



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie**

Szczecin, dnia października 2011 r.

**Pan
Jacek Chrzanowski
Prezes Zarządu
Wojewódzkiego Funduszu Ochrony
Środowiska i Gospodarki Wodnej
w Szczecinie**

P/11/044
LSZ-4101-17-01/2011

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 *ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli*¹, (dalej *ustawa o NIK*), Najwyższa Izba Kontroli² skontrolowała działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie³ na rzecz rozwoju i wykorzystania odnawialnych źródeł energii elektrycznej⁴.

W związku z ustaleniami przedstawionymi w protokole kontroli, podpisanym w dniu 13.09.2011 r., Delegatura NIK w Szczecinie, stosownie do art. 60 ust. 1 *ustawy o NIK*, przekazuje Panu Prezesowi niniejsze wystąpienie.

Plany finansowe Funduszu na lata 2008-2011 wraz z planami działalności uchwalone zostały w odpowiednim terminie przez Radę Nadzorczą Funduszu. Plany te były zmieniane uchwałami Rady Nadzorczej (3 w 2008 r., 1 w 2009 r., 3 w 2010 r. i 1 w I połowie 2011 r.).

W badanym okresie w Funduszu obowiązywały procedury w zakresie zasad gospodarowania środkami finansowymi, m.in. strategię działania, plany działalności wraz z planami finansowymi, listy przedsięwzięć priorytetowych przewidzianych do dofinansowania przez Fundusz, kryteria wyboru przedsięwzięć finansowanych ze środków Funduszu, zasady udzielania pomocy finansowej, wytyczne przeprowadzania kontroli dofinansowywanych zadań oraz instrukcja obiegu dokumentów dotyczących wniosków o dofinansowanie zadań proekologicznych.

¹ Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701ze zm.

² Delegatura w Szczecinie.

³ Dalej *Fundusz*.

⁴ Dalej *OZE*.

W dniu 24.11.2009 r. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej⁵ udzielił przyrzeczenia zawarcia umowy pożyczki⁶ w celu dofinansowania realizacji przedsięwzięcia „Budowa, rozbudowa lub modernizacja OZE lub źródeł wysokosprawnej kogeneracji wraz z podłączeniem do sieci przesyłowej energii cieplnej lub elektrycznej na terenie województwa zachodniopomorskiego”, jednak Fundusz do dnia 12.05.2011 r. nie ogłosił naboru wniosków w trybie konkursowym. Postępowanie takie było niezgodne z postanowieniami pkt 9.2. Programu Priorytetowego „Program dla przedsięwzięć w zakresie odnawialnych źródeł energii i obiektów wysokosprawnej kogeneracji - część 2”, stosownie do którego, po uzyskaniu promesy dofinansowania, WFOŚiGW przeprowadza nabór wniosków w trybie konkursowym, z zastosowaniem warunków określonych w załączniku nr 1 do Programu. Wyniki kontroli wskazują, że opóźnienie w ogłoszeniu naboru spowodowane zostało m.in.: potrzebą określenia podmiotów zainteresowanych realizacją przedsięwzięć z zakresu OZE; zbyt rygorystycznymi i jednostronnymi warunkami umowy dla wojewódzkich funduszy; niekonkurencyjnością pożyczek w ramach programu OZE, w stosunku do innych instrumentów; wysokim ryzykiem przy poręczaniu przez wojewódzkie fundusze pożyczki NFOŚiGW; brakiem ustalenia ostatecznej treści umowy pożyczki oraz znikomym zainteresowaniem potencjalnych beneficjentów.

WFOŚiGW w dniu 13.05.2011 r. ogłosił konkurs na dofinansowanie ze środków Funduszu przedsięwzięć realizowanych w ramach ww. Programu Priorytetowego. Do końca terminu wyznaczonego na składanie wniosków w Programie Priorytetowym (30.06.2011 r.), do Funduszu nie wpłynęły jednak żadne wnioski. Z dniem 20.07.2011 r. uruchomiono drugi nabór wniosków w konkursie o dofinansowanie przedsięwzięć realizowanych w ramach Programu, z terminem do 15.09.2011 r..

W okresie objętym kontrolą Fundusz zawarł 2 umowy pożyczki⁷ na zadania w zakresie rozwoju i wykorzystania OZE z PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A. Oddział Zespół Elektrowni Dolna Odra z siedzibą w Nowym Czarnowie:

- nr 6/08/OA-MO/P z dnia 30.07.2008 r. na budowę kotła parowego wytwarzającego energię z biomasy wraz z obiektami towarzyszącymi w Elektrowni Szczecin, przy ul. Gdańskiej 34A w Szczecinie; kwota pożyczki 5 mln zł⁸ (koszt całkowity zadania 27.540 tys. zł),

⁵ Dalej *NFOŚiGW*.

⁶ promesa nr 29/2009/Wn16/OA/M.

⁷ poza Programem Priorytetowym.

⁸ umowa pierwotnie zawarta została na kwotę pożyczki 20 mln zł, następnie aneksem nr 4 z dnia 17 marca 2010 r. zmniejszona do 5 mln zł.

- nr 15/09/OA-MO/P z dnia 10.08.2009 r. na instalację do samodzielnego podawania biomasy z pominięciem młynów węglowych na kotle nr 5 w Elektrowni Dolna Odra; kwota pożyczki 8.219.700 zł (koszt całkowity zadania 17.774.151 zł).

W toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości w realizacji ww. umów. Terminy dostarczenia dokumentów potwierdzających osiągnięcie efektu ekologicznego upływają 31.12.2012 r.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, na podstawie art. 60 ust. 2 *ustawy o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. *Rozważenie podjęcia akcji promocyjno-informacyjnej dotyczącej wspierania przez Fundusz działań mających na celu rozwój i wykorzystanie OZE.*
2. *Przeanalizowanie dotychczasowych możliwości oferowanego przez Fundusz dofinansowania OZE i ew. podpisania z NFOŚiGW przyrzeczonej umowy pożyczki na wynegocjowanych warunkach.*

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie, na podstawie art. 62 ust. 1 *ustawy o NIK*, zwraca się do Pana Prezesa o nadesłanie, w terminie 15 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków oraz o podjętych działaniach lub o przyczynach niepodjęcia tych działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust.1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Prezesowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się - stosownie do art. 62 ust. 2 *ustawy o NIK* - od dnia otrzymania ostatecznej uchwały w sprawie powyższych zastrzeżeń.