



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Poznaniu

LPO.410.039.02.2015
P/15/030

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Poznaniu
ul. Dożynkowa 9H, 61-662 Poznań
T +48 61 655 62 00, F +48 61 655 62 01
lpo@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/030 – Szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu
Kontroler	Piotr Kręt, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 98569 z dnia 27 października 2015 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	VII Liceum Ogólnokształcące w Zespole Szkół Ogólnokształcących i Sportowych w Zielonej Górze
Kierownik jednostki kontrolowanej	Beata Jokosz-Skibińska, Dyrektor Zespołu Szkół Ogólnokształcących i Sportowych w Zielonej Górze w okresie od 1 września 2015 r. Zygfryd Gandecki, Dyrektor Zespołu Szkół Ogólnokształcących i Sportowych w Zielonej Górze w okresie od 1 września 2012 r. do 31 sierpnia 2015 r. (dowód: akta kontroli str. 11-14)

II. Ocena kontrolowanej działalności¹

Ocena ogólna

W VII Liceum Ogólnokształcącym Zespołu Szkół Ogólnokształcących i Sportowych w Zielonej Górze (dalej: ZSOiS lub Szkoła), prawidłowo zorganizowano szkolenie sportowe uzdolnionej młodzieży. Podstawowe zadania i obowiązki placówki, jako zespołu szkół, uregulowane zostały w jej statucie, a w procesie rekrutacji kandydatów do VII Liceum Ogólnokształcącego (dalej: VII LO) przestrzegane były zasady wynikające z ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty² (dalej: uso). Nauczyciele prowadzący zajęcia sportowe w VII LO posiadali odpowiednie kwalifikacje oraz uczestniczyli w procesie ich podnoszenia. W toku szkolenia sportowego młodzieży osiągane były zakładane cele szkoleniowo-startowe, a uczniowie Szkoły w trakcie imprez sportowych, w tym rangi międzynarodowej, zdobywali liczne medale oraz wysoko punktowane miejsca. Środki z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (dalej: FRKF) przeznaczone na szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo wydatkowane były i rozliczane prawidłowo, a ich wykorzystanie wpływało na podniesienie efektywności szkolenia sportowego uczniów. Szkolenie w dyscyplinie pływanie prowadzone było w sposób wynikający z obowiązujących przepisów, tj. w jednym oddziale sportowym w trzech kolejnych klasach. Realizowano je w oparciu o współpracę z Polskim Związkiem Pływackim (dalej: PZP) dotyczącą głównie dofinansowania szkolenia ze środków z FRKF, oraz klubami sportowymi. Szkolenie odbywało się głównie na obiektach sportowych Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji (dalej: MOSiR) oraz na obiektach należących

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

² Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.

do ZSOiS, w wymiarze ponad dwukrotnie wyższym od minimalnego, określonego przepisami. W okresie objętym badaniem do szkolenia dofinansowanego z FRKF kwalifikowano zawodników posiadających minimum II klasę sportową³.

Stwierdzona nieprawidłowość polegająca na braku ujęcia w statucie zasad rekrutacji do oddziałów sportowych i szkoły mistrzostwa sportowego (dalej: sms) VII LO nie miała istotnego wpływu na ocenę skontrolowanej działalności.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Organizacja szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo

Opis stanu
faktycznego

1. Uchwałą Rady Miasta Zielona Góra nr LI/601/02 z dnia 1 września 2002 r. został powołany Zespół Szkół Ogólnokształcących i Sportowych w Zielonej Górze.

Zgodnie ze statutem w skład ZSOiS wchodziły szkoły:

- VII Liceum Ogólnokształcące im. Jarosława Dąbrowskiego,
- Szkoła Podstawowa nr 10 im. Jana Kusocińskiego,
- Gimnazjum nr 4 Sportowe im. Tadeusza Ślusarskiego,
- VII Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych,
- Szkoła Mistrzostwa Sportowego w akrobatyce sportowej, pływaniu i lekkoatletyce.

W ZSOiS w latach szkolnych 2012/2013, 2013/2014, 2014/2015 funkcjonowało łącznie odpowiednio 51, 50, 55 oddziałów ogólnych oraz 20, 20, 21 oddziałów sportowych. W VII Liceum Ogólnokształcącym funkcjonowało po siedem oddziałów w klasach I-III, w tym po trzy oddziały sportowe. Ogólna liczba uczniów⁴ w latach 2012-2015 kształtowała się odpowiednio 548, 535, 530 i 508.

(dowód: akta kontroli str. 5-10, 324-381)

W skład VII LO wchodziło siedem oddziałów zatwierdzonych przez organ prowadzący (matematyczno-informatyczny, humanistyczny, biomedyczny, językowy, sportów indywidualnych, piłkarski, koszykarsko-siatkarski). Szkolenie w dyscyplinach indywidualnych tj. pływanie, lekkoatletyka czy akrobatyka prowadzono w jednym oddziale sportowym w trzech kolejnych klasach, co wypełniało wymóg § 2 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 października 2012 r. w sprawie warunków tworzenia, organizacji oraz działania oddziałów sportowych, szkół sportowych oraz szkół mistrzostwa sportowego⁵ (dalej: rozporządzenie w sprawie SMS).

(dowód: akta kontroli str. 180-183)

2. W statucie ZSOiS określone zostały m.in. zasady organizacji placówki, zakres zadań nauczycieli, w tym związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez Szkołę, kompetencje organów działających w Szkole, zasady wewnątrzszkolnego systemu oceniania oraz zasady przeprowadzania rekrutacji do Szkoły w zakresie dokumentów wymaganych od kandydatów. Wskazano, iż podstawową jednostką organizacyjną w placówce jest oddział, natomiast w ramach szkolenia sportowego tworzone są grupy ćwiczeniowe.

³ Uchwała Zarządu Polskiego Związku Pływackiego nr 32/2013 z 22 maja 2013 r. w sprawie zatwierdzenia klasyfikacji sportowej w pływaniu na lata 2013-2016.

⁴ Stan na dzień 30 września każdego roku

⁵ Dz. U. z 2012, poz. 1129.

Program szkolenia sportowego młodzieży realizowany był w zakresie sportów indywidualnych (pływanie, lekkoatletyka i akrobatyka), oraz piłce nożnej, koszykarskiej i siatkowej.

Załącznikiem do Statutu jest wewnętrzny system oceniania uczniów, którego zmiany wymagały uchwały rady pedagogicznej.

Za przeprowadzenie procesu rekrutacji do Szkoły odpowiedzialna była Szkolna Komisja Rekrutacyjno-Kwalifikacyjna. W poszczególnych latach szkolnych określono zasady rekrutacji uczniów do liceum, w których sprecyzowano zadania Komisji Rekrutacyjnej, wskazano jakie dokumenty muszą dostarczyć kandydaci w procesie rekrutacji oraz co obejmuje test sprawności fizycznej, a także jaką ilość punktów muszą osiągnąć kandydaci do liceum.

(dowód: akta kontroli str. 73-107)

3. Głównym kryterium decydującym o przyjęciu kandydata do VII LO w dyscyplinie sportowej pływanie w latach 2013–2015 było posiadanie określonej w zasadach kwalifikacji II klasy sportowej. W roku szkolnym 2015/2016 przeprowadzono test kwalifikacyjny do oddziału sportowego z dyscypliny pływanie dla kandydatów nieposiadających II klasy sportowej. W testach tych udział wzięły trzy osoby, z których dwie zostały przyjęte a trzecia, ze względu na słaby czas, zrezygnowała.

(dowód: akta kontroli str. 40-45, 57-63)

4. W poszczególnych latach objętych kontrolą, według protokołów Komisji Rekrutacyjno-Kwalifikacyjnej oraz wyników z testów kwalifikujących do klasy pływackiej, do VII LO przyjęta została następująca liczba uczniów: w roku 2012/2013 – 3 osoby, w roku 2013/2014 – 4 osoby, w roku 2014/2015 – 3 osoby, a w roku 2015/2016 – 2 osoby.

Kandydaci przyjęci do Szkoły spełniali warunki rekrutacji określone w art. 20h ust. 1 ustawy o systemie oświaty, tj. posiadali zgodę rodziców na uczęszczanie do Liceum ogólnokształcącego, przedłożyli orzeczenie właściwego lekarza specjalisty ds. medycyny sportowej o posiadaniu bardzo dobrego stanu zdrowia do uprawiania danej dyscypliny sportu oraz uzyskali pozytywne wyniki prób sprawności fizycznej. Komisja Rekrutacyjno-Kwalifikacyjna ze swoich prac sporządzała stosowne protokoły oraz ustalała i ogłaszała listę kandydatów przyjętych do poszczególnych oddziałów. Warunki rekrutacji do VII LO zgodne były również z § 12 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 20 lutego 2014 r. w sprawie warunków i trybu przyjmowania uczniów do szkół publicznych oraz przechodzenia z jednych typów szkół do innych⁶ oraz art. 12 ustawy z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw⁷.

(dowód: akta kontroli str. 57-63, 165)

5. Szkolenie sportowe zawodników trenujących pływanie w latach 2012/2013 – 2015/2016 prowadzone było w oparciu o „Program Szkolenia Dzieci i Młodzieży – Pływanie” opracowany przez Edmunda Bartkowiaka, wydany przez Centralny

⁶ Dz. U. 2004 r. Nr 26, poz. 232 ze zm.

⁷ Dz. U. z 2014 r., poz. 7 ze zm.

Ośrodek Sportu – resortowe Centrum Metodyczno-Szkoleniowe Kultury Fizycznej i Sportu oraz zatwierdzony przez Ministerstwo Edukacji Narodowej w 1997 r.

W VII LO na podstawie ww. programu powstał Program szkolenia pływackiego na okres 01.01.2013 – 31.12.2016 oraz roczne programy szkolenia pływackiego na lata 2013, 2014 i 2015. W rocznych programach szkoleniowych zapisano cele szkoleniowe, sposoby realizacji, etapizację szkolenia oraz sprawdziany na poszczególnych etapach, a także kryteria naboru do sms, wykaz obowiązkowych zawodów, kadrę trenerską i warunki opieki medycznej i odnowy biologicznej. Do programów rocznych dołączono listę zawodników oraz plan organizacyjny dla poszczególnych kategorii wiekowych, grup szkoleniowych, sportów, ośrodków szkoleniowych na podstawie którego uzyskiwano dofinansowanie z FRKF. Powyższe programy szkoleniowe pływackie nie zostały zatwierdzone przez Dyrektora ZSOiS. W wyjaśnieniach trener koordynator podał, że programy szkolenia były przedstawione jedynie zastępcy dyrektora (ds. sportowych). Program szkolenia w postaci Harmonogramu Planowanych Działań jest corocznie składany do akceptacji w Polskim Związku Pływackim, co potwierdza udzielenie dotacji zgodnej z umową z PZP. Harmonogram opracowywany jest na podstawie kalendarza imprez wyznaczonego przez PZP. Trener koordynator w toku kontroli złożył wnioski do Dyrektora ZSOiS o dopuszczenie do użytku programu szkolenia pływania.

(dowód: akta kontroli str. 156-161, 296-323)

6. Szkolenie sportowe realizowane było w okresie objętym badaniem we współpracy z następującymi podmiotami:

- na podstawie umów pomiędzy Polskim Związkiem Pływackim a Miastem Zielona Góra (organ prowadzący) w sprawie szkolenia grupowego młodzieży uzdolnionej sportowo w Szkole Mistrzostwa Sportowego⁸. Na mocy niniejszych umów PZP zobowiązywał się do dofinansowania ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo,
- na podstawie umów pomiędzy MOSiR a Zespołem Szkół Ogólnokształcących i Sportowych w zakresie możliwości bezpłatnego odbywania treningów na obiektach należących do MOSiR,
- klubami macierzystymi uczniów – w zakresie organizacji treningów w czasie pobytu zawodników w rodzinnych miejscowościach oraz w zakresie współfinansowania wyjazdów na zgrupowania szkoleniowe i zawody kontrolne na podstawie umów ustnych,
- z Uniwersytetem Zielonogórskim w zakresie nauk o kulturze fizycznej rozpoczęto w listopadzie 2015 r. program szkolenia dla rodziców, nauczycieli, trenerów i uczniów.

(dowód: akta kontroli str. 114-143)

7. Opieka medyczna zorganizowana była w Zespole Szkół Ogólnokształcących i Sportowych w Zielonej Górze w sposób następujący:

- monitoring stanu zdrowia zawodników wykonywany był przez Wojewódzką Przychodnię Sportowo-lekarską „Olimp”, działającą na podstawie kontraktu

⁸ Umowa nr 2/2013/SMS z dnia 26.03.2013 r., umowa nr 6/2014/SMS z dnia 11.06.2014 r., umowa nr 10/2015/SMS z dnia 30.04.2015 r.

z NFZ, mieszczącą się w Zielonej Górze przy ul. Urszuli 10. Poradnia ta, na podstawie badań wstępnych, wydawała orzeczenia o zdolności kandydata do uprawiania danej dyscypliny sportu. Przeprowadzano w niej też badania okresowe uczniów oraz badania kontrolne (po kontuzjach lub dłuższej chorobie),

- Szkoła posiadała gabinet fizjoterapii wyposażony w krioterapię na CO₂, laser biostymulacyjny, aparat do elektrostymulacji (50 rodzajów prądów) oraz dwa stoły terapeutyczne zasilane elektrycznie.
- w ramach etatu Szkoła zatrudniała fizjoterapeutę,
- Liceum posiadało gabinet profilaktyki zdrowotnej i pomocy przedlekarskiej, w którym pielęgniarka środowiskowa, zatrudniona w ramach kontraktu z NFZ, (przyjmowała w poniedziałki, wtorki, czwartki w godz. 8.00-15.00 oraz w środy i piątki w godz. 7.15-14.15) była odpowiedzialna za sprawy profilaktyki zdrowotnej, fluoryzację oraz przeprowadzanie testów przesiewowych (prowadziła ona swoje karty zdrowia ucznia),
- podstawową dokumentacją dotyczącą uczniów/zawodników była dokumentacja zdrowotna ucznia, prowadzona przez ww. Poradnię Medycyny Sportowej, w tym kartę zdrowia sportowca, w której odnotowywano m.in. dane jak: wynik badania, datę następnego badania okresowego,

jeżeli w wyniku badań okresowych wynikała konieczność skierowania ucznia na badania specjalistyczne to skierowanie takie wydawał lekarz z Poradni Medycyny Sportowej. Raz do roku w poradni tej przeprowadzane były badania kontrolne ucznia (podstawowe parametry krwi oraz badanie moczu) oraz badanie EKG,

(dowód: akta kontroli str. 293-295,382)

8. W ramach danego oddziału, zgodnie z wymogiem § 7 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 rozporządzenia w sprawie SMS, w badanych latach szkolnych realizowane było minimum 16 godzin zajęć sportowych tygodniowo, łącznie z obowiązkowymi zajęciami wychowania fizycznego. W latach szkolnych 2012/2013 – 2014/2015 w klasach I – III były to 34 godziny lekcyjne tygodniowo.

Środki z FRKF nie były przeznaczone na finansowanie przewidzianych w tygodniu zajęć treningowych. W 2013-2015 r. ze środków FRKF sfinansowano natomiast obozy szkoleniowe i klimatyczne, zawody sportowe, dresy dla zawodników oraz wynagrodzenie trenera na podstawie umów zlecenia za obecność na zawodach kontrolnych i zgrupowaniach.

(dowód: akta kontroli str. 225-232, 184-217)

9. W latach szkolnych 2012/2013-2014/2015 siedmiu uczniów trenujących pływanie nie kwalifikowało się do dalszego szkolenia sportowego. Z wyjaśnień trenera koordynatora wynika, że trzech uczniów zrezygnowało z powodu braku motywacji, a czterech uczniów zmieniło szkołę i nie kontynuowało treningów.

(dowód: akta kontroli str. 51)

Z wyjaśnień Zastępcy Dyrektora nadzorującego pływanie wynika, że uczniowie nieosiągający postępu w treningu nie zostali przeniesieni do innego oddziału, zostali tylko wykreśleni z listy zawodników dofinansowanych z FRKF.

(dowód: akta kontroli str. 164)

10. W okresie objętym kontrolą czterech uczniów realizowało indywidualny program pływania i tok nauki.

(dowód: akta kontroli str. 56)

11. W latach 2013-2015 dla uczniów szkoły mistrzostwa sportowego nie były organizowane kursy instruktorskie, o których mowa w § 11 ust. 2 rozporządzenia w sprawie SMS.

(dowód: akta kontroli str. 55)

12. Stosownie do wymogu § 3 ust. 1 przywołanego rozporządzenia, Szkoła posiadała odpowiednie obiekty i urządzenia sportowe niezbędne do prowadzenia w niej szkolenia sportowego, były to:

- sala gimnastyczna z zapleczem (szatnie, toalety, natryski),
- dwa boiska do piłki koszykowej o pow. 726 m², dwa boiska do piłki nożnej o pow. 27.422 m² oraz boisko do piłki koszykowej i siatkowej o pow. 1640 m².
- basen pływacki o wymiarach 12,5 m x 25,0 m.

Zajęcia z pływania realizowane były na basenie wynajętym na podstawie umowy udostępnienia obiektów sportowych jednostki budżetowej MOSiR podległej Miastu Zielona Góra.

(dowód: akta kontroli str. 164)

13. W roku szkolnym 2015/2016 w liceum szkolenie sportowe prowadzone było przez czterech trenerów pływania. Trenerzy pływania posiadali kwalifikacje określone w § 8 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli oraz określenia szkół i wypadków, w których można zatrudnić nauczycieli niemających wyższego wykształcenia lub ukończonego zakładu kształcenia nauczycieli⁹, tj. wyższe wykształcenie magisterskie w kierunku wychowanie fizyczne z przygotowaniem pedagogicznym oraz uprawnienia trenera drugiej klasy pływania.

(dowód: akta kontroli str. 269, 274-289)

14. W badanym okresie dwaj trenerzy Szkoły, realizujący z młodzieżą zajęcia w zakresie pływania, uczestniczyli w następujących szkoleniach/kursach podnoszących ich kwalifikacje trenerskie:

- szkolenie pn. „Metody treningu pływackiego”,
- szkolenie pn. „Klinika pływania”,
- Ogólnopolska Konferencja Szkoleniowa Trenerów Pływania.

(dowód: akta kontroli str. 270-273)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Statut ZSOiS nie określał zasad rekrutacji uczniów do oddziałów sportowych oraz szkoły mistrzostwa sportowego VII LO, co było niezgodne z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół¹⁰. Zgodnie z § 18 załącznika nr 4 do ww. rozporządzenia, statut liceum powinien określać szczegółowe zasady rekrutacji uczniów do liceum, z uwzględnieniem odrębnych przepisów.

⁹ Dz. U. z 2015 r., poz. 1264.

¹⁰ Dz. U. z 2001 r. r. Nr 61, poz. 624 ze zm.

W wyjaśnieniach Dyrektor SZOiS podała, że statut szkoły nie zawierał zasad rekrutacji uczniów do szkoły mistrzostwa sportowego, gdyż zasady te są umieszczane rokrocznie w terminach rekrutacji do szkół na stronie internetowej szkoły.

NIK wskazuje, że opublikowanie na stronie internetowej zasad rekrutacji do sms nie zwalnia z przestrzegania i wypełniania obowiązków wynikających z aktów prawa.

(dowód: akta kontroli str. 142-144,153-155)

Uwagi dotyczące
badanej działalności

NIK zwraca uwagę, iż praktyka przyjmowania do VII LO w latach 2013-2015 tylko uczniów posiadających II klasę sportową wykluczała z rekrutacji utalentowanych kandydatów o wysokim potencjale sportowym, którzy tej klasy jeszcze nie uzyskali.

Ocena cząstkowa

W okresie objętym kontrolą szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo w VII LO prowadzone było w sposób wynikający z obowiązujących przepisów. Szkolenie sportowe realizowano w oparciu o współpracę z PZP dotyczącą głównie dofinansowania szkolenia ze środków FRKF oraz klubami sportowymi. Uczniom placówki zorganizowano właściwą opiekę medyczną, zapewniono im rehabilitację oraz odnowę biologiczną. W ocenie NIK statut szkoły powinien zawierać zasady rekrutacji uczniów.

Opis stanu
faktycznego

2. Realizacja szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo

1. W latach 2013–2015 środki z FRKF na realizację szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo były przekazywane na podstawie umów o współpracy, zawartych pomiędzy PZP a organem prowadzącym Miastem Zielona Góra, na każdy rok budżetowy. Na wysokość kwoty dofinansowania wpływały następujące czynniki: zdobyte medale i zajęte miejsca IV – VIII uzyskane w imprezach rangi mistrzowskiej w kraju i za granicą przez uczniów i absolwentów, posiadane przez nich klasy sportowe oraz miejsca wywalczone w Lidze Szkół Mistrzostwa Sportowego. Ilość osób objęta szkoleniem, jak i realizacja zadań szkoleniowo-startowych nie wpływały na wysokość środków.

W roku szkolnym 2012/2013 dofinansowaniem objęto sześciu uczniów liceum, w tym trzech uczniów posiadających drugą klasę sportową, dwóch uczniów posiadających pierwszą klasę sportową oraz jedną osobę posiadającą klasę mistrzowską. W roku szkolnym 2013/2014 dofinansowaniem objęto siedmiu uczniów, w tym dwóch uczniów posiadających drugą klasę sportową 17-18 lat, dwóch uczniów posiadających drugą klasę sportową oraz dwóch posiadających pierwszą klasę sportową. W roku szkolnym 2014/2015 dofinansowaniem objęto dziewięciu uczniów, w tym jednego ucznia z drugą klasą sportową 17-18 lat, sześciu uczniów z drugą klasą sportową oraz dwóch uczniów z pierwszą klasą sportową. Dofinansowaniem byli objęci również uczniowie, którzy pobierali naukę w innych szkołach ponadgimnazjalnych bądź w roku szkolnym zmienili szkołę, odpowiednio trzech w roku szkolnym 2012/2013, jeden w roku szkolnym 2013/2014 oraz trzech uczniów w roku szkolnym 2014/2015 oraz uczniowie gimnazjum.

(dowód: akta kontroli str. 46-50, 169-178)

Zaplanowane zadania szkoleniowo-startowe w latach objętych kontrolą polegały m.in. na przygotowaniu zawodników do rywalizacji na poziomie międzynarodowym, osiągnięcie miejsc finałowych i medalowych na zawodach rangi mistrzostw Polski, podwyższenie sprawności ogólnej zawodników, zgodnie z założeniami wieloletniego programu szkolenia sportowego. Uczniowie którzy nie osiągnęli wyników byli wykreśleni przez trenera z listy zawodników objętych dofinansowaniem z FRKF. Pozostali zawodnicy w latach objętych kontrolą poprawili swoje osiągnięcia czasowe, a pięciu uczniów uzyskało wyższą klasę sportową.

(dowód: akta kontroli str. 51-54, 296-323)

2. W latach objętych kontrolą absolwenci oraz uczniowie osiągnęli wysokie wyniki na międzynarodowych zawodach tj. Igrzyskach Olimpijskich w Londynie w 2012 r. (4 miejsce), Mistrzostwach Europy w Debreczynie (Węgry) w 2015 r. (1 miejsce), Mistrzostwach Europy w Berlinie w 2014 r. (1 i 4 miejsce), Mistrzostwach Europy w Herning (Dania) w 2013 r. (1 miejsce), Mistrzostwach Hiszpanii w 2012 r. (3 miejsce) oraz w Mistrzostwach Europy juniorów w Poznaniu w 2013 r. (3miejsce).

(dowód: akta kontroli str. 52-53)

3. W latach objętych kontrolą do Kadry Narodowej powołano 6 zawodników, którzy osiągnęli wyniki na Igrzyskach Olimpijskich, Mistrzostwach Świata czy Mistrzostwach Europy zarówno juniorów jak i seniorów

(dowód: akta kontroli str. 52)

4. W okresie objętym kontrolą zorganizowano łącznie 24 zgrupowania i konsultacje sportowe dla uczniów trenujących pływanie, w tym siedem w 2013 r., jedenaście w 2014 r. oraz sześć w 2015 r. Zgrupowania poza granicami kraju nie były organizowane. W zgrupowaniach wzięło udział 7 uczniów VII LO w roku 2013, 26 uczniów w roku 2014 oraz 29 uczniów w roku 2015. Wszystkie zgrupowania dofinansowane były ze środków FRKF.

(dowód: akta kontroli str. 261-268)

5. W latach szkolnych 2012/2013, 2013/2014 i 2014/2015 uczniowie ZSOiS reprezentowali kraj w zawodach międzynarodowych rangi Mistrzostw Świata i Mistrzostw Europy. I tak w Mistrzostwach Europy Juniorów w Dordech (Holandia) w 2014 r. (9 miejsce), Mistrzostwa Europy Juniorów w Belgradzie w 2011 r. (3 miejsce), Mistrzostwach Świata w Kazaniu w 2015 r. (24 miejsce) oraz 6 miejsce w zawodach międzynarodowych w 2015 r.

(dowód: akta kontroli str. 52-53)

6. Ocena efektywności szkolenia prowadzona była poprzez analizy obciążeń treningowych, uzyskanych progresji wynikowych przez zawodników oraz realizacji programu szkoleniowego. Trener koordynator wyjaśnił, że ocena wykorzystywana była do dalszego planowania obciążeń treningowych. Ponadto wskazał, że za sukcesy zawodników uznawane były nowe rekordy życiowe, wywalczone medale i miejsca w finałach oraz podwyższanie klas sportowych. Podkreślił, że zdobycie medalu nie zawsze jest równoznaczne z uzyskaniem rekordu życiowego. Za porażki uznawane były: brak rekordów życiowych, miejsc finałowych i poważny regres wyników.

(dowód: akta kontroli str. 162-163)

W działalności kontrolowanej jednostki w zakresie realizacji szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo nie stwierdzono nieprawidłowości

W procesie szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo realizowane były zakładane cele szkoleniowo-startowe. W okresie objętym badaniem do szkolenia dofinansowanego z FRKF kwalifikowano zawodników posiadających minimum II klasę sportową. O wysokiej efektywności szkolenia sportowego w ZSOiS świadczy powoływanie uczniów Szkoły do Kadry Narodowej oraz zajmowanie wysokich, punktowanych miejsc w imprezach rangi krajowej i międzynarodowej.

3. Finansowanie ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo

1. W latach 2013–2015 (do 30 września) w Zespole Szkół na działalność VII LO wydatkowano łącznie 15.219,2 tys. zł, z tego w poszczególnych latach odpowiednio kwoty: 5.367,1 tys. zł, 5.438,6 tys. zł oraz 4.413,5 tys. zł. Wydatki finansowane były głównie środkami z budżetu Miasta Zielona Góra. Na szkolenie sportowe w ww. okresie przekazane zostały przez PZP oraz Polski Związek Gimnastyczny dotacje z FRKF w łącznej wysokości 690,2 tys. zł, w tym odpowiednio w poszczególnych latach: 243,0 tys. zł, 223,5 tys. zł i 223,6 tys. zł.

Dotacja udzielona przez PZP wynosiła łącznie 417,4 tys. zł, w tym odpowiednio 111,1 tys. zł, 143,5 tys. zł oraz 162,8 tys. zł. Działalność liceum nie była w okresie objętym badaniem finansowana z innych źródeł.

Subwencja oświatowa przypadająca na jednego ucznia VII LO w 2013 r. wynosiła 5,5 tys. zł, w 2014 r. 5,6 tys. zł, w 2015 r. 5,6 tys. zł, natomiast subwencja oświatowa przypadająca na jednego ucznia sms wynosiła odpowiednio 10,6 tys. zł, 10,8 tys. zł, 10,9 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 64-67, 179)

2. Umowy współpracy dotyczące realizacji szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo w Zespole Szkół Ogólnokształcących i Sportowych o dofinansowanie z FRKF i obejmujące cały rok kalendarzowy, w poszczególnych latach zostały podpisane dopiero odpowiednio 26 marca 2013 r., 11 czerwca 2014 r. oraz 30 kwietnia 2015 r.

Główna księgową wyjaśniła, że PZP zgodnie z umową podpisaną z Urzędem Miasta Zielona Góra przekazuje środki finansowe na prowadzenie zadania z FRKF w transzach na rachunek bankowy Miasta Zielona Góra. Szkoła Mistrzostwa Sportowego otrzymuje środki na wydatki od Urzędu Miasta Zielona Góra zgodnie z planem finansowym na dany rok w comiesięcznych transzach, w tym ujęte są środki finansowe na wydatki zadania finansowanego z FRKF. Szkoła nie posiada informacji na temat przekazywanych transz przez PZP.

(dowód: akta kontroli str. 123-141, 184-187)

3. W latach 2012–2015 (do 30 września) szacunkowy koszt szkolenia sportowego w VII LO przypadający na jednego ucznia¹¹ wynosił odpowiednio w poszczególnych latach kontroli:

- uczeń w oddziałach ogólnodostępnych: 9.641,76 zł, 9.802,46 zł, 9995,93 zł, 8.474,43 zł,
- uczeń sms w oddziale sportowym: 33.949,18 zł, 35.783,06 zł, 35.845,37 zł, 25.836,96 zł.

(dowód: akta kontroli str. 123-141, 179, 184-187)

4. Umowy o współpracy w latach 2013–2014 określały obowiązek sporządzania i przekazywania PZP sprawozdań merytorycznych i rzeczowo – finansowych dwa razy w roku, za okresy od stycznia do czerwca oraz od stycznia do grudnia. Sprawozdania zostały sporządzone i przesłane w określonych w umowach terminach, a wykazane w nich kwoty odzwierciedlały faktycznie poniesione wydatki i były zgodne z kwotami określonymi w umowach o współpracy.

Z informacji uzyskanych od Głównej księgowej wynikało, że PZP wzywał Szkołę drogą elektroniczną do poprawy błędów rachunkowych w rozliczeniach. Błędy w okresie objętym kontrolą były korygowane, a poprawiona dokumentacja przesyłana do PZP.

(dowód: akta kontroli str.189-224)

5. W okresie 2013-2015 (do 30 czerwca) koszty poniesione na kształcenie młodzieży uzdolnionej sportowo w Zespole Szkół Ogólnokształcących i Sportowych w Zielonej Górze wyniosły:

2013 r. – 296.160,00 zł z tego ze środków FRKF 111.090,00 zł a ze środków własnych j.s.t. 185.070,00 zł

2014 r. – 330.732,00 zł z tego środki FRKF 143.532,00 zł, a ze środków własnych j.s.t. 187.200,00 zł,

2015 r. (do 30 czerwca) – 326.602,44 zł (plan – 711.430,00 zł), z tego środki FRKF 52.262,44 zł (plan – 162.750,00 zł), a ze środków własnych j.s.t. 274.340,00 zł (plan – 548.680,00 zł).

Nie został przekroczony plan wydatków na szkolenie sportowe młodzieży, na które w latach objętych kontrolą Miasto Zielona Góra przeznaczyło środki .

W ujęciu rodzajowym poniesione koszty były następujące:

- w 2013 r. – koszty szkoleniowe – 136.690,00 zł (46,1%), koszty wspomaganie szkolenia 153.670,00 zł (51,9%) oraz koszty pośrednie 5.800,00 zł (2,0%),
- w 2014 r. – koszty szkoleniowe – 156.132,00 zł (47,2%), koszty wspomaganie szkolenia 167.800,00 zł (50,7%) oraz koszty pośrednie w kwocie 6800,00 zł (2,1%),
- w 2015 r. – koszty szkoleniowe 144.408,97 zł (44,2%), koszty wspomaganie szkolenia 179.691,43 zł (55,0%) i koszty pośrednie 2502,04 zł (0,8%).

Koszty szkoleniowe w 2014 r. w stosunku do roku 2013 wzrosły o 12,5%, natomiast koszty dotyczące wspomaganie szkolenia o 8,5%. Koszty szkoleniowe dofinansowanych zadań oraz koszty wspomaganie szkolenia, a także koszty

¹¹ Wysokość wydatków bieżących VII LO ujętych w rozdziale 80120 przy uwzględnieniu minimalnej tygodniowej liczby godzin wychowania fizycznego w oddziałach ogólnodostępnych i sportowych podzielona przez ilość uczniów wg stanu na koniec roku szkolnego.

pośrednie, ponoszone były zarówno ze środków FRKF i środków własnych j.s.t. Poniesione koszty pośrednie (koszty obsługi zadania) nie przekroczyły 10% kosztów bezpośrednich.

(dowód: akta kontroli str. 64-67, 179)

6. Szkoleniem młodzieży uzdolnionej sportowo, finansowanym środkami z FRKF, objęci zostali wyłącznie uczniowie ZSOiS oraz uczniowie pobierający naukę w innych szkołach, którzy posiadali minimum II klasę sportową, a w roku poprzedzającym rok objęty dofinansowaniem uzyskali znaczący wynik sportowy. Z wyjaśnień trenera koordynatora wynika, że w latach objętych kontrolą dofinansowaniem z FRKF byli objęci tylko uczniowie zgłoszeni do PZP, absolwenci VII LO byli finansowani przez klub sportowy „KORNER”.

(dowód: akta kontroli str. 261-268)

7. W okresie objętym kontrolą w ZSOiS przeprowadzono remonty następujących obiektów sportowych: malowanie hali sportowej i renowacja podłogi, remont szatni i prysznicu przy basenie. W ww. okresie przeprowadzono m.in. naprawę poszycia dachowego wraz z opierzeniem, malowanie kuchni i pokoi w internacie oraz wymieniono drzwi ewakuacyjne. Wszystkie te prace finansowane były ze środków organu prowadzącego.

(dowód: akta kontroli str. 68-71)

8. W okresie objętym kontrolą do dnia zakończenia nie prowadzono żadnej inwestycji budowlanej w ZSOiS

(dowód: akta kontroli str. 71)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Środki z FRKF na szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo w Zespole Szkół Ogólnokształcących i Sportowych w Zielonej Górze wykorzystane zostały zgodnie z przeznaczeniem oraz w kwotach przewidzianych w planach wydatków tych środków. Rozliczenia dotacji sporządzone zostały prawidłowo oraz terminowo przekazano je do PZP, a realizacja dofinansowanych zadań wpłynęła na efektywność szkolenia sportowego młodzieży w pływaniu.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹², wnosi o ujęcie w statucie ZSOiS zasad rekrutacji uczniów do oddziałów sportowych i sms VII LO.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

¹² Dz.U. z 2015 r., poz.1096

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Poznaniu.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Poznań, dnia 11 grudnia 2015 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Poznaniu

Kontroler
Piotr Kręt
specjalista kontroli państwowej

Dyrektor
z up. Grzegorz Malesiński
wicedyrektor

.....
Podpis

.....
podpis