrolnych w jednostce w dniu 29.07.2014 r.

³⁰ Dz. U. 2012 r., poz.108, zwanego dalej „*rozp. MSW o ratownikach*”.

ratunkowy i pomocniczy, urządzenia sygnalizacyjne i ostrzegawcze oraz sprzęt medyczny, leki i artykuły sanitarne³¹.

(dowód: akta kontroli str. 622-628)

Kierownik ratowników w sprawie wyposażenia kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli, w tym kąpieliska „Łazy 223”, wyjaśnił: „Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 27 lutego 2012 w sprawie wymagań dotyczących wyposażenia wyznaczonych obszarów wodnych w sprzęt ratunkowy, wymusza na gestorach kąpielisk zakup sprzętu nieprzydatnego na kąpielisku morskim, rzutka ratunkowa dla każdego ratownika, to niepotrzebny wydatek na sprzęt który nie jest używany na kąpieliskach nadmorskich.”

(dowód: akta kontroli str. 629)

Gmina nie udzielała dotacji celowych podmiotowi wykonującym zadania ratownictwa wodnego na kąpielisku „Łazy 223”

(dowód: akta kontroli str. 605)

Współpraca z Policją, analiza zagrożeń i identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób korzystających z kąpielisk, w tym kąpieliska „Łazy 223”, zapewnienie stałej kontroli kąpieliska przez ratowników oraz kwestie związane z oczyszczaniem powierzchni dna kąpieliska z przedmiotów mogących spowodować wypadek lub skaleczenie przedstawiono w pkt. 1.3. niniejszego wystąpienia.

2.4. Informowanie społeczeństwa o zasadach korzystania z kąpieliska, o jakości wody i zagrożeniach na terenie kąpieliska.

Opis stanu faktycznego

Gmina poinformowała społeczeństwo o zasadach korzystania z kąpieliska „Łazy 223”, w tym o jakości wody i ewentualnych zagrożeniach na terenie kąpieliska. Przeprowadzone w dniu 9.07.2014 r. oględziny strony internetowej organizatora kąpieliska MOSiR wykazały, że w zakładce wskazano aktualne profile wody 7 kąpielisk, w tym kąpieliska „Łazy 223” oraz regulamin kąpielisk.

Przeprowadzone w dniu 15.07.2014 r. oględziny kąpieliska „Łazy 223” wykazały, że przy wejściu na kąpielisko „Łazy 223” umieszczone były 2 tablice: tablica z regulamin kąpieliska oraz tablica informacyjna, spełniająca wymogi § 3 ust. 1, 2 i 3 rozp. MZ o ewidencji, na której wskazano numery alarmowe i sposób powiadamiania o wypadkach.

(dowód: akta kontroli str. 620, 622-628)

Sposób informowania społeczeństwa o jakości wody w kąpielisku i o zagrożeniach na terenie kąpieliska został omówiony w pkt 1.4. niniejszego wystąpienia.

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Gminy Mielno jako organizatora kąpieliska w Łazach.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli³², nie formułuje wniosków pokontrolnych.

³¹ Dz. U. 2012 r., poz. 261.

³² Dz. U. z 2012 r., poz.82 ze zm.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

Szczecin, dnia 20 sierpnia 2014 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie

Dyrektor

Kontroler
Artur Matejko
Starszy inspektor kontroli państwowej

.....

.....