



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Rzeszowie

LRZ.410.004.09.2015  
P/15/097

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Rzeszowie  
ul. Kraszewskiego 8, 35-016 Rzeszów  
T +48 17 780 23 00, F +48 17 780 23 06  
[lrz@nik.gov.pl](mailto:lrz@nik.gov.pl)

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli

P/15/097 – Realizacja przez administrację publiczną województwa podkarpackiego zadań z zakresu infrastruktury przeciwpowodziowej.

Jednostka  
przeprowadzająca  
kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Rzeszowie

Kontroler

Stanisław Tobolewski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 91601 z dnia 19 stycznia 2015 r.

(dowód: akta kontroli str. 1 - 2)

Jednostka  
kontrolowana

Urząd Gminy w Skołyszynie. 38 – 242 Skołyszyn 12.

Kierownik jednostki  
kontrolowanej

Od 13 listopada 2006 r. Wójtem Gminy Skołyszyn jest Pan Zenon Szura.

(dowód: akta kontroli str. 3 - 5)

## II. Ocena kontrolowanej działalności.

### Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie<sup>1</sup> skuteczność realizacji działań podejmowanych przez Gminę Skołyszyn mających na celu poprawę stopnia ochrony przeciwpowodziowej.

Uzasadnienie  
oceny ogólnej

Gmina Skołyszyn należy do terenów o stosunkowo dużym zagrożeniu powodziowym. Przez teren Gminy przepływają dwie rzeki; Ropa i Olszynka, które nie posiadają obwałowań, a rzeka Olszynka jest nieuregulowana. Po powodzi w 2010 r., Wójt Gminy opracował nowy Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego i w październiku 2011 r. wprowadził go do stosowania. Plan ten został zatwierdzony przez Starostę Jasielskiego. Elementem tego planu był zatwierdzony do stosowania w marcu 2013 r. "Plan operacyjny ochrony przed powodzią". Plan ten zawierał wszystkie niezbędne elementy.

Gmina posiadała także rozeznanie potrzeb w zakresie budowy infrastruktury przeciwpowodziowej i podejmowała działania mające na celu przekazanie tych potrzeb podmiotom odpowiedzialnym za ich budowę i utrzymanie na terenie Gminy. Zostały zdefiniowane i uwzględnione na mapach zagrożenia powodziowego oraz mapach ryzyka powodziowego granice obszarów zalewanych. Obszary te były uwzględniane przy wydawaniu decyzji o warunkach zabudowy oraz lokalizacji inwestycji celu publicznego. Gmina podejmowała z powodzeniem działania mające na celu pozyskanie środków finansowych spoza budżetu Gminy

<sup>1</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

na finansowanie działań z zakresu zarządzania kryzysowego i ochrony przeciwpowodziowej.

W latach 2011 - 2014, Gmina dopełniła obowiązku utworzenia w budżecie Gminy, minimum 0,5% rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. W okresie objętym kontrolą, na terenie Gminy miało miejsce 6 powodzi, które spowodowały straty finansowe w infrastrukturze gminnej. We wszystkich przypadkach dokonano komisyjnego szacowania wielkości szkód i zgłoszono je do Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie. Weryfikacja wielkości szkód wykazała, że szkody zostały wyszacowane w sposób rzetelny.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego.**

Gmina Skołyszyn należy do terenów o stosunkowo dużym zagrożeniu powodziowym. Przez teren Gminy przepływają dwie rzeki: Ropa i Olszynka, które nie posiadają obwałowań, a rzeka Olszynka jest nieuregulowana. Zagrożenie powodziowe w okresie silnych opadów i roztopów powodują małe potoki i rowy melioracyjne zasilające te dwie rzeki. Poważnym zagrożeniem może być jednocześnie wystąpienie intensywnych opadów atmosferycznych powodujące wezbranie wód w ww. rzekach, połączone ze zrzutami wody z zapory wodnej usytuowanej w miejscowości Klimkówka powiat Gorlice, zbudowanej na rzece Ropa.

(dowód: akta kontroli str. 92 – 93, 219 – 221, 233 - 235)

### **I. Pozyskiwanie i wykorzystywanie informacji na temat szkód oraz potrzeb w zakresie infrastruktury przeciwpowodziowej.**

Opis stanu  
faktycznego

1. Na terenie Gminy Skołyszyn nie ma infrastruktury przeciwpowodziowej w rozumieniu budowli przeciwpowodziowych zdefiniowanych w art. 9 ust. 1 pkt 1a ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne<sup>2</sup>, w związku z tym nie wystąpiły w tym zakresie szkody po powodzi w 2010 r. i latach późniejszych.

Wójt Gminy, Zarządzeniem Nr 115/07 z dnia 2 lipca 2007 r. wprowadził do stosowania Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy w Skołyszynie.

Zadania związane ze sprawami obrony cywilnej, i zarządzania kryzysowego przypisano Referatowi Organizacyjno – Administracyjnemu, w ramach którego wyodrębniono stanowisko pracy do spraw obrony cywilnej, wojskowych i zarządzania kryzysowego oraz ochrony przeciwpożarowej.

Dla tego stanowiska opracowany został szczegółowy zakres obowiązków obejmujący całość działań związanych z wystąpieniem klęsk żywiołowych, w tym ochrony przeciwpowodziowej. Zakres obowiązków obejmował aktualizację bazy danych informacji kryzysowych oraz aktualizację między innymi „Planu operacyjnego bezpośredniej ochrony przed powodzią”.

(dowód: akta kontroli str. 6 – 19, 58)

2. Gmina analizowała przyczyny powstania strat powodziowych, wyniki analizy zamieszczone zostały w treści Planu operacyjnego ochrony przed powodzią. W wyniku takich analiz określono potrzeby związane z budową infrastruktury

<sup>2</sup> (Dz. U. z 2012 r., poz. 145 ze zm.)

przeciwpowodziowej zlokalizowanej na terenie Gminy, które w ocenie urzędu mogłyby wpłynąć na zmniejszenie bądź ograniczenie szkód spowodowanych powodzią.

Określono następujące potrzeby:

- odcinkowa regulacja potoku Olszynka na dwóch odcinkach ( w km 5+300-6+570) w miejscowości Świącany i ( w km 1+300-2+000) w miejscowości Siepietnica.

- budowa lewego obwałowania rzeki Ropa w km 6+750 – 11+500 w miejscowościach Trzciniça i Przysieki ( element Programu ochrony przed powodzią w dorzeczu Górnej Wisły).

Potrzeby określone przez Gminę w zakresie dotyczącym obu rzek były zbieżne z zakresem zadań inwestycyjnych dotyczących tych rzek, a wyszczególnionych w wykazie stanowiącym załącznik do Uchwały Nr XXV/415/12 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 24 września 2012 r. w sprawie poprawy bezpieczeństwa przeciwpowodziowego w województwie podkarpackim.

(dowód: akta kontroli str. 90 – 121, 124 - 135)

Wszystkie obszary, na których historycznie wystąpiła powódź na terenie Gminy, ujęte zostały we wstępnej ocenie ryzyka powodziowego, a następnie objęte mapami zagrożenia powodziowego i mapami ryzyka powodziowego przygotowanymi przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie (RZGW). Mapy te były elementem studium ochrony przeciwpowodziowej – I etap pn. „Określenie zagrożenia powodziowego zlewni Wisłoki”. Dokumenty te były konsultowane i uzgadniane, a następnie pozytywnie zaopiniowane przez Radę Gminy Skołyszyn Uchwałą Nr XXXVI/267/10 z 31 sierpnia 2010 r. Jednocześnie Rada Gminy zgłosiła uwagi do projektu studium (w formie załącznika do Uchwały) dotyczące nieaktualności podkładów mapowych, nieuwzględnienia poziomu rzek z powodzi w 2010 r. oraz braku wskazania materiałów, które mogłyby Gminie służyć do opracowania kolejnych etapów Studium.

(dowód: akta kontroli str. 50 - 53)

Analiza dokumentów szacowania szkód od kolejnych powodzi w latach 2010 – 2014, zestawień miejscowości i obiektów zalanych lub podtopionych w porównaniu z obszarami zaznaczonymi na wyżej opisanych mapach świadczy o tym, że aktualizowano te mapy we wszystkich przypadkach, gdy kolejna powódź występowała na nowych terenach lub obejmowała obszary do tej pory zalewane na mniejszym obszarze. Aktualizację map potwierdza także porównanie naniesionych obszarów zalewowych na kolejnych chronologicznie mapach. Obszary zalewowe i zagrożone zalaniem zostały także naniesione na mapy będące załącznikami do Studium Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Skołyszyn.

(dowód: akta kontroli str. 50 – 53, 90 – 121, 215 - 248)

Gmina prowadzi rejestr decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego i decyzji o warunkach zabudowy. W okresie objętym kontrolą wydano łącznie 8 takich decyzji i wszystkie te decyzje były uzgadniane przed ich podjęciem z Podkarpackim Zarządem Melioracji i Urządzeń Wodnych w Rzeszowie (PZMiUW), Starostwem Powiatowym w Jaśle, Okręgowym Zarządem Górniczym w Jaśle i RZGW.

(dowód: akta kontroli str. 54 - 56)

W okresie objętym kontrolą, Urząd Gminy wydał łącznie 9 zezwoleń dla instytucji oraz osób prywatnych na wycinkę drzew celem przygotowania terenu do

prawidłowego wykonania inwestycji pod nazwą „Optymalna metoda zarządzania ryzykiem powodziowym potoku Olszynka w km 5+300 – 6+570 km w miejscowości Święcany oraz w km 1+300 – 2+060 w miejscowości Siepietnica, Gmina Skołyszyn, powiat. Jasielski”, której inwestorem jest PZMiUW. Wszystkie decyzje wydano w 2013 r.

W trakcie wydawania zezwoleń nie wystąpiły żadne problemy. Na terenie Gminy brak jest wałów przeciwpowodziowych, w związku z powyższym nie organizowano wycinki drzew w międzywałach.

Na terenie Gminy Skołyszyn nie występowały problemy z uszkodzeniami w infrastrukturze przeciwpowodziowej, powodowanymi przez bobry.

(dowód: akta kontroli str. 57 - 58)

3. - 4. Gmina posiadała zdefiniowane potrzeby w zakresie inwestycji i robót niezbędnych, aby zapobiec lub ograniczyć skutki powodzi na terenie Gminy. Należały do nich: regulacja rzek Ropa i Olszynka, fragmentaryczne obwałowanie rzeki Ropa, likwidacja wyspy na rzece Olszynka oraz uporządkowanie i umocnienie brzegów tych rzek. Opisane potrzeby w tym zakresie zostały przekazane (zgłoszone) właściwym organom odpowiedzialnym za ochronę przeciwpowodziową, w tym za infrastrukturę przeciwpowodziową – RGZW w Krakowie (w latach 2006, 2008 oraz 2010), PZMiUW (sześciokrotnie w okresie od lipca 2010 r. do maja 2011 r.).

Gmina posiadała bieżące informacje na temat rzeczywistego uwzględnienia zgłoszonych potrzeb w planach inwestycyjnych realizowanych przez jednostki odpowiedzialne. Wszystkie potrzeby zgłoszone przez Gminę mieściły się w zakresie zadań ujętych w załączniku do Uchwały Nr XXV/451/12 Sejmiku Województwa Podkarpackiego. W okresie objętym kontrolą, Gmina kierowała kolejne zapytania w sprawie stanu realizacji zgłoszonych potrzeb. Wynikiem tych działań było uzyskanie następujących informacji:

- PZMiUW pismem: IM-400/60/10 z dnia 8.11.2010 r., poinformował Gminę o wynikach narady z Wojewodą Podkarpackim (zwanego dalej Wojewodą) – nie ujęciu potrzeb zgłoszonych przez Gminę w planach inwestycyjnych. Poinformowano także, że zadania obejmujące regulację rzeki Olszynki, znajdujące się na etapie planowania wstępnej koncepcji, mogą rozpocząć się w 2011 r.

- Kolejnym pismem: IM – 400/048/11 z dnia 9.06.2011 r., PZMiUW poinformował Gminę, iż w czerwcu 2011 r. zamierza się ogłosić przetarg na wykonanie projektu budowlanego na zadanie „Budowa lewego obwałowania rzeki Ropy w km 6+750 – 11+500 na terenie m. Trzciniica gm. Jasło i m. Przysieki gm. Skołyszyn”.

W okresie objętym kontrolą, Gmina nie informowała o opisanych wyżej potrzebach Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie.

(dowód: akta kontroli str. 59 - 79)

5. W okresie objętym kontrolą, na terenie Gminy miało miejsce sześć powodzi, w dniach: 16 – 20 maja 2010 r., 3 – 4 czerwca 2010 r., 20 – 22 lipca 2011 r., 10 czerwca 2013 r., 15 – 16 maja 2014 r. oraz 12 – 13 lipca 2014 r.

Po każdej z powodzi, Gmina dokonała komisyjnego oszacowania szkód w infrastrukturze komunalnej. Komisje szacujące były powoływane każdorazowo zarządzeniami Wójta i sporządzały protokoły szacowania strat. Wielkość i zakres strat powstałych w czasie tych powodzi była każdorazowo (z wyjątkiem powodzi w dniach 12 – 13 lipca 2014 r.) weryfikowana przez komisje powoływane w tym celu przez Wojewodę. Z weryfikacji szkód sporządzano każdorazowo protokoły.

Wysokość strat po powodzi w dniach 16 – 20 maja 2010 r., oszacowana przez komisję gminną wyniosła ogółem 2.778.768 zł.

Ostateczna wysokość strat po powodzi w dniach 3 – 4 czerwca 2010 r. łącznie ze stratami z maja 2010 r., oszacowana przez komisję gminną wyniosła ogółem 7.591.200 zł, i została zweryfikowana przez komisję Wojewody do kwoty 7.459.200 zł.

Wysokość strat po powodzi w dniach 20 – 22 lipca 2011 r., oszacowana przez komisję gminną wyniosła 474.000 zł, i została zweryfikowana przez komisję Wojewody do kwoty 473.581 zł.

Wysokość strat po powodzi w dniu 10 czerwca 2013 r., oszacowana przez komisję gminną wyniosła ogółem 240.300 zł, i została zweryfikowana przez komisję Wojewody do tej samej kwoty, tj. 240.300 zł.

Wysokość strat po powodzi w dniach 15 - 16 maja 2014 r., oszacowanych przez komisję gminną wyniosła ogółem 312.000 zł, i została zweryfikowana przez komisję Wojewody do tej samej kwoty, tj. 312.000 zł.

Wysokość strat po powodzi w dniach 12 - 13 lipca 2014 r., oszacowana przez komisję gminną wyniosła ogółem (wraz ze stratami z dni 15 – 16 maja) 347.300 zł, i nie była weryfikowana przez komisję Wojewody.

(dowód: akta kontroli str. 20 - 49)

6. Ze względu na fakt, że na terenie Gminy nie było infrastruktury przeciwpowodziowej, Rada Gminy nie zajmowała się problematyką związaną z infrastrukturą przeciwpowodziową.

Na naradach z sołtysami w dniach 19 maja oraz 29 września 2011 r. omawiano sprawy związane z lokalnymi uszkodzeniami w infrastrukturze komunikacyjnej i wodnej. Sprawa szkód w nawierzchni drogi gminnej była też przedmiotem interpelacji na posiedzeniu Rady Gminy w dniu 31 sierpnia 2010 r. W okresie objętym kontrolą, Gmina usunęła wszystkie skutki kolejnych powodzi w infrastrukturze komunikacyjnej.

(dowód: akta kontroli str. 63, 80 - 88)

7. Wójt, po powodzi w 2010 r. opracował nowy Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego i w dniu 7 października 2011 r. wprowadził go do stosowania. Plan ten został zatwierdzony przez Starostę Jasielskiego 7 października 2011 r. Elementem tego planu był zatwierdzony do stosowania w dniu 22 marca 2013 r. "Plan operacyjny ochrony przed powodzią". Plan został uzgodniony z Zarządem Oddziału Gminnego OSP w Skołyszynie, ZOZ w Skołyszynie, GOPS w Skołyszynie, Posterunkiem Policji w Skołyszynie, Powiatowym Lekarzem Weterynarii w Jaśle i Gminnym Zakładem Gospodarki Komunalnej w Skołyszynie. Plan został sporządzony w oparciu o „Wytyczne do miejskich i gminnych planów zarządzania kryzysowego” wprowadzonych do stosowania na terenie powiatu jasielskiego Zarządzeniem Nr 257/10 Starosty Jasielskiego z dnia 29 listopada 2010 r.

Przy opracowywaniu Planu korzystano z informacji otrzymanych lub uzyskanych ze Starostwa Powiatowego w Jaśle, PZMiUW w Rzeszowie, Spółki Wodnej w Skołyszynie, danych zbieranych przez Urząd Gminy oraz od 2013 r. z informacji uzyskiwanych z Systemu Gromadzenia i Przetwarzania Informacji. Informacje dotyczyły obszaru objętego powodzią, cieków wodnych, możliwości i zakresu współdziałania, systemu łączności i powiadamiania, możliwości pomocy w zakresie ewakuacji i pomocy w usuwaniu skutków podtopień.

W nowym Planie w porównaniu do poprzedniego wprowadzono 11 istotnych zmian, a mianowicie: dokonano zmiany zakresu dokumentacji sporządzanej przez dyżurnych, zaktualizowano wykaz osób do pełnienia dyżurów, wprowadzono obowiązek corocznej aktualizacji wykazu miejscowości położonych na terenie

zalewowym i planu ewakuacji, dokonano aktualizacji sił i środków Gminnego Zespołu Reagowania (GZR) - zostały powiększone i rozbudowane, określono organizację pomocy społecznej i opieki socjalno – bytowej, określono zakres pomocy społecznej dla ludności dotkniętej klęską powodzi, uaktualniono wykaz sił i środków do prowadzenia akcji ratunkowej (3 środki pływające), zaktualizowano skład osobowy GZR, uaktualniono bazę teled adresową GZR, uaktualniono wykaz telefonów alarmowych jednostek OSP oraz uaktualniono dane osób przewidzianych do ewakuacji. W latach 2013 – 2014 Plan ten nie był nowelizowany. Informacje niezbędne do aktualizacji Planu, Gmina uzyskiwała w drodze pisemnych zapytań oraz konsultacji z innymi jednostkami, w tym z sąsiednimi gminami w ramach porozumienia o współpracy w zakresie zapobiegania powodziom i likwidacji ich skutków.

W nowym Planie nie uwzględniono planowanych przez PZMiUW oraz RZGW urządzeń wodnych służących ochronie przed powodzią. Ze względu na odległy termin ich realizacji (są na etapie planu lub prac początkowych) nie miały one wpływu na ewentualne działania zapobiegające powodzi lub jej skutkom.

(dowód: akta kontroli str. 69 – 70, 78 – 79, 89 – 122, 204 - 208)

8. „Plan operacyjny ochrony przed powodzią” zawierał, m.in. następujące elementy:

a) identyfikację zagrożeń, w tym ustalenie obszarów zagrożonych zalaniem i podtopieniami, określenie spodziewanych skutków, zinventaryzowanie infrastruktury, budynków i liczby osób podlegających zagrożeniu, ustalenie obiektów, ilości osób i zwierząt przewidzianych do ewakuacji, wskazanie miejsc ewakuacji;

b) opracowaną mapę Gminy z naniesionymi obszarami zalewowymi;

c) ustalenie zakresu możliwych działań i rozwiązań w sytuacji zagrożenia;

d) przygotowanie mieszkańców i użytkowników do reagowania na powódź (lokalne systemy ostrzeżeń powodziowych i reagowania na powódź - informacja).

(dowód: akta kontroli str. 89 - 122)

9. Na terenie Gminy działa Gminna Spółka Wodna w Skołyszynie, zrzeszona w Rejonowym Związku Spółek Wodnych w Jaśle i obejmująca swym działaniem trzy wsie z terenu Gminy – Harkłowa, Przysieki i Skołyszyn. Spółka działa na łącznym obszarze 193 ha i zarządza łącznie 10,9 km rowów melioracyjnych. W okresie objętym kontrolą, finansowanie działań Spółki odbywało się głównie ze składek członkowskich oraz dotacji. Na działalność statutową – utrzymanie drożności rowów melioracyjnych, Spółka wydatkowała w 2010 r. – 9.013,76 zł, w 2011 r. – 8.398,69 zł (w tym dotacje 5.918 zł), w 2012 r. – 18.932,86 zł (w tym dotacje 6.100 zł), w 2013 r. – 13.330,25 zł (w tym dotacje 5.300 zł), w 2014 r. – 13.331,36 zł (w tym dotacje 6.400 zł).

W okresie objętym kontrolą, współdziałanie Gminy ze Spółką polegało na przekazywaniu w formie pisemnej wniosków i potrzeb w zakresie dotyczącym ochrony przed powodzią, zgłaszanych przez mieszkańców Gminy na zebraniach wiejskich, potrzeb w tym zakresie określonych przez pracowników Gminy, zapewnianiu uczestnictwa przedstawicieli Spółki na zebraniach wiejskich oraz na korespondencji w celu uzyskania informacji niezbędnych Gminie dla aktualizacji Planu Zarządzania Kryzysowego oraz uczestnictwie pracowników Urzędu Gminy w odbiorach prac. Ponadto Gmina monitorowała efekty funkcjonowania Spółki poprzez analizę rocznych sprawozdań z działalności. W okresie objętym kontrolą, Gmina nie udzielała Spółce dotacji.

(dowód: akta kontroli str. 123 - 147)

W kontrolowanym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba kontroli w przedstawionym wyżej zakresie, pozytywnie ocenia funkcjonowanie Gminy.

## **II. Sposób realizacji wniosków ujętych w „Raporcie po powodzi 2010 r.” oraz niektórych zadań z zakresu reagowania kryzysowego, dotyczących zagrożenia powodziowego, przez organy jednostki samorządu gminnego.**

W okresie objętym kontrolą, Gmina Skołyszyn nie posiadała wiedzy o istnieniu „Raportu po powodzi w 2010 r.” opracowanym przez Wojewodę jak również nie była w posiadaniu jego treści.

(dowód: akta kontroli str. 148 - 151)

1. „Plan operacyjny ochrony przed powodzią” (zatwierdzony do stosowania 15 maja 2008 r., a następnie znowelizowany 22 marca 2013 r.), określał precyzyjnie zadania Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego także w zakresie całodobowego funkcjonowania punktu kontaktowego Gminy, którego zadaniem był odbiór i przekazywanie komunikatów i ostrzeżeń o zagrożeniach oraz uruchamianiu wymaganych procedur, szczególnie w początkowym okresie rozwoju sytuacji. W instrukcji działania i pracy osób dyżurnych, zawartej w treści Planu określono sposoby i zasady łączności po ogłoszeniu alarmu przeciwpowodziowego, określono szczegółowo czynności osób dyżurnych oraz sporządzono imienny wykaz osób do pełnienia dyżurów w celu zapewnienia przepływu informacji oraz dokumentowania prowadzonych czynności – w myśl art. 20 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym<sup>3</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 90 - 121)

Od 8 stycznia 2013 r. Gmina posiada dostęp do Systemu Gromadzenia i Przetwarzania Informacji, którego administratorem jest Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie w zakresie dysponowania danymi teleadresowymi oraz danymi o siłach i środkach na potrzeby zarządzania kryzysowego, obronności i ochrony ludności.

Od września 2011 r. Gminie udostępniono w formie testu platformę „Alert SMS”, przez którą informacje o zagrożeniu otrzymują Wójt Gminy oraz inspektor do spraw zarządzania kryzysowego.

(dowód: akta kontroli str. 150 - 151)

2. W okresie objętym kontrolą, Gmina nie wnioskowała o dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych oraz zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, z zakresu zarządzania kryzysowego i ochrony przeciwpowodziowej. Otrzymywała jedynie dotacje na dofinansowanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej (klasyfikacja budżetowa 75011-2010).

<sup>3</sup> (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166)



Dotacje te wynosiły w poszczególnych latach objętych kontrolą, odpowiednio: 84.425,00 zł, 84.471,00 zł, 84.529,00 zł, 85.959,00 zł i 88,102,00 zł. i były przeznaczone na sfinansowanie części wynagrodzeń osobowych związanych z realizacją zadań z opisanego zakresu.

Na realizację zadań własnych w tym zakresie, Gmina wydała środki własne w wysokości odpowiednio: 14,494,06 zł, 15.284,51 zł, 19.201,76 zł, 75.883,63 zł, i 65.209,01 zł. W okresie objętym kontrolą, Gmina nie podejmowała starań o pozyskanie dodatkowych środków z innych źródeł na te cele.

(dowód: akta kontroli str. 152 - 172)

3. W okresie objętym kontrolą, Gmina nie realizowała z własnej inicjatywy i z własnych środków lub poprzez współfinansowanie zadań związanych z infrastrukturą przeciwpowodziową. W latach 2004- 2005, Gmina z własnych środków sfinansowała opracowanie dokumentacji regulacji potoku Olszynka w miejscowościach Świącany i Siepietnica. Opracowanie to było kompatybilne z programem „Określenie zagrożenia powodziowego zlewni Wisłoki” – elementu programu ochrony przed powodzią w dorzeczu Górnej Wisły.

W okresie objętym kontrolą Gmina podejmowała działania celem pozyskania dodatkowych środków finansowych na cele związane z ochroną przeciwpowodziową:

Zrealizowano następujące zadania:

- Zakup lekkiego samochodu gaśniczego dla OSP w Harkłowej, wartość zakupu – 120.000,00 zł (klasyfikacja budżetowa (754-75412-6260), w tym 20.000, 00 zł pochodzące z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Rzeszowie (WFOŚiGW);
- Zakup lekkiego samochodu gaśniczego dla OSP w Świącanach, wartość zakupu – 120.000,00 zł (klasyfikacja budżetowa 754-75412-6280), w tym 22.000,00 zł pochodzące z WFOŚiGW;
- Zakup pompy do brudnej wody oraz agregatu prądotwórczego dla OSP w Świącanach, wartość zakupu – 9.800,00 zł (klasyfikacja budżetowa 754-75412-6280), w całości ze środków pochodzących z WFOŚiGW;
- Adaptacja „Remizy OSP w Skołyszynie na Gminne Centrum Zarządzania Kryzysowego” zrealizowana w 2010 r. Łączna wartość zadania – 2.654.837,02 zł, w tym środki pochodzące ze środków na dofinansowanie własnych inwestycji gmin – 1.595.560,30 zł (klasyfikacja budżetowa 754-75412-6297). Środki pochodziły z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego 2007 – 2013;
- Zakup średniego samochodu ratowniczo-gaśniczego dla OSP Harkłowa dla celów zabezpieczenia przeciwpowodziowego zrealizowany w 2012 r. Łączna wartość zakupu – 679.320,00 zł (klasyfikacja budżetowa 754-75412-6280), zakup w całości zrealizowany ze środków pochodzących z WFOŚiGW;
- Zakup agregatu prądotwórczego dużej mocy na wyposażenie magazynu przeciwpowodziowego zrealizowany w 2013 r. Łączna wartość zakupu 51.647,70zł (klasyfikacja budżetowa 754-75421-6280), w tym 25.823,85 zł pochodzące z WFOŚiGW;
- Zakup wyposażenia dla jednostek OSP z terenu Gminy Skołyszyn, łączna wartość zakupu 15.000,00 zł (klasyfikacja budżetowa 754-75412-2460). Zakup w całości zrealizowany ze środków pochodzących z WFOŚiGW;

- Zakup nowego średniego samochodu ratowniczo – gaśniczego z funkcją ratownictwa technicznego i ekologicznego dla OSP Skołyszyn. Łączna wartość zakupu 140.000,00 zł (klasyfikacja budżetowa 754-75421-6280). Zakup w całości zrealizowany ze środków pochodzących z WFOŚiGW;
- Zakup nowego lekkiego samochodu rozpoznawczo – ratowniczego 4x4 dla OSP Harkłowa (klasyfikacja budżetowa 754-75421-6280). Środki pochodzące z WFOŚiGW – 30.000,00 zł;
- Ponadto w 2013 r. Gmina złożyła wniosek do WFOŚiGW o dofinansowanie zakupu namiotu pneumatycznego, na kwotę 17.948,16 zł, ale wniosek nie został zaakceptowany.

(dowód: akta kontroli str. 153 – 154, 173 - 202)

4. Opracowany przez Wójta Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego uwzględniał tematykę związaną z zagrożeniem powodziowym, w tym oceny i wnioski dotyczące zagrożenia powodziowego. Określono w nim w formie opisowej charakterystykę zagrożeń oraz ocenę ryzyka ich wystąpienia – głównie nieprzewidywalne, krótkotrwałe o charakterze nawałnicy opady deszczu, powodujące wezbrania niewielkich potoków i rowów melioracyjnych. Ponadto, w ww. planie określono w formie wykazu uczestników zarządzania kryzysowego, określono na piśmie szczegółowo ich zadania i obowiązki, sporządzono zestawienia (wykazy) sił i środków planowanych do wykorzystania w sytuacjach kryzysowych.

(dowód: akta kontroli str. 89 – 121, 215 - 248)

5. W latach 2010 – 2014 w budżecie Gminy planowano wydatki na finansowanie wykonywania zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Wielkość wydatków przeznaczonych na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego zrealizowanych w poszczególnych latach okresu objętego kontrolą wynosiła:

- w 2010 r – 14.494,06 zł,
- w 2011 r. – 15.284,51 zł,
- w 2012 r. – 19.201,76 zł,
- w 2013 r. – 75.883,63 zł,
- w 2014 r. – 65.209,01 zł.

W okresie objętym kontrolą, z wyjątkiem roku 2010, w budżecie Gminy tworzono rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie niższej niż 0,5% wydatków budżetu Gminy, pomniejszych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu – zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

(dowód: akta kontroli str. 155 - 172)

6. W Gminie, nie były prowadzone przez Delegaturę NIK w Rzeszowie kontrole I/10/044 oraz P/13/077.

Ustalone  
nieprawidłowości

W kontrolowanym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba kontroli w przedstawionym wyżej zakresie, pozytywnie ocenia funkcjonowanie Gminy.

## IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 24 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>4</sup> kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie.

Rzeszów, dnia      marca 2015 r.

Kontroler  
Stanisław Tobolewski  
Główny specjalista k.p.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Rzeszowie

Dyrektor  
Wiesław Motyka

.....  
*podpis*

.....  
*podpis*

---

<sup>4</sup> (Dz. U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.)