



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Rzeszowie

LRZ.410.008.03.2020

Tadeusz Ferenc  
Prezydent Miasta Rzeszowa  
Rynek 1, 35-064 Rzeszów

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

**P/20/045** – Funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi i poużytkowymi oraz transgraniczne przemieszczanie odpadów

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta Rzeszowa Rzeszów 35-064, ul. Rynek 1, zwany dalej „Urzędem”
Kierownik jednostki kontrolowanej	Tadeusz Ferenc, Prezydent Miasta Rzeszowa od 10 listopada 2002 r.  (akta kontroli str. 3)
Zakres przedmiotowy kontroli	- zapewnienie właściwego odbioru i zagospodarowania wytwarzanych odpadów komunalnych oraz nadzór nad rynkiem odpadów komunalnych na terenie gminy, - prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie sposobu postępowania z odpadami komunalnymi.
Okres objęty kontrolą	2016 – 2020 (I półrocze) z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i/lub po tym okresie, które miały wpływ na okres objęty oceną.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>1</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
Kontroler	Alina Walenia, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LRZ/82/2020 z 26 maja 2020 r.  (akta kontroli str. 1 - 2)

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2020 r., poz. 1200., dalej: ustawa o NIK.

## II. Ocena ogólna<sup>2</sup> kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Gmina Miasto Rzeszów (dalej Gmina) w latach 2016 – 2020<sup>3</sup> zapewniła właściwy odbiór i zagospodarowanie wytwarzanych odpadów komunalnych oraz nadzór nad rynkiem odpadów komunalnych na terenie Gminy. Prawidłowo prowadzone były działania informacyjne i edukacyjne w zakresie sposobu postępowania z odpadami komunalnymi.

Uzasadnienie  
oceny ogólnej

Ustalono, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>4</sup> (dalej ucpg) prowadzona była coroczna analiza ilości i rodzajów wytwarzanych odpadów komunalnych oraz sposobów ich zagospodarowania. Rzetelnie i terminowo sporządzane były sprawozdania z zakresu gospodarki odpadami. Zgodnie z ucpg opracowywane były projekty uchwał dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi, regulaminy utrzymania czystości i porządku w Gminie. Zorganizowany został odbiór wszystkich rodzajów odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Gminy. Zapewnione zostały warunki dla selektywnego zbierania odpadów, w tym odpadów poużytkowych. Wykonawca usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych wybrany został w postępowaniu przetargowym, zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych<sup>5</sup> (dalej Pzp). Prawidłowo sprawowany był nadzór nad realizacją umów w zakresie odbioru, sposobu postępowania z odpadami komunalnymi przez podmioty odbierające i przetwarzające odpady komunalne w instalacjach. Właściwie prowadzona była analiza kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a tym samym uzasadniony był wzrost opłat ponoszonych przez mieszkańców. Identyfikowane i rozwiązywane były problemy w funkcjonowaniu systemu gospodarowania odpadami dotyczące m.in. ograniczania wzrostu cen usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

Kontrola wykazała, że prowadzone były działania informacyjne i edukacyjne w zakresie postępowania z odpadami komunalnymi. Zgodnie z ucpg, na stronie internetowej Urzędu zamieszczane były i aktualizowane informacje dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej<sup>6</sup> kontrolowanej działalności

OBSZAR

### 1. Zapewnienie warunków dla właściwego odbioru i zagospodarowania wytwarzanych odpadów komunalnych oraz sprawowanie skutecznego nadzoru nad rynkiem odpadów komunalnych

Opis stanu  
faktycznego

1. W kontrolowanym okresie, usługi w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy wykonywało Miejskie Przedsiębiorstwo

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>3</sup> I półrocze

<sup>4</sup> Dz. U. 2019 r. poz. 2010 ze zm.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2019 r., poz. 1843 ze zm.

<sup>6</sup> Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana, jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

Gospodarki Komunalnej w Rzeszowie spółka z o.o. (zwana dalej MPGK) działające w imieniu wskazanych w umowach na wykonywanie tych usług<sup>7</sup> podmiotów odbierających i przetwarzających odpady (Gmina Ostrów Zakład Usług Komunalnych w Ostrowie, Gminny Zakład Usług Komunalnych w Ostrowie sp. z o.o., Euro – Eko sp. z o.o. z siedzibą w Mielcu, Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych „EMPOL” sp. z o.o. z siedzibą w Tylmanowej, FB Serwis Karpatia sp. z o.o. (poprzednio Trans Formers Karpatia) z siedzibą w Tarnowie, FHU „Maxlift” z siedzibą w Rzeszowie). Podmioty te brały udział w postępowaniu przetargowym zorganizowanym przez Urząd, jako konsorcjum firm, gdzie liderem był MPGK.

Gmina dysponuje danymi dotyczącymi ilości i rodzaju odebranych odpadów komunalnych, zebranych w Punktach Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (zwanego dalej PSZOK) oraz od 2018 r. zebranych przez skupy surowców wtórnych, a także miejsc i sposobów ich zagospodarowania. Przedmiotowe dane zawarte zostały w sporządzanych przez Urząd sprawozdaniach z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za lata 2016-2018.

W latach 2016 – 2019 Gmina obejmowała systemem gospodarowania odpadami 100% nieruchomości zamieszkałych (od 18,2 do 19,9 tys. nieruchomości) oraz 100% nieruchomości niezamieszkałych (od 2,3 do 2,4 tys. nieruchomości), na których powstają odpady komunalne, a także 100% nieruchomości mieszanych (od 0,6 do 0,8 tys. nieruchomości). Zgodnie z uchwałą nr XXI/427/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 19 listopada 2019 r.<sup>8</sup>, w okresie od 1 stycznia 2020 r. nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, nie zostały objęte gminnym systemem gospodarowania odpadami. Przedmiotowa uchwała objęła systemem gospodarowania odpadami nieruchomości mieszane, tj. w części stanowiące nieruchomości zamieszkałe, a w części nieruchomości niezamieszkałe, na których powstają odpady komunalne.

W związku z powyższą uchwałą nr XXI/427/2019 Wydział Gospodarki Komunalnej Urzędu poinformował pisemnie podmioty prowadzące działalność gospodarczą na terenie Gminy, które od 1.01.2020 r. nie zostały objęte systemem gospodarowania odpadami komunalnymi o obowiązku podpisania indywidualnej umowy z przedsiębiorcą wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych, prowadzonego przez Prezydenta Miasta Rzeszowa. Do pisma informującego dołączony został wykaz przedsiębiorców mających uprawnienia do odbierania odpadów komunalnych i wpisanych do ww. rejestru.

(akta kontroli str. 4 – 73, 74, 106 – 107, 357 - 358)

W wyjaśnieniu Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej Urzędu podała, że argumentem przemawiającym za wyłączeniem nieruchomości niezamieszkałych z gminnego systemu gospodarowania odpadami były względy organizacyjne i finansowe. Ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw wprowadziła znaczne ograniczenia dotyczące maksymalnej wysokości stawek opłat za pojemniki lub worki

<sup>7</sup> Umowy na usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy Miasto Rzeszów: nr ZP.272.94.2014 z 12 listopada 2014 r. (obowiązuje od 1.01.2015 r. do 31.12.2016 r.) wraz z aneksem nr 1 z 26.06.2015 r., nr ZP.272.56.2016 z 27.10.2016 r. (obowiązuje przez 24 miesiące od 1.01.2017 r.) wraz z aneksami: nr 1 z 28.12.2016 r., nr 2 z 11.04.2017 r., nr 3 z 4.12.2018 r., nr CZ.272.122.2018 z 2.01.2019 r. (obowiązuje 31.03.2019 r.) wraz z trzema aneksami, nr CZ.272.22.2019 z 29.03.2019 r. (obowiązuje od 1.04. do 31.12.2019 r.) wraz z trzema aneksami. Aktualnie obowiązująca umowa nr CZ.272.86.2019 z 27.12.2019 r. (od 1.01. do 31.12.2020 r.).

<sup>8</sup> Uchwała Rady Miasta Rzeszowa z dnia 19 listopada 2019 r. nr XXI/427/2019 w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz.Urz. Woj. Podk. z 4 grudnia 2019 r., poz. 5947)

przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 5 ucpg maksymalna miesięczna stawka opłaty za pojemnik o pojemności 1100 litrów może stanowić nie więcej niż 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem lub w przypadku worków o pojemności 120 litrów nie więcej niż 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem. W przypadku pojemników i worków o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do pojemności. Biorąc pod uwagę, że przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę za 2018 r. wyniósł 1693 zł – maksymalna stawka opłaty za pojemnik o pojemności 1100 litrów nie może być wyższa niż 54,17 zł, zaś za worek o pojemności 120 litrów nie wyższa niż 16,93 zł.

W 2019 r. stawka opłaty za pojemnik 1100 litrów przy selektywnym zbieraniu wynosiła 411 zł, a za worek o pojemności 120 litrów przy selektywnym zbieraniu wynosiła 61 zł. Pozostawienie w systemie gminnym nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne doprowadziłoby do deficytu wpływów do Budżetu Miasta w stosunku do rzeczywistych kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych pochodzących z tego rodzaju nieruchomości. Konsekwencją tego byłaby sytuacja, w której właściciele nieruchomości zamieszkałych zmuszeni byłiby pokrywać część kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych wytworzonych na nieruchomościach niezamieszkałych.

Dodatkowym argumentem przemawiającym za wyłączeniem nieruchomości niezamieszkałych z gminnego systemu gospodarowania odpadami było to, że ustawodawca w art. 6c ust 2c ucpg ustanowił, że przystąpienie właściciela nieruchomości niezamieszkałej do zorganizowanego przez gminę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi jest dobrowolne i następuje na podstawie zgody właściciela nieruchomości wyrażonej w formie pisemnej. Powoduje to niestabilność wpływów do gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a co za tym idzie problem z bilansowaniem się systemu. Biorąc pod uwagę powyższe, zasadnym było wyłączenie z gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

(akta kontroli str.108 – 112)

W latach objętych kontrolą Gmina nie prowadziła oraz nie zlecała badań morfologii odpadów. Gmina nie dysponuje danymi dotyczącymi ilości i rodzaju wytwarzanych odpadów komunalnych w poszczególnych rodzajach nieruchomości. Łączna masa odpadów komunalnych odebranych z terenu nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych wynosiła w 2016 r. - 63.037,1 Mg, w 2017 r. – 65.715,6 Mg, w 2018 r. – 69.701,8 Mg, w 2019 r. – 70.603,8 Mg, w I półroczu 2020 r. – 25.637,9 Mg. Masa odpadów zebranych selektywnie z terenu nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych wynosiła odpowiednio: 16.932,4 Mg (27% łącznej masy odpadów komunalnych), 17.478,3 Mg (27%), 22.447,9 Mg (32%), 18.871,1 Mg (27%), 9.422,9 Mg (36%). W poszczególnych latach, w ilości odpadów zebranych selektywnie największą pozycję zajmują:

- inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny, tj. w 2016 r. - 11.113,3 Mg (66%), w 2017 r. – 11.752,8 Mg (67%), w 2018 r. – 16.660,5 Mg (74%), w 2019 r. – 9.253,7 Mg (49%), w 2020 r. – 3.424 Mg (46%),
- opakowania ze szkła oraz szkło – 1.811,3 Mg (11%), 1.805 Mg (10%), 1.903 Mg (8,5%), 2.128,4 Mg (11%), 1.236,4 Mg (16,6%),
- papier (opakowania z papieru i tektury) – 331,8 Mg (1,9%), 331 Mg (1,8%), 608,6 Mg (2,7%), 1.545,5 Mg (8,1%), 1.217,1 Mg (12,9%).

Na podstawie zapisów rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów<sup>9</sup> Gmina wprowadziła, od 1.01.2019 r., nowe zasady selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, t.j. zbierane były odpady na nieruchomościach w podziale na następujące frakcje: "Papier", "Metale i tworzywa sztuczne", "Szkło", odpady "BIO", odpady "Niepodlegające segregacji". Do „innych niewymienionych frakcji zbieranych w sposób selektywny” (kod odpadu 20 01 99) zaliczana była frakcja „Metali i tworzyw sztucznych”, które były zbierane łącznie. Do dnia 31.12.2018 r. odpady zbierane były w podziale na frakcję „Suchą” i frakcję „Mokrą”. W tym przypadku do „innych niewymienionych frakcji zbieranych w sposób selektywny” (kod odpadu 20 01 99) zaliczana była frakcja „sucha” w ramach, której łącznie zbierane były: plastik, metale, papier, odpady wielopakowaniowe.

(akta kontroli str.75 – 105, 108 – 112)

2. Podmioty uprawnione do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (18 podmiotów) – wpisane do rejestru działalności regulowanej, prowadzonego przez Prezydenta Miasta Rzeszowa – złożyły sprawozdania (w tym zerowe) za I i II półrocze 2016r., I i II półrocze 2017r., I i II półrocze 2018, za I półrocze 2019 r. W związku z wejściem w życie 16 maja 2020 r. ustawy z dnia 14 maja 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV - 2<sup>10</sup>, przesunięty został termin złożenia sprawozdań w wersji elektronicznej dotyczących gospodarki odpadami za rok 2019, a składanych w 2020 r. Termin składania sprawozdań o odpadach komunalnych, sprawozdań prowadzącego PSZOK oraz sprawozdań o zebranych i przetworzonych odpadach komunalnych za 2019 rok przesunięto do 31 sierpnia 2020 r. Sprawozdanie za II półrocze 2019 r. oraz sprawozdanie podmiotu prowadzącego PSZOK za 2019 r. złożyło w wersji papierowej tylko MPGK świadczące wraz z pozostałymi podmiotami usługę odbioru odpadów komunalnych z terenu Gminy z nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne oraz prowadzącego PSZOK.

W okresie objętym kontrolą, 15 podmiotów z 18 złożyło sprawozdania w terminie określonym w art. 9n ust. 2 ucpg, tj. do końca miesiąca następującego po upływie półrocza, którego dotyczyły. Sprawozdanie zerowe podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości za I półrocze 2017 r. sporządzone przez F.H.U. MAXLIFT, zostało przekazane do Urzędu w dniu 1.08.2017 r. ( tj. 1 dzień po terminie). W związku z powyższym na podmiot nałożono decyzją administracyjną<sup>11</sup> z dnia 4.09.2017 r. karę pieniężną w wysokości 100 zł, która została zapłacona w ustawowym terminie określonym w art.9zd ucpg, tj. 28.09.2017 r. Sprawozdanie zerowe podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości za I półrocze 2019 r. sporządzone przez Przedsiębiorstwo Grin-Estetyka, zostało przekazane do Urzędu w dniu 5 sierpnia 2019 r. ( tj. 5 dni po terminie). W związku z powyższym na podmiot nałożono decyzją administracyjną<sup>12</sup> z dnia 21.10.2019 r. karę pieniężną w wysokości 500 zł. Podmiot odwołał się od decyzji do SKO w Rzeszowie, które utrzymało w mocy zaskarżoną decyzję w związku, z czym podmiot zapłacił karę w ustawowym terminie określonym w art. 9zd ucpg, tj. 30.12.2019 r. Sprawozdanie zerowe podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości za I półrocze 2019 r. sporządzone przez REMONTY.PL

<sup>9</sup> Dz.U.2017.poz.19

<sup>10</sup> Dz.U 2020, poz. 875 ze zm.

<sup>11</sup> znak: GK-O.6232.1.39.2017 z dnia 4.09.2017 r.

<sup>12</sup> znak: GK-O.6232.1.69.2019 z dnia 21.10.2019 r.

zostało przekazane do Urzędu w dniu 7 sierpnia 2019 r.(tj. 7 dni po terminie). W związku z powyższym na podmiot nałożono decyzją administracyjną<sup>13</sup> z dnia 30.10.2019 r. karę pieniężną w wysokości 700 zł, która została ściągnięta na podstawie oświadczenia o potrąceniu wierzytelności w dniu 21.01.2020 r.

(akta kontroli str.113 – 114, 115 – 179)

Do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości powadzonego przez Prezydenta Miasta Rzeszowa wpisanych było 18 podmiotów. W latach 2016 - 2019, usługę odbioru odpadów komunalnych z terenu Gminy z nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne świadczyło MPGK oraz FBSerwis Karpatia sp. z o.o. (dawniej Trans-Formers Karpatia sp. z o.o. - 31.08.2017 r. nastąpiła zmiana wpisu nazwy Spółki w KRS), działające w ramach konsorcjum. Od 1 stycznia 2020 r., nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, nie są objęte gminnym systemem gospodarowania odpadami (zgodnie z uchwałą nr XXI/427/2019) W okresie tym MPGK oraz FBSerwis Karpatia sp. z o.o. świadczyło usługę odbioru odpadów komunalnych z terenu Gminy z nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości „mieszanych”.

Sprawozdania półroczne o łącznej ilości odebranych odpadów komunalnych składane było przez MPGK. jako lidera konsorcjum. Prowadzącym PSZOK jest MPGK, który złożył zgodnie z art. 9na ust. 2 ucpg sprawozdania podmiotu prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, tj. w terminie do 31 stycznia za poprzedni rok kalendarzowy.

Gospodarka Komunalna w Błażowej sp. z o.o. odbierała odpady komunalne z nieruchomości stanowiących tereny zamknięte tj. z jednostek wojskowych – Sprawozdania tego podmiotu zostały złożone w ustawowym terminie tj. do końca miesiąca następującego po półroczu, którego dotyczyły.

Na terenie Gminy funkcjonuje 7 skupów surowców wtórnych. Podmioty te terminowo złożyły sprawozdania, tj. do 31 stycznia za poprzedni rok kalendarzowy w zakresie zebranych odpadów komunalnych stanowiących frakcje odpadów komunalnych: papier, metal, tworzywa sztuczne i szkło. Gmina nie kontrolowała skupów surowców wtórnych w zakresie przekazywania zebranych odpadów do przetworzenia.

W umowach dotyczących odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy wskazanych zostało 6 podmiotów prowadzących instalacje komunalne, do których przekazywane były odpady komunalne odebrane od właścicieli nieruchomości (art.6f ust.1 ucpg). Podmioty prowadzące instalacje komunalne na terenie Gminy: MPGK al. gen. Władysława Sikorskiego 428, 35-304 Rzeszów (sortownia odpadów zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej; kompostownia odpadów zielonych). PGE Energia Ciepła S.A. Oddział Elektrociepłownia w Rzeszowie – Instalacja Termicznego Przetwarzania z Odzyskiem Energii (ITPOE) – Spalarnia odpadów komunalnych - od 2018 r. nie przekazywały Gminie informacji o odpadach, które poddane zostały procesowi przygotowania do ponownego użycia, recyklingu lub odzysku innymi metodami lub przekazane zostały w tym celu innemu podmiotowi zbierającemu odpady.

(akta kontroli str.104 – 105, 115 – 179)

W latach objętych kontrolą zadania z zakresu odbioru i zagospodarowania odpadów przekazane zostały wybranym przedsiębiorcom tworzącym konsorcjum z MPGK. W związku z tym MPGK, jako lider, a nie Gmina podpisał umowę z regionalną

<sup>13</sup> znak: GK-O.6232.1.70.2019 z dnia 30.10.2019 r.

instalację do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK do 2019 r.) oraz z instalacją przewidzianą do zastępczej obsługi regionu. Zgodnie z art. 90a ust. 1 i ust. 5 ucpg. podmiot prowadzący RIPOK ma obowiązek przekazania przedsiębiorcy informacji o odpadach, które poddał procesowi przygotowania do ponownego użycia, recyklingu lub przekazał w tym celu innemu podmiotowi, w terminie do dnia 15 stycznia za poprzedni rok kalendarzowy. Gmina nie zawarła umowy z RIPOK czy z instalacją zastępczą tylko przedsiębiorca w związku, z czym nie mogła żądać informacji o odpadach. Informacja taka przekazywana była przez podmiot prowadzący RIPOK czy instalację zastępczą przedsiębiorcy, z którym zawarta została umowa na usługi w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

(akta kontroli str.4 – 73)

W wyjaśnieniu Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej Urzędu podała, że Gmina weryfikowała dane zawarte w sprawozdaniach sporządzanych i przekazywanych przez podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, prowadzący PSZOK oraz od 2019 r. przez podmioty zbierające odpady komunalne stanowiące frakcje odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, m.in. poprzez sprawdzenie poprawności wypełniania przedmiotowych sprawozdań. W przypadku wątpliwości, co do zapisów zawartych w sprawozdaniach podmiotów składających sprawozdania, pracownik Wydziału Gospodarki Komunalnej Urzędu dokonywał wyjaśnień telefonicznie. Gmina w latach objętych kontrolą osiągnęła wymagane przepisami prawa poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia oraz poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji oraz z uwagi na to, że rozliczenie usługi na odbiór i zagospodarowanie z firmą było ryczałtowe. Gmina nie wzywała podmiotów do okazania dokumentów potwierdzających prawdziwość danych, ponieważ nie występowały wątpliwości, co do danych przedstawianych przez te podmioty.

(akta kontroli str. 180 - 190 )

Sprawozdania roczne Prezydenta Miasta Rzeszowa z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2016, 2017, i 2018 r. zostały złożone Marszałkowi Województwa Podkarpackiego i Podkarpackiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w Rzeszowie (WIOŚ) w terminie określonym w art. 9q ust. 2 ucpg, tj. do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczyły. Informacje zawarte w rocznym sprawozdaniu wynikały z danych ze sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne, sprawozdań prowadzącego PSZOK za lata 2016-2018 oraz sprawozdań o zebranych odpadach komunalnych za 2018 r. Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2018 r. było korygowane. Marszałek Województwa nie wzywał Gminy do uzupełnienia lub poprawienia sprawozdań na podstawie art. 9r ust. 2 ucpg, jedynie telefonicznie wnosił o uwzględnienie, zgodnie z informacją uzyskaną z Departamentu Gospodarki Odpadami Ministerstwa Środowiska, aby masy odpadów odebranych i przekazanych do podmiotu zbierającego odpady, który tych odpadów nie przekazał dalej do zagospodarowania, wykazać, jako odpady magazynowane (nie zostały one przekazane do zagospodarowania). Dotyczyło to informacji podanej w uwagach w sprawozdaniu Prezydenta Miasta Rzeszowa z dnia 26.03.2019 r. W korekcie sprawozdania za 2018 r. z dnia 4.09.20219 r. odpady o kodzie 20 01 27\* w ilości 43,080 Mg zebrane w PSZOK, zgodnie z informacją uzyskaną z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego wykazano w dziale Vc, natomiast odpady o kodach: 15 01 01 w ilości 313,133 Mg, 15 01 02 w ilości 12,742 Mg, i 15 01 04 w ilości 52,644 Mg wykazano w dziale VIc. Ponadto w sprawozdaniu za 2018 r. skorygowano pomyłkę dotyczącą niewłaściwego



wyliczenia osiągniętego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami, innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych. W dziale VIII d w trzecim wierszu czwartej kolumny masa odpadów przygotowanych do ponownego użycia, poddanych recyklingowi i innym procesom odzysku omyłkowo przepisano tą samą wartość z trzeciej kolumny 1258,329 Mg, a powinno być zero. Poprawione sprawozdanie przekazano w dniu 4.09.2019 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego oraz do WIOŚ w Rzeszowie.

Dane wykazane w sprawozdaniach z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, o odebranych i zebranych w Gminie odpadach komunalnych, bilansują się z danymi o zagospodarowanych odpadach (przekazywanych do przetworzenia w instalacjach komunalnych oraz bezpośrednio do prowadzących recykling w latach 2016 – 2019). Ze względu na wydłużony termin składania sprawozdań za 2019 r. Gmina nie posiada zbiorczych danych o sposobie zagospodarowania odpadów komunalnych odebranych w I pół. 2020 r. Przedmiotowe dane będą dostępne po złożeniu, przez podmioty odbierające i zbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, sprawozdań w bazie BDO za 2020 r.

W umowie na odbiór i zagospodarowanie odpadów z terenu Gminy zawarty został wymóg przedstawiania miesięcznych informacji przez Wykonawcę o ilości odebranych odpadów. W związku z powyższym Wykonawca przekazywał, za każdy miesiąc obowiązywania umowy, taką informację do Urzędu.

(akta kontroli str. 4 – 73, 114, 115 – 179, 191)

3. W latach 2016 – 2018 Gmina osiągnęła wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia, dotyczące papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła, wyliczone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r.<sup>14</sup>:

- w 2016 r. – 20,63 % (wymagany 18%),
- w 2017 r. – 21,24 % (wymagany – 20%),
- w 2018 r. – 40,34 % (wymagany – 30%),

W zakresie osiągniętego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, Gmina osiągnęła następujące poziomy:

- w 2016 r. – 63,42 % (wymagany - 42%),
- w 2017 r. – 62,10% (wymagany – 45%),
- w 2018 r. – 54,32% (wymagany – 50%),

Osiągnięto też wymagany przepisami dopuszczalny poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych, ulegających biodegradacji, przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. tj.:

- w 2016 r. – 0% (dopuszczalny – 45%). Przy wyliczaniu za 2016 r. poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania uwzględniamy m.in. odpady powstałe po mechaniczno-biologicznym przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 19 12 12, które nie spełniają wymagań rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, przekazanych do składowania. Rozporządzenie to utraciło moc na podstawie art. 250 ust. 2 ustawy o odpadach.

---

<sup>14</sup> Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U. 2016, poz. 2167);

Oznaczało to, że brak było przepisów, które w sposób szczegółowy określałyby wymagania dotyczące prowadzenia mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych oraz wymagania dla odpadów powstających z tych procesów. W związku z tym, po konsultacji z Urzędem Marszałkowskim Województwa Podkarpackiego, poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania za 2016 r. przyjęto 0. Odpady o kodzie 19 12 12 przekazywane były na składowisko odpadów komunalnych.

- w 2017 r. – 17,71% (dopuszczalny – 45%),

- w 2018 r. – 21,46% (dopuszczalny – 40%).

Wycieszenie ww. wskaźników za 2019 r. nie było możliwe, ze względu na przesunięcie terminów złożenie sprawozdań w wersji elektronicznej dotyczących gospodarki odpadami za 2019 r., z terminem składania w 2020 r. Sprawozdanie za II półrocze 2019 r. oraz sprawozdanie podmiotu prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych za 2019 r. złożyło w wersji papierowej tylko MPGK. Gmina nie posiada sprawozdania o wywozie i przetwarzaniu odpadów GUS M-09. Informacje dotyczące zakresu poprawiania i uzupełniania sprawozdań Prezydenta Miasta Rzeszowa, z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za lata 2016 – 2018, przedstawione zostały w pkt.2 niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

(akta kontroli str. 4 – 73, 192 – 198)

4. W kontrolowanych okresie uchwały podejmowane przez Radę Miasta Rzeszowa były zgodne z ich projektami przygotowanymi w Urzędzie. Stosownie do art. 6k ust.1 ucpg, Rada Miasta w drodze uchwały dokonała wyboru metody obliczania i ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz sposobu ich pobierania. Zgodnie z uchwałą Nr LII/980/2013 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 14 maja 2013 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności<sup>15</sup> oraz uchwałą Nr LXXI/1316/2014 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 25 marca 2014 r. zmieniającą uchwałę Nr LII/980/2013 z 14 maja 2013 r.<sup>16</sup>, w latach 2016, 2017, 2018 oraz od 1 stycznia 2019 r. do 31 maja 2019 r. opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi była ustalana od gospodarstwa domowego w zależności od ilości osób w nim zamieszkujących. Dla zabudowy jednorodzinnej obowiązywały następujące miesięczne stawki:

- odpady zbierane selektywnie - 15 zł dla gospodarstwa jednoosobowego, 30 zł dla dwuosobowego, 40 zł dla trzyosobowego, 46 zł dla czteroosobowego i 60 zł dla liczącego pięć i więcej osób,

- odpady zbierane nieselektywnie – 22 zł od gospodarstwa jednoosobowego, 45 zł od dwuosobowego, 60 zł od trzyosobowego, 69 zł od czteroosobowego i 90 zł od liczącego pięć i więcej osób.

Dla zabudowy wielolokalowej miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami dla gospodarstwa były następujące:

- odpady zbierane selektywnie - 10 zł dla gospodarstwa jednoosobowego, 18 zł dla dwuosobowego, 26 zł dla trzyosobowego, 32 zł dla czteroosobowego i 38 zł dla liczącego pięć i więcej osób,

- odpady zbierane nieselektywnie – 15 zł od gospodarstwa jednoosobowego, 27 zł od dwuosobowego, 39 zł od trzyosobowego, 48 zł od czteroosobowego i 57 zł od liczącego pięć i więcej osób.

<sup>15</sup> Dz. Urz. Woj. Podk. z 2013r. poz. 2375

<sup>16</sup> Dz. Urz. Woj. Podk. z 2014r. poz. 1259

Dla nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne miesięczne stawki opłat za odpady:

- zbierane selektywnie - od 30 zł za worek/pojemnik 60 litrowy do 316 zł za worek/pojemnik 1100 l, od 4.140 zł do 8.933 zł za prasokontener o pojemności od 5.000 l do 10.000 l, od 215 zł do 286 zł za pojemnik podziemny od 3.000 l do 4.000 l,

- zbierane nieselektywnie - od 45 zł za worek/pojemnik 60 litrowy do 474 zł za worek/pojemnik 1100 l, od 6.210 zł do 10.400 zł za prasokontener o pojemności od 5.000 l do 10.000 l, od 323 zł do 429 zł za pojemnik podziemny od 3.000 l do 4.000 l.

(akta kontroli str. 199 – 202, 203 – 205)

Zgodnie z uchwałą Nr IX/199/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności<sup>17</sup> oraz uchwałą Nr X/210/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 23 kwietnia 2019 r. zmieniającą uchwałę Nr IX/199/2019 z 28 marca 2019 r., od 1 czerwca 2019 r. do 29 lutego 2020 r. obowiązywały następujące miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

Dla zabudowy jednorodzinnej:

- odpady zbierane selektywnie - 20 zł dla gospodarstwa jednoosobowego, 40 zł dla dwuosobowego, 55 zł dla trzyosobowego, 66 zł dla czterosobowego i 85 zł dla liczącego pięć i więcej osób,

- odpady zbierane nieselektywnie – 30 zł od gospodarstwa jednoosobowego, 60 zł od dwuosobowego, 83 zł od trzyosobowego, 99 zł od czterosobowego i 128 zł od liczącego pięć i więcej osób.

Dla zabudowy wielolokalowej:

- odpady zbierane selektywnie - 15 zł dla gospodarstwa jednoosobowego, 28 zł dla dwuosobowego, 41 zł dla trzyosobowego, 52 zł dla czterosobowego i 63 zł dla liczącego pięć i więcej osób,

- odpady zbierane nieselektywnie – 23 zł od gospodarstwa jednoosobowego, 42 zł od dwuosobowego, 62 zł od trzyosobowego, 78 zł od czterosobowego i 95 zł od liczącego pięć i więcej osób.

Dla nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne:

- zbierane selektywnie - od 39 zł za worek/pojemnik 60 litrowy do 411 zł za worek/pojemnik 1100 l, za prasokontener - 902 zł/1m<sup>3</sup> x ... m<sup>3</sup>, za pojemnik podziemny 93 zł/1m<sup>3</sup> x ... m<sup>3</sup>,

- zbierane nieselektywnie - od 59 zł miesięcznie za worek/pojemnik 60 litrowy do 617 zł za worek/pojemnik 1100 l, za prasokontener - 1353 zł/1m<sup>3</sup> x ... m<sup>3</sup>, za pojemnik podziemny - 140 zł/1m<sup>3</sup> x ... m<sup>3</sup>

(akta kontroli str. 206 – 207, 208 – 209)

Zgodnie z uchwałą Nr XXV/529/2020 Rady Miasta Rzeszowa w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności<sup>18</sup>, z dniem 1 marca 2020 r. zmianie uległa metoda ustalenia opłaty oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami

<sup>17</sup> Dz.Urz.Woj. Podk. z 2019 r. poz. 2581

<sup>18</sup> Dz. Urz. Woj. Podk. z 2020r. poz. 530

komunalnymi. Opłata została ustalona w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

Miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązujące z dniem 1 marca 2020 r. wynoszą:

- dla zabudowy jednorodzinnej - 32 zł od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość,
- dla zabudowy wielolokalowej - 27 zł od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

Dla nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, zlokalizowanych na nieruchomości mieszanej opłata za:

- odpady niepodlegające segregacji - od 2,95 zł pojemnik/worek 60 l do 54,17 zł za 1100 l pojemnik/worek, 49,24 zł/1m<sup>3</sup> x ... m<sup>3</sup> za pojemnik podziemny,
- metale i tworzywa sztuczne – od 5,90 zł za pojemnik 120 l do 54,17 za pojemnik 1100 l. 49,24 zł/1m<sup>3</sup> x ... m<sup>3</sup> za pojemnik podziemny,
- papier – od 5,90 zł za pojemnik 120 l do 54,17 zł za 1100 l, 49,24 zł/1m<sup>3</sup> x ... m<sup>3</sup> za pojemnik podziemny,
- szkło – od 3,93 zł za pojemnik 80 l do 11,81 zł za pojemnik 240 l,
- odpady BIO – 2,95 zł za 60 l do 11,81 zł za pojemnik 240 l.

Zgodnie z wyżej wymienioną uchwałą Rady Miasta Rzeszowa Nr XXV/529/2020, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnej stanowi dwukrotność stawki opłaty podstawowej. Od 1 marca 2020 r., na podstawie uchwały Nr XXV/530/2020 z dnia 22 stycznia 2020 r. w sprawie zwolnienia w części, z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne, w kompostowniku przydomowym<sup>19</sup>, właściciele takich nieruchomości kompostujący odpady, zostali zwolnieni z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 0,40 zł miesięcznie za każdą osobę zamieszkującą nieruchomość. W kontrolowanym okresie Rada Miasta Rzeszowa nie określiła innych zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

(akta kontroli str. 210 – 212)

Przy ustalaniu nowych stawek opłat w 2019 r. oraz przy ustalaniu stawek opłat przy zmianie metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2020 r. zostały uwzględnione następujące wydatki:

Planowane wydatki (koszty systemu) przy ustalaniu nowych stawek opłat w 2019 r.:

<b>Uwzględnione wydatki:</b>	<b>Koszty (w zł)</b>
umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Miasto Rzeszów	40.680.800
usługi dodatkowe	254.000
umowa na odbiór i zagospodarowanie przeterminowanych leków zbieranych z wybranych aptek na terenie Rzeszowa:	36.000
koszty administracyjne:	1.777.508
kampania informacyjno – edukacyjna:	25.000
zakup pojemników do selektywnej zbiórki	2.000

<sup>19</sup> Dz. Urz. Woj. Podk. z 2020r. poz. 531

odpadów:	
<b>Łącznie:</b>	<b>42.775.308</b>

Planowane wydatki (koszty systemu) przy ustalaniu stawek opłat przy zmianie metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2020 r:

<b>Uwzględnione wydatki:</b>	<b>Koszty (w zł)</b>
umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Miasto Rzeszów	61.283.952
usługi dodatkowe	335.212
umowa na odbiór i zagospodarowanie przeterminowanych leków zbieranych z wybranych aptek na terenie Rzeszowa:	97.270
koszty administracyjne:	1.917.040
kampania informacyjno – edukacyjna:	25.000
zakup pojemników do selektywnej zbiórki odpadów:	2.000
<b>Łącznie:</b>	<b>63.660.474</b>

Gmina nie uzyskiwała dochodów ze sprzedaży surowców wtórnych pochodzących z selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, w tym z PSZOK. Wynagrodzenie z umowy na wykonanie usługi polegającej na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych z terenu Gminy ustalane było w formie ryczałtowej, Wykonawca przy przygotowywaniu oferty przetargowej uwzględniał ewentualne zyski ze sprzedaży surowców wtórnych.

Gmina zawarła w dniu 9 grudnia 2014 r. umowę z F.U-H. „EKO-TOP” sp. z o.o. z siedzibą w Rzeszowie w zakresie organizacji systemu zbierania zużytych baterii i akumulatorów przenośnych w placówkach użyteczności publicznej, prowadzących działalność na terenie Gminy. Umowa ta była dla Gminy bezkosztowa (wszelkie koszty z tytułu realizacji umowy ponosił F.U-H. „EKO-TOP” sp. z o.o.). W ramach realizacji umowy F.U-H. „EKO-TOP” sp. z o.o. zobowiązany został do nieodpłatnego i okresowego odbioru zużytych baterii i akumulatorów przenośnych w miejscach odbioru wskazanych przez Gminę. Umowa została zawarta w celu ograniczenia negatywnego wpływu baterii przenośnych oraz akumulatorów na środowisko. Umowę rozwiązał F.U-H. „EKO-TOP” sp. z o.o. z dniem 31.05.2020 r.

Gmina zawarła w dniu 7 listopada 2012 r. umowę z ElektroEko Organizacją Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego S.A. w zakresie:

- nieodpłatnego organizowania przez ElektroEko systemu odbioru i gromadzenia w sposób selektywny zużytego sprzętu z terenu gminy oraz współpracy przy prowadzeniu kampanii informacyjnej na terenie Gminy dla jej mieszkańców w zakresie postępowania ze zużyтым sprzętem,
- przygotowania i wdrożenia Programu edukacyjnego dla szkół podstawowych z terenu Gminy,
- utworzenia Funduszu Oświatowego dla szkół podstawowych z terenu Gminy, biorących udział w Programie edukacyjnym, przeznaczonego na zakup pomocy dydaktycznych i wyposażenia technicznego. Umowa uległa rozwiązaniu przez ElektroEko z dniem 31.12.2019 r.<sup>20</sup>

(akta kontroli str. 223 – 225, 226 – 237, 351)

<sup>20</sup> Były to działania doraźne – właściwy odbiór elektrośmieci zapewniony został w ramach umowy w dwóch PSZOK.

5. Zgodnie z warunkami umów w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, w przypadku stwierdzenia niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne, na potwierdzenie tego faktu, zobowiązany został do sporządzenia protokołu oraz wykonania dokumentacji fotograficznej i przekazania tych dokumentów do Gminy. Zadaniem Gminy było pouczenie właściciela nieruchomości o obowiązujących zasadach selektywnej zbiórki.

W latach 2016 – 2019 podmioty odbierające odpady komunalne przekazały do Urzędu 414 protokołów wraz z dokumentacją fotograficzną sporządzonych w związku z niedopełnieniem przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, tj. w 2016 r. – 1, w 2017 r. – 108, w 2018 r. – 150 i w 2019 r. – 155. Nieprawidłowości dotyczyły niewłaściwej segregacji odpadów komunalnych, niezgodnej z wymogami Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy. W związku ze zgłoszeniami Urząd przesyłał, do wskazanych właścicieli nieruchomości, pisemne pouczenia o prawidłowej segregacji odpadów. W przypadku zabudowy wielolokalowej prowadzone były działania informacyjno-edukacyjne.

Od dnia wejścia w życie art. 6ka ucp<sup>21</sup> do czasu zakończenia niniejszej kontroli, do Gminy nie wpływały protokoły od podmiotów odbierających odpady komunalne, w związku z tym nie były wszczynane postępowania i nie wydawano decyzji administracyjnych.

(akta kontroli str. 4 – 73, 373 – 374)

Od 1 marca 2020 r. obowiązuje uchwała Nr XXV/530/2020 z dnia 22 stycznia 2020 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne, w kompostowniku przydomowym<sup>22</sup>

W okresie objętym kontrolą, tj. od 2016 r. do I pół. 2020 r., Gmina nie prowadziła ilościowej ewidencji nieruchomości wyposażonych w kompostownik oraz nie dokonywała zakupu kompostowników dla mieszkańców.

Z uwagi na to, że od 1 marca 2020 r., w związku ze zmianą metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami na bieżąco przyjmowane są od właścicieli nieruchomości deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także biorąc pod uwagę panującą epidemię COVID-19, dotychczas nie były prowadzone czynności kontrolne nieruchomości na terenie, których kompostowane są bioodpady. Nie występowały przypadki cofnięcia zwolnień z opłaty z tytułu nieposiadania kompostownika, a wykazania w deklaracji przez właścicieli nieruchomości jego posiadania.

(akta kontroli str. 220 – 221)

Zestawienie różnic stawek opłat za selektywne zbieranie odpadów i za zbieranie odpadów zmieszanych w latach 2016 – 2020 w zł i w % przedstawiało się następująco:

<b>Rodzaj gospodarstwa Zabudowa jednorodzinna</b>	<b>Różnica pomiędzy stawkami za selektywne zbieranie odpadów, a stawkami za zbieranie odpadów zmieszanych w</b>	<b>Różnica pomiędzy stawkami za selektywne zbieranie odpadów, a stawkami za zbieranie odpadów zmieszanych</b>	<b>Różnica pomiędzy stawkami za selektywne zbieranie odpadów, a stawkami za zbieranie odpadów zmieszanych w 2020</b>
---	---	---	--

<sup>21</sup> Art. 6ka ucp wszedł w życie 6.09.2019 r.

<sup>22</sup> Dz. Urz. Woj. Podk. z 2020r. poz. 531

	latach 2016-2018 w zł i w %	w 2019 r. w zł i w %	r.
			od 1 marca 2020r. obowiązuje stawka <b>32 zł</b> od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość
jednoosobowe	7(46,70%)	10 (50%)	Od 1 marca 2020 r. jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnej stanowi dwukrotność stawki opłaty podstawowej.
dwuosobowe	15 (45%)	20 (50%)	
trzyosobowe	20 (50%)	28 (51%)	
czterooosobowe	23 (50%)	33 (50%)	
Pięć lub więcej osób	30 (50%)	43 (50,60%)	

Zestawienie różnic pomiędzy stawkami za selektywne zbieranie odpadów a stawkami za zbieranie odpadów zmieszanych w przypadku zabudowy wielolokalowej

Rodzaj gospodarstwa zabudowa wielolokalowa	Różnica pomiędzy stawkami za selektywne zbieranie odpadów, a stawkami za zbieranie odpadów zmieszanych w latach 2016-2018 w zł i w %	Różnica pomiędzy stawkami za selektywne zbieranie odpadów, a stawkami za zbieranie odpadów zmieszanych w 2019 r. w zł i w %	Różnica pomiędzy stawkami za selektywne zbieranie odpadów, a stawkami za zbieranie odpadów zmieszanych w 2020 r.
			Od 1 marca 2020r. obowiązuje stawka <b>27 zł</b> od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość
jednoosobowe	5 (50%)	8 (53,33%)	Od 1 marca 2020 r. jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnej stanowi dwukrotność stawki opłaty podstawowej
dwuosobowe	9 (50%)	14 (50%)	
trzyosobowe	13 (50%)	21 (51,22%)	
czterooosobowe	16 (50%)	26 (50%)	
Pięć lub więcej osób	19 (50%)	32 (50,80%)	

(akta kontroli str. 213 – 219, 352 – 353)

**6.** W kontrolowanym okresie, zgodnie z przepisami ucpg, Rada Miasta Rzeszowa podjęła uchwały<sup>23</sup> w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za

<sup>23</sup> Uchwały Rady Miasta Rzeszowa w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości: Nr LVI/1059/2013 z 9 lipca 2013 r. zmieniająca uchwałę Nr LII/981/2013 (Dz.Urz.Woj. Podk. z 1 sierpnia 2013 r., poz. 2917), Nr LXXI/131/2014 z 25

gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określiła warunki i tryb składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości.

W latach 2016 – 2020 Urząd wysłał 609 wezwań do właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji albo dane zawarte w deklaracji budziły wątpliwości, celem złożenia deklaracji bądź jej skorygowania. W przypadku, gdy właściciel nie zastosował się do wezwania Urząd wszczynał postępowanie i określał w drodze decyzji wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W latach 2016 – 2019 Prezydent Miasta Rzeszowa wydał 24 decyzje ustalające wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji albo dane zawarte w deklaracji budziły wątpliwości, tj. w 2016 r. - 11, w 2017 r. - 9, w 2018 r. – 1, w 2019 r. – 3. W I pół. 2020 r. decyzje w tym zakresie nie były wydawane.

W latach 2016 – 2019 w ramach systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przeprowadzonych zostało 320 czynności sprawdzających pod kątem zamieszkiwania, bądź prowadzenia działalności na nieruchomości i powstawania odpadów komunalnych, celem ustalenia czy wszyscy właściciele nieruchomości złożyli deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W kontrolowanym okresie sprawdzana była poprawność wszystkich złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

(akta kontroli str.108 – 112, 238 – 242)

7. W kontrolowanym okresie dochody uzyskane z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w poszczególnych latach kształtowały się następująco:

- w 2016 r. – 33.710.816,93 zł, z czego z nieruchomości zamieszkałych – 15.656.115,94 zł, z niezamieszkałych – 11.693.519,82 zł, z mieszanych – 6.361.181,17 zł,
- w 2017 r. – 34.601.393,15 zł, z czego z nieruchomości zamieszkałych – 15.971.750,29 zł, z niezamieszkałych – 12.040.710,05 zł, z mieszanych – 6.588.932,81 zł,
- w 2018 r. – 35.380.595,40 zł, z czego z nieruchomości zamieszkałych – 16.327.928,48 zł, z niezamieszkałych – 12.331.960,67 zł, z mieszanych – 6.720.706,25 zł,
- w 2019 r. – 44.009.703,12 zł, z czego z nieruchomości zamieszkałych – 20.480.869,133 zł, z niezamieszkałych – 14.699.691,42 zł, z mieszanych – 8.829.142,57 zł,
- w 2020 r.<sup>24</sup> – 17.893.069,47 zł, z czego z nieruchomości zamieszkałych – 12.304.242,88 zł, z mieszanych – 5.588.826,59 zł.

Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie wynosiły: w 2016 r. - 32.148.483 zł, w 2017 r. – 32.640.876 zł, w 2018 r. – 34.574.107 zł, w 2019 r. – 42.879.772 zł, w I półroczu 2020 r. – 30.422.752 zł. Struktura wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami przedstawiały się następująco:

- opłaty za odbiór, zbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych (wg umów) wynosiły odpowiednio: 30.635.483 zł, 31.014.308 zł, 32.744.593,82 zł, 41.037.604,28 zł i 29.438.269,46 zł (tj. ok. 95% wydatków funkcjonowania systemu),

---

marca 2014 zmieniająca uchwałę Nr LII/981/2013 (Dz.Urz. Woj. Podk. z 10 kwietnia 2014 r., poz. 1260), Nr XXVI/565/2016 z dnia 17 maja 2016 r. oraz uchwała Nr XIII/1866/2016 z 14 czerwca 2016 r. Kolegium RIO w Rzeszowie w odniesieniu do uchwały Nr XXVI/565/2016 (Dz.Urz. Woj. Podk. z 15 czerwca 2016 r., poz. 1899)

<sup>24</sup> Od 1 stycznia 2020 r, nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, nie są objęte gminnym systemem gospodarowania odpadami (zgodnie z podjętą przez Radę Miasta Rzeszowa w dniu 19 listopada 2019 r. uchwałą nr XXI/427/2019). Przedmiotowa uchwała objęła systemem nieruchomości mieszane, tj. w części stanowią nieruchomości zamieszkałe, a w części nieruchomości niezamieszkałe, na których powstają odpady komunalne tzw. nieruchomości „mieszane”.



- wydatki na edukację i kampanię informacyjną: 4.674 zł, 4.428 zł, 7.330 zł, 13.088,43 zł (ok. 0,1%)

- wydatki na wynagrodzenia i pochodne: 1.513.461 zł, 1.592.914,18 zł, 1.694.673,92 zł i 950.665,92 zł (ok.4,9%).

Nadwyżka dochodów nad obligatoryjnymi wydatkami w 2016 r. wynosiła 1.718.528 zł, w 2017 r. – 2.134.024 zł, w 2018 r. – 1.090.374 zł, w 2019 r. – 1.442.041 zł. W okresie I półrocza 2020 r. wydatki przewyższały dochody o kwotę 6.462.840 zł.

Ze środków nadwyżki finansowane były wydatki poniesione przez Zarząd Zieleni Miejskiej sp. z o.o.<sup>25</sup>. z przeznaczeniem na usuwanie odpadów komunalnych (opróżnianie kosztów w parkach, w pasach drogowych, a także na likwidację dzikich wysypisk). Wydatki te w 2016 r. wynosiły 1.704.885 zł, w 2017 r. – 1.504.443 zł, w 2018 r. – 1.090.374 zł, w 2019 r. – 1.442.041 zł. Nadwyżka dochodów nad wydatkami, łącznie z wydatkami poniesionymi przez ZZM w 2016 r. wynosiła 13.643 zł, w 2017 r. – 629.581 zł. W latach 2018 – 2019 dochody i wydatki zostały zrównoważone, a w okresie I półrocza 2020 r. wydatki przewyższały dochody o kwotę 6.462.840 zł.

Ustalono, że wydatki ponoszone ze środków z opłat wnoszonych przez mieszkańców za gospodarowanie odpadami komunalnymi były przeznaczane na cele określone w art.6r ust.2 ucpg.

(akta kontroli str. 4 – 73, 243 – 245)

Gmina przejęła obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki (worki) służące do zbierania odpadów komunalnych i utrzymuje je w odpowiednim stanie technicznym (nie dotyczy pojemników KP 5, KP 7, KP 10 i KP 12, prasokontenerów oraz pojemników podziemnych). Gmina zapewniła również, w przypadku nieruchomości zamieszkałych o zabudowie wielolokalowej, utrzymanie pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym oraz ich dezynfekcję.

Ww. obowiązki Gminy świadczył podmiot odbierający odpady komunalne w ramach wynagrodzenia ryczałtowego na podstawie umowy na wykonanie usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy. Na pozostałych nieruchomościach stanowiących zabudowę jednorodzinną obowiązek utrzymania pojemników w czystości należał do właścicieli tych nieruchomości.

(akta kontroli str. 4 – 73, 108 – 112)

W kontrolowanym okresie zmiana stawek opłat nastąpiła zgodnie z uchwałą Nr IX/199/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności<sup>26</sup> oraz uchwałą Nr X/210/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 23 kwietnia 2019 r.<sup>27</sup> zmieniającą uchwałę Nr IX/199/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności<sup>28</sup>. W uzasadnieniu uchwały Nr IX/199/2019 podano, że wzrost stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi związany był

<sup>25</sup> Spółki z o.o. Gminy Rzeszów

<sup>26</sup> Dz.Urz.Woj. Podk. z 2019 r. poz. 2581

<sup>27</sup> Regionalna Izba Obrachunkowa w Rzeszowie wszczęła postępowanie nadzorcze w stosunku do uchwały Nr IX/199/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. W przedmiotowej uchwale został zakwestionowany sposób wyliczenia stawki za prasokontener oraz pojemnik podziemny.

<sup>28</sup>Dz.Urz.Woj. Podk. z 2019 r. poz. 2656

ze wzrostem kosztów odbioru oraz zagospodarowania odpadów komunalnych. Zmienione stawki opłat za gospodarowanie odpadami obowiązywały w okresie od 1 czerwca 2019 r. do 29 lutego 2020 r.

Ze względu na konieczność spełnienia wymogu art. 6r ust 2 ucpg, w 2019 r. podwyższeniu uległy stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zaproponowane ww. uchwale stawki opłat umożliwiły pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2019 r. Uzasadnienie wzrostu cen usług wynikało m.in. ze zmian w zakresie organizacji odbioru odpadów. Do czasu uruchomienia przez PGE GiEK S.A. Oddział Elektrociepłownia Rzeszów Instalacji Termicznego Przetwarzania z Odzyskiem Energii (ITPOE) odpady zmieszane przekazywane były do ZUK Ostrów w cenie 224,64 zł brutto/1 tonę. W 2019 roku cena przyjęcia zmieszanych odpadów w ZUK Ostrów wynosiła 457,90 zł brutto/1 tonę. Natomiast cena przyjęcia w ITPOE ostatecznie wyniosła 302,40 zł brutto/1 tonę. Ponadto wzrosła jednostkowa stawka opłaty za korzystanie ze środowiska z 140 zł/za tonę w 2018r. na 170 zł/za tonę w 2019 roku.

Na podstawie zapisów rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów Gmina wprowadziła od 1.01.2019 r. nowe zasady selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, t.j. zbieraniu odpadów na nieruchomości w podziale na następujące frakcje: "Papier", "Metale i tworzywa sztuczne", "Szkło", odpady "BIO", odpady "Niepodlegające segregacji", co spowodowało wzrost kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów.

(akta kontroli str.213 – 219, 359 – 366)

Kolejna zmiana zgodnie z uchwałą Nr XXV/529/2020 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 22 stycznia 2020 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności<sup>29</sup> nastąpiła z dniem 1 marca 2020 r., wówczas zmiana uległa metoda ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Opłata została ustalona w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. W uzasadnieniu do uchwały Nr XXV/529/2020 podano, że w związku ze znacznym wzrostem w 2020 r. kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, wynikającym m.in. ze wzrostu ceny za przyjęcie 1 tony odpadów komunalnych do zagospodarowania, dotychczas obowiązujące stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Rzeszów nie zapewniłyby, zgodnie z art. 6r ust. 2 ucpg, pokrycia kosztów funkcjonowania systemu.

Z uwagi na konieczność spełnienia wymogu wynikającego z art. 6r ust. 2, a także art. 6k ust. 2a ucpg w zakresie ustalenia przez radę gminy stawki opłaty w wysokości nie wyższej niż maksymalne ustawowe stawki opłaty dla danej metody zaszła konieczność zmiany metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z metody „od gospodarstwa domowego” na metodę „od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość” i ustalenia dla przyjętej metody odpowiednich stawek opłaty. Zwiększenie wysokości opłat za odbiór odpadów komunalnych wynikało, ze zmian organizacyjnych w systemie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. Cena, jaką wynegocjował Prezydent Miasta Rzeszowa z PGE GiEK S.A. za przyjęcie odpadów zmieszanych do Instalacji Termicznego Przetwarzania z Odzyskiem Energii (ITPOE) będącej Regionalną Instalacją Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK), która jest zarządzana

---

<sup>29</sup> Dz. Urz. Woj. Podk. z 2020r. poz. 530

przez PGE GiEK S.A. Oddział Elektrociepłownia Rzeszów wynosiła w 2019 r. - 302,40 zł brutto za przyjęcie 1 tony zmieszanych odpadów komunalnych.

W wyniku ogłoszonego przez PGE Energia Ciepła S.A. postępowania ofertowego na zadanie: „Dostawa niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 do Instalacji Termicznego Przetwarzania z Odzyskiem Energii w Rzeszowie w okresie od 1.01.2020 r. do 31.12.2020 r.” oraz związanym ze zmianą przepisów ucpg zniesieniem regionalizacji (transport odpadów odbywa się po terenie całego kraju, a nie do instalacji znajdującej się najbliżej miejsca ich wytwarzania) - na 2020 r. cena dla Rzeszowa za przyjęcie 1 tony zmieszanych odpadów komunalnych do ITPOE wynosiła 721 zł brutto.

Na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 marca 2017 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska<sup>30</sup> wzrosły jednostkowe stawki opłaty za umieszczenie odpadów na składowisku. W 2019 r. stawka opłaty wynosiła – 170 zł/1 tonę, natomiast w 2020 r. stawka opłaty wynosi – 270 zł/1 tonę.

W związku ze wzrostem kosztów związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych wyższa była także cena ofertowa złożona przez Wykonawcę w przetargu nieograniczonym na „Usługę odbioru i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Miasto Rzeszów” na 2020 r. w stosunku do poprzedniego roku. W 2019 r. rocznie wynagrodzenie dla Wykonawcy wyniosło 40 995 838 zł. Natomiast aktualnie obowiązująca umowa z Wykonawcą na 2020 r. przewiduje wynagrodzenie w wysokości 61 283 952 zł/rok.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 1 ucpg maksymalna stawka opłaty przy metodzie „od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość” nie może być wyższa niż 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, czyli maksymalna możliwa stawka opłaty wynosi 33,86 zł. Przyjęcie metody „od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość” w przeciwieństwie do metody „od gospodarstwa domowego” daje większe możliwości zbilansowania się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, do czego gmina zobowiązana jest na mocy art. 6r ucpg.

Znowelizowana ustawa ucpg wprowadziła istotne zmiany dotyczące nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 5 ucpg maksymalna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami nie może być wyższa niż 3,2 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik 1100 litrów lub 1 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów. Za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłaty ustala się proporcjonalnie do ich pojemności.

Stawki opłaty za pojemniki bądź worki w maksymalnej dopuszczalnej wysokości przewidzianej ucpg są znacznie niższe niż poprzednio obowiązujące stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy za pojemniki lub worki, które ustalone są na podstawie rzeczywistych kosztów.

(akta kontroli str.210 – 212, 213 – 219, 359 - 366)

W okresie objętym kontrolą Urząd zbierał informacje o istniejących dzikich wysypiskach odpadów na działkach będących własnością Skarbu Państwa i Gminy, celem zlecenia ich usunięcia. Zadania w zakresie usuwania odpadów komunalnych realizowane były przez Zarząd Zieleni Miejskiej, w ramach umów pn. „Utrzymanie zieleni na terenach będących własnością Skarbu Państwa i Gminy Miasto

---

<sup>30</sup> Dz.U. z 2017 r. poz. 723

Rzeszów<sup>31</sup>. Środki na realizację tych zadań pochodziły z dochodów z opłat od mieszkańców za odbiór odpadów komunalnych.

Na dzikich wysypiskach przeważały: odpady budowlano-remontowe (płytki, gruz, armatura), opony, zużyta dzież, zużyte meble, puste opakowania po żywności (głównie butelki szklane i plastikowe), odpady organiczne (zepsuta żywność).

Koszty brutto usuwania dzikich wysypisk w poszczególnych latach przedstawiają się następująco:

w 2016 r. – 117.614,29 zł

w 2017 r. – 96.809,60 zł

w 2018 r. – 99.021, 50 zł

w 2019 r. – 67.552,20 zł

w 2020 r. – 8.864,80 zł

(akta kontroli str.243 - 245)

8. W Regulaminach utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy, uchwalonych przez Radę Miasta Rzeszowa<sup>32</sup>, określono – zgodnie z ucpg i z Planem Gospodarowania Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022 r.<sup>33</sup> – zasady postępowania z wytwarzanymi na terenie Gminy odpadami komunalnymi.

<sup>31</sup> Wydział Gospodarki Komunalnej Urzędu nie posiada informacji dotyczącej zawartych i realizowanych umów.

<sup>32</sup> Uchwała nr LXXVIII/1405/2014 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 8 lipca 2014r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Rzeszów (Dz. Urz. Woj. Podk.z 2014r. poz. 2054) – z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2015 r.

Uchwała nr VIII/117/2015 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 24 marca 2015r. zmieniająca uchwałę Nr LXXVIII/1405/2014 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Rzeszów (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2015r. poz. 1054) – obowiązująca zmiana od 15 kwietnia 2015 r. Uchwała nr XXVI/567/2016 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 17 maja 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Rzeszów (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2016r. poz.1956) - obowiązująca od 7 lipca 2016 r.

Rozstrzygnięcie nadzorcze nr P-II.4131.2.95.2016 Wojewody Podkarpackiego z dnia 22 czerwca 2016 r. dotyczące stwierdzenia nieważności pkt 4 w zakresie treści „Miejsca ustawienia pojemników właściciel nieruchomości jest obowiązany utrzymywać w czystości”, § 9 ust. 2 zdanie drugie w zakresie treści „oraz dezynfekcja, co najmniej raz na kwartał”, § 9 ust. 3 i ust. 4, § 12 ust. 3, § 14 ust. 2 i ust. 3, § 15 ust. 3, ust. 4, ust. 5 uchwały Nr XXVI/567/2016 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 17 maja 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Rzeszów (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2016r. poz. 1964).

Uchwała nr LIX/1380/2018 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 22 maja 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Rzeszów (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2018r. poz. 2776) – z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2019 r.

Uchwała nr VIII/126/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 14 lutego 2019 r. zmieniająca uchwałę Nr LIX/1380/2018 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 22 maja 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Rzeszów (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2019r. poz. 1427) – obowiązująca zmiana od 1 kwietnia 2019 r.

Uchwała nr XIV/265/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 12 czerwca 2019 r. zmieniająca uchwałę Nr LIX/1380/2018 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 22 maja 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Rzeszów (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2019r. poz. 3304) - obowiązująca zmiana od 5 lipca 2019 r.

Uchwała nr XXV/532/2020 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 22 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Rzeszów (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2020r. poz. 712) – z mocą obowiązującą od 1 marca 2020 r.

Rozstrzygnięcie nadzorcze nr P-II.4131.2.52.2020 Wojewody Podkarpackiego z dnia 25 lutego 2020 r. stwierdzające nieważność § 1. ust. 2 pkt 1-10, § 3 ust. 15, §4 ust. 4, §16 pkt 2, § 20 ust. 1 uchwały Nr XXV/532/2020 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 22 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Rzeszów z powodu naruszenia art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.). (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2020r. poz. 989).

<sup>33</sup> uchwały Sejmiku Województwa Podkarpackiego w sprawie uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego obowiązujące w okresie objętym kontrolą;

- uchwała Nr XXIV/409/12 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie przyjęcia projektu Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego i uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego.

- uchwała Nr XXXI/551/17 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 5 stycznia 2017 r. w sprawie uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022 r.

Obowiązujące w kontrolowanym okresie Regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy zawierały elementy wymagane ucpg. Zgodnie z § 2 Regulaminu utrzymania czystości i porządku w na terenie Gminy, właściciel nieruchomości obowiązany został do prowadzenia selektywnego zbierania następujących odpadów komunalnych:

- przeterminowanych leków, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności zużytych igieł i strzykawek, chemikaliów (środków ochrony roślin, opakowań po środkach ochrony roślin, rozpuszczalników, farb, lakierów, opakowań po farbach i lakierach, kwasów i alkali, środków chemicznych typu domowego, termometrów, odpadów zawierających rtęć),
- zużytych baterii i akumulatorów,
- zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (w tym: świetlówek, żarówek energooszczędnych),
- mebli i innych odpadów wielkogabarytowych,
- odpadów budowlanych i rozbiórkowych,
- zużytych opon,
- odpadów zielonych,
- odpadów „BIO” (obowiązek selektywnego zbierania od 1 stycznia 2019 r.)
- szkła, opakowań szklanych,
- metali, w tym opakowań z metali, tworzyw sztucznych, w tym opakowań z tworzyw sztucznych, opakowań wielomateriałowych,
- papieru i tektury, w tym opakowań z papieru i tektury,
- odzieży i tekstyliów.

W § 3 od ust 1 do ust. 14 Regulaminu utrzymania czystości i porządku został opisany szczegółowy sposób zbierania odpadów komunalnych na terenie Gminy. Częstotliwości odbioru odpadów komunalnych na terenie Gminy przedstawiała się następująco:

- w latach 2016 -2018:

- w zabudowie jednorodzinnej i z nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady: frakcja sucha (co drugi tydzień), frakcja mokra (raz w tygodniu), szkło opakowaniowe (raz w miesiącu), odpady zmieszane (raz w tygodniu),
- w zabudowie wielolokalowej: frakcja sucha (raz w tygodniu), frakcja mokra (dwa razy w tygodniu), odpady zmieszane (dwa razy w tygodniu),

- w okresie od 2019 r. do I pół. 2020 r.:

- w zabudowie jednorodzinnej i z nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady (do 31.12.2019 r.) oraz z nieruchomości tzw. „mieszanych” (od. 01.01.2020r.):

Frakcja	Styczeń – marzec 2019	Kwiecień – czerwiec 2019	Lipiec – grudzień 2019	Styczeń – czerwiec 2020
Odpady niepodlegające segregacji/zmieszane	raz w tygodniu	raz w tygodniu	raz w tygodniu	raz w tygodniu
Odpady „BIO”	raz w tygodniu	raz na dwa tygodnie	raz w tygodniu	raz w tygodniu
Metale i tworzywa sztuczne	raz na dwa tygodnie	raz w miesiącu	raz na dwa tygodnie	raz na dwa tygodnie
Papier	raz na dwa	raz w miesiącu	raz na dwa	raz na dwa

	tygodnie		tygodnie	tygodnie
Szkło	raz w miesiącu	raz na dwa miesiące	raz w miesiącu	raz w miesiącu

- w zabudowie wielolokalowej:

Fracja	Styczeń – marzec 2019	Kwiecień – czerwiec 2019	Lipiec – grudzień 2019	Styczeń – czerwiec 2020
Odpady niepodlegające segregacji/zmieszane	dwa razy w tygodniu	dwa razy w tygodniu	dwa razy w tygodniu	dwa razy w tygodniu
Odpady „BIO”	dwa razy w tygodniu	raz w tygodniu	dwa razy w tygodniu	dwa razy w tygodniu
Metale i tworzywa sztuczne	raz w tygodniu	raz na dwa tygodnie	raz w tygodniu	raz w tygodniu
Papier	raz w tygodniu	raz na dwa tygodnie	raz w tygodniu	raz w tygodniu
Szkło	raz w miesiącu	raz w miesiącu	raz w miesiącu	raz w miesiącu

W latach 2016 - 2018 na terenie Gminy bezpośrednio z nieruchomości odbierane były odpady z podziałem na frakcję „mokrą”, frakcję „suchą”, szkło opakowaniowe oraz w przypadku zadeklarowania nieselektywnego zbierania odpady „zmieszane”. Od 1 stycznia 2019 r. Gmina wprowadziła nowe zasady selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, tj. w podziale na następujące frakcje: "Papier", "Metale i tworzywa sztuczne", "Szkło", odpady "BIO", odpady "niepodlegające segregacji".

W PSZOK odbierane były, w ramach opłaty od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, następujące odpady: środki ochrony roślin, opakowania po środkach ochrony roślin, rozpuszczalniki, farby, lakiery, opakowania po farbach i lakierach, kwasy i alkalia, środki chemiczne typu domowego, termometry, zużyte igły i strzykawki, odpady zawierające rtęć, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, świetlówki, żarówki energooszczędne, meble i inne odpady wielkogabarytowe, odpady budowlane i rozbiórkowe, zużyte opony, odpady zielone, posegregowane odpady opakowaniowe, szkło, metale, tworzywa sztuczne. Przyjmowane były wyłącznie odpady posegregowane na poszczególne frakcje, których ilość i charakter był tożsamy z odpadami powstającymi w gospodarstwie domowym. Od 1 stycznia 2019 r. przyjmowane były w PSZOK również odpady „BIO”. Ponadto z nieruchomości niezamieszkałych odpady komunalne były przyjmowane odpłatnie. W ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi świadczony był także dwukrotny odbiór w ciągu roku odpadów wielkogabarytowych z posesji o zabudowie jednorodzinnej oraz pergoli śmietnikowej w przypadku zabudowy wielolokalowej. Odpady zielone w ramach usługi dodatkowej można było oddawać bezpośrednio z nieruchomości o zabudowie jednorodzinnej w odpłatnych workach koloru jasnobrązowego o poj. 120 litrów opisanych, jako „Odpady zielone”.

Ponadto na terenie Gminy prowadzona była:

- zbiórka leków przeterminowanych w specjalistycznych pojemnikach ustawionych w wytypowanych aptekach,

- zbiórka w ramach gniazd recyklingowych<sup>34</sup> następujących rodzajów odpadów opakowaniowych: z tworzyw sztucznych, papieru i tektury, szkła bezbarwnego i kolorowego oraz puszek metalowych,
  - obwoźna zbiórka odpadów niebezpiecznych organizowana przez Gminę dwa razy w ciągu roku w okresie wiosennym i jesiennym. W trakcie zbiórki odbierane były następujące rodzaje odpadów: świetlówki, zużyte baterie, środki ochrony roślin, opakowania po środkach ochrony roślin, rozpuszczalniki, farby, lakiery, opakowania po farbach i lakierach, kwasy, alkalia, środki chemiczne typu domowego, termometry, zużyte igły i strzykawki, odpady zawierające rtęć, żarówki energooszczędne,
  - zbiórka zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego do końca 2019 r. w następujący sposób:
    - w czasowych punktach zbierania rozmieszczonych na poszczególnych osiedlach Gminy - na parkingach w wybrane soboty (wg ustalonego harmonogramu),
    - w punktach zbierania przy wybranych sklepach wielkopowierzchniowych w każdą pierwszą sobotę miesiąca (wg harmonogramu),
    - poprzez zlecenie bezpłatnego odbioru bezpośrednio z domów dużych elektro-śmieci (np. pralka, lodówka, zmywarka, zamrażarka, kuchenka elektryczna, telewizor o przekątnej ekranu przekraczającej 24 cale) w ustalonym terminie. W celu zamówienia usługi bezpłatnego odbioru dużych elektro-śmieci z domu należało wypełnić formularz na stronie [www.elektrosmieci.pl](http://www.elektrosmieci.pl) lub zadzwonić na podawany do publicznej wiadomości nr telefonu.
  - zbiórka zużytych baterii i akumulatorów przenośnych w specjalnie do tego celu przeznaczonych pojemnikach ustawionych w budynkach użyteczności publicznej (szkoły, przedszkola, urzędy).
- Gmina nie wyposażała właścicieli nieruchomości w kompostowniki.

Obowiązujący Regulamin utrzymania czystości i porządku w Gminie<sup>35</sup> był zgodny z Planem Gospodarowania Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022 w zakresie: selektywnego zbierania odpadów, zapobiegania powstawaniu odpadów i ograniczania ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska odpadów, kierowania odpadów do instalacji komunalnych. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy przyjęty uchwałą nr LIX/1380/2018 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 22 maja 2018 r. był dostosowany do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów i obowiązywał od 1 stycznia 2019 r.<sup>36</sup>

(akta kontroli str.260 – 310, 316 - 317)

---

<sup>34</sup> Pojemniki będące własnością Gminy ustawione w Punktach Selektywnego Zbierania Odpadów Opakowaniowych

<sup>35</sup> Uchwała nr XXV/532/2020 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 22 stycznia 2020 r. (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2020r. poz. 989).

<sup>36</sup> Zgodnie z §6 rozporządzenia w sprawie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów – umowa na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości obowiązująca w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia (1.01.2017 r.), która określa wymagania w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób niezgodny z niniejszym rozporządzeniem, zachowuje ważność na czas, na jaki została zawarta, jednak nie dłużej niż do 30.06.2021 r. Umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy obowiązywała od 1.01.2017 r. do 31.12.2018 r., w związku z tym od 1.01.2019 r. należało wprowadzić zmiany systemu selektywnego zbierania odpadów w Gminie. W dniu 22.05.2018 r. Rada Miasta Rzeszowa podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku w Gminie – obowiązującego od 1.01.2019 r.

9. Od 1 lipca 2013 r. został wprowadzony w Gminie system gospodarowania odpadami komunalnymi. Stosownie do art. 6c ust. 1 i 2 ucpg Gmina na podstawie uchwały nr XLI/768/2012 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 23 października 2012 r. objęła systemem również nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Z uwagi na uchwałę nr XXI/427/2019 Rady Miasta Rzeszowa podjętą w dniu 19 listopada 2019 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne - od 1 stycznia 2020 r. gminny system gospodarowania odpadami obejmuje wyłącznie nieruchomości zamieszkałe oraz tzw. nieruchomości mieszane tj. nieruchomości, które w części stanowią nieruchomość, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Zestawienie zadeklarowanego sposobu selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie poszczególnych rodzajów nieruchomości w latach 2016 – 2019 przedstawiało się następująco:

Rodzaj nieruchomości	Sposób zbiórki w 2016 r.	Sposób zbiórki w 2017 r.	Sposób zbiórki w 2018 r.	Sposób zbiórki w 2019 r.
zamieszkałe	88% selektywnie	86% selektywnie	87% selektywnie	88% selektywnie
	12% nieselektywnie	14% nieselektywnie	13% nieselektywnie	12% nieselektywnie
Niezamieszkała	58% selektywnie	59% selektywnie	60% selektywnie	60% selektywnie
	42% nieselektywnie	41% nieselektywnie	40% nieselektywnie	40% nieselektywnie
Mieszana	87% selektywnie	82% selektywnie	82% selektywnie	84% selektywnie
	13% nieselektywnie	18% nieselektywnie	18% nieselektywnie	16% nieselektywnie

Przedstawione w latach 2016-2019 r. dane wskazują, że znaczna część nieruchomości zamieszkałych zadeklarowała selektywną zbiórkę odpadów komunalnych. Na nieruchomościach niezamieszkałych deklarowany odsetek zbiórki selektywnej jest niższy, za czym może przemawiać fakt, iż na tego rodzaju nieruchomościach trudniej jest prowadzić prawidłową segregację. Zgodnie z ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, wprowadzającą m.in. obowiązkową segregację odpadów, samorzady miały obowiązek dostosować przepisy lokalne do ww. wymogów. W związku z powyższym Rada Miasta Rzeszowa podjęła uchwałę Nr XXV/529/2020 z dnia 22 stycznia 2020 r. z mocą obowiązującą od 1 marca 2020 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, określając tym samym stawki opłat za selektywną zbiórkę odpadów i opłaty podwyższone w przypadku stwierdzenia braku segregacji przez właściciela nieruchomości. Do ww. wymogów dostosowany został z dniem 1.03.2020 r. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy<sup>37</sup>.

<sup>37</sup> Uchwała nr XXV/532/2020 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 22 stycznia 2020 r. (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2020r. poz. 989).



(akta kontroli str.316 – 317, 354)

W latach 2016 – 2019 odpady odebrane od właścicieli nieruchomości były przekazywane do podmiotów/installacji wykazanych w umowach dotyczących świadczenia usług w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy. Odpady z selektywnego zbierania, w tym odpady poużytkowe oraz odpady zmieszane były przekazywane m.in. do następujących instalacji:

- papier (opakowania z tektury) – Zakład Zagospodarowania Odpadów i Transportu w Błażowej, Hamburger Recykling Polska o/Rzeszów, Hamburger Hungaria Węgry,
- szkło - Zakład Zagospodarowania Odpadów i Transportu w Błażowej, Krynicki Recykling Stacja Uzdatniania Słuczki Szklanej w Pełkiniach, FHU Eko-Top sp. z o.o. w Rzeszowie,
- plastik (opakowania z tworzyw sztucznych) – MPGK sp. z o.o. w Rzeszowie - Instalacja do mechanicznego przetwarzania odpadów komunalnych, Zakład Zagospodarowania Odpadów i Transportu w Błażowej,
- odpady poużytkowe (wielkogabarytowe) - MPGK sp. z o.o. w Rzeszowie, Instalacja Termicznego Przetwarzania z Odzyskiem Energii w Rzeszowie,
- odpady ulegające biodegradacji – MPGK sp. z o.o. w Rzeszowie – Kompostownia Odpadów Zielonych,
- tekstylia, odzież - MPGK sp. z o.o. w Rzeszowie – Instalacja do produkcji paliwa alternatywnego,
- odpady zmieszane - MPGK sp. z o.o. w Rzeszowie – Instalacja do mechanicznego przetwarzania odpadów komunalnych.

(akta kontroli str.4 – 73, 223 – 237)

Gmina posiadała dane za lata 2016 - 2019 o odbiorze odpadów komunalnych z wszystkich nieruchomości tj.: nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości niezamieszkałych. Od 1 stycznia 2020 r, posiada dane z nieruchomości zamieszkałych, a także z nieruchomości mieszanych, tj. w części stanowiących nieruchomości zamieszkałe, a w części nieruchomości niezamieszkałe, na których odbierane są odpady komunalne. W związku z wydłużonym terminem składania sprawozdań informacje z terenu nieruchomości niezamieszkałych nie wpłynęły do Urzędu.

Gmina prowadzi od 1 stycznia 2020 r. ewidencję umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Ustalono, że Gmina zapewniła odbiór, z terenu nieruchomości, wszystkich rodzajów odpadów, w tym odpadów poużytkowych. W latach 2016-2019 obowiązywały limity przyjęcia w PSZOK następujących odpadów:

- odpady zielone (w ilości do 180 szt. worków 120 l/rok tj. 21,6 m<sup>3</sup>/rok) dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych, bez względu na formę ich dostarczenia do PSZOK,
- odpady remontowo – budowlane (w ilości do 5 m<sup>3</sup>/rok) dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

Od 1 marca 2020 r. nie obowiązują limity przyjęcia odpadów zielonych w PSZOK od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, natomiast obowiązują limity w ilości opon przyjmowanych w PSZOK, tj. 8 szt./rok dla jednego gospodarstwa domowego.

W Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy ustalone zostały godziny otwarcia PSZOK (ul. Ciepłownicza 11, wtorek, czwartek, sobota w godz. od 10<sup>00</sup> – 18<sup>00</sup>. al. gen. Władysława Sikorskiego 428, wtorek, czwartek, sobota w godz. od 10<sup>00</sup> – 18<sup>00</sup>). Od czerwca 2020 r. do końca sierpnia 2020 roku dodatkowo

przyjmowane są odpady w PSZOK przy ul. Ciepłowniczej 11, w środy i piątki w godz. 13<sup>00</sup> do 18<sup>00</sup>).

MPGK świadczące usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie Gminy opracowała harmonogram odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i przedkładała Gminie do zweryfikowania.

Rada Miasta Rzeszowa podjęła uchwałę nr VII/127/2019<sup>38</sup> z dnia 14 lutego 2019 r. zmieniającą dotychczas obowiązującą uchwałę nr LIX/1381/z dnia 22 maja 2018 r., na mocy, której doszło do zmiany częstotliwości (zmniejszono częstotliwość) odbioru odpadów komunalnych, od kwietnia 2019 r. W uzasadnieniu do uchwały wskazano, że zmiana częstotliwości odbioru odpadów komunalnych na nieruchomościach zamieszkałych o zabudowie jednorodzinnej oraz o zabudowie wielolokalowej spowoduje obniżenie kosztów odbioru odpadów. Z uwagi na interwencje mieszkańców Rzeszowa oraz Spółdzielni Mieszkaniowych w sprawie zwiększenia częstotliwości odbioru odpadów selektywnie zbieranych, Rada Miasta Rzeszowa uchwałą nr XIV/266/2019 z dnia 12 czerwca 2019 r.<sup>39</sup> zmieniającą uchwałę Nr LIX/1381/2018 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 22 maja 2018 r., dostosowała częstotliwość odbioru odpadów do zgłaszanych potrzeb. Nie wpływały do Urzędu skargi i wnioski dotyczące innych problemów związanych z organizacją systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w Gminie.

(akta kontroli str.115 – 179, 354)

Dokonane w toku niniejszej kontroli oględziny<sup>40</sup> wybranych miejsc zbierania odpadów komunalnych (w pergolach śmietnikowych w zabudowie wielolokalowej) wykazały prawidłowe wykonywanie zadań przez podmioty świadczące usługę w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z wybranych miejsc w Gminie. Stwierdzono, że we wszystkich siedmiu miejscach<sup>41</sup> zbierania odpadów poddanych analizie ustawiony został komplet pojemników umożliwiających zbieranie poszczególnych rodzajów odpadów. Wszystkie pojemniki były prawidłowo oznakowane w kolorach umożliwiających selektywne zbieranie odpadów. W przypadku jednej lokalizacji<sup>42</sup> pojemniki były przepełnione i zabrudzone. Informacja o stwierdzonych nieprawidłowościach została przekazana do podmiotu odbierającego odpady komunalne, tj. MPGK, w celu ich usunięcia.

(akta kontroli str. 318 – 336, 337 - 345)

Sposób odbierania odpadów z domów jednorodzinnych w okresie objętym kontrolą przedstawiał się następująco:

---

<sup>38</sup> Uchwała nr VII/127/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 14 lutego 2019 r. zmieniająca uchwałę Nr LIX/1381/2018 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 22 maja 2018 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz.Urz. Woj. Podk. z 2019 r., poz. 1428)

<sup>39</sup> Uchwała nr XIV/266/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 12 czerwca 2019 r. zmieniająca uchwałę Nr LIX/1381/2018 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 22 maja 2018 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz.Urz. Woj. Podk. z 2019 r.poz.3305)

<sup>40</sup> Na podstawie art. 39 ustawy o NIK – w dniu 15 lipca 2020 r. z udziałem pracownika Urzędu – dokonane zostały oględziny

<sup>41</sup> Rzeszów: ul. Osmeckiego 3 (blok 4 kondygnacyjny), ul. Św. Kingi 10 (blok 6 kondygnacyjny), ul. Św. Kingi 12 (blok 6 kondygnacyjny), ul.Św. Kingi 14 (blok 6 kondygnacyjny), ul. Św. Kingi 16 (blok 8 kondygnacyjny), ul. W.Pola 11 (blok 10 kondygnacyjny), ul. W.Pola 13 (blok 10 kondygnacyjny).

<sup>42</sup> Rzeszów: ul. Osmeckiego 3 (blok 4 kondygnacyjny)

- w latach 2016 -2018 na terenie Gminy bezpośrednio z nieruchomości odbierane były odpady z podziałem na frakcję „mokrą”, frakcję „suchą”, szkło opakowaniowe oraz w przypadku zadeklarowania nieselektywnego zbierania odpady „zmieszane”.

- od 1 stycznia 2019 r. Gmina wprowadziła nowe zasady selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, tj. zbieranie odpadów na nieruchomości w podziale na następujące frakcje: „Papier”, „Metale i tworzywa sztuczne”, „Szkło”, odpady „BIO”, odpady „niepodlegające segregacji”. Firma wywozowa dostarcza pojemniki i worki na odpady. Podmiot odbierający odpady nie wyposażał właściciela domu jednorodzinnego w kompostowniki.

Częstotliwości odbioru odpadów komunalnych z domów jednorodzinnych przedstawiała się następująco:

- w latach 2016 -2018: frakcja sucha (co drugi tydzień), frakcja mokra (raz w tygodniu), szkło opakowaniowe (raz w miesiącu), odpady zmieszane (raz w tygodniu),

- w okresie od 2019 r. do I pół. 2020 r.:

Frakcja	Styczeń – marzec 2019 r.	Kwiecień – czerwiec 2019 r.	Lipiec grudzień 2019 r.	Styczeń – czerwiec 2020 r.
Odpady niepodlegające segregacji/ zmieszane	raz w tygodniu	raz w tygodniu	raz w tygodniu	raz w tygodniu
Odpady „bio”	raz w tygodniu	raz na dwa tygodnie	raz w tygodniu	raz w tygodniu
Metale i tworzywa sztuczne	raz na dwa tygodnie	raz w miesiącu	raz na dwa tygodnie	raz na dwa tygodnie
Papier	raz na dwa tygodnie	raz w miesiącu	raz na dwa tygodnie	raz na dwa tygodnie
Szkło	raz w miesiącu	raz na dwa miesiące	raz w miesiącu	raz w miesiącu

(akta kontroli str.313 – 315, 354 - 355)

**10.** Zgodnie z warunkami zawartych umów o świadczenie usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy, zadania w zakresie utworzenia i prowadzenia PSZOK należą do MPGK sp. z o.o. w Rzeszowie.

(akta kontroli str.4 - 73)

**11.** W latach 2016-2019 w wyniku wyboru oferty w przetargu nieograniczonym Wykonawca<sup>43</sup> świadczył usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy pochodzących z nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W 2020 r. w wyniku wyboru oferty w przetargu nieograniczonym Wykonawca świadczył usługę polegającą na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych z terenu Gminy, pochodzących z nieruchomości zamieszkałych oraz mieszanych stanowiących nieruchomości zamieszkałe, a w części niezamieszkałe, na których powstają odpady komunalne. Wybór najkorzystniejszej oferty przeprowadzony został zgodnie z ustawą Pzp.

<sup>43</sup> MPGK wraz z podmiotami odbierającymi i przetwarzającymi odpady komunalne z terenu Gminy wskazanymi w umowie o świadczenie usług w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy Miasto Rzeszów

Zakres postępowań przetargowych w związku z wyborem wykonawcy usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie Gminy przedstawiał się następująco:

Data ogłoszenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego i SIWZ	Liczba ofert	Data informacji o wyborze najkorzystniejszej oferty	Data zawarcia umowy	Okres obowiązywania umowy
26.08.2014	1	24.10.2014	Umowa nr ZP.272.94.2014 z dnia 12.11.2014 r.	1.01.2015 - 31.12.2016
30.07.2016	1	28.09.2016	Umowa nr ZP.272.56.2016 z dnia 27.10.2016 r.	1.01.2017 – 31.12.2018
zamówienie z wolnej ręki <sup>44</sup>	-	-	Umowa nr CZ.272.122.2018 z dnia 2 stycznia 2019 r. oraz aneks nr 1 z dnia 31 stycznia 2019 r. i aneks nr 2 z dnia 28 lutego 2019 r.	1.01.2019 – 31.03.2019
22.02.2019	1	29.03.2019	Umowa nr CZ.272.22.2019 z dnia 29.03.2019	1.04.2019 – 31.12.2019
23.07.2019	1	23.12.2019	Umowa nr CZ.272.86.2019 z dnia 27.12.2019	1.01.2020- 31.12.2020

W SIWZ wskazano wszystkie wymagania określone w ucpg i Pzp. Podmiot składający ofertę do przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy wskazywał instalacje, do których będzie przekazywał zebrane odpady komunalne. Do odbioru i zagospodarowania wskazano następujące odpady komunalne:

**- w latach 2016-2018:**

- 1) bezpośrednio z nieruchomości:
  - a) odpady komunalne zmieszane (o kodzie 20 03 01),

<sup>44</sup> W dniu 31 października 2018 r. zostało unieważnione postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn.: „Usługa odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy Miasto Rzeszów” (zostało wszczęte w dniu 8 sierpnia 2018 r.) z uwagi na to, że jedyna złożona przez Wykonawcę oferta znacząco przewyższała kwotę, jaką Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie przedmiotowego zamówienia. Z uwagi na to w dniu 8 listopada 2018 r. zostało ponownie ogłoszone postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego na w/w zadanie. Otwarcie ofert nastąpiło w dniu 13 grudnia 2018 r. Z uwagi na to, że postępowanie nie zostało zakończone Zamawiający zmuszony był do udzielenia zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo zamówień publicznych na czas niezbędny do zakończenia postępowania przetargowego. Ponieważ oferta Wykonawcy znacząco przekraczała środki, jakie Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zadania po raz kolejny postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego zostało unieważnione. W związku z powyższym Zamawiający zawarł umowę na realizację przedmiotowego zadania w trybie zamówienia z wolnej ręki w okresie, który zabezpieczył ciągłość odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości do czasu rozstrzygnięcia postępowania oraz podpisania umowy z Wykonawcą.

- b) odpady komunalne zbierane jako frakcja „mokra” (o kodach 20 01 08, 20 03 99 zbierane łącznie),
  - c) odpady komunalne zbierane jako frakcja „sucha”<sup>45</sup> (o kodach 15 01 01, 15 01 02, 15 01 05, 15 01 06, 20 01 39, 20 01 01 zbierane łącznie).
  - d) szkło opakowaniowe (o kodzie 15 01 07) – w przypadku nieruchomości o zabudowie jednorodzinnej i nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady
- 2) zbierane w pojemnikach usytuowanych w Punktach Selektywnego Zbierania Odpadów Opakowaniowych - odpady opakowaniowe z tworzyw sztucznych, papieru i tektury, szkła bezbarwnego, ze szkła kolorowego oraz puszek metalowe (o kodach 20 01 01, 15 01 01, 15 01 02, 15 01 04, 15 01 07),
  - 3) zbierane w pojemnikach usytuowanych w wybranych aptekach w Punktach Selektywnego Zbierania Przeteryminowanych Leków - leki po terminie ważności oraz leki niewykorzystane, a także zużyte przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych igły i strzykawki (o kodach 20 01 31\*, 20 01 32),
  - 4) z Mobilnych Punktów Zbierania Odpadów Niebezpiecznych - świetłówki, zużyte baterie, środki ochrony roślin, opakowania po środkach ochrony roślin, rozpuszczalniki, farby, lakiery, opakowania po farbach i lakierach, kwasy, alkalia, środki chemiczne typu domowego, termometry, odpady zawierające rtęć, żarówki energooszczędne (o kodach 20 01 21\*, 20 01 34, 20 01 80, 20 01 19\*, 20 01 13\*, 20 01 27\*, 20 01 28, 15 01 10\*, 20 01 14\*, 20 01 15\*, 20 01 29\*, 20 01 30, 16 02 13\*)
  - 5) z Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych:
    - a) przeterminowane leki, zużyte przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych igły i strzykawki, chemikalia - środki ochrony roślin, opakowania po środkach ochrony roślin, rozpuszczalniki, farby, lakiery, opakowania po farbach i lakierach, kwasy, alkalia, środki chemiczne typu domowego, termometry, odpady zawierające rtęć (o kodach 20 01 31\*, 20 01 32, 20 01 21\*, 20 01 34, 20 01 80, 20 01 19\*, 15 01 10, 20 01 13\*, 20 01 27\*, 20 01 28, 15 01 10\*, 20 01 14\*, 20 01 15\*, 20 01 29\*, 20 01 30, 16 02 13\*),
    - b) zużyte baterie i akumulatory (o kodach 20 01 33\*, 20 01 34),
    - c) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny - w tym: świetłówki, żarówki energooszczędne (o kodach 20 01 35\*, 20 01 36, 20 01 21\*),
    - d) meble i inne odpady wielkogabarytowe (o kodzie 20 03 07),
    - e) odpady budowlane i rozbiórkowe (o kodach 17 01 01, 17 01 02, 17 01 03, 17 01 07, 17 02 01, 17 02 02, 17 02 03, 17 08 02, 17 09 04),
    - f) zużyte opony (o kodzie 16 01 03),
    - g) odpady zielone oraz odpady ulegające biodegradacji (o kodach 20 01 08, 20 02 01),
    - h) odpady opakowaniowe (o kodach 15 01 01, 15 01 02, 15 01 03, 15 01 04, 15 01 05, 15 01 09, 15 01 07),
    - i) papier i tektura (o kodzie 20 01 01),
    - j) szkło (o kodzie 20 01 02),
    - k) metale (o kodzie 20 01 40),
    - l) tworzywa sztuczne (o kodzie 20 01 39),
    - ł) odzież, obuwie, tekstylia (o kodzie 20 01 10, 20 01 11).

**- w latach 2019 – 2020:**

<sup>45</sup> W ramach frakcji suchej zbierane były odpady z tworzyw sztucznych i papieru łącznie jako frakcja sucha. Gmina zbierała 3 frakcje mokra, sucha i szkło. Brak zadeklarowania – odpady zmieszane

- 1) bezpośrednio z nieruchomości:
  - a) odpady komunalne niesegregowane „zmieszane” (o kodzie 20 03 01),
  - b) odpady komunalne „niepodlegające segregacji” (o kodzie 20 03 01),
  - c) papier i tektura, opakowania z papieru i tektury (o kodach: 15 01 01, 20 01 01 zbierane łącznie)
  - d) metal, opakowania z metali, tworzywa sztuczne, opakowania z tworzyw sztucznych, opakowania wielomateriałowe – zbierane łącznie (o kodach: 15 01 02, 15 01 04, 15 01 05, 20 01 39, 20 01 40, 15 01 06, 20 01 99 ),
  - e) szkło opakowaniowe (o kodzie 15 01 07 ),
  - f) odpady „BIO” (o kodach: 20 01 08)
- 2) z Mobilnych Punktów Zbierania Odpadów Niebezpiecznych - świetłówki, zużyte baterie, środki ochrony roślin, opakowania po środkach ochrony roślin, rozpuszczalniki, farby, lakiery, opakowania po farbach i lakierach, kwasy, alkalia, środki chemiczne typu domowego, termometry, odpady zawierające rtęć, żarówki energooszczędne, przeterminowane leki oraz zużyte igły i strzykawki (o kodach 20 01 21\*, 20 01 34, 20 01 80, 20 01 19\*, 20 01 13\*, 20 01 27\*, 20 01 28, 15 01 10\*, 20 01 14\*, 20 01 15\*, 20 01 29\*, 20 01 30, 20 01 31\*, 20 01 32),
- 3) z Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych:
  - a) przeterminowane leki, zużyte przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych igły i strzykawki, chemikalia - środki ochrony roślin, opakowania po środkach ochrony roślin, rozpuszczalniki, farby, lakiery, opakowania po farbach i lakierach, kwasy, alkalia, środki chemiczne typu domowego, termometry, odpady zawierające rtęć (o kodach 20 01 31\*, 20 01 32, 20 01 21\*, 20 01 34, 20 01 80, 20 01 19\*, 20 01 13\*, 20 01 27\*, 20 01 28, 15 01 10\*, 20 01 14\*, 20 01 15\*, 20 01 29\*, 20 01 30, 20 03 99),
  - b) zużyte baterie i akumulatory (o kodach 20 01 33\*, 20 01 34),
  - c) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny - w tym: świetłówki, żarówki energooszczędne (o kodach 20 01 35\*, 20 01 36, 20 01 21\*, 20 01 23\*),
  - d) meble i inne odpady wielkogabarytowe (o kodzie 20 03 07),
  - e) odpady budowlane i rozbiórkowe (o kodach 17 01 01, 17 01 02, 17 01 03, 17 01 07, 17 02 01, 17 02 02, 17 02 03, 17 08 02, 17 09 04, 17 03 80, 17 01 80, 17 06 04),
  - f) zużyte opony (o kodzie 16 01 03),
  - g) odpady zielone oraz odpady ulegające biodegradacji (o kodach 20 02 01),
  - h) odpady opakowaniowe (o kodach 15 01 01, 15 01 02, 15 01 03, 15 01 04, 15 01 05, 15 01 07),
  - i) papier i tektura (o kodzie 20 01 01),
  - j) szkło (o kodzie 20 01 02),
  - k) metale (o kodzie 20 01 40),
  - l) tworzywa sztuczne (o kodzie 20 01 39),
  - m) odzież i tekstylia (o kodzie 20 01 10, 20 01 11).

W związku z realizacją przedmiotu umowy Zamawiający wymagał, aby Wykonawca prowadził następującą dokumentację:

- a) ewidencję w PSZOK która zawiera dane właściciela nieruchomości, adres nieruchomości, rodzaj odpadu, ilość przyjętego odpadu (ze szczególnym uwzględnieniem odpadów limitowanych tj. odpadów zielonych, remontowo – budowlanych, zużytych opon),
- b) ewidencję porządkową pojemników będących własnością Gminy ustawionych w Punktach Selektywnego Zbierania Odpadów Opakowaniowych („gniazda recyklingowe”),
- c) pisemnej informacji składanej co miesiąc przez Wykonawcę zawierającej :
  - ilość, rodzaj poszczególnych frakcji odpadów odebranych z nieruchomości,
  - ilość, rodzaj poszczególnych frakcji odpadów zebranych w PSZOK,

- ilość, rodzaj poszczególnych frakcji odpadów zebranych w Mobilnych Punktach Zbierania Odpadów Niebezpiecznych – jeżeli w danym miesiącu była realizowana,
- ilość odpadów wielkogabarytowych odebranych z nieruchomości „na zgłoszenie”
- wykaz usług dodatkowych świadczonych przez Wykonawcę.

Wykonawca zobowiązany został do posiadania - w dniu podpisania umowy oraz przez cały okres realizacji przedmiotu zamówienia - wymaganych ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach<sup>46</sup> zezwoleń, wpisów do rejestru w zakresie niezbędnym do zbierania i gospodarowania odpadami komunalnymi, a dotyczących przedmiotu zamówienia.

(akta kontroli str.346 – 350)

Zestawienie wartości szacunkowych zamówień i kwot wynikających z umów zawartych w wyniku postępowań o udzielenie zamówienia publicznego w okresie objętym kontrolą przedstawiało się następująco:

	Umowa za okres				
	1.01.2015 r. do 31.12.2016 r. [zł brutto za 2 lata]	1.01.2017 r. do 31.12.2018 r. [zł brutto za 2 lata]	1.01.2019 r. do 31.03.2019 r. [zł brutto za miesiąc] – umowa z wolnej ręki	1.04.2019 r. do 31.12.2019 r. [zł brutto za 9 miesiący]	1.01.2020 r. do 31.12.2020 r. [zł brutto za 1 rok]
Wartość szacunkowa zamówienia	63.400.000	60.814.017	3.026.666,67	29.692.712	61.659.360
Wartość zamówienia z umowy	60.886.080	61.638.272	3.026.666,67	31.600.800	61.283.952

(akta kontroli str.346 – 350)

W celu potwierdzenia spełnienia wymagań przez składającego ofertę, m.in. określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości<sup>47</sup>(dalej rozporządzenie w sprawie wymagań w zakresie odbierania odpadów). Wykonawca zobowiązany został do złożenia oświadczenia o spełnieniu wszystkich warunków określonych w SIWZ, w tym też wymagań określonych ww. rozporządzeniem Ministra Środowiska.

(akta kontroli str.346 - 350)

**12.** Umowy w sprawie udzielenia zamówienia publicznego na usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych były zgodne z ucpg. Stosownie do art. 9u ust.1 i 2 ucpg oraz warunków umów zawartych z Wykonawcą Gmina zobowiązana była kontrolować sposób, częstotliwość i jakość wykonywanych usług. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości Gmina miała prawo nakładać kary finansowe na Wykonawcę m.in. za: nieselektywne zbieranie odpadów, nieterminowy odbiór odpadów, nieterminowe dostarczenie pojemnika.

W Urzędzie nie były sporządzane harmonogramy kontroli. W latach 2016-2019 Pracownicy Wydziału Gospodarki Komunalnej Urzędu przeprowadzili 6 kontroli przedsiębiorców odbierających odpady komunalne na terenie Gminy. Zakresami

<sup>46</sup> Dz.U z 2020 r., poz. 797 ze zm.

<sup>47</sup> Dz.U z 2013 r., poz.122

kontroli objęto: spełnianie wymagań określonych przepisami art. 9d ust. 1 ucpg, w szczególności posiadanie odpowiedniego transportu i bazy magazynowo-transportowej, przestrzeganie częstotliwości odbioru w świetle szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, określonych w rozporządzeniu w sprawie wymagań w zakresie odbierania odpadów, przestrzeganie przez przedsiębiorców (tj. MPGK – lidera Konsorcjum oraz FBSerwis Karpatia Sp. z o.o. – partnera Konsorcjum (dawniej Trans-Formers Karpatia Sp. z o.o.) warunków określonych w umowie na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych na terenie Gminy. Zakresy poszczególnych kontroli, stwierdzone nieprawidłowości i zalecenia pokontrolne przedstawiały się następująco:

- w dniu 5 grudnia 2016 r. przeprowadzono kontrolę posiadanego przez Wykonawcę stanu ilościowego sprzętu przewidzianego do realizacji przedmiotu umowy nr ZP.272.56.2016 z dnia 27 października 2016 r. W trakcie kontroli stwierdzono, że ilości i rodzaj pojazdów będących w dyspozycji Wykonawcy był zgodny z wymaganiami pkt 4.2. ppkt. 7 Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia.

- w dniu 20.12.2016 r. przeprowadzono kontrolę spełniania przez przedsiębiorcę tj. MPGK, wpisanego do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy, warunków tej działalności, określonych w art. 9d ust. 1 ucpg w miejscu prowadzenia działalności tj. Rzeszów, al. gen. W. Sikorskiego 428 oraz ul. Ciepłownicza 11. Ponadto podczas kontroli zostały zweryfikowane warunki określone w Umowie Nr ZP.272.94.2014 z dnia 12.11.2014 r.

Stwierdzone nieprawidłowości:

- w przedłożonym Dziennym Raporcie przeprowadzonych prac dezynfekcyjnych w Zakładzie Gospodarki Odpadami przy ul. Ciepłowniczej 11 – rejestr użytych środków biobójczych w kolumnie nr 5 „Wyszczególnienie nazw, rodzajów ilości odkażanych pomieszczeń, nr rej. pojazdów (...)” brak było informacji o nr rejestracyjnych dezynfekowanych pojazdów bezpylnych,

- przedłożone dokumenty potwierdzające mycie i dezynfekcję pojazdów służących do odbioru odpadów dotyczyły wyłącznie pojazdów bezpylnych – brak było dokumentacji potwierdzającej mycie i dezynfekcję pojazdów służących do odbioru odpadów komunalnych - pojazdy, którymi przedsiębiorca świadczy usługę odbioru odpadów komunalnych były oznakowane poprzez wskazanie tylko nazwy przedsiębiorcy, co nie spełniało wymogów nałożonych rozporządzeniem (brak danych adresowych i numeru telefonu),

- na terenie PSZOK przy al. gen. W. Sikorskiego 428 stwierdzono dodatkowe pojemniki o pojemności 240l, które nie były opisane rodzajem odpadu, jaki jest w nich gromadzony tj: dwa pojemniki były częściowo wypełnione żarówkami i świetłówkami, jeden pojemnik częściowo wypełniony bateriami, stojące luzem plastikowe wiadra – nieznanymi substancjami.

W odpowiedzi na stwierdzone nieprawidłowości w protokole z dnia 20.12.2016 r., MPGK poinformowała pismem z dnia 10.02.2017 r. o zrealizowaniu zaleceń pokontrolnych.

- w dniu 12.12.2016 r. przeprowadzono kontrolę przy ul. Ciepłowniczej 5 w Zakładzie przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą pod nawą Trans-Formers Karpatia sp. z o.o. (partner Konsorcjum) ul. Odległa 8, 33-100 Tarnów w zakresie spełnienia wymagań określonych przepisami art. 9d ust. 1 ucpg.

Stwierdzone nieprawidłowości:

- z przedłożonych wykazów dot. mycia i dezynfekcji pojazdów będących w dyspozycji Spółki wynika, że nie wszystkie samochody służące do odbioru odpadów komunalnych były myte i dezynfekowane zgodnie z częstotliwością wynikającą z rozporządzenia w sprawie wymagań w zakresie odbierania odpadów,



tj. nie rzadziej niż raz na miesiąc, a w okresie letnim nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie.

Pismem z dnia 18.01.2017 r. Trans-Formers Karpatia sp. z o.o. poinformowała, że podjęto wszelkie czynności w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości tj. sporządzana jest na bieżąco dokumentacja potwierdzająca mycie i dezynfekcję wszystkich pojazdów służących do odbioru odpadów komunalnych.

- w dniach 17 i 24 kwietnia 2018 r. przeprowadzono kontrolę przestrzegania przez przedsiębiorcę (tj. MPGK-Rzeszów oraz FBSerwis Karpatia sp. z o.o.) warunków określonych w umowie nr ZP.272.56.2016 z dnia 27.10.2016 r. Ponadto skontrolowano PSZOK przy al. gen. W Sikorskiego 428 oraz ul. Ciepłowniczej 11 w Rzeszowie prowadzone przez MPGK.

Stwierdzone nieprawidłowości:

- brak odpowiednio wyznaczonego i opisanego pojemnika (boksu) na opony – opony zgromadzone były luzem przy bramie wjazdowej na terenie PSZOK,

- na terenie PSZOK stwierdzono dodatkowe puste pojemniki nieopisane rodzajem odpadów, jakie miały być w nim składowane,

- pojemnik, w którym składowane były żarówki i świetlówki był przepełniony i część świetlówek składowana była poza przeznaczonym do tego pojemnikiem.

W piśmie z dnia 10.07.2018 r. MPGK poinformowało, że zalecenia pokontrolne z dnia 17 i 18 kwietnia 2018 r. zostały wdrożone.

- w dniu 26.11.2019 r. przeprowadzono kontrolę działalności prowadzonej przez MPGK, przy al. Gen. W Sikorskiego 428 oraz ul. Ciepłowniczej 11 w Rzeszowie oraz przez FBSerwis Karpatia sp. z o.o. przy ul. Ciepłowniczej 5 w Rzeszowie.

Stwierdzone nieprawidłowości:

- MPGK nie prowadziło dokumentu potwierdzającego mycie pojazdów służących do odbierania odpadów komunalnych zgodnie z częstotliwością wynikającą z rozporządzenia w sprawie wymagań w zakresie odbierania odpadów, tj. nie rzadziej niż raz na miesiąc, a w okresie letnim nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie.

Pismem z dnia 10.01.2020 r. MPGK poinformowało, że zalecenia pokontrolne z dnia 26.11.2019 r. zostały wykonane. MPGK dysponuje dokumentem potwierdzającym mycie posiadanych pojazdów służących do odbioru odpadów komunalnych zgodnie z rozporządzeniem w sprawie wymagań w zakresie odbierania odpadów - częstotliwość mycia i dezynfekcji trzech losowo wybranych samochodów, którymi FBSerwis Karpatia sp. z o.o. świadczyła usługę odbioru odpadów komunalnych, nie była w każdym miesiącu odnotowywana w przedłożonym wykazie użycia środków odkażających. W piśmie z dnia 8.01.2020 r. Trans-Formes Karpatia sp. z o.o. poinformowała, że podjęto wszelkie czynności w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości tj. sporządzana jest dokumentacja potwierdzająca mycie i dezynfekcję wszystkich pojazdów służących do odbioru odpadów komunalnych zgodnie z częstotliwością wynikającą z rozporządzenia w sprawie wymagań w zakresie odbierania odpadów.

(akta kontroli str.4 – 73, 356)

Kontrole realizacji przepisów ustawy ucpg przez właścicieli nieruchomości objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie oraz wymogów Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy, przeprowadzał pracownik Wydziału Gospodarki Komunalnej Urzędu wraz z funkcjonariuszem Straży Miejskiej w Rzeszowie. W kontrolowanym okresie przeprowadzonych zostało 120 kontroli, wynikających głównie ze skarg i wniosków. Gmina nie posiadała danych z monitoringu pojazdów. Kontrole właścicieli nieruchomości w zakresie spalania odpadów w domowych w instalacjach grzewczych przeprowadzała na terenie Gminy Straż Miejska.

13. W okresie objętym kontrolą, zgodnie z art. 9tb ust.1 i 2 ucpg sporządzone były roczne analizy stanu gospodarki odpadami w Gminie. Urząd nie zlecał firmom zewnętrznym przeprowadzania analiz funkcjonowania rynku odpadów komunalnych. Problem w gospodarowaniu odpadami przez Gminę stanowiły rosnące ceny za ich przetwarzanie. Prezydent Miasta Rzeszowa podejmował działania w celu jego eliminacji. W listopadzie 2018 r. Instalacja Termicznego Przetwarzania z Odzyskiem Energii (ITPOE) w Rzeszowie, wybudowana przez PGE GiEK S.A. Oddział Elektrociepłownia Rzeszów, zyskała status RIPOK. Do instalacji tej przekazywane były zebrane z terenu Rzeszowa odpady zmieszane i niepodlegające segregacji. Przed uruchomieniem instalacji Termicznego Przetwarzania z Odzyskiem Energii (ITPOE) – RIPOK odpady komunalne zmieszane przekazywane były do instalacji zastępczej, tj. na składowisko w Kozodrzy Zakładu Usług Komunalnych w Ostrowie. Cena za przyjęcie 1 tony zmieszanych odpadów komunalnych w Zakładzie Usług Komunalnych w Ostrowie wynosiła do 2018 r. – 224,8 zł brutto.

Cena, jaką podało PGE GiEK S.A. Oddział Elektrociepłownia Rzeszów w listopadzie 2017 r. za przyjęcie 1 tony zmieszanych odpadów komunalnych do ITPOE, wynosiła 372,60 zł brutto

Prezydent Miasta Rzeszowa podjął negocjacje stawki opłaty za przyjęcie odpadów zmieszanych do RIPOK. W wyniku tych negocjacji, w kwietniu 2018 r. stawka została obniżona do 302, 40 zł/tonę (obniżka opłaty w stosunku do ceny w Zakładzie Usług Komunalnych w Ostrowie wyniosła: 77,76 zł/1 tonę).

Prezydent Miasta Rzeszowa w październiku 2019 r. wystosował pismo do Prezesa Zarządu PGE Energia Ciepła S.A., kwestionujące postępowanie tej spółki, jako ewidentną chęć maksymalizacji zysku, która niewątpliwie przyczyni się do znacznego wzrostu cen za zagospodarowanie odpadów komunalnych nie tylko dla Miasta Rzeszowa, ale i dla całego województwa podkarpackiego. Przeprowadzane postępowanie mogło spowodować, że odpady komunalne, które dotychczas były zagospodarowane w instalacji i pochodziły z całego centralnego regionu województwa, w tym z terenu Miasta Rzeszowa, nie będą odbierane przez ITPOE. Taka sytuacja była sprzeczna z deklarowanym przez PGE celem powstania instalacji, wielokrotnie komunikowanym na etapie jej planowania i budowy. Prezydent podkreślał, że PGE, jako Spółka Skarbu Państwa winna nie tylko kierować się celami biznesowymi, ale przede wszystkim dobrem lokalnej społeczności i realizacją celów użyteczności publicznej, dla których została powołana. Zwrócił się z prośbą o zapewnienie odbioru odpadów komunalnych na podstawie dotychczasowej umowy zawartej na zasadach obowiązujących w 2019 r.

W odpowiedzi na pismo Prezydenta Miasta Rzeszowa, Prezes Zarządu PGE Energia Ciepła S.A. poinformował, że spółka ogłosi postępowanie ofertowe na dostawę do ITPOE odpadów o kodzie 20 03 01 w 2020 r., a ofertę może złożyć każdy zainteresowany. Spółka jest zainteresowana odbiorem odpadów na warunkach pozwalających równoważenie celów biznesowych.

Prezydent Miasta Rzeszowa w październiku 2019 r. interweniował do Ministra Energii w sprawie ogłoszonego, przez PGE Energia Ciepła S.A., postępowania o charakterze konkursu ofert na zadanie: „Dostawa niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 do Instalacji Termicznego Przetwarzania z Odzyskiem Energii (ITPOE) w Rzeszowie w okresie od 1.01.2020 do 31.12.2020 r.” Interwencja dotyczyła zmian przepisów ustawy o odpadach, w której został zniesiony podział na regiony gospodarki odpadami (co spowodowało,

że transport odpadów odbywa się na terenie całego kraju, a nie do instalacji znajdującej się najbliżej miejsca ich wytwarzania). Zapisy te budziły obawy, co do odbioru odpadów komunalnych pochodzących z terenu Gminy przez PGE. Ogłaszając ww. konkurs PGE nie wzięło pod uwagę zapisów art. 20 ust.1 ustawy o odpadach, który mówi, że odpady w pierwszej kolejności poddaje się przetworzeniu w miejscu ich powstawania - „zasada bliskości”. W związku z powyższym istniało realne zagrożenie znacznego wzrostu cen zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Rzeszowa w stosunku do dotychczas wynegocjowanych i aktualnie obowiązujących, a następnie z tym związane podwyższenia przez Gminę stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości.

Na powyższe pismo wpłynęła do Urzędu odpowiedź Ministra Aktywów Państwowych z dnia 9.12.2019 r. opracowana na podstawie złożonych wyjaśnień przez PGE Energia Ciepła S.A. W odpowiedzi Minister wskazał, że nowelizacja ucpg, która weszła w życie 6.09.2019 r. znosząca obowiązek regionalizacji określiła swobodę wyboru instalacji, w której zagospodarowane będą odpady, a tym samym warunków ustalania cen rynkowych.

(akta kontroli str.359 – 366)

Ustalone  
nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

**OCENA CZĄSTKOWA** Gmina dysponowała danymi dotyczącymi ilości i rodzaju wytwarzanych odpadów komunalnych oraz miejsc i sposobów ich zagospodarowania. Terminowo sporządzane były sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi. Gmina skutecznie egzekwowała przekazywanie rocznych sprawozdań od podmiotów gospodarujących odpadami komunalnymi. Weryfikowała dane i informacje w nich zawarte. Rzetelnie ustalała stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, prowadziła analizę kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. Zgodnie z ucpg opracowywane były projekty uchwał w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, Regulaminy utrzymania czystości i porządku w Gminie. Prawidłowo dokonany został wybór podmiotów odbierających i zagospodarowujących odpady komunalne, a zakres powierzonych zadań zgodny z ucpg określony został w umowach. Prawidłowo sprawowany był nadzór nad wykonywaniem zadań przez podmioty odbierające i przetwarzające odpady komunalne.

**OBSZAR** **2. Realizacja działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie właściwego postępowania z odpadami**

Opis stanu  
faktycznego 1.Zgodnie z regulaminem organizacyjnym Urzędu<sup>48</sup> działania edukacyjno – informacyjne związane z systemem gospodarowania odpadami prowadzone były przez Wydział Gospodarki Komunalnej Urzędu. Działania te adresowane były do wszystkich mieszkańców Gminy. Zadania w tym zakresie realizowane były także przez MPGK w ramach zawartych umów na świadczenie usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy. Urząd nie zlecał

<sup>48</sup> Zarządzenie nr 74/2017 Prezydenta Miasta Rzeszowa z dnia 20 lipca 2017 r. zmieniające zarządzenie nr 19.2013 w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu. Poprzednio obowiązujące zarządzenie Prezydenta Miasta Rzeszowa Nr 19/2013 z dnia 27 lutego 2013r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Rzeszowa z późn. zm. (link do strony: <https://bip.erzeszow.pl/pl/100-urzed-miasta/4427-regulamin-organizacyjny-urzedu-miasta-rzeszowa.html#tresc>)

realizacji działań informacyjno – edukacyjnych innym podmiotom zewnętrznym. W zakresie działań informacyjnych i edukacyjnych Urząd nie korzystał ze wsparcia Marszałka Województwa Podkarpackiego i ministra właściwego do spraw ochrony środowiska.

Wydatki na działania informacyjno - edukacyjne związane z systemem gospodarowania odpadami były planowane i ujęte w uchwałach Rady Miasta Rzeszowa w sprawie budżetu Miasta Rzeszowa na poszczególne lata. Na działania w tym zakresie zaplanowano po 25 tys. zł w każdym roku (dz. 900, rozdz.90002 §4300) - Edukacja i kampania informacyjna<sup>49</sup>. Łączne wydatki Gminy w latach 2016 – 2019 na te działania, sfinansowane zostały z opłat za gospodarowanie odpadami wnoszonych przez właścicieli nieruchomości. Gmina nie korzystała z dodatkowych środków finansowania. Wydatki w tym zakresie w 2016 r. wynosiły 4,7 tys. zł, w 2017 r. – 4,4 tys. zł, w 2018 r. – 7,3 tys. zł, w 2019 r. – 13,1 tys. zł. W okresie I pół. 2020 r. nie były ponoszone wydatki na ten cel.

Zakres działań informacyjno – edukacyjnych realizowanych przez Urząd a dotyczących prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi, w tym w zakresie selektywnego zbierania odpadów, przedstawiał się następująco:

- w 2016 r. – zakupiona została interaktywna gra edukacyjna dla dzieci „Segreguj odpady” promująca zasady selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie miasta Rzeszowa wśród najmłodszych mieszkańców Rzeszowa. Grę dostosowano do obowiązującego systemu gospodarowania odpadami na terenie miasta Rzeszowa. Gra została opublikowana na stronach internetowych serwisu Urzędu.

- w 2017 r. – kontynuowana została publikacja gry edukacyjnej dla dzieci „Segreguj odpady” na stronach internetowych serwisu. Wydrukowano i udostępniono 1.700 szt. laminowanych informatorów dotyczących zasad segregacji odpadów komunalnych na terenie Gminy. Informatory zostały przekazane do spółdzielni i wspólnot mieszkaniowych w celu umieszczenia ich w pergolach śmietnikowych. Wydrukowano i udostępniono 9.000 szt. ulotek informacyjno-edukacyjnych dotyczących systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Rzeszowa skierowanych do mieszkańców budynków jednorodzinnych, wielolokalowych oraz do właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne.

- w 2018 r. - przedłużono licencję na umieszczenie na stronie internetowej Urzędu interaktywnej gry dla dzieci „Segreguj odpady”. Opracowano i rozpowszechniono na terenie Gminy edukacyjno – informacyjny dodatek do gazety codziennej Nowiny oraz tygodnika Nasze Miasto Rzeszów, podejmujący zagadnienia związane z segregacją odpadów. Wydrukowano i udostępniono 1.200 szt. ww. informatorów oraz 9.000 szt. ulotek.

- w 2019 r. - zaktualizowano grę edukacyjną dla dzieci „Segreguj odpady”. Wydrukowano i udostępniono 1.200 szt. ww. informatorów oraz 61.000 szt. ww. ulotek.

- w 2020 r. – przeprowadzono kampanię informacyjną w zakresie składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (pasek informacyjny telewizji regionalnej TV3 Rzeszów, Biuletyn Informacji Publicznej Miasta Rzeszowa, strona internetowa Urzędu Miasta Rzeszowa, portale internetowe Czytaj Rzeszów, Nowiny 24, Rzeszów News). Informowano nt. selektywnej zbiórki

---

<sup>49</sup> Uchwała Rady Miasta Rzeszowa w sprawie budżetu Miasta Rzeszowa: na 2016 r. Nr XX/414/2015 z dnia 22 grudnia 2015 r., na 2017 r. Nr XXXV/736/2016 z dnia 20 grudnia 2016 r., na 2018 r. Nr LII1196 z dnia 12 grudnia 2017r., na 2019 r. Nr II/47/2018 z dnia 18 grudnia 2018 r., na 2020 r. nr XXIII/503/2019 z dnia 17 grudnia 2019 r.

odpadów niebezpiecznych (Biuletyn Informacji Publicznej Miasta Rzeszowa, strona internetowa Urzędu Miasta Rzeszowa, portale internetowe Czytaj Rzeszów, Nowiny 24, Rzeszów News, spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe).

Urząd nie prowadził analizy skuteczności prowadzonych kampanii edukacyjnych, nie posiadał stosownych narzędzi do prowadzenia takich ocen.

(akta kontroli str. 367 – 372, 375 – 376)

MPGK w ramach zawartych umów na świadczenie usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z Gminy prowadziło w latach 2017 – 2019 kampanię edukacyjno-informacyjną w szkołach podstawowych i przedszkolach na terenie miasta Rzeszowa. Zakres zadań obejmował edukację ekologiczną w wybranych szkołach podstawowych obejmującą warsztaty ekologiczne oraz organizację konkursu „Segreguję, bo warto”. W trakcie spotkań edukacyjnych wykorzystywano prezentację multimedialną o segregacji odpadów, posługiwano się zestawem pokazowym odpadów komunalnych, a także pakietem worków wykorzystywanych na terenie Rzeszowa. Cykl warsztatów w szkołach podstawowych z mini wykładami, prezentacjami sposobów zagospodarowania odpadów i omawianiem obowiązującego w Rzeszowie systemu podkreślał m.in. oszczędności środowiska wynikające z recyklingu surowców oraz wpływ nielegalnego spalania plastikowych odpadów na stan powietrza. Na spotkaniach promowano konkurs „Segreguję, bo warto”. Przedmiotem konkursu była zbiórka i przekazanie do recyklingu jak największej ilości odpadów plastikowych i makulatury. W 2017 roku w ramach kampanii opracowano i wydrukowano 4.000 ulotek informacyjnych dotyczących gospodarowania odpadami oraz 360 plakatów konkursu. Zorganizowano 35 warsztatów dydaktycznych, na których przeszkolono 809 uczniów i 36 nauczycieli w zakresie prawidłowych zasad segregacji odpadów komunalnych. Przeprowadzono pierwszą edycję konkursu „Segreguję, bo warto”. W 2018 roku w ramach kampanii opracowano i wydrukowano 4.000 ulotek informacyjnych dotyczących gospodarowania odpadami oraz 400 plakatów konkursu. W trakcie jednogodzinnych warsztatów dydaktycznych, przeszkolono 695 uczniów i 36 nauczycieli w zakresie prawidłowych zasad segregacji odpadów komunalnych. Przeprowadzono drugą edycję tego konkursu. W 2019 roku uczniowie rzeszowskich szkół, biorących udział w warsztatach, otrzymali po 100 ulotek informacyjnych dotyczących gospodarowania odpadami oraz 10 plakatów konkursu. Zorganizowano 38 jednogodzinnych warsztatów, na których przeszkolono 819 uczniów i 39 nauczycieli w zakresie prawidłowych zasad segregacji odpadów komunalnych. Przeprowadzono trzecią edycję konkursu „Segreguję, bo warto”.

(akta kontroli str. 374 – 376)

W kontrolowanym okresie do Urzędu wpłynęło 414 informacje od podmiotów odbierających odpady z terenu nieruchomości o nieprawidłowym postępowaniu z odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości. W związku z informacjami Urząd podejmował działania edukacyjno – informacyjne w stosunku do mieszkańców niewypełniających obowiązku prawidłowego postępowania z odpadami. Działania Urzędu, w związku z otrzymanymi informacjami, wskazano w punkcie 5 niniejszego wystąpienia.

(akta kontroli str.373 – 374)

2. Na stronie internetowej BIP Miasta Rzeszowa<sup>50</sup> publikowane i aktualizowane były informacje dotyczące systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy oraz zasad prawidłowego postępowania z odpadami, w tym wymienione w art. 3 ust. 2 pkt 9 ucpg. Opublikowano m.in.:

<sup>50</sup> <https://bip.erzeszow.pl/506-system-gospodarowania-odpadami-komunalnymi.html>

- zasady segregacji odpadów komunalnych dla zabudowy jednorodzinnej, wielolokalowej oraz dla zabudowy niezamieszkałej, na której powstają odpady komunalne, zlokalizowanej na nieruchomości mieszanej,
- akty prawne dotyczące systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- informacje o opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz usługach dodatkowych,
- zasady składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (sposób, termin oraz formularze deklaracji oraz załączników do wypełnienia ręcznego, a także formularze z aktywnymi polami do wypełnienia i wydrukowania),
- zasady przyjmowania odpadów w PSZOK,
- harmonogramy wywozu odpadów komunalnych,
- wykaz podmiotów odbierających odpady komunalne na terenie miasta Rzeszowa,
- zasady odbioru odpadów wielkogabarytowych,
- zasady obwoźnej zbiórki odpadów niebezpiecznych,
- lokalizację na terenie miasta Rzeszowa Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Opakowaniowych,
- informacje o możliwości zakupu worków na odpady zielone w automatach,
- zasady zbiórki żywności w ramach akcji: "Zmień swoje przyzwyczajenia, nie wyrzucaj do śmieci jedzenia".

Zgodnie z art. 9<sup>tb</sup> ust. 3 ucp<sup>g</sup>, w BIP Miasta Rzeszowa<sup>51</sup> została udostępniona analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy. Informacje dotyczące stanu gospodarki odpadami były sporządzane w wymaganych terminach i aktualizowane. W Wydziale Gospodarki Komunalnej Urzędu wyznaczono pracownika odpowiedzialnego za prowadzenie i aktualizowanie informacji na stronie w BIP, w zakresie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Rzeszowa.

W Urzędzie uruchomiona została infolinia dla mieszkańców (nr telefonu 17 88-99-00) gdzie można uzyskać m.in. dodatkowe informacje dotyczące systemu gospodarowania odpadami oraz zasad segregowania odpadów komunalnych.

(akta kontroli str.377)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

**OCENA CZĄSTKOWA**

Gmina podejmowała szeroki zakres działań informacyjnych i edukacyjnych mających na celu podniesienie świadomości mieszkańców w zakresie właściwego sposobu postępowania z odpadami komunalnymi. Zgodnie z ucp<sup>g</sup> na stronie internetowej BIP Miasta Rzeszowa publikowane i aktualizowane były informacje dotyczące systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz zasad prawidłowego postępowania z odpadami.

<sup>51</sup> 2016 r. link do strony: <http://s.bip.erzeszow.pl/gospodarka-odpadami/informacje-gminy-miasto-rzeszow-w-zakresie-gospodarowania-odpadmi-komunalnymi/analiza-stanu-gospodarki-odpadami-komunalnymi>  
 2017 r. link do strony: <http://s.bip.erzeszow.pl/gospodarka-odpadami/informacje-gminy-miasto-rzeszow-w-zakresie-gospodarowania-odpadmi-komunalnymi/analiza-stanu-gospodarki-odpadami-komunalnymi>  
 2018 r. link do strony: <http://s.bip.erzeszow.pl/gospodarka-odpadami/informacje-gminy-miasto-rzeszow-w-zakresie-gospodarowania-odpadmi-komunalnymi/analiza-stanu-gospodarki-odpadami-komunalnymi>  
 2019 r. link do strony: <https://bip.erzeszow.pl/pl/506-system-gospodarowania-odpadami-komunalnymi/6174-informacje-gminy-miasto-rzeszow-w-zakresie-gospodarowania-odpadami-komunalnymi.html>

## IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości w zakresie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków pokontrolnych.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Rzeszów, 7 października 2020 r.

Kontroler  
Alina Walenia  
główny specjalista kontroli  
państwowej

/-/

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Rzeszowie  
Dyrektor  
Wiesław Motyka

/-/