



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Rzeszowie

LRZ.410.008.04.2018
P/18/089

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Rzeszowie
ul. Kraszewskiego 8, 35-016 Rzeszów
T +48 17 780 23 00, F +48 17 780 23 06
lrz@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/18/089 – Funkcjonowanie płatnego parkowania w miastach
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
Kontroler	Paweł Adamski, doradca prawny, upoważnienie do kontroli nr LRZ/84/2018 z dnia 6.06.2018 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Jasle, Rynek 12, 38-200 Jasło, (dalej: „Urząd”).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Ryszard Pabian, Burmistrz Miasta Jasła od dnia 6 grudnia 2014 r. W okresie wcześniejszym, od dnia 9 grudnia 2010 r. Burmistrzem Miasta Jasła był Andrzej Czernecki. (dowód: akta kontroli str. 3-4)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Przyczyny uzasadniające potrzebę utworzenia i dokonywania zmian w obszarze strefy płatnego parkowania w Jasle, (dalej: „SPP”), określano w opiniach Burmistrza Miasta Jasła do projektów uchwał przedkładanych Radzie Miasta Jasła.

W opiniach wskazywano, iż SPP (parkingi) organizowane są na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów oraz zachęcenia osób do korzystania z usług komunikacji zbiorowej.

Przed podjęciem uchwał w sprawie utworzenia oraz zmian w SPP, Burmistrz Miasta Jasła występował do Starosty Powiatu Jasielskiego, jako organu zarządzającego ruchem, o wydanie stosownej opinii.

Uchwały dotyczące funkcjonowania SPP były zgodne z przepisami ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych¹ (dalej: „ustawa o drogach publicznych”).

Wyznaczenie (usytuowanie) parkingów w ramach SPP odpowiadało postanowieniom uchwał Rady Miejskiej Jasła o ich utworzeniu. Oznakowanie pionowe i poziome parkingów było zgodne z postanowieniami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach².

Osoby realizujące w Urzędzie zadania związane z obsługą SPP posiadały wystawione przez Burmistrza Miasta Jasła upoważnienia, o których mowa w art. 37 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych³.

W Urzędzie prowadzona była ewidencja wystawionych upoważnień.

W kontroli stwierdzono nieprawidłowości polegające na tym, iż:

¹ Dz. U. z 2017 r., poz. 2222 ze zm.

² Dz. U. Nr 220, poz. 2181 ze zm.

³ Dz. U. z 2016 r., poz. 922 ze zm.

- dla parkingów⁴ utworzonych przed dniem 1.01.2014 r. i funkcjonujących w SPP w okresie objętym kontrolą, Urząd nie posiadał projektów stałej organizacji ruchu spełniających warunki określone w § 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem.

- upomnienia wzywające do uregulowania należności z tytułu niezapłacenia opłaty dodatkowej, Urząd wystawiał po upływie terminu płatności opłaty dodatkowej, określonego zarządzeniem Burmistrza Miasta Jasła z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie wprowadzenia Instrukcji zasad ewidencji i poboru podatków, opłat i nieopodatkowanych należności budżetowych w Wydziale Wymiaru Podatków i Opłat Lokalnych.

- tytuły wykonawcze były wystawiane przez Urząd, po upływie terminu określonego art. 15 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji⁵, tj. 7 dni od dnia doręczenia upomnienia, wzywającego do uregulowania należności z tytułu niezapłacenia opłaty dodatkowej.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Organizacja miejsc płatnego parkowania

Uwarunkowania utworzenia płatnych miejsc parkingowych w mieście

Opis stanu
faktycznego

1.1.

W Urzędzie nie przeprowadzono szczegółowych analiz w zakresie spraw związanych z organizacją płatnych miejsc parkinowych w Jaśle.

Potrzeba organizowania SPP wynikała z obserwacji pracowników Urzędu, ustnych wniosków i sugestii mieszkańców.

Przedłożony do kontroli dokument z 12.01.2015 r. pn. „Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Miasta Jasła wraz z gminami przyległymi”, opracowany na zlecenie powiatu jasielskiego zawierał zapis, iż głównym celem wprowadzenia opłat za parkowanie jest zwiększenie rotacji pojazdów samochodowych na obszarze charakteryzującym się znacznym deficytem miejsc parkingowych a pośrednim zachęcenie mieszkańców do częstszego korzystania z komunikacji zbiorowej.

(dowód: akta kontroli str. 5-6; 7-22)

1.2.

SPP w Jaśle tworzyły wydzielone w obrębie ulic (dróg gminnych) miejsca do postoju pojazdów samochodowych (parkingi).

SPP została utworzona uchwałą Rady Miejskiej Jasła Nr XII/89/07 z dnia 17 maja 2007 r. w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania, stawek opłat i opłat dodatkowych za parkowanie oraz sposobu ich pobierania, (dalej: „uchwała w sprawie SPP”).

W uzasadnieniu projektu uchwały w sprawie SPP zapisano, iż głównym celem wprowadzenia SPP jest wywołanie rotacji parkujących pojazdów samochodowych w obszarze charakteryzującym się znacznym deficytem miejsc postojowych.

⁴ SPP (parkingi): ul. Basztowa; ul. Rynek (część wschodnia); Plac Żwirki i Wigury; ul. Mickiewicza; ul. Koralewskiego; ul. Stroma; ul. Staszica – od ul. Kołłątaja do ul. Dworcowej; ul. Kościuszki – od ul. Igielnej do ul. Sokoła; ul. Kołłątaja – od ul. Asnyka do ul. Czackiego.

⁵ Dz. U. z 2018 r., poz. 1314 ze zm.

Uchwała w sprawie SPP była osiem razy zmieniana, w tym dwukrotnie⁶ w okresie objętym kontrolą. Zmiany dotyczyły sposobów wnoszenia opłat za parkowanie, wysokości opłat dodatkowych za brak opłaty za parkowanie w SPP oraz zmian (poszerzenia) obszaru SPP.

(dowód: akta kontroli str. 23-27; 38-43; 44-50; 51-54; 62-65; 68; 69-74; 75-83)

W latach 2007 – 2018 (I połowa) Rada Miejska Jasła uchwałami⁷ czterokrotnie zmieniała obszar SPP, który po ostatniej zmianie w dniu 25.09.2017 r. obejmował 12 ulic lub ich części oraz plac, na których zorganizowano 20 odrębnych, oznakowanych parkingów. Łączna liczba płatnych miejsc parkingowych na dzień 30.06.2018 r. wynosiła 365, w tym dla pojazdów osób niepełnosprawnych wyznaczono 22 miejsca, czym wypełniono wymóg określony art. 12a ustawy o drogach publicznych.

Jedyną zmianę obszaru SPP w okresie objętym kontrolą polegającą na organizacji parkingu na odcinku ul. Staszica od ul. Dworcowej do końca ulicy uzasadniono potrzebą zwiększenia rotacji parkujących pojazdów na obszarze, w którym znajduje się wiele instytucji i podmiotów gospodarczych oraz dworce PKP i PKS.

(dowód: akta kontroli str. 44-50; 51-54; 62-65; 75-83; 84-87)

Przed wprowadzeniem SPP oraz dokonaniem zmian w jej obszarze, Urząd nie prowadził oraz nie zlecał podmiotom zewnętrznym wykonania badań i analiz, których wyniki wskazywałyby na występowanie w obszarze przyszłej SPP deficytu miejsc parkingowych, jak również na konieczność zmian w obszarze SPP.

W powyższej sprawie, Burmistrz Miasta Jasła wyjaśnił, iż *obszary deficytu miejsc parkingowych zostały określone na podstawie obserwacji i ustnych wniosków mieszkańców.*

Strefy płatne obejmują jedynie rejon centrum miasta oraz najbliższe okolice przy siedzibach organizacji użyteczności publicznej i budynkach służących dobru społecznemu, w celu zwiększenia rotacji parkujących tam samochodów, a zarazem w celu poprawienia dostępności do tych instytucji.

(dowód: akta kontroli str. 5-6)

1.3.

W okresie objętym kontrolą, Burmistrz Miasta Jasła, jako zarządca dróg gminnych w Jasle nie wydzierżawiał, w trybie art. 22 ust. 2 ustawy o drogach publicznych, gruntów w obrębie pasów drogowych tych dróg na potrzeby organizacji płatnych miejsc postojowych.

Nie udostępniał również innych nieruchomości gminnych na potrzeby organizacji płatnych miejsc parkingowych.

Tym samym jedynym obszarem, na którym zorganizowano płatne miejsca parkingowe w mieście był obszar SPP.

(dowód: akta kontroli str. 88-89)

Uchwały w sprawie ustalenia SPP

1.4.

Przed podjęciem uchwały w sprawie ustalenia SPP, jak również uchwał w sprawie zmian w obszarze SPP, Burmistrz Miasta Jasła kierował do Rady Miejskiej Jasła wnioski uzasadniające potrzebę powstania i dokonania zmian w obszarze SPP, oraz przedkładał projekty przedmiotowych uchwał.

(dowód: akta kontroli str. 26-29; 40-43; 52-58; 63-67; 77-83)

⁶ Uchwała Nr XI/93/2015 z dnia 20.07.2015 r.; Uchwałą Nr LI/519/2017 z dnia 25.09.2017 r.

⁷ Uchwała Nr XXIV/188/2007 z dnia 28.12.2007 r.; Uchwała Nr LXVII/551/2010 z dnia 24.05.2010 r.; Uchwała Nr XXXI/304/2012 z dnia 15.10.2012 r.; Uchwała Nr LI/519/2017 z dnia 25.09.2017 r.

Burmistrz Miasta Jasła występował do Starosty Powiatu Jasielskiego o zaopiniowanie zmian w obszarze SPP i takie opinie otrzymywał.

Pismem z dnia 25.04.2007 r. Burmistrz Miasta Jasła zwrócił się do Starosty Powiatu Jasielskiego z prośbą o wydanie opinii w sprawie ustalenia SPP na drogach będących w zarządzie Burmistrza Miasta Jasła⁸.

(dowód: akta kontroli str. 28)

Starosta Powiatu Jasielskiego, jako organ zarządzający ruchem, pismem z dnia 27.04.2007 r. wyraził pozytywną opinię w sprawie ustalenia SPP, z „sugestią” wyłączenia ze SPP ulic: Tkaczowa, Kołłątaja, 3-go Maja, Kościuszki, Igielna, Floriańska.

W przypadku ul. Staszica, Starosta „sugerował” wprowadzenie ograniczenia SPP tylko do części stanowisk postojowych, w uzgodnieniu z instytucjami mającymi siedzibę przy tej ulicy.

W ocenie Starosty wprowadzenie SPP stanowiło ważny element rotacji miejsc parkingowych w ścisłym centrum miasta Jasła, ale z drugiej strony nie mogło być zbyt uciążliwe dla kierujących pojazdami.

Z wykazu dróg sugerowanych przez Starostę Powiatu Jasielskiego do wyłączenia ze SPP, w uchwale w sprawie ustalenia SPP, została ujęta tylko ul. Igielna.

Ulica ta została wyłączona ze SPP uchwałą⁹ z dnia 28.12.2007 r.

(dowód: akta kontroli str. 29)

1.5.

W okresie objętym kontrolą, stawka opłaty za parkowanie w SPP za każdą rozpoczętą godzinę parkowania wynosiła 1,00 zł. Stawki zostały ustalone w uchwale w sprawie SPP, której projekt przewidywał za każdą rozpoczętą godzinę parkowania w SPP stawkę 1,50 zł. Stawki zostały obniżone w trakcie sesji Rady Miejskiej Jasła, na wnioski złożone przez trzech radnych.

Stawki opłat za parkowanie w SPP w całym okresie 2014 – 2018 I p. nie przekraczały limitów wynikających z art. 13b ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy o drogach publicznych.

Ustalono również opłaty abonamentowe opisane w pkt 2.5 niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

W uchwale w sprawie SPP wskazano, że za nieuiszczenie opłaty za parkowanie w SPP pobierana była opłata dodatkowa, o której mowa w art. 13f ust. 1 ustawy o drogach publicznych, (dalej: „opłata dodatkowa”), w wysokości:

- 30,00 zł, jeżeli opłata dodatkowa została wniesiona w terminie 7 dni od dnia parkowania bez uiszczenia opłaty;

- 50,00 zł, jeżeli opłata dodatkowa została wniesiona po upływie 7 dni a do 14 dnia od dnia parkowania bez uiszczenia opłaty.

Wezwanie do uiszczenia opłaty dodatkowej wystawiane jest po stwierdzeniu nie wniesienia należnej opłaty za parkowanie.

Uchwała w sprawie SPP oraz jej zmiany w kolejnych latach nie określały trybu reklamacyjnego przy kwestionowaniu nałożenia opłaty dodatkowej oraz zasad prowadzenia jej egzekucji.

(dowód: akta kontroli str. 23-25; 69-83; 90-107)

⁸ Dotyczy dróg: ul. Basztowa; ul. Rynek; ul. Kazimierza Wielkiego; ul. Szajnochy (parking); ul. Tkaczowa; ul. Koralewskiego; Plac Żwirki i Wigury; ul. Sokoła; ul. Mickiewicza; ul. Kołłątaja; ul. 3-go Maja; ul. Staszica; ul. Kościuszki; ul. Igielna; ul. Floriańska; ul. Jana Pawła II.

⁹ Uchwała Nr XXIV/188/2007

1.6.

W uchwale w sprawie SPP oraz w jej zmianach w kolejnych latach wskazano, że opłaty za parkowanie w SPP pobierane były w dni robocze od poniedziałku do piątku, w godz. od 7⁰⁰ do 17⁰⁰.

W okresie funkcjonowania SPP, uchwała w sprawie SPP:

- nie dopuszczała możliwości pobierania opłaty za parkowanie w SPP w soboty;
- nie wprowadzała obowiązku podawania numeru rejestracyjnego pojazdu przy uiszczaniu opłaty i nabywaniu biletu za parkowanie w SPP w parkomacie;
- nie zawierała zapisów odnoszących się do spraw związanych z obciążaniem użytkownika zastrzeżonego miejsca postojowego kosztami jego utworzenia.

W uchwale w sprawie SPP zapisano, iż ustala się stawkę zerową za parkowanie w SPP:

- 1) oznakowanych pojazdów konstrukcyjnie przeznaczonych do przewozu osób niepełnosprawnych o obniżonej sprawności ruchowej lub pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową osoby niepełnosprawnej;
- 2) w czasie wykonywania obowiązków służbowych: pojazdów organów sądownictwa i prokuratury, pogotowia technicznego (np. gazowe, wodociągowe, energetyczne), jednostek obsługujących infrastrukturę miejską, urzędów jednostek samorządu terytorialnego i oznakowanych pojazdów lekarzy;
- 3) pojazdów zaopatrzenia na czas załadunku i rozładunku towarów do 30 min;
- 4) taksówek, za postój do 15 min. w związku z oczekiwaniem na pasażera lub wysiadaniem pasażera, parkujących poza wyznaczonymi postojami TAXI.

(dowód: akta kontroli str. 26-27; 38-43; 69-74)

1.7.

Uchwały Rady Miejskiej Jasła w sprawie ustalenia SPP nie były przedmiotem postępowań nadzorczych prowadzonych przez Wojewodę Podkarpackiego, jak również kontroli sądów administracyjnych.

(dowód: akta kontroli str. 108-109)

Model funkcjonowania SPP

1.8.

W okresie objętym kontrolą, zadania w zakresie funkcjonowania SPP ze względów oszczędnościowych, były realizowane przez Urząd.

W Regulaminach Organizacyjnych Urzędu Miasta w Jasle wprowadzonych zarządzeniami Burmistrza Miasta Jasła¹⁰ zapisano, iż do zadań Wydziału Inwestycji, Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Urzędu należy, m.in. obsługa płatnych stref parkowania.

(dowód: akta kontroli str. 110-290)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Przesłanki uzasadniające powstanie SPP zostały określone w opiniach Burmistrza Miasta Jasła. SPP (parkingi) zostały utworzone w obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, w celu zwiększenia rotacji parkujących

¹⁰ Zarządzenie Nr III/66/2013 r. z dnia 15.04.2013 r.; Zarządzenie Nr 24/2015 z dnia 17.04.2015 r.; Zarządzenie Nr 20/2018 z dnia 3.04.2018 r.

pojazdów jak również zwiększenia liczby osób korzystających z usług komunikacji zbiorowej.

Burmistrz Jasła uzyskał dla projektów uchwał Rady Miasta Jasła w sprawie ustalenia SPP, opinie Starosty Powiatu Jasielskiego, jako organu zarządzającego ruchem na drogach, na których tworzone były SPP (parkingi).

Zapisy uchwał w sprawie ustalenia SPP były zgodne z przepisami ustawy o drogach publicznych oraz innych ustaw.

Wszystkie parkingi tworzące SPP zostały utworzone wyłącznie w pasach dróg publicznych.

2. Zarządzanie Strefą Płatnego Parkowania

Uwarunkowania organizacyjne zarządzania SPP

Opis stanu faktycznego

2.1.

W okresie objętym kontrolą, w zakresie spraw związanych z funkcjonowaniem SPP, Urząd prowadził sprawy:

- wydawania karty stawki zerowej;
- nabywania jednorazowych kart parkingowych i abonamentowych;
- sprzedaży miesięcznych kart abonamentowych;
- kontrolowania uiszczania opłat w SPP;
- wystawianie wezwań do uiszczenia opłaty dodatkowej;
- pobieranie opłat dodatkowych;
- prowadzenie spraw w trybie egzekucji administracyjnej w przypadku niewniesienia przez zobowiązanych opłaty dodatkowej w terminie 14 dni od dnia parkowania bez opłaty.

(dowód: akta kontroli str. 26-27; 38-43; 40-43; 52-54, 63-74; 77-82; 110-290)

Zadania związane z obsługą SPP zostały przypisane zakresem czynności pracownikowi zatrudnionemu na stanowisku ds. gospodarki odpadami i obsługi stref płatnego parkowania w Wydziale Inwestycji, Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska w Urzędzie. Zadania te obejmowały w szczególności:

- obsługę parkometrów (uzupełnianie papieru, usuwanie usterek, wybieranie pieniędzy i wpłacanie ich do banku itp.);
- wydawanie kart parkingowych (jdnogodzinnych, jdnodniowych, abonamentów miesięcznych, kart zerowych);
- zlecenie i nadzorowanie drukowania kart parkingowych jdnogodzinnych, jdnodniowych, abonamentów miesięcznych i zerowych);
- obsługę mobilnych płatności.

Kontrole uiszczania opłaty parkingowej przeprowadzają dwuosobowe patrole Straży Miejskiej w Jasle w ramach swoich obowiązków, określonych w Regulaminie Organizacyjnym Straży Miejskiej w Jasle.

Ponadto sprawami SPP dodatkowo zajmuje się 3 pracowników Pionu Finansów Publicznych Urzędu w ramach zakresów swoich obowiązków, dotyczących wykonywania wszystkich finansowych i księgowych operacji Urzędu.

(dowód: akta kontroli str. 291-299)

Oznakowanie obszaru SPP

2.2.

W okresie objętym kontrolą, w Urzędzie sporządzono projekty zmian organizacji ruchu dla SPP znajdujących się na:

- ul. Staszica, od skrzyżowania z ul. Dworcową do końca ulicy (strona prawa i strona lewa). Projekt został uzgodniony z Komendantem Powiatowym Policji w Jaśle oraz zatwierdzony przez Starostę Powiatu Jasielskiego w dniu 18.08.2017 r. Miejsca płatnego parkowania objęte projektem zostały włączone do SPP uchwałą Rady Miejskiej w Jaśle w dniu 25.09.2017 r.¹¹,
- na odcinkach ulic (w nawiasach data włączenia parkingu do SPP):
 - Kościuszki - od Ronda Steinhausa do ul. Rejtana (24.10.2010);
 - Kościuszki, od ul. Rejtana do ul. A. Krajowej (obok bloku nr 20), (24.10.2010 r.);
 - 3-go Maja, od ul. Szopena do ul. 1-go Maja, (15.10.2012 r.);
 - Armii Krajowej, od ul. Sobieskiego do ul. Staszica, (24.05.2010 r.);
 - Kołłątaja, przed Jasielskim Domem Kultury, (24.05.2010 r.);
 - Słowackiego, od ul. Franciszkańskiej do ul. Czackiego, (15.10.2012 r.).

Projekty, wraz z terminem wprowadzenia organizacji ruchu, zostały uzgodnione z Komendantem Powiatowym Policji w Jaśle oraz zatwierdzone przez Starostę Powiatu Jasielskiego w dniu 30.03.2017 r.

Ww. projekty zmian organizacji ruchu zawierały elementy wymagane § 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie *szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem*¹².

(dowód: akta kontroli str. 300-320)

Dla pozostałych SPP (parkingów)¹³, funkcjonujących w okresie objętym kontrolą, lecz utworzonych przed dniem 1.01.2014 r., Urząd nie posiadał projektów stałej organizacji ruchu, spełniających wszystkie warunki określone wyżej cytowanym rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r.

(dowód: akta kontroli str. 321-335)

2.3.

Wyznaczone uchwałą w sprawie SPP oraz uchwałami w sprawie zmian obszaru SPP miejsca płatnego parkowania, nie znajdowały się w strefach objętych ochroną konserwatorską i nie były częścią zabytku, w rozumieniu ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o *ochronie zabytków i opiece nad zabytkami*¹⁴.

(dowód: akta kontroli str. 339)

2.4.

W trakcie kontroli zostały przeprowadzone oględziny niżej wymienionych SPP (parkingów):

- a) ul. Staszica na odcinkach: od ul. Kołłątaja do ul. Armii Krajowej; od ul. Armii Krajowej do ul. Dworcowej; od ul. Dworcowej do końca ulicy Staszica;
- b) ul. Kościuszki na odcinkach: od ul. Kołłątaja do ul. Rejtana (obok Jasielskiego Domu Kultury); obok bloku nr 20;
- c) ul. Kołłątaja - na odcinku od ul. Asnyka do ul. Ducala;
- d) ul. Armii Krajowej - na odcinku od ul. Sobieskiego do ul. Staszica.

Na wyżej wymienionych parkingach zlokalizowanych było łącznie 167 miejsc parkingowych, w tym 11 dla pojazdów przewożących lub kierowanych przez osoby niepełnosprawne lub mające trudności w poruszaniu się.

¹¹ Uchwała Nr LI/5`9/2017

¹² Dz. U. z 2017 r., poz. 784

¹³ SPP (parkingi): ul. Basztowa; ul. Rynek (część wschodnia); Plac Żwirki i Wigury; ul. Mickiewicza; ul. Koralewskiego; ul. Stroma; ul. Staszica – od ul. Kołłątaja do ul. Dworcowej; ul. Kościuszki – od ul. Igielnej do ul. Sokoła; ul. Kołłątaja – od ul. Asnyka do ul. Czackiego.

¹⁴ Dz. U. z 2017 r., poz. 2187 ze zm.

Wjazd do obszaru SPP od strony ulic poddanych oględzinom był oznaczony znakami D-44 - *strefa płatnego parkowania*.

Na znakach napis: „Postój płatny od Pon. do Pt. z wyjątkiem dni świątecznych, w godz. 7⁰⁰ - 17⁰⁰” oraz symbol: „bilet”.

Wyjazd z obszaru SPP od strony ww. ulic oznaczony był znakiem D-45 - *koniec strefy płatnego parkowania*.

Miejsca postojowe, ogólnodostępne wyznaczone znakami poziomymi P-18 - *stanowisko postojowe* i P-19 – *linia wyznaczająca pas postojowy*.

Miejsca postojowe dla pojazdów osób niepełnosprawnych oznaczone znakami D-18a – *parking-miejsce zastrzeżone* oraz tabliczkami T-29 - *miejsce dla pojazdów przewożących lub kierowanych przez osoby niepełnosprawne lub mające trudności w poruszaniu się*.

Poziomo oznaczone znakami P-20 – *koperta*, na niebieskim tle ze znakiem osoby na wózku inwalidzkim (P-24).

Znaki pionowe i poziome były zgodne z postanowieniami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w *sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach*. Treści tablic informacyjnych niezniszczone, czytelne.

Na odcinku ul. Staszica, od ul. Dworcowej do końca ulicy, w czterech miejscach stwierdzono brak na tablicach informacyjnych treści o możliwości uiszczenia opłaty za parkowanie w SPP przez komórkę w systemie aplikacji mPay i aplikacji Pango.

Na ul. Staszica, koniec parkingu na odcinku od ul. Kołłątaja do ul. Armii Krajowej oznaczony był nieczytelnym (wyblakłym) znakiem D-45 – *koniec strefy płatnego parkowania*.

Oględziny wszystkich dziewięciu parkometrów wykazały, iż były sprawne.

Wykupienie biletu uprawniającego do parkowania w SPP nie wymagało wpisania numeru rejestracyjnego pojazdu samochodowego.

Opłatę za wydanie biletu parkingowego można było wnieść gotówką lub kartą płatniczą.

Parkometry nie wydawały reszty, informując o tym fackie.

(dowód: akta kontroli str. 340-370)

Realizacja zadań związanych z funkcjonowaniem SPP

2.5.

W okresie objętym kontrolą, uchwała w sprawie SPP ustalała opłaty abonamentowe (zryczałtowane) za parkowanie w SPP w formie:

- abonamentu dziennego za jedno stanowisko parkingowe, ogólnodostępne – 7 zł;
- abonamentu miesięcznego za jedno stanowisko parkingowe, ogólnodostępne – 100 zł.

Karty abonamentowe miesięczne wystawiane były na okres pełnego miesiąca kalendarzowego, na ustny wniosek zainteresowanych.

Karty te mogły być wystawiane na okres dwóch lub więcej miesięcy kalendarzowych, nie dłuższy jednak jak do końca roku kalendarzowego, w którym nastąpiło ich wydanie.

Do nabycia miesięcznej karty abonamentowej nie były wymagane specjalne uprawnienia ze strony podmiotów chcących takie uprawnienie uzyskać.

Karty stawki zerowej wydawane były na podstawie pisemnych wniosków składanych przez osoby lub instytucje zainteresowane otrzymaniem przedmiotowej karty.

W okresie objętym kontrolą, odmowy wydania kart stawki zerowej dotyczyły ograniczenia liczby kart, o wydanie których zwracał się wnioskodawca, jak również

wydania takiej karty z powodu niewspółmiernej, w stosunku do realizowanych zadań przez wnioskodawcę, liczby kart objętych wnioskiem, jak również braku uprawnień do uzyskania takiej karty.

Uzasadnienie takiego stanowiska wynikało z informacji pozyskiwanych przez Burmistrza w Starostwie Powiatowym w Jasle, iż sukcesywnie następował znaczący wzrost ilości kart parkingowych ze stawką zerową. Mając na uwadze ilość już wydanych kart i tendencję wzrostową, istniało zagrożenie, że coraz więcej osób będzie korzystało z możliwości bezpłatnego parkowania, co jest sprzeczne z założeniem SPP, mającym na celu uzyskanie jak największej rotacji na miejscach parkingowych w centrum miasta.

(dowód: akta kontroli str. 371-374; 375-377)

Prowadzenie spraw związanych z wydawaniem kart abonamentowych jednodniowych, miesięcznych oraz kart stawki zerowej, należało do obowiązków pracownika Urzędu, wymienionego w pkt 2.1 niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

(dowód: akta kontroli str. 291-299)

W okresie objętym kontrolą, w Urzędzie wydano łącznie:

- 136 kart stawki zerowej, w tym w poszczególnych latach odpowiednio: 22; 25; 27 i 31 oraz w I półroczu 2018 r. 31 kart,

- 800 miesięcznych kart abonamentowych, w tym w poszczególnych latach odpowiednio: 131; 139; 157 i 236 oraz w I półroczu 2018 r. 137 kart.

Ewidencja wydanych kart miesięcznych oraz kart stawki zerowej na parkowanie w SPP prowadzona była w Urzędzie w formie odrębnych ksiąg druków ścisłego zarachowania.

(dowód: akta kontroli str. 378-382; 383)

2.6.

W Urzędzie nie zostały opracowane i nie obowiązywały w latach 2014 - 2018 (I połowa) wewnętrzne, pisemne zasady odnoszące się do kontroli opłaty za parkowanie w SPP.

Kontrole w zakresie uiszczania opłat w SPP prowadzone były przez dwuosobowe patrole funkcjonariuszy Straży Miejskiej.

Patrole wyposażone były w smartfony, umożliwiające kontrolę wniesienia opłaty telefonem komórkowym, za pośrednictwem mobilnej aplikacji. Wykonywana była również dokumentacja fotograficzna stanu faktycznego.

W latach 2014 – 2018 (I połowa), liczba wystawionych wezwań do zapłaty opłaty dodatkowej wyniosła ogółem 5009.

W poszczególnych latach liczba wystawionych wezwań wzrastała i wyniosła odpowiednio: 834; 748; 1330; 1422 oraz 675 w I połowie 2018 r.

W okresie objętym kontrolą, liczba anulowanych wezwań do zapłaty opłaty dodatkowej (uznanych wniosków reklamacyjnych) również wzrastała i wyniosła 189.

W poszczególnych latach liczba anulowanych wezwań wyniosła odpowiednio: 12; 16; 80; 58 oraz 23 w I połowie 2018 r.

Przyczynami anulowania wezwań do zapłaty opłaty dodatkowej były (w nawiasach liczby anulowanych wezwań w poszczególnych okresach):

- ważny bilet parkingowy - 66 (0; 6; 31; 23 i 6); co stanowiło 35% ogólnej liczby anulowanych wezwań,

- ważny abonament mieszkańca/okresowy - 12 (0; 1; 3; 4 i 4); (6,3%),

- ważna karta parkingowa osoby niepełnosprawnej - 59 (4; 6; 17; 26 i 6); (31,2%),

- inne (aplikacje telefoniczne, pojazdy zaopatrzenia) - 51 (8; 3; 29; 4 i 7). (27%).

W 2017 r. anulowano wezwanie do zapłaty opłaty dodatkowej wystawione dla pojazdu zwolnionego z opłat na podstawie ustawy o drogach publicznych.

(dowód: akta kontroli str. 384; 385-386)

W Urzędzie nie obowiązywały zasady określające procedury i przyczyny anulowania wezwań do zapłaty opłaty dodatkowej.

W przypadkach przedłożenia przez zainteresowanego opłaty parkingowej w Urzędzie za czas parkowania, opłatę dodatkową anulowano w oparciu o zapis § 6 pkt 3 uchwały o SPP, w którym zapisano, że „wystawiane jest wezwanie do uiszczenia opłaty dodatkowej po stwierdzeniu niewniesienia należnej opłaty za parkowanie.”

Patrol Straży Miejskiej podczas kontroli SPP, po stwierdzeniu, że pojazd nie ma opłaty parkingowej, wystawiał wezwanie dla parkującego do siedziby Straży Miejskiej celem wyjaśnienia sprawy i ewentualnego nałożenia opłaty dodatkowej.

W przypadku niestawienia się kierowcy, ustalano właściciela pojazdu i wysyłano pismo wraz z opłatą dodatkową, którą należało zapłacić zgodnie z załączonym wezwaniem do jej uiszczenia.

Przedłożona do kontroli dokumentacja 25 spraw (po 5 z każdego okresu w latach 2014 - 2018 (I połowa), dotyczących wezwań osób w sprawie nałożenia opłaty dodatkowej wykazała, iż wszystkie te sprawy zostały rozpatrzone na korzyść tych osób. Przyczynami anulowania wezwań i dalszej procedury było posiadanie karty osoby niepełnosprawnej, ważnego biletu parkingowego bądź potwierdzenia dokonania opłaty w systemie elektronicznym.

Pisma informujące Wydział Finansowy Urzędu lub osoby zainteresowane o anulowaniu opłaty dodatkowej były podpisane przez Komendanta Straży Miejskiej w Jaśle.

(dowód: akta kontroli str. 387-389; 390-392)

2.7.

W okresie objętym kontrolą, w Urzędzie obowiązywało zarządzenie Burmistrza Miasta Jasła¹⁵ w sprawie wprowadzenia Instrukcji zasad ewidencji i poboru podatków, opłat i nieopodatkowanych należności budżetowych w Wydziale Wymiaru Podatków i Opłat Lokalnych.

W ww zarządzeniu zapisano, iż upomnienia wystawia się nie później niż po upływie 3 miesięcy od terminu płatności raty podatku lub opłaty.

Badaniem kontrolnym w zakresie terminowości podejmowania przez Urząd działań wobec osób, które za postój w SPP nie wniosły opłaty, objęto 550 spraw, w których w latach 2014 - 2018 (I połowa) wystawione zostały wezwania do uiszczenia opłaty dodatkowej, oraz tytuły wykonawcze.

Analiza terminów wystawionych przez Urząd upomnień oraz tytułów wykonawczych z powodu nieopłaconych wezwań do zapłaty opłaty dodatkowej wykazała, iż nie były one wystawiane w terminach wskazanych w ww. zarządzeniu, co stanowiło nieprawidłowość, opisaną w dalszej części wystąpienia pokontrolnego.

W okresie objętym kontrolą, w 5 sprawach po wystawieniu wezwania do zapłaty opłaty dodatkowej nie zostały w Urzędzie wszczęte dalsze działania egzekucyjne. Przyczynami takiego stanu załatwienia powyższych spraw były:

- samochody (zarejestrowane w Polsce), za parkowanie których w SPP została nałożona opłata dodatkowa były zakupione przez obywatela Rumunii; koszty dochodzenia należności przewyższyłyby kwoty uzyskane w drodze egzekucji (3 sprawy – 2016 r.);
- niemożliwość ustalenia adresu zamieszkania właściciela pojazdu, brak adresu zameldowania; wniosek Urzędu do Komendy Powiatowej Policji w Jaśle w celu ustalenia miejsca pobytu (1 sprawa – 2017 r.);
- błędnie wpisana marka samochodu – podjęte działania w celu ustalenia właściwych danych (1 sprawa – 2018 r.).

¹⁵ Nr 31/2014 z dnia 3 kwietnia 2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 426)

2.8.

W okresie objętym kontrolą, trzech pracowników Urzędu, realizujących zadania związane z obsługą SPP, w tym egzekwowaniem należności o charakterze publicznoprawnym w trybie egzekucji administracyjnej z tytułu opłat, posiadało upoważnienia do przetwarzania danych osobowych, o których mowa w art. 37 ustawy o ochronie danych osobowych.

Upoważnienia były wystawione przez Burmistrza Miasta Jasła.

Prowadzona w Urzędzie ewidencja osób posiadających upoważnienia do przetwarzania danych osobowych zawierała następujące dane: imię i nazwisko osoby upoważnionej; stanowisko; nazwę komórki organizacyjnej (symbol); zakres, numer i datę wystawienia upoważnienia; identyfikator; podpis osoby dokonującej wpisu w ewidencji; datę cofnięcia upoważnienia.

(dowód: akta kontroli str. 427-442)

Wpływy i wydatki związane z funkcjonowaniem SPP

2.9.

Liczba parkometrów obsługujących SPP (według stanów na dzień 31 grudnia) wynosiła w latach 2014 i 2015 – 3 parkometry, w 2016 r. – 5 parkometrów i 2017 r. – 7 parkometrów.

W dniu 22.05.2018 r. zostały uruchomione dodatkowe 2 parkometry.

Średnia liczba miejsc obsługiwanych przez jeden parkometr w poszczególnych latach 2014 - 2017 (na dzień 31 grudnia) wynosiła w latach 2014 i 2015 - 106 miejsc, w 2016 r. – 64 i 2017 r. – 46 miejsc.

Na dzień 30.06.2018 r. liczba miejsc postojowych w SPP przypadających na jeden parkometr wynosiła 41.

(dowód: akta kontroli str.84-87; 443-445)

Wpływy z opłat za postój pojazdów w SPP oraz opłat dodatkowych w latach 2014 - 2018 (I półrocze) wyniosły ogółem 1 868,0 tys. zł, w tym w poszczególnych latach odpowiednio: 356,6; 372,9; 424,6; 476,1 oraz 237,8 tys. zł w I półroczu 2018 r.

Wpływy z opłat za postój pojazdów w SPP, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy o drogach publicznych w latach 2014 - 2018 (I półrocze) wyniosły ogółem 1 725,4 tys. zł (co stanowiło 92,4% ogółem wpływów), w tym w poszczególnych latach odpowiednio: 331,4; 353,7; 386,5; 425,2 oraz 228,6 tys. zł w I półroczu 2018 r.

W latach 2014-2018 (I połowa) łączne wpływy z tytułu opłat dodatkowych, o których mowa w art. 13f ust. 1 ww. ustawy wyniosły 146,1 tys. zł, co stanowiło 7,6% ogółem wpływów).

W poszczególnych latach wpływy wynosiły odpowiednio: 25,5; 19,6; 38,1; 53,7 i 9,2 tys. zł w I połowie 2018 r..

(dowód: akta kontroli str. 393)

2.10.

W latach 2014 - 2018 (I połowa) wydatki związane z utworzeniem i funkcjonowaniem SPP wyniosły ogółem 445,7 tys. zł, w tym w poszczególnych latach odpowiednio: 54,9 (w tym 11,5 wynagrodzenia); 50,2 (12,7 wynagrodzenia); 88,2 (15,2 wynagrodzenia); 180,2 (16,4 wynagrodzenia) i 72,2 tys. zł (8,8 wynagrodzenia) w I połowie 2018 r.

Wzrost wydatków związanych z prowadzeniem SPP w 2017 r. (180,2 tys. zł) w porównaniu do kwot wydatków w pozostałych latach związany był z utworzeniem SPP na ul. Staszica, od skrzyżowania z ul. Dworcową do końca ulicy.

Koszt powstania nowej SPP wyniósł ok. 75 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 393)

2.11.

W okresie objętym kontrolą wydatki związane z utworzeniem i funkcjonowaniem SPP wyniosły ogółem 445,7 tys. zł, co stanowiło 23,9% wysokości kwoty wpływów z tytułu opłat za parkowanie w SPP (1 868,0 tys. zł).

Różnica pomiędzy wpływami a wydatkami w okresie 2014 - 2018 (I połowa), w poszczególnych latach wynosiła odpowiednio: 301,7; 322,7; 336,3; 295,9 oraz 165,5 tys. zł w I połowie 2018 r.

Stosunek wysokości wydatków do wpływów w okresie 2014 - 2018 (I połowa), w poszczególnych latach wynosił odpowiednio: 15,4%; 13,5%; 20,8%; 37,8% oraz 30,4% w I połowie 2018 r.

(dowód: akta kontroli str. 393)

2.12.

W okresie objętym kontrolą na parkingach wchodzących w skład SPP było utworzone jedno zastrzeżone miejsce postojowe (tzw. „koperta”).

Znajdowało się na ul. Staszica, obok siedziby i pozostające w dyspozycji Związku Kombatantów RP i Byłych Więźniów Politycznych.

Utworzenie ww. miejsca postojowego było zaplanowane w projekcie zmiany organizacji ruchu dla SPP na ul. Staszica, na odcinku od skrzyżowania z ul. Dworcową do końca ulicy.

Prace związane z utworzeniem ww. miejsca postojowego zostały wykonane przez Urząd, w czasie organizacji przedmiotowej SPP.

(dowód: akta kontroli str. 446-447)

Skargi dotyczące funkcjonowania SPP

2.13.

W okresie objętym kontrolą do Urzędu nie wpłynęły skargi i wnioski, przedmiotem których byłoby usytuowanie oraz oznakowanie SPP w Jaśle.

(dowód: akta kontroli str. 448)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Dla parkingów¹⁶ utworzonych przed dniem 1.01.2014 r. i funkcjonujących w SPP w okresie objętym kontrolą, Urząd posiadał projekty stałej organizacji ruchu, które nie spełniały warunków określonych w § 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem, a w szczególności:

- nie zostały sporządzone plany orientacyjne;
- nie zostały dla każdej SPP (parkingu) sporządzone plany sytuacyjne, określające lokalizację wszystkich znaków i urządzeń dla nowej organizacji ruchu (poziomych i pionowych);
- nie podano nazwiska i podpisu projektanta.

(dowód: akta kontroli str. 321-335)

¹⁶ SPP (parkingi): ul. Basztowa; ul. Rynek (część wschodnia); Plac Żwirki i Wigury; ul. Mickiewicza; ul. Koralewskiego; ul. Stroma; ul. Staszica – od ul. Kołłątaja do ul. Dworcowej; ul. Kościuszki – od ul. Gielnej do ul. Sokoła; ul. Kołłątaja – od ul. Asnyka do ul. Czackiego.

W powyższej sprawie, Burmistrz Miasta Jasła wyjaśnił, iż projekty organizacji ruchu zostały sporządzone wg przyjętej praktyki w Urzędzie w tym okresie, tj. projekt został przedstawiony na jednej mapie, która określała lokalizację SPP oraz planowane oznakowanie pionowe dot. oznakowania SPP.

Starosta Jasielski nie wnosił żadnych zastrzeżeń do przedłożonych projektów organizacji ruchu i zatwierdził projekty bez uwag.

Burmistrz Miasta Jasła poinformował, iż Urząd jest na etapie wdrażania programu komputerowego, w ramach którego została wykonana inwentaryzacja dróg miejskich, która zawiera, m.in. istniejące oznakowania poziome i pionowe. W oparciu o przedmiotową inwentaryzację zostaną sporządzone projekty stałej organizacji ruchu dla poszczególnych dróg miejskich, w tym dla dróg i placów, na których funkcjonują SPP.

Planuje się, że projekty zostaną opracowane i przedłożone do zatwierdzenia do 31.12.2018 r.

(dowód: akta kontroli str. 336-338)

2. Upomnienia wzywające do uregulowania należności z tytułu niezapłacenia opłaty dodatkowej, Urząd wystawiał po upływie 3 miesięcy od terminu płatności opłaty dodatkowej, określonego zarządzeniem Burmistrza Miasta Jasła z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie wprowadzenia Instrukcji zasad ewidencji i poboru podatków, opłat i nieopodatkowanych należności budżetowych w Wydziale Wymiaru Podatków i Opłat Lokalnych.

Tytuły wykonawcze były wystawiane przez Urząd od 7 do 1340 dni, po upływie terminu określonego art. 15 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, tj. 7 dni od dnia doręczenia upomnienia, wzywającego do uregulowania należności z tytułu niezapłacenia opłaty dodatkowej.

W kontroli ustalono, iż:

- 550 upomnień wzywających do uregulowania należności z tytułu niezapłacenia opłaty dodatkowej, wystawionych było od daty wystawienia wezwania w terminach od 29 do 1084 dni;
- 483 upomnienia zostały wystawione po upływie 3 miesięcy od terminu płatności opłaty dodatkowej, określonego w ww. zarządzeniu Burmistrza Miasta Jasła z dnia 3.04.2014 r.;
- 550 tytułów wykonawczych było wystawianych w terminach od 14 do 1347 dni, od daty doręczenia upomnienia;
- 550 tytułów wykonawczych było wystawianych w terminach od 105 do 1621 dni, od daty wystawienia wezwania.

(dowód: akta kontroli str. 394- 403; 404-422; 449-450)

W związku z powyższym Jacek Borkowski, Skarbnik Miasta Jasła wyjaśnił, iż: W przypadku wezwań do uiszczenia opłaty dodatkowej wystawionych w 2014 r., dane dotyczące właścicieli pojazdów były przekazywane przez Straż Miejską w Jasle.

Następnie, w związku z niemożnością przekazywania tych danych przez Straż Miejską do ponownego przetworzenia, wystąpiła konieczność uzyskania dostępu do bazy CEPIK dla pracownika Pionu Finansowego.

W wyniku podjętych ustaleń oraz złożonego wniosku w tej sprawie z dnia 11 lutego 2016 r. stosowne uprawnienia otrzymano 11 marca 2016 r.

Z uwagi na problemy informatyczne, o około miesiąc wydłużył się okres niekorzystania z systemu (...).

Po tej dacie złożono ok. 380 wniosków o udostępnienie danych o właścicielach pojazdów za okres od stycznia 2015 r. do połowy kwietnia 2016 r. (data wystawienia wezwania).

Spowodowało to zbyt duże nagromadzenie danych do ich przetworzenia i wszczęcia postępowania windykacyjnego.

Po sporządzeniu i wysłaniu upomnień (czerwiec, październik i grudzień 2016 r.) wynikła konieczność przeprowadzenia wielu procesów wyjaśniających.

Należy zwrócić uwagę, że w okresie od stycznia 2014 r. do czerwca 2018 r. wystawiono 1177 upomnień, z czego około połowę trzeba było objąć egzekucją administracyjną.

W niektórych przypadkach trzeba było skorygować błędy w numerach rejestracyjnych, uwzględnić fakt sprzedaży pojazdu i ustalić nowego właściciela, przy jednoczesnym ustaleniu jego danych niezbędnych na etapie postępowania egzekucyjnego, takich jak PESEL czy miejsce zamieszkania.

W przypadku zgłoszenia przez osobę wstępnie ustaloną jako właściciela (na podstawie CEPIK) faktu sprzedaży pojazdu, należało ponownie rozpocząć proces windykacyjny w stosunku do nowego, ustalonego właściciela.

W wielu przypadkach pojazdy były objęte leasingiem i w takim przypadku to leasingodawca musiał udzielić organowi informacji o osobie użytkującej samochód, co znacznie wydłuża postępowanie wyjaśniające mające na celu ustalenie zobowiązanego do zapłaty opłaty.

Nowy system CEPIK działający od listopada 2017 r. wymusił konieczność uzyskania uprawnień do korzystania z niego.

Na złożony w dniu 25 września 2017 r. wniosek, pracownik Pionu Finansowego otrzymał prawo do korzystania z niego, niemniej jednak z uwagi na trudności we wdrożeniu systemu nie można było pozyskiwać danych.

Przerwa w możliwości użytkowania systemu spowodowała kolejne napiętrzenie spraw windykacyjnych.

Corocznie zwiększa się zakres obowiązków spoczywających na służbach finansowych.

W celu racjonalizacji funkcjonowania Urzędu, nie podjęto decyzji o zwiększeniu zatrudnienia, biorąc pod uwagę, że nawarstwianie czynności związanych z windykacją DOPARK ma charakter przejściowy i po chwilowym spiętrzeniu nastąpi stabilizacja a sprawy będą załatwiane na bieżąco – właśnie osiągnięto taki stan.

Główną przyczyną nawarstwiania się czynności księgowych i windykacyjnych były problemy z systemem CEPIK – nie było możliwości systematycznego poboru danych. Pracownik odpowiedzialny za prowadzenie spraw księgowych w ramach DOPARK mógł poświęcić temu około 20-25% czasu pracy.

Inną przyczyną długiego okresu wystawiania upomnień oraz wdrażania egzekucji administracyjnej prócz problemów z wdrożeniem systemu CEPIK było znaczne obciążenie pracownika – uniemożliwiało ono szybkie podejmowanie czynności windykacyjnych.

(dowód: akta kontroli str. 423-425)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

3. Wybór podmiotu do realizacji zadań w zakresie płatnego parkowania

Opis stanu faktycznego

W okresie objętym kontrolą wszystkie sprawy i zadania związane z funkcjonowaniem SPP prowadzone były w Urzędzie. Nie dokonywano wyboru podmiotów, którym udostępniano by nieruchomości gminne zlokalizowane poza drogami publicznymi na potrzeby zorganizowania ogólnodostępnych, płatnych miejsc parkingowych.

(dowód: akta kontroli str. 23-25)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena częściowa

W związku z brakiem wyboru administratora do realizacji zadań w zakresie SPP na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych¹⁷ oraz wyboru podmiotów, którym udostępniono nieruchomości gminne zlokalizowane poza drogami publicznymi na potrzeby zorganizowania ogólnodostępnych miejsc parkingowych, Najwyższa Izba Kontroli odstępuje od dokonania oceny w tym obszarze kontroli.

4. Realizacja umów dotyczących płatnego parkowania

Opis stanu faktycznego

W okresie objętym kontrolą wszystkie sprawy i zadania związane z funkcjonowaniem SPP prowadzone były w Urzędzie. Podmiotom zewnętrznym nie były udostępniane nieruchomości gminne na potrzeby związane z prowadzeniem ogólnodostępnych, płatnych miejsc parkingowych.

(dowód: akta kontroli str. 23-25)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli odstępuje od oceny w tym obszarze kontroli z uwagi na niezawieranie umów z innymi podmiotami zewnętrznymi.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹⁸, (dalej: „ustawa o NIK”), wnosi o:

1. Opracowanie projektów stałej organizacji ruchu dla parkingów¹⁹ w SPP, zgodnie z postanowieniami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczególnych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem oraz ich przedłożenie do zatwierdzenia organowi zarządzającemu ruchem na drogach, na których przedmiotowe parkingi są usytuowane.

¹⁷ Dz. U. z 2017 r., poz. 1579 ze zm.

¹⁸ Dz. U. z 2017 r., poz. 524 ze zm.

¹⁹ SPP (parkingi): ul. Basztowa; ul. Rynek (część wschodnia); Plac Żwirki i Wigury; ul. Mickiewicza; ul. Koralewskiego; ul. Stroma; ul. Staszica – od ul. Kołłątaja do ul. Dworcowej; ul. Kościuszki – od ul. Igielnej do ul. Sokoła; ul. Kołłątaja – od ul. Asnyka do ul. Czackiego.

2. Wystawianie upomnień, wzywających do uregulowania należności z tytułu niezapłacenia opłaty dodatkowej, w terminach określonych zarządzeniem Burmistrza Jasła Nr 31/2014 z dnia 3 kwietnia 2014 r.
3. Wystawianie tytułów wykonawczych z tytułu niezapłaconych opłat dodatkowych w terminie określonym w ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o *postępowaniu egzekucyjnym w administracji*.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Rzeszów, dnia 4 września 2018 r.

Kontroler
Paweł Adamski
Doradca prawny
/.../

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie

Dyrektor
Wiesław Motyka

/.../

z up. Dyrektora

Wicedyrektor Delegatury

NIK w Rzeszowie

Robert Łukasz