



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Olsztynie

LOL.410.12.2.2023

Inspektor Radosław Drach
Komendant Powiatowy Policji
w Szczytnie

Komenda Powiatowa Policji
w Szczytnie
ul. Marszałka J. Piłsudskiego 39
12-100 Szczytno

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/23/029 - Funkcjonowanie posterunków Policji

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Komenda Powiatowa Policji w Szczytnie, ul. Marszałka J. Piłsudskiego 39, 12-100 Szczytno (dalej: Komenda lub KPP).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Radosław Drach, Komendant Powiatowy Policji w Szczytnie (dalej: Komendant), od 10 lipca 2017 r. W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnili: <ul style="list-style-type: none">– Cezary Gołota, Komendant, od 27 lutego 2013 r. do 31 października 2016 r.– Tomasz Michalczak, p.o. Komendant, od 1 listopada 2016 r. do 16 stycznia 2017 r.– Tomasz Bzymek, p.o. Komendant/Komendant, od 17 stycznia 2017 r. do 10 maja 2019 r.,– Arkadiusz Napiórkowski, p.o. Komendant, od 11 maja 2019 r. do 9 lipca 2019 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none">1. Organizacja posterunku Policji oraz zapewnienie warunków służby policjantów i przyjmowania interesantów,2. Realizacja zadań służby prewencyjnej i kryminalnej w posterunku Policji,3. Nadzór Komendy Powiatowej Policji nad funkcjonowaniem posterunków Policji.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2016 r. do 30 czerwca 2023 r. oraz dowody wytworzone przed i po tym czasie związane z przedmiotem kontroli.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie
Kontroler	Adam Raczkiewicz, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LOL/88/2023 z 3 lipca 2023 r. (akta kontroli str. 1-3)

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Działania Komendanta związane z utworzeniem Posterunku Policji w Świątynie³ spełniały wymogi wynikające z wewnętrznych uregulowań Policji. Utworzenie tego Posterunku poprzedzono bowiem konsultacjami społecznymi, a także sporządzeniem analizy bezpieczeństwa wskazującej na zasadność powołania takiej jednostki. Komendant dopełnił przy tym wymogów formalnych związanych ze sporządzeniem wniosku o dokonanie zmian organizacyjno-etatowych, uzyskaniem zgody na utworzenie Posterunku, a także związanych z wydaniem stosownych rozkazów organizacyjnych i dokonaniem zmian w Regulaminie Komendy.

Budynek Posterunku w Świątynie spełniał wymogi określone wytycznymi nr 3/13 Komendanta Głównego Policji z 30 lipca 2013 r.⁴, w tym w zakresie dostosowania strefy ogólnodostępnej do obsługi osób z niepełnosprawnością ruchową. Przeprowadzone w toku kontroli NIK oględziny wykazały jednak braki w wyposażeniu. Stanowisko przyjmującego interesantów, wbrew wymogowi zawartemu w ww. wytycznych, nie było wyposażone w drukarkę. Ujawniły one również, że radiowóz

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Dalej: PP w Świątynie lub Posterunek.

⁴ Wytyczne w sprawie standardów technicznych, funkcjonalnych i użytkowych obowiązujących w obiektach służbowych Policji.

komórki patrolowo-interwencyjnej nie był wyposażony w apteczkę typu R0, do czego obligowało zarządzenie nr 55 Komendanta Głównego Policji z dnia 3 czerwca 2019 r.⁵ Ponadto nie w pełni należycie wywiązano się z obowiązku informacyjnego nałożonego przez Komendanta Głównego Policji⁶ w zakresie zamieszczenia przy wejściu do Posterunku danych dotyczących kierownika i dzielnicowych oraz ich numerów telefonów. Odnotowania wymaga przy tym, że wszystkie te nieprawidłowości zostały usunięte w toku niniejszej kontroli.

Pełnienie służby w Posterunku powierzono doświadczonym funkcjonariuszom, zapewniając im niezbędny sprzęt transportowy, informatyki i łączności, techniki specjalnej oraz wyposażenie osobiste i ochronne. Służba ta, jak wykazało badanie, była, co do zasady prawidłowo organizowana, bowiem w analizowanym okresie wystąpił tylko jeden przypadek niedostępności Posterunku dla interesantów w dniu poprzednim. Przebieg służb i wyniki pracy funkcjonariuszy Posterunku były ewidencjonowane przez nich w Systemie Elektronicznej Sprawozdawczości Policji⁷ z zachowaniem terminu określonego w zał. nr 1 do decyzji nr 2 Komendanta Głównego Policji z 5 stycznia 2021 r.⁸

Komendant sprawował rzetelny nadzór nad Posterunkiem, poprzez bieżące monitorowanie działalności, w tym istotnych danych o wynikach pracy funkcjonariuszy. Podejmowane działania wpłynęły na poprawę niektórych wskaźników, tj. np. wykrywalności w zakresie przestępczości ogólnej i kryminalnej⁹. W okresie funkcjonowania posterunku odnotowano jednak, że część wskaźników uległa obniżeniu. Dotyczyło to m.in. liczby interwencji, liczby nałożonych mandatów, czy też zastosowanych upomnień. Przyczyniło się do tego m.in. odwołanie pandemii Covid-19 i obostrzeń związanych z nakazem noszeniem maseczek, z związku z którym w pierwszych latach funkcjonowania Posterunku podejmowano znaczną liczbę interwencji zakończonych nałożeniem mandatu lub zastosowaniem pouczeń.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej¹⁰ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Organizacja posterunku Policji oraz zapewnienie warunków służby policjantów i przyjmowania interesantów

1.1 Uwarunkowania organizacyjno-prawne tworzenia posterunków Policji w aspekcie zapewnienia bezpieczeństwa publicznego

Opis stanu faktycznego

1.1.1 Utworzenie PP w Świątynie zostało poprzedzone opracowaniem analizy stanu bezpieczeństwa na terenie gmin Świątyno i Rozogi¹¹ za lata 2017-2019 oraz przeprowadzeniem konsultacji społecznych wymaganych wytycznymi nr 5 Komendanta Głównego Policji z 20 sierpnia 2004 r. w sprawie zasad organizacji

⁵ Zarządzenie Komendanta Głównego Policji zmieniające zarządzenie w sprawie określenia norm wyposażenia jednostek, komórek organizacyjnych Policji i Policjantów oraz szczegółowych zasad jego przyznawania i użytkowania.

⁶ Pismo Komendanta Głównego Policji znak L.dz. EP-210/17 z 9 czerwca 2017 r.

⁷ Dalej: SESPol.

⁸ Decyzja w sprawie ustalenia zestawień sprawozdawczych i informacji sprawozdawczych gromadzonych w Systemie Elektronicznej Sprawozdawczości w Policji – zał. nr 1 „Terminy wprowadzania i zatwierdzania danych oraz okresy sprawozdawcze dla zestawień sprawozdawczych i informacji sprawozdawczych gromadzonych w SESPol” poz. L.p. 12 (Dziennik Urzędowy Komendy Głównej Policji z dnia 5 stycznia poz. Nr 1).

⁹ Dotyczy okresu od 1 stycznia 2021 r. do 30 czerwca 2023 r.

¹⁰ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

¹¹ Wyniki analizy bezpieczeństwa przedstawione zostały w piśmie Komendanta Powiatowego Policji w Szczytnie znak P-2364/2020 z dnia 12 lutego 2020 r. skierowanym do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Olsztynie.

i funkcjonowania posterunku Policji¹². W analizie bezpieczeństwa zamieszczono informacje wymagane pismem Zastępcy Komendanta Głównego Policji z 31 maja 2016 r.¹³ w sprawie działań w sytuacji otrzymania wniosku o utworzenie posterunku, tj. m.in. dotyczące: średniego czasu reakcji na zdarzenie, liczby stwierdzonych przestępstw kryminalnych i wskaźnika ich wykrywalności, liczby stwierdzonych przestępstw dotyczących kierowania pojazdami mechanicznymi w stanie nietrzeźwości, liczby policjantów skierowanych do służby patrolowej i obchodowej, liczby służb ponadnormatywnych, liczby ujawnionych wykroczeń, możliwości osobistego kontaktu z dzielnicowym, aktualnie funkcjonujących rozwiązań służących zapewnieniu bezpieczeństwa ludzi w gminach gdzie posterunki Policji obecnie nie funkcjonują oraz możliwości utworzenia posterunku Policji, w tym informacji o przekazaniu przez Gminę Świętajno działki pod budowę Posterunku.

Uzasadniając w analizie bezpieczeństwa konieczność utworzenia PP w Świętajnie wskazano m.in., że teren gmin Świętajno i Rozogi jest rozległy i trudno o natychmiastową reakcję policjantów z KPP. Jej siedziba jest bowiem oddalona jest od Świętajna o 17 km, a o 30 km od miejscowości Rozogi. Dotychczasowy brak PP w Świętajnie w znacznym stopniu utrudniał mieszkańcom ww. gmin bezpośredni kontakt z Policją.

Komendant podał, że sporządzając analizę stanu bezpieczeństwa korzystano z systemów Policji, w tym m.in. z Systemu Wspomagania Dowodzenia¹⁴, aplikacji System Analityczny v19, bazujący na danych z Krajowego Systemu Informacyjnego Policji¹⁵, SESPOL oraz Rejestru Spraw o Wykroczenia.

Z wyjaśnień Komendanta wynikało ponadto, że ww. analizie poddano dane za trzy lata (2017, 2018 i 2019), gdyż PP w Świętajnie nie był reaktywowany, lecz tworzony. Obejmuje on bowiem swoim zasięgiem inny teren (dwóch gmin: Świętajno i Rozogi zamiast jednej – Świętajno¹⁶), a także posiada inną strukturę organizacyjną niż poprzedni Posterunek i znajduje się w innym miejscu. W tej sytuacji dokonanie analizy za trzy lata poprzedzające utworzenie Posterunku było w ocenie Komendanta zgodne z poleceniem zastępcy Komendanta Głównego Policji zamieszczonym w piśmie EP-686/2016.

(akta kontroli str. 4-39)

Z posiadanej przez KPP w Szczytnie dokumentacji dotyczącej konsultacji społecznych wynikało, że mieszkańcy ww. gmin m.in. wskazywali na konieczność przywrócenia posterunków Policji, zwiększenia stanu etatowego dzielnicowych oraz liczby patroli, a także wskazywali miejsca zagrożone popełnianiem przestępstw i wykroczeń.

Z wyjaśnień dotyczących wniosków władz samorządowych o utworzenie Posterunku Komendant podał, że w 2016 r. prowadzono rozmowy z władzami i mieszkańcami Gmin Świętajno i Rozogi, w których m.in. postulowano o przywrócenie posterunków.

(akta kontroli str. 17-20)

1.1.2 Pismem z 13 lutego 2020 r. Komendant wystąpił do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Olsztynie z wnioskiem o dokonanie zmian organizacyjno-etatowych w etacie KPP w Szczytnie, w którym podano m.in., że:

- w skład PP w Świętajnie wejdzie siedem stanowisk, w tym pięć w korpusie aspirantów oraz dwa w korpusie podoficerów o następującym składzie etatowym:

¹² Dz. Urz. KGP z 2004 r. Nr 16, poz. 105 ze zm.

¹³ Pismo znak L.dz. EP-686/2016.

¹⁴ Dalej: SWD.

¹⁵ Dalej: KSIP.

¹⁶ Do końca października 2007 r. na terenie gmin Świętajno i Rozogi funkcjonowały dwa odrębne posterunki Policji.

Kierownik PP - aspirant sztabowy, dwa stanowiska w korpusie aspirantów – asystent aspirant sztabowy w Zespole ds. Kryminalnych, cztery stanowiska policyjne w Zespole ds. Prewencji, w tym dwa stanowiska w korpusie aspirantów – dzielnicowy aspirant sztabowy oraz dwa stanowiska w korpusie podoficerów – referent sierżant sztabowy,

- stanowiska etatowe do obsady PP w Świątynie zostaną zapewnione poprzez wyłączenie stanowisk w Wydziale Kryminalnym¹⁷ oraz w Wydziale Prewencji i Ruchu Drogowego¹⁸.

Na dokonanie ww. zmiany organizacyjnej, za pośrednictwem KWP w Olsztynie, uzyskano akceptację Zastępcy Komendanta Głównego Policji.¹⁹

Rozkaz organizacyjny Komendanta w sprawie utworzenia PP w Świątynie²⁰ był zgodny z treścią wniosku o dokonanie zmian organizacyjno-etatowych w etacie KPP w Szczytnie, a określona nim struktura tej jednostki spełniała wymogi formalne w zakresie liczby etatów, określonej w §15 ust. 3 pkt 4 zarządzenia nr 1041 Komendanta Głównego Policji z dnia 28 września 2007 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji i zakresu działania komend, komisariatów i innych jednostek organizacyjnych Policji.²¹

(akta kontroli str. 40-59, 72)

W skład osobowy nowo utworzonego PP w Świątynie weszli doświadczeni funkcjonariusze służby prewencyjnej i kryminalnej, tj.:

- stanowisko Kierownika PP w Świątynie powierzono dotychczasowemu zastępcy dyżurnego z Zespołu Dyżurnych Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego, posiadającego stopień młodszego aspiranta,
- na asystentów aspirantów sztabowych w Zespole ds. Kryminalnych PP w Świątynie mianowano dwóch funkcjonariuszy zatrudnionych uprzednio na stanowiskach asystentów aspirantów sztabowych w Zespole ds. Walki z Przestępczością Gospodarczą, którzy posiadali stopień młodszego aspiranta,
- na dzielnicowych aspirantów sztabowych w Zespole ds. Prewencji mianowano dwóch dzielnicowych zatrudnionych dotychczas w Rewirze Dzielnicowych w Wydziale Prewencji i Ruchu Drogowego, którzy posiadali stopień aspiranta,
- na referentów sierżantów sztabowych w Zespole ds. Prewencji mianowano dwóch funkcjonariuszy z Referatu Patrolowo-Interwencyjnego Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego, którzy posiadali stopień sierżanta.

(akta kontroli str. 60-71)

1.1.3 Utworzenie PP w Świątynie poprzedzono sporządzeniem projektu zmian regulaminu KPP w Szczytnie, który przedstawiono Komendzie Wojewódzkiej Policji w Olsztynie.²² Do projektu regulaminu KWP w Olsztynie wniosła jedną uwagę dotyczącą dokonania zmiany numeracji jednostek redakcyjnych (paragrafów), której uwzględnienie zakończyło proces uzgodnień.²³

¹⁷ Wyłączenia w Wydziale Kryminalnym: jedno stanowisko asystent aspirant sztabowy w Referacie Operacyjno-Rozpoznawczym oraz dwa stanowiska etatowe - aspirant asystent sztabowy w Referacie Dochodzeniowo-Śledczym,

¹⁸ Wyłączenia w Wydziale Prewencji i Ruchu Drogowego: dwa stanowiska etatowe – referent sierżant sztabowy w Referacie Patrolowo-Interwencyjnym oraz dwa stanowiska etatowe – dzielnicowy sierżant sztabowy w Rewirze Dzielnicowych.

¹⁹ Informacja o akceptacji została zawarta w piśmie Dyrektora Biura Prewencji Komendy Głównej Policji z dnia 6 maja 2020 r. skierowanym do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Olsztynie.

²⁰ nr 1/20 z 9 czerwca 2020 r.

²¹ Dz. Urz. KGP z 2013 r., poz.50 ze zm.

²² Dalej: KWP w Olsztynie.

²³ Pismo Naczelnika Wydziału Kadr i Szkolenia KWP w Olsztynie z 12 czerwca 2020 r.

Stosownie do wymogu art. 7 ust. 4 ustawy o Policji zmiany w regulaminie KPP w Szczytnie, uwzględniające ww. uwagę, zostały wprowadzone przez Komendanta Powiatowego Policji w Szczytnie w porozumieniu z Komendantem Wojewódzkim Policji.²⁴ Zmienione zapisy obejmowały wyszczególnienie PP w Świątajnie jako jednostki organizacyjnej KPP w Szczytnie oraz jego zadania, tj. m.in.:

- w ramach realizowania służby prewencyjnej: przeciwdziałanie popełnianiu przestępstw i wykroczeń w miejscach publicznych, ujawnianie, zapobieganie i zwalczanie zjawisk patologii społecznej oraz podejmowanie działań na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego,
- ujawnianie, przestępstw i wykroczeń oraz wykrywanie ich sprawców,
- realizowanie zadań administracyjno-porządkowych,
- współdziałanie z samorządami terytorialnymi oraz innymi podmiotami działającymi na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego.

(akta kontroli str. 73-95)

1.1.4 W okresie objętym kontrolą w strukturze KPP utworzono dwa posterunki Policji:

- w Świątajnie na podstawie rozkazu organizacyjnego Komendanta nr 1/20 z 9 czerwca 2020 r., który wszedł w życie z dniem 19 czerwca 2020 r.,
- w Wielbarku na podstawie rozkazu organizacyjnego Komendanta nr 1/21 z 22 lutego 2021 r. – w życie z dniem 1 marca 2021 r.

W uzasadnieniu rozkazu o utworzeniu PP w Świątajnie wskazano m.in., że:

- inicjatywa jego utworzenia wyszła od władz i mieszkańców Gmin Świątajno i Rozogi na terenie których odpowiednio do roku 2007 i 2009 funkcjonowały posterunki,
- średnia czasu reakcji na zdarzenia mające miejsce na terenie ww. gmin odbiega od ustalonego dla KPP w Szczytnie minimum,²⁵
- obecność struktur Policji na terenie ww. gmin może znacząco wpływać na ujawnianie przestępstw i występów, a także działać prewencyjnie na potencjalnych sprawców.

Podobną argumentację zamieszczono w uzasadnieniu rozkazu o utworzeniu Posterunku Policji w Wielbarku.

(akta kontroli str. 96-107)

Za zgodą Komendanta Wojewódzkiego Policji w Olsztynie²⁶ PP w Świątajnie i PP w Wielbarku zreorganizowano rozkazem organizacyjnym Komendanta nr 4/21 z 6 grudnia 2021 r., w którym z dniem 1 stycznia 2022 r. w obu posterunkach zlikwidowano i wyłączono z etatu Zespoły ds. kryminalnych w pełnym stanie etatowym dwóch stanowisk policyjnych w korpusie aspirantów Policji. Jednocześnie w Zespołach ds. prewencji obu posterunków włączono po dwa stanowiska etatowe referentów sierżantów sztabowych. Rozkaz ten uzasadniono m.in.: wynikami przeglądu postępowań prowadzonych w Zespołach ds. kryminalnych obu posterunków. Przegląd ten wykazał m.in., że postępowania prowadzone w PP w Świątajnie koncentrują się głównie na sprawach dotyczących nietrzeźwych kierujących oraz znęcania się nad rodziną, a w mniejszym zakresie dotyczą kradzieży i kradzieży z włamaniem. W przypadku w PP w Wielbarku notuje się natomiast znaczną ilość spraw w tej kategorii (33% w skali powiatu szczywieńskiego),

²⁴ Regulamin KPP w Szczytnie z 16 czerwca 2020 r. zmieniający regulamin KPP w Szczytnie z dniem 19 czerwca 2020 r. został podpisany przez Komendanta Powiatowego Policji w Szczytnie i Komendanta Wojewódzkiego Policji w Olsztynie.

²⁵ Minimum to wynosiło 12 minut i 10 sekund dla zdarzeń zwykłych oraz 9 minut i 25 sekund dla zdarzeń pilnych.

²⁶ Zgoda wyrażona w dniu 6 grudnia 2021 r.

a postępowania prowadzone przez komórkę kryminalną tego Posterunku mają charakter wielowątkowy i wielopłaszczyznowy, co skutkuje ich przekazywaniem do Wydziału Kryminalnego KPP w Szczytnie. Wskazano, że zaistniała sytuacja ma istotny wpływ na sprawność i ciągłość realizacji zadań służby kryminalnej w posterunkach, gdyż ilość spraw przypadających na dwuetatowe komórki kryminalne, przy uwzględnieniu problemów kadrowych i absencji w służbie, wpływa na ekonomikę procesową prowadzonych spraw.

Na wszystkich rozkazach organizacyjnych wydanych przez Komendanta w sprawie utworzenia i reorganizacji tych posterunków Naczelnik Wydziału Finansów KWP potwierdził możliwość dokonania zmian.

(akta kontroli str. 72, 105-107)

1.2 Zabezpieczenie logistyczne i finansowe tworzonych posterunków Policji

Opis stanu faktycznego

1.2.1 Według wyjaśnień Komendanta, KPP w Szczytnie nie uczestniczyła w procesie oszacowania kosztów utworzenia i funkcjonowania PP w Świątajnie.

Z informacji uzyskanej z KWP w Olsztynie wynikało, że:

- przed utworzeniem nowego posterunku Wydział Finansowy dokonuje kalkulacji dotyczącej ewentualnego wzrostu uposażenia wynikającego ze zmiany grupy zaszerogowania oraz stopnia służbowego, przy czym w przypadku PP w Świątajnie osobowe skutki finansowe wiązały się z przekształceniem stanowiska asystenta będącego w piątej grupie zaszerogowania na kierownika posterunku w szóstej grupie zaszerogowania,
- na etapie poprzedzającym utworzenie posterunku nie dokonuje się szacowania pozostałych skutków finansowych reorganizacji m.in. w zakresie przeniesienia, awansu, kosztów dojazdu do służb, gdyż na tym etapie brak jest informacji, których osób dokładnie będą dotyczyły zmiany kadrowe,
- nie oszacowano kosztów utrzymania siedziby ww. Posterunku w dalszym okresie, w tym zakupu energii, ogrzewania, opłat i podatków, gdyż nie było to wymagane.

(akta kontroli str. 11-14, 108-119)

1.2.2 Komendant nie zabiegał u władz samorządowych lub innych podmiotów o wsparcie finansowe na rzecz utworzenia PP w Świątajnie, w celu pozyskania środków na dodatkowe etaty, zakup wyposażenia lub jego utrzymanie.

Komendant wyjaśnił, że nie wnioskował o takie wsparcie, gdyż kwestią finansowania utworzenia i wyposażenia Posterunku zajmowała się KWP w Olsztynie. Środki na budowę, wyposażenie i utrzymanie PP w Świątajnie zostały zabezpieczone w ramach planowanej inwestycji, wobec czego nie było potrzeby dodatkowego występowania o finansowanie przez władze samorządu terytorialnego.

W okresie poprzedzającym utworzenie PP w Świątajnie Komendant otrzymał od Wójtów Gmin Świątajno i Rozogi propozycje nieodpłatnego przekazania działek gruntu pod budowę budynku nowego posterunku.²⁷

Z informacji uzyskanej w toku kontroli od Wójta Gminy Świątajno wynikało, że Gmina Świątajno w ramach wsparcia utworzenia Posterunku w 2018 r. aktem notarialnym z dnia 26 lipca 2018 r. przekazała nieodpłatnie nieruchomością gruntową. Wartość tej darowizny określono na 29,2 tys. zł. Gmina Świątajno nie wspierała w inny sposób, ani też nie dofinansowywała funkcjonowania PP w Świątajnie.

²⁷ Pisma: Wójta Gminy Świątajno z 14 kwietnia 2016 r. i 4 kwietnia 2017 r. oraz Wójta Gminy Rozogi z 18 kwietnia 2016 r.

Z informacji uzyskanej od Wójta Gminy Rozogi wynikało natomiast, że Gmina ta nie wspierała utworzenia i nie dofinansowywała funkcjonowania ww. posterunku.

(akta kontroli str. 120-135)

1.2.3 Komendant podał, że KPP w Szczytnie nie uczestniczyła w opracowaniu wyceny kosztów inwestycji związanej z budową siedziby PP w Świątynie, ani też w przygotowaniu wniosku o dofinansowanie jego utworzenia.

Według informacji uzyskanej z KWP w Olsztynie:

- kwoty nakładów i koszty odtworzenia PP w Świątynie, w tym budowy jego siedziby oraz wyposażenia w sprzęt informatyczny i kwaterunkowy oszacowane zostały w programie inwestycji,
- ostateczną wartość szacunkową inwestycji określono na kwotę 2144,3 tys. zł, z czego koszt wyposażenia w sprzęt łączności i informatyki oszacowano na 138,5 tys. zł, a koszt sprzętu kwaterunkowego na 41,7 tys. zł,
- na realizację inwestycji uzyskano dofinansowanie z Programu Modernizacji Policji na lata 2017-2020 w łącznej kwocie 2144,3 tys. zł,
- faktyczne koszty budowy i wyposażenia PP w Świątynie wyniosły 1992,9 tys. zł, w tym: 1861,0 tys. zł prace budowlane, a 131,9 tys. zł jego wyposażenie.

(akta kontroli str. 11-14, 108-119)

1.2.4 Według stanu na 30 czerwca 2023 r. wyposażenie Posterunku obejmowało sprzęt:

- transportowy - dwa pojazdy osobowe: jeden oznakowany przeznaczony do służby patrolowo-interwencyjnej oraz nieoznakowany dla potrzeb służby prewencyjnej,
- informatyki i łączności: cztery sztuki komputerów stacjonarnych z osprzętem, dwa laptopy, dwa urządzenia wielofunkcyjne²⁸, jedna drukarka laserowa, sześć aparatów telefonicznych stacjonarnych, cztery radiotelefony, jedna radiostacja, przełącznik sieciowy (tzw. switch) i router.
- techniki specjalnej: dwa alkomaty, aparat cyfrowy, latarka z nakładką.

Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy PP w Świątynie obejmowało łącznie siedem sztuk kajdanek, siedem pałek służbowych i siedem ręcznych miotaczy gazu. Uzbrojenie pozostające na ich wyposażeniu obejmowało siedem sztuk pistoletów oraz cztery kamizelki kuloodporne. W dyspozycji funkcjonariuszy PP w Świątynie znajdował się ponadto terminal noszony, który pozostawał na stanie KPP w Szczytnie.

Z wyjaśnień Komendanta wynikało, że normy wyposażenia dla KPP w zakresie środków transportu i sprzętu teleinformatycznego oraz telekomunikacyjnego opracowywane są przez KWP, przy czym KPP nie otrzymuje zestawień określających te normy.

Z informacji uzyskanej z KWP wynikało, że: na 2023 r. dokonano aktualizacji norm należności sprzętu transportowego dla całej KPP, tj. bez wyszczególnienia danych dotyczących PP w Świątynie. KWP (na dzień 14 września 2023 r.) jest w trakcie procesu naliczania należności w zakresie sprzętu teleinformatycznego i telekomunikacyjnego dla komend powiatowych i miejskich. Na rok 2023 nie sporządzano norm należności na sprzęt kwaterunkowy, techniki policyjnej i biurowej. Normy wyposażenia w uzbrojenie oraz sprzęt techniczno-bojowy dla KPP na rok 2023 zostały sporządzone i stanowią dokument niejawni.

(akta kontroli str. 136-167)

²⁸ Tj. drukarka, kopiarka, skaner.

Przeprowadzone przez kontrolera NIK oględziny budynku i elementów posesji PP w Świętajnie²⁹ wykazały m.in., że:

- na terenie posesji i w budynku zastosowano rozwiązania zapewniające dostępność dla osób z niepełnosprawnością ruchową, w tym: w ciągu komunikacyjnym na terenie posesji nie występowały bariery architektoniczne, wyznaczono miejsce parkingowe dla osób z niepełnosprawnościami o wymiarach 3,6m x 5m, a także zastosowano rozwiązania umożliwiające obsługę tych osób w strefie ogólnodostępnej (m.in.: drzwi wejściowe do budynku oraz do pokoju przyjęć interesantów o szerokości 100 cm, dostosowana toaleta wyposażona m.in. w pochwyty przy zlewie i ustępie oraz przestrzeń manewrową 1,5m x 1,5m),
- wewnątrz budynku obejmowało pomieszczenia przewidziane wytycznymi nr 3/13 Komendanta Głównego Policji z 30 lipca 2013 r. w sprawie standardów technicznych, funkcjonalnych i użytkowych obowiązujących w obiektach służbowych Policji, w tym: pomieszczenia biurowe (pokój dzielnicowych i kierownika Posterunku), pokój przyjęć interesantów, miejsce pracy przyjmującego interesantów wyposażone w biurko z komputerem bez drukarki (opisano w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości*), szatnię, zaplecze sanitarne i pomieszczenie socjalne dla policjantów, a także garaż i pomieszczenie techniczne, w którym znajdowało się urządzenie okresowego podtrzymania napięcia (UPS) oraz garaż,
- pomieszczenia budynku były wyposażone w urządzenia łączności telefonicznej i kamery monitoringu,
- pomieszczenie przyjęć interesantów nie było wyposażone w przycisk przeciw napadowy.

Komendant podał, że KPP nie uczestniczyła w konstruowaniu planów, wyposażenia PP w Świętajnie, ani też nie odpowiadała za odbiór techniczny. Na etapie funkcjonowania PP w Świętajnie KPP nie dokonywała weryfikacji jego wyposażenia ze standardami technicznymi, funkcjonalnymi i użytkowymi obowiązującymi w obiektach służbowych Policji i nie zgłaszała KWP niezgodności w tym zakresie.

Z informacji uzyskanej w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy o NIK od I Zastępcy Komendanta Wojewódzkiego Policji w Olsztynie wynikało, że w pokojach przyjęć interesantów w posterunkach Policji nie montowano przycisków przeciwnapadowych ze względu na małą komórkę organizacyjną. Takie przyciski były instalowane w większych jednostkach, np. posiadających pomieszczenia dla osób zatrzymanych.

(akta kontroli str. 108-119, 168-226)

Oględzinami z dnia 18 lipca 2023 r. objęto także pojazdy będące na wyposażeniu PP w Świętajnie, tj. radiowóz nieoznakowany oraz radiowóz oznakowany komórki patrolowo-interwencyjnej. Wykazały one m.in., że radiowóz komórki patrolowo-interwencyjnej nie był wyposażony w apteczkę typu R0 (opisano w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości*). Apteczki takiej nie było także w drugim z radiowozów ani na terenie PP w Świętajnie.

(akta kontroli str. 168-226)

W toku oględzin Posterunku ustalono ponadto, że prowadzono w nim dokumentację wymaganą wytycznymi nr 5 Komendanta Głównego Policji z 20 sierpnia 2004 r. w sprawie zasad organizacji i funkcjonowania posterunku Policji³⁰ rejestr spraw przydzielonych policjantowi posterunku Policji, tj.: książkę służby w patrolach, obchodach i na posterunku, książkę odpraw do służby, grafik służby, ewidencję

²⁹ Oględziny przeprowadzono 18 lipca 2023 r.

³⁰ Dz. Urz. KGP z 2004 r. Nr 16, poz. 105 ze zm.

wyników pracy policjantów posterunku Policji oraz zeszyt przyjęć interesantów w sprawach uwag i wniosków dotyczących pracy policjantów posterunku Policji.

(akta kontroli str. 168-226)

1.3 Polityka kadrowa i organizacja czasu służby

Opis stanu faktycznego

1.3.1 Przed utworzeniem Posterunku w KPP nie opracowano w formie pisemnej analizy potrzeb kadrowych związanych z utworzeniem PP w Świętajnie. Komendant podał, że w okresie poprzedzającym utworzenie tego posterunku przeprowadzono taką analizę jednak nie została ona udokumentowana. Przesunięcia na stanowiska wykonawcze asystentów Zespołu ds. Kryminalnych (I i II Referat Dochodzeniowo-Sledczy) oraz dzielnicowych Zespołu ds. Prewencji (Rewir Dzielnicowych) dokonane zostały zgodnie z zakresem realizowanych na nich zadań. Proces doboru obsady osobowej PP w Świętajnie oparty został na zakresach realizowanych zadań, tożsamych w przypadku dzielnicowych oraz wnioskach personalnych Naczelnika Wydziału Kryminalnego KPP w Szczytnie i raportach policjantów.

(akta kontroli str. 11-14)

W okresie funkcjonowania PP w Świętajnie do 30 czerwca 2023 r. wystąpiły dwa przypadki wakatu, które dotyczyły stanowiska Kierownika PP i miały miejsce w okresach: od 19 czerwca 2020 r. do 14 września 2020 r. oraz od 15 lipca 2022 r. do 31 października 2022 r. Zapewniono jednak ciągłość realizacji zadań na ww. stanowisku powierzając obowiązki Kierownika PP funkcjonariuszom delegowanym z Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego KPP w Szczytnie.

(akta kontroli str. 231, 349-351)

1.3.2 W latach 2020-2021 funkcjonariusze PP w Świętajnie nie uczestniczyli w szkoleniach z uwagi na obostrzenia związane z Pandemią Covid-19.

W szkoleniach:

- w 2022 r. uczestniczyło siedmiu funkcjonariuszy (wszyscy) – szkolenia przeprowadzono w 27 tematach spośród 28 tematów (96,4%) przewidzianych planem doskonalenia zawodowego zatwierdzonym przez Komendanta,
- w I półroczu 2023 r. wzięło udział siedmiu funkcjonariuszy, którzy odbyli szkolenia w 22 tematach, z czego 5 było przewidzianych planem (71,4% planu)³¹, a pozostałe 17 wynikały z bieżących potrzeb szkoleniowych.

I Zastępca Komendanta podał, że plan doskonalenia zawodowego w 2022 r. nie został w pełni zrealizowany z uwagi na pandemię Covid-19, która uniemożliwiła realizację szkoleń w trakcie całego roku 2022. W przypadku PP w Świętajnie zrezygnowano z realizacji jednego tematu szkolenia dotyczącego algorytmów postępowania przy zagrożeniu atakiem terrorystycznym oraz w przypadku klęsk żywiołowych, obejmującego m.in. eliminowanie błędów występujących w realizacji zagadnienia. Szkolenie nie zostało zrealizowane z uwagi na fakt, że w zakresie tych algorytmów w pracy PP w Świętajnie nie ujawniono żadnych nieprawidłowości. Z wyjaśnień Zastępcy Komendanta wynikało ponadto, że bieżące potrzeby szkoleniowe były związane z nieprawidłowościami ujawnianymi przez przełożonych na przełomie roku, a także zmian obowiązujących aktów prawnych.

(akta kontroli str. 232-237)

Przeprowadzone w ww. okresie szkolenia dotyczyły m.in.:

- rozpoznawania zjawiska handlu ludźmi i wsparcia ofiar przestępstw,

³¹ W planie doskonalenia zawodowego na 2023 r. przewidziano siedem tematów szkoleń dla wszystkich siedmiu funkcjonariuszy PP w Świętajnie.

- zmiany przepisów związanych z ewidencją kierujących naruszających przepisy ruchu drogowego,
- stosowania środków przymusu bezpośredniego, użycia broni palnej, pełnienia służby konwojowej, zatrzymania i doprowadzania osób,
- pełnienia służby na drodze i patrolowej oraz obsługi zdarzeń drogowych,
- przeprowadzenia interwencji w miejscu awantury domowej oraz udziału funkcjonariusza w czynnościach odbierania dziecka,
- ochrony praw człowieka i etyki zawodowej,
- zatrzymywania osób, legitymowania i przeszukania,
- roli dzielnicowego w świetle obowiązujących uregulowań prawnych oraz inicjatywa własna w zakresie podejmowanych działań na rzecz poprawy porządku i bezpieczeństwa w rejonie,
- czynności policjantów w zakresie przeciwdziałania demoralizacji i przestępczości nieletnich, a także przesłanek i procedur zatrzymania nieletnich,
- zasad prawidłowego ewidencjonowania i przebiegu służby w notatniku służbowym,
- realizowania zadań związanych z Krajową Mapą Zagrożeń Bezpieczeństwa.

(akta kontroli str. 238-281)

1.3.3 Przeprowadzone przez kontrolera NIK oględziny PP w Świątajnie³² wykazały m.in., że:

- przy wejściu głównym zamieszczono tablicę z napisem „POLICJA”, godło państwowe oraz tablice urzędowe z napisami: „Komenda Powiatowa Policji w Szczytnie” i „Posterunek Policji w Świątajnie”,
- na drzwiach wejścia głównego zamieszczono kartkę formatu A4 z informacją o godzinach urzędowania, dniu i godzinach przyjmowania interesantów przez Kierownika PP, a także o numerze do dyżurnego KPP w Szczytnie i numerze telefonu alarmowego. W obrębie posesji ani też na elementach budynku lub ogrodzenia PP w Świątajnie nie zamieszczono danych o imionach, nazwiskach i stopniach Kierownika Posterunku i dzielnicowych oraz o telefonach kontaktowych do nich (opisano w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości*).

Na stronie internetowej KPP w Szczytnie³³ zamieszczono m.in. informacje dotyczące dostępności PP w Świątajnie, tj. dane:

- adresowe,
- kierownika posterunku z podaniem imienia i nazwiska stanowiska, stopnia służbowego, telefonu stacjonarnego, adresu e-mail, dnia i godzin pełnienia dyżuru - przyjmowania interesantów przez Kierownika Posterunku,
- dotyczące dwóch funkcjonariuszy Policji będących dzielnicowymi dla Gminy Świątajno i Gminy Rozogi ze wskazaniem ich imion i nazwisk, stanowisk, stopni służbowych, numerów telefonów kontaktowych stacjonarnego i komórkowego, e-maila, miejscowości objętych rejonem działania każdego z dzielnicowych, a także zdiagnozowane zagrożenie, nad którym dzielnicowy podejmuje działania w ramach Planu działania priorytetowego oraz okresu jego realizacji.

(akta kontroli str. 168-230)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Według stanu na 18 lipca 2023 r. (dzień przeprowadzenia oględzin) na stanie radiowozu komórki patrolowo-interwencyjnej nie było apteczki typu R0, pomimo

³² Oględziny przeprowadzone 18 lipca 2023 r.

²² <https://szczytno.policja.gov.pl/o17/jednostki-policji/posterunki/70614,POSTERUNEK-POLICJI-W-SWIETAJ-NIE.html>

tego że była ona wymagana zarządzeniem nr 55 Komendanta Głównego Policji z 3 czerwca 2019 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie określenia norm wyposażenia jednostek, komórek organizacyjnych Policji i Policjantów oraz szczegółowych zasad jego przyznawania i użytkowania - zestaw nr 5.³⁴

Kierownik PP w Świątynie podał, że przyczyną było przeoczenie funkcjonariusza, który w trakcie służby pomyłkowo umieścił apteczkę w pojeździe innego posterunku. Brak apteczki nie został zauważony.

W toku kontroli NIK wyposażenie radiowozu komórki patrolowo-interwencyjnej uzupełniono o apteczkę R0, co zostało potwierdzone oględzinami przeprowadzonymi 25 lipca 2023 r. przez kontrolera NIK.

(akta kontroli str. 168-226, 282-284)

2. W dniu przeprowadzenia oględzin przez kontrolera NIK (18 lipca 2023 r.) stanowisko przyjmującego interesantów w pokoju przyjęć interesantów nie było wyposażone w drukarkę. Tym samym nie spełniono w pełni wymogów określonych wytycznymi nr 3/13 Komendanta Głównego Policji z 30 lipca 2013 r. w sprawie standardów technicznych, funkcjonalnych i użytkowych obowiązujących w obiektach służbowych Policji.

Kierownik PP w Świątynie podał, że pokój przyjęć interesantów nie był wyposażony w drukarkę w wyniku przeoczenia, przy czym istniała możliwość sterowania drukowaniem treści z komputera z pokoju przyjęć interesantów na drukarce w pokoju biurowym na I piętrze budynku PP w Świątynie. W dniu 24 lipca 2023 r. w wyposażeniu pokoju przyjęć interesantów zainstalowano drukarkę.

(akta kontroli str. 168-226, 282-284)

3. Przeprowadzone przez NIK oględziny³⁵ wykazały, że nierzetelnie wywiązano się z polecenia Komendanta Głównego Policji³⁶ dotyczącego obowiązku informacyjnego w zakresie zamieszczania na drzwiach lub elewacji posterunków danych dotyczących imion, nazwisk i stopni służbowych Kierownika PP oraz dzielnicowych, a także numerów telefonów kontaktowych do tych funkcjonariuszy. Nie zapewniono tym samym rzetelnej informacji w ww. zakresie, co mogło utrudniać nawiązanie kontaktu z funkcjonariuszami m.in. przez mieszkańców z terenu gmin objętych działaniem PP w Świątynie.

Kierownik PP w Świątynie podał, że niezamieszczenie ww. danych wynikało z przeoczenia.

W toku kontroli brakujące informacje zamieszczono na drzwiach wejścia głównego PP w Świątynie.³⁷

(akta kontroli str. 168-226, 282-284)

OCENA CZĄSTKOWA

Komendant podejmował prawidłowe działania w celu utworzenia Posterunku. Przeprowadzono m.in. konsultacje społeczne i sporządzono wymaganą analizę bezpieczeństwa. Zapewniono także doświadczoną kadrę funkcjonariuszy. Warunki lokalowe i wyposażenie Posterunku spełniały wymogi przewidziane wytycznymi Komendanta Głównego Policji, za wyjątkiem wyposażenia w drukarkę stanowiska przyjmującego interesantów. Kontrola wykazała również, że radiowóz komórki patrolowo-interwencyjnej nie posiadał wymaganej apteczki R0. Ujawniono również, że informacje zamieszczone przy wejściu do Posterunku nie były kompletne.

³⁴ Dziennik Urzędowy Komendy Głównej Policji z 14 czerwca 2019 r., poz.87.

³⁵ Oględziny z 18 lipca 2023 r.

³⁶ Pismo Komendanta Głównego Policji znak L.dz. EP-2110/17 z 9 czerwca 2017 r.

³⁷ Ustalenia oględzin przeprowadzonych przez kontrolera NIK 25 lipca 2023 r.

2. Realizacja zadań służby prewencyjnej i kryminalnej w posterunku Policji

Opis stanu faktycznego

2.1 Z wyjaśnień Kierownika PP w Świątynie, dotyczących sposobu organizacji w celu zapewnienia realizacji zadań służby prewencyjnej w PP w Świątynie wynikało, że w tygodniu od poniedziałku do piątku w godzinach 7:30-15:30 zapewniona jest obecność kierownika lub dzielnicowego. Umożliwia to bieżące przyjmowanie interesantów, w tym w zakresie uwag dotyczących pracy policjantów. Realizacja zadań służby prewencyjnej zapewniona jest poprzez właściwe miejscowo i czasowo dyslokowanie służb dzielnicowych oraz służby patrolowej umożliwiające realizowanie planu działania priorytetowego dzielnicowych oraz obsługi bieżących zgłoszeń wynikających z mapy zagrożeń bezpieczeństwa. Nadzór nad właściwym przygotowaniem policjantów PP w Świątynie do służby oraz realizowanych zadań odbywa się poprzez m.in.: sprawdzanie znajomości przepisów i procedur policyjnych w trakcie odpraw służbowych, kontrolę notatników służbowych, kontrolę wykonywania zadań podczas pełnienia służby, a także czynny nadzór nad właściwym przechowywaniem służbowej broni palnej.

(akta kontroli str. 285-289)

Kierownik PP w Świątynie podał, że:

- w celu zapewnienia wykonywania zadań związanych z ujawnianiem przestępstw i wykroczeń oraz wykrywaniem ich sprawców funkcjonariusze PP w Świątynie każdorazowo dyslokowani są do służby w miejsca zagrożone występowaniem przestępstw i wykroczeń. W trakcie odpraw wskazywane są im osoby i pojazdy będące w zainteresowaniu Policji. Służby dyslokowane są zgodnie z bieżącymi potrzebami, adekwatnie do istniejących zagrożeń, z uwzględnieniem danych wynikających z analiz stanu bezpieczeństwa sporządzonych przez Wydział Prewencji i Ruchu Drogowego KPP w Szczytnie;
- realizowanie zadań administracyjno-porządkowych oraz innych czynności związanych z zawiadomieniem o przestępstwie i zabezpieczeniem miejsca zdarzenia jest zapewnione poprzez bieżące zadaniowanie policjantów pod kątem rozpoznawania, zapobiegania oraz wykrywania przestępstw i wykroczeń, zatrzymywania osób poszukiwanych i zaginionych;
- możliwość prowadzenia czynności administracyjno-porządkowych została zapewniona poprzez wyznaczenie pomieszczenia przeznaczonego do przyjmowania interesantów i wyposażonego w komputer stacjonarny. Dzielnicowym przydzielono natomiast pomieszczenie wyposażone w dwa komputery stacjonarne, zapewniające warunki do swobodnego przyjmowania zawiadomień o przestępstwach i wykroczeniach. Każdemu z dzielnicowych zapewniono telefon komórkowy pozwalający na utrzymywanie kontaktu ze społeczeństwem oraz bieżącą reakcją na otrzymane zgłoszenia.

W wyjaśnieniu dotyczącym organizacji pracy Posterunku w zakresie współpracy z samorządem terytorialnym, Kierownik PP w Świątynie podał, że zapewniona jest stała współpraca z samorządem terytorialnym pod kątem zabezpieczenia imprez i wydarzeń na podległym terenie, a także w zakresie wymiany informacji na temat zagrożeń. Dzielnicowi PP w Świątynie współpracują z gminnymi ośrodkami pomocy społecznej w ramach realizowania procedury Niebieskiej Karty, a także uczestniczą w spotkaniach z młodzieżą w szkołach, debatach ze społeczeństwem, czy spotkaniach z seniorami.

(akta kontroli str. 285-289)

2.2 W okresie od 1 stycznia 2022 r. do 30 czerwca 2023 r. funkcjonariusze PP w Świętajnie w 40 przypadkach podjęli działania na rzecz współdziałania z samorządem lokalnym i mieszkańcami Gmin Świętajno i Rozogi. Dotyczyły one:

- spotkań edukacyjno-profilaktycznych pod hasłem „Bezpieczne wakacje” (Plan KPP w Szczytnie) oraz „Bezpieczeństwo w ruchu drogowym” (działanie własne PP w Świętajnie) przeprowadzonych z uczniami klas I-III szkół podstawowych w Świętajnie, Spychowie, Jerutach, Kolonii, Rozogach, Dąbrowach – łącznie osiem spotkań,
- spotkań edukacyjno-profilaktycznych i profilaktyczno-ostrzegawczych z uczniami klas V-VIII w Szkole Podstawowej Rozogach i uczniami klas IV-VIII w Dąbrowach dotyczących odpowiedzialności prawnej nieletnich, agresji rówieśniczej i bezpieczeństwa w ruchu drogowym – dwa spotkania,
- spotkań edukacyjno-profilaktycznych z dziećmi z Przedszkola w Świętajnie oraz uczniami klas I-VIII Szkół Podstawowych w Świętajnie i Rozogach w ramach planowych działań KPP pod hasłem „Bezpieczna droga do przedszkola/ szkoły” oraz w ramach projektu KWP w Olsztynie „Profilaktyka smyka” (dwa spotkania),
- spotkań informacyjno-profilaktycznych z komendantami obozów harcerskich zorganizowanych na terenach gmin Świętajno i Rozogi, których przedmiotem było nawiązanie współpracy oraz omówienie zagadnień dotyczących bezpieczeństwa w czasie wakacji („Bezpieczne wakacje” działanie planowe KPP w Szczytnie) – 19 spotkań,
- spotkania informacyjno-profilaktycznego z seniorami z klubu seniora przy Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Świętajnie dotyczącego bezpieczeństwa seniorów i bezpieczeństwa w ruchu drogowym,
- spotkania informacyjno-profilaktycznego z rodzicami uczniów Szkoły Podstawowej w Świętajnie dotyczącego odpowiedzialności prawnej nieletnich i cyber zagrożeń,
- spotkań informacyjno-profilaktycznych z rodzinami objętymi wsparciem Gminnych Ośrodków Pomocy Społecznej w Świętajnie i Rozogach w ramach tzw. „Tygodnia pomocy ofiarom pokrzywdzonym przestępstwem” – dwa spotkania,
- spotkania informacyjno-profilaktycznego z udziałem rodzin uchodźców zamieszkujących na terenie gminy Świętajno, na którym: poruszano zagadnienia dotyczące handlu ludźmi, bezpieczeństwa w ruchu drogowym oraz prowadzono animacje, gry i zabawy z dziećmi w ramach programu „Profilaktyka smyka”,
- debaty z mieszkańcami Gmin Świętajno i Rozogi w sprawie bezpieczeństwa w ruchu drogowym pt. „Świadomy i odpowiedzialny uczestnik ruchu drogowego” – dwa spotkania,
- spotkań informacyjno-profilaktycznych w ramach biesiady „Dzik kontra Świnia” w Świętajnie oraz pikniku z okazji gminnego dnia dziecka w Świętajnie, na których poruszano m.in. zagadnienia dotyczące bezpieczeństwa w ruchu drogowym i bezpiecznych wakacji – dwa spotkania.

(akta kontroli str. 290-342)

2.3 Służby w PP w Świętajnie były wyznaczane miesięcznymi harmonogramami służby funkcjonariuszy, sporządzanymi na każdy miesiąc przez Kierownika PP oraz zatwierdzonymi przez I Zastępcę Komendanta. Określano w nich godziny służby dla policjantów w poszczególnych dniach miesiąca. Przykładowo służby dzielnicowych wyznaczano głównie w godzinach 7:00-15:00, 10:00-18:00 oraz 12:00-20:00, zaś służby funkcjonariuszy wykonujących patrole przypadają głównie w godzinach: 14:00-22:00 oraz 22:00-6:00. Odstępstwa od pierwotnego harmonogramu były nanoszone odrębnie i podpisywane przez Kierownika PP.

Analiza harmonogramów za sześć wybranych miesięcy³⁸ wykazała, że:

- średnia liczba policjantów obecnych na służbie w miesiącu³⁹ wynosiła od 3,6 (we wrześniu 2022 r.) do 4,3 (w marcu 2022 r.),⁴⁰
- mniejsza obsada Posterunku względem pierwotnego harmonogramu wystąpiła ogółem w 44 przypadkach⁴¹, z czego w ośmiu przypadkach powodowały obniżenie liczby funkcjonariuszy w służbie poniżej trzech w ciągu dnia – stan osobowy funkcjonariuszy⁴² w służbie wynosił od jednego do dwóch,
- w jednym przypadku opracowany harmonogram służby nie zapewnił w dniu powszednim dostępności PP w Świątynie dla interesantów w godzinach przewidzianych na jego funkcjonowanie (7:30-15:30).⁴³

Kierownik PP w Świątynie podał, że:

- głównymi przyczynami zmian harmonogramów służby były absencje funkcjonariuszy PP w Świątynie wynikające ze zwolnień lekarskich, szkoleń, a także inne bieżące potrzeby służby wynikające z zaistniałych okoliczności i zdarzeń wymagających niezwłocznej reakcji na zdarzenia,
- niezapewnienie obsady PP w Świątynie w jednym dniu w godzinach 7:30-15:30 wynikało z przeoczenia przy planowaniu służby.

(akta kontroli str. 343-366)

Liczba godzin nadliczbowych przepracowanych przez policjantów Posterunku w Świątynie wynosiła: 353 godziny w 2020 r. (od rozpoczęcia działalności Posterunku⁴⁴), 949 godzin i 10 minut w roku 2021, 618 godzin w roku 2022 oraz 571,5 godzin w I półroczu 2023 r.

Kierownik PP w Świątynie podał, że przyczyną wypracowania przez policjantów z PP w Świątynie w 2021 r. większej liczby godzin nadliczbowych (o 331 godzin i 10 minut) niż w 2022 r. było funkcjonowanie w strukturze Posterunku Zespołu ds. Kryminalnych, którego policjanci wypracowali 514 godzin nadliczbowych, co wynikało z wykonywania czynności dochodzeniowo-śledczych oraz dyżurów grupy dochodzeniowo-śledczej KPP w Szczytnie. Do wypracowania przez funkcjonariuszy PP w Świątynie w I połowie 2023 r. 571,5 godzin nadliczbowych (92,5% nadgodzin z 2022 r.) przyczyniły się natomiast różnego rodzaju absencje w służbie funkcjonariuszy KPP w Szczytnie, wynikające m.in. ze szkoleń, urlopów i zwolnień lekarskich, w związku z którymi konieczne było zapewnienie ciągłości służby na terenie całego powiatu szczywieńskiego. Z uwagi na znaczne zmniejszenie w roku 2023 (w porównaniu do roku 2022) liczby służb Oddziałów Prewencji Policji w Olsztynie wspierających zabezpieczenie Portu Lotniczego Olsztyn-Mazury, w celu

³⁸ Dotyczy harmonogramów służby funkcjonariuszy PP w Świątynie za miesiące: marzec, czerwiec, wrzesień i grudzień 2022 r. oraz marzec i czerwiec 2023 r.

³⁹ Średnia liczona jako suma liczby policjantów obecnych na służbie w poszczególnych dniach miesiąca dzielona przez liczbę dni w miesiącu.

⁴⁰ W pozostałych badanych miesiącach średnia liczba policjantów pełniących służbę wynosiła odpowiednio: 3,7 w czerwcu 2022 r., 4,16 w grudniu 2022 r., 3,8 w marcu 2023 r. oraz 4,0 w czerwcu 2023 r.

⁴¹ Wynikały one m.in. z absencji funkcjonariuszy uczestniczących w szkoleniach, przebywania funkcjonariuszy na zwolnieniach lekarskich oraz udzielania dni wolnych po służbie nocnej lub jako formy rozliczenia wypracowanych nadgodzin.

⁴² Stan taki wystąpił w dniach: 29 marca 2022 r. (zmniejszenie liczby funkcjonariuszy Posterunku pełniących służbę w dniu z czterech przewidzianych pierwotnym harmonogramem do dwóch), 5 czerwca 2022 r. (zmniejszenie liczby funkcjonariuszy z trzech do dwóch), 19 czerwca 2022 r. (zmniejszenie z trzech do dwóch), 8 września 2022 r. (zmniejszenie z pięciu do dwóch), 12 września 2022 r. (zmniejszenie z dwóch do jednego), 12 marca 2023 r. (zmniejszenie z trzech do dwóch), 25 marca 2023 r. (zmniejszenie z trzech do dwóch) oraz 26 czerwca 2023 r. (zmniejszenie z dwóch do jednego).

⁴³ Sytuacja taka zaistniała 3 czerwca 2022 r. (piątek), w którym - Kierownik Posterunku pełnił służbę ORN (służba kontrolnego jednostki w KPP w Szczytnie - II zmiana), dzielnicowi byli nieobecni (odpowiednio: urlop i udzielony dzień wolny), a służby patrolowe dwóch policjantów były rozpisane w godzinach 14:00-22:00 i 20:00-4:00.

⁴⁴ 19 czerwca 2020 r.

zapewnienia ciągłości służby w rejonie ww. portu służbę pełnili tam głównie funkcjonariusze KPP w Szczytnie.

(akta kontroli str. 285-288, 367-368)

2.4 Według stanu na 30 czerwca 2023 r. uprawnienia do:

- Systemu SESPoI posiadali wszyscy funkcjonariusze PP w Świątynie,⁴⁵
- Elektronicznego Rejestru Czynności Dochodzeniowo-Śledczych posiadał Kierownik Posterunku oraz jeden z dzielnicowych,
- KSIP – posiadali wszyscy funkcjonariusze PP w Świątynie,
- SWD – posiadał Kierownik Posterunku oraz dwóch dzielnicowych,
- System Wspomagania Obsługi Policji – uprawnienia posiadał Kierownik Posterunku.

Wpisy dotyczące przebiegu i wyników służby były dokonywane przez funkcjonariuszy PP w Świątynie w systemie SESPoI. Oględziny wpisów w tym systemie⁴⁶, dotyczących służb z maja i czerwca 2023 r. wykazały, że:

- za ww. okres dokonano łącznie 170 wpisów, z czego 80 z maja 2023 r. oraz 90 – z czerwca 2023 r.,
- wpisów dotyczących zrealizowanych służb dokonywano z zachowaniem pięciodniowego terminu określonego załącznikiem nr 1 do decyzji nr 2 Komendanta Głównego Policji z dnia 5 stycznia 2021 r.⁴⁷, tj. dane wprowadzono w tym samym dniu co dzień sprawozdawczy (służby) – 98 wpisów (57,6%), w dniu następnym po dniu sprawozdawczym – 70 wpisów⁴⁸, jeden wpis – dwa dni po dniu sprawozdawczym oraz jeden – trzy dni po dniu sprawozdawczym,
- w jednym przypadku wpis dotyczący ostatniego dnia miesiąca został dokonany w następnym dniu w kolejnym miesiącu.⁴⁹

(akta kontroli str. 369-373)

2.5 Analiza porównawcza⁵⁰ wskaźników i danych zastosowanych w analizie stanu bezpieczeństwa opracowanej podczas wnioskowania o utworzenie PP w Świątynie za lata 2017-2019 z tożsamymi wskaźnikami i danymi za rok 2022 wykazała, że:

- średni czas reakcji na terenie gminy Świątajno uległ poprawie z 16 minut i 23 sekund (najkrótsze czasy reakcji odnotowane w analizie stanu bezpieczeństwa za rok 2017 i rok 2019) do 11 minut i 24 sekund w 2022 r.,
- średni czas reakcji na terenie gminy Rozogi uległ skróceniu z 16 minut i 13 sekund (najkrótszy czas odnotowany w analizie bezpieczeństwa za rok 2018) do 11 minut i 45 sekund w 2022 r.,
- łączna liczba służb na terenie gminy Świątajno i Rozogi wzrosła, względem poziomu z lat 2017-2019 (od 471 do 595) i wynosiła 1315, przy czym w roku 2022 nie wystąpiły służby ponadnormatywne, które zaistniały w latach 2017-2019,⁵¹

⁴⁵ Tj. Kierownik PP w Świątynie, dwóch dzielnicowych i czterech funkcjonariuszy Zespołu ds. prewencji PP w Świątynie.

⁴⁶ Wpisy w zakładce: „Formularze/służba prewencyjna/III/9 – karta efektów służby policjanta realizującego zadania o charakterze prewencyjnym/ lista złożonych sprawozdań”.

⁴⁷ Decyzja w sprawie ustalenia zestawień sprawozdawczych i informacji sprawozdawczych gromadzonych w Systemie Elektronicznej Sprawozdawczości w Policji – załącznik nr 1 „Terminy wprowadzania i zatwierdzania danych oraz okresy sprawozdawcze dla zestawień sprawozdawczych i informacji sprawozdawczych gromadzonych w SESPoI” poz. L.p. 12 (Dziennik Urzędowy Komendy Głównej Policji z 5 stycznia poz. Nr 1).

⁴⁸ Z tego 57 wpisów dotyczyło służb rozpoczętych w dniu sprawozdawczym, a zakończonych w dniu następnym.

⁴⁹ Wpisu dotyczącego okresu sprawozdawczego, tj. dnia 30 czerwca 2023 r. dokonano 1 lipca 2023 r., co wynikało z zakończenia w tym dniu służby rozpoczętej 30 czerwca 2023 r.

⁵⁰ Przedstawiona analiza obejmuje wskaźniki odnoszące się bezpośrednio do obszaru Gmin Świątajno i Rozogi, które zostały objęte właściwością działania utworzonego PP w Świątynie.

⁵¹ Liczba służb ponadnormatywnych w tych latach wynosiła: 30 w 2017 r., 22 w 2018 r. i 11 w 2019 r.

- liczba stwierdzonych przestępstw kryminalnych w 2022 r. uległa zwiększeniu z poziomu od 81 – 98 (dane z lat 2017-2019) do 151,
- wskaźnik wykrywalności przestępstw kryminalnych na terenie gmin Świętajno i Rozogi (łącznie) w roku 2022 wyniósł 67,92% i był wyższy od średniej wartości tego wskaźnika za lata 2017-2019, tj. 64,78%, przy czym był on niższy względem poziomu z roku 2018 – 77,55%,⁵²
- wskaźnik wykrywalności przestępstw kryminalnych w siedmiu podstawowych kategoriach ocennych w 2022 r. wyniósł 37,5%, co było wynikiem niższym względem średniego poziomu tego wskaźnika z lat 2017-2019 wynoszącego 43,01%,⁵³
- liczba ujawnionych wykroczeń w 2022 r. wyniosła 830 i była znacznie wyższa niż w przypadku lat 2017-2019, w których wynosiła od 25 w roku 2019 do 49 w roku 2017.

Komendant w złożonym wyjaśnieniu podał, że na zmniejszenie w 2022 r.: wskaźnika wykrywalności przestępstw kryminalnych (w stosunku do 2018 r.) oraz wskaźnika wykrywalności przestępstw kryminalnych w siedmiu podstawowych kategoriach ocennych (względem lat 2018-2019) na terenie właściwości działania PP w Świętajnie w 2022 r. wpłynęły:

- czynniki o charakterze społeczno-ekonomicznym, takie jak bezrobocie, zróżnicowanie dochodów, zmiany składu mieszkańców terenu gmin,
- w latach 2018-2019 były prowadzone sprawy karne wieloczynowe, które znacząco przyczyniły się do wzrostu miernika wykrywalności na dany rok,
- przestępstwa w 2022 roku, w odróżnieniu od lat 2018-2019, dokonywane były przez przypadkowe oraz nowe osoby, co wpłynęło na spadek ich wykrywalności,
- rozwój przestępczości dokonywanej za pomocą sieci Internet i stosowane przez sprawców metody maskowania tożsamości z wykorzystaniem obecnej technologii.

(akta kontroli str. 141-147, 374-375)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym obszarze.

OBSZAR

3. Nadzór nad funkcjonowaniem posterunków Policji

Opis stanu
faktycznego

3.1 W okresie od dnia utworzenia PP w Świętajnie do 30 czerwca 2023 r. Komendant nie określał celów, priorytetów i zadań mających zapewnić większą skuteczność działań realizowanych przez PP w Świętajnie.

W wyjaśnieniach w sprawie działań podejmowanych w celu poprawy funkcjonowania PP w Świętajnie, w tym zapewnienia większej skuteczności oraz sposobu monitorowania wykonania zadań i oceny wyników pracy Komendant podał, że:

- monitorowanie zadań i ocena wyników pracy ww. funkcjonariuszy następowała także poprzez wrywkowe kontrole wykonywane przez kontrolnych jednostki, które obejmowały sprawdzenia wyników pracy funkcjonariuszy, ich efektywności

⁵² Poziom wskaźnika wykrywalności przestępstw kryminalnych z lat objętych analizą bezpieczeństwa wynosił: 49,38% w 2017, 77,55% w 2018 r. i 67,42%.

⁵³ Poziom wskaźnika wykrywalności przestępstw kryminalnych w siedmiu podstawowych kategoriach ocennych w latach objętych analizą bezpieczeństwa wynosił: 22,45% w 2017 r., 55,56% w 2018 r. oraz 51,02% w 2019 r.

w służbie, prawidłowości umundurowania oraz posiadanego na wyposażeniu sprzętu,

- raz w tygodniu Komendant Powiatowej Policji w Szczytnie przeprowadzał odprawę z kierownikami posterunków, na których omawiano bieżące sprawy, wyniki pracy, błędy funkcjonariuszy, dalsze polecenia, zadania, a także skuteczność. Przebieg odpraw dokumentowany jest w Książce Odpraw Naczelników i Kierowników Komendy Powiatowej Policji w Szczytnie,
- co kwartał Naczelnik Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego KPP w Szczytnie kontrolował stan funkcjonowania służby dzielnicowych w komórkach organizacyjnych (dwie wybrane komórki), w tym w PP w Świątajnie, z czego sporządzano sprawozdanie,
- w ramach nadzoru przeprowadzane były również kontrole przez Naczelników Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego oraz Wydziału Kryminalnego Komendy Powiatowej Policji w Szczytnie, a przypadkach ujawnienia nieprawidłowości prowadzono szkolenia w ramach lokalnego doskonalenia zawodowego,
- w przypadku dokonania przeniesień funkcjonariuszy do innych jednostek braki kadrowe były uzupełniane bez zbędnej zwłoki w celu zapewnienia większej skuteczności działań na terenie podległym PP w Świątajnie,
- ocena wyników pracy i zadań funkcjonariuszy PP w Świątajnie następowała na podstawie systemu SESPol, w którym dokumentowano wyniki osiągnięte przez funkcjonariuszy służby patrolowej oraz dzielnicowych.

(akta kontroli str. 141-165, 376)

W okresie funkcjonowania PP w Świątajnie do 30 czerwca 2023 r. Kierownik PP w Świątajnie nie występował do Komendanta o wsparcie osobowe lub logistyczne.

(akta kontroli str. 377)

3.2 Zakres danych uznanych przez Komendanta za najbardziej istotne w ramach sprawowanego nadzoru nad realizacją zadań o charakterze prewencyjnym przez funkcjonariuszy PP w Świątajnie obejmował liczbę: interwencji, zatrzymań sprawców na gorącym uczynku i w bezpośrednim pościgu, ujawnionych poszukiwanych, wylegitymowanych osób oraz sposób reakcji na wykroczenia.

Dane w ww. zakresie za I i II półrocze 2022 i I połowę 2023 r. przedstawiały się następująco:

- liczba interwencji ogółem w I półroczu 2023 r. – 505 uległa zmniejszeniu względem poziomu z I półrocza 2022 r. – 922 oraz II półrocza 2022 r. - 518, przy czym liczba interwencji własnych uległa w ww. okresie zmniejszeniu z poziomu 687 w I półroczu 2022 r. do 141 w I półroczu 2023 r. (20,5% poziomu I półrocza 2022 r.)⁵⁴, a liczba interwencji zleconych uległa zwiększeniu z 235 w I połowie 2022 r. do 364 w I półroczu 2023 r. (155% poziomu z I połowy 2022 r.)⁵⁵,
- liczba zatrzymań sprawców przestępstw na gorącym uczynku i w wyniku bezpośredniego pościgu w I połowie 2023 r. wyniosła cztery, gdy w dwóch poprzednich półroczach nie odnotowano takich przypadków,
- liczba ujawnionych osób poszukiwanych wzrosła z dwóch w I połowie 2022 r. do 13 w I połowie 2023 r. (650% poziomu z I połowy 2022 r.)⁵⁶,

⁵⁴ Liczba interwencji własnych w II półroczu 2022 r. wyniosła 179.

⁵⁵ Liczba interwencji zleconych w II połowie 2022 r. wyniosła 339.

⁵⁶ Liczba ujawnionych poszukiwanych w II połowie 2022 r. wyniosła 9.

- sposób reakcji na wykroczenie (nałożenie mandatu) liczby nałożonych mandatów uległa zmniejszeniu z 189 w I połowie 2022 r. i 123 w II połowie 2022 r. do 99 w I połowie 2023 r. (52,4% poziomu z I połowy 2022 r.),
- sposób reakcji na wykroczenie (zastosowanie środków oddziaływania wychowawczego⁵⁷) liczba takich środków za wszystkie wykroczenia uległa zmniejszeniu z 396 w I połowie 2022 r. i 91 w II połowie 2022 r. do 45 w I połowie 2023 r. (11,4% poziomu z I połowy 2022 r.).

Komendant podał, że zmniejszenie:

- liczby interwencji w II półroczu 2022 r. i w I półroczu 2023 r. względem I półrocza 2022 r. wynikało z faktu, że w I półroczu 2022 r. obowiązywały obostrzenia dotyczące pandemii Covid-19 i duża część podejmowanych interwencji dotyczyła niezrealizowania nakazu noszenia maseczek,
- liczby interwencji własnych w I półroczu 2023 r. było spowodowane zwiększeniem liczby interwencji zleconych oraz większej liczby doprowadzeń, co bezpośrednio przekładało się na zmniejszenie czasu na przeprowadzanie interwencji własnych, a także zwiększeniem liczby funkcjonariuszy na urlopie w I połowie 2023 r.,
- liczby zastosowanych reakcji na wykroczenia w postaci liczby zastosowanych środków oddziaływania wychowawczego (pouczeń) oraz nałożonych mandatów w I połowie 2023 r. wynikało z faktu, że znaczna liczba pouczeń i mandatów nałożonych w I połowie 2022 r. dotyczyła niezrealizowania obowiązku noszenia maseczek w okresie obowiązywania obostrzeń w ramach pandemii Covid-19.

W ocenie Komendanta tendencja spadkowa w zakresie nakładanych mandatów i udzielanych pouczeń wskazuje, że PP w Świątynie i funkcjonariusze pełniący w nim służbę w sposób pożądaný i prawidłowy spełniają swoją rolę poprzez oddziaływanie prewencyjne, co skutkuje mniejszą ilością popełnianych wykroczeń.

Wskaźnik wykrywalności przestępstw na terenie gmin objętych obszarem działania PP w Świątynie w zakresie:

- przestępczości ogólnej uległ zwiększeniu z poziomu 66,3% w 2021 r. do 80,9% w 2022 r. (wzrost względem 2021 r. o 14,6%), a w I półroczu 2023 r. osiągnął poziom 87,8% (wzrost o 6,9% względem 2022 r.),
- przestępczości kryminalnej zwiększył się z 43,4% w 2021 r. (rok funkcjonowania Zespołu ds. kryminalnych w PP w Świątynie) do 67,9% w 2022 r. (wzrost względem 2021 r. o 24,5%), osiągając w I połowie 2023 r. poziom 81,8% (wzrost w stosunku do 2022 r. o 13,9%).

(akta kontroli str. 120-124, 378-379)

3.3 Komendant podał, że nadzór nad właściwym dokumentowaniem przez funkcjonariuszy PP w Świątynie podjętych czynności i rejestrowaniem ich w policyjnych systemach informatycznych następuje w pierwszej kolejności podczas zdawania dokumentacji służbowej na stanowisku kierownika KPP w Szczytnie, gdzie dyżurny zapoznaje się z dokumentacją dokonując sprawdzenia jej poprawności i kompletności. Następnie z dokumentacją zapoznaje się wyznaczony danego dnia Kontrolny Jednostki. Po powyższych czynnościach dokumentacja służbowa przekazywana jest do zapoznania Komendantowi Powiatowemu Policji w Szczytnie bądź I Zastępcy Komendanta Powiatowego Policji w Szczytnie. Ponadto na bieżąco Kierownik Posterunku Policji w Świątynie nadzoruje pracę i sporządzaną dokumentację w ramach bezpośredniego nadzoru nad podległymi policjantami.

(akta kontroli str. 141-147)

⁵⁷ Środki z art. 41 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz.U. z 2022 r. poz. 2151, ze zm.).

3.4 W latach 2020-2023⁵⁸ do KPP w Szczytnie wpłynęło ogółem 65 skarg⁵⁹ na czynności funkcjonariuszy, z których jedna dotyczyła funkcjonariusza z PP w Świętajnie. Skarga ta wpłynęła 1 listopada 2021 r. i dotyczyła przebiegu interwencji przeprowadzonej w dniu 30 października 2021 r. W ramach przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego podjęto m.in. czynności związane z rozpytaniem na okoliczności zdarzenia obu funkcjonariuszy uczestniczących w interwencji, a także uczestnika zdarzenia objętego interwencją. Czynności te zostały udokumentowane notatkami służbowymi sporządzonymi przez funkcjonariusza prowadzącego postępowanie skargowe, a z przebiegu przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego sporządzono sprawozdanie.

Odpowiedzi na skargę Komendant udzielił pismem z 30 listopada 2021 r. (tj. 29 dnia od wpływu skargi), w którym podano m.in., że brak było podstaw do stwierdzenia, że zachowanie funkcjonariuszy było niewłaściwe, wobec czego skargę uznano za niepotwierdzoną. W związku z zainteresowaniem sprawą Biura Rzecznika Praw Obywatelskich, pismem z dnia 7 grudnia 2021 r. Komendant poinformował ww. Biuro o sposobie załatwienia skargi.

W ww. okresie do KPP w Szczytnie nie wpłynął jakikolwiek wniosek dotyczący sposobu funkcjonowania lub dostępności PP w Świętajnie.

(akta kontroli str. 380-398)

Z informacji uzyskanych w toku kontroli od Wójta Gminy Świętajno i Wójta Gminy Rozogi wynikało, że do dnia 30 czerwca 2023 r. do urzędów tych gmin nie wpłynęła żadna skarga lub wniosek dotyczący organizacji pracy PP w Świętajnie.

(akta kontroli str. 126-135)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym obszarze.

IV. Uwagi i wnioski

Uwzględniając podjęte w trakcie kontroli działania dotyczące uzupełnienia braków w wyposażeniu i informacji o danych umożliwiających kontakt z funkcjonariuszami Posterunku Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

⁵⁸ Do 30 czerwca 2023 r.

⁵⁹ Z tego: 19 w 2020 r., 22 w 2021 r., 18 w 2022 r. oraz sześć w I półroczu 2023 r.

Olsztyn, 22 września 2023 r.

Kontroler
Adam Rączkiewicz
główny specjalista kontroli
państwowej

.....
podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie
Dyrektor
z up.
Piotr Wanic
Wicedyrektor

.....
podpis