



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Olsztynie

LOL – 4101 – 012 – 01/2014
P/14/056

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/14/056 – Organizacja i utrzymanie kąpielisk oraz miejsc wykorzystywanych do kąpieli
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie
Kontroler	Jerzy Gomola, główny specjalista, upoważnienie do kontroli nr 90865 z dnia 05.06.2014 r. (Dowód: akta kontroli str. 1 - 2)
Jednostka kontrolowana	Gmina Węgorzewo, zwana dalej „Gminą” Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miejskim w Węgorzewie, ul. Zamkowa 3, 11-600 Węgorzewo (zwanym dalej „Urzędem”)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Krzysztof Piwowarczyk, Burmistrz Miasta Węgorzewa - od dnia 4 grudnia 2006 r. (Dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena
ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości¹, działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Ocenę pozytywną uzasadnia zwłaszcza:

- przestrzeganie procedury uchwalania wykazu kąpielisk i prawidłowe prowadzenie ich ewidencji,
- należyta dbałość o jakość wody w kąpieliskach,
- prawidłowe informowanie społeczeństwa i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w sprawach dotyczących kąpielisk.

Stwierdzone nieprawidłowość dotyczyły natomiast:

- niedokonywania przez wykonawczy organ gminy w odniesieniu do zarządzanych obszarów wodnych analizy zagrożeń i identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji,
- prowadzenia badań jakości wody w kąpieliskach, w ramach kontroli wewnętrznej z częstotliwością mniejszą od wymaganej,
- niewyposażenia ratowników wodnych w środki łączności bezpośredniej oraz w wymaganą liczbę zestawów do nurkowania.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Blok A – Działania Gminy jako zarządzającego obszarem wodnym

1. Stosowanie procedury uchwalania wykazu kąpielisk i prowadzenie ich ewidencji.

Opis stanu
faktycznego

1.1. W latach 2011 – 2013 organizatorem kąpielisk na terenie gminy Węgorzewo była wyłącznie Gmina, której zadania w tym zakresie wykonywał Ośrodek Sportu i Rekreacji w Węgorzewie (dalej: „OSiR”), jako jednostka organizacyjna podlegała Burmistrzowi Węgorzewa. W badanym okresie OSiR złożył w Urzędzie pięć wniosków o umieszczenie w wykazie kąpielisk dwóch kąpielisk – „Plaży Kał” i „Plaży Mamry”, w następujących terminach: 28.12.2011 r. (dwa wnioski), 21.12.2012 r. (dwa wnioski) i 31.12.2013 r. – jeden wniosek dotyczący obu ww. kąpielisk.

(Dowód: akta kontroli str. 4 - 5)

1.2. Wszystkie złożone przez OSiR wnioski oraz dołączone do nich dokumenty spełniały wymogi określone w art. 34a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne² (dalej: „ustawa - Prawo wodne”).

(Dowód: akta kontroli str. 6 - 21)

1.3. Urząd nie odrzucił żadnego z ww. wniosków, ani nie wzywał wnioskodawcy do uzupełnienia dokumentacji.

(Dowód: akta kontroli str. 6 - 9)

1.4. W okresie objętym kontrolą Gmina planowała i zorganizowała dwa ww. kąpieliska. W wykazie przedsięwzięć realizowanych przez Gminę w latach 2013 – 2020 nie zaplanowano budowy kolejnych kąpielisk.

(Dowód: akta kontroli str. 22 - 25)

1.5. Projekty uchwał dotyczących wykazów kąpielisk planowanych na terenie gminy przygotowane zostały przez Burmistrza Węgorzewa w następujących terminach: 06.04.2012 r., 04.04.2013 r., 03.04.2014 r.

(Dowód: akta kontroli str. 26 - 27)

1.6. Ogłoszenia o udostępnieniu projektów ww. uchwał umieszczone zostały na tablicach ogłoszeń Urzędu oraz na stronie internetowej pod adresem www.wegorzewo.pl. Podano w nich m.in., że:

- udostępnienie ma na celu składanie uwag oraz propozycji zmian do projektów uchwał,
- uwagi należy składać w sekretariacie Urzędu na piśmie lub pocztą elektroniczną na adres: um@wegorzewo.pl, z podaniem imienia i nazwiska lub nazwy jednostki organizacyjnej i adresu, w terminie 21 dni od dnia podania ww. zawiadomień do publicznej wiadomości.

(Dowód: akta kontroli str. 28)

1.7. W latach 2012 – 2014 do udostępnionych projektów uchwał nie wpłynęła żadna uwaga lub propozycja zmiany.

(Dowód: akta kontroli str. 4)

1.8. W badanym okresie Urząd każdorazowo występował o wyrażenie opinii do ww. projektów uchwał do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Węgorzewie (dalej: „PPIS”), dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie (dalej: „RZGW”) i Warmińsko-Mazurskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska (dalej: „WIOŚ”). We wszystkich przypadkach przekazano

² Dz. U. z 2012 r., poz. 145 ze zm.

je wraz z wnioskami OSiR-u, w terminie określonym w art. 34a ust. 9 Prawa wodnego, tj. przed 15 kwietnia danego roku.

(Dowód: akta kontroli str. 4 - 5)

1.9. Wszystkie ww. organy, w terminie 14 dni od otrzymania projektów uchwał, zaopiniowały je pozytywnie, nie wnosząc do nich uwag.

(Dowód: akta kontroli str. 42 – 52)

1.10. W okresie objętym kontrolą Rada Miejska uchwaliła wykazy kąpielisk w następujących terminach: 29 czerwca 2012 r. (tj. 29 dni po terminie określonym w art. 34a ust. 1 Prawa wodnego), 29 maja 2013 r. i 28 maja 2014 r. Przyczyną opóźnienia w podjęciu uchwały w 2012 r. był fakt, iż pierwszą uchwałę Rady Miejskiej z dnia 30 maja 2012 r. w sprawie określenia wykazu kąpielisk na terenie Gminy Węgorzewo na 2012 r. Wojewoda Warmińsko – Mazurski, rozstrzygnięciem z dnia 19 czerwca 2012 r., uznał za nieważną (z uwagi na zawarte w jej treści sformułowanie, iż wchodzi ona w życie w terminie 14 dni od chwili ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego), w związku z czym w dniu 29 czerwca 2012 r. Rada Miejska w Węgorzewie ponownie podjęła uchwałę w tej sprawie.

W ewidencji kąpielisk, prowadzonej w Urzędzie od 2011 r., zawarto wszystkie dane, określone w załączniku do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 28 kwietnia 2011 r. w sprawie ewidencji kąpielisk oraz sposobu oznakowania kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli³, dotyczące kąpielisk funkcjonujących w latach 2012-2014 na terenie gminy, tj. „Plaży Kal” i „Plaży Mamry”.

Rada Gminy jeden raz zmieniła uchwałę w sprawie wykazu kąpielisk. W dniu 25 czerwca 2014 r. zmieniono uchwałę Nr LII/393/2014 Rady Miejskiej w Węgorzewie z dnia 28 maja 2014 r. w sprawie określenia wykazu kąpielisk na terenie gminy Węgorzewo w 2014 r. Zmiana ta dotyczyła trwania sezonu kąpielowego, który w sezonie 2014 ustalono na okres od 5 lipca do 31 sierpnia 2014 r. Podjęto ją na wniosek OSiR, w związku niemożliwością zatrudnienia przez tę jednostkę, przed rozpoczęciem sezonu kąpielowego, niezbędnej liczby ratowników wodnych do zapewnienia bezpieczeństwa na kąpieliskach gminnych.

Zgodnie z uchwałami Rady Miejskiej w Węgorzewie sezonami kąpielowymi w poszczególnych latach były następujące okresy:

- w 2012 r. – od 25 czerwca do 28 sierpnia 2012 r.,
- w 2013 r. – od 20 czerwca do 31 sierpnia 2013 r.,
- w 2014 r. – od 5 lipca do 31 sierpnia 2014 r.

W ww. latach OSiR nie wnioskował o wcześniejsze rozpoczęcie sezonu kąpielowego.

(Dowód: akta kontroli str. 29 – 41 i 53 -60)

1.11. Według informacji uzyskanej od PPIS w Węgorzewie, w latach 2012 – 2013 na terenie gminy Węgorzewo funkcjonowały trzy miejsca wykorzystywane do kąpieli, zorganizowane przez Hotel „Ognisty Ptak” w Ogonkach, Ośrodek Szkoleniowy w Ogonkach, Międzyszkolny Ośrodek Sportowo-Szkoleniowy „OMEGA” w Stregielku. Według stanu na 10 czerwca 2014 r. na sezon letni 2014 nie zostało zgłoszone żadne miejsce wykorzystywane do kąpieli.

(Dowód: akta kontroli str. 61 - 62)

Ocena
cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym obszarze.

³ Dz. U. Nr 91, poz. 527.

2. Dbalność o jakość wody w kąpieliskach na terenie gminy i miejscach wykorzystywanych do kąpieli.

2.1. Wykonawczy organ gminy otrzymał od PPIS w Węgorzewie 11 informacji dotyczących oceny jakości wody obydwu kąpielisk („Plaża Kal” i „Plaża Mamry”) funkcjonujących na terenie gminy. Zostały one przekazane w terminach:

- w 2012 r. – bieżące oceny jakości wody w dniach: 18 czerwca, 9 i 20 lipca, 13 sierpnia, natomiast ocenę sezonową jakości wody – w dniu 7 września,
- w 2013 r. – bieżące oceny jakości wody w dniach: 24 czerwca, 8 i 29 lipca, 19 sierpnia, natomiast ocenę sezonową jakości wody – w dniu 4 września,
- w dniu 30 czerwca 2014 r. otrzymano bieżącą ocenę jakości wody na podstawie próbek pobranych 23 czerwca 2014 r.

Oceny czteroletniej, wymaganej § 6 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 kwietnia 2011 r. w sprawie prowadzenia nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu wykorzystywanym do kąpieli⁴, jak również klasyfikacji wody w kąpielisku, sporządzanej na podstawie tej oceny, Gmina dotychczas nie otrzymała, gdyż obecny sezon będzie czwartym sezonem, w którym obowiązuje powyższy przepis.

W 2013 r. otrzymano po jednej ocenie wody dwóch miejsc wykorzystywanych do kąpieli nad jeziorem Świącąjty, których organizatorami byli: hotel „Ognisty Ptak” w Ogonkach - 08.07.2013 r. oraz Ośrodek Szkoleniowy w Ogonkach - 22.07.2013 r. W 2012 r. oraz do dnia 2 lipca 2014 r. nie otrzymano ocen jakości wody w miejscach wykorzystywanych do kąpieli.

(Dowód: akta kontroli str. 26, 63 - 72)

2.2. W przypadku obu kąpielisk, we wszystkich ww. bieżących ocenach jakości wody PPIS stwierdził przydatność wody do kąpieli. W sporządzonych ocenach sezonowych jakość wody w tych kąpieliskach oceniona została jako doskonała. Informacje o jakości wody w kąpieliskach zostały zamieszczone w ewidencji kąpielisk. Również w bieżącej ocenie jakości wody w miejscach wykorzystywanych do kąpieli PPIS stwierdził jej przydatność do kąpieli.

(Dowód: akta kontroli str. 26 i 63)

2.3. W latach 2012-2014 jakość wody w kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpieli utrzymywała się na niezmiennym poziomie. Z uwagi na pozytywne wyniki badań jakości wody PPIS nie wprowadzał zakazu kąpieli.

(Dowód: akta kontroli str. 26 i 63)

2.4. Nadzór sprawowany przez Gminę nadzór nad funkcjonowaniem kąpielisk przedstawiono w bloku B pkt 3.3.

2.5. W okresie objętym kontrolą nie zachodziła potrzeba podejmowania przez Gminę działań w celu poprawy jakości wody w kąpieliskach.

(Dowód: akta kontroli str. 63)

2.6. Wydatki z budżetu Gminy na utrzymanie kąpielisk ponoszone były przez OSiR. W badanym okresie na kąpieliska wydatkowano łącznie 138.107,04 zł, z tego 60.378,28 zł w 2012 r., 68.260,72 zł w 2013 r. i 9.468,04 zł w 2014 r. (stan na 12 czerwca). Wydatki na funkcjonowanie „Plaży Kal” wyniosły 45.489,50 zł ogółem (19.940,50 zł w 2012 r. i 25.549,00 zł w 2013 r.), natomiast na funkcjonowanie

⁴ Dz. U 2011 r., Nr 86, poz. 478

„Plaży Mamry” – 92.617,54 zł ogółem (40.437,78 w 2012 r., 42.711,72 zł w 2013 r. i 9.468,04 zł w 2014 r.).

(Dowód: akta kontroli str. 73 - 76)

2.7. W poszczególnych latach badanego okresu, Gmina w trakcie funkcjonowania kąpielisk uzyskiwała dochody z tytułu dzierżawy części terenu kąpieliska „Plaża Kal”, z przeznaczeniem na prowadzenie działalności gastronomiczno-handlowej. Wyniosły one łącznie 6.382,45 zł, z tego: 3 133,31 zł w 2012 r. i 3 249,14 zł w 2013 r.

(Dowód: akta kontroli str. 77 - 78)

Ocena
cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym obszarze.

3. Zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych, w tym warunków do organizowania pomocy oraz ratowania osób

Opis stanu
faktycznego

3.1. W poszczególnych latach badanego okresu, wykonawczy organ gminy pozostawał zarządzającym obszarem wodnym w odniesieniu do dwóch kąpielisk.

(Dowód: akta kontroli str. 4 - 5)

Ustalone
nieprawidłowości

3.2. W okresie od 1 stycznia 2012 r. do 30 czerwca 2014 r. Burmistrz Węgorzewa nie dokonywał, wymaganej art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych⁵, analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji.

Z wyjaśnienia Burmistrza Węgorzewa w tej sprawie wynika, że analiza zagrożeń dokonywana była w ograniczonym zakresie, gdyż sprowadzała się do analizy składanych przez OSiR wniosków o wpis do wykazu kąpielisk.

W trakcie kontroli NIK (30 czerwca 2014 r.) w Urzędzie zorganizowano spotkanie z udziałem przedstawicieli Komendy Powiatowej Policji w Węgorzewie, Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Węgorzewie, Mazurskiego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego w Giżycku. W trakcie spotkania dokonano analizy zagrożeń i ustalono między innymi, że:

- po rekonesansie w terenie zarówno od strony lądu i wody wytypowane zostaną najbardziej niebezpieczne miejsca do kąpiei – tzw. „dzikie kąpieliska” (objazd terenu ustalono na 4 lipca 2014 r.),
- opracowany został wzór tablicy informacyjnej o zasadach korzystania, ograniczeniach w korzystaniu z powyższych miejsc oraz o sposobie powiadamiania o wypadkach wraz z numerami telefonów alarmowych,
- „dzikie kąpieliska” oznakowane zostaną ww. tablicami,
- do dzierżawców terenów przeznaczonych na plaże wystosowane zostaną pisma o ich oznakowanie ww. tablicami informacyjnymi.

(Dowód: akta kontroli str. 79 - 94)

Opis stanu
faktycznego

3.3. Miejsca niebezpieczne zwyczajowo wykorzystywane do kąpiei miały być zidentyfikowane po objęździe terenu.

(Dowód: akta kontroli str. 91)

3.4. Na terenie Gminy Węgorzewo ostatnie działania w sprawie „dzikich kąpielisk” podjęte były w 2011 r. Zidentyfikowano siedem takich miejsc. Zostały one oznakowane tablicami o zakazie kąpiei, które zostały zniszczone. W wyniku

⁵ Dz. U. Nr 208, poz. 1240 ze zm.

podjętych działań w 2014 r. (opisanych w ww. punkcie 3.2.) „dzikie kąpieliska” ponownie zostaną oznakowane tablicami informacyjnymi.

(Dowód: akta kontroli str. 95 - 97)

3.5. Obydwa kąpieliska gminne oznaczone zostały przy użyciu tablic informacyjnych, zawierających informacje określone w § 3 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 28 kwietnia 2011 r. w sprawie ewidencji kąpielisk oraz sposobu oznakowania kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpeli⁶. Dodatkowo, w ramach zaleceń komisji powołanej do analizy zagrożeń i poprawy bezpieczeństwa, przy wejściach na plaże zostały umieszczone po dwa znaki „Plaża strzeżona” (znak C-10).

(Dowód: akta kontroli str. 79)

3.6. W latach 2012-2013 kierownik OSiR zawierał umowy zlecenia z osobami fizycznymi mającymi uprawnienia ratowników wodnych WOPR. Na obydwu kąpieliskach wymagane było zatrudnienie po dwóch ratowników. W 2012 r. podpisano łącznie 14 umów zlecenia, w tym z ośmioma ratownikami na cały sezon oraz po trzy umowy z młodszymi ratownikami na okres jednego miesiąca. Łączna wartość umów zlecenia w 2012 r. wyniosła 31.742,00 zł. W 2013 r. podpisano łącznie 11 umów, w tym osiem z ratownikami oraz trzy z młodszymi ratownikami. Wydatki na ten cel wyniosły łącznie 35.532,00 zł. Integralną część wszystkich umów zlecenia stanowił załącznik nr 1, w którym określono czas pracy ratowników, obowiązki wynikające z art. 13, 16 i 18 ust. 1 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych.

(Dowód: akta kontroli str. 98 -116)

Na obu kąpieliskach wyznaczone były stanowiska do obserwacji kąpiących się. Monitorowanie lustra wody odbywało się z wyznaczonych miejsc na pomostach, a także przenośnych wieżyczek, instalowanych na kąpieliskach na okres sezonu. W przypadku „Plaży Mamry” obserwacje prowadzone były również z balkonu budynku socjalno-sanitarnego.

(Dowód: akta kontroli str. 79)

Oczyszczanie powierzchni dna obu kąpielisk z przedmiotów mogących spowodować skałeczenie lub wypadek dokonywane było przez nurków Państwowej Powiatowej Straży Pożarnej w Węgorzewie. Przeprowadzono je w dniach 15 czerwca 2012 r., 29 maja 2013 r. oraz 5 czerwca 2014 r. Wykonane zostało ono nieodpłatnie, w ramach współpracy OSiR z PPSP Węgorzewo.

(Dowód: akta kontroli str. 79 i 117-118)

Podstawowym miejscem przekazywania informacji o dopuszczalności lub zakazie korzystania z obydwu kąpielisk były tablice informacyjne, na których wyznaczone zostało miejsce do wpisania informacji dotyczącej zakazu kąpeli. Ponadto, na obu kąpieliskach zamontowane były maszty służące do wywieszania flag. Na „Plaży Kal”, na pomoście usytuowanym po prawej stronie kąpieliska umieszczano tablice z informacją o głębokości wody, zaś na balustradzie pomostu znak zakazu skoków do wody. Na „Plaży Mamry” na pomostach umieszczano tablice z zakazem skoków do wody. Montowano na nich również tablice z informacją o głębokości wody.

(Dowód: akta kontroli str. 79 - 80)

⁶ Dz. U. Nr 91, poz. 527.

3.7. Bezpośredni nadzór nad pracą ratowników wodnych zapewniających bezpieczeństwo kąpiących się sprawowany był przez pracowników OSIR-u. Zagadnienie to szczegółowo przedstawiono w bloku B pkt 3.3.

3.8. W 2012 r. Gmina udzieliła Mazurskiemu Ochotniczemu Pogotowiu Ratunkowemu w Giżycku (MOPR) dotacji w wysokości 5 000 zł, na realizację zadania pod tytułem „Zapewnienie bezpieczeństwa na wodach Gminy Węgorzewo”. W ramach tego zadania MOPR zatrudnił ratowników, którzy prowadzili działania profilaktyczne w ramach bezpieczeństwa na wodach, m.in w formie prelekcji dla dzieci i młodzieży uczestniczących w zorganizowanych formach wypoczynku na terenie gminy Węgorzewo.

(Dowód: akta kontroli str. 73 - 76)

3.9. W dniu 06.08.2014 r. na kąpielisku „Plaża Mamry” doszło do utonięcia 19-letniego mężczyzny. Do wypadku doszło ok. godz. 17³⁵ podczas dyżuru ratowników. Kąpielisko było czynne do godziny 18⁰⁰. W trakcie niniejszej kontroli trwało postępowanie karne prowadzone przez Prokuraturę Rejonową w Giżycku. W związku prowadzonym postępowaniem prokurator zabezpieczył zapis z monitoringu oraz dziennik pracy kąpieliska za sezon 2013.

W celu zapobieżenia następnym takim wypadkom podjęte zostały następujące działania:

- w dniu 8 sierpnia 2013 r. kierownik OSiR przeprowadził odprawę z wszystkimi ratownikami, w celu przypomnienia im zakresu obowiązków i zobowiązania do wykonywania zadań zgodnie z wymogami łączących ich umów,
- po stwierdzeniu, na podstawie zapisów z monitoringu „Plaży Mamry”, faktu opuszczenia kąpieliska przez jednego z ratowników przed zakończeniem pracy, w dniu 12.08.2013 r. rozwiązano z nim umowę zlecenia,
- po sezonie kąpielowym w 2013 r. zrezygnowano z zawierania indywidualnych umów zlecenia z osobami fizycznymi posiadającymi uprawnienia ratowników WOPR oraz podjęto decyzję o zleceniu zapewnienia bezpieczeństwa osób kąpiących się jednostkom organizacyjnym WOPR,
- w ramach przygotowań do sezonu w 2014 r., w celu zapewnienia bezpieczeństwa osób kąpiących się zapytania ofertowe skierowano do 16 wyspecjalizowanych jednostek WOPR, na które odpowiedziały dwie jednostki - MOPR Giżycko i Stołeczny WOPR Warszawa, który w dniu 23.06.2014 r. złożył ofertę na zabezpieczenie kąpieliska „Plaża Mamry” w sezonie 2014 r. Do dnia 30.06.2014 r. umowy nie podpisano.

(Dowód: akta kontroli str. 82-90 i 119-143)

Ocena
cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym obszarze.

4. Informowanie społeczeństwa i państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w sprawach dotyczących kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpeli funkcjonujących na terenie gminy

Opis stanu
faktycznego

4.1. W latach 2012 – 2014 Burmistrz Węgorzewa, po podjęciu przez Radę Gminy uchwał dotyczących wykazu kąpielisk planowanych na terenie gminy, przesyłał PPIS w Węgorzewie powyższe uchwały wraz z wykazem kąpielisk. I tak, w 2012 r. informację tę przekazano po 2 dniach od dnia podjęcia uchwały, w 2013 r. – po 4 dniach, a w 2014 r. – po 2 dniach.

(Dowód: akta kontroli str. 144 -145)

4.2. Na obydwu kąpieliskach umieszczono tablice informacyjne, które zawierały dane określone w rozporządzeniu w sprawie ewidencji kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpieli. Zasady korzystania z kąpielisk określały również regulaminy kąpielisk, stanowiące odrębne tablice zlokalizowane na ich terenie. Regulaminy te udostępnione zostały także na stronie internetowej OSiR.

(Dowód: akta kontroli str. 146)

4.3. W badanym okresie na obszarach wodnych nie wystąpiły zagrożenia wymagające ostrzegania społeczeństwa.

(Dowód: akta kontroli str. 146)

4.4. Informacje o jakości wody w kąpieliskach zamieszczano na tablicach informacyjnych kąpielisk ustawionych na ich terenie. Dodatkowo, kserokopie badań i oceny jakości wody były dostępne u ratowników dyżurujących. W okresie objętym kontrolą PPIŚ w Węgorzewie nie wprowadzał ograniczeń oraz nie wydawał zakazu kąpieli, gdyż nie odnotowano pogorszenia jakości wody.

(Dowód: akta kontroli str.146)

4.5. Burmistrz nie realizował żadnych zadań sprawozdawczych związanych z funkcjonowaniem kąpielisk gminnych, gdyż obowiązujące przepisy nie nakładały na niego obowiązków w tym zakresie.

(Dowód: akta kontroli str. 144)

Ocena
cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

Blok B – Działania Gminy jako organizatora kąpielisk

1. Stosowanie procedury uchwalania wykazu kąpielisk i prowadzenie ich ewidencji.

Opis stanu
faktycznego

1.1. Właścicielem wody obydwu jezior (Mamry i Świącajty), na których zorganizowane zostały kąpieliska gminne jest Skarb Państwa (trwały zarząd RZGW w Warszawie). Gmina, jako organizator kąpielisk, uzyskała zgodę właściciela wody na ich prowadzenie na podstawie stosownych umów, tj.:

- „Plaża Kal” (jeziro Świącajty) – umowa użyczenia z dnia 11 sierpnia 2008 r.; teren przyległy do wody stanowią grunty Gminy, będące w trwałym zarządzie OSiR,
- „Plaża Mamry” (jeziro Mamry) – umowa użyczenia z dnia 30 września 2008 r. oraz umowa z dnia 30 września 2008 r. na użytkowanie terenu przyległego do wody (grunt, na którym znajduje się plaża).

(Dowód: akta kontroli str. 146 - 149)

1.2. Wnioski o umieszczenie w wykazie kąpielisk wydzielonych fragmentów wód powierzchniowych, na których Gmina planowała zorganizować kąpieliska, składane były w latach 2011-2013 do Burmistrza Węgorzewa przez kierownika OSiR-u. Złożono je wraz z wymaganymi załącznikami, w dniach 28 grudnia 2011 r., 21 grudnia 2012 r. i 31 grudnia 2013 r., tj. z zachowaniem terminu określonego w art. 34a Prawa wodnego (31 grudnia roku poprzedzającego sezon kąpielowy).

(Dowód: akta kontroli str. 146 i 148)

1.3. Dane do sporządzenia profilu wody obydwu kąpielisk pozyskane zostały nieodpłatnie z Urzędu Żeglugi Śródlądowej w Giżycku, Starostwa Powiatowego w Węgorzewie, RZGW w Warszawie, Powiatowej Stacji Sanitarnej-Epidemiologicznej w Węgorzewie (PSS-E) i Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie. Odpłatnie pozyskano natomiast dane z Warmińsko-Mazurskiego Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Olsztynie. Opłata w kwocie 10,65 zł pobrana została za udostępnienie danych.

(Dowód: akta kontroli str. 27,146,148)

1.4. Profil wody w kąpielisku „Plaża Kal” sporządzony został 6 kwietnia 2011 r. i przekazany dyrektorowi RZGW w Warszawie w tym samym w dniu. Ze względu na to, że był on niekompletny, gdyż brakowało w nim identyfikatora NUMID oraz sezonowej oceny jakości wody. Profil ten był dwukrotnie aktualizowany. W ramach pierwszej aktualizacji uzupełniono identyfikator NUMID, a także uaktualniono dane adresowe organizatora kąpieliska (w związku ze zmianą siedziby). Druga aktualizacja profilu obejmowała uzupełnienie danych o sezonową ocenę jakości wody za 2012 r. i 2013 r. Aktualizacje te przekazano dyrektorowi RZGW w Warszawie w dniu 03.04.2014 r.

(Dowód: akta kontroli str. 150 - 173)

1.5. W dniu 8 czerwca 2012 r., podczas poboru pierwszych próbek do badań jakości wody w kąpielisku „Plaża Kal” inspektor PSS-E w Węgorzewie wyznaczył dwa stałe punkty poboru wody do badań mikrobiologicznych – jeden z lewej, a drugi z prawej strony kąpieliska. W przypadku kąpieliska „Plaża Mamry”, dwa stałe punkty poboru wody do badań mikrobiologicznych (jeden z lewej strony – w pobliżu pomostu pływającego, zaś drugi z prawej strony kąpieliska – obok budynku ratowników) wyznaczone zostały w dniu 11 czerwca 2012 r., podczas poboru próbek do badań jakości wody w tym kąpielisku (po raz pierwszy zostało zgłoszone do wykazu kąpielisk w sezonie kąpielowym w 2012 r.). W kolejnych sezonach kąpielowych w okresie objętym kontrolą ww. punkty poboru prób nie ulegały zmianie.

(Dowód: akta kontroli str. 191)

1.6. W poszczególnych latach badanego okresu OSiR przesłał do PPIS, w celu zatwierdzenia, harmonogramy pobierania próbek wody z obydwu kąpielisk w dniach; 15.05.2012 r., 9.05.2013 r., 6.06.2014 r. W każdym harmonogramie przewidziano po trzy pobory wody z każdego kąpieliska. Do jednego badania pobierano wodę z dwóch punktów (zagadnienie to w sposób szczegółowy przedstawiono w bloku B pkt 2.1.).

(Dowód: akta kontroli str.27, 174 - 190)

1.7. Kąpielisko „Plaża Kal” uruchomione zostało po raz pierwszy w 2011 r. i w latach 2012-2013 funkcjonowało w dniach od 25 czerwca do 28 sierpnia 2012 r. i od 29 czerwca do 31 sierpnia 2013 r. Kąpielisko „Plaża Mamry” uruchomiono po raz pierwszy w 2012 r. W roku tym funkcjonowało ono w dniach od 25 czerwca do 28 sierpnia, a w 2013 r. – od 29 czerwca do 31 sierpnia. W 2014 r. kąpieliska te otwarte zostały 5 lipca zaś ich zamknięcie zaplanowano na 31 sierpnia.

(Dowód: akta kontroli str. 147,149)

1.8. Według stanu na 10 czerwca 2014 r. na funkcjonowanie gminnych kąpielisk wydatkowano łącznie 138.107,04 zł (60.378,28 zł w 2012 r., 68.260,72 zł w 2013 r. i 9.468,04 zł w 2014 r.), z tego z tytułu:

- zabezpieczenia ratowniczego kąpielisk – 67.274,0 zł,
- zakupu materiałów, sprzętu ratowniczego, sprzętu sportowego i oznakowania – 30.000,0 zł,
- opłat za media (energia elektryczna, woda, ścieki) – 13.595,0 zł,
- konserwacji i napraw – 12.845,0 zł,
- sprzątnięcia – 5.417,0 zł,
- badań jakości wody – 3.822,0 zł,
- usługi monitoringu (wyłącznie „Plaża Mamry”) – 2.854,0 zł,
- innych kosztów (wyłącznie „Plaża Kal”) – 2.300,04 zł.

(Dowód: akta kontroli str. 147,149)

1.9. Wpływy finansowe uzyskane przez gminę z tytułu funkcjonowania kąpielisk, w poszczególnych latach badanego okresu, przedstawiono w bloku A pkt 2.12 niniejszego wystąpienia.

(Dowód: akta kontroli str. 74)

Ocena
cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym obszarze.

2. Dbłość o jakość wody w kąpieliskach na terenie gminy.

Opis stanu
faktycznego

2.1. W ramach prowadzonej kontroli wewnętrznej jakości wody w kąpieliskach gminnych, o której mowa w art. 163 ust. 3 ustawy- Prawo wodne, poboru próbek wody dokonywali pracownicy PSS-E w Węgorzewie. Analizy i badanie wody przeprowadzało laboratorium PSS-E w Kętrzynie. Próbkę pobierano w miejscach wyznaczonych przez PPIS oraz w terminach zgodnych z przyjętymi harmonogramami (nie wystąpiły przypadki jego zawieszenia). Zakres badań obejmował badania mikrobiologiczne w zakresie liczby bakterii *Escherichia coli* i liczby enterokoków. Ponadto, bieżącej wizualnej kontroli stanu wody dokonywali ratownicy wodni, co dokumentowali w codziennych dziennikach pracy ratowników na kąpieliskach.

Zgodnie z przyjętymi harmonogramami, badania jakości wody w kąpieliskach gminnych, wykonane w ramach kontroli wewnętrznej miały miejsce w następujących terminach:

- w sezonie kąpielowym w 2012 r. – 2 i 23 lipca oraz 8 sierpnia (3 badania),
- w sezonie kąpielowym w 2013 r. – 2 i 23 lipca oraz 6 sierpnia (3 badania).

W sezonie kąpielowym w 2014 r. przeprowadzenie badań zaplanowano na 1 i 22 lipca oraz 5 sierpnia (3 badania).

Ustalone
nieprawidłowości

W latach 2012-2013 badania jakości wody w kąpieliskach gminnych przeprowadzane były z częstotliwością mniejszą od wymaganej. Stosownie do art. 163a ust. 1 ustawy - Prawo wodne harmonogram pobrania próbek uwzględnia terminy pobierania i analizy nie mniej niż czterech próbek w sezonie kąpielowym, w okresie funkcjonowania kąpieliska, tak aby przerwa między badaniami nie przekraczała miesiąca.

W sprawie tej Inspektor ds. obiektów sportowych OSiR wyjaśnił, że harmonogram był, co do częstotliwości pobrania próbek wody z poszczególnych kąpielisk, faktycznie ustalany i podawany nam do wiadomości przez pracownika PSSE w Węgorzewie, który następnie zatwierdzał poszczególne harmonogramy.

(Dowód: akta kontroli str. 174 – 181 i 296 - 313)

Opis stanu
faktycznego

2.2. W każdym sezonie kąpielowym na bieżąco prowadzona była kontrola wewnętrzna, którą dokumentowano w sposób przewidziany w § 9 ust. 1 rozporządzenia w sprawie prowadzenia nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu wykorzystywanym do kąpiel, tj. ze wskazaniem m.in. imion i nazwisk osób odpowiedzialnych za systematyczne wizualne nadzorowanie wody w kąpieliskach, daty pobrania planowanych próbek wody, a także daty i godziny zamknięcia kąpieliska. Na zlecenie OSiR, badania wody w trakcie sezonu kąpielowego wykonywał PPIS, który dysponował ich wynikami.

(Dowód: akta kontroli str. 231 - 278)

2.3. Poza prowadzonymi badaniami jakości wody w kąpieliskach gminnych, w ramach kontroli wewnętrznej prowadzono systematyczny wizualny nadzór wody w kąpieliskach (wykonywany był on przez zatrudnionych ratowników wodnych, w ramach przydzielonych im obowiązków służbowych). Ponadto, przed rozpoczęciem każdego sezonu kąpielowego przeprowadzono oczyszczanie dna kąpielisk z przedmiotów (opisane w bloku A, w punkcie 3.6. niniejszego wystąpienia pokontrolnego).

(Dowód: akta kontroli str. 79 - 80)

2.4. W badanym okresie na kąpielisku „Plaża Kal”, ze względu na brak wskazań nie przeprowadzono dodatkowych badań wody. W 2013 r. w przypadku kąpieliska „Plaża Mamry” rozważano potrzebę wcześniejszego uruchomienia kąpieliska, ze względu na wysokie temperatury zewnętrzne. W związku z tym, w celu zachowania ustawowych terminów zlecono dodatkowe badanie wody, które przeprowadzono 27 maja 2013 r. W wyniku tego badania PPIS stwierdził przydatność wody do kąpeli.

(Dowód: akta kontroli str. 175,178)

2.5. Jakość wody w kąpieliskach badana była przez PPIS w ramach kontroli urzędowych przed rozpoczęciem każdego sezonu kąpielowego. W przypadku obu kąpielisk gminnych w tych samych dniach pobierane były próbki wody do badań, a następnie przekazywane Burmistrzowi Węgorzewa informacje o bieżącej jakości wody. I tak:

- w sezonie kąpielowym w 2012 r. próbki wody pobrano 11.06.2012 r., zaś informacje przekazano 18.06.2012 r.
- w sezonie kąpielowym w 2013 r. – 17.06.2013 r. (pobranie próbek) i 24.06.2013 r. (przekazanie informacji).

Dodatkowych urzędowych kontroli jakości wody w kąpieliskach nie dokonywano, gdyż w badanym okresie nie zaistniały sytuacje mogące powodować pogorszenie jakości wody w kąpieliskach.

(Dowód: akta kontroli str. 175,178)

2.6. W wyniku przeprowadzonych kontroli wewnętrznych i urzędowych jakość wody w obu kąpieliskach gminnych oceniana była jako przydatna do kąpeli (oceny bieżące) oraz doskonała (oceny sezonowe). Na przestrzeni lat badanego okresu jakość wody w tych kąpieliskach pozostawała niezmienna.

(Dowód: akta kontroli str.176,179)

2.7. Jak podano w bloku A, w punkcie 2.4. niniejszego wystąpienia, PPIS nie dokonywał dotychczas klasyfikacji jakości wody kąpieliskach.

2.8. W latach 2012-2014 PPIS w Węgorzewie, w odniesieniu do kąpielisk gminnych, nie wydawał decyzji w sprawie zakazu kąpeli w tych kąpieliskach lub zobowiązujących Gminę do ustalenia przyczyn zanieczyszczenia i podjęcia działań w celu ochrony zdrowia ludzkiego i poprawy jakości wody.

(Dowód: akta kontroli str. 175,178)

Ocena
cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym obszarze.

3. Zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych, w tym warunków do organizowania pomocy oraz ratowania osób

Opis stanu
faktycznego

3.1. W sezonach 2012 i 2013 zabezpieczającymi bezpieczeństwo osób korzystających z kąpielisk byli ratownicy wodni, z którymi zawarto indywidualne

umowy – zlecenia. Przed rozpoczęciem każdego sezonu kąpielowego analizy zagrożeń i identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób korzystających z kąpieliska miały ograniczony charakter, gdyż polegały na omówieniu z zatrudnianymi ratownikami zakresu obowiązków i czynności ratowników, możliwych do wystąpienia zagrożeń bezpieczeństwa.

W trakcie niniejszej kontroli organizator kąpielisk – OSiR przy współpracy z policją i MOPR dokonał dla każdego kąpieliska oddzielnie analizy zagrożeń o opracował programy poprawy. W programach tych ocena zagrożeń dla obydwu kąpielisk zawarta została w 14 punktach. Zagrożenia dla osób kąpiących się wynikają m.in. z:

- braku lub słabej umiejętności pływania, niewłaściwej oceny tych umiejętności bądź złego stanu zdrowia kąpiących się,
- korzystania z kąpeli poza granicami kąpieliska i w strefach porośniętych roślinnością wodną lub w miejscach bagnistych,
- nieodpowiedniego zachowania się plażowiczów,
- odbywania kąpeli pod wpływem alkoholu lub innych środków odurzających,
- nieprzestrzegania regulaminu kąpieliska, ignorowanie poleceń ratowników,
- niedopełnienia obowiązków przez ratowników wodnych zabezpieczających kąpielisko.

W opracowaniach ujęto programy likwidacji zagrożeń i poprawy bezpieczeństwa, które miały polegać na m.in. następujących działaniach:

- skuteczniejszej pracy ratowników, szybszym reagowanie na zagrożenia,
- codziennym monitorowaniu i usuwaniu niebezpiecznych przedmiotów z dna kąpielisk,
- rozszerzenie kontroli kąpielisk przez uprawnione podmioty, tj. policję i straż miejską w zakresie utrzymania porządku publicznego, stanu trzeźwości.

Ponadto komisja zaproponowała rozmieszczenie na terenie kąpielisk dodatkowych znaków zakazu i informacyjnych. Wyposażenie kąpielisk w sprzęt ratunkowy i pomocniczy, urządzenia sygnalizacyjne i ostrzegawcze oraz sprzęt medyczny, leki i artykuły sanitarne zgodnie z wymogami wynikającymi z właściwych przepisów prawa.

(Dowód: akta kontroli str. 182 - 219)

3.2. Przeprowadzone w dniach 10 czerwca i 2 lipca 2013 r. oględziny obu kąpielisk gminnych wykazały m.in., że były one oznakowane przy pomocy tablic informacyjnych (o wymaganych wymiarach), zlokalizowanych na terenie kąpielisk w miejscach ogólnodostępnych. Tablice te zawierały następujące informacje:

- nazwa kąpieliska,
- dane teled adresowe Urzędu, OSiR i PPIS,
- ogólny opis wody w kąpielisku sporządzony w oparciu o profil wody w kąpielisku,
- wydzielone miejsca na informacje sezonowe, takie jak: bieżąca ocena jakości wody w kąpielisku, klasyfikacja wody w kąpielisku, informacje o krótkotrwałych zanieczyszczeniach i zagrożeniach, informacje o zakazie kąpeli.

W toku oględzin przeprowadzonych w dniu 2 lipca 2014 r. stwierdzono, że na obu kąpieliskach gminnych w trakcie montażu były znaki zakazu (np. A-8 „skakanie do wody zabronione”), nakazu (np. znak B-2 „nakaz ustawicznego nadzoru nad dziećmi”) oraz informacyjne (np. C-10 „plaża strzeżona”). Do dnia 02.07.2014 r., ze względu na to, że otwarcie ww. kąpielisk zaplanowana na dzień 5 lipca 2014 r., strefy dla poszczególnych grup korzystających z kąpieliska (brodzik dla dzieci, strefa dla nie umiejących pływać oraz dla umiejących pływać) nie zostały wydzielone kolorowymi bojami. Według oświadczenia kierownika OSiR zostaną one zamontowane przed samym rozpoczęciem sezonu kąpielowego.

Ponadto, w toku ww. oględzin gminnych kąpielisk stwierdzono m.in., że:

- brzegi na całej długości wejścia do wody były piaszczyste, dno jezior w zasięgu wzroku czyste, a woda koloru naturalnego,
- kąpieliska posiadały zaplecze sanitarne oraz wydzielone pomieszczenia przebieralni dla kobiet i mężczyzn,
- na kąpieliskach ustawione były kosze, stojaki na rowery, wieszaki na koła ratunkowe, a także maszty na flagi sygnalizacyjne,
- „Plaża Mamry” wyposażona była w monitoring (6 kamer przekazujących obraz z terenu kąpieliska do pomieszczenia ratowników, znajdującego się w budynku sanitarno-socjalnym).

(Dowód: akta kontroli str. 220 -230)

3.3. Nadzór nad pracą ratowników wodnych na kąpieliskach gminnych sprawowany był w okresie objętym kontrolą przez pracowników OSiR, którzy fakt przeprowadzenia kontroli potwierdzali wpisami w dziennikach pracy ratowników, prowadzonych na obu ww. kąpieliskach.

Kontrola wykazała, że w dzienniku pracy ratowników na kąpielisku „Plaża Mamry”, prowadzonym w okresie od 14 czerwca 2013 r. do 06 sierpnia 2013 r., pracownicy OSiR nie dokonywali adnotacji o przeprowadzonej kontroli.

W sprawie tej kierownik OSiR wyjaśnił, że w okresie tym kontrole pracy ratowników i porządku na kąpieliskach odbywały się, lecz nie zostały odnotowane. Najistotniejsze zalecenia przekazywane były ratownikom ustnie. Weryfikacja wykonania przez nich poleceń często odbywała się w trakcie rozmów telefonicznych. Pracownicy OSiR, również w trakcie prywatnych pobytów na plażach dokonywali kontroli pracy ratowników, co nie było w żaden sposób odnotowywane. Wpisów do dzienników pracy ratowników nie dokonywano na bieżąco, lecz okresowo na podstawie kalendarzy zajęć prowadzonych przez pracowników OSiR.

(Dowód: akta kontroli str. 231 - 283)

3.4. Kontrola wykazała, że oba kąpieliska gminne wyposażone zostały m.in. w następujący sprzęt wymieniony w § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 27 lutego 2012 r. w sprawie wymagań dotyczących wyposażenia wyznaczonych obszarów wodnych w sprzęt ratunkowy, urządzenia sygnalizacyjne i ostrzegawcze oraz sprzęt medyczny, leki i artykuły sanitarne⁷:

- ratownicze łodzie wiosłowe,
- koła, żerdzie i rzutki ratunkowe oraz liny asekuracyjne,
- sprzęt medyczny, leki i artykuły sanitarne.

Stwierdzono, że w sezonie kąpielowym w 2013 r. na każdym kąpielisku zapewniono po jednym zestawie do nurkowania (pletwy, maska, fajka), podczas gdy w myśl §2 ust. 1 pkt 12 ww. rozporządzenia każdy ratownik powinien zostać wyposażony w taki zestaw. Na każdym kąpielisku powinny znajdować się zatem co najmniej dwa takie zestawy, gdyż minimalna obsada tych kąpielisk wynosiła dwóch ratowników. Kąpieliska nie zostały również wyposażone, wymienione w §2 ust. 1 pkt 9 tego rozporządzenia w środki łączności między stanowiskami ratowniczymi.

W sprawach tych kierownik OSiR wyjaśnił, że nie wiedział o tym, że każdy ratownik powinien być wyposażony w zestaw do nurkowania. Ponadto, przyjęto, że łączność pomiędzy stanowiskami ratowniczymi zapewniona zostanie poprzez prywatne telefony komórkowe ratowników.

(Dowód: akta kontroli str. 280,284 - 293)

Ustalone
nieprawidłowości

Opis stanu
faktycznego

⁷ Dz. U. z 2012 r., poz. 261.

3.5. Gmina nie udzielała dotacji celowych podmiotom wykonującym zadania ratownictwa wodnego na terenie kąpielisk, gdyż w latach 2012 - 2013 zabezpieczającymi bezpieczeństwo korzystających z kąpielisk były osoby fizyczne posiadające uprawnienia ratowników wodnych.

(Dowód: akta kontroli str. 221)

Ocena
częstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym obszarze

4. Informowanie społeczeństwa i PPIS w sprawach dotyczących kąpielisk gminnych.

Opis stanu
faktycznego

4.1. Informacje dotyczące zasad korzystania z kąpielisk gminnych, ograniczeń w korzystaniu z nich oraz sposobu powiadamiania o wypadkach wraz z numerami alarmowymi zamieszczone na tablicach informacyjnych zlokalizowanych na terenie kąpielisk. Tablice te zawierały dane wymagane rozporządzeniem wymagane rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 28 kwietnia 2011 r. Dodatkowo zasady korzystania z kąpielisk określały regulaminy kąpielisk podane na odrębnych tablicach zlokalizowanych na terenie kąpielisk.

(Dowód: akta kontroli str. 294 - 295)

4.2. W latach 2012 – 2013 zagrożeń na terenie kąpielisk „Plaża Kal” oraz „Plaża Mamry” nie stwierdzono. W przypadku powstania zagrożeń lub zakazu kąpiele informacje o tym zostałyby zamieszczone na:

- tablicach informacyjnych kąpielisk,
- tablicy multimedialnej gminy usytuowanej przy Urzędzie,
- stronach internetowych OSIR i Gminy Węgorzewo,
- w lokalnej prasie – „Węgorzewskim Tygodniu”,
- w Serwisie Kąpieliskowym GIS.

(Dowód: akta kontroli str. 294 - 295)

4.3. Dane w zakresie informowania społeczeństwa o jakości wody w kąpieliskach gminnych przedstawione zostały w bloku A, w punkcie 4.4. niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

(Dowód: akta kontroli str. 146)

Ocena
częstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym obszarze.

IV. Wnioski

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁸, wnosi o:

1. Wykonywanie badań jakości wody w kąpieliskach, w ramach kontroli wewnętrznej, z wymaganą częstotliwością.
2. Wyposażenie kąpielisk w sprzęt ratunkowy i pomocniczy, urządzenia sygnalizacyjne i ostrzegawcze oraz sprzęt medyczny, leki i artykuły sanitarne zgodnie z obowiązującymi przepisami.

⁸ Dz. U. z 2012 r., poz.82 ze zm.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo
zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie.

Obowiązek
poinformow
ania
NIK o sposo
bie
wykorzystan
ia uwag
i wykonania
wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Olsztyn dnia 16 lipca 2014 r.

Kontroler
Jerzy Gomoła
Główny specjalista kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie
Dyrektor
Andrzej Zyśk