



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Olsztynie

LOL.410.019.01.2015
P/15/030

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Olsztynie
ul. Artyleryjska 3e, 10-165 Olsztyn
T +48 89 678 82 00, F +48 89 678 82 30
lol@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-69, 10-950 Olsztyn

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/030 – „Szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo”.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie.
Kontroler	Cezary Gogolewski, doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli Nr 97527 z dnia 28 września 2015 r.
Jednostka kontrolowana	II Liceum Ogólnokształcące Mistrzostwa Sportowego w Zespole Oświatowo-Sportowym „Baza” w Mrągowie, ul. Nadbrzeżna 13, 11-700 Mrągowo (dalej: „Szkoła”).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Regina Tołkowicz, Dyrektor Zespołu Oświatowo-Sportowego „Baza” w Mrągowie (dalej: „Zespół” lub „ZOS”).

(Dowód: akta kontroli str. 1-3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

W II Liceum Ogólnokształcącym Mistrzostwa Sportowego Zespołu Oświatowo-Sportowego „Baza” w Mrągowie prawidłowo zorganizowano szkolenie sportowe uzdolnionej młodzieży¹. Podstawowe zadania i obowiązki dotyczące placówki, jako szkoły mistrzostwa sportowego, uregulowane zostały w jej statucie, a w procesie rekrutacji kandydatów do Szkoły przestrzegane były zasady wynikające z ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty². Nauczyciele prowadzący zajęcia sportowe w Szkole posiadali odpowiednie kwalifikacje oraz uczestniczyli w procesie ich podnoszenia. Szkolenie sportowe w odniesieniu do żeglarstwa realizowane było w oparciu o program szkolenia opracowany przez Polski Związek Żeglarski (dalej: „PZZ” lub „Związek”) oraz roczne plany szkoleniowe, zatwierdzone przez Dyrektora Szkoły. Zaznaczyć należy jednak, że ww. program był dokumentem skierowanym jedynie do zawodników Kadry Narodowej Juniorów, a nie do wszystkich uczniów Szkoły, nie uwzględniał on 3-letniego cyklu szkolenia w Szkole i nie został oficjalnie dopuszczony do użytku przez Dyrektora ZOS. W toku szkolenia sportowego młodzieży osiągane były natomiast zakładane cele szkoleniowo-startowe, a uczniowie Szkoły w trakcie imprez sportowych, w tym rangi międzynarodowej, zdobywali liczne medale oraz wysokie punktowane miejsca. Środki z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej („FRKF”) przeznaczone na szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo w szkołach ZOS „Baza” wydatkowane były i rozliczane prawidłowo, a ich wykorzystanie wpływało na podniesienie efektywności szkolenia sportowego uczniów.

Wskazać należy, że współpraca Zespołu i organu prowadzącego placówkę (Powiatu Mrągowskiego) z PZZ była niewystarczająca i ograniczała się w zasadzie do otrzymywania i rozliczania środków dotacji z FRKF. Potwierdzeniem tej oceny jest m.in. fakt, iż ani Szkoła, ani Starostwo Powiatowe nie dysponowały treścią porozumienia o współpracy, zawartego pomiędzy ww. stronami w 2007 r.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

² Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Organizacja szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo.

1.1. Liczba uczniów Szkoły, prowadzone zajęcia sportowe.

W II Liceum Ogólnokształcącym Mistrzostwa Sportowego w Mrągowie nie funkcjonowały oddziały ogólnodostępne i wszystkie oddziały Szkoły były oddziałami sportowymi. W poszczególnych latach szkolnych liczba uczniów Szkoły (w trzech oddziałach, tj. klasie I, II i III) z podziałem na uprawiane dyscypliny sportowe była następująca:

- 2012/2013 – 28, z tego 23 uczniów uprawiających żeglarstwo (I klasa - 5, II klasa - 8 i III klasa - 10) oraz 5 kajakarstwo (I - 2, II - 1, III - 2),
- 2013/2014 – 30, z tego 20 uczniów uprawiających żeglarstwo (I - 7, II - 6, III - 7), 5 kajakarstwo (I - 2, II - 2, III - 1), 2 koszykówkę (I - 2) i 3 piłkę nożną (I - 2, II - 1),
- 2014/2015 – 32, z tego 17 uczniów uprawiających żeglarstwo (I - 5, II - 7, III - 5), 5 kajakarstwo (I - 1, II - 2, III - 2), 5 koszykówkę (I - 2, II - 3) i 5 piłkę nożną (I - 3, II - 1, III - 1),
- 2015/2016 – 41, z tego 17 uczniów uprawiających żeglarstwo (I - 5, II - 5, III - 7), 5 kajakarstwo (I - 2, II - 1, III - 2), 13 koszykówkę (I - 7, II - 3, III - 3) i 6 piłkę nożną (I - 1, II - 3, III - 2).

W poszczególnych latach szkolnych, tj. 2012/2013, 2013/2014 i 2014/2015 w ramach II LO Mistrzostwa Sportowego funkcjonowały w każdym roku po trzy sportowe oddziały szkolne (kl. I, II i III).

Szkoła spełniała warunki określone dla szkół mistrzostwa sportowego w § 2 ust. 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 października 2012 r. w sprawie warunków tworzenia, organizacji oraz działania oddziałów sportowych, szkół sportowych oraz szkół mistrzostwa sportowego³ (dalej: „rozporządzenie w sprawie warunków tworzenia i organizacji szkół mistrzostwa sportowego”), tj. prowadziła szkolenie sportowe w kilku sportach, w co najmniej jednym oddziale sportowym, w co najmniej trzech kolejnych klasach szkoły danego typu.

(Dowód: akta kontroli str. 4-10, 17)

1.2. Statut Szkoły.

Szkoła dysponowała statutem, w którym określono m.in. zasady organizacji placówki, warunki organizowania kształcenia, wychowania i opieki w oddziałach mistrzostwa sportowego, zakres zadań nauczycieli, w tym związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez Szkołę, kompetencje organów działających w Szkole, zasady wewnątrzszkolnego systemu oceniania oraz zasady przeprowadzania rekrutacji do Szkoły. Odrębny statut określał także zasady funkcjonowania ZOS „Baza” w Mrągowie, w którego skład, oprócz Szkoły, wchodziła również Szkoła Podstawowa Nr 3 Mistrzostwa Sportowego, Gimnazjum Nr 3 Mistrzostwa Sportowego oraz Międzyszkolny Ośrodek Sportowy.

W statucie Szkoły wskazano, iż podstawową jednostką organizacyjną w placówce jest oddział, natomiast w ramach szkolenia sportowego tworzone są grupy ćwiczeniowe. Program szkolenia sportowego młodzieży realizowany był w zakresie sportów wodnych i lodowych oraz w piłce nożnej i koszykowej.

³ Dz. U. z 2012 r. poz. 1129.

Statut określał organizację placówki jako szkoły mistrzostwa sportowego i był zgodny z wymogami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół⁴.

W zakresie organizowania szkolenia sportowego w Szkole:

- funkcjonowała Komisja Sportowa, jako jeden ze stałych zespołów Rady Pedagogicznej, która planowała, organizowała i analizowała wyniki procesu szkolenia w szkołach mistrzostwa sportowego i placówce oświatowo-wychowawczej wchodzącej w skład ZOS „Baza”,
- działał koordynator ds. sportu, którym był jeden z trenerów żeglarstwa.

Za przeprowadzenie procesu rekrutacji do Szkoły odpowiedzialna była Szkolna Komisja Rekrutacyjno-Kwalifikacyjna. W poszczególnych latach szkolnych określono regulamin rekrutacji uczniów do szkół mistrzostwa sportowego w ZOS „Baza” w Mrągowie, w którym sprecyzowano zadania Komisji Rekrutacyjnej oraz wskazano jakie dokumenty muszą dostarczyć kandydaci w procesie rekrutacji oraz co obejmuje test sprawności fizycznej na podstawie prób Międzynarodowego Testu Sprawności Fizycznej („MTSF”).

Zajęcia sportowe odbywały się w ramach grup ćwiczeniowych, których liczebność uzależniona była od bezpieczeństwa, specyfiki sportu i zróżnicowania poziomu sportowego uczniów (grupy mogły być międzyoddziałowe i międzyszkolne).

(Dowód: akta kontroli str. 11-24, 40)

1.3. Dysponowanie próbami sprawności fizycznej.

W procesie rekrutacji do szkół ZOS „Baza” stosowano Międzynarodowy Test Sprawności Fizycznej. Obowiązek przeprowadzania tego testu w procesie rekrutacji do ww. szkół wprowadzono zarządzeniem Nr 7 Dyrektora Zespołu z dnia 4 lipca 2006 r.

W § 5 ust. 2 porozumienia, zawartego w 2001 r. pomiędzy PZŻ, a Zarządem Powiatu Mrągowskiego, wskazano, iż Związek zobowiązuje się do respektowania kryteriów rekrutacji do Szkoły, zawartych w Regulaminie Szkolnej Komisji Rekrutacyjno-Kwalifikacyjnej, powołanej przez Dyrektora ZOS „Baza”.

W regulaminach dotyczących przeprowadzenia rekrutacji do szkół ZOS „Baza” w Mrągowie w latach szkolnych 2012/2013, 2013/2014 i 2014/2015 wskazano, iż jednym z warunków przyjęcia do Szkoły było uzyskanie odpowiednich wyników MTSF, przeprowadzonego przez wyznaczonych członków Komisji Rekrutacyjno-Kwalifikacyjnej (tzw. „próby sprawności fizycznej” lub „test sprawności fizycznej”). Test ten, oddzielnie dla danej szkoły oraz dla dziewcząt i chłopców obejmował wyniki (limity sprawnościowe): biegu na 50 m, skoku w dal z miejsca, biegu na 800 m (dz.) i 1.000 m (chł.), biegu wahadłowego, zwisu na ramionach ugiętych - podciągania.

Próby sprawności fizycznej, w odniesieniu do młodzieży kandydującej do uprawiania żeglarstwa, nie były formalnie zatwierdzone przez PZŻ.

Według Dyrektora ZOS „Baza” nie było konieczności zatwierdzania prób sprawności przez PZŻ, gdyż Związek, zgodnie z treścią ww. porozumienia, zobowiązał się do respektowania decyzji Szkoły w tym zakresie. MTSF, według wyjaśnienia, był wskazywany jako obowiązkowy do stosowania w wydanych w 2011 r. i 2012 r. zarządzeniach Ministra Sportu i Turystyki („MSiT”) w sprawie wprowadzenia

⁴ Dz. U. z 2001 r. Nr 61, poz. 624 ze zm.

programu dofinansowania zadań zleconych z FRKF w zakresie szkolenia i współzawodnictwa młodzieży uzdolnionej sportowo.

(Dowód: akta kontroli str. 18, 25-48, 125-127, 456-459)

1.4. Przyjmowanie uczniów do Szkoły.

W poszczególnych latach objętych kontrolą, według protokołów Komisji Rekrutacyjno-Kwalifikacyjnej, do Szkoły przyjęta została następująca liczba uczniów:

- 2012/2013 - liczba kandydatów - 7 / przyjęto 7 osób (do klasy I),
- 2013/2014 - liczba kandydatów - 25 / przyjęto 21 osoby (do klasy I) i 2 osoby do klasy II, nie przyjęto 2 kandydatów ze względu na niekompletne dokumenty,
- 2014/2015 - liczba kandydatów - 15 / przyjęto 14 osób do klasy I i jedną osobę do klasy II,
- 2015/2016 - liczba kandydatów - 21 / przyjęto 15 osób do klasy I (czterech kandydatów zrezygnowało) i po 1 osobie do klasy II i III.

Kandydaci przyjęci do Szkoły w roku szkolnym 2015/2016, tj. 15 uczniów do klasy I i po jednym uczniu do klasy II i III spełniali warunki rekrutacji określone w art. 20h ust. 1 ustawy o systemie oświaty, tj. posiadali zgodę rodziców na uczęszczanie do LO Mistrzostwa Sportowego, przedłożyli orzeczenie właściwego lekarza specjalisty ds. medycyny sportowej o posiadaniu bardzo dobrego stanu zdrowia do uprawiania danej dyscypliny sportu oraz uzyskali pozytywne wyniki testu sprawności fizycznej MTSF. Komisja Rekrutacyjno-Kwalifikacyjna ze swoich prac sporządzała stosowane protokoły oraz ustalała i ogłaszała listę kandydatów przyjętych do poszczególnych szkół mistrzostwa sportowego.

(Dowód: akta kontroli str. 8-10, 49-73)

1.5. Programy szkolenia sportowego.

Do procesu kształcenia sportowego w zakresie żeglarstwa Szkoła dysponowała dokumentem pt. „Program szkoleniowy Kadry Narodowej Juniorów - FRKF - Przygotowania i udział zawodników kadry narodowej w Mistrzostwach Świata i Europy oraz innych zawodach rangi krajowej i międzynarodowej”. Dokument ten opracowany został i przyjęty przez PZZ w październiku 2013 r. (autorzy: T. Chamera i F. Lipski). Program ten został przedstawiony trenerom żeglarstwa na konferencji szkoleniowej zorganizowanej przez PZZ w 2013 r. Sporządzony został on, według wyjaśnienia Dyrektora Zespołu, w oparciu o wieloletni program szkolenia sportowego pt. „Żeglarstwo - program szkolenia dzieci i młodzieży”, utworzony na zlecenie PZZ przy współpracy Zakładu Teorii i Metodyki Żeglarstwa Akademii Wychowania Fizycznego i Sportu w Gdańsku pod kierownictwem dr K. Zawalskiego.

„Program szkoleniowy Kadry Narodowej Juniorów - FRKF - Przygotowania i udział zawodników kadry narodowej w Mistrzostwach Świata i Europy oraz innych zawodach rangi krajowej i międzynarodowej” zawierał m.in. dane odnośnie: celów realizacji programu, charakterystyki dyscypliny, założeń organizacyjnych, opis Kadry Narodowej Juniorów i Młodzieży z uwzględnieniem klas przygotowawczych preferowanych przez PZZ, konkurencji priorytetowych w ramach poszczególnych kadr, konkurencji strategicznych, danych o szkoleniu sportowym w oparciu o programy MSiT, infrastruktury do realizacji szkolenia, zagadnienia odnośnie współpracy z trenerami oraz informacje odnośnie wspomagania treningu i współpracy z nauką.

Dokument powyższy nie był dokumentem bezpośrednio skierowanym do uczniów szkół mistrzostwa sportowego ZOS „Baza”, a dotyczył szkolenia ogółu zawodników

w ramach Kadry Narodowej Juniorów i Młodzieży. Nie odnosił się on do trzyletniego cyklu szkolenia młodzieży w LO, nie wskazywał również jakie sprawdziany winny być realizowane oraz w jakich zawodach i startach kontrolnych powinni uczestniczyć zawodnicy na poszczególnych etapach szkolenia sportowego.

Dokument ten nie został oficjalnie dopuszczony do stosowania w Szkole (np. zarządzeniem Dyrektora) lub włączony do szkolnego zestawu programów.

W odniesieniu do żeglarstwa Szkoła nie realizowała żadnych innych programów szkolenia sportowego, opracowanych np. we współpracy z klubami sportowymi, stowarzyszeniami prowadzącymi działalność w zakresie kultury fizycznej lub uczelniami wyższymi prowadzącymi studia z zakresu nauk o kulturze fizycznej.

Szkolenie sportowe w poszczególnych dyscyplinach oraz grupach ćwiczeniowych odbywało się na podstawie planów szkoleniowych na dany rok szkolny, które sporządzali poszczególni trenerzy dyscyplin sportowych i grup ćwiczeniowych. Plany te sporządzane były w oparciu o programy szkolenia, które trenerzy otrzymywali na konferencjach szkoleniowych swoich związków. Plany przed zatwierdzeniem przez Dyrektora były weryfikowane przez trenera koordynatora sportowego.

(Dowód: akta kontroli str. 74-124, 128-140, 408-432, 456-460)

W dniu 19.02.2001 r. pomiędzy PZZ, a Zarządem Powiatu Mrągowskiego zawarte zostało porozumienie w sprawie realizacji szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo w szkołach mistrzostwa sportowego, wchodzących w skład Zespołu Oświatowo-Sportowego „Baza” w Mrągowie.

W porozumieniu tym strony zadeklarowały wolę prowadzenia, na zasadach współpracy, szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo uczącej się w szkołach ZOS „Baza” w Mrągowie. Związek, według porozumienia, był dla Zespołu organem realizującym dofinansowanie programu szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo. W porozumieniu Związek zobowiązał się m.in. do: udziału w tworzeniu programów szkolenia Szkoły i ich koordynowania; kontroli i oceny realizacji planów szkoleniowych grup treningowych, finansowania zatwierdzonych zadań programowych zawodników zakwalifikowanych do szkolenia oraz zakupu sprzętu. Porozumienie zawarte zostało na czas nieokreślony.

Zawarte w 2001 r. ww. porozumienie zostało anulowane poprzez zawarcie w dniu 07.05.2007 r. kolejnego porozumienia o współpracy pomiędzy PZZ, a Zarządem Powiatu Mrągowskiego w zakresie działalności Szkoły Mistrzostwa Sportowego w Mrągowie (Dyrektor ZOS „Baza” nie dysponował treścią porozumienia z 2001 r.).

W porozumieniu tym wskazano, że Związek zobowiązuje się do merytorycznego udziału w programowaniu, realizacji i ocenach działalności Szkoły, co obejmuje m.in. przygotowywanie merytorycznych i finansowych dokumentacji zadań Szkoły dofinansowanych ze środków FRKF.

Starosta Mrągowski podał w wyjaśnieniu, iż porozumienie z 2001 r. nie było aneksowane i powiat o to nie występował. Wskazał także, że obecna współpraca z PZZ, w jego ocenie, jest niewystarczająca. Poza naliczaniem i przekazywaniem środków finansowych przez PZZ nie ma innych kontaktów. Przedstawiciele PZZ spotykają się jedynie z trenerami na zawodach oraz jeden raz w roku na podsumowaniu okresu startowego. Brak jest ze strony PZZ zainteresowania szerszą współpracą i oceną funkcjonowania szkoły mistrzostwa sportowego. A przede wszystkim brak jest wsparcia w pokonywaniu trudności finansowych przez organ prowadzący szkołę. Według wyjaśnienia Związek nie interesuje się kosztami nauczania i szkolenia uczniów w tej dyscyplinie sportu, co przekłada się na brak

zainteresowania zwiększeniem wagi na ucznia szkoły mistrzostwa sportowego w żeglarstwie w subwencji oświatowej.

Według wyjaśnienia Starosty rezultaty realizacji porozumienia z PZŻ dotyczyły:

- przygotowywania i udziału reprezentacji Polski w zawodach międzynarodowych w kategoriach juniorów i młodzieżowców (do kadry tej wchodził uczeń ZOS),
- organizacji finałowych zawodów Ogólnopolskiej Olimpiady Młodzieży, w której uczestniczyli uczniowie i zawodnicy mraǳowskich szkół mistrzostwa sportowego,
- zatwierdzania, opiniowania i kontrolowania planów szkoleniowych, tworzonych przez trenerów, prowadzących szkolenie uczniów SMS,
- finansowania zatwierdzonych zadań szkoleniowych, kontrolowania prawidłowości realizacji zaplanowanych zadań, zakupów sprzętu. Związek składał też do MSiT sprawozdania merytoryczne i finansowe z prowadzonego szkolenia sportowego.

W wyjaśnieniu podano również, że dotacje na szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo przekazywane były w takich terminach, iż powiat zmuszony był do zaliczkowania finansowania zatwierdzonych zadań szkoleniowych, zaczynających się wczesną wiosną danego roku, jeszcze przed otrzymaniem środków z MSiT.

Na fakt późnego przekazywania środków przez PZŻ zwracał uwagę również koordynator ds. sportowych w Szkole. W sprawozdaniu z realizacji szkolenia sportowego za 2013 r. wskazał on, iż pierwszą transzę środków na szkolenie otrzymano dopiero w maju 2013 r. i tylko udzielenie szkole zaliczki przez powiat spowodowało, iż można było realizować zaplanowane zadania szkoleniowe.

(Dowód: akta kontroli str. 125-127, 178-180, 330-331, 393-396, 471-472)

W kwietniu 2013 r. Powiat Mraǳowski zawarł z Klubem Sportowym „Baza” Mraǳowo umowę o współpracy, której celem było stworzenie uczniom ZOS „Baza”, będącym jednocześnie członkami Klubu, warunków do rozwoju uzdolnień sportowych w zakresie żeglarstwa i kajakarstwa.

Dwie kolejne umowy o współpracy Powiat Mraǳowski zawarł w 2014 r. z Miejskim Klubem Sportowym „Mraǳowia” w zakresie wspomagania uczniów Zespołu należących do klubu i uprawiających piłkę nożną oraz ze Stowarzyszeniem Kultury Fizycznej Klubem Sportowym „As” z Mraǳowa w zakresie wspomagania uczniów uprawiających koszykówkę.

Trenerzy Szkoły współpracowali również z Warmińsko-Mazurską Federacją Sportu, która dofinansowała akcje szkoleniowe młodzieży w zakresie pokrycia kosztów noclegów i wyżywienia w trakcie realizacji zadań sportowych. Uczniowie Szkoły powoływani byli do Kadry Wojewódzkiej Młodzika, Juniora i Młodzieżowca, a w procesie szkolenia tej młodzieży realizowane były roczne plany szkoleniowe, zatwierdzane przez Koordynatora Sportowego Federacji. Zadania dofinansowane były m.in. na podstawie ustalanych preliminarzy kosztów, a po ich zakończeniu trenerzy składali do Federacji sprawozdania merytoryczne wraz z dziennikami treningowymi oraz dokumentację potwierdzającą poniesienie danych kosztów.

(Dowód: akta kontroli str. 141-151)

1.6. Organizacja opieki medycznej w Szkole.

W Statucie Szkoły wskazano, iż uczeń ma prawo do opieki medycznej, zgodnie z zasadami określonymi w obowiązujących przepisach, w szczególności do:

- systematycznej opieki lekarskiej, w tym do opieki lekarza medycyny sportowej,

- korzystania z rehabilitacji i odnowy biologicznej w Gabinetcie Odnowy Biologicznej i Rehabilitacji, funkcjonującym w ZOS „Baza”.

Według statutu Szkoła zapewnia dzieciom i młodzieży systematyczną opiekę medyczną, pozwalającą na eliminowanie zagrożeń związanych z wyczynowym uprawianiem sportu, poprzez prawidłowe realizowanie procesu szkolenia sportowego, zorganizowanie systematycznej opieki nad uczniami przez lekarza medycyny sportowej oraz zorganizowanie różnych form odnowy biologicznej i rehabilitacji w Gabinetcie Odnowy Biologicznej i Rehabilitacji w ZOS „Baza”.

Opieka medyczna zorganizowana była w ZOS „Baza” w Mrągowie w sposób następujący:

- ZOS „Baza” współpracował z działającą na podstawie kontraktu z NFZ Niepubliczną Poradnią Medycyny Sportowej, mieszczącą się w Mrągowie przy ul. Grunwaldzkiej. Poradnia ta, na podstawie badań wstępnych, wydawała orzeczenia o zdolności kandydata do uprawiania danej dyscypliny sportu. Przeprowadzano w niej też badania okresowe uczniów oraz badania kontrolne (po kontuzjach lub dłuższej chorobie),
- w ZOS „Baza” w ramach etatu administracyjnego zatrudniony był pracownik administracyjny zajmujący się sprawami medycznymi (z uprawnieniami pielęgniarki). Osoba ta odpowiedzialna była m.in. za przeprowadzanie prób wydolnościowych (tzw. „test Harwardzki”). Próby wydolnościowe przeprowadzane były raz do roku i w miarę możliwości obejmowali nimi wszyscy uczniowie Szkoły (próby takie mogły być również przeprowadzane doraźnie na zlecenie trenera danej dyscypliny sportowej). Osoba ta prowadziła dokumentację związaną z przeprowadzanymi próbami wydolnościowymi,
- w budynku głównym Szkoły mieściło się ambulatorium, w którym pracował ww. pracownik ds. opieki medycznej i profilaktyki oraz pielęgniarka środowiskowa,
- pielęgniarka środowiskowa, zatrudniona była w ramach kontraktu z NFZ, (przyjmowała w poniedziałki w godz. 8-12.30) - była odpowiedzialna za sprawy profilaktyki zdrowotnej, fluoryzację oraz przeprowadzanie testów przesiewowych (prowadziła ona swoje karty zdrowia ucznia),
- podstawową dokumentacją dotyczącą uczniów/zawodników była dokumentacja zdrowotna ucznia, prowadzona przez ww. Poradnię Medycyny Sportowej, w tym karta zdrowia sportowca, w której odnotowywano m.in. dane jak: wynik badania, datę następnego badania okresowego,
- na badania okresowe uczniów/zawodników, które przeprowadzane były co 6 miesięcy, do ww. poradni kierował pracownik ds. opieki medycznej, on też prowadził dokumentację odnośnie terminów i wyników tych badań, a także uczestniczył w przeprowadzanych badaniach,
- jeżeli w wyniku badań okresowych wynikała konieczność skierowania ucznia na badania specjalistyczne to skierowanie takie wydawał lekarz z Poradni Medycyny Sportowej. Raz do roku w poradni tej przeprowadzane były badania kontrolne ucznia (podstawowe parametry krwi oraz badanie moczu) oraz badanie EKG,
- informacje o stanie zdrowie zawodnika zawarte były również w kartach zdrowia sportowca/zawodnika, które wydane zostały przez właściwy związek sportowy.

Szkoła wyposażona była w Gabinet Odnowy Biologicznej i Rehabilitacji (czynny od poniedziałku do piątku w godz. 9-17 i w soboty w godzinach 8-15). W gabinecie tym w ramach etatu administracyjnego zatrudniona była rehabilitantka. Gabinet ten składał się z 4 sal i świadczył zabiegi w zakresie masażu, naświetlania lampą

Sollux, lasera, elektroterapii i gimnastyki korekcyjnej. Jedna z sal gabinetu pełniła funkcję drugiego ambulatorium i przeprowadzano w niej próby wydolnościowe. W skład gabinetu wchodziła także sauna z zapleczem sanitarnym (na zabiegi rehabilitacyjne kierował uczniów lekarz medycyny sportowej współpracujący ze szkołą).

W badanym okresie w odniesieniu do ogólnej liczby uczniów Szkoły przeprowadzono następującą liczbę badań okresowych i prób wydolnościowych zawodników:

- 2012/2013 – 56 badań okresowych (100% uczniów) i 9 prób wydolnościowych (32% uczniów). Próbami wydolnościowymi objęto 6 zawodników (75%) będących w kadrze dofinansowanej ze środków FRKF,
- 2013/2014 – 62 badania okresowe (100%) i 16 prób wydolnościowych (53,3%). Próbami wydolnościowymi objęto 7 zawodników (77,8%) uczniów kadry szkolonej w ramach środków FRKF,
- 2014/2015 – 64 badania okresowe (100%) i 20 prób wydolnościowych (62,5%). Próbami wydolnościowymi objęto 10 zawodników (100%) kadry szkolonej w ramach FRKF.

(Dowód: akta kontroli str. 18, 152-167, 169-170, 397-398)

1.7. Realizacja zajęć sportowych w kontrolowanej jednostce. Przenoszenie uczniów Szkoły z oddziałów sportowych do ogólnych.

Tygodniowy wymiar zajęć sportowych dla wszystkich oddziałów LO w badanym okresie wynosił: w roku 2012/2013 - 63 godziny, w roku 2013/2014 - 73 godziny, w roku 2014/2015 - 73 godziny.

W ramach danego oddziału, zgodnie z wymogiem § 7 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia MEN w sprawie warunków tworzenia i organizacji szkół mistrzostwa sportowego, w ww. latach szkolnych realizowane było minimum 16 godzin zajęć sportowych, łącznie z obowiązkowymi zajęciami wychowania fizycznego.

Szkolenie sportowe w ww. wymiarze finansowane było w całości ze środków organu prowadzącego. Szkolenie to w poszczególnych latach obejmowało:

- 2012/2013 – 3 oddziały i 4 grupy ćwiczeniowe (kajakarstwo, żeglarstwo klasy 470/420, żeglarstwo klasy 29-er i żeglarstwo RSX),
- 2013/2014 – 3 oddziały 5 grup ćwiczeniowych (3 grupy ćwiczeniowe żeglarstwa, kajakarstwo i piłka nożna),
- 2014/2015 – 3 oddziały i 5 grup ćwiczeniowych (3 z żeglarstwa, kajakarstwa, piłki koszykowej).

W latach 2012/2013, 2013/2014 i 2014/2015, stosownie do § 10 rozporządzenia MEN w sprawie warunków tworzenia i organizacji szkół mistrzostwa sportowego, nie wystąpiły przypadki przeniesienia ucznia Szkoły do oddziałów ogólnodostępnych w innych szkołach w związku niekwalifikowaniem się do dalszego szkolenia sportowego.

(Dowód: akta kontroli str. 181, 313-314, 323, 437-455)

1.8. Realizacja przez uczniów indywidualnych programów lub toku nauki oraz prowadzenie kursów instruktorskich.

W latach szkolnych 2012/2013, 2013/2014 i 2014/2015 żaden z uczniów Szkoły nie był objęty indywidualnym programem lub tokiem nauki.

W latach 2013-2015 dla uczniów dwóch ostatnich klas ponadgimnazjalnej szkoły mistrzostwa sportowego nie były organizowane kursy instruktorskie, o których mowa w § 11 ust. 2 rozporządzenia MEN w sprawie warunków tworzenia i organizacji szkół mistrzostwa sportowego.

(Dowód: akta kontroli str. 18, 168)

1.9. Obiekty sportowe i urządzenia do prowadzenia szkolenia sportowego.

Stosownie do wymogu § 3 ust. 1 rozporządzenia MEN w sprawie warunków tworzenia i organizacji szkół mistrzostwa sportowego, Szkoła posiadała odpowiednie obiekty i urządzenia sportowe niezbędne do prowadzenia w niej szkolenia sportowego. Były to następujące obiekty i urządzenia:

- sala gimnastyczna w budynku głównym o powierzchni 288 m² z zapleczem (szatnie, toalety, natryski),
- w budynku głównym - siłownia, salka do gry w tenisa stołowego, salka dydaktyczna, a także m.in. - biblioteka, salka telewizyjna z czasopismami, sklepik uczniowski, gabinet pedagoga szkolnego,
- dwa boiska o sztucznej nawierzchni, tj. jedno o pow. 800 m² do uprawiania piłki ręcznej oraz drugie o pow. 1.125 m² do uprawiania siatkówki, koszykówki i tenisa ziemnego (boisko to posiadało murowaną ściankę treningową do tenisa),
- bieżnia do biegu na 60 m, rzutnia do pchnięcia kulą, skocznia do skoku w dal, skocznia do skoku wzwyż,
- w budynku administracyjno gospodarczym - zlokalizowanym nad jeziorem Czos znajdowały się: dwie siłownie, sala fitness, szatnie, Gabinet Odnowy Biologicznej i Rehabilitacji z sauną i zapleczem sanitarnym, salki dydaktyczne,
- hangary do przechowywania sprzętu żeglarskiego, pomosty, slipy, magazyn wyposażenia, warsztat. Zespół wyposażony był również w pralnię, kuchnię z zapleczem i stołówką, która wydawała uczniom obiady.

Szkolenie sportowe w zakresie piłki koszykowej i nożnej Szkoła realizowała również z wykorzystaniem sali sportowej należącej do Zespołu Szkół Nr 2 w Mragowie (jednostka organizacyjna powiatu). W tym celu w 2014 r. na rok szkolny 2014/2015 pomiędzy dyrektorami obu szkół zawarte zostały dwie bezpłatne umowy użyczenia ww. sali, które precyzowały jakie grupy ćwiczeniowe i w jakich godzinach korzystać mogły z przedmiotowego obiektu (podobną umowę użyczenia zawarto na rok szkolny 2015/2016).

(Dowód: akta kontroli str. 169-177)

1.10. Kwalifikacje kadry prowadzącej szkolenie sportowe.

W poszczególnych latach w Szkole zatrudniana była następująca liczba nauczycieli wychowania fizycznego oraz trenerów realizujących godziny zajęć sportowych: 2012/2013 – 5, 2013/2014 – 7, 2014/2015 – 6, 2015/2016 – 7.

Nauczyciele ci posiadali odpowiednie kwalifikacje do prowadzenia szkolenia sportowego, tj. określone w § 8 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli, oraz określenia szkół i wypadków, w których można zatrudnić nauczycieli niemających wyższego wykształcenia lub ukończonego zakładu doskonalenia nauczycieli⁵. Czterech trenerów posiadało uprawnienia trenera II klasy, tj. 3 w zakresie żeglarstwa, a 1 w kajakarstwie.

(Dowód: akta kontroli str. 182-187)

⁵ Dz. U. z 2013 r. poz. 1207 ze zm.

1.11. Doszkalanie kadry trenerskiej.

W badanym okresie trenerzy Szkoły, realizujący z młodzieżą zajęcia w zakresie żeglarstwa, uczestniczyli w następujących szkoleniach/kursach podnoszących ich kwalifikacje trenerskie:

- Stefański T. (klasa RSX) - trzy kursokonferencje trenerów i instruktorów żeglarstwa, zorganizowane przez PZŻ (w roku 2012, 2013 i 2014); w 2013 r. uzyskanie uprawnień starszego sędziego PZŻ,
- Kuźmicki P. (klasa 29er) - szkolenie z 2012 r. „Instruktor Sportu Pływanie” oraz w 2013 r. udział w konferencji trenerskiej zorganizowanej przez PZŻ,
- Mickiewicz S. (klasa 420/470) - w okresie 2012-2015 uczestniczył w siedmiu kursokonferencjach, konsultacjach lub szkoleniach trenerów żeglarstwa, np. w 2013 r. nt. „Kierunków rozwoju klasy 420 i 470 na lata 2013-2014”, a w 2014 r. w szkoleniu „Trenerów zaplecza kadr narodowych”, zorganizowanym przez PZŻ.

Wszystkie ww. szkolenia/kursy opłacone zostały przez właściwe związki sportowe, Warmińsko-Mazurską Federację Sportu lub ze środków własnych uczestników.

(Dowód: akta kontroli str. 188)

Uwagi dotyczące
badanej działalności

1. NIK zwraca uwagę, iż poszczególnych latach szkolnych nie przeprowadzono prób wydolnościowych w odniesieniu do wszystkich uczniów Szkoły. I tak, w roku 2012/2013 próby takie przeprowadzono w odniesieniu do 32% uczniów, w roku 2013/2014 do 53,3%, a w 2014/2015 w odniesieniu do 62,5%. W myśl założeń dotyczących opieki medycznej w Zespole próbami takimi, przy najmniej raz do roku, powinni być objęci wszyscy uczniowie.

Pracownik ds. opieki medycznej odpowiedzialny za przeprowadzanie prób podał, iż nie przeprowadzono ich w odniesieniu do wszystkich uczniów Szkoły z uwagi na długotrwałe kontuzje zawodników, zwolnienia lekarskie oraz inne względy zdrowotne, a także częste uczestnictwo uczniów w zgrupowaniach lub startach regatowych. Wskazał on również na niemożność wykonania wszystkich zaplanowanych prób z uwagi na realizację innych obowiązków służbowych.

(Dowód: akta kontroli str. 155-167)

2. Proces szkolenia sportowego w zakresie żeglarstwa zorganizowany został w Szkole w oparciu o program szkolenia sportowego, opracowany przez PZŻ dla Kadry Narodowej Juniorów. Nie był to jednak program opracowany na potrzeby Szkoły i nie uwzględniał on m.in. trzyletniego procesu szkolenia w LO, nie wskazywał w jakich sprawdzianach, zawodach i startach kontrolnych winni uczestniczyć zawodnicy na poszczególnych etapach szkolenia oraz jaki poziom sportowy powinni osiągnąć przechodząc na wyższy etap szkolenia sportowego.

(Dowód: akta kontroli str. 456-460)

Ocena cząstkowa

W Szkole prawidłowo zorganizowane zostało szkolenie sportowe uzdolnionej młodzieży. Zadania placówki w tym zakresie określone zostały w jej statucie, a w procesie rekrutacji młodzieży do Szkoły Mistrzostwa Sportowego przestrzegane były wymagania określone w ustawie o systemie oświaty. Nauczyciele i trenerzy prowadzący zajęcia sportowe posiadali ku temu odpowiednie kwalifikacje zawodowe oraz uczestniczyli w procesie ich podnoszenia. Szkolenie sportowe realizowane było w oparciu o plany szkoleniowe, natomiast w odniesieniu do żeglarstwa realizowany był ogólny program szkolenia sportowego dla Kadry Narodowej Juniorów. Zajęcia sportowe w oddziałach Szkoły realizowane były w wymiarze określonym w § 7 ust. 1 i 2 rozporządzenia MEN w sprawie warunków tworzenia i organizacji szkół

mistrzostwa sportowego, a uczniom placówki zorganizowano właściwą opiekę medyczną i zapewniono rehabilitację oraz odnowę biologiczną.

Niewystraszająca natomiast, w ocenie NIK, była współpraca ZOS „Baza” z PZZ na bazie porozumienia zawartego w 2007 r. pomiędzy Związkiem, a Zarządem Powiatu Mrągowskiego. Ograniczała się ona faktycznie do przekazywania starostwu kwot dotacji ze środków FRKF na szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo oraz rozliczania ich wykorzystania. Szkoła nie otrzymała natomiast od Związku żadnych analiz i ocen szkolenia sportowego realizowanego w placówce ani indywidualnego, skierowanego do uczniów szkół Zespołu, programu szkolenia uzdolnionej młodzieży.

2. Realizacja szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo.

Opis stanu faktycznego

2.1. Wypełnianie przez uczniów Szkoły programów szkolenia sportowego dofinansowanego ze środków FRKF.

Do szkolenia sportowego finansowanego ze środków FRKF w poszczególnych latach zakwalifikowana została następująca liczba uczniów Szkoły:

- 2013 r. – 8 uczniów (42% ogółu zakwalifikowanych do szkolenia ze środków FRKF) – dwóch posiadało II klasę sportową, trzech posiadało I klasę sportową, a trzech posiadało klasę mistrzowską,
- 2014 r. – 9 uczniów (47%) – trzech posiadało II klasę, czterech I klasę sportową, a dwóch klasę mistrzowską,
- 2015 r. – 10 uczniów (59%) – czterech posiadało II klasę sportową, czterech I klasę sportową, a dwóch klasę mistrzowską.

W okresie 2013-2015 wszyscy zawodnicy objęci szkoleniem w SMS w ZOS „Baza” posiadali minimum II klasę sportową, za wyjątkiem 3 załogantów, którzy zostali zakwalifikowani do załóg dwuosobowych w klasie – L`Equipe i 420, głównie na podstawie dobrych wyników testów sprawnościowych.

W trakcie trwania nauki w Gimnazjum i LO zawodnicy zdobywają i potwierdzają posiadane klasy sportowe startując w kolejnych latach szkolenia w zawodach rangi krajowej i międzynarodowej. Klasy mistrzowska i mistrzowska międzynarodowa uzyskane w Mistrzostwach Świata i Mistrzostwach Europy są ważne przez dwa lata, natomiast pozostałe klasy sportowe są ważne od momentu uzyskania do końca następnego roku kalendarzowego. Polski Związek Żeglarski nie przekazuje Szkole żadnych dokumentów potwierdzających posiadaną klasę sportową przez zawodnika. Ustalenie klasy następuje przez trenera na podstawie zajętego miejsca na zawodach, zgodnie z normami klasyfikacyjnymi ustalonymi przez PZZ.

(Dowód: akta kontroli str. 341-343, 381-385, 397-398)

2.2. Realizacja zaplanowanych zadań szkoleniowo-startowych.

W roku szkolnym 2012/2013 dofinansowaniem ze środków FRKF objęto 19 uczniów ZOS „Baza”, z tego 8 uczniów LO. Z uczniów LO, pięciu wykonało zaplanowane dla nich zadania szkoleniowo-startowe, natomiast trzech (37%) nie wykonało zaplanowanych dla nich zadań, przy czym w każdym przypadku przyczyną niewykonania zadania startowego była kontuzja zawodnika.

W roku szkolnym 2013/2014 dofinansowaniem objęto 19 uczniów, z tego 9 uczniów LO. Siedmiu uczniów LO wykonało zaplanowane dla nich zadania szkoleniowo-startowe, natomiast dwóch (22%) nie wykonało tych zadań, a przyczyną niewykonania zadania w każdym przypadku była kontuzja zawodnika.

W roku szkolnym 2014/2015 dofinansowaniem z FRKF objęto 17 uczniów, z tego 10 uczniów LO. Wszyscy uczniowie LO wykonali zaplanowane dla nich zadania szkoleniowo-startowe.

(Dowód: akta kontroli str. 383-385, 397-407, 456-464)

W latach 2013-2015 łącznie 32 uczniów ZOS „Baza” zakwalifikowanych zostało do szkolenia sportowego dofinansowanego ze środków FRKF. W roku szkolnym 2012/2013 uczniów takich było 19, z tego dwóch z nich było uczniami klasy pierwszej LO. Rozpoczynając naukę w roku 2012/2013 jeden z uczniów klasy I LO posiadał klasę sportową mistrzowską a drugi - II klasę sportową. Kończąc edukację w roku szkolnym 2014/2015 jeden z tych uczniów w dalszym ciągu posiadał tę samą klasę sportową, tj. mistrzowską (wyższa klasa sportowa dla tego zawodnika to klasa mistrzowska międzynarodowa, którą mógł zdobyć startując w Igrzyskach Olimpijskich albo Mistrzostwach Świata Seniorów, albo Mistrzostwach Świata/Europie Młodzieży i Juniorów – zdobywając I miejsce). W Mistrzostwach Świata MMS U23 w roku 2014/2015 zajął on 11 miejsce. Drugi uczeń utracił posiadaną w roku 2012/2013 II klasę sportową, gdyż w roku szkolnym 2013/2014 na skutek kontuzji nie wykonał zaplanowanego dla niego zadania szkoleniowo-startowego, toteż w roku 2014/2015 zawodnik ten wypadł z kadry dofinansowanej ze środków FRKF i utracił posiadaną II klasę sportową.

(Dowód: akta kontroli str. 386, 397-398, 456-464)

2.3. Liczba uczniów Szkoły powołanych do Kadry Narodowej.

W 2013 r. do Kadry Narodowej w żeglarstwie powołano ośmiu uczniów Szkoły, w tym dwóch w kategorii wiekowej młodzieżowców i sześciu w kategorii juniorów. Od 2014 r. PZŻ powoływał Kadre Narodową tylko w konkurencji seniorów i juniorów.

W 2014 r. do Kadry Narodowej w żeglarstwie, w kategorii juniorów, powołano siedmiu uczniów Szkoły, natomiast w 2015 r. sześciu.

Zmniejszenie liczby zawodników SMS Mrągowo powołanych do Kadry Narodowej Juniorów wynikało przede wszystkim z zaostrzenia przez PZŻ kryterium powoływania do Kadry Narodowej oraz kontuzji jednej z zawodniczek, skutkiem czego wycofała się ona z uprawiania sportu wyczynowego. Nie bez znaczenia, według Dyrektora Szkoły, jest również fakt braku środków na sport dziecięcy oraz niewystarczająca liczba środków finansowych na szkolenie zawodników i na zakup sprzętu sportowego, co wpływa na ograniczenie oferty szkoleniowej w SMS.

(Dowód: akta kontroli str. 340, 456-464)

2.4. Liczba uczniów uczestniczących w zgrupowaniach i konsultacjach szkoleniowych.

W 2013 r. uczniowie ZOS „Baza” uczestniczyli w czterech zgrupowaniach/konsultacjach szkoleniowych za granicą, tj. dwa razy w Hiszpanii (w marcu i kwietniu), raz w Chorwacji (w kwietniu) i raz w Danii (w lipcu). Uczestniczyło w nich łącznie 6 zawodników. W 2013 r. uczniowie Szkoły uczestniczyli także w 27 zgrupowaniach/konsultacjach krajowych (11 zgrupowań i 16 konsultacji). Wzięło w nich udział łącznie 84 zawodników.

W 2014 r. uczniowie Zespołu brali udział w trzech zgrupowaniach/konsultacjach szkoleniowych, tj. w marcu w Hiszpanii, w czerwcu w Turcji i w lipcu we Francji. Uczestniczyło w nich 7 zawodników. W tym samym roku brali oni udział łącznie w 26 zgrupowaniach/konsultacjach krajowych, w których uczestniczyło 93 uczniów.

Do 31 sierpnia 2015 r. uczniowie Zespołu wzięli udział w 6 zgrupowaniach zagranicznych, tj. w marcu-kwietniu dwukrotnie w Hiszpanii, w czerwcu we

Włoszech, w lipcu w Grecji i na Łotwie oraz w sierpniu w Bułgarii. Wzięło w nich udział 14 zawodników. W 19 zgrupowaniach i konsultacjach krajowych zorganizowanych w ww. okresie wzięło udział 60 zawodników.

Harmonogram dotyczący planowanych działań w odniesieniu do zgrupowań i konsultacji zagranicznych oraz krajowych był co roku akceptowany przez PZZ oraz MSiT.

Analiza kart wyjazdów uczestników 6 zgrupowań/konsultacji zagranicznych (po dwa wyjazdy z każdego roku objętego kontrolą) wykazała, iż w ramach dofinansowania ze środków FRKF wyjeżdżali faktycznie uczniowie ZOS „Baza”, zgodnie z uprawianymi przez siebie konkurencjami żeglarskimi.

(Dowód: akta kontroli str. 307-311, 321-322, 328-329, 334-339)

2.5. Reprezentowanie kraju w zawodach międzynarodowych przez uczniów Szkoły.

W latach szkolnych 2012/2013, 2013/2014 i 2014/2015 uczniowie Zespołu reprezentowali kraj w zawodach międzynarodowych rangi Mistrzostw Świata i Mistrzostw Europy. I tak:

- 2012/2013 - trzech zawodników startowało w Mistrzostwach Świata i Europy Juniorów w żeglarstwie lodowym. W Mistrzostwach Świata zdobyli oni jeden medal złoty i dwa medale srebrne (konkurencja Ice Opti i Bojery DN). Podobnie w Mistrzostwach Europy, ci sami zawodnicy w ww. konkurencjach, zdobyli medal złoty i dwa medale srebrne. Jeden z ww. trzech zawodników był uczniem LO,
- 2013/2014 - jeden zawodnik startował w Mistrzostwach Świata Juniorów (w żeglarstwie lodowym – Ice Opti – zdobył on brązowy medal); ten sam zawodnik startował też w tej samej konkurencji w Mistrzostwach Europy Juniorów i Juniorów Młodszych, zdobywając również brązowy medal,
- 2014/2015 - cztery osoby (dwuosobowa osada dziewcząt i chłopców) startowały w Mistrzostwach Świata i Europy MMS U23 w żeglarstwie klasa 470 (w MŚ jedna z osad zajęła miejsce 11, a druga miejsce 12), w Mistrzostwach Europy obie osady zajęły 12 miejsce. Dwóch uczniów (osada chłopców) było uczniami LO.

(Dowód: akta kontroli str. 347-380, 387-392)

2.6. Ocena efektywności szkolenia sportowego i udziału zawodników w najważniejszych zawodach.

W badanym okresie ZOS „Baza” sporządził jedno sprawozdanie z realizacji szkolenia sportowego w 2013 r., które przedłożono do PZZ. Sprawozdanie to obejmowało m.in. dane: cele i formy szkolenia, informacje o badaniach lekarskich, diagnostycznych i wydolnościowych zawodników, wykaz odbytych zgrupowań i konsultacji szkoleniowych, zrealizowane sprawdziany, informacja o zrealizowanych startach, informacje o kadrze trenerskiej placówki oraz o współpracy z klubami sportowymi, samorządem lokalnym oraz o klasach sportowych zawodników.

W 2014 i 2015 roku PZZ nie wymagało przedłożenia takiego sprawozdania.

Co roku trener koordynator sporządzał sprawozdanie z działalności sportowo-szkoleniowej w ZOS „Baza” w Mrągowie. Sprawozdania te obejmowały m.in. następujące dane: przedstawienie w jakich grupach ćwiczeniowych odbywało się szkolenie, założone cele szkolenia, planowane i zrealizowane zadania szkoleniowe, dorobek medalowy w danym okresie, ważniejsze wyniki sportowe zawodników

Zespołu oraz przedstawienie wniosków organizacyjnych i szkoleniowych na okres następny.

Ocena efektywności szkolenia sportowego dokonywana była m.in. poprzez:

- zatwierdzanie przez Dyrektora Szkoły planów szkoleniowych na dany rok, w których zawarta była m.in. analiza wyników startowych roku wcześniejszego, analiza prowadzonych zajęć oraz efektywności stosowanych metod,
- cykliczne spotkania Dyrektora Szkoły z trenerami oraz spotkanie podsumowujące sezon startowy, organizowane w październiku każdego roku,
- ocenianie nauczycieli trenerów – ocena pracy i dorobku zawodowego dokonywana przez Dyrektora i Wicedyrektora ds. Dydaktycznych,
- obowiązkowe obserwacje zajęć oraz analiza dokumentacji prowadzonej przez trenera (dzienników zajęć),
- monitorowanie podejmowanych działań szkoleniowych przez trenerów, analiza frekwencji na zajęciach sportowych,
- składanie sprawozdań trenerów z odbytych akcji szkoleniowych prowadzonych w poszczególnych grupach sportowych.

W poszczególnych latach szkolnych dorobek medalowy zawodników ZOS „Baza” w imprezach krajowych był następujący:

- 2012/2013 – Mistrzostwa Polski Seniorów – cztery medale (2 złote i 2 srebrne); Młodzieżowe Mistrzostwa Polski – 11 medali (2 złote, 4 srebrne i 5 brązowych); Mistrzostwa Polski Juniorów – 18 medali (8 złotych, 4 srebrne i 6 brązowych); Mistrzostwa Polski Juniorów Młodszych - Ogólnopolska Olimpiada Młodzieży – 5 medali (1 złoty, 2 srebrne i 2 brązowe),
- 2013/2014 – Mistrzostwa Polski Seniorów – pięć medali (2 złote, 2 srebrne i 1 brązowy); Młodzieżowe Mistrzostwa Polski – 6 medali (1 złoty, 2 srebrne i 3 brązowe); Mistrzostwa Polski Juniorów – 13 medali (4 złote, 5 srebrnych i 4 brązowe); Mistrzostwa Polski Juniorów Młodszych - Ogólnopolska Olimpiada Młodzieży – 8 medali (1 złoty, 5 srebrnych i 2 brązowe),
- 2014/2015 – Mistrzostwa Polski Seniorów – pięć medali (1 złoty, 2 srebrne, 2 brązowe); Młodzieżowe Mistrzostwa Polski – 9 medali (3 złote, 3 srebrne i 3 brązowe); Mistrzostwa Polski Juniorów – 7 medali (2 złote, 2 srebrne i 3 brązowe); Mistrzostwa Polski Juniorów Młodszych - Ogólnopolska Olimpiada Młodzieży – 6 medali (1 złoty, 5 srebrnych).

Szczególnie ważnymi osiągnięciami sportowymi w odniesieniu do żeglarstwa z grupy zawodników dofinansowanej ze środków FRKF były:

- 2012/2013 - zajęcie 1 miejsca na Mistrzostwach Polski Juniorów przez K. Anzel i P. Roszkowskiego w kategorii 420; zajęcie 1 miejsca w Młodzieżowych Mistrzostwach Polski przez K. Cesarskiego i B. Waszkiewicza w kategorii 470,
- 2013/2014 - zajęcie 1 miejsca na Mistrzostwach Polski Juniorów przez M. Majewską w windsurfingu zimowym; zajęcie 1 miejsca w Młodzieżowych Mistrzostwach Polski przez K. Cesarskiego i B. Waszkiewicza w kategorii 470 – zawodnicy ci zajęli również 1 miejsce w swojej konkurencji na Mistrzostwach Polski Seniorów,
- 2014/2015 - zajęcie 1 miejsca na Mistrzostwach Polski Juniorów i Mistrzostwach Polski Seniorów przez M. Majewską w windsurfingu zimowym; zajęcie 2 miejsca

w Młodzieżowych Mistrzostwach Polski w klasie 470 przez K. Cesarskiego i B. Waszkiewicza.

(Dowód: akta kontroli str. 344-380, 393-396, 433-436)

Ocena cząstkowa

W procesie szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo realizowane były zakładane cele szkoleniowo-startowe. Wszyscy zawodnicy zakwalifikowani do szkolenia dofinansowanego ze środków FRKF posiadali minimum II klasę sportową, a startując w poszczególnych zawodach i zajmując w nich wysokie punktowane miejsca potwierdzali uzyskany poziom wyszkolenia sportowego. O wysokiej efektywności szkolenia sportowego w Zespole świadczy powoływanie uczniów Szkoły do Kadry Narodowej oraz zajmowanie wysokich, punktowanych miejsc w imprezach rangi krajowej i międzynarodowej.

3. Finansowanie ze środków FRKF szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo.

Opis stanu faktycznego

3.1. Źródła finansowania szkolenia sportowego młodzieży uzdolnionej sportowo.

W latach 2013-2015 na podstawie umów zawieranych pomiędzy MSiT (zleceniodawca), a PZŻ (zleceniobiorca) oraz na podstawie stosownych uchwał Zarządu PZŻ w sprawie zatwierdzenia dofinansowania dla SMS Mrągowo, na szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo w szkołach ZOS „Baza” ze środków FRKF przeznaczono następujące kwoty: w 2013 r. – 216.100 zł, w 2014 r. – 220.000 zł, a w 2015 r. – 220.000 zł.

Umowy zawierane pomiędzy ww. stronami stanowiły m.in., że:

- a) Umowa z 14 maja 2013 r. dotyczyła realizacji w 2013 r. zadania „Rozwijanie sportu wśród dzieci i młodzieży - szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo w Szkole Mistrzostwa Sportowego w Mrągowie”. Na podstawie umowy przewidziano dofinansowanie zleconego zadania w kwocie 216.100 zł. Kwotę kosztów pośrednich realizacji zadania określono na 17.800 zł, tj. nie więcej niż 10% kosztów bezpośrednich związanych z realizacją zadania dofinansowanego ze środków FRKF. Zleceniobiorca zobowiązał się do przekazania na poczet realizacji zadania kwoty 196.075,99 zł, przyznanej przez Starostwo Powiatowe w Mrągowie oraz do rozliczenia zadania do 30 stycznia 2014 r.⁶.
- b) Umowa z dnia 8 kwietnia 2014 r. na realizację zadania „Szkolenie indywidualne i grupowe młodzieży uzdolnionej sportowo, przygotowanie i udział reprezentacji Polski w zawodach międzynarodowych w kategorii juniorów i młodzieżowców oraz przygotowanie reprezentacji Polski do udziału w Akademickich Mistrzostwach Świata w roku 2014”. Na realizację zadania zleceniobiorca zobowiązał się przekazać środki finansowe pochodzące z innych źródeł publicznych, tj. 228.925 zł przyznanych przez Powiat Mrągowski. Koszty pośrednie realizacji zadania nie mogły wynieść więcej niż 10% kosztów bezpośrednich. Zgodnie z umową zleceniobiorca zobowiązany był do przedstawienia rozliczenia końcowego zadania pod względem merytorycznym i rzeczowo-finansowym do 30 stycznia 2015 r. (według umowy składanie sprawozdań częściowych uzależnione było jedynie od żądania zleceniodawcy).

⁶ Umowę dotyczącą dofinansowania w 2012 r. zadania publicznego ze środków finansowych FRKF Minister Sportu i Turystyki zawarł z PZŻ także w 2012 r. (15 maja), a zadanie dotyczyło „Rozwijania sportu wśród dzieci i młodzieży – szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo w Publicznej Szkole Mistrzostwa Sportowego w Mrągowie”. Na realizację tego zadania przeznaczono po zmianach 189.643 zł.

Zgodnie z uchwałą Zarządu PZZ z 11 marca 2014 r. na realizację zadań w ww. programie zatwierdzono dla SMS Mrągowo dofinansowanie ze środków FRKF w kwocie 220.000 zł.

- c) Umowa z dnia 25 marca 2015 r. na realizację zadania „Szkolenie indywidualne i grupowe młodzieży uzdolnionej sportowo, przygotowania i udział reprezentacji Polski w zawodach międzynarodowych w kategoriach juniorów i młodzieżowców oraz przygotowanie reprezentacji Polski do udziału w Uniwersjadzie w sportach letnich i zimowych”. W umowie wskazano, iż koszty pośrednie realizacji zadania nie mogą wynieść więcej niż 10% kosztów bezpośrednich. Zgodnie z umową zleceniobiorca zobowiązany był do przedstawienia rozliczenia końcowego zadania pod względem merytorycznym i rzeczowo-finansowym do 30 stycznia 2016 r. (składanie sprawozdań częściowych uzależnione było jedynie od żądania zleceniodawcy). W umowie wskazano, iż na realizację zadania zleceniobiorca przeznaczy środki finansowe pochodzące z innych źródeł publicznych, tj. 198.558,28 zł przyznanych przez Powiat Mrągowski. Na podstawie uchwały Zarządu PZZ z 24 lutego 2015 r. na realizację zadań w ramach programu dla SMS Mrągowo przyznano 220.000 zł dofinansowania.

(Dowód: akta kontroli str. 264-299)

Środki FRKF na szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo przekazywane były Starostwu Powiatowemu w Mrągowie w formie dotacji celowej. Były to środki do bezpośredniego wydatkowania przez powiat na realizację dofinansowanego zadania, natomiast pozostałą część środków, przeznaczonych głównie na zakup sprzętu żeglarskiego, wydatkował sam PZZ. Kwoty dotacji faktycznie przekazanej w ww. latach Starostwu Powiatowemu w Mrągowie przez PZZ i wydatkowane przez powiat wyniosły:

- 2013 r. – 136.237,79 zł (63% kwoty przyznanej),
- 2014 r. – 142.472,36 zł (64,8%),
- 2015 r. (do 31 sierpnia) – 120.300 zł (54,7%).

W badanym okresie na szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo w ZOS „Baza” poniesiono koszty w następującej wysokości:

- 2013 r. - ogółem 412.175,99 zł, z tego środki z budżetu j.s.t. - 196.075,99 zł i dotacja MSiT (FRKF) 216.100 zł. Starostwo bezpośrednio wydatkowało 332.313,78 zł,
- 2014 r. - ogółem 448.925 zł, z tego środki z budżetu j.s.t. - 228.925 zł, dotacja MSiT - 220.000 zł. Starostwo bezpośrednio wydatkowało 371.397,36 zł,
- 2015 r. (do 31 sierpnia) - ogółem - 348.754,07 zł, z tego środki z budżetu j.s.t. - 155.119,97 zł, dotacja MSiT - 193.634,10 zł (na kwotę tę składały się środki dotacji przekazanej starostwu – 120.300 zł, przesłane do PZZ i nie zrefundowane faktury na kwotę 69.412,82 zł oraz naliczona część kosztów pośrednich w wysokości 3.921,28 zł). Starostwo bezpośrednio wydatkowało 275.419,97 zł.

Koszty szkolenia sportowego młodzieży uzdolnionej sportowo były częścią ogółu wydatków ponoszonych przez powiat na funkcjonowanie Zespołu. Wydatki budżetowe poniesione przez ZOS „Baza” na funkcjonowanie trzech szkół mistrzostwa sportowego oraz międzyszkolnego ośrodka sportowego w latach 2013-2015 były następujące: w 2013 r. - 2.806.362,26 zł, w 2014 r. - 2.770.718,50 zł, a w 2015 r. (do 30 września) - 2.149.243,77 zł.

Wysokość subwencji oświatowej przypadającej na jednego ucznia w II LO Mistrzostwa Sportowego ZOS „Baza” w Mrągowie oraz na jednego ucznia w I LO

w Mrągowie (jedyna szkoła ogólnodostępna typu liceum ogólnokształcące prowadzona przez Powiat Mrągowski) wynosiła:

- 2013 r. – 10.578,27 zł w LO MS / 5.497,45 zł w I LO,
- 2014 r. – 10.804,14 zł w LO MS / 5.617,05 zł w I LO,
- 2015 r. – 10.977,70 zł w LO MS / 5.705,03 zł w I LO.

Z informacji uzyskanej od Starosty Mrągowskiego wynika, iż określana corocznie w podziale części oświatowej subwencji dla jednostek samorządu terytorialnego waga (P16) dla uczniów oddziałów szkół mistrzostwa sportowego jest niewystarczająca w przypadku takich dyscyplin jak żeglarstwo i kajakarstwo, gdzie na zajęciach sportowych występują małe liczebnie grupy ćwiczeniowe. W przypadku prowadzenia szkół mistrzostwa sportowego przez powiat, gdzie jest mało dochodów własnych, utrzymanie takich szkół odbywa się kosztem innych szkół ogólnodostępnych. Prowadzić to może, według Starosty, do ograniczania wydatków na utrzymanie szkół mistrzostwa sportowego i obniżanie poziomu sportowego.

(Dowód: akta kontroli str. 178-180, 189-212, 299)

3.2. Środki finansowe na szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo przekazane przez związek sportowy, a realizacja procesu szkolenia młodzieży.

Środki dotacji z FRKF zostały przekazane starostwu w wysokości wynikającej z umów zawartych przez MSiT z PZŻ oraz uchwał Związku w sprawie przeznaczenia kwot dotacji na szkolenie młodzieży w ZOS „Baza” w Mrągowie.

Liczba zasileń i terminowość przekazywania dotacji była następująca:

- 2013 r. – kwotę 136.237,79 zł przekazano w trzech transzach, tj. 23.05.2013 r. – 93.306,80 zł, 19.07.2013 r. – 25.390,99 zł i 29.11.2013 r. -17.540 zł,
- 2014 r. – kwotę 142.472,36 zł przekazano w sześciu transzach, tj. 06.03.2014 r. – 7.640 zł, 04.04.2014 r. – 14.883 zł, 10.04.2014 r. – 14.883 zł, 20.05.2014 r. – 60.239 zł, 06.06.2014 r. – 30.000 zł, 04.08.2014 r. – 31.645 zł (w dniu 30.12.2014 r. nastąpił zwrot dotacji w wysokości 16.817,64 zł, co wynikało ze zmiany w trakcie roku planu wydatków z FRKF i zmniejszenia o tę kwotę środków przeznaczonych do bezpośredniego wydatkowania przez powiat),
- 2015 r. – kwotę 140.728 zł przekazano w trzech transzach, tj. 17.03.2015 r. – 20.300 zł, 10.04.2015 r. – 100.000 zł i 02.10.2015 r. – 20.428 zł.

Otrzymane dofinansowanie w przeliczeniu na jednego ucznia uczestniczącego w szkoleniu dofinansowanym z FRKF wyniosło: w 2013 r. – 11.373,70 zł, w 2014 r. – 11.578,90 zł, a w 2015 r. (do 31 sierpnia) – 11.390,20 zł.

Z wyjaśnień Dyrektora ZOS „Baza” wynika, że poziom finansowania szkolenia sportowego jest niewystarczający. Brakuje środków na zakup drogiego sprzętu sportowego żeglarskiego i kajakowego, a są to, według Dyrektora, „pomoce dydaktyczne”, bez których szkolenie sportowe jest ograniczone. Dyrektor Zespołu wskazał, iż MSiT tylko częściowo wspiera szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo, zgrupowanej w szkołach mistrzostwa sportowego, prezentującej najwyższy poziom sportowy, młodzieżowców i juniorów. Nie przeznaczają natomiast środków na szkolenie dzieci, toteż ich wyjazdy sportowe i zakup sprzętu wspierają rodzice.

Według Dyrektora najważniejszym kosztem szkolenia sportowego grupy młodzieży z kadry dofinansowanej środkami FRKF są wyjazdy. I tak, w poszczególnych latach szkolnych koszty te wyniosły:

- 2012/2013 – 290.456,86 zł, w 37,7% pokryty środkami FRKF,
- 2013/2014 – 399.628 zł, w 30,9% pokryty środkami FRKF,
- 2014/2015 – 341.826 zł, w 33,7% sfinansowany ze środków FRKF.

Pozostała część kosztów wyjazdów sfinansowana została ze środków Klubu Sportowego „Baza”, wpłat sponsorów oraz rodziców uczniów.

Dyrektor Szkoły w celu zwiększenia finansowania szkolenia sportowego wysłał liczne pisma do MSiT, MEN i PZZ wskazujące na trudną sytuację finansową placówki w zakresie szkolenia sportowego, a także, w porozumieniu z organem prowadzącym, do Marszałka Województwa z propozycją rozważenia przejęcia szkoły przez samorząd wojewódzki.

(Dowód: akta kontroli str. 301, 330-333, 341-343, 456-470)

3.3. Wysokość wydatków ponoszonych na szkolenie sportowe jednego ucznia.

Wysokość wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w ZOS „Baza” w poszczególnych latach szkolnych wyniosła:

- 2012/2013 - 17.786,74 zł, z tego 94,2% w ramach budżetu j.s.t. i 5,8% ze środków FRKF,
- 2013/2014 - 16.092,73 zł, z tego 93,3% środki j.s.t. i 6,7% środki FRKF,
- 2014/2015 - 18.307,61 zł, z tego środki j.s.t. 94,5% i 5,5% środki FRKF.

Wysokość wydatków na jednego ucznia Liceum Ogólnokształcącego ZOS „Baza” wyniosła:

- 2012/2013 - 30.850,56 zł, z tego budżet j.s.t. 92%, a 8% środki FRKF,
- 2013/2014 - 29.297,54 zł, z tego budżet j.s.t. 92%, a 8% środki FRKF,
- 2014/2015 - 26.108,57 zł, z tego budżet j.s.t. 91,6%, a 8,4% środki FRKF.

(Dowód: akta kontroli str. 330-333)

3.4. Rozliczenie środków dotacji przeznaczonej na szkolenie sportowe młodzieży.

Rozliczenia kwot dotacji otrzymanych z PZZ na szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo przedstawiały się następująco:

Rozliczenie dotacji za 2013 r.

- koszty obsługi zadania – 17.800 zł, na które składały się wynagrodzenia 4 osób obsługujących zadanie, w tym trenera koordynatora – 16.116,80 zł i zakup materiałów biurowych – 1.683,20 zł,
- zakup sprzętu i ubiorów sportowych – 76.993,01 zł,
- przeglądy i naprawy motorówek oraz środków transportu, a także materiały do tych napraw – 13.600 zł,
- zgrupowania szkoleniowe za granicą – 19.151 zł (koszt czterech zgrupowań),
- zgrupowania i konsultacje szkoleniowe w kraju – 63.171,25 zł (27 imprez, z tego 11 zgrupowań i 16 konsultacji),
- starty w imprezach krajowych – 19.567,74 zł (starty w 16 imprezach – 37 zawodników),

- straty w imprezach zagranicznych – 5.817 zł (start kontrolny klasy 29er w Kilonii – czterech zawodników),
- razem 216.100 zł.

Całość zadania wyniosła 412.175,99 zł i na koszt ten składało się: kwota dotacji z PZŻ - 216.100 zł oraz kwota 196.075,99 zł wydatkowana ze środków własnych powiatu na wynagrodzenia 5 trenerów żeglarstwa biorących udział w szkoleniu młodzieży.

Rozliczenie za 2014 r.

- koszty obsługi zadania – 20.000 zł, na które składały się wynagrodzenia 4 osób obsługujących zadanie, w tym trenera koordynatora – 19.955,04 zł i zakup materiałów biurowych – 44,96 zł,
- zakup sprzętu specjalistycznego – 74.288 zł,
- zgrupowania szkoleniowe za granicą – 18.595 zł (koszt trzech zgrupowań),
- zgrupowania i konsultacje szkoleniowe w kraju – 73.241 zł (26 imprez),
- straty w imprezach krajowych – 26.144 zł (starty w 16 imprezach),
- straty w imprezach zagranicznych – 7.732 zł (start szkoleniowy klasy 29er w Kilonii – trzech zawodników oraz start szkoleniowy klasy 420 i 470 również w Kilonii – czterech zawodników),
- razem 220.000 zł.

Całość zadania wyniosła 448.925 zł i składało się na to: dotacja z PZŻ w kwocie 220.000 zł oraz kwota 228.925 zł wydatkowana ze środków własnych powiatu na wynagrodzenia 5 trenerów żeglarstwa biorących udział w szkoleniu młodzieży.

Nie było wymagane przedłożenie do PZŻ rozliczenia realizacji zadania za I pół. 2015 r., toteż starostwo przekazywało jedynie tzw. plan po zmianach/harmonogram planowanych działań. Plan ten dotyczył głównie harmonogramu realizowanych działań, tj. zgrupowań i konsultacji krajowych i zgrupowań zagranicznych oraz zawodów krajowych i zagranicznych – kosztów tych zadań, liczby startujących zawodników, danych o odstąpieniu od realizacji zaplanowanych wcześniej startów.

Kwoty wydatkowane na realizację dofinansowanych zadań były zgodne z planem tych wydatków. Rozliczenia dotowanych zadań zostały sporządzone według wzoru określonego w umowach o dofinansowanie, zawartych pomiędzy MSiT i PZŻ, kwoty w nich zawarte były zgodne z tymi umowami i przekazane zostały one do Związku terminowo (rozliczenia te nie wymagały korekt).

(Dowód: akta kontroli str. 252-263, 300, 302-329)

3.5. Wydatkowanie środków dotacji.

W okresie 2013-2015 (do 30 czerwca) koszty poniesione na kształcenie młodzieży uzdolnionej sportowo w ZOS „Baza” wyniosły:

- 2013 r. – 412.175,99 zł (100% planu), z tego ze środków FRKF 216.100 zł, a ze środków własnych 196.075,99 zł
- 2014 r. – 448.925,0 zł (100% planu), z tego środki FRKF 220.000 zł, a ze środków własnych j.s.t. 228.925 zł,
- 2015 r. (do 30 czerwca) – 272.498,57 zł (65% planu rocznego), z tego środki FRKF 151.704,33 zł, a środki j.s.t. 120.794,24 zł.

Nie został przekroczony plan wydatków na szkolenie sportowe młodzieży, na które w latach 2013/2014 Starostwo Powiatowe w Mrągowie przeznaczyło środki w kwocie wynikającej z umów o dofinansowanie, zawartych pomiędzy MSiT, a PZZ.

W 2014 r. w porównaniu do 2013 r. o 16,7% wzrosły koszty kształcenia finansowane ze środków własnych powiatu, natomiast koszty kształcenia finansowane ze środków budżetu państwa wzrosły o tylko 1,8%.

W ujęciu rodzajowym poniesione koszty były następujące:

- w 2013 r. – koszty szkoleniowe – 107.706,99 zł (26,1%), koszty wspomaganie szkolenia 286.669 zł (69,6%) oraz koszty pośrednie 17.800 zł (4,3%),
- w 2014 r. – koszty szkoleniowe – 125.712 zł (28%), koszty wspomaganie szkolenia 303.213 zł (67,5%) oraz koszty pośrednie w kwocie 20.000 zł (4,5%),
- w 2015 r. – koszty szkoleniowe 72.314 zł (26,5%), koszty wspomaganie szkolenia 190.207,06 zł (69,8%) i koszty pośrednie 9.977,51 zł (3,7%).

Koszty szkoleniowe w 2014 r. w stosunku do roku 2013 wzrosły o 17%, natomiast koszty dotyczące wspomaganie szkolenia o 5,7%. Koszty szkoleniowe dofinansowanych zadań oraz koszty pośrednie ponoszone były w całości ze środków FRKF, natomiast koszty wspomaganie szkolenia finansowane były zarówno ze środków FRKF i środków własnych j.s.t. Poniesione koszty pośrednie (koszty obsługi zadania) nie przekroczyły 10% kosztów bezpośrednich.

(Dowód: akta kontroli str. 189-212, 301)

3.6. Objęcie środkami z dotacji uprawnionych zawodników.

Szkoleniem młodzieży uzdolnionej sportowo w ZOS „Baza”, finansowanym środkami z FRKF objęci zostali wyłącznie zawodnicy uprawnieni. Byli to uczniowie placówki, którzy posiadali minimum II klasę sportową i w roku poprzedzającym rok objęty dofinansowaniem uzyskali znaczący wynik sportowy.

Nie wystąpiły przypadki objęcia szkoleniem dofinansowanym z FRKF absolwentów Szkoły (uczniowie klasy III kończyli zasadnicze szkolenie i straty w zawodach w sierpniu danego roku, a ostatnimi działaniami realizowanymi w ramach dofinansowania były konsultacje szkoleniowe we wrześniu w Górkach Zachodnich – przygotowujące do startu w Mistrzostwach Polski).

(Dowód: akta kontroli str. 308-311, 321-322, 328-329, 383-385, 397-398)

3.7. Remonty i modernizacja infrastruktury szkolnej.

Na remonty i modernizacje infrastruktury szkolnej w latach 2013-2015 wydatkowano następujące kwoty:

- 2013 r. – 31.555,93 zł, z tego 5.662,40 zł ze środków FRKF i 25.893,53 zł ze środków budżetu j.s.t. Przeprowadzono m.in. remont schodów wejściowych do Zespołu za kwotę 22.140 zł, naprawy silników do łodzi za kwotę 5.539,40 zł oraz naprawy i konserwacje urządzenia dźwigowego w budynku Szkoły oraz naprawy samochodu służbowego i przyczepy – 3.188,16 zł.
- 2014 r. – 6.400,21 zł (w całości ze środków budżetowych j.s.t.). W ramach ww. kwoty dokonano m.in. konserwacji urządzenia dźwigowego – 2.029,5 zł, usunięto awarię kanalizacji – 1.342,36 zł oraz dokonano naprawy samochodu – 1.282 zł.
- 2015 r. (do 30 września) – 6.590,37 zł (w całości ze środków j.s.t.). Na kwotę tę składały się m.in.: naprawy i przegląd samochodu służbowego – 3.068 zł, naprawa lasera z Gabinetu Odnowy i Rehabilitacji – 859,08 zł oraz konserwacje urządzenia dźwigowego – 1.377,60 zł.

(Dowód: akta kontroli str. 222-230, 246-251)

3.8. Inwestycje realizowane w Szkole oraz źródła ich finansowania.

Jedyną inwestycją, zrealizowaną w ZOS „Baza” w badanym okresie, był zakup inwestycyjny sprzętu do uprawiania żeglarstwa, dokonany w 2014 r. za kwotę 45,0 tys. zł. Zakupiono jacht szkoleniowy Delphia 16 (za 30,0 tys. zł) oraz łódź pontonową (asekuracyjno-trenerską) z wyposażeniem (za 15,0 tys. zł). Zakupów tych dokonano w ramach środków budżetowych jednostki, które w formie dotacji celowej Powiatowi Mrągowskiemu przekazała Gmina Miasto Mrągowo (umowa z listopada 2014 r.).

Dokonując zakupu łodzi pontonowej Szkoła stosowała zasady i procedury wynikające z ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych⁷, natomiast dla zakupu jachtu szkoleniowego odstąpiono od stosowania ww. ustawy, gdyż dostawca był równocześnie jego jedynym producentem. Zrealizowane dostawy zostały opłacone w kwotach wynikających z wystawionych faktur, a zakupiony sprzęt przyjęty do ewidencji środków trwałych jednostki.

(Dowód: akta kontroli str. 199-204, 213-221, 231-245)

Ocena częściowa

Środki z FRKF na szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo w ZOS „Baza” wykorzystane zostały zgodnie z przeznaczeniem oraz w kwotach przewidzianych w planach wydatków tych środków. Rozliczenia dotacji sporządzone zostały prawidłowo oraz terminowo przekazano je do PZZ, a realizacja dofinansowanych zadań wpłynęła na efektywność szkolenia sportowego młodzieży w poszczególnych konkurencjach żeglarskich.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁸, wnosi o:

1. Spowodowanie, aby co najmniej raz do roku wykonywać próby wydolnościowe wszystkich uczniów Szkoły.
2. Podjęcie działań w celu zintensyfikowania współpracy z PZZ w zakresie wspierania szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie.

Obowiązek poinformowania NIK o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

⁷ Dz. U. z 2013 r. poz. 907, ze zm.

⁸ Dz. U. z 2015 r. poz. 1096.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Olsztyn, dnia 19 listopada 2015 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie

Kontroler
Cezary Gogolewski
Doradca ekonomiczny

.....
podpis

.....
podpis