



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Rzeszowie

LRZ. 411.003.08.2022

Wacław Tobiasz  
Dyrektor Powiatowej Stacji Sanitarno-  
Epidemiologicznej w Ropczycach  
ul. Mickiewicza 57  
39-100 Ropczyce

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I/22/003 – Prawidłowość realizacji w 2022 r. planu finansowego wydatków przez wybrane powiatowe stacje sanitarno-epidemiologiczne na terenie województwa podkarpackiego

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

|                                     |   |
|-------------------------------------|---|
| Jednostka kontrolowana              | Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Ropczycach, ul. Mickiewicza 57 39-100 Ropczyce <sup>1</sup> .   |
| Kierownik jednostki kontrolowanej   | Wacław Tobiasz, Dyrektor Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej od 4 września 2013 r., zwany dalej Dyrektorem.   |
| Zakres przedmiotowy kontroli        | 1. Planowanie wydatków inwestycyjnych i na zakupy usług remontowych.<br>2. Realizacja planu wydatków na inwestycje i zakupy usług remontowych.                  |
| Okres objęty kontrolą               | Od 1 stycznia 2022 r. do dnia zakończenia kontroli <sup>2</sup>   |
| Podstawa prawna podjęcia kontroli   | Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>3</sup> .   |
| Jednostka przeprowadzająca kontrolę | Najwyższa Izba Kontroli<br>Delegatura w Rzeszowie.  |
| Kontroler                           | Agnieszka Pomykała, specjalista kontroli państwowej upoważnienie do kontroli nr LRZ/145/2022 z dnia 29 listopada 2022 r.<br><br>(akta kontroli tom I, str. 3-6) |

---

<sup>1</sup> Dalej: PSSE.

<sup>2</sup> Badaniami kontrolnymi objęto również działania i zdarzenia, z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem.

<sup>3</sup> Dz.U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

## II. Ocena ogólna<sup>4</sup> kontrolowanej działalności.

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie planowanie i realizację przez PSSE w okresie od 1 stycznia do 29 grudnia 2022 r. planu finansowego w zakresie wydatków na zakupy inwestycyjne oraz zakupy usług remontowych. PSSE rzetelnie zaplanowała te wydatki i dokonała ich w sposób celowy i gospodarny.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowej<sup>5</sup> kontrolowanej działalności.

OBSZAR

### 1. Planowanie wydatków inwestycyjnych i na zakupy usług remontowych.

Opis stanu faktycznego

1. Potrzeby realizacji zadań inwestycyjnych lub zakupów majątkowych PSSE zgłaszała do Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej<sup>6</sup> w Rzeszowie. Proces przygotowania ww. przedsięwzięć był związany z procesem planowania budżetu państwa. Każdego roku w styczniu i w lipcu PSSE przekazywała do WSSE wypełniony formularz pn. *środki budżetu państwa na finansowanie inwestycji wraz z omówieniem*. Informacja o konieczności zakupu nowego samochodu wraz z uzasadnieniem została przekazana po raz pierwszy przez PSSE 21 stycznia 2019 r. w odpowiedzi na email z WSSE dotyczący planu budżetu państwa na 2020 r. w zakresie wydatków inwestycyjnych (§ 6050) i wydatków na zakupy inwestycyjne (§ 6060). PSSE wniosowała o ujęcie w planie finansowym wydatków na 2020 r. kwoty 100 tys. zł na zakup samochodu. W odpowiedzi PSSE otrzymała 18 lipca 2019 r. pismo o wprowadzeniu na ten cel do planu wydatków na 2022 r. kwoty 80 tys. zł. Przeprowadzone w lutym 2022 r. zamówienie publiczne na zakup samochodu wykazało, że zabezpieczona w planie wydatków ww. kwota w powodu znacznej podwyżki cen w sektorze motoryzacyjnym była niewystarczająca. Dyrektor wystąpił 31 marca 2022 r. do Podkarpackiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego<sup>7</sup> z wnioskiem o przesunięcie kwoty 25,2 tys. zł w ramach części 85/18, działu 851, rozdziału 85132 z § 4000, na § 6060, celem zwiększenia środków na zakup samochodu. Wojewoda Podkarpacki<sup>8</sup> decyzją z 4 kwietnia 2022 r. zwiększyła limit wydatków na zakupy inwestycyjne PSSE do 105,2 tys. zł. Ostatniej zmiany planu wydatków na zakupy inwestycyjne (§ 6060) dokonano 22 grudnia 2022 r. po realizacji zamówienia i ustalono go w wysokości 105 tys. zł.

(akta kontroli tom I, str. 47-106)

2. PSSE rzetelnie argumentowała konieczność zakupu nowego samochodu służbowego. W uzasadnieniu do wniosku o przyznanie środków na wydatki majątkowe wskazywano, że dotychczas posiadany samochód został zakupiony w 2011 r. i od tamtego czasu był intensywnie użytkowany w celu realizacji zadań inspekcji sanitarnej. Wg stanu na 21 stycznia 2019 r. samochód miał przebieg 142,4

<sup>4</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako pozytywną, negatywną albo w formie opisowej.

<sup>5</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>6</sup> Dalej: WSSE.

<sup>7</sup> Dalej: PPWIS.

<sup>8</sup> Dalej: Wojewoda.

tys. km. Wydatki poniesione na remonty i konserwacje posiadanego samochodu wzrosły z 1 tys. zł w 2017 r. do 3,7 tys. zł. w 2018 r. W uzasadnieniach przekazywanych w latach 2020 - 2021 do WSSE formularzy pn. *środki budżetu państwa na finansowanie inwestycji wraz z omówieniem* wskazywano kolejne wydatki jakie PSSE musiała ponieść na naprawy (w 2019 r. - 1,4 tys. zł, w 2020 r. - 2 tys. zł).

(akta kontroli tom I, str. 50-51, 69-70, 74-75)

3. W pierwszej wersji planu wydatków na 2022 r. zostały przewidziane środki na zakupy usług remontowych (§ 4270) w wysokości 5 tys. zł. Potrzeba przeprowadzenia m.in. remontu instalacji wodno-kanalizacyjnej wraz z remontem pomieszczeń sanitarnych i dostosowaniem ich do potrzeb osób niepełnosprawnych została zgłoszona do WSSE w 2020 r. w związku z możliwością skorzystania z programu pn. *Wzmocnienie strategicznej infrastruktury ochrony zdrowia Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020*. PSSE zgłosiła do WSSE 23 marca 2022 r. do sfinansowania z programu REACT-EU<sup>9</sup> zadanie pn. *Modernizacja budynku siedziby PSSE w Ropczycach przy ul. Mickiewicza 57 w celu spełnienia niezbędnych warunków technicznych dla obiektów użyteczności publicznej*, obejmujące m.in. remont instalacji wodno-kanalizacyjnej. W trakcie wideokonferencji 22 marca 2022 r. Dyrektor został poinformowany, że z uwagi na brak tytułu własności do budynku, w którym mieści się siedziba, nie ma możliwości skorzystania z ww. programu.

Dyrektor wystąpił 24 czerwca 2022 r. do PPWIS o zwiększenie wydatków bieżących jednostki w § 4270 o kwotę 20 tys. zł na remont instalacji wodno-kanalizacyjnej w pomieszczeniach budynku PSSE. W uzasadnieniu wskazał, że budynek, w którym mieści się PSSE, został wybudowany w latach siedemdziesiątych i od tamtej pory nie przeprowadzano w nim kompleksowego remontu. Ponadto, wyszczególnił że PSSE była zmuszona wnioskować o przeniesienie z wydatków bieżących na wydatki majątkowe kwotę 25,2 tys. zł uzupełniając brakujące środki na zakup samochodu, gdyż środki zaplanowane na ten cel okazały się niewystarczające. Po złożeniu wniosku do PPWIS o zwiększenie środków na wydatki bieżące (§ 4000) o 11 tys. zł oraz na zakup usług remontowych (§ 4270) o 20 tys. zł, Wojewoda wydała 12 października 2022 r. decyzję w sprawie zmian w budżecie państwa na 2022 r. Ww. decyzją zwiększono plan wydatków PSSE o łącznie 31 tys. zł (z tego: § 4000 o 11 tys. zł i § 4270 o 20 tys. zł). Wojewoda dokonała ww. zwiększenia środkami z rezerwy (dział 758 - *różne rozliczenia*, rozdział 75818 - *rezerwy ogólne i celowe*). W ramach zmienionego planu wydatków na zakup usług remontowych w PSSE zaplanowano remont pomieszczenia sanitarnego na pierwszym piętrze, obejmujący m.in.: wymianę całej armatury łazienkowej oraz płytek ściennych i podłogowych, montaż nowych urządzeń sanitarnych. W związku z brakiem ofert na opublikowane 28 listopada 2022 r. na stronie internetowej PSSE ogłoszenie ofertowe, dotyczące wykonania remontu pomieszczenia sanitarnego na pierwszym piętrze budynku, zdecydowano o przeprowadzeniu remontu w mniejszym zakresie. PSSE opublikowała 6 grudnia 2022 r. ogłoszenie ofertowe na remont pomieszczenia sanitarnego, polegający m.in. na dostosowaniu go dla osób niepełnosprawnych. W trakcie postępowania wpłynęła jedna oferta na 4,8 tys. zł netto (5,9 tys. zł brutto). W dniu 12 grudnia 2022 r. dokonano wyboru tej oferty. W związku z realizacją remontu pomieszczenia sanitarnego w mniejszym zakresie, Dyrektor wystąpił 12

<sup>9</sup> REACT-EU (Recovery Assistance for Cohesion and the Territories of Europe) - to plan Komisji Europejskiej, którego zadaniem jest ograniczenie społecznych i gospodarczych skutków pandemii Covid-19. REACT-EU powstał w ramach NextGenerationEU (NGEU), czyli tymczasowego instrumentu pobudzającego ożywienie gospodarki, który będzie uzupełnieniem długoterminowych programów finansowanych z budżetu UE na lata 2014-2020 oraz 2021-2027.

grudnia 2022 r. do PPWIS o zmniejszenie o 8 tys. zł. planu wydatków na zakup usług remontowych (§ 4270). Ostatniej zmiany planu wydatków na zakup usług remontowych dokonano 22 grudnia 2022 r., ustalono go w wysokości 13,8 tys. zł.  
(akta kontroli tom I, str. 26-45, 197, 201-203, 206-211, 226-232)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania PSSE w zakresie planowania środków na wydatki majątkowe oraz na zakup usług remontowych.

OBSZAR

## **2. Realizacja planu wydatków na inwestycje i zakupy usług remontowych.**

Opis stanu  
faktycznego

1.2. Zakup samochodu został poprzedzony przeprowadzeniem postępowania z wyłączeniem przepisów ustawy *Prawo zamówień publicznych*<sup>10</sup>. Działania PSSE w zakresie przygotowania i przeprowadzenia postępowania oraz udzielenia i realizacji zamówienia prowadzone były w oparciu o uregulowania wewnętrzne, wprowadzone zarządzeniem Dyrektora z 16 sierpnia 2021 r. w *sprawie zasad postępowania przy realizacji zakupów w PSSE w Ropczycach*<sup>11</sup>. Zgodnie z zarządzeniem, przeprowadzono zamówienie publiczne na zakup samochodu osobowego na potrzeby PSSE w formie ogłoszenia ofertowego. Pierwsze postępowanie o szacunkowej wartości 65 tys. zł netto, trwające od 7 lutego 2022 r. do 25 lutego 2022 r., w ramach którego wpłynęła jedna oferta, zakończyło się brakiem wyboru wykonawcy, gdyż cena samochodu znacznie przewyższała wysokość środków zaplanowanych na ten cel. Drugie postępowanie o szacunkowej wartości 85,5 tys. zł netto, przeprowadzone w terminie od 1 marca 2022 r. do 11 marca 2022 r. zakończyło się wyborem wykonawcy. W trakcie drugiego postępowania wpłynęła jedna oferta spełniająca wymogi określone w opisie zamówienia, złożona przez Multitruck Sp. z o. o.<sup>12</sup> na samochód Kia Sportage 1.6 T-GDI 150KM 6MT wersja M+SMART.

(akta kontroli tom I, str. 163-166, 107-173)

Plan (po zmianach) wydatków na zakup usług remontowych (§ 4270) został wykonany do 29 grudnia 2022 r. w 100%. (wydatkowano 13,8 tys. zł). PSSE poniosła wydatki m.in. na naprawy: samochodu, kosy spalinowej, pieca CO, konserwację systemu alarmowego w siedzibie PSSE, usunięcie awarii instalacji kanalizacji sanitarnej, wymianę ogrzewacza ciepłej wody użytkowej oraz na remont pomieszczenia sanitarnego. Przed dokonaniem wydatku na ww. remont przeprowadzono, zgodnie z ww. zarządzeniem postępowanie w formie ogłoszenia ofertowego. Szacunkową wartość zamówienia określono na 4,9 tys. zł netto. W trakcie postępowania wpłynęła jedna oferta, spełniająca warunki formalne ogłoszenia.

(akta kontroli tom I, str. 255-281, 289-332, 335-336)

<sup>10</sup> Ustawa z dnia 11 września 2019 r. *Prawo zamówień publicznych* (Dz.U.2022.1634 t. j.), dalej: pzp.

<sup>11</sup> Zarządzenie nr 5/2021 z dnia 16 sierpnia 2021 r. Dyrektora PSSE w Ropczycach w *sprawie zasad postępowania przy realizacji zakupów w PSSE w Ropczycach*, dalej: zarządzenie.

<sup>12</sup> Autoryzowany Dealer Kia Polska Sp. z o.o.

3. Drugie postępowanie na zakup samochodu osobowego zakończyło się podpisaniem umowy 11 kwietnia 2022 r. na dostawę samochodu osobowego do PSSE. Zawarta umowa zabezpieczała interesy jednostki w przypadku niewykonania umowy przez kontrahenta oraz w przypadku opóźnienia w jej wykonaniu. Umowa zakładała karę umowną za odstąpienie od umowy z przyczyn zależnych od wykonawcy w wysokości 10% wartości przedmiotu zamówienia brutto oraz karę za opóźnienie w jej wykonaniu w wysokości 0,1% wartości przedmiotu zamówienia brutto, za każdy dzień opóźnienia.

W dniu 14 grudnia 2022 r. podpisano umowę na *remont pomieszczenia sanitarnego, polegający na dostosowaniu dla osób niepełnosprawnych (wymiana przyborów i urządzeń) w PSSE*. Ww. umowa zabezpieczała w pełnym zakresie interesy PSSE. W przypadku odstąpienia od umowy przez wykonawcę przewidziano karę w wysokości 20% wynagrodzenia umownego brutto, a w przypadku zwłoki w realizacji remontu 0,1% wynagrodzenia umownego brutto za każdy rozpoczęty dzień. W umowie określono również odpowiedzialność wykonawcy z tytułu rękopimi za wady oraz określono czas bezpłatnego usunięcia usterek w okresie objętym gwarancją.

(akta kontroli tom I, str. 174-177, 281-287)

4. Realizacja zamówienia na zakup samochodu osobowego (pod kątem przedmiotu zamówienia, terminu realizacji i wysokości wynagrodzenia wykonawcy) była zgodna z treścią zawartej umowy. Poniesione wydatki<sup>13</sup> w wyniku realizacji przedmiotowej umowy były celowe i gospodarne, służyły realizacji zadań jednostki.

Zamówienie na remont pomieszczenia sanitarnego w PSSE zostało wykonane zgodnie z treścią zawartej umowy. Poniesione wydatki były celowe i gospodarne, umożliwiały realizację zadań PSSE przez pracowników oraz współpracę z ludźmi, w tym osobami niepełnosprawnymi. Wszystkie poniesione 2022 r. wydatki na zakupy inwestycyjne (§ 6060) oraz zakup usług remontowych (§ 4270) zostały prawidłowo zaewidencjonowane w księgach rachunkowych PSSE.

(akta kontroli tom I, str. 174-177, 289-332, 335-336)

5. Odbioru samochodu dokonano 5 września 2022 r. i przekazano go do użytkowania. Na dzień 29 grudnia 2022 r. był to jedyny samochód wykorzystywany w PSSE w realizacji jej zadań statutowych. Samochód, który PSSE wykorzystywała od 2011 r. w wyniku wypadku 25 sierpnia 2022 r. przestał nadawać się do dalszego użytkowania. Odbioru robót remontowych pomieszczenia sanitarnego w PSSE dokonano 22 grudnia 2022 r. i udostępniono go do użytkowania.

(akta kontroli tom I, str. 178-196, 288)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

**OCENA CZĄSTKOWA**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania PSSE w zakresie realizacji w 2022 r. planu wydatków na zakupy majątkowe oraz zakupy usług remontowych, mimo niezrealizowania pierwotnie planowanego remontu pomieszczenia sanitarnego na pierwszym piętrze. Brak realizacji remontu ww. pomieszczenia nie miał wpływu na działalność statutową PSSE.

<sup>13</sup> Łącznie 105 tys. zł, z tego: 104,9 tys. zł – zakup samochodu i 0,1 tys. zł – opłata rejestracyjna.

## IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków pokontrolnych.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach: jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Rzeszów, dnia 9 stycznia 2023 r.

Kontroler  
Agnieszka Pomykała  
Specjalista k. p.

/-/

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Rzeszowie

Dyrektor  
Wiesław Motyka

/-/