



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie**

Szczecin, dnia marca 2011 r.

**Zarząd
Lokalnej Grupy Rybackiej
„Zalew Szczeciński”
w Świnoujściu**

LSZ-4101-30-09/2010
P/10/170

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie przeprowadziła kontrolę w Lokalnej Grupie Rybackiej „Zalew Szczeciński” w Świnoujściu² dotyczącą realizacji Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”³, w zakresie restrukturyzacji floty rybackiej i rozwoju obszarów zależnych od rybactwa.

W związku z ww. kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 18.02.2011 r. Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Zarządowi LGR niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia dotychczasowe działania LGR dotyczące realizacji PO Ryby.

1. LGR działa w formie stowarzyszenia od 09.10.2009 r. W dniu 18.11.2009 r. została wpisana do Krajowego Rejestru Sądowego. W jej skład wchodzi 61 osób fizycznych i prawnych, w tym 10 członków reprezentujących sektor publiczny, 42 reprezentujących sektor gospodarczy oraz 9 - sektor społeczny.

Walne Zebranie Członków Stowarzyszenia w dniu 09.12.2009 r. wyłoniło Zarząd LGR oraz Komisję Rewizyjną, a w dniu 26.01.2010 r. Komitet LGR, do którego wyłącznej kompetencji należy wybór operacji, które mają być realizowane w ramach opracowanej przez Stowarzyszenie Lokalnej Strategii Rozwoju Obszarów Rybackich⁴. Powołanie ww. organów Stowarzyszenia było zgodne z art. 16 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o wspieraniu zrównoważonego

¹ zwanej dalej „ustawą o NIK” (Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.).

² zwanej dalej „LGR” lub „Stowarzyszeniem”.

³ zwany dalej „PO Ryby”.

⁴ zwanej dalej „LSROR” lub „Strategią”.

rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego⁵. W skład Komitetu wchodzi 16 członków, w tym 8 (50%) z sektora gospodarczego (rybacy), 4 (25%) z sektora społecznego i 4 (25%) z sektora publicznego. Tym samym spełnione zostały wymagania określone w art. 8 ust. 1 lit. b i c rozporządzenia Rady (WE) z dnia 27 lipca 2006 r.⁶.

2. Gmina Miasto Świnoujście, jako członek LGR, zleciła w dniu 27.08.2009 r. Morskiemu Instytutowi Rybackiemu w Gdyni opracowanie LSROR za wynagrodzeniem 39.999,97 zł brutto. Strategia zgodna była z przepisami rozporządzenia MRiRW z dnia 29.09.2009 r.⁷. Zgodnie z § 19 ust.15 statutu LGR przyjęto m.in. kryteria wyboru operacji realizowanych w ramach LSROR. Strategia została przyjęta do realizacji przez Walne Zebranie Członków Stowarzyszenia w dniu 16.02.2010 r. W dniu 30.11.2010 r. Gmina Miasto Świnoujście zawarła z LGR umowę, w której przeniosła na Stowarzyszenie całość praw i zobowiązań wynikających z umowy zawartej w dniu 27.08.2009 r. z Morskim Instytutem Rybackim w Gdyni. Podstawą do cesji było zawarcie przez LGR z Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dniu 9.11.2010 r. umowy o warunkach i sposobie realizacji LSROR.

Do zakończenia kontroli, tj. 18.02.2011 r. Stowarzyszenie nie uregulowało należności za opracowanie LSROR z powodu braku środków finansowych na swoją działalność. W § 2 ust. 3 umowy zawartej pomiędzy Gminą Miasto Świnoujście a LGR z dnia 30.11.2010 r. określono, że zapłata ww. kwoty nastąpi w pierwszym półroczu realizacji LSROR, w terminie 7 dni od daty dokonania płatności przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na rachunek LGR z tytułu realizacji operacji dotyczących funkcjonowania LGR.

3. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi dokonał wyboru LGR do realizacji LSROR i przyznał na ten cel środki finansowe w łącznej kwocie do 34.612.736 zł, w tym na:

- finansowanie operacji, dotyczących promowania współpracy międzyregionalnej lub międzynarodowej między lokalnymi grupami rybackimi – do 1.730.636 zł,
- funkcjonowanie SGR oraz nabywania umiejętności i aktywizacji lokalnych społeczności – do 3.461.273 zł,
- finansowanie operacji realizowanych przez podmioty publiczne - do 12.114.459 zł.

⁵ ustawa z dnia 3.04.2009 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz.U. z 2009 r. Nr 72, poz. 619 ze zm.).

⁶ rozporządzenie Rady (WE) Nr 1198/2006 z dnia 27 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz.U.UE L 223 z 15.08.2006 r. s. 1)..

⁷ rozporządzenie MRiRW z dnia 29.09.2009 r. w sprawie szczegółowych warunków, jakim powinna odpowiadać lokalna strategia rozwoju obszarów rybackich, kryteriów wyboru lokalnej grupy rybackiej do realizacji tej strategii oraz wymagań, jakim powinna odpowiadać umowa dotycząca warunków i sposobu realizacji tej strategii w ramach programu operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” (Dz.U. z 2009 r. Nr 162, poz. 1292 ze zm.).

Do dnia zakończenia kontroli, tj. 18.02.2011 r. LGR nie realizowała działań, do których była zobowiązana ww. umową, tj. nie rozpowszechniała informacji o LSROR, zasadach przyznawania pomocy finansowej w ramach ww. środków na realizację PO Ryby, możliwości składania wniosków o dofinansowanie w ramach realizacji LSROR oraz nie przeprowadziła konkursów na wybór operacji do realizacji, które przewidziano na III-IV kwartał 2010 r.

Jak wyjaśnił Kierownik Biura LGR (do dnia 28.12.2010 r. Prezes Zarządu LGR), powodem niezrealizowania wybranych działań przewidzianych przez LSROR i ww. umowę były duże opóźnienia we wdrażaniu PO Ryby przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz brak środków finansowych na funkcjonowanie LGR.

4. LGR złożyła w terminie przewidzianym przez § 29 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia MRiRW z 15.10.2009 r.⁸, do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego, wniosek o dofinansowanie realizacji operacji polegającej na funkcjonowaniu LGR oraz nabywaniu umiejętności i aktywizacji lokalnych społeczności w 2011 r. na łączną kwotę 772.629,03 zł.

W związku z wezwaniem Urzędu Marszałkowskiego z dnia 25.01.2011 r., LGR w wyznaczonym terminie uzupełniła brakujące dokumenty i informacje do ww. wniosku.

Do czasu zakończenia kontroli ww. wniosek nie został rozpatrzony, a środki finansowe na działalność nie zostały przyznane.

Najwyższa Izba Kontroli informuje, że zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Zarządowi LGR prawo zgłoszenia na piśmie, do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen zawartych w tym wystąpieniu.

⁸ rozporządzenie MRiRW z 15.10.2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację środków objętych osią priorytetową 4 - Zrównoważony rozwój obszarów zależnych od rybactwa, zawartą w PO Ryby (Dz. U. z 2009 r. Nr 177, poz. 1371).