



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Rzeszowie

LRZ – 4101-010-02/2014
P/14/056

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Rzeszowie
ul. Kraszewskiego 8, 35-016 Rzeszów
T +48 17 780 23 00, F +48 17 780 23 06
lrz@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/14/056 – Organizacja i utrzymanie kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
Kontrolerzy	1. Marian Ortyl, doradca techniczny, upoważnienie do kontroli nr 90303 z dnia 26.05.2014 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2) 2. Andrzej Liwo, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 90302 z dnia 26.05.2014 r. (dowód: akta kontroli str. 3-4)
Jednostka kontrolowana	Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Tarnobrzegu.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Małgorzata Korczyńska, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Tarnobrzegu. (dowód: akta kontroli str. 5,6)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Uzasadnienie oceny ogólnej

W kontroli wykazano, że w latach 2012-2014 I półrocze, Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Tarnobrzegu, zwana dalej Stacją rzetelnie realizowała obowiązki wynikające z bieżącego nadzoru sanitarnego w zakresie badania jakości wody w miejscach wykorzystywanych do kąpieli, zorganizowanych na terenie Jeziora Tarnobrzeskiego i zalewie Przybyłów położonym w Gminie Gorzyce.

Ustalono również, że współpraca Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej z organami gmin oraz organizatorami ww. miejsc zapewniała bezpieczeństwo zdrowotne osób przebywających na terenie miejsc wykorzystywanych do kąpieli i korzystających z kąpieli.

Ponadto ustalono, że Stacja należycie realizowała obowiązek informowania organizatorów miejsc wykorzystywanych do kąpieli o wynikach przeprowadzonych kontroli jak również Wojewódzką Stację Sanitarno-Epidemiologiczną w Rzeszowie o liczbie kąpielisk na terenie działalności Stacji.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Sprawowanie bieżącego nadzoru sanitarnego w zakresie jakości wody w kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpieli.

Opis stanu faktycznego

1.1 W latach 2012 – 2014 I półrocze na terenie powiatu tarnobrzeskiego funkcjonowały 2 miejsca wykorzystywane do kąpieli były to: „Jezioro Tarnobrzeskie” i Teren Rekreacyjny Przybyłów – Zalew Przybyłów. Miejsca wykorzystywane do kąpieli były zlokalizowane na terenie Gminy Tarnobrzeg i Gminy Gorzyce. Organizatorem miejsc wykorzystywanych do kąpieli był: Prezydent Miasta Tarnobrzeg i Wójt Gminy Gorzyce.

1.2. W okresie objętym kontrolą zarządzającym miejscem wyznaczonym do kąpieli „Jezioro Tarnobrzeskie” był: w 2012 r. Ośrodek Sportu i Rekreacji Wisła, w 2013 i 2014 r. Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji im. A. Freyera. Natomiast zarządzającymi miejscem wyznaczonym do kąpieli „Zalew Przybyłów” (zbiornik wodny) w Gorzycach byli kolejno: w 2012r. PHU JKS Klaudia S., w 2013 r. FU Julka. Pismem z dnia 16.06.2014 r. Wójt Gminy Gorzyce poinformował Stację że na terenie gminy funkcjonuje 1 miejsce wykorzystywane do kąpieli nad zbiornikiem wodnym w miejscowości Gorzyce-Przybyłów, którego organizatorem odpowiedzialnym za przestrzeganie wymagań sanitarnych jest dzierżawca/ osoba fizyczna.

(dowód: akta kontroli str. 7-10, 11-13, 64,65)

1.3. W latach 2012 – 2014 I półrocze, Stacja nie otrzymywała od organów gmin powiatu tarnobrzeskiego, projektów uchwał dotyczących wykazu kąpielisk planowanych na terenie gminy, wraz z wnioskami organizatorów kąpielisk o umieszczenie w wykazie kąpielisk wydzielonego fragmentu wód powierzchniowych, na których planuje się utworzyć kąpielisko.

Pismem z dnia 12.06.2014 r. Wójt Gorzyce poinformował, że „W 2011 nie wpłynęły do Wójta wnioski dotyczące umieszczenia kąpieliska w wykazie przyjmowanym jako uchwała rady gminy. Podał również, że na terenie Gminy Gorzyce funkcjonowało w tym okresie jedno miejsce do kąpieli, którego organizatorem była osoba fizyczna dzierżawiąca od gminy zbiornik wodny położony w miejscowości Gorzyce”.

(dowód: akta kontroli str. 14,15, 67-68)

1.4. W okresie objętym kontrolą zarządzający miejscem wyznaczonym do kąpieli przekazywali do Stacji wyniki wymaganych badań jakości wody w terminach:

- „Jezioro Tarnobrzeskie” - 18.06.2012 r., 12.07.2012 r., 14.06.2013 r., 09.08.2013 r.

- „Zalew Przybyłów” – 18.06.2012 r., 03.08.2012 r., 18.06.2013 r., 09.08.2013 r.

Terminy przekazywania ww. badań były zgodne z terminami określonymi przepisem art. 34 d ust. 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r.².

(dowód: akta kontroli str. 16-31)

² Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r., poz. 145 ze zm.)

1.5. W sezonach kąpielowych okresu objętego kontrolą nie wystąpiły przypadki pogorszenia się jakości wody w „Jeziorze Tarnobrzeg” i Zalewie Przybyłów.

(dowód: akta kontroli str. 16-31, 34-41)

1.6. W okresie objętym kontrolą do poboru próbek wody w celu wykonania badania, organizatorzy miejsc wykorzystywanych do kąpieli korzystali ze służb Stacji (7 razy) i z Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej (WSSE) w Rzeszowie Oddział Laboratoryjny w Tarnobrzegu (1 raz), natomiast wykonywanie badań próbek wody realizowało Laboratorium WSSE Oddział w Tarnobrzegu.

(dowód: akta kontroli str. 16-31)

1.7. W sezonach kąpielowych okresu 2012-2014 (I poł.) Stacja nie przeprowadzała kontroli urzędowych w miejscach wykorzystywanych do kąpieli z uwagi na fakt iż ww. okresie woda spełniała wymagania określone w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 8 kwietnia 2011 r. w sprawie prowadzenia nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu wykorzystywanym do kąpieli (Dz. U. z 2011 r. nr 86, poz. 478).

W dniach 27.06.2014 r. i 01.07.2014 r. Stacja przeprowadziła kontrole planowe (objektu) miejsc wykorzystywanych do kąpieli: Zalew Przybyłów i Jezioro Tarnobrzegskie i oceniła stan sanitarny tych miejsc nie wnosząc uwag.

(dowód: akta kontroli str. 32-33, 34-41, 83-105)

1.8. Każdego roku okresu objętego kontrolą Stacja wykonała po 2 oceny bieżące jakości wody dla „Jeziora Tarnobrzegskiego” i „Zalewu Przybyłów” w Gorzycach.

W sezonie rozpoczynającym się od 1 lipca 2014 r. Stacja dokonała oceny bieżącej jakości wody na Zalewie Przybyłów w Gorzycach oraz na Jeziorze Tarnobrzegskim w Tarnobrzegu stwierdzając przydatność wody do kąpieli.

(dowód: akta kontroli str. 34-41, 81-86)

1.9. W latach 2012-2014 (I pół.) w Stacji, zadania w zakresie nadzoru nad jakością wody basenowej i w kąpieliskach, miejscach wykorzystywanych do kąpieli, poboru próbek wody do badań laboratoryjnych, realizowała sekcja Higieny Komunalnej. W sekcji zatrudnione były 4 osoby.

W złożonym wyjaśnieniu Pani Małgorzata Korczyńska – Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Tarnobrzegu podała, że Stacja „Posiada wystarczające zasoby kadrowe i sprzętowe do wykonywania zadań statutowych związanych ze sprawowaniem nadzoru nad jakością wody w miejscach wykorzystywanych do kąpieli na terenie powiatu”.

W wyniku analizy dokumentacji osobowej, pracowników zatrudnionych w sekcji Higieny Komunalnej ustalono, że wszystkim pracownikom sekcji (4 osoby) przypisano zadania związane z kontrolą i monitorowaniem jakości wody. Pracownicy posiadali wymagane kwalifikacje do pobierania próbek wody do badania.

(dowód: akta kontroli str.42-44, 45, 46, 47, 53)

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

2. Współpraca z organami wykonawczymi gmin oraz organizatorami miejsc wykorzystywanych do kąpieli, w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa zdrowotnego osób przebywających na terenie obiektów wodnych.

Opis stanu
faktycznego

2.1. W okresie objętym kontrolą Stacja współpracując z organizatorami miejsc wykorzystywanych do kąpieli pismem z dnia 31 marca 2011r. znak: PSK.070-10/11 poinformowała Prezydenta Miasta Tarnobrzeg i Wójta Gminy Gorzyce o obowiązkach dla gmin i organizatorów kąpielisk wynikających z nowelizacji ustawy z dnia 18 lipca 2001r. – Prawo wodne. W ww. piśmie zwrócono się o przesłanie stosownych informacji dotyczących podejmowanych działań w tym zakresie.

2.2. Pani Małgorzata Korczyńska – Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarno-Epidemiologiczny w Tarnobrzegu w złożonym wyjaśnieniu podała, że Ośrodek Sportu i Rekreacji „Wisła” poinformował o miejscu wykorzystywanym do kąpieli zlokalizowanym na wydzielonym fragmencie wód powierzchniowych Jeziora Machowskiego. W ww. piśmie poinformowano również, że wydzielony fragment wód powierzchniowych jeziora nie został zatwierdzony przez Radę Miasta jako kąpielisko”.

Ponadto wyjaśniła, że „Organizatorzy/administratorzy miejsc wykorzystywanych do kąpieli, będących pod nadzorem PPIS w Tarnobrzegu, wywiązywali się z obowiązków zawartych w art. 34d ust. 1-3 cyt. wyżej ustawy tj.:

- obowiązek zawarty w ust. 1 realizowany był poprzez wykonywanie badania jakości wody nie wcześniej niż 14 dni przed rozpoczęciem lub funkcjonowaniem sezonu oraz 1 raz w trakcie trwania sezonu kąpielowego;
- obowiązek wynikający z ust. 2 tj. oznakowania miejsca wykorzystywanego do kąpieli został zrealizowany poprzez oznakowanie miejsca wymaganą tablicą informacyjną, umieszczoną w łatwo dostępnym miejscu zawierającą informacje określone w § 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 28.04.2011r. w sprawie ewidencji kąpielisk oraz sposobu oznakowania kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli (Dz. U. z 2011r. Nr 91, poz. 527);
- obowiązek wynikający z ust. 3 realizowany był poprzez niezwłoczne przekazywanie tut. Inspektorowi wymaganych wyników badań wody z miejsc wykorzystywanych do kąpieli.

Na podstawie przedłożonych wyników badań wody wydawane były bieżące oceny jakości wody. Oceny jakości wody przekazywane były do wiadomości organom samorządu terytorialnego (prezydentowi, wójtowi, staroście).

(dowód: akta kontroli str. 48-49, 50, 80)

W wyniku analizy dowodów potwierdzających odbiór korespondencji stwierdzono, że w latach 2012-2013 Stacja bez zbędnej zwłoki przesyłała do organizatorów oraz zarządzających miejscami wykorzystywanymi do kąpielii informacje dotyczące oceny jakości wody danego miejsca.

(dowód: akta kontroli str. 51)

W okresie objętym kontrolą nie odnotowano przypadków aby w miejscach wykorzystywanych do kąpielii jakość wody nie odpowiadała wymaganiom w tym zakresie.

(dowód: akta kontroli str. 54)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

3. Wykonywanie obowiązków informacyjnych wobec organów wykonawczych gmin, organizatorów kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpielii oraz wojewodów.

3.1. W latach 2012-2014 I półrocze Stacja nie przeprowadzała kontroli urzędowych w miejscach wykorzystywanych do kąpielii.

(dowód: akta kontroli str. 55)

3.2. W okresie objętym kontrolą Stacja nie wydawała decyzji o zakazie kąpielii w miejscu wykorzystywanym do kąpielii.

(dowód: akta kontroli str. 34-41, 55)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

4. Wykonywanie obowiązków sprawozdawczych wobec wojewódzkiego i Głównego Inspektora Sanitarnego.

4.1. W okresie objętym kontrolą Stacja każdego roku informowała Podkarpackiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego o liczbie kąpielisk (0) i miejsc wykorzystywanych do kąpielii (2).

(dowód: akta kontroli str. 56-60)

Pismem z dnia 08.04.2011 r. znak GIS-BW-43231-12/WD/11 Główny Inspektor Sanitarny zwrócił się do Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego przypominając o obowiązku raportowania do Komisji Europejskiej o kąpieliskach.

W ww. piśmie zaznaczył, iż „Organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej nie mają żadnych narzędzi prawnych do wymuszania na osobie fizycznej, prawnej lub jednostce organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej do organizowania kąpieliska. Nie mogą również brać odpowiedzialności za

wszystkie potencjalne miejsca, które w świadomości społeczeństwa mogą funkcjonować jako kąpielisko”.

(dowód: akta kontroli str. 61-62)

Ocena cząstkowa

Ustalone
nieprawidłowości

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie.

Rzeszów, dnia 2014 r.

Kontroler/Kontrolerzy
Andrzej Liwo
Starszy inspektor k.p.

.....
Podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie

Dyrektor
Wiesław Motyka

.....
podpis

Marian Ortyl
Doradca techniczny

.....
Podpis