



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

LRZ.410.007.03.2021

Katarzyna Rostowska-Machnik  
Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Dębicy,  
ul. Cmentarna 20, 39-200 Dębica

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

**P/21/101 – Funkcjonowanie Krajowego Funduszu Szkoleniowego**

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Powiatowy Urząd Pracy, ul. Cmentarna 20, 39-200 Dębica, zwany dalej „PUP” lub „Urząd”.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Katarzyna Rostowska-Machnik – Dyrektor od 18 sierpnia 2020 r., a w okresie od 8 czerwca 2020 r. do 17 sierpnia 2020 r. p.o. Dyrektora. W okresie objętym kontrolą funkcję dyrektora PUP poprzednio pełnił Ryszard Telega od 2 czerwca 2011 r. do 6 czerwca 2020 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Kierunki i założenia działań finansowanych z Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS). 2. Prawidłowość rozdysponowania i wydatkowania środków KFS. 3. Efekty realizacji działań finansowanych z KFS oraz ich monitorowanie i ocena.
Okres objęty kontrolą	Lata 2019 – 2021 do 20 maja br., tj. do czasu zakończenia czynności kontrolnych.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>1</sup> .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
Kontroler	Mieczysław Fajger, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LRZ/42/2021 z dnia 26 marca 2021 r.

(akta kontroli str. 1 - 2)

<sup>1</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1200 ze zm., dalej: ustawa o NIK

## II. Ocena ogólna<sup>2</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

NIK stwierdziła, że PUP w pełni realizował w swojej działalności kierunki, priorytety i założenia działań, finansowanych ze środków KFS.

NIK ustaliła, że PUP prawidłowo rozdysponował, wydatkował i monitorował środki KFS, związane z finansowaniem działań na rzecz kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców oraz osiągnął w badanym okresie zakładane efekty realizacji tych działań.

### Uzasadnienie oceny ogólnej

Zadania PUP z zakresu KFS zostały prawidłowo określone w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu i zakresach obowiązków pracowników.

Dyrektorzy PUP posiadali upoważnienia do realizacji zadań, w imieniu samorządu powiatu dębickiego, wynikających z przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o *promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*<sup>3</sup> (ustawa o promocji zatrudnienia), w szczególności do podpisywania umów o przyznaniu wsparcia z KFS.

Regulacje wewnętrzne PUP były zgodne z założeniami, przyjętym w *ustawie o promocji zatrudnienia* oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w *sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego*<sup>4</sup> (rozporządzenie w sprawie KFS).

Organizacja naborów wniosków pracodawców o przyznanie środków z KFS była zgodna z zasadami, określonymi w *rozporządzeniu w sprawie KFS*.

Nabory wniosków organizowano niezwłocznie po uzyskaniu informacji o limicie środków KFS, o którym mowa w art. 109 ust. 2k *ustawy o promocji zatrudnienia* i powtarzano je do wyczerpania środków z tego limitu.

Ogłoszenia o naborach zamieszczane były na tablicy informacyjnej w siedzibie PUP oraz w postaci elektronicznej, na stronie internetowej Urzędu i w trakcie trwania naborów nie zmieniano zasad przyznawania środków KFS.

Informacje o szacunkowych potrzebach na środki KFS w danym roku były przekazywane przez PUP do Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Rzeszowie (WUP), po przeprowadzeniu udokumentowanego rozeznania rynku pracy.

Wnioski o zasilenie rachunku bankowego PUP środkami KFS były przekazywane przez PUP każdorazowo do ministerstwa sukcesywnie, w miarę pozytywnie rozpatrzonych wniosków pracodawców.

PUP prawidłowo rozpatrywał wnioski pracodawców o przyznanie środków KFS.

PUP weryfikował poziom cen ofert szkoleniowych, wskazywanych przez przedsiębiorców, we wnioskach o dofinansowanie z KFS.

Umowy o sfinansowanie działań z KFS zawierały elementy, o których mowa w § 7 *rozporządzenia w sprawie KFS* i odnosiły się do przedmiotu wniosku.

PUP wystawiał przedsiębiorcom zaświadczenia o pomocy de minimis, stosownie do unormowań, zawartych w art. 69b ust. 2 *ustawy o promocji zatrudnienia*.

PUP opracowywał plany kontroli wnioskodawców i przeprowadzał kontrole realizacji i rozliczeń umów o sfinansowanie działań z KFS i danych o uczestnikach działań oraz rzetelnie monitorował stan ich realizacji, w ramach posiadanych kompetencji.

PUP dokonywał analizy działań, finansowanych z KFS, a dane zawarte w przesyłanych do WUP sprawozdaniach, były rzetelne.

Umowy zawarte z przedsiębiorcami o finansowanie działań z KFS zostały prawidłowo zrealizowane, rzetelnie rozliczone przez PUP, a środki wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem, określonym w art. 69a ust. 2 pkt 2 - 5 *ustawy o promocji zatrudnienia*, z zachowaniem zasad dokonywania wydatków publicznych.

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1100.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 117.

### III. Opis stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe<sup>5</sup> kontrolowanej działalności

#### OBSZAR 1. Kierunki i założenia działań finansowanych z KFS

Opis stanu faktycznego

1. W myśl treści § 16 ust. 1 pkt 58 Regulaminu Organizacyjnego PUP z dnia 19 grudnia 2017 r. oraz § 16 ust. 1 pkt 57 Regulaminu Organizacyjnego PUP<sup>6</sup>, obowiązującego od 1 października 2020 r., do Działu Usług Rynku Pracy Centrum Aktywizacji Zawodowej Urzędu należała w szczególności realizacja zadań, związanych z finansowaniem działań na rzecz kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców w ramach środków KFS.

Zgodnie z zapisem § 18 pkt 20 lit. z poprzedniego Regulaminu Organizacyjnego PUP oraz § 19 pkt 20 lit. z obecnie obowiązującego, do zakresu zadań podstawowych Działu Finansowo-Księgowego Urzędu należała w szczególności obsługa finansowa zadań, realizowanych w ramach środków, pozyskanych z KFS.

Zadania samorządu powiatowego, przekazane do realizacji PUP w zakresie KFS, zostały przypisane w zakresach czynności pracownikom następujących komórek:

- kierownikowi Działu Usług Rynku Pracy Urzędu, który funkcjonuje w ramach Centrum Aktywizacji Zawodowej,
- trzem specjalistom ds. rozwoju zawodowego Centrum Aktywizacji Zawodowej Działu Usług Rynku Pracy Urzędu.

Zadania samorządu powiatowego, przekazane do realizacji PUP z zakresu gospodarowania KFS, zostały w sposób przejrzysty i spójny określone w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu i w zakresach obowiązków jego pracowników.

(akta kontroli str. 3 - 22)

2. Dyrektorzy PUP posiadali stosowne, pisemne upoważnienia do realizacji zadań w zakresie KFS, przypisanych w *ustawie o promocji zatrudnienia* staroście / samorządowi powiatowemu, w szczególności do udzielania pomocy pracodawcom poprzez finansowanie kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy, wydawania decyzji, postanowień, zaświadczeń w trybie przepisów o postępowaniu administracyjnym, w tym do podpisywania umów o przyznaniu wsparcia z KFS, a to:

- Ryszard Telega – były Dyrektor PUP, upoważnienie Nr 39/2016 z dnia 22 sierpnia 2016 r.,
- Katarzyna Rostowska-Machnik – p.o. Dyrektora PUP, upoważnienie Nr 34/2020 z dnia 17 czerwca 2020 r.,
- Katarzyna Rostowska-Machnik – Dyrektor PUP, upoważnienie Nr 67/2020 z dnia 18 sierpnia 2020 r.,
- Kinga Wilczyńska-Ziomek – p.o. Zastępcy Dyrektora PUP, upoważnienie Nr 86/2020 z dnia 9 września 2020 r.,
- Kinga Wilczyńska-Ziomek – Zastępca Dyrektora PUP, upoważnienie Nr 148/2020 z dnia 8 grudnia 2020 r.

(akta kontroli str. 23 - 27)

<sup>5</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana, jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>6</sup> Uchwała Nr 473/2017 Zarządu Powiatu Dębickiego z dnia 19 grudnia 2017, zm. Nr 606/2018 z dnia 12 września 2018 r., zm. Nr 194/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r., zm. Nr 237/2020 z dnia 8 kwietnia 2020 r., zm. Nr 281/2020 z dnia 30 czerwca 2020 r., Nr 325/2020 z dnia 23 września 2020 r., zm. Nr 381/2021 z dnia 21 stycznia 2021 r.

3. PUP otrzymywał wytyczne i wskazówki w zakresie realizacji zadań, finansowanych z KFS, od następujących podmiotów:

1) Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej (MRPiPS) – KFS, kierunkowe wytyczne dla urzędów pracy w 2019 r. (grudzień 2018 r.), które zawierały, m.in.:

- terminy i zasady występowania do ministerstwa o środki na realizację wniosków pracodawców,
- priorytety wydatkowania KFS w 2019 r. i komentarze do tych priorytetów,
- procedury rozpatrywania przez powiatowe urzędy pracy wniosków pracodawców o dofinansowanie z KFS kształcenia ustawicznego w 2019 r.,
- komentarz do elementów, branych pod uwagę przy rozpatrywaniu wniosków,
- komentarz do gospodarowania środkami rezerwy KFS,
- priorytety Rady Rynku Pracy wydatkowania 20% rezerwy KFS,
- załączniki w postaci gotowych formularzy dla urzędów, dotyczące obiegu środków KFS.

2) Ministerstwa Finansów – wytyczne w zakresie stosowania podatku VAT przy finansowaniu usług z KFS (lipiec 2019 r.).

3) MRPiPS – stanowisko w zakresie możliwości skorzystania, przez osobę współpracującą, z form kształcenia ustawicznego, finansowanego z KFS (maj 2019 r.).

4) Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów – wytyczne, dotyczące możliwości udzielenia podmiotowi leczniczemu pomocy publicznej ze środków KFS (sierpień 2019 r.).

5) MRPiPS – stanowisko w sprawie postępowania w przypadku niezdania egzaminu końcowego, a tym samym niezyskania zaświadczenia, wymienionego we wniosku o dofinansowanie z KFS i konieczności zwrotu poniesionych kosztów (październik 2019 r.).

6) MRPiPS – kierunkowe wytyczne KFS dla urzędów pracy w 2020 r., które zawierały tematy i wskazania, określone jak w 2019 r. (grudzień 2019 r.).

7) MRPiPS – interpretacja odnośnie wypłaty stypendiów stażowych, finansowanych z KFS oraz sprawy związane z utrudnieniami i obostrzeniami, spowodowanymi epidemią COVID-19 (marzec 2020 r.).

8) MRPiPS – wytyczne, związane z dostępem do środków KFS w ramach priorytetu (e), tj. wsparcie kształcenia ustawicznego osób, zatrudnionych u pracodawców, którzy w latach 2017 – 2019 nie korzystali ze środków KFS (wrzesień 2020 r.).

9) Ministerstwo Rozwoju Pracy i Technologii (MRPiT) – materiały do wykorzystania pod tytułem „KFS w roku 2021 – kierunkowe wytyczne dla urzędów pracy” (grudzień 2020 r.).

Interpretacje wyszczególnione w punktach (2 i 5) były następstwem wątpliwości interpretacyjnych, sformułowanych przez PUP pod adresem Ministerstwa Finansów i MRPiPS.

Urząd stosował się w swojej działalności do wykładni i wskazówek, zawartych w ww. dokumentach.

(akta kontroli str. 27 - 97)

4. Urząd w latach 2019 – 2021 posiadał wewnętrzne regulacje, związane z gospodarowaniem KFS, a to:

1) Zarządzenie Dyrektora PUP z dnia 6 marca 2017 r., zmienione zarządzeniem z dnia 12 maja 2017 r., w sprawie powołania stałej Komisji ds. rozpatrywania wniosków o przyznanie środków KFS na kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy<sup>7</sup>, wydane w oparciu o § 12 ust. 1 pkt 7 Regulaminu Organizacyjnego PUP - powołano pięcioosobową komisję, jako organ opiniodawczy do oceny

<sup>7</sup> Zarządzenie Nr 21.2017 Dyrektora PUP z dnia 6 marca 2017 r., zm. zarządzeniem Nr 33/2017 z dnia 12 maja 2017 r.

wniosków, w oparciu o zatwierdzone kryteria oceny oraz pod kątem racjonalności wydatkowania środków KFS.

2) Zarządzenie Dyrektora PUP z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie wprowadzenia zasad przyznawania, wydatkowania, dokumentowania oraz rozliczania otrzymanych i wydatkowanych środków z KFS przez PUP w 2019 r. oraz wniosku o przyznanie środków z KFS na kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy wraz ze zmianą dokonaną zarządzeniem z dnia 14 czerwca 2019 r.<sup>8</sup> – wydane zostały na podstawie art. 69 ust. 1 w związku z art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>9</sup> (*ufp*).

Wprowadzona regulacja wewnętrzna PUP była w pełni zgodna z *ustawą o promocji zatrudnienia i rozporządzeniem w sprawie KFS*.

3) Zarządzenie Dyrektora PUP z dnia 24 kwietnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia wzoru umów o przyznanie środków z KFS na kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy<sup>10</sup> - wydane zostało w oparciu o art. 69 ust. 1 w związku z art. 44 ust. 3 *ufp* – wzory umów zawierały wszystkie elementy określone w § 7 rozporządzenia w sprawie KFS.

4) Zarządzenie Dyrektora PUP z dnia 3 lutego 2020 r. w sprawie wprowadzenia zasad przyznawania, wydatkowania, dokumentowania oraz rozliczania otrzymanych i wydatkowanych środków z KFS przez PUP w 2020 r. oraz wniosku o przyznanie środków z KFS na kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy<sup>11</sup> - wydano na podstawie art. 69 ust. 1 w związku z art. 44 ust. 3 *ufp*.

Wprowadzona regulacja wewnętrzna PUP była w pełni zgodna z obowiązującymi regulacjami prawnymi w zakresie gospodarowania środkami KFS.

5) Zarządzenie Dyrektora PUP z dnia 5 czerwca 2020 r. w sprawie wprowadzenia wzoru umów o przyznanie środków z KFS na kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy<sup>12</sup>, wydane w oparciu o art. 69 ust. 1 w związku z art. 44 ust. 3 *ufp* – wzory umów zawierały wszystkie elementy określone w § 7 rozporządzenia w sprawie KFS.

6) Zarządzenie Dyrektora PUP z dnia 11 września 2020 r. w sprawie powołania stałej Komisji ds. rozpatrywania wniosków o przyznanie środków KFS na kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy<sup>13</sup> - wydane zostało w oparciu o § 12 ust. 1 pkt 7 Regulaminu Organizacyjnego PUP.

Zarządzeniem powołano nową, pięcioosobową komisję, jako organ opiniodawczy do oceny wniosków, w oparciu o zatwierdzone kryteria oceny oraz pod kątem racjonalności wydatkowania środków KFS.

7) Zarządzenie Dyrektora PUP z dnia 27 października 2020 r. w sprawie wprowadzenia zasad przyznawania, wydatkowania, dokumentowania oraz rozliczania otrzymanych i wydatkowanych środków z KFS przez PUP w 2020 r. oraz wniosku o przyznanie środków z KFS na kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy<sup>14</sup> - wydane w oparciu o art. 69 ust. 1 w związku z art. 44 ust. 3 *ufp* – procedury były zgodne z *ustawą o promocji zatrudnienia i rozporządzeniem w sprawie KFS*.

8) Zarządzenie Dyrektora PUP z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie wprowadzenia zasad przyznawania, wydatkowania, dokumentowania oraz rozliczania otrzymanych i wydatkowanych środków z KFS przez PUP w 2021 r. oraz wniosku o przyznanie środków z KFS na kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy<sup>15</sup> - wydane

<sup>8</sup> Zarządzenie Dyrektora PUP Nr 24/2019 z dnia 27 lutego 2019 r., zm. Nr 52/2019 z dnia 14 czerwca 2019 r.

<sup>9</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 305.

<sup>10</sup> Zarządzenie Dyrektora PUP Nr 41/2019 z dnia 24 kwietnia 2019 r.

<sup>11</sup> Zarządzenie Dyrektora PUP Nr 16/2020 z dnia 3 lutego 2020 r.

<sup>12</sup> Zarządzenie Dyrektora PUP Nr 62/2020 z dnia 5 czerwca 2020 r.

<sup>13</sup> Zarządzenie Dyrektora PUP Nr 97 z dnia 11 września 2020 r.

<sup>14</sup> Zarządzenie Dyrektora PUP Nr 123/2020 z dnia 27 października 2020 r.

<sup>15</sup> Zarządzenie Dyrektora PUP Nr 39/2021 z dnia 25 lutego 2021 r.

w oparciu o art. 69 ust. 1 w związku z art. 44 ust. 3 *ufp* - regulacja wewnętrzna PUP była w pełni zgodna z obowiązującymi regulacjami prawnymi w zakresie gospodarowania środkami KFS.

Regulacje i akty wewnętrzne PUP nie modyfikowały w żadnym przypadku regulacji o charakterze powszechnie obowiązującym, tj. wynikających z *ustawy o promocji zatrudnienia i rozporządzenia w sprawie KFS*.

PUP, przyjmując regulacje wewnętrzne, nie ograniczał i nie rozszerzał dostępu do środków KFS względem warunków, określonych w *ustawie o promocji zatrudnienia i rozporządzeniu w sprawie KFS*.

Odnosnie regulacji wewnętrznych PUP w zakresie KFS, Dyrektor PUP wyjaśniła, „że w latach 2019 - 2021 PUP wprowadzał wewnętrzne regulacje w zakresie zasad przyznawania, wydatkowania, dokumentowania oraz rozliczania otrzymanych i wydatkowanych środków z KFS.

*Regulacje były zgodne z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z KFS.*

*Do regulacji wewnętrznych nie wprowadzono zapisów w zakresie rozpatrywania przez powiatowe urzędy pracy wniosków o dofinansowanie z KFS kształcenia ustawicznego, zawartych w kierunkowych wytycznych dla urzędów pracy, niezgodnych z przepisami ustawy i rozporządzenia w sprawie KFS.*

*Zarządzenia nie zawierały zapisów, które ograniczały lub rozszerzały dostępność środków KFS, wobec regulacji zawartych w ustawie i rozporządzeniu.”*

(akta kontroli str. 98 – 462 i str. 1276)

5. Liczba naborów wniosków przedsiębiorców o przyznanie środków z KFS na sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy w okresie 2019 – 2021 (do 31 marca) oraz w każdym roku z osobna przedstawiała się następująco:

a) 2019 r. - pięć naborów, w tym trzy z limitu podstawowego środków KFS i dwa z rezerwy KFS,

b) 2020 r. – pięć naborów, w tym cztery z limitu podstawowego i jeden z rezerwy,

c) 2021 r. (do 31 marca) – jeden nabór z limitu podstawowego.

Łącznie w latach 2019 – 2021 (do 31 marca) przeprowadzono 11 naborów, w tym osiem z limitu podstawowego i trzy z rezerwy środków KFS.

Liczba zgłoszonych wniosków i ich wartość w poszczególnych latach przedstawiała się następująco:

a) 2019 r. - 75 o wartości 875.603 zł,

b) 2020 r. - 66 o wartości 720.336 zł,

c) 2021 r. – 65 o wartości 1.266.302 zł.

Liczba zgłoszonych wniosków w badanym okresie w sumie wyniosła 206, o łącznej wartości 2.862.241 zł.

PUP, spośród wszystkich złożonych wniosków, pozytywnie rozpatrzył w poszczególnych latach następujące liczby wniosków:

a) 2019 r. – 28 wniosków o wartości 475.340 zł (37,35%),

b) 2020 r. – 33 wnioski o wartości 438.877 zł (50,0%),

c) 2021 r. – 0 rozpatrzonych wniosków ze względu na obostrzenia pandemiczne COVID-19 i związane z tym trudności w realizacji procedur, wymaganych *ustawą o promocji zatrudnienia i rozporządzeniem w sprawie KFS*.

Łączna kwota pozytywnie rozpatrzonych przez PUP 61 wniosków o finansowanie z KFS wyniosła 914.217 zł.

Efektorem przeprowadzonych naborów i pozytywnego rozpatrzenia wniosków było zawarcie przez Urząd umów na dofinansowanie ze środków KFS, których liczba w poszczególnych latach przedstawiała się następująco:

a) 2019 r. – 28 o wartości 358.256 zł,

b) 2020 r. – 33 o wartości 341.347 zł.

Ostatecznie PUP zawarł łącznie 61 umów z przedsiębiorcami na dofinansowanie środkami KFS o wartości 699.603 zł.

Liczba negatywnie rozpatrzonych wniosków z powodu niespełniania wszystkich wymogów *ustawy o promocji zatrudnienia i rozporządzenia w sprawie KFS*, w badanym okresie, przedstawiała się następująco:

a) 2019 r. – 33 o wartości 217.878 zł (44,0%),

b) 2020 r. – 16 o wartości 89.662 zł (24,2%),

c) 2021 r. – 2 o wartości 2.880 zł, według stanu na dzień 20 maja br., rozpatrywanie pozostałych wniosków w toku.

Łączna wartość negatywnie rozpatrzonych 51 wniosków wynosiła łącznie 310.420 zł.

Liczba wniosków pozostawionych bez rozpatrzenia i ich wartość, w badanym okresie, przedstawiała się następująco:

a) 2019 r. – 14 o wartości 182.385 zł (18,7%),

b) 2020 r. – 17 o wartości 191.796 zł (25,6%),

c) 2021 r. – 9 o wartości 61.877 zł (22,0%).

Łączna wartość 40 wniosków przedsiębiorców, pozostawionych bez rozpatrzenia, wyniosła 436.058 zł.

Zarówno liczba złożonych wniosków w kolejnych latach badanego okresu, jak również ich wartość, nie odbiegały znacząco od siebie.

Nabory wniosków o przyznawanie środków KFS, na sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy, w latach objętych kontrolą, zorganizowano niezwłocznie po uzyskaniu od WUP informacji o limicie środków KFS, o którym mowa w art. 109 ust. 2k *ustawy o promocji zatrudnienia* i powtarzano je do wyczerpania środków z tego limitu.

Do organizacji naboru wniosków pracodawców o przyznanie środków z rezerwy KFS, przepisy § 2 ust. 1 i 2 *rozporządzenia w sprawie KFS* stosowano odpowiednio. Ogłoszenia o naborach zamieszczane były na tablicy informacyjnej w siedzibie PUP oraz w postaci elektronicznej, z wykorzystaniem stron internetowych Urzędu.

W ogłoszeniach tych wskazywano każdorazowo priorytety wydatkowania środków KFS na dany rok, termin rozpoczęcia i zakończenia naboru wniosków oraz elementy, o których mowa w § 6 ust. 5 *rozporządzenia w sprawie KFS*, które były brane pod uwagę przy rozpatrywaniu wniosków.

W trakcie trwania naboru w żadnym przypadku nie zmieniano zasad przyznawania środków KFS.

(akta kontroli str. 463 - 482)

**6.** PUP opracował zasady przyznawania, wydatkowania, dokumentowania oraz rozliczania, otrzymanych i wydatkowanych środków KFS oraz wzory formularzy, które były zgodne z przepisami *ustawy o promocji zatrudnienia i rozporządzenia w sprawie KFS*.

Kryteriami oceny i przyznawania punktacji w odniesieniu do wyboru wykonawcy szkolenia (firmy szkoleniowej) były:

- zgodność dofinansowywanych działań z ustalonymi priorytetami wydatkowania środków KFS,



- uzasadniona potrzeba odbycia kształcenia ustawicznego, przy uwzględnieniu obecnych lub przyszłych potrzeb pracodawcy oraz obowiązujących priorytetów wydatkowania środków KFS,
  - koszty usługi kształcenia ustawicznego, wskazanego do sfinansowania ze środków KFS, w porównaniu z kosztami podobnych usług dostępnych na rynku (koszty kształcenia w odniesieniu do cen rynkowych),
  - posiadanie przez realizatora usługi kształcenia ustawicznego (w przypadku kursów) dokumentu, na podstawie którego prowadził on pozaszkolne formy kształcenia ustawicznego,
  - plany dotyczące zatrudnienia osób, które będą objęte kształceniem ustawicznym, finansowanym ze środków KFS,
  - możliwość sfinansowania ze środków KFS działań, określonych we wniosku, z uwzględnieniem limitów, o których mowa w art. 109 ust. 2k i 2m *ustawy o promocji zatrudnienia*,
  - zgodność kompetencji, nabywanych przez uczestników kształcenia ustawicznego, z potrzebami lokalnego lub regionalnego rynku pracy,
  - posiadanie przez realizatora usługi kształcenia ustawicznego, finansowanej ze środków KFS, certyfikatów jakości, oferowanych usług kształcenia ustawicznego.
- Średnia cena rynkowa ustalana była na podstawie średniej arytmetycznej kosztów realizacji danej formy i zakresu kształcenia ustawicznego.

Urząd przy wyliczaniu ceny rynkowej brał pod uwagę:

- koszty prezentowane przez wnioskodawcę w odniesieniu do poszczególnych form i zakresu kształcenia, tj. oferta cenowa wybranego realizatora oraz dwóch pozostałych potencjalnych realizatorów zaplanowanego kształcenia,
- dokonane przez siebie rozeznanie cen (koszty porównywalnych usług kształcenia, prezentowane przez kolejnych, co najmniej dwóch potencjalnych realizatorów kształcenia, nieuwzględnionych przez wnioskodawcę - o ile na rynku funkcjonowały inne podmioty, realizujące kształcenie w danym zakresie).

Za porównywalne ze średnią ceną rynkową kształcenia w danym zakresie, Urząd uznawał jedynie te koszty realizacji poszczególnych działań, które były wyższe od ustalonej przez Urząd średniej ceny rynkowej maksymalnie o 30%.

W sytuacji kiedy wybrany przez wnioskodawcę realizator kształcenia był monopolistą i na rynku nie występowały inne porównywalne oferty kształcenia, przez co niemożliwe było ustalenie średniej ceny rynkowej, dotyczącej kształcenia w danym zakresie, prezentowane we wniosku koszty, Urząd uznawał za porównywalne ze średnią ceną rynkową.

Urząd uwzględniał podczas oceny certyfikat jakości, o ile wnioskodawca dołączył do wniosku kserokopię, potwierdzoną za zgodność z oryginałem, takiego dokumentu lub wskazał w części V.1 poz. F wniosku informację o tym, gdzie w formie elektronicznej publikowana była informacja, że dany realizator kształcenia ustawicznego posiada wskazany przez wnioskodawcę certyfikat jakości.

Regulacje PUP w zakresie kryteriów rozpoznawania wniosków oraz praktyka w tej dziedzinie, dotycząca procesu rozpatrywania tych wniosków, były zgodne z przepisami prawa, w tym z treścią § 6 ust. 5 *rozporządzenia w sprawie KFS* oraz uwzględniały zgodność kompetencji, nabywanych przez uczestników kształcenia, z potrzebami lokalnego i powiatowego rynku pracy.

(akta kontroli str. 479 - 482)

7. Wnioski o zasilenie rachunku bankowego PUP środkami KFS, wysokość kwot oraz daty zapotrzebowań na środki, które składane były do MRPiPS/MRPiT, w badanym okresie przedstawiały się następująco:

1) **2019 rok:**

- 3 kwietnia jedna płatność w kwocie 2.000 zł,
  - 26 kwietnia 13 płatności na kwotę 143.800 zł,
  - 3 czerwca cztery płatności na kwotę 43.200 zł,
  - 27 czerwca sześć płatności na kwotę 67.200 zł,
  - 6 sierpnia siedem płatności na kwotę 51.454 zł,
  - 19 września sześć płatności na kwotę 22.160 zł,
  - 15 października jedna płatność w kwocie 3.894 zł,
  - 8 listopada dwie płatności na kwotę 5.664 zł,
  - 18 listopada dwie płatności na kwotę 22.648 zł.
- Łącznie Urząd złożył 9 zapotrzebowań na środki KFS w wysokości 362.020 zł, z przyznanej PUP kwoty 366.000 zł limitu i rezerwy środków KFS w 2019 r.

**2) 2020 rok:**

- 29 stycznia jedna płatność w kwocie 2.000 zł,
- 15 czerwca cztery płatności na kwotę 15.627 zł,
- 19 czerwca jedenaście płatności na kwotę 122.343 zł,
- 7 lipca jedna płatność w kwocie 6.077 zł,
- 23 lipca sześć płatności na kwotę 53.015 zł,
- 3 sierpnia dwie płatności na kwotę 6.324 zł,
- 25 sierpnia pięć płatności na kwotę 73.783 zł,
- 17 września siedem płatności na kwotę 34.198 zł,
- 20 października trzy płatności na kwotę 5.434 zł,
- 4 grudnia siedem płatności na kwotę 34.152 zł.

Łącznie Urząd złożył 10 zapotrzebowań na kwotę 352.953 zł, z przyznanej PUP kwoty 356.000 zł limitu i rezerwy środków KFS w 2020 r.

**3) 2021 rok:**

- 4 lutego jedna płatność w kwocie 3.000 zł.

Zapotrzebowania na środki z KFS, do wysokości wyznaczonych limitów, były przekazywane przez PUP do MRPiPS/MRPiT sukcesywnie, w miarę pozytywnie rozpatrzonych wniosków pracodawców i terminów płatności.

(akta kontroli str. 483 - 525)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

**OCENA CZĄSTKOWA**

Zadania PUP z zakresu KFS zostały prawidłowo określone w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu i zakresach obowiązków pracowników.

Dyrektor oraz pracownicy PUP posiadali upoważnienia do realizacji, w imieniu samorządu powiatu, zadań, wynikających z ww. przepisów *ustawy o promocji zatrudnienia*, w szczególności podpisywania umów o przyznaniu wsparcia.

Organizacja naborów wniosków pracodawców o przyznanie środków z KFS na sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy (art. 69a ust. 2 pkt 1 *ustawy o promocji zatrudnienia*), była zgodna z zasadami, określonymi w *rozporządzeniu w sprawie KFS*.

Naboru wniosków o przyznawanie środków KFS, w latach objętych kontrolą, zorganizowano niezwłocznie po uzyskaniu informacji o limicie środków KFS i powtarzano je do wyczerpania środków z tego limitu.

Do organizacji naboru wniosków pracodawców o przyznanie środków z rezerwy KFS, przepisy § 2 ust. 1 i 2 *rozporządzenia w sprawie KFS*, stosowano odpowiednio.

Ogłoszenia o naborach zamieszczane były na tablicy informacyjnej w siedzibie PUP oraz w postaci elektronicznej na stronach internetowych Urzędu.

W ogłoszeniach wskazywano każdorazowo priorytety wydatkowania środków KFS na dany rok, termin rozpoczęcia i zakończenia naboru wniosków oraz elementy, określone w § 6 ust. 5 *rozporządzenia w sprawie KFS*.

W trakcie trwania naboru nie zmieniano zasad przyznawania środków KFS, a określone kryteria ich rozpoznawania były zgodne ze wskazaniami z § 6 ust. 5 *rozporządzenia w sprawie KFS*.

Informacje o zapotrzebowaniu na środki z KFS były przekazywane do ministra, właściwego ds. pracy sukcesywnie, stosowanie do rozstrzygnięć kolejnych naborów wniosków.

## 2. Prawidłowość rozdysponowania i wydatkowania środków KFS

Opis stanu faktycznego

1. Przed ogłaszaniem naboru wniosków o przyznanie środków KFS, na sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy, w związku z koniecznością oszacowania środków KFS, potrzebnych na finansowanie działań, określonych w art. 69a pkt 2 *ustawy o promocji zatrudnienia*, PUP przeprowadzał w latach 2019 - 2021 coroczne ankiety wśród przedsiębiorców, badające zapotrzebowanie na środki z KFS pracodawców, mających siedzibę i miejsce prowadzenia działalności gospodarczej na terenie powiatu dębickiego.

Wyniki ankietowania oraz sporządzone przez PUP wnioski, na środki KFS w poszczególnych latach, przedstawiały się następująco:

### 1) 2019 rok:

W dniu 3 grudnia 2018 r. PUP sporządził analizę akcji ankietowania przedsiębiorców na środki KFS, przeprowadzoną w listopadzie 2018 r. za pośrednictwem przesłanych ankiet, ogłoszeń na tablicy w siedzibie Urzędu oraz na stronie internetowej Urzędu [www.debica.praca.gov.pl](http://www.debica.praca.gov.pl).

Spośród 36 ankietowanych pracodawców, tylko 13 przedsiębiorców wypełniło ankietę i zgłosiło zainteresowanie kształceniem ustawicznym, a łączna kwota środków KFS, wnioskowanych przez zainteresowanych, wynosiła 338.525 zł.

W dniu 3 grudnia 2018 r., działając w oparciu o art. 109 ust. 2 j *ustawy o promocji zatrudnienia*, PUP złożył do WUP zapotrzebowanie na środki z KFS na finansowanie zadań w ramach priorytetów, ustalonych przez MRPiPS w 2019 r., które oszacował w wysokości 340.000 zł.

Ze względu na konieczność oszacowania przewidywanego zapotrzebowania pracodawców na środki rezerwy KFS w 2019 r., PUP przeprowadził w styczniu 2019 r. mailowe ankietowanie na środki z rezerwy KFS 25 pracodawców powiatu dębickiego.

Efekt ankietowania było zgłoszenie się tylko ośmiu przedsiębiorców, chcących pozyskać środki z KFS.

Zapotrzebowanie na środki rezerwy KFS oszacowano w łącznej kwocie 148.561 zł. PUP w dniu 22 stycznia 2019 r. przekazał do WUP zestawienie przewidywanego zapotrzebowania pracodawców na środki rezerwy KFS w 2019 r., w łącznej kwocie 148.600 zł.

Po przyznaniu przez MRPiPS, decyzją z dnia 31 grudnia 2018 r., limitu środków KFS dla PUP na 2019 r. w wysokości 340.000 zł i decyzją z dnia 20 września 2019 r. z rezerwy KFS w wysokości 26.000 zł, Starosta decyzjami z dnia 21 stycznia 2019 r. i 4 października 2019 r.<sup>16</sup>, po zasięgnięciu opinii Powiatowej Rady Rynku

<sup>16</sup> Decyzja Starosty Nr DF.032.2.9.TK z dnia 21 stycznia 2019 r. i Nr DF.032.2.19.EP z dnia 4 października 2019 r.

Pracy, dokonał zatwierdzenia tych kwot, z przeznaczeniem na finansowanie zadań w ramach priorytetów i limitu KFS w 2019 r.

Urząd w dniu 13 lutego 2019 r. sporządził plan wydatkowania tych środków, który przedstawiał się następująco:

a) kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy – 338.000 zł, w tym:

- potrzeby pracodawcy w zakresie kształcenia ustawicznego w związku z ubieganiem się o sfinansowanie tego kształcenia ze środków KFS – 5.000 zł,
- kursy i studia podyplomowe, realizowane z inicjatywy pracodawcy lub za jego zgodą – 297.000 zł,
- egzaminy umożliwiające uzyskanie dokumentów, potwierdzających nabycie umiejętności, kwalifikacji lub uprawnień zawodowych – 30.000 zł,
- badania lekarskie i psychologiczne, wymagane od podjęcia kształcenia lub pracy zawodowej, po ukończonym kształceniu – 5.000 zł,
- ubezpieczenie od następstw nieszczęśliwych wypadków w związku z podjętym kształceniem – 1.000 zł.

b) promocja KFS – 2.000 zł.

## **2) 2020 rok:**

W dniu 25 listopada 2019 r. PUP dokonał analizy akcji ankietowej, przeprowadzonej wśród pracodawców na środki KFS, ogłoszonej przez PUP za pośrednictwem strony internetowej [www.debica.praca.gov.pl](http://www.debica.praca.gov.pl) oraz anonsu na tablicy ogłoszeń w siedzibie PUP w listopadzie 2019 r.

Do Urzędu wpłynęło 11 ankiet pracodawców, zgłaszających zapotrzebowanie na środki w łącznej wysokości 314.000 zł.

PUP w dniu 25 listopada 2019 r. złożył do WUP szacunkowe zapotrzebowanie na środki limitu KFS na 2020 r. w wysokości 320.000 zł.

Ze względu na konieczność oszacowania przewidywanego zapotrzebowania pracodawców na środki rezerwy KFS w 2020 r., PUP przeprowadził w styczniu 2020 r. mailowe ankietowanie na środki z rezerwy KFS, za pośrednictwem strony internetowej [www.debica.praca.gov.pl](http://www.debica.praca.gov.pl) oraz anonsu na tablicy ogłoszeń w siedzibie PUP.

Do Urzędu wpłynęło sześć ankiet pracodawców, zgłaszających zapotrzebowanie na środki w łącznej wysokości 54.800 zł.

PUP w dniu 27 stycznia 2020 r. przekazał do WUP zestawienie przewidywanego zapotrzebowania pracodawców na środki rezerwy KFS w 2020 r., w łącznej kwocie 54.800 zł.

Po przyznaniu przez MRPiPS, decyzjami z dnia 17 grudnia 2019 r. i 16 października 2020 r., środków KFS dla PUP na 2020 r. w łącznej wysokości 356.000 zł (320.000 zł + 26.000 zł rezerwa), Starosta decyzjami z dnia 23 stycznia 2020 r. oraz 27 października 2020 r.<sup>17</sup>, po zasięgnięciu opinii Powiatowej Rady Rynku Pracy, dokonał zatwierdzenia tych kwot, z przeznaczeniem na finansowanie zadań w ramach priorytetów i limitu KFS w 2020 r.

Urząd w dniu 14 stycznia 2020 r. sporządził plan wydatkowania tych środków, który przedstawiał się następująco:

a) kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy – 318.000 zł, w tym:

- potrzeby pracodawcy w zakresie kształcenia ustawicznego w związku z ubieganiem się o sfinansowanie tego kształcenia ze środków KFS – 3.000 zł,
- kursy i studia podyplomowe, realizowane z inicjatywy pracodawcy lub za jego zgodą – 290.000 zł,
- egzaminy umożliwiające uzyskanie dokumentów, potwierdzających nabycie umiejętności, kwalifikacji lub uprawnień zawodowych – 20.000 zł,

<sup>17</sup> Decyzja Starosty Nr DF.032.2.8.20.EP z dnia 23 stycznia 2020 r. i Nr DF.032.2.105.20.EP z dnia 27 października 2020 r.

- badania lekarskie i psychologiczne, wymagane od podjęcia kształcenia lub pracy zawodowej, po ukończonym kształceniu – 4.000 zł,
  - ubezpieczenie od następstw nieszczęśliwych wypadków w związku z podjętym kształceniem – 1.000 zł.
- b) promocja KFS – 2.000 zł.

### **3) 2021 rok:**

PUP, szacując środki niezbędne na finansowanie działań z KFS na 2021 r., przeprowadził w listopadzie 2020 r., w formie elektronicznej oraz faxem, rozeznanie wśród pracodawców, dotyczące zapotrzebowania na środki KFS w 2021 r.

Efektom akcji był wpływ sześciu zgłoszeń pracodawców na środki KFS, w łącznej wysokości 330.800 zł.

W dniu 27 listopada 2020 r. PUP przekazał do WUP szacunkowe zapotrzebowanie na środki z KFS, na finansowanie w 2021 r. zadań w ramach priorytetów i zadań, ustalonych przez MRPiT, w wysokości 300.000 zł.

Ze względu na konieczność oszacowania przez Urząd, przewidywanego zapotrzebowania pracodawców na środki rezerwy KFS w 2021 r., PUP w grudniu 2020 r. ogłosił za pośrednictwem strony internetowej [www.debica.praca.gov.pl](http://www.debica.praca.gov.pl) oraz anonsu na tablicy ogłoszeń w siedzibie PUP, możliwość pozyskania przez pracodawców środków z KFS.

Do Urzędu wpłynęły cztery ankiety pracodawców, zgłaszających zapotrzebowanie na środki w łącznej kwocie 94.495 zł.

PUP w dniu 21 stycznia 2021 r. przekazał do WUP zestawienie przewidywanego zapotrzebowania pracodawców na środki rezerwy KFS w 2021 r., w łącznej kwocie 95.000 zł.

Po przyznaniu przez MRPiT, decyzją z dnia 16 grudnia 2020 r., środków KFS dla PUP na 2021 r. w wysokości 300.000 zł, Starosta decyzją z 12 stycznia 2021 r.<sup>18</sup>, po zasięgnięciu opinii Powiatowej Rady Rynku Pracy, dokonał zatwierdzenia tej kwoty, z przeznaczeniem na finansowanie zadań w ramach priorytetów i limitu KFS w 2021 r.

Do zakończenia niniejszej kontroli PUP nie otrzymał decyzji, dotyczącej środków z rezerwy KFS w 2021 r.

Urząd w dniu 11 stycznia 2021 r. sporządził plan wydatkowania tych środków, który przedstawiał się następująco:

- a) kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy ogółem – 297.000 zł, w tym:
- potrzeby pracodawcy w zakresie kształcenia ustawicznego w związku z ubieganiem się o sfinansowanie tego kształcenia ze środków KFS – 2.000 zł,
  - kursy i studia podyplomowe, realizowane z inicjatywy pracodawcy lub za jego zgodą – 280.000 zł,
  - egzaminy umożliwiające uzyskanie dokumentów, potwierdzających nabycie umiejętności, kwalifikacji lub uprawnień zawodowych – 12.000 zł,
  - badania lekarskie i psychologiczne, wymagane od podjęcia kształcenia lub pracy zawodowej, po ukończonym kształceniu – 2.000 zł,
  - ubezpieczenie od następstw nieszczęśliwych wypadków w związku z podjętym kształceniem – 1.000 zł.
- b) promocja KFS – 3.000 zł.

Plany wydatków PUP ze środków KFS na kolejne lata badanego okresu były sporządzane w podziale na priorytety, ustalone przez ministra właściwego ds. pracy i Radę Rynku Pracy oraz w podziale na poszczególne zadania wymienione w art. 69a ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia.

<sup>18</sup> Decyzja Starosty Nr DF.032.2.14.21.EP z dnia 12 stycznia 2021 r.

Podziały te były sporządzane przez Urząd na etapie planowania środków KFS na poszczególne priorytety i zadania w danym roku i za wiedzą Starosty, przekazywane do WUP.

(akta kontroli str. 526 - 639)

**2. Rozdysponowanie i ostateczne wydatkowanie środków KFS, zaplanowanych na realizację w latach 2019 – 2021 działań na rzecz kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców, o których mowa w art. 69a ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia** przedstawiało się następująco:

a) w 2019 r. łącznie wydatkowano 360.256 zł, z przyznanej kwoty 366.000 zł, tj. 98,4% (340.000 zł limit + 26.000 rezerwa), w tym:

- z limitu 339.192 zł (99%),
- z rezerwy 21.064 zł (81%),

b) w 2020 r. łącznie wydatkowano 343.346 zł, z przyznanej kwoty 356.000 zł, tj. 96,4% (320.000 zł limit + 26.000 zł rezerwa), w tym:

- z limitu 309.194 zł (96%),
- z rezerwy 34.152 zł (94%),

c) w 2021 r. wydatkowano 0 zł, z przyznanej PUP kwoty 300.000 zł limitu środków KFS.

Łącznie w latach 2019 – 2021 (do 31 marca) Urząd wydatkował 706.598 zł, w tym 651.382 zł (67%) z limitu i 55.216 zł (89%) z rezerwy KFS.

Działaniami finansowymi PUP z KFS objęto 61 podmiotów i dotyczyły one:

- w 2019 r. – 28 podmiotów, 119 osób,
- w 2020 r. – 33 podmiotów, 107 osób,
- w 2021 r. – 0 podmiotów, nabór wniosków w toku.

Średni koszt przeszkolenia jednej osoby w 2019 r. wyniósł 3.027 zł, a w 2020 r. 3.209 zł.

Analizowane dane liczbowo i wartościowo nie odbiegały znacząco od siebie w poszczególnych latach badanego okresu.

(akta kontroli str. 640 - 1083)

**3. PUP pozytywnie rozpatrzył 28 wniosków pracodawców o finansowanie ze środków KFS w 2019 r., zaś w 2020 r. rozpatrzył 33 wnioski.**

W I kwartale 2021 r. nie rozpatrywano jeszcze wniosków o finansowanie z KFS, ze względu na ograniczenia i restrykcje, związane ze zwalczaniem epidemii COVID-19, ograniczające działania Urzędu w tym względzie.

Do dnia 20 maja br. Urząd dokonał analizy wniosków i pozostawił bez rozpoznania dziewięć wniosków przedsiębiorców o dofinansowanie z KFS oraz negatywnie rozpatrzył dwa wnioski.

Analiza 30 wniosków (po 15 wniosków z każdego roku) o najwyższej wartości, rozpatrzonych pozytywnie przez PUP wykazała, że wnioski:

- zostały złożone przez uprawnione podmioty;
- zostały złożone w wymaganym terminie;
- zawierały wszystkie wymagane dane i załączniki;
- dotyczyły wyłącznie działań, wymienionych w art. 69a ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia;
- spełniały kryteria dofinansowania zawarte § 6 ust. 5 rozporządzenia w sprawie KFS);
- wpisywały się w priorytety odpowiednio Ministra lub Rady Rynku Pracy;
- zawierały prawidłowe obliczenie wysokości finansowania działań z KFS.

Urząd, wnioski pracodawców o przyznanie środków z KFS na działania, o których mowa w art. 69a ust. 2 pkt 1 ustawy o promocji zatrudnienia, rozpatrzył prawidłowo,

uwzględniając w szczególności przepisy ustawy o promocji zatrudnienia, rozporządzenia w sprawie KFS (§ 5 - 7) oraz odpowiednio regulacje wewnętrznych wytycznych i wzorów dokumentacji związanej z KFS, jak również treść ogłoszeń o naborach wniosków.

Odnośnie ustalenia przyczyn negatywnie rozpatrzonych przez PUP wniosków o finansowanie z KFS, przeprowadzono badanie 12 wniosków, po pięć wniosków z 2019 r. i 2020 r., o najwyższej wartości dofinansowania oraz 2 wnioski z 2021 r.

Analiza wykazała, że podstawą negatywnego rozpatrzenia wniosków było niespełnianie wymogów, określonych w § 6 ust. 5 rozporządzenia w sprawie KFS, bądź z powodu, iż liczba uzyskanych przez wniosek punktów podczas oceny wszystkich wniosków z naboru, nie mieściła się w rankingu listy naboru, ograniczonej posiadanymi przez Urząd środkami KFS.

Negatywna ocena wniosków była uprawniona w świetle zgromadzonego stanu faktycznego i przyjętych w naborze zasad wsparcia z KFS.

Każda decyzja o odmowie dofinansowania została uzasadniona, a o odmowie dofinansowania zawiadomiono pisemnie wnioskodawcę i podano mu jej powody.

W zakresie wniosków pozostawionych bez rozpatrzenia, przeprowadzone badanie 15 wniosków (po pięć wniosków z 2019 r. i 2020 r.) o najwyższej wartości dofinansowania oraz 5 wniosków z 2021, które wykazało, że podstawą pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia było niedołączenie załączników, wymaganych § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie KFS.

Pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia było uprawnione w świetle zgromadzonej dokumentacji, przepisów rozporządzenia w sprawie KFS i przyjętych w naborze zasad wsparcia środkami KFS.

O pozostawieniu wniosku bez rozpatrzenia każdorazowo zawiadomiono wnioskodawcę i podano powody pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia.

(akta kontroli str. 640 – 1215, str. 1079 – 1083 i str. 1266 - 1275)

4. W analizowanej dokumentacji 30 przedsiębiorców, których wnioski o środki KFS o najwyższej wartości, zostały przez PUP rozpatrzone pozytywnie, stwierdzono, że w każdej z nich znajdowało się porównanie cen rynkowych szkolenia uczestnika w danym rodzaju szkolenia i zakresie, zawartych w ofertach podmiotów szkoleniowych, we wnioskowanym do dofinansowania przez przedsiębiorcę zakresie i rodzaju szkolenia.

PUP weryfikował poziom cen ofert szkoleniowych, wskazywanych ze swojej strony przez przedsiębiorców internetowo i sporządzał na tę okoliczność stosowne, pisemne informacje, umieszczane w teczkach dokumentów wnioskodawców.

W 2019 r. 26 jednostek szkoleniowych przeprowadziło łącznie 65 szkoleń pracowników u 28 wnioskodawców, którzy otrzymali środki z KFS, a liczba szkoleń, przeprowadzonych przez jeden podmiot szkolący u jednego wnioskodawcy wynosiła od jednego do pięciu szkoleń w jednym przypadku.

W 2020 roku 33 jednostki szkoleniowe przeprowadziły łącznie 62 szkolenia pracowników u 33 wnioskodawców, którzy otrzymali środki z KFS, a liczba szkoleń pracowników, przeprowadzonych przez jeden podmiot szkolący u jednego wnioskodawcy, wynosiła również od jednego do pięciu szkoleń w jednym przypadku.

(akta kontroli str. 1079 - 1223)

5. Umowy zawarte z przedsiębiorcami o sfinansowanie działań z KFS, zawarte na podstawie objętych szczegółowym badaniem 30 wniosków, zawierały elementy, o których mowa w § 7 rozporządzenia w sprawie KFS oraz w treści odnosiły się do przedmiotu wniosku o dofinansowanie, stanowiącego jednocześnie załącznik do umowy.



Przed zawarciem umowy, PUP sprawdzał powiązania właścicielskie, kapitałowe i organizacyjne przedsiębiorców, zakwalifikowanych do udzielenia pomocy z KFS, a także oświadczenia wnioskodawców o skorzystaniu, bądź nie z pomocy de minimis, przed złożeniem wniosku o finansowanie z KFS, w bazie danych własnej sprawozdawczości, dotyczącej gospodarowania KFS oraz w bazie danych Systemu Udostępniania Danych o Pomocy Publicznej ([www.sudop.uokik.gov.pl/home](http://www.sudop.uokik.gov.pl/home)).

Stosownie do art. 69b ust. 2 *ustawy o promocji zatrudnienia*, w związku z regulacjami dotyczącymi udzielania i dokumentowania pomocy de minimis, w dacie podpisania ww. umów, PUP w każdym przypadku wystawiał przedsiębiorcom zaświadczenia o pomocy de minimis.

(akta kontroli str. 1079 - 1083)

6. W oparciu o badanie, przeprowadzone w odniesieniu do 30 umów o najwyższej wartości, zawartych na podstawie rozpatrzonych pozytywnie wniosków o dofinansowanie z KFS, ustalono, że:

- przedmiot umowy został w całości zrealizowany, a jego wykonanie udokumentowane, zgodnie z zasadami określonymi w umowie o sfinansowanie działań;
- wszystkie wskazane do przeszkolenia osoby ukończyły szkolenie;
- wszystkie szkolone osoby uzyskały stosowne potwierdzenie,
- rozliczenia umów zostały złożone do PUP w terminie i zawierały wszystkie wymagane dane i elementy, w szczególności dokumenty, potwierdzające zakres przeprowadzonego szkolenia, udział i ukończenie szkolenia przez wszystkie osoby wskazane we wniosku;
- w każdym przypadku wystąpiła zgodność kwoty przyznanego w ramach umowy i przekazanego przedsiębiorcy dofinansowania, a w przypadku niepełnej realizacji umowy, we właściwej wysokości i terminowo dokonano zwrotu do PUP, niewykorzystanej części dofinansowania.

(akta kontroli str. 1079 - 1083)

7. PUP sporządzał plany kontroli i realizował kontrole umów o sfinansowanie działań z KFS w 2019 r. oraz żądał od przedsiębiorców przedstawienia do rozliczania umowy danych o uczestnikach działań w ramach kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy, o których mowa w § 7 ust. 1 pkt 11 *rozporządzenia w sprawie KFS*.

W 2019 r. na 19 zawartych przez PUP umów z przedsiębiorcami o przyznaniu środków z KFS, według pierwotnej wersji planu kontroli z dnia 4 czerwca 2019 r., do kontroli przewidziano cztery podmioty, zaś według korekty planu z dnia 30 sierpnia 2019 r. – pięć podmiotów.

Ostatecznie według kolejnej korekty planu z 25 listopada 2019 r., zaplanowano i skontrolowano sześć podmiotów<sup>19</sup>.

Z zapisów sporządzonych protokołów z sześciu przeprowadzonych przez PUP kontroli i zbiorczego sprawozdania z kontroli wynika, że w skontrolowanych podmiotach nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości w badanym zakresie i nie formułowano żadnych uwag.

Analiza porównawcza dokumentów z przeprowadzonych przez PUP w ww. podmiotach kontroli, z dokumentami źródłowymi, nie wykazała rozbieżności między ustaleniami kontroli, a stanem faktycznym, wynikającym ze zgromadzonej w PUP dokumentacji, dotyczącej skontrolowanych podmiotów.

<sup>19</sup> Nr umowy UmKszUstKFS/19/0001 z dnia 26 kwietnia 2019 r., Nr UmKszUstKFS/19/0013 z dnia 6 maja 2019 r., Nr UmKszUstKFS/19/0016 z dnia 9 maja 2019 r., Nr UmKszUstKFS/19/0018 z dnia 14 maja 2019 r., Nr UmKszUstKFS/19/0022 z dnia 5 sierpnia 2019 r., Nr UmKszUstKFS/19/0027 z dnia 15 listopada 2019 r., Nr UmKszUstKFS/19/0028 z dnia 15 listopada 2019 r.



Zarządzeniem Dyrektora PUP z dnia 25 marca 2020 r.<sup>20</sup>, w związku z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. o ogłoszeniu od 20 marca 2020 r. aż do odwołania stanu epidemii, wywołanej zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, zawieszono do odwołania wszystkie służbowe wyjazdy pracowników PUP, w tym udział pracowników w szkoleniach, wizytach sprawdzająco-monitorujących i kontrolach.

Dyrektor PUP, pismem z dnia 21 stycznia 2021 r., przedłużył wstrzymanie realizacji planowanych kontroli w zakresie postanowień umów o przyznaniu środków z KFS oraz planowych wizyt sprawdzająco-monitorujących do dnia 30 czerwca 2021 r.

(akta kontroli str. 1079 – 1083 i str. 1224 - 1225)

**8.** PUP w latach 2019 -2021 (I kwartał) wydatkował środki z KFS na realizację zadań, o których mowa w art. 69a ust. 2 pkt 2 - 5 *ustawy o promocji zatrudnienia*, wyłącznie na realizację działań, określonych w punkcie 4, tj. promocję KFS.

PUP w zakresie dokonywania zakupów, dostaw, usług i robót budowlanych o wartości szacunkowej, nieprzekraczającej równowartości kwoty 30.000 euro, stosował Regulamin udzielania zamówień publicznych w PUP z dnia 16 kwietnia 2014 r. i z dnia 12 stycznia 2021 r.<sup>21</sup>

Wysokość środków KFS, wydatkowanych bezpośrednio przez PUP w ramach przyznanych limitów na lata 2019 - 2021, na zadania sfinansowane tymi środkami oraz koszt ich realizacji, w poszczególnych latach, przedstawiały się następująco:

1) 2019 r. – 2.000 zł, na podstawie wniosku – zgłoszenia zapotrzebowania z dnia 26 lutego 2019 r. na materiały promujące instrumenty rynku pracy - KFS w postaci ofertówek, notesów z linijką, długopisów z napisami i logo KFS,

2) 2020 r. – 2.000 zł, na podstawie wniosku – zgłoszenia zapotrzebowania z dnia 29 stycznia 2020 r. na materiały promocyjne KFS w postaci clipboardów, długopisów, notesów z napisami i logo KFS.

3) 2021 r. – 3.000 zł, na podstawie wniosku – zgłoszenia zapotrzebowania z dnia 14 stycznia 2021 r. na materiały promocyjne w postaci ofertówek, notesów, torebek, spinaczy i długopisów z napisami i logo KFS.

Wszystkich zakupy zrealizowano, po uprzednio dokonanej analizie rozpoznania rynku w tej mierze, mimo że zgodnie z § 5 Regulaminu udzielania zamówień publicznych PUP, w przypadku zamówień o wartości nieprzekraczającej 15.000 zł netto, można dokonać zakupu bez konieczności dokumentowania rozeznania rynku.

Odnosnie przyczyn niskiego poziomu finansowania ze środków KFS zadań, o których mowa w art. 69a ust. 2 pkt 2 - 5 *ustawy o promocji zatrudnienia*, w szczególności braku finansowania ze środków KFS zadania, dotyczącego badania efektywności wsparcia udzielonego ze środków KFS, wyjaśnienia złożyła Zastępca Dyrektora PUP (zawarte w punkcie 2 trzeciego obszaru wystąpienia pokontrolnego).

(akta kontroli str. 1226 - 1232)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

**OCENA CZĄSTKOWA**

Informacje o szacunkowym zapotrzebowaniu na środki z KFS były przekazywane przez PUP w każdym roku do WUP, po przeprowadzeniu udokumentowanego rozeznania rynku pracy.

PUP prawidłowo rozpatrywał wnioski pracodawców o przyznanie środków z KFS w oparciu o art. 69a ust. 2 pkt 1 *ustawy o promocji zatrudnienia, rozporządzenie*

<sup>20</sup> Zarządzenie Dyrektora PUP Nr 42/2020 z dnia 25 marca 2020 r.

<sup>21</sup> Zarządzenie Dyrektora PUP Nr 20/2014 z dnia 16 kwietnia 2014 r. i Nr 6/2021 z dnia 12 stycznia 2021 r.

w sprawie KFS (§ 5 - 7) oraz regulacje wewnętrznych wytycznych i wzorów dokumentacji, związanej z KFS, jak również treść ogłoszeń o naborach wniosków. PUP weryfikował poziom cen ofert szkoleniowych, wskazywanych przez przedsiębiorców we wnioskowanym do dofinansowania zakresie.

Umowy o sfinansowanie działań z KFS zawierały elementy, o których mowa w § 7 rozporządzenia w sprawie KFS i w treści odnosiły się do przedmiotu wniosku o dofinansowanie.

Stosownie do art. 69b ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia, w związku z regulami dotyczącymi udzielania i dokumentowania pomocy de minimis, PUP wystawiał przedsiębiorcom zaświadczenia o pomocy de minimis.

PUP zrealizował zakładany plan kontroli i przeprowadzał kontrole realizacji umów o sfinansowanie działań z KFS oraz żądał od przedsiębiorców, przedstawienia do rozliczania umowy, danych o uczestnikach działań w ramach kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy.

Umowy zawarte z przedsiębiorcami o finansowanie działań z KFS zostały prawidłowo zrealizowane oraz rzetelnie rozliczone.

PUP wydatkował środki z KFS w latach 2019 - 2021 (do 31 marca) zgodnie z przeznaczeniem, określonym w art. 69a ust. 2 pkt 2 - 5 ustawy o promocji zatrudnienia, z zachowaniem zasad dokonywania wydatków publicznych.

OBSZAR

### 3. Efekty realizacji działań finansowanych z KFS oraz ich monitorowanie i ocena

Opis stanu faktycznego

1. PUP monitorował stan rzeczowej i finansowej realizacji działań, finansowanych ze środków KFS.

Zbiorcze - kwartalne sprawozdania PUP o zaangażowaniu/wydatkach z KFS, z podziałem na priorytety, określone przez ministra właściwego ds. pracy i Radę Rynku Pracy, przesyłane do WUP, sporządzane były zgodnie ze stanem faktycznym.

Ponadto PUP w systemie elektronicznym Syriusz STD rejestrował dane, dotyczące wniosków KFS, które służyły do sporządzania sprawozdań statystycznych, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 września 2020 r. w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej<sup>22</sup>, podpisywania umów pomiędzy PUP i wnioskodawcami KFS, realizacji wypłat środków KFS wnioskodawcom oraz odpowiedniego rozliczania i księgowania wykorzystanych środków.

Urząd w latach 2019 – 2021 (I kwartał) wydatkował środki KFS na dofinansowanie następujących priorytetów i działań:

#### 1) 2019 rok:

a) 337.192 zł (99% planu) środków KFS z limitu na:

- wsparcie kształcenia ustawicznego osób w zawodach deficytowych – 301.727 zł,
- wsparcie kształcenia ustawicznego pracowników pochodzących z grup zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, zatrudnionych w podmiotach posiadających status przedsiębiorstwa społecznego, wskazanych na liście przedsiębiorstw społecznych, prowadzonej przez MRPiPS, członków lub pracowników spółdzielni socjalnych, pracowników zakładów aktywności zawodowej – 11.993 zł,
- wsparcie kształcenia ustawicznego osób po 45 roku życia – 23.472 zł.

b) 22.648 zł (87% planu) środków KFS z rezerwy na wsparcie kształcenia ustawicznego pracowników centrów integracji społecznej, klubów integracji społecznej, warsztatów terapii zajęciowej.

<sup>22</sup> Dz. U. z 2020 r., poz. 2062.

## 2) 2020 rok:

a) 312.803 zł (98% planu) środków KFS z limitu na:

- wsparcie kształcenia ustawicznego osób w zawodach deficytowych – 248.036 zł,
- wsparcie kształcenia ustawicznego w związku z rozwojem w firmach technologii i zastosowaniem, wprowadzanych przez firmy nowych narzędzi pracy – 31.559 zł,
- wsparcie kształcenia ustawicznego osób po 45 roku życia – 26.016 zł.
- wsparcie kształcenia ustawicznego pracowników pochodzących z grup zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, zatrudnionych w podmiotach posiadających status przedsiębiorstwa społecznego, wskazanych na liście przedsiębiorstw społecznych, prowadzonej przez MRPiPS, członków lub pracowników spółdzielni socjalnych, pracowników zakładów aktywności zawodowej – 3.592 zł,

b) 34.152 zł (94% planu) środków KFS z rezerwy na wsparcie kształcenia ustawicznego pracowników, zatrudnionych u pracodawców, którzy w latach 2017 – 2019 nie korzystali ze środków KFS.

**3) 2021 r.** – ze względu na epidemię COVID-19 i obostrzenia, związane z jej zwalczaniem i zapobieganiem rozszerzaniu się, nie wydatkowano w I kwartale br. środków KFS na ww. cele, ze względu na niezakończony proces ich rozpatrywania. Na promocję, dotyczącą gospodarowania środkami KFS, Urząd wydatkował w badanych latach odpowiednio kwoty 2.000 zł, 2.000 zł i 3.000 zł.

PUP nie finansował środkami z KFS innych działań spoza priorytetów, ustalonych przez ministra i Radę Rynku Pracy.

Wsparcia z KFS udzielono w 2019 r. 28 przedsiębiorcom, z tego 25 z sektora prywatnego i trzem z sektora publicznego, zaś w 2020 r. – 33, z tego 30 z sektora prywatnego i trzem z sektora publicznego.

Liczba kursów/szkoleń/egzaminów, dofinansowanych z KFS wyniosła ogółem 133, z tego 73 w 2019 r. i 60 w 2020 r.

Liczba podmiotów szkoleniowych/wykonawców, którzy realizowali kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy wynosiła 86, z tego 44 w 2019 r. oraz 42 w 2020 r.

Liczba osób poddanych szkoleniom ogółem wynosiła 226, z tego 119 osób w 2019 r. i 107 osób w 2020 r.

Liczba osób poddanych szkoleniom przedstawiała się następująco:

a) według grup wiekowych:

- od 15 do 24 lat – 19 osób, z tego sześć osób w 2019 r. i 13 osób w 2020 r.,
- od 25 do 34 lat – 92 osoby, z tego 52 osoby w 2019 r. i 40 osób w 2020 r.,
- od 35 do 44 lat – 85 osób, z tego 43 osoby w 2019 r. i 42 osoby w 2020 r.,
- od 45 lat i więcej – 30 osób, z tego 18 osób w 2019 r. i 12 osób w 2020 r.,

b) według wykształcenia:

- podstawowe – 0,
- gimnazjalne – sześć osób, z tego pięć osób w 2019 r. i jedna osoba w 2020 r.,
- zasadnicze zawodowe – 40 osób, z tego 18 osób w 2019 r. i 22 osoby w 2020 r.,
- zasadnicze branżowe – 0,
- średnie zawodowe – dwie osoby w 2020 r.,
- średnie branżowe – 0,
- średnie – 24 osoby, z tego 14 osób w 2019 r. i 10 osób w 2020 r.
- wyższe (tytuł zawodowy licencjata, inżyniera lub magistra) – 122 osoby, z tego 66 osób w 2019 r. i 56 osób w 2020 r.,
- inne (średnie policealne) – 32 osoby, z tego 16 osób w 2019 r. i 16 osób w 2020 r.

Analizowane dane w poszczególnych badanych latach nie odbiegały znacząco od siebie pod kątem liczbowym i ilościowym.

Rozwiązania związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem epidemii COVID-19 opóźniły rozpatrywanie wniosków o wsparcie z KFS w 2021 r. i realizację umów z 2020 r.

Odnośnie form monitoringu i kontroli stanu rzeczowej i finansowej realizacji działań, finansowanych ze środków KFS, Zastępca Dyrektora PUP wyjaśniła, że „w 2019 i 2020 r. Urząd prowadził monitoring stanu realizacji, finansowanych ze środków KFS, działań na rzecz kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców.

Zgodnie z zapisem, zawartym w każdej umowie o przyznanie środków z KFS na kształcenie ustawiczne pracodawcy i pracowników, pracodawca zobowiązany był w szczególności do złożenia w Urzędzie w terminie 14 dni od daty zakończenia realizacji ostatniego działania w ramach kształcenia ustawicznego rozliczenia, zawierającego zestawienie wydatkowanych kwot na poszczególne działania objęte niniejszą umową zgodnie z załącznikiem nr 1 do umowy oraz przedstawienie do rozliczenia wymaganych, stosownych dokumentów.

Zgodnie z załącznikiem do umowy, Urząd żądał dodatkowo danych, wynikających z § 7 ust. 1 pkt 11 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z KFS.

W przypadku niewywiązania się z warunków, określonych w umowie, Urząd wzywał pisemnie pracodawcę do złożenia wyjaśnień i przedłożenia brakującej dokumentacji w określonym piśmie terminie.

Ponadto PUP prowadził kontrole realizacji umów przez przedsiębiorców, z których sporządzone były protokoły.”

(akta kontroli str. 1233 - 1260)

2. Urząd w badanym okresie nie dokonywał oceny efektywności działań finansowanych ze środków KFS.

Odnośnie braku przeprowadzania okresowej oceny funkcjonowania KFS w latach 2019 – 2021, Zastępca Dyrektora PUP wyjaśniła, że „zgodnie z art. 69a ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, powiatowe urzędy pracy mogą przeznaczyć środki KFS na finansowanie działań, obejmujących badanie efektywności wsparcia udzielonego ze środków KFS.

PUP w latach 2019 – 2021 nie przeznaczył środków na ten cel, przeznaczając otrzymane środki na podstawowy cel, jakim jest kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy oraz na promocję KFS (art. 69a ust. 2 pkt 4).

Formą oceny efektywności realizacji działań finansowanych z KFS były informacje zawarte w załączniku do umowy wynikające z § 7 ust. 1 pkt 11 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z KFS, dotyczące m.in. liczby osób objętych działaniami finansowanymi z udziałem środków KFS, liczby osób, które rozpoczęły kurs, studia podyplomowe lub przystąpiły do egzaminu oraz liczby osób, które ukończyły z wynikiem pozytywnym kurs, studia podyplomowe lub zdały egzamin - finansowane z udziałem środków KFS. Na tej podstawie Urząd pozyskiwał dane, ile osób dzięki wsparciu z KFS, podniosło swoje kwalifikacje czy uzyskało dodatkowe uprawnienia zawodowe, które potwierdzały osiągnięcie celów i wskaźników efektywności, co wpłynęło na zwiększenie pozycji i szans na rynku pracy.

Wojewódzki Urząd Pracy w Rzeszowie prowadził badanie efektywności wsparcia, udzielonego ze środków KFS w latach 2015 – 2018, obejmujące pracodawców, którym wsparcia udzieliły powiatowe urzędy pracy.”

Badanie efektywności wsparcia, udzielonego ze środków KFS w latach 2015 – 2018, na zlecenie WUP, przeprowadziła firma zewnętrzna ASM Centrum Badań i Analiz Rynku Spółka z o.o. w Kutnie.

W raporcie zbiorczym pn. *Badanie efektywności wsparcia, udzielonego z KFS w województwie podkarpackim w latach 2015 – 2018*”, sporządzonym dla WUP, zawarto ocenę pozytywną działań, finansowanych z KFS.

(akta kontroli str. 1241 - 1244)

3. Realizacja działań na rzecz kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców pozwoliła na realizację priorytetów, określanych przez ministra właściwego ds. pracy oraz zaspokoili zapotrzebowanie przedsiębiorców, wyszczególniane w ankietach, wypełnianych podczas akcji ankietowania, przeprowadzanej przez PUP, celem określenia szacunkowej wartości środków KFS do planu na dany rok.

Odnośnie zgodności celów i efektów wsparcia z KFS ze strategią i polityką powiatu w zakresie aktywizacji lokalnego rynku pracy, Zastępca Dyrektora PUP wyjaśniła, że *„realizacja działań na rzecz kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców była zgodna z celami i założeniami polityki Powiatu zawartymi w Strategii Rozwoju Powiatu Dębickiego na lata 2015 – 2025.*

*Cel szczegółowy 1.2.1. pn. Szkolenia i doradztwo dla nowych pracodawców i pracowników, zawarty w Strategii rozwoju powiatu dębickiego na lata 2015 – 2025 mówi o działaniu, polegającym na stworzeniu możliwości nieodpłatnego wsparcia MSP w zakresie doradztwa prawnego i finansowego oraz szkoleń dla pracowników i pracodawców w zakresie kluczowych, zdiagnozowanych obszarów, niezbędnych do rozwijania działalności gospodarczej.*

*Na obszarze województwa podkarpackiego uchwałą Nr 53/1272/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z 13 czerwca 2019 r. przyjęto Regionalny Plan działań na Rzecz Zatrudnienia na rok 2019.*

*Jednym z celów Planu było zapobieganie utracie zatrudnienia przez osoby pracujące z powodu kompetencji, nieadekwatnych do wymagań dynamicznie zmieniającej się gospodarki.*

*W ramach planowanych działań wskazano, że w 2019 roku wspierane będzie w szczególności kształcenie ustawiczne w zawodach deficytowych, osób po 45 roku życia, pracowników pochodzących z grup, zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, zatrudnionych w podmiotach, posiadających status przedsiębiorstwa społecznego, co wpisywało się w priorytety KFS.*

*W 2020 r. i 2021 r. nie przyjęto Regionalnego Planu działań na Rzecz Zatrudnienia.”*

(akta kontroli str. 1241 – 1244 i str. 1245 - 1265)

4. Określone dla KFS na lata 2019 – 2021 priorytety ministra właściwego ds. pracy oraz Rady Rynku Pracy wpisywały się w założenia i kierunki powiatowej polityki rynku pracy i rozwoju zasobów ludzkich powiatu dębickiego.

Zastępca Dyrektora PUP wyjaśniła, że *„na obszarze województwa podkarpackiego uchwałą Nr 53/1272/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 13 czerwca 2019 r. przyjęto Regionalny Plan Działań na Rzecz Zatrudnienia na rok 2019.*

*Jednym z celów Planu było zapobieganie utracie zatrudnienia przez osoby pracujące z powodu kompetencji nieadekwatnych do wymagań, dynamicznie zmieniającej się gospodarki.*

*W ramach planowanych działań wskazano, że w 2019 r. wspierane będzie w szczególności kształcenie ustawiczne w zawodach deficytowych, osób po 45 roku życia, pracowników pochodzących z grup, zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, zatrudnionych w podmiotach, posiadających status przedsiębiorstwa społecznego, co wpisywało się w priorytety KFS i powiatu.*

*W 2020 r. i 2021 r. nie przyjęto Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia.*

*Barierami i utrudnieniami, w efektywnym gospodarowaniu KFS, są następujące problemy i zjawiska:*

- brak jednolitych uregulowań prawnych, dotyczących wzorów dokumentów oraz procesu naboru wniosków w ramach KFS, jak również zasad przyznawania i rozliczania, przyznanego dofinansowania środkami KFS;
- brak uregulowania prawnego, dotyczącego wprowadzenia limitu dofinansowania dla pracodawcy w danym roku;
- brak możliwości korzystania ze środków KFS przez przedsiębiorców, niezatrudniających pracowników.”

(akta kontroli str. 1241 – 1244 i str. 1245 - 1265)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

**OCENA CZĄSTKOWA**

PUP rzetelnie i w zakresie wynikającym z obowiązujących procedur, monitorował stan realizacji finansowanych z KFS działań PUP i przedsiębiorców, a analizy i dane, przesyłane do WUP w tym zakresie, były rzetelne.

Urząd w badanym okresie nie dokonywał oceny efektywności działań, finansowanych ze środków KFS i przeznaczył otrzymane środki na podstawowy cel, jakim jest kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy (art. 69a ust. 1) oraz na promocję KFS (art. 69a ust. 2 pkt 4) ustawy o promocji zatrudnienia, uważając, że w ten sposób zostaną bardziej racjonalnie i gospodarnie wykorzystane.

#### **IV. Uwagi i wnioski**

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

#### **V. Pozostałe informacje i pouczenia**

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania.

Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie.

Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego, zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Rzeszów, lipca 2021 r.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Rzeszowie

Kontroler  
Mieczysław Fajger  
Główny specjalista k. p.

Dyrektor  
Wiesław Motyka