



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Opolu

LOP.411.004.02.2022

Pani  
Danuta Mazgaj  
Zespół Hotelarsko-Gastronomiczny  
„Piaś” Danuta Mazgaj  
ul. Bolesława Krzywoustego 14  
48-300 Nysa

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I/22/002 – Udzielanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz pobieranie opłat z tym związanych

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Opolu  
ul. Krakowska 28, 45-075 Opole  
T +48 77 449 70 00, F +48 77 449 70 44  
lop@nik.gov.pl

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Zespół Hotelarsko Gastronomiczny „Piaśt” Danuta Mazgaj <sup>1</sup> , ul. Bolesława Krzywoustego 14, 48-300 Nysa
Kierownik jednostki kontrolowanej	Danuta Mazgaj, przedsiębiorca od 24 października 1994 r. <sup>2</sup>
Zakres przedmiotowy kontroli	Ubieganie się o zezwolenia na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych i korzystanie z tych zezwoleń
Okres objęty kontrolą	Lata 2016-2022 (do dnia zakończenia czynności kontrolnych), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem o ile mają one związek z przedmiotem kontroli
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>3</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Opolu
Kontroler	Zygmunt Świątek, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LOP/111/2022 z 10 listopada 2022 r.

(akta kontroli str. 1)

---

<sup>1</sup> Dalej: Zespół.

<sup>2</sup> Dalej: przedsiębiorca.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

## II. Ocena ogólna<sup>4</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

Przedsiębiorca w okresie objętym kontrolą na podstawie zezwoleń udzielonych przez Burmistrza Nysy prowadził sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Kontrolowana właściwie, zgodnie z obowiązującymi zasadami realizowała obowiązek corocznego sporządzania i przedkładania Burmistrzowi Nysy pisemnych oświadczeń o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim. W okresie objętym kontrolą terminowo i w wymaganych wysokościach wnoszone były opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz okazywano dowody dokonanej opłaty jednemu z przedsiębiorców, od których nabywano napoje alkoholowe w celu dalszej ich odsprzedaży w ramach prowadzonej działalności gospodarczej. Stwierdzono jednak, że kontrolowany przedsiębiorca w latach 2019-2022 nabywał napoje alkoholowe również od przedsiębiorców nieposiadających zezwoleń na hurtowy obrót napojami alkoholowymi. Działania takie naruszały ustawy warunk prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu, o którym mowa w art. 18 ust. 7 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi<sup>5</sup>, tj. zaopatrywania się w napoje alkoholowe u przedsiębiorców posiadających odpowiednie zezwolenie na sprzedaż hurtową napojów alkoholowych.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego

### Opis stanu faktycznego

1. W latach 2016-2022 kontrolowana otrzymała od Burmistrza Nysy ogółem siedem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, w tym: a/ trzy obejmujące napoje alkoholowe o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa<sup>6</sup>, b/ trzy obejmujące napoje alkoholowe o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa)<sup>7</sup> oraz c/ jedno obejmujące napoje alkoholowe o zawartości powyżej 18% alkoholu<sup>8</sup>.

(akta kontroli str. 2-18)

Informacje o posiadanych przez przedsiębiorcę zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, zgodnie z art. 44 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy<sup>9</sup>, były udostępniane we wpisie przedsiębiorcy w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

(akta kontroli str. 19-21)

W objętym kontrolą okresie przedsiębiorca, zgodnie z art. 111 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, składała Burmistrzowi Nysy oświadczenia o wartości

<sup>4</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1119, ze zm., dalej: ustawa o wychowaniu w trzeźwości.

<sup>6</sup> Zezwolenie nr II/1413/A/700/2011 z 18 marca 2011 r. ważne od 1 kwietnia 2011 r. do 31 marca 2016 r.; zezwolenie nr II/14/A/2016 z 29 marca 2016 r. ważne od 5 kwietnia 2016 r. do 30 kwietnia 2020 r. oraz zezwolenie nr II/16/A/15/2020 z 29 maja 2020 r. ważne od 1 czerwca 2020 r. do 30 czerwca 2024 r.

<sup>7</sup> Zezwolenie nr II/1413/B/377/2011 z 18 marca 2011 r. ważne od 1 kwietnia 2011 r. do 31 marca 2016 r.; zezwolenie nr II/14/B/4/2016 z 29 marca 2016 r. ważne od 5 kwietnia 2016 r. do 30 kwietnia 2020 r. oraz zezwolenie nr II/16/B/9/2020 z 29 maja 2020 r. ważne od 1 czerwca 2020 r. do 30 czerwca 2024 r.

<sup>8</sup> Zezwolenie nr II/7/C/4/2018 z 28 lutego 2018 r. ważne od 1 marca 2018 r. do 31 marca 2022 r. – wygaszone z dniem 31 grudnia 2018 r. (zgodnie z decyzją Burmistrza Nysy z 7 stycznia 2019 r. nr SO.ED.7340.2.1.2019).

<sup>9</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 541.

sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzedzającym rok złożenia oświadczenia. W ww. oświadczeniach podawano m.in. wartość brutto sprzedaży poszczególnych napojów alkoholowych, która w latach 2015-2021 nie przekraczała wysokości progów określonych w art. 11<sup>1</sup> ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. Podane wartości sprzedaży napojów alkoholowych wynosiły dla napojów o zawartości alkoholu: 1/ do 4,5% i piwa od 1 521 zł (w 2017 r.) do 5 741,50 zł (w 2015 r.)<sup>10</sup>; 2/ od 4,5% do 18% z wyjątkiem piwa – od 350 zł (w 2016 r.) do 1 011 zł (w 2015 r.)<sup>11</sup>; 3/ powyżej 18% – 944 zł (w 2018 r.).

Stwierdzono, że dane o wartości sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu i piwa, podawane przez przedsiębiorcę w latach 2019-2021 w oświadczeniach o wartości sprzedaży, były zgodne z ewidencją sprzedaży prowadzoną w zeszycie pn. *Alkohole* (obejmującą wpisy od stycznia 2019 r. do listopada 2022 r.). W ewidencji tej odnotowywano marki sprzedawanego alkoholu (piwa), datę sprzedaży oraz wartość sprzedanego alkoholu. Przedsiębiorca nie przedłożył na potrzeby kontroli NIK ewidencji sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu i piwa za okres od stycznia 2015 r. do grudnia 2018 r. Na tą okoliczność kontrolowana oświadczyła, że nie odnalazła ww. ewidencji w swojej dokumentacji archiwalnej.

(akta kontroli str. 27-40, 69-85)

2. Kontrolowana, zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 6-8 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, wносиła opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Opłaty za sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu i piwa oraz o zawartości od 4,5% do 18% z wyjątkiem piwa były wnoszone w trzech równych ratach w terminach do 31 stycznia, do 31 maja oraz do 30 września danego roku kalendarzowego<sup>12</sup>. Ponadto przedsiębiorca w 2018 r., w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18% alkoholu, zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 2-3 i ust. 8 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, wniósł na rachunek Gminy Nysa należną opłatę za wydanie ww. zezwolenia.

(akta kontroli str. 8-9, 41-43)

3. W kontrolowanym okresie realizowano obowiązek określony art. 18 ust. 7 pkt 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, tj. okazywano przedsiębiorcy posiadającemu odpowiednie zezwolenie na sprzedaż hurtową napojów alkoholowych<sup>13</sup> dowody wniesienia opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Oświadczeń takich nie przekazywano przedsiębiorcom nieposiadającym zezwolenia na obrót hurtowy napojami alkoholowymi, co opisano w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 210-224)

<sup>10</sup> 5 741,50 zł w 2015 r., 1 890 zł w 2016 r., 1 521 zł w 2017 r., 3 164 zł w 2018 r., 4 362 zł w 2019 r., 2 041 zł w 2020 r. i 2 257 zł w 2021 r.

<sup>11</sup> 1 011 zł w 2015 r., 350 zł w 2016 r., 440 zł w 2017 r. i 0 zł w latach 2019-2021.

<sup>12</sup> Za wyjątkiem 2021 r., w którym przedsiębiorca na podstawie uchwały Nr XXXV/557/21 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 24 lutego 2021 r. w sprawie zwolnienia z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, należnej w 2021 roku oraz zwrotu części tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Opolskiego poz. 588) uzyskał zwrot opłaty wniesionej w ramach drugiej raty (maj 2021 r.), a na podstawie uchwały Nr XXXV/558/21 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 24 lutego 2021 r. w sprawie przedłużenia terminu do wniesienia opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, należnej w 2021 roku (Dz. Urz. Woj. Opolskiego poz. 589) wniósł trzecią ratę opłaty za 2021 r. 15 listopada 2021 r.

<sup>13</sup> Eurocash S.A. 62-052 Komorniki, ul. Wiśniowa 11, który według wykazu publikowanego przez ministra właściwego ds. gospodarki (<https://dane.gov.pl/dataset/1191,informacja-o-przedsiębiorcach-posiadajacych-zezwolenia-na-handel-hurtowy-napojami-alkoholowymi-1>) posiadał w okresie objętym kontrolą m.in. następujące zezwolenia: nr 130/18 – ważne do 14 czerwca 2018 r.; nr 149/19 – ważne do 14 czerwca 2020 r.; nr 142/20 – ważne do 14 czerwca 2021 r. i nr 151/22 – ważne do 14 czerwca 2023 r.

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Szczegółowe badanie dowodów zakupu w okresie od 18 stycznia 2019 r. do 6 października 2022 r. napojów alkoholowych wykazało, że: 1/w ww. okresie przeprowadzono ogółem 81 transakcji zakupu napojów alkoholowych (32 w 2019 r.; 15 w 2020 r.; 18 w 2021 r. oraz 16 w 2022 r.); 2/ osiem spośród 81 transakcji (9,9%) przeprowadzono z przedsiębiorcą posiadającym odpowiednie zezwolenie na sprzedaż hurtową napojów alkoholowych (Eurocash S.A)<sup>14</sup>; 3/ 73 spośród 81 transakcji (90,1%) przeprowadzono z podmiotami, które nie posiadały zezwolenia na sprzedaż hurtową napojów alkoholowych (tj. z Kaufland Polska Markety Spółka z o. o. Spółką Jawną we Wrocławiu<sup>15</sup> oraz z Duży Ben Spółką z o. o. w Nysie<sup>16</sup>).

Nabywanie napojów alkoholowych od Kaufland Polska Markety Spółka z o. o. Spółki jawnej<sup>17</sup> oraz od Duży Ben Spółki z o. o. naruszało wynikający z art. 18 ust. 7 pkt 3 lit. a ustawy o wychowaniu w trzeźwości warunek prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych do spożycia na miejscu, tj. obowiązek zaopatrywania się w napoje alkoholowe u przedsiębiorców posiadających zezwolenie na sprzedaż hurtową napojów alkoholowych<sup>18</sup>.

(akta kontroli str. 86-209)

Przedsiębiorca wyjaśniając przyczyny dokonywania zakupów napojów alkoholowych wbrew postanowieniom wynikającym z art. 18 ust. 7 pkt 3 lit. a ustawy o wychowaniu w trzeźwości stwierdził, że nie był mu znany powyższy warunek prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu.

(akta kontroli str. 226)

#### IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzoną nieprawidłowością Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące uwagi i wnioski:

Uwagi	Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag.
Wnioski	Najwyższa Izba Kontroli wnosi o zaprzestanie nabywania napojów alkoholowych od przedsiębiorców nieposiadających zezwolenia na sprzedaż hurtową napojów alkoholowych.

<sup>14</sup> W 2019 r. – siedem zakupów, w 2022 r. – jeden zakup.

<sup>15</sup> Ogółem 72 zakupy, z tego 25 w 2019 r.; 15 w 2020 r.; 18 w 2021 r. i 14 w 2022 r.

<sup>16</sup> Jeden zakup w 2022 r.

<sup>17</sup> Poprzednio: Kaufland Polska Markety Spółka z o. o. Spółka komandytowa.

<sup>18</sup> Do 6 marca 2022 r. warunek ten wynikał z art. 18 ust. 7 pkt 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Opolu. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Opole, 14 grudnia 2022 r.

Kontroler  
Zygmunt Świętek  
specjalista kontroli państwowej

  
.....  
podpis

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Opolu  
Dyrektor

  
.....  
Dyrektor  
Delegatura NIK w Opolu  
podpis  
Iwona Zyman