



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Rzeszowie

LRZ.410.004.12.2015  
P/15/097

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Rzeszowie  
ul. Kraszewskiego 8, 35-016 Rzeszów  
T +48 17 780 23 00, F +48 17 780 23 06  
[lrz@nik.gov.pl](mailto:lrz@nik.gov.pl)

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli

P/15/097 – Realizacja przez administrację publiczną województwa podkarpackiego zadań z zakresu infrastruktury przeciwpowodziowej.

Jednostka  
przeprowadzająca  
kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Rzeszowie

Kontroler

Władysław Tabasz, doradca prawny, upoważnienie do kontroli nr 91597 z dnia 16.01.2015 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

Jednostka  
kontrolowana

Urząd Gminy Jasło, zwany dalej Urzędem lub Gminą.

Kierownik jednostki  
kontrolowanej

Stanisław Pankiewicz – Wójt Gminy Jasło.

(dowód: akta kontroli str. 3-4)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie<sup>1</sup> działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Uzasadnienie  
oceny ogólnej

Ocena uwzględnia działania podejmowane przez Urząd Gminy Jasło w latach 2010-2014, w zakresie realizacji zadań własnych w zaspokajaniu zbiorowych potrzeb mieszkańców, dotyczących bezpieczeństwa przeciwpowodziowego. Ustalono, że *Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego*, podpisany przez Wójta w maju 2011 r. i zatwierdzony przez Starostę Jasielskiego we wrześniu 2011 r., uwzględniał m.in. tematykę związaną z zagrożeniem powodziowym wraz ocenami i wnioskami dotyczącymi zagrożenia powodziowego. Zestawiono w nim siły i środki planowane do wykorzystania w sytuacjach kryzysowych, w tym na wypadek powodzi, wraz z planem ewakuacji mieszkańców miejscowości zagrożonych powodzią.

W Urzędzie Gminy był zatrudniony pracownik odpowiedzialny za sprawy ochrony przeciwpowodziowej, umocowany w *Regulaminie organizacyjnym* Urzędu i przydzielonym zakresie czynności.

Kontrola wykazała, że pracownicy Urzędu brali aktywny udział w opracowywaniu dokumentacji i procedur przeciwpowodziowych, zarówno tworzonych w ramach Urzędu, jak również przez organy i instytucje zewnętrzne. Uczestniczyli również aktywnie w organizowanych okresowych przeglądach infrastruktury przeciwpowodziowej - utrzymywanej przez podmioty zewnętrzne.

Zagwarantowano w Urzędzie właściwy poziom gotowości ostrzegania, alarmowania na wypadek powodzi oraz mobilizacji służb pomocowych.

W odpowiedniej wysokości, w stosunku do potrzeb, zaplanowano w budżecie środki na sfinansowanie zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Przyjęta

<sup>1</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie

w kolejnych budżetach rocznych rezerwa celowa na wspomniane wyżej cele określona była we właściwych proporcjach w porównaniu z wielkością budżetów.

Gminne służby, w ocenie Najwyższej Izby Kontroli, na bieżąco monitorowały straty powodzienne, określały ich wielkość i zasięg oraz informowały wojewódzkie i krajowe służby odpowiedzialne za sprawy ochrony przeciwpowodziowej.

Kontrola wykazała zaangażowanie Samorządu Gminy w pozyskiwaniu środków zewnętrznych na likwidację szkód powodziowych oraz zakup sprzętu i urządzeń związanych z ochroną przeciwpowodziową. Jednocześnie Gmina dotowała Gminną Spółkę Wodną własnymi środkami, w celu szybkiego przywracania zdolności technicznej infrastruktury rowów odwadniających, drenów i przepustów na zarządzanym obszarze.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

#### 1. Pozyskiwanie i wykorzystywanie informacji na temat szkód oraz potrzeb w zakresie infrastruktury przeciwpowodziowej.

Opis stanu  
faktycznego

1/ W okresie objętym kontrolą sprawami dotyczącymi ochrony przed powodzią zajmował się w Urzędzie pracownik *samodzielnego stanowiska ds. zarządzania kryzysowego*, będącego w strukturze Urzędu określonej *Regulaminem Organizacyjnym Urzędu* wprowadzonym zarządzeniem Wójta Gminy Jasło nr 57/2006 z dnia 19.12.2006 r., modyfikowanym zarządzeniem Wójta nr 23/2014 z dnia 3.03.2014 r.

Ustalenia Regulaminu Organizacyjnego i zakresu czynności upoważnionego pracownika przewidywały dla wspomnianego samodzielnego stanowiska zadania polegające m.in. na: obronie przed klęskami żywiołowymi i zwalczaniu ich skutków, prowadzeniu dokumentacji z zakresu planu reagowania kryzysowego, bilansowaniu sił ratowniczych i środków technicznych niezbędnych do usuwania skutków zagrożeń, monitorowaniu występujących klęsk żywiołowych i prognozowaniu rozwoju sytuacji, opracowaniu procedur i programów reagowania kryzysowego, przygotowaniu pomocy humanitarnej, koordynowaniu ochrony przeciwpowodziowej i służb (jednostek OSP) przewidzianych do ochrony przed klęskami i zwalczania ich następstw.

Gmina zawarła umowę (nr 13/ZK/2014 z dnia 21.02.2014 r.) o świadczenie usług informatycznych z firmą DIAMOND-BIT Sp. z o.o. z siedzibą w Zabrze, polegających na obsłudze Systemu Alert-SMS powiadamiającego mieszkańców Gminy o zagrożeniach przez Centrum Zarządzania Kryzysowego.

(dowód: akta kontroli strona: 5-20)

W latach 2010-2014 pracownicy Urzędu brali udział w okresowych przeglądach wałów przeciwpowodziowych zlokalizowanych na terenie Gminy na rzekach i dorzeczach: Wisłoki, Jasiołki, Ropy i Potoku Warzyckiego, organizowanych przez Podkarpacki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Rzeszowie (PZMiUW). Przeglądy były przeprowadzane wg harmonogramu, który organizator przesyłał do Urzędu. Z każdego przeglądu sporządzano protokół okresowej (rocznej) kontroli stanu technicznego obiektu budowlanego – odcinka wału przeciwpowodziowego (art. 62 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane*<sup>2</sup>, a kopię przechowywano w aktach Urzędu. Urząd pozyskał w styczniu 2014 r. z Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie (RZGW) informację na

<sup>2</sup> Dz. U. z 2013 r., poz. 1409 ze zm.

temat dostępności oraz stanu prawnego map zagrożenia i map ryzyka powodziowego.

Zakres zaangażowania Urzędu oraz poczynione ustalenia i uzyskane efekty odnotowano w następujących dokumentach przechowywanych w Urzędzie:

- 1) pisma PZMiUW zapraszające do uczestnictwa w przeglądzie technicznym wałów w sezonie wiosennym i jesiennym lat 2010-2014;
- 2) protokoły okresowej kontroli stanu technicznego odcinka wału z daty: 29.04.2010 r., 17.05.2010 r., 7.06.2010 r., 8.11.2010 r., 5.05.2011 r., 8.11.2011 r., 19.04.2012 r., 25.10.2012 r., 29.04.2013 r., 14.11.2013 r., 19.05.2014 r., 25.11.2014 r., z udziałem przedstawiciela Urzędu;
- 3) pismo Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Rzeszowie z dnia 16.06.2010 r. o powołaniu komisji w celu ustalenia przyczyn i okoliczności katastrofy lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Ropy w miejscowości Trzcinnica, wraz z protokołem ustalenia przyczyn z dnia 23.06.2010 r., wnioskiem o wyznaczenie przedstawiciela Gminy Jasło do udziału w komisji i z odpowiedzią Urzędu oraz decyzją PWINB w Rzeszowie umarżającą postępowanie w sprawie wyjaśnienia przyczyn katastrofy obiektu z dnia 29.07.2010 r.

W wyniku analizy cytowanych protokołów z kontroli (wraz z załącznikami) przeprowadzonych w okresie 2010-2014 r. stwierdzono, że zawierały one konkretne wnioski wynikające z przeprowadzonej kontroli i określały stan techniczny obiektu poddanego kontroli, potrzeby w zakresie koniecznych robót konserwacyjnych np. likwidacja nasadzeń i samosiejek na skarpie wału oraz remontowych lub modernizacyjnych jak: zabezpieczenie wyrw w wałach, oczyszczenie przepustów wałowych bądź sprawdzenie działania klap zwrotnych. Wskazywano również przyczyny uszkodzeń powstałych w skarpie wału. Protokoły z kontroli były podpisane przez członków zespołu kontrolującego składającego się z 2 do 6 osób, w tym pracownika Urzędu Gminy.

(Dowód: akta kontroli strona: 21-76)

**2/** W Urzędzie analizowano przyczyny powstania strat powodziowych, wyciągano wnioski z tych analiz oraz określano ewentualne potrzeby związane z budową/odbudową, remontami infrastruktury przeciwpowodziowej zlokalizowanej na terenie Gminy, które w ocenie Urzędu mogłyby wpłynąć na zmniejszenie bądź ograniczenie szkód spowodowanych powodzią z 2010 r. Zakres zaangażowania Urzędu w analizy przyczyn oraz poczynione ustalenia planistyczne zawarto w następujących dokumentach:

- 1) zarządzenie nr 22/2010 Wójta Gminy Jasło z dnia 18.05.2010 roku w sprawie powołania komisji ds. ustalania szkód i szacowania strat w infrastrukturze komunalnej powstałych wskutek intensywnych opadów deszczu w dniach 15-16.05.2010 r.;
- 2) informacja o stratach w infrastrukturze Gminy, spowodowanych powodzią w 2010 r., przekazana do Wojewody Podkarpackiego;
- 3) protokół z dnia 10.06.2010 roku komisji ds. szacowania szkód powodziowych w infrastrukturze komunalnej spowodowanych przez intensywne i ciągle opady deszczu, które wystąpiły w dniach 16-17.05.2010 roku oraz po powodzi w dniu 4.06.2010 roku;
- 4) pismo Urzędu Gminy Jasło z dnia 14.06.2010 roku do Wydziału Środowiska i Rolnictwa Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie (PUW) i Marszałka Województwa Podkarpackiego o stratach powstałych w wyniku powodzi na terenie Gminy Jasło;
- 5) pismo Wojewody Podkarpackiego (znak: ŚR.V.3050-23/10) potwierdzające straty w mieniu komunalnym gminy Jasło w łącznej wysokości 4 158 000 zł;

- 6) pismo Wójta Gminy Jasło (znak: OS-0704-7/2010) z dnia 16.06.2010 roku do Marszałka Województwa Podkarpackiego dot. wyjaśnienia czy gmina Jasło została ujęta na liście 14 najbardziej poszkodowanych gmin objętych wsparciem finansowym;
- 7) pismo Wojewody Podkarpackiego (znak: ŚR.V.6825-54/10) z dnia 7.07.2010 roku w sprawie rozmycia nasypu kolejowego linii nr 108 Stróże-Krościenko na trasie Jasło-Biecz w m. Trzcinica;
- 8) informacja do Wojewody Podkarpackiego z dnia 1.09.2011 roku o stratach w infrastrukturze gmin objętych gwałtownymi opadami deszczu w lipcu 2011 roku;
- 9) pismo do PUW w Rzeszowie z dnia 2.09.2011 roku przekazujące protokół z szacowania szkód w infrastrukturze komunalnej powstałych w wyniku intensywnych opadów deszczu w miesiącu lipcu 2011 roku wraz z informacją o stratach w infrastrukturze Gminy;
- 10) pismo PUW w Rzeszowie z dnia 1.12.2011 roku o składaniu meldunków dotyczących strat spowodowanych klęskami żywiołowymi;
- 11) informacja do PUW w Rzeszowie z dnia 14.12.2011 roku o stratach w infrastrukturze komunalnej Gminy Jasło w 2011 roku;
- 12) informacja do Wojewody Podkarpackiego z dnia 15.05.2012 roku o stratach w infrastrukturze gminy dotkniętych klęską żywiołową spowodowaną przez intensywne opady deszczu w dniu 6.05.2012 roku;
- 13) korespondencja z miesiąca lipca 2012 r. oraz czerwca i grudnia 2013 r. z Agencją Technik Ekologicznych i Realizacji Inwestycji MKM Perfekt, wykonującą dokumentację projektową budowy lewego obwałowania rzeki Ropy, na temat poziomu zasięgu wód powodziowych w latach wcześniejszych;
- 14) korespondencja z miesiąca listopada 2012 r. z PZMiUW w sprawie wniosków mieszkańców wsi Trzcinica o konserwację potoku Młynówka narażonego na tworzenie się zatorów;
- 15) pismo do firmy KV Projekty Inżynieryjne i Architektoniczne z 7.01.2013 r., wraz z odpowiedzią na ankietę identyfikującą obszary zagrożeń powodziowych w zlewni Wisłoki;
- 16) pismo Związku Gmin Dorzecza Wisłoki z dnia 24.04.2013 r., o zabezpieczeniu przeciwpowodziowym cieków wodnych niższego rzędu w ramach „Programu ochrony (...) w dorzeczu górnej Wisły”;
- 17) korespondencja z PZMiUW z czerwca i lipca 2013 r., w sprawie wniosków mieszkańców wsi Niegłowice na temat zabezpieczenia lewego brzegu Wisłoki;
- 18) porozumienie RZGW z gminami rejonu jasielskiego (z dnia 14.06.2013 r.) w sprawie współpracy przy realizacji projektów z zakresu ochrony przeciwpowodziowej w ramach rządowego „Programu ochrony (...) w dorzeczu górnej Wisły” (uchwała Rady Ministrów nr 151/2011 z 9 sierpnia 2011 r.);
- 19) korespondencji Gminy z PZMiUW z czerwca 2013 r., w sprawie zabezpieczenia lewego brzegu Wisłoki, konserwacji potoku Młynówka;
- 20) pismo PZMiUW z 12.08.2013 r. informujące o przekazaniu do Pełnomocnika Rządu do spraw „Programu ochrony (...) w dorzeczu górnej Wisły”, opinii komisji wojewódzkiej o zasadności inwestycji regulacji potoku Nieplanka i potoku Młynówka w Gminie Jasło;
- 21) potwierdzenie uczestnictwa pracowników Urzędu w naradzie, organizowanej przez RZGW w Gorlicach w dniu 10.12.2013 r., na temat realizacji programu w obrębie zlewni rzeki Ropy;
- 22) opinia pozytywna Gminy Jasło z dnia 10.01.2014 r., do opracowania pn. „Zabezpieczenie przed powodzią obszarów położonych w km rzeki Wisłoki 113+350 – 119+000 na terenie m.in. Gminy Jasło – etap I”;
- 23) potwierdzenie uczestnictwa pracownika Urzędu w pracach Zespołu Planistycznego Zlewni Wisłoki, z dnia 3.02.2014 r., dla RZGW;

Wójt Gminy Jasło był adresatem korespondencji w sprawie: inwestycji na obwałowaniu lewego brzegi Ropy – decyzja Dyrektora RZGW z dnia 14.04.2014 r. o udzieleniu pozwolenia wodnoprawnego; posiedzenia rady technicznej z dnia 25.04.2014 r. opiniującej etap I i II „Zabezpieczenia obszarów położonych w Gminie Jasło”; informacji RZGW z 28.04.2014 r. o realizacji projektu pn. „Analiza programu inwestycyjnego w zlewni Wisłoki”; spotkania Zespołu Planistycznego Zlewni Wisłoki organizowanego przez Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie, w dniu 24.09.2014 r. w Rzeszowie (uczestnictwo pracownika Urzędu; obwieszczenia Dyrektora RZGW z dnia 17.11.2014 r. o przystąpieniu do konsultacji społecznych programu inwestycyjnego w zlewni Sanu; analizy programu inwestycyjnego w zlewni Wisłoki, z dnia 16.04 i 10.12.2014 r., od firmy BJÖRNSÉN CONSULTING ENGINEERS Kraków.

We wszystkich przypadkach wymiany korespondencji i opinii Gmina prezentowała potrzeby zgłaszane przez mieszkańców, wynikające z utrzymania infrastruktury przeciwpowodziowej oraz planowanych inwestycji przez organy i instytucje odpowiedzialne za poszczególne przedsięwzięcia.

(Dowód: akta kontroli strona: 77-194)

W latach 2010-2014 prowadzone były przez Urząd postępowania administracyjne w sprawie wydania zezwolenia na wycinkę drzew w strefach powodziowych, zakończone prawomocnymi decyzjami: a) na wniosek RZGW w sprawie usunięcia 222 drzew rosnących nad Potokiem Warzyckim – decyzja z dnia 30.12.2009 r., do realizacji do 31.12.2010 r.; b) na wniosek RZGW w sprawie wycinki drzew na skarpie brzegowej potoku Bednarka w liczbie 25 szt., decyzja z dnia 26.06.2013 r. do realizacji do dnia 30.12.2013 r.

W tym okresie wystąpiło łącznie 21 przypadków udzielenia przez Wójta Gminy Jasło zezwolenia na usunięcie drzew rosnących w pobliżu potoków i innych cieków wodnych mających wpływ na wzrost zagrożenia powodziowego. W jednym przypadku wniosek wpłynął od RZGW, natomiast w pozostałych przypadkach wnioski kierowane były przez osoby fizyczne i dotyczyły usunięcia drzew rosnących przy potoku Bednarka i Młynówka oraz rowach melioracyjnych.

We wszystkich przypadkach Wójt Gminy Jasło udzielił zezwolenia na usunięcia drzew zgodnie z wnioskiem. W Urzędzie nie odnotowano problemów z uzyskaniem tego typu zezwoleń, nie zgłaszano skarg i wniosków w tym zakresie. W Gminie Jasło nie było przypadków, w których samorząd gminy podejmowałby dialog z właścicielami terenów w międzywałach rzek oraz udzielałby pomocy w organizacji wycinki zadrzewień i zakrzewień.

Gmina otrzymała do wiadomości kopię wniosku PZMiUW kierowanego do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie z dnia 18.11.2013 r. w sprawie wyrażenia zgody na rozbiórkę tam bobrowych na potoku Nieplanka w km 1+721 ze względu na zagrożenie podtopieniami i niszczenie infrastruktury.

Nie stwierdzono by Gmina we własnym zakresie realizowała jakiegokolwiek działania związane z żeremiami bobrów.

(Dowód: akta kontroli strona: 195-213)

**3/** Urząd sukcesywnie zgłaszał potrzeby związane z infrastrukturą powodziową właściwym organom odpowiedzialnym za ochronę przeciwpowodziową, w tym za infrastrukturę przeciwpowodziową. Posiadał wiedzę na temat stanu technicznego rowów melioracyjnych na terenie Gminy oraz informacje na temat planów określonych wieloletnim programem modernizacji i budowy wałów przeciwpowodziowych, realizowanych przez jednostki odpowiedzialne za opracowywanie programów inwestycji melioracyjnych i obiektów gospodarki wodnej dla potrzeb ochrony przeciwpowodziowej, a także projektu modernizacji i odbudowy

urządzeń w aspekcie poprawy bezpieczeństwa przeciwpowodziowego. W aktach Urzędu zachowano dokumentację i korespondencję w tej sprawie, w tym:

- 1) zarządzenie nr 22/2010 Wójta Gminy Jasło z dnia 18.05.2010 roku w sprawie powołania komisji ds. ustalania szkód i szacowania strat w infrastrukturze komunalnej;
- 2) zestawienie strat powstałych w infrastrukturze na skutek powodzi, przekazane PUW w Rzeszowie w dniu 14.06.2010 r.;
- 3) protokół z weryfikacji strat w Gminie Jasło, sporządzony w dniu 19.07.2010 r.;
- 4) pismo Wojewody Podkarpackiego z dnia 16.08.2010 r. o naradzie dotyczącej oceny prowadzonych akcji ratowniczych podczas powodzi w maju i czerwcu 2010 r. (z udziałem pracownika Urzędu);
- 5) protokół komisji ds. szacowania szkód po intensywnych opadach deszczu w lipcu 2011 r., wykazujący straty w wysokości 2 784 000,00 zł;
- 6) powołanie komisji ds. ustalenia szkód i oszacowania strat w infrastrukturze komunalnej z dnia 7.05.2012 r., protokół tejże komisji z szacunku strat, sporządzony w dniu 10.05.2012 r., wykazujący wartość strat na sumę 1 470 000,00 zł oraz protokół z weryfikacji strat powodziowych sporządzony przez PUW w Rzeszowie z dnia 17.07.2012, wykazujący straty o wartości 1 275 000,00 zł;
- 7) pismo Wojewody Podkarpackiego z dnia 16.08.2012 r. zapraszające na konferencję poświęconą wdrażaniu Programu ochrony przed powodzią w dorzeczu górnej Wisły na terenie Podkarpacia (z udziałem pracownika Urzędu);
- 8) pismo PUW w Rzeszowie z dnia 30.08.2012 roku o konferencji poświęconej wdrażaniu Programu ochrony przed powodzią w dorzeczu górnej Wisły (z udziałem przedstawiciela Urzędu).

(Dowód: akta kontroli strona: 77 i 214-266)

**4/** Urząd Gminy posiadał informacje na temat rzeczywistego uwzględniania zgłoszonych potrzeb w planach robót bieżących lub inwestycyjnych, planowanych do realizacji przez jednostki odpowiedzialne za opracowanie programów inwestycji melioracyjnych i obiektów gospodarki wodnej dla potrzeb ochrony przeciwpowodziowej, a także rocznych planów inwestycji melioracyjnych realizowanych na obszarze Gminy Jasło.

Zamierzenia planistyczne konsultowane z Gminą zaprezentowano w punkcie 2 niniejszego wystąpienia, a ponadto Urząd dysponował korespondencją otrzymywaną od Wojewody Podkarpackiego: w sprawie finansowania z budżetu państwa odbudowy infrastruktury komunalnej – z dnia 6.07.2010 r.; o wysokości strat uznanych przez komisję weryfikacyjną – z dnia 3.08.2010 r.; w sprawie dofinansowywania opracowania kart rejestracyjnych osuwisk przez Państwowy Instytut Geologiczny – z dnia 14.10.2010 r.; w sprawie przyznawania pomocy ze środków budżetu państwa na zabezpieczenie obiektów zagrożonych osunięciem ziemi – z dnia 18.11.2010 r. Z korespondencji otrzymywanej od Marszałka Województwa Podkarpackiego wynikała dla Gminy informacja o wysokości środków przeznaczanych przez Zarząd Województwa z RPO na usuwanie skutków powodzi – pismo z dnia 23.07.2010 r. Z pisma PZMiUW z dnia 28.09.2010 r. Urząd pozyskał wiedzę na temat zleconego opracowania pn. „Wariantowa koncepcja programowo-przestrzennej ochrony przed powodzią terenów położonych na terenie miasta Jasła w zlewni Wisłoki, Ropy, Jasiołki oraz potoku Warzyckiego wraz z dopływami”.

(Dowód: akta kontroli strona: 267-279)

**5/** Wysokość szkód w infrastrukturze komunalnej Gminy, zgłoszonych do Wojewody Podkarpackiego po powodzi w 2010 r. wynosiła 4 158 000,00 zł.

Zgłoszone potrzeby zostały ustalone przez komisję ds. szacowania strat powołaną Zarządzeniem nr 22/2010 Wójta Gminy Jasło z dnia 18 maja 2010 roku.

Wartość szkód po weryfikacji, ujętej w protokole komisji Wojewody Podkarpackiego z dnia 19.07.2010 r. wyniosła 4 158 000,00 zł.

Wysokość szkód w infrastrukturze komunalnej Gminy, zgłoszonych do Wojewody Podkarpackiego po powodzi w 2011 r. wyniosła 2 784 000,00 zł. (szacunek z daty 1.08.2011 r.). Wartość szkód po weryfikacji, ujętej w protokole komisji Wojewody Podkarpackiego z dnia 15.09.2011 r. została utrzymana na tym samym poziomie.

Wysokość szkód w infrastrukturze komunalnej Gminy, zgłoszonych do Wojewody Podkarpackiego po powodzi w 2012 r. wyniosła 1 470 000,00 zł, zaś po weryfikacji, ujętej w protokole komisji Wojewody Podkarpackiego z dnia 17.07.2012 r. wyniosła 1 275 000,00 zł. Szkody zestawiała komisja powołana Zarządzeniem nr 4/2012 Wójta Gminy Jasło z dnia 7 maja 2012 roku w sprawie powołania komisji ds. ustalenia szkód i szacowania strat w infrastrukturze komunalnej powstałych wskutek gwałtownych opadów deszczu w maju 2012 roku.

Wartość odbudowy osiągnięto w latach 2010-2014 na poziomie 4 194 605,17 zł (49,86% wyszacowanej wartości szkód), w tym w poszczególnych latach na następującym poziomie: rok 2010 – wartość odbudowanych dróg 1 349 928,07 zł (z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji /MSWiA/ – 1 309 928,07 zł + Gmina - 40 000,00 zł); rok 2011 – wartość łączna 1 378 613,51 zł, tj. odbudowa dróg 938 154,11 zł (Funduszu Solidarności Unii Europejskiej /FSUE/ – 175 427,00 zł, Gmina – 7 404,29 zł, MSWiA – 755 322,82 zł) i odbudowa kanalizacji 440 459,40 zł (z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej); rok 2012 – wartość odbudowanych dróg 941 784,67 zł (FSUE – 207 101,00 zł, Gmina – 131 245,67 zł, MSWiA – 603 438,00 zł); rok 2013 – wartość odbudowanych dróg 339 810,45 zł (z Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji /MAiC/ – 290 000,00 zł, Gmina – 49 810,45 zł); rok 2014 – wartość odbudowanych dróg 184 468,47 zł (MAiC – 162 997,00 zł, Gmina – 21 471,87 zł).

Urząd zgromadził dokumenty i korespondencję prowadzoną z organami i instytucjami w celu właściwego określenia wysokości szkód, w tym:

- 1) informację o stratach w infrastrukturze Gmin objętych powodzią w 2010 roku przekazaną do Wojewody Podkarpackiego (tabela);
- 2) protokół z dnia 10.06.2010 r. Komisji ds. szacowania szkód powodziowych w infrastrukturze komunalnej spowodowanych przez intensywne i ciągle opady deszczu, które wystąpiły w dniach 16-17 maja 2010 roku oraz po powodzi w dniu 4 czerwca 2010 roku;
- 3) protokół z dnia 19.07.2010 r. weryfikacji szkód w infrastrukturze gminnej spowodowanych przez intensywne i ciągle opady deszczu w dniach 16-17 maja 2010 roku i powódź 4 czerwca 2010 roku;
- 4) protokół z dnia 1.08.2011 roku Komisji ds. szacowania szkód w infrastrukturze komunalnej powstałych w wyniku intensywnych opadów deszczu w miesiącu lipcu 2011 roku;
- 5) informację przekazaną do Wojewody Podkarpackiego z dnia 1.09.2011 roku o stratach w infrastrukturze gmin objętych gwałtownymi opadami deszczu w lipcu 2011 roku;
- 6) pismo do PUW w Rzeszowie z dnia 2.09.2011 roku przekazujące protokół z szacowania szkód w infrastrukturze komunalnej powstałych w wyniku intensywnych opadów deszczu w miesiącu lipcu 2011 roku wraz z informacją o stratach w infrastrukturze gminy;
- 7) pismo PUW w Rzeszowie z dnia 1.12.2011 roku o składaniu meldunków dotyczących strat spowodowanych klęskami żywiołowymi;
- 8) informację przekazaną do PUW w Rzeszowie z dnia 14.12.2011 roku o stratach w infrastrukturze komunalnej gminy Jasło w 2011 roku oraz protokół PUW w Rzeszowie z weryfikacji listy strat powodziowych w gminie Jasło;



- 9) protokół nr 1/2012 z dnia 10.05.2012 roku Komisji gminnej ds. szacowania strat spowodowanych przez klęski żywiołowe w infrastrukturze komunalnej;
- 10) informację do Wojewody Podkarpackiego z dnia 15.05.2012 roku o stratach w infrastrukturze gmin dotkniętych klęską żywiołową spowodowaną przez intensywne opady deszczu w dniu 6.05.2012 roku;
- 11) protokół nr 2/2012 z dnia 14.10.2012 roku PUW w Rzeszowie z weryfikacji strat powodziowych w gminie Jasło.

(Dowód: akta kontroli strona: 77-105, 214-269 i 399-406)

**6/** W okresie objętym kontrolą Rada Gminy zajmowała się problematyką powodzi w Gminie w ramach sesji odbytej w dniu 14.09.2010 r. Rada podjęła uchwałę nr LXI/425/2010 w sprawie wyrażenia opinii do studium *Ochrony Przeciwpowodziowej Zlewni Wisłoki*, sporządzonej przez RZGW w Krakowie. Rada zaakceptowała przedłożone studium, jednocześnie w opinii zawarła stwierdzenia, że studium stanowi zaledwie I etap jego opracowania i należy oczekiwać, że zostanie on na dalszym etapie opracowania uzupełniony zgodnie z wymogami art. 79 Prawa wodnego. Koniecznym jest dokonanie weryfikacji dotychczasowego materiału dotyczącego obszarów bezpośredniego zagrożenia powodzią, uwzględniającą sytuację z ostatniej powodzi, jaka miała miejsce na terenie Gminy Jasło. Ponadto należałoby uwzględnić zagrożenie powodziowe ze strony małych potoków w miejscowościach: Niepla, Chrzastówka, Warzyce, które w znaczącym stopniu stwarzają zagrożenie powodziowe i są przyczyną licznych podtopień. Istotnym też byłoby uwzględnienie zagrożenia wynikającego z tytułu spuszczenia wody ze zbiornika Klimkówka.

(Dowód: akta kontroli strona: 280-283)

**7/** W czerwcu 2011 r. Wójt Gminy Jasło zatwierdził opracowany *Plan Operacyjny Ochrony Przed Powodzią*, aktualizując go następnie w dniu 17.10.2013 r. Plan operacyjny był załącznikiem do dokumentu kompleksowo regulującego sprawy bezpieczeństwa ludności pod nazwą *Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego*, podpisanego przez Wójta w maju 2011 r. i zatwierzonego przez Starostę Jasielskiego w dniu 14.09.2011 r. W tym dokumencie sprawy powodziowe zostały sprecyzowane w dziale ZP-1 „Zespół przedsięwzięć w przypadku wystąpienia zagrożenia hydrologiczno-meteorologicznego” w części II – „Zespół przedsięwzięć na wypadek sytuacji kryzysowych”.

(Dowód: akta kontroli strona: 284-350)

**8/** *Plan Operacyjny Ochrony Przed Powodzią* zwany dalej Planem zawierał 6 części z 17 punktami, w tym:

- 1) Wprowadzenie do problematyki,
- 2) Zarządzenie Wójta o powołaniu Gminnego Zespołu Reagowania,
- 3) Baza teledresowa członków Zespołu,
- 4) Procedura działania Zespołu,
- 5) Zasady ogłaszania oraz odwoływania stanów pogotowia i alarmu przeciwpowodziowego,
- 6) Opis urządzeń ochronnych przed powodzią (wały),
- 7) Wykaz sprzętu w magazynie przeciwpowodziowym,
- 8) Analizę zagrożeń powodziowych,
- 9) Mapę zagrożenia powodziowego,
- 10) Zestawienie sił i środków, w tym OSP,
- 11) Zasady użycia wojska do akcji przeciwpowodziowej,
- 12) Plan ewakuacji ludności,
- 13) Organizację systemu ostrzegania i alarmowania ludności,

- 14) Organizację działań ratowniczych,
- 15) Organizację pomocy społecznej i opieki socjalno-bytowej,
- 16) Wzory zarządzeń do ogłaszania i odwoływania stanu pogotowia i alarmu przeciwpowodziowego,
- 17) Zestawienie strat i zniszczeń.

Przyjęto, że Plan określa struktury i zasady organizacyjne instytucji i zespołów odpowiedzialnych za funkcjonowanie Gminy w sytuacjach kryzysowych oraz realizację zadań mających na celu złagodzenie ewentualnych skutków zdarzenia, przywracanie i odtwarzanie warunków bytowania po zdarzeniu. Określa funkcje i zakresy odpowiedzialności związane z okresami „łagodzenia”, przygotowania, prowadzenia działań i odtwarzania, związane z klęskami żywiołowymi, katastrofami technologicznymi i innymi zdarzeniami powodującymi sytuację kryzysową.

*W Planie zawarto stwierdzenie, że teren Gminy Jasło należy do względnie bezpiecznych, jeżeli chodzi o zagrożenie powodziowe. Bezpośredniego zagrożenia nie ma, ale w kilku miejscowościach istnieje zagrożenie podtopieniem, zarówno wskutek wylewu rzek jak i kilku potoków czy nawet rowów melioracyjnych ze względu na brak drożności przepustów lub zakrzaczenia brzegów potoków.*

(Dowód: akta kontroli strona: 284-316)

9/ W okresie objętym kontrolą Urząd współdziałał z Rejonowym Zarządem Spółek Wodnych w Jasle (RZSW). W efekcie tego współdziałania zawarto dwie umowy o dotacje celowe na prace przy usuwaniu skutków powodzi w infrastrukturze drenarskiej i rowów melioracyjnych. RZSW w Jasle zwrócił się z pismem (RZSW 21/03/2010 z dnia 25.03.2010 r.) do Wójta Gminy Jasło z prośbą o udzielenie dotacji na prace konserwacyjne sieci drenarskich i rowów melioracyjnych położonych na terenie gminy Jasło. W Urzędzie zgromadzono w tej sprawie: opinię prawną w sprawie udzielenia dotacji dla Gminnej Spółki Wodnej w Jasle z dnia 15.04.2010 r., opinię Zastępcy Wójta dotyczącą udzielenia dotacji Zarządowi RZSW w Jasle na przedmiotowe prace, pismo RZSW w Jasle (RZSW-31/05/2010 z dnia 10.05.2010 roku) w sprawie wykazu planowanych prac, które mają zostać sfinansowane z dotacji otrzymanej z gminy Jasło.

Umową Nr AGiOŚ-341-01/10 z dnia 20.07.2010 r., zawartą pomiędzy Gminą Jasło a RZSW w Jasle o dofinansowaniu w formie dotacji celowej konserwacji dren i rowów melioracyjnych, udzielono dotacji w kwocie 10 000,00 zł na prace konserwacyjne drenów i rowów w miejscowościach: Bierówka, Osobnica, Szebnie, Warzyce. Termin realizacji prac określono na 31 lipca 2010 r. RZSW przedłożył dokumenty rozliczeniowe dotacji, w tym: protokół nr 1/2010 z dnia 23.08.2010 r. z odbioru końcowego robót konserwacyjnych urządzeń wodnych wykonywanych w m. Bierówka, protokół nr 2/2010 z dnia 5.08.2010 r. z odbioru końcowego robót konserwacyjnych urządzeń wodnych w m. Warzyce, protokół nr 3/2010 z dnia 22.07.2010 r. z odbioru końcowego robót konserwacyjnych w m. Szebnie, protokół nr 4/2010 z dnia 5.08.2010 r. z odbioru końcowego robót konserwacyjnych urządzeń wodnych w m. Osobnica, oraz pismo (RZSW-65/08/2010 z dnia 27.08.2010 r.) w sprawie przekazania kosztorysów powykonawczych, jako rozliczenia dotacji celowej.

W lipcu 2010 r. RZSW złożył kolejne pismo (RZSW 55/07/2010 z dnia 19.07.2010 r.) z prośbą o udzielenie dotacji przez Gminę Jasło na usunięcie szkód powstałych w wyniku powodzi, a w dniu 30.08.2010 r. zawarto umowę (nr 33/2010/GPI) o dofinansowanie konserwacji drenowania i rowów melioracyjnych zniszczonych w czasie powodzi w miejscowościach: Bierówka, Chrzastówka, Nieglowice, Osobnica, Szebnie, Trzcinią, Warzyce, na łączną wartość 96 988 zł – zgodnie z uchwałą Rady Gminy nr LIX/411/2010 z dnia 28.07.2010 r.

W ramach rozliczenia dotacji RZSW w Jaśle przekazał pismem (RZSW-78/11/2010) z dnia 30.11.2010 r. kosztorysy powykonawcze oraz protokoły odbioru końcowego robót, tj.: protokół nr 1/02/2010 z odbioru końcowego robót konserwacyjnych urządzeń wodnych wykonywanych w m. Bierówka, protokół nr 2/2010 z odbioru końcowego robót w m. Chrzastówka, protokół nr 3/02/2010 z odbioru końcowego robót w m. Osobnica, protokół nr 4/02/2010 z odbioru końcowego robót w m. Szebnie, protokół nr 5/02/2010 z odbioru końcowego robót w m. Trzcinica, protokół nr 6/02/2010 z odbioru końcowego robót w m. Warzyce. Rozliczenie przedmiotowych dotacji zostało ujęte w sprawozdaniu z przebiegu wykonania budżetu Gminy Jasło za 2010 r., przyjętym Zarządzeniem Wójta nr 9/2011 z dnia 31 marca 2011 r.

(Dowód: akta kontroli strona: 351-395)

RZSW w Jaśle złożył na okoliczność kontroli Urzędu informację – sprawozdanie z działalności Gminnej Spółki Wodnej w Jaśle za 2010 r., z której wynikało wykorzystanie wspomnianych wyżej środków Urzędu oraz opinia Kierownika Biura RZSW w Jaśle, o dobrej współpracy pomiędzy Spółką i Urzędem Gminy Jasło.

(Dowód: akta kontroli strona: 396-398)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

## **2. Sposób realizacji wniosków ujętych w „Raporcie po powodzi 2010 r.” oraz niektórych zadań z zakresu reagowania kryzysowego, dotyczących zagrożenia powodziowego, przez organy jednostki samorządu gminnego.**

Opis stanu  
faktycznego

1/ System wymiany informacji Urzędu oraz Gminnego Centrum Zarządzania Kryzysowego, w sytuacji pojawienia się zagrożenia powodziowego opierał się na podstawie opracowanych procedur i dokumentów, tj.:

- 1) zarządzeniu Nr 20/2004 r. Wójta Gminy Jasło z dnia 19.05.2004 r. w sprawie składu i organizacji Gminnego Zespołu Reagowania w Jaśle;
- 2) zarządzeniu nr 67/07 Wójta Gminy Jasło z dnia 31.12.2007 roku w sprawie powołania Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego i utworzenia Gminnego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Jaśle;
- 3) Karcie zdarzeń dotyczącej powodzi 2010 roku od dnia 16.05. do 7.06. 2010 r. prowadzonej przez pracownika na samodzielnym stanowisku ds. zarządzania kryzysowego;
- 4) informacji z Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Jaśle (PCZK) z dnia 16.05.2010 r. o wprowadzeniu pogotowia przeciwpowodziowego;
- 5) piśmie Urzędu do Starostwa Powiatowego w Jaśle z dnia 6.06.2010 r. o stratach, jakie wystąpiły na terenie Gminy Jasło w wyniku powodzi w dniu 4 maja 2010 r.;
- 6) piśmie Urzędu do Zakładu Gazowniczego w Jaśle i Państwowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Jaśle z dnia 7.06.2010 roku o uaktywnieniu się osuwiska w miejscowości Niepla;

- 7) piśmie Urzędu do Starostwa Powiatowego w Jaśle z dnia 16.05.2010 r. o wystąpieniu podtopień na terenie Gminy Jasło;
- 8) informacji z PCZK w Jaśle z dnia 16.05.2010 r. o wprowadzeniu alarmu przeciwpowodziowego na obszarze gminy Jasło;
- 9) informacji z PCZK w Jaśle z dnia 16.05.2010 r. o wprowadzeniu pogotowia przeciwpowodziowego na obszarze całego powiatu jasielskiego;
- 10) piśmie Urzędu do Starostwa Powiatowego w Jaśle z dnia 17.05.2010 r. o wystąpieniu podtopień na terenie gminy Jasło;
- 11) piśmie Urzędu do Starostwa Powiatowego w Jaśle z dnia 19.05.2010 r. o zamknięciu drogi powiatowej w miejscowości Niepla;
- 12) zarządzeniu Nr 212/10 Starosty Jasielskiego z dnia 20 maja 2010 roku w sprawie odwołania alarmu przeciwpowodziowego;
- 13) zarządzeniu nr 216/2010 Starosty Jasielskiego z dnia 1 czerwca 2010 r. w sprawie ogłoszenia pogotowia przeciwpowodziowego;
- 14) harmonogramie dyżurów przeciwpowodziowych w Gminnym Centrum Zarządzania Kryzysowego;
- 15) zarządzeniu nr 219/2010 Starosty Jasielskiego z dnia 3 czerwca 2010 r. w sprawie ogłoszenia pogotowia przeciwpowodziowego;
- 16) zarządzeniu nr 220/2010 Starosty Jasielskiego z dnia 4 czerwca 2010 r. w sprawie ogłoszenia alarmu przeciwpowodziowego;
- 17) piśmie Urzędu do Starostwa Powiatowego w Jaśle z dnia 3.06.2010 r. o wystąpieniu z brzegów rzeki Młynówka w miejscowości Trzcinica;
- 18) pismach Urzędu do Starostwa Powiatowego w Jaśle o wystąpieniu podtopień budynków w miejscowościach na terenie Gminy i o usuwiskach w miejscowości Trzcinica;
- 19) piśmie Wójta Gminy Jasło – Przewodniczącego Konwentu Wójtów i Burmistrzów Powiatu Jasielskiego do Dyrektora Oddziału Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej - Państwowy Instytut Badawczy w Krakowie, popierający apel Prezydenta Miasta Krosna dotyczący funkcjonowania Stacji Hydrologiczno-Meteorologicznej w Krośnie i odpowiedź na pismo.

W Urzędzie funkcjonował system powiadamiania „ALERT–SMS” wykorzystywany podczas zarządzania kryzysowego, mający na celu umożliwienie powiadamiania mieszkańców, jednostek organizacyjnych, zakładów oraz służb działających w zakresie zarządzania kryzysowego o zagrożeniach oraz wysyłanie wiadomości ze wskazówkami postępowania. Zasadą systemu było, że praktycznie każdy mieszkaniec Gminy Jasło mógł zarejestrować się do systemu celem otrzymywania takich wiadomości. Rejestracja polegała na wpisaniu nazwiska, adresu (ulica i numer posesji, osiedla), numeru telefonu komórkowego i ewentualnego adresu email. Adres podany w rejestracji powinien być adresem stałego pobytu lub posiadania nieruchomości. Wiadomość wysyłana z Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego kierowana była do odbiorców pod względem miejsca, które zostało podane podczas rejestracji. Osoba rejestrująca się otrzymywała wiadomości o sytuacji kryzysowej dla miejsca podanego podczas rejestracji bez względu na miejsce, w którym się znajduje. Rejestrujący się mieli do dyspozycji stronę POMOĆ, na której zawarte były wskazówki dotyczące rejestracji oraz opis działania systemu. Jak wyjaśnił pracownik zatrudniony na samodzielnym stanowisku ds. zarządzania kryzysowego w Urzędzie: *Gmina Jasło korzystała z systemu powiadamiania SMS na podstawie umowy podpisywanej corocznie z operatorem informatycznym – z firmą Diamont-BIT Sp. z o.o. z siedzibą w Zabrze. Dane do systemu powodziowego pochodzą z lokalnych systemów ostrzeżeń przed powodzią, pozyskane są od właścicieli takich systemów na podstawie umów lub zgody. Jest możliwość powiadamiania pisemnego w formie SMS o zagrożeniach, przez*

*Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego do wybranych Gminnych Centrów Zarządzania Kryzysowego. W bazie gminnych centrów znajdują się zapisane nazwiska wraz z numerami telefonów osób funkcyjnych w gminnym centrum lub funkcyjnych w Gminie, czy nawet bezpośrednio mieszkańców z zagrożonych terenów, jeżeli tylko wyrazili chęć umieszczenia ich nazwisk w bazie danych. Podobna łączność istnieje między Powiatowym Centrum Zarządzania Kryzysowego a gminnym centrum. Abonament jest opłacany miesięcznie w formie zryczałtowanej ilości SMS. W przypadku przekroczenia limitu miesięcznego dalsze korzystanie jest możliwe za dodatkową opłatą.*

(Dowód: akta kontroli strona: 407-453)

**2/** W okresie objętym kontrolą Gmina ubiegała się o dotację celową z budżetu województwa na dofinansowanie zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego i ochrony przeciwpowodziowej, kierując:

- pismo Urzędu do PUW w Rzeszowie z dnia 8.06.2010 r. w sprawie wydatków poniesionych na akcję przeciwpowodziową w okresie: maj-czerwiec 2010 r. (w ramach dotacji Wojewody w dziale 754 rozdział 75478);

- pismo Urzędu do PUW w Rzeszowie z dnia 28.07.2010 r. dotyczące rozliczenia dotacji Wojewody na prowadzoną akcję przeciwpowodziową w kwocie 141 250,00 zł;

- wniosek do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej z dnia 2.11.2010 r. o dofinansowanie kwotą 500 000,00 zł przedsięwzięcia w ramach zadania „Usuwanie skutków szkód powodziowych powstałych w infrastrukturze kanalizacyjnej Gminy Jasło” wraz z harmonogramem finansowo-rzeczowym obejmującym odbudowę oczyszczalni ścieków i kanalizacji;

- wniosek do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Rzeszowie z dnia 2.11.2010 r. o dotację w kwocie 873 900,00 zł z przeznaczeniem na zakup sprzętu służącego do prowadzenia akcji ratowniczych dla Gminy Jasło.

W wyniku wniosków Gmina otrzymała dotację na usuwanie skutków szkód popowodziowych w kanalizacji w kwocie 440 459,40 zł (co zwiększało ochronę przeciwpowodziową) oraz dotację na zakup sprzętu służącego do prowadzenia akcji ratowniczych w kwocie 785 565,00 zł.

Gmina dokonała właściwego rozliczenia dotacji, w przypadku obydwóch omawianych dotacji, w dniu 21.11.2011 r.

Ze środków dotacji zakupiono m.in.: średni samochód ratowniczo-gaśniczy, przenośne agregaty prądotwórcze, agregaty pompowe, łódź aluminiową „Marine” z silnikiem zaburtowym wraz z przyczepą, węże strażackie, zestaw medyczny i aparat powietrzny.

Realizowano zadania związane z infrastrukturą przeciwpowodziową kompatybilne z zadaniami ujętymi w uchwale Sejmiku Województwa Podkarpackiego Nr XXV/451/12, tj. na stronie 2 załącznika pn. *Stanowisko Sejmiku Województwa Podkarpackiego w sprawie poprawy bezpieczeństwa przeciwpowodziowego w województwie podkarpackim.*

(Dowód: akta kontroli strona: 402-406 i 454-517)

Gmina w okresie objętym kontrolą złożyła 18 wniosków do: MSWiA, FSUE i MAiC, o dotacje na likwidację skutków powodzi w infrastrukturze drogowej. W efekcie złożonych wniosków Gmina otrzymała z tych urzędów promesy na środki o wartości w poszczególnych latach: 2010 r. – 1 309 928,07 zł; 2011 r. – 755 322,82 zł; 2012 r. – 603 438,00 zł; 2013 r. – 290 000,00 zł; 2014 r. – 162 997,00 zł, realizując odbudowę dróg omówioną w punkcie 1.5 niniejszego wystąpienia.

(Dowód: akta kontroli strona: 399-406 i 454-527)

3/ W okresie objętym kontrolą Gmina nie realizowała z własnej inicjatywy i nie współfinansowała z własnych środków zadań związanych z infrastrukturą przeciwpowodziową, o których mowa w uchwale Nr XXV/451/12 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 24 września 2012 roku w sprawie poprawy bezpieczeństwa przeciwpowodziowego w województwie podkarpackim.

W załączniku do cytowanej uchwały wymieniono dwa zadania obejmujące swoim zasięgiem Gminę Jasło, tj. budowa lewego obwałowania rzeki Ropy w m. Trzcinica (poz. 13) oraz budowa lewostronnego obwałowania rzeki Wisłoki w m. Niegłowice (poz. 27). Oba zadania w trakcie trwania kontroli były na etapie wykonywania dokumentacji projektowej (prac budowlanych nie rozpoczęto), a realizował je PZMiUW w Rzeszowie.

(Dowód: akta kontroli strona: 518-528)

4/ *Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego*, zwany w dalszej treści Planem uwzględniał tematykę związaną z zagrożeniem powodziowym, w tym oceny i wnioski dotyczące zagrożenia powodziowego.

W planie określono: charakterystykę zagrożeń powodziowych, którymi były zlewnia Wisłoki, Ropy, Jasiołki, Bednarki, Młynówki i potoku Warzyckiego oraz ocenę ryzyka ich wystąpienia, zadania i obowiązki uczestników zarządzania kryzysowego, zestawienie sił i środków planowanych do wykorzystania w sytuacjach kryzysowych m. innymi w zakresie dotyczącym zagrożenia powodziowego.

W Planie zapisano, że ma on na celu ustalenie zasad kierowania i koordynacji oraz procedur uruchamiania sił i środków ratowniczych w sytuacji narastania zagrożenia, sytuacji kryzysowych oraz stanach nadzwyczajnych i w czasie wojny.

Plan umożliwiał Wójtowi:

- wypełnienie obowiązku, jaki nakładają przepisy prawa z zakresu zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej i obronności a także ocenę zagrożeń i wynikające z niej potrzeby dla ochrony ludności,
- sprawne kierowanie, kontrolę podejmowanych działań, reagowanie na sytuację kryzysową.

Plan określał: charakterystykę Gminy, katalog zagrożeń, analizę funkcjonowania struktur organizacyjnych administracji publicznej, przewidywane warianty działań, procedury reagowania kryzysowego, jako zespół przedsięwzięć na wypadek sytuacji kryzysowych, załączniki funkcjonalne.

Plan zawierał m.in. organizację łączności, organizację systemu monitorowania i informowania ludności, wykaz osób i jednostek uczestniczących w poszczególnych działaniach, plan ewakuacji ludności i zwierząt.

W Planie przewidziano udział służb gminnych i zewnętrznych, takich jak: starostwo, Policja, Państwowa Straż Pożarna i Ochotnicze Straże Pożarne. Na tą okoliczność dokument został zatwierdzony przez Starostę Jasielskiego we wrześniu 2011 r.

(Dowód: akta kontroli: 317-351)

5/ W okresie objętym kontrolą w budżecie Gminy na dany rok planowano wydatki na finansowanie wykonywania zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, które wynosiły: rok 2010 – w planie po zmianach przyjęto 1 770 329,42 zł, wykorzystano 1 749 297,71 zł; rok 2011 – na plan 1 145 755,00 zł wykorzystano 1 042 647,35 zł; rok 2012 – na plan 487 500,00 zł wykorzystano 456 156,79 zł; rok 2013 – na plan 420 628,08 zł wykorzystano 316 122,40 zł; rok 2014 – na plan 615 472,88 zł wykorzystano 506 022,13 zł.

W latach 2011-2014 plan rezerwy w rozdziale 75818, na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, nie był niższy niż 0,5% wartości budżetu Gminy Jasło, a w roku 2010 nie przekraczał 1% budżetu Gminy.

Planowane wielkości środków uwzględniono w przyjętych uchwałach budżetowych, w tym: na 2010 rok z dnia 29 stycznia 2010 r., na 2011 rok z dnia 24 lutego 2011 r., na 2012 rok z dnia 26 stycznia 2012 r., na 2013 rok z dnia 29 stycznia 2013 r., na 2014 rok z dnia 22 stycznia 2014 r.

(Dowód: akta kontroli strona: 529-576)

6/ W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Gminy Jasło nie prowadzono kontroli NIK i nie formułowano wniosków do realizacji w zakresie ochrony przeciwpowodziowej, usuwania szkód oraz udzielania pomocy poszkodowanym w wyniku powodzi na terenie województwa podkarpackiego.

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

#### **IV. Pozostałe informacje i pouczenia**

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>3</sup> kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie.

Rzeszów, dnia 5 maja 2015 r.

Kontroler  
Władysław Tabasz  
Doradca prawny

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Rzeszowie

Dyrektor  
Wiesław Motyka

.....  
*podpis*

.....  
*podpis*

<sup>3</sup> Dz. U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.