



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Olsztynie

LOL – 4101-02-03/2013
P/13/110

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Olsztynie
ul. Artyleryjska 3e, 10-165 Olsztyn
T +48 89 678 82 00, F +48 89 678 82 30
lol@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-69, 10-950 Olsztyn

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli

P/13/110 – Zatrudnienie socjalne jako instrument działań na rzecz rozwiązywania trudnej sytuacji życiowej oraz wzmocnienia aktywności osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie.

Kontroler

Janina Stasiewicz-Kopacz, Główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 84384 z dnia 01.03.2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

Jednostka kontrolowana

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, 11-040 Dobre Miasto, ul. Olsztyńska 3 (dalej MOPS lub Ośrodek).

Kierownik jednostki kontrolowanej

Halina Fokt, kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobrym Mieście.

(dowód: akta kontroli str. 3)

Ocena ogólna

II. Ocena kontrolowanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność MOPS w zakresie realizacji zadań związanych z aktywizacją zawodową i społeczną osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Powyższą ocenę uzasadnia prawidłowe wykorzystanie publicznych środków finansowych przeznaczonych na realizację form aktywizacji zawodowej i społecznej oraz dostosowanie działań do potrzeb rynku lokalnego.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu faktycznego

1. Realizacja zadań w zakresie form aktywizacji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

1.1. Klub Integracji Społecznej (dalej KIS lub Klub) funkcjonuje w ramach MOPS od 31 marca 2005 r. Rada Miejska w Dobrym Mieście w uchwale z 31 marca 2005 r. wprowadzającej zmiany do Statutu Ośrodka, uchwaliła iż „Ośrodek prowadzi klub integracji społecznej, w ramach którego organizowane są działania o charakterze terapeutycznym, zatrudnieniowym, samopomocowym i może organizować roboty publiczne”. Zadania KIS zostały określone w regulaminie organizacyjnym MOPS, zatwierdzonym zarządzeniem Burmistrza Dobrego Miasta z dnia 11 maja 2005 r.

(dowód: akta kontroli str. 4-11)

1.2. Klub nie został zgłoszony do rejestru prowadzonego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Kierownik MOPS wyjaśniła m.in. że Klub Integracji Społecznej nie został zgłoszony do ww. rejestru, gdyż w latach 2011-2012 prowadził on jedynie prace społecznie-użyteczne oraz roboty publiczne. Nie występowano o środki na działalność Klubu, gdyż związane to było przede wszystkim z trudnościami kadrowymi. Ponadto od sierpnia 2008 r. do 2014 r. MOPS realizuje projekt systemowy pod nazwą „Aktywność - szansą na przyszłość” skierowany również do osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Biorąc pod uwagę powyższe z dniem 31 grudnia 2012 r. podjęta została decyzja o zawieszeniu działalności Klubu, o czym poinformowany został Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Warmińsko-Mazurskim Urzędzie Marszałkowskim w Olsztynie w złożonym na początku stycznia 2013 r. sprawozdaniu z działalności Klubu za 2012 r.

Uwagi dotyczące
badanej działalności

NIK zwraca uwagę, że w wyniku zmiany¹ art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2011 r. Nr 43, poz. 225 ze zm.) z dniem 30 października 2011 r. nałożono na podmioty uprawnione do prowadzenia klubów integracji społecznej, a więc także gminę, obowiązek ich zgłoszenia do rejestru prowadzonego przez wojewodę, na podstawie art. 18a ww. ustawy. Zauważyć należy przy tym, że zawieszenie działalności klubu nie zwalnia z realizacji tego obowiązku.

(dowód: akta kontroli str. 12-14)

1.3. Przesłanką, która zadecydowała o powstaniu Klubu były zatwierdzone uchwałami Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z 1 grudnia 2004 r. i 26 marca 2009 r. „Strategie Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Dobre Miasto na lata 2004-2008 oraz 2009-2018” (dalej Strategia). Dokumenty te zwierały diagnozę sytuacji społecznej w gminie wraz ze wskazaniem grupy osób najbardziej zagrożonych wykluczeniem społecznym (ubóstwo, bezrobocie, niepełnosprawność, dysfunkcyjność rodzin, alkoholizm i bezdomność). Określały one również kierunki i działania zmierzające do zapobiegania lub minimalizowania zjawiska wykluczenia społecznego, w tym m.in. poprzez organizowanie specjalnych form zatrudnienia socjalnego oraz utworzenie klubu integracji społecznej.

W Strategii na lata 2004-2008 wykazana liczba bezrobotnych wynosiła 1.864, w tym 991 mężczyzn i 873 kobiet, a stopa bezrobocia, ustalona jako udział osób bezrobotnych w liczbie ludności aktywnej zawodowo w 2002 r. wynosiła 27,8%. W Strategii na lata 2009-2018, jako przeciwdziałanie skutkom długotrwałego bezrobocia wskazano m.in.: na rozwój działań KIS, gdzie jako miernik podano liczbę osób korzystających z usług Klubu natomiast jako źródła finansowania podano budżet gminy, Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej oraz Europejskie Fundusze Socjalne.

(dowód: akta kontroli str.15 -40)

1.4. Prowadzony przez Ośrodek w latach 2011-2012 r. KIS nie posiadał wyodrębnionych w budżecie MOPS środków finansowych na swoją działalność. W ww. okresie działania KIS z zakresu reintegracji zawodowej dotyczyły organizacji prac społecznie-użytecznych i robót publicznych i były finansowane ze środków Urzędu Pracy Powiatu Olsztyńskiego oraz z budżetu Gminy Dobre Miasto (co opisano w punkcie 2.4).

(dowód: akta kontroli str.41-42)

¹ zmiana art. 18 ust. 1 ww. ustawy dokonana na podstawie art. 1 pkt 4 lit.a ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 205, poz. 1211).

Jak podała Kierownik MOPS w ramach działań KIS udostępniano również osobom zainteresowanym nieodpłatnie dwa komputery z drukarką i dostępem do Internetu oraz „infokiosku” czyli bazy danych zawierających aktualne oferty pracy. Jednakże ilość osób, która korzystała ze tego sprzętu nie była ewidencjonowana.

(dowód: akta kontroli str. 43-48)

1.5. W okresie objętym kontrolą, koordynacją działań KIS zajmował się jeden pracownik, który był zatrudniony w MOPS na stanowisku podinspektora ds. rozwiązywania problemów alkoholowych. Zgodnie z zakresem czynności do jego obowiązków należało m.in. koordynowanie całokształtu działalności Klubu, wykonywanie zadań gminy wynikających z ustawy o zapobieganiu narkomanii, nadzór nad funkcjonowaniem Ośrodka Profilaktyki i Pomocy Rodzinie, realizacja i koordynacja działań związanych z gminnym programem profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

(dowód: akta kontroli str. 13)

1.5.1. Działania związane z reintegracją społeczną i zawodową realizowane przez MOPS w ramach projektu systemowego „Aktywność-szansą na przyszłość” były wykonywane natomiast przez Zespół Realizacyjny Projektu (powołany 28 sierpnia 2008 r. zarządzeniem Kierownika MOPS). W skład zespołu wchodziło 11 osób, w tym: kierownik MOPS, koordynator projektu, główny księgowy MOPS oraz dziewięciu pracowników socjalnych.

(dowód: akta kontroli str. 49-51)

1.6. Rekrutacja osób wykonujących prace społecznie-użyteczne i roboty publiczne organizowane przez KIS odbywała się w oparciu o sporządzony przez Urząd Miejski w Dobrym Mieście plan zapotrzebowania na organizację prac społecznie użytecznych. W planie tym uwzględniono m.in.: rodzaj i miejsce wykonywania prac, termin ich rozpoczęcia i zakończenia, liczbę godzin do przepracowania w miesiącu/tygodniu, liczbę bezrobotnych przewidzianych do tych prac oraz wymagane kwalifikacje. Na podstawie ww. planu MOPS przy udziale Urzędu Pracy sporządzał listy kandydatów spełniających ww. wymogi oraz wymogi zawarte w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy². Z ww. listy kandydatów pracownik socjalny MOPS, wybierał osoby spełniające te wymogi oraz dokonywał szczegółowej analizy warunków, w jakich znajduje się dana osoba. Pod uwagę brano również sytuację życiową i dochodową tych osób. Ponadto pracownik socjalny analizował, czy dany kandydat nie nadużywa alkoholu, gdyż jak podał koordynator KIS *„część prac społecznie użytecznych na terenach wiejskich i miejskich wykonywana jest przy użyciu urządzeń mechanicznych, a stan po spożyciu alkoholu w takich przypadkach stwarzałyby zagrożenie zdrowia i życia”*.

Do prac społecznie-użytecznych kierowane były głównie osoby:

- długotrwale bezrobotne,
- w wieku do 25 lat i powyżej 50 lat,
- bez kwalifikacji zawodowych,
- bez doświadczenia zawodowego
- kobiety które chcą wrócić do pracy na otwartym rynku pracy po okresie sprawowania opieki nad dziećmi.

(dowód: akta kontroli str. 52-94)

² Dz. U. z 2008 r. Nr 69 poz. 415 z późn. zm.

1.6.1. Rekrutacji uczestników do udziału w działaniach zaplanowanych w ramach realizowanego przez MOPS projektu systemowego „Aktywność-szansą na przyszłość” (zwanego dalej Projektem) dokonywano zgodnie z przyjętym Regulaminem Rekrutacji, obejmującym:

- rekrutację wstępną – dokonywaną przez pracowników socjalnych sporządzających wstępne listy osób (podopiecznych) skierowanych do udziału w Projekcie,
- rekrutację właściwą – rozpowszechnienie i pomoc w wypełnieniu ankiet dotyczących zgłoszenia/deklaracji udziału w Projekcie.

Decyzję o zakwalifikowaniu osób do udziału w Projekcie podejmował Zespół Realizujący Projekt, który brał pod uwagę w szczególności m.in.: fakt korzystania z pomocy społecznej, okres pozostawania bez pracy, sytuację społeczno-zawodową (wiek, miejsce zamieszkania, wykształcenie i kwalifikacje zawodowe).

(dowód: akta kontroli str. 95-100)

Jak podała Koordynator Projektu, przygotowując wnioski o dofinansowanie Projektów Ośrodek prowadził wewnętrzne analizy sytuacji klientów Ośrodka, korzystając z danych statystycznych Powiatowego Urzędu Pracy. Ośrodek przy wyborze uczestników do Projektu zobligowany był spełniać zawarte w planach działania dla projektów systemowych na poszczególne lata. Jednym z kryteriów wyboru uczestników Projektu było zagrożenie wykluczeniem społecznym.

(dowód: akta kontroli str. 95-106)

1.7. W okresie objętym kontrolą, Klub nie realizował innych form z zakresu reintegracji społecznej, o których mowa w art. 18 ust. 2 ustawy o zatrudnieniu socjalnym, poza organizacją i koordynacją prac społecznie-użytecznych oraz robót publicznych. I tak w:

- 2011 r. prace społecznie-użyteczne rozpoczęło 61, a ukończyło 58 osób, natomiast roboty publiczne rozpoczęło i ukończyło 20 osób.
- 2012 r. KIS zorganizował jedynie prace społecznie użyteczne, które rozpoczęło 57, a ukończyło 52 osoby.
- 2013 r. zaplanowano organizację prac społecznie-użytecznych dla 48 osób.

Jak podał Koordynator KIS w latach 2011-2012 łącznie osiem osób nie ukończyło prac społecznie-użytecznych, gdyż zrezygnowały one pod koniec ich trwania.

(dowód: akta kontroli str. 107-109)

W okresie objętym kontrolą KIS nie występował do Urzędu Pracy Powiatu Olsztyńskiego (dalej UPPO) o informacje/analizy dotyczące lokalnego rynku pracy, w tym zapotrzebowania na konkretne zawody i umiejętności.

(dowód: akta kontroli str. 42)

1.7.1. W realizowanym w latach 2011-2012 przez MOPS Projekcie udział wzięło łącznie 105 osób, z czego 62 osoby w 2011 r. i 43 w 2012 r. Zakres usług dotyczących reintegracji społecznej i zawodowej obejmował m.in.:

- szkolenia zawodowe m.in. z zakresu wykończenia wnętrz, krawiectwa oraz nowoczesnego sprzedawcy, które ukończyło łącznie 58 osób,
- pomoc w przekazywaniu ofert pracy prowadzona w ramach warsztatu aktywizacji zawodowej – ukończyło 96 osób,
- naukę sposobu poszukiwania pracy, która obejmowała warsztaty aktywizacji zawodowej i poszukiwania pracy w warunkach chronionych – 58 osób,
- zajęcia z zakresu prowadzenia samodzielnej działalności gospodarczej (warsztaty przedsiębiorczości) rozpoczęło i ukończyło 14 osób,

- kursy podnoszące ogólne kwalifikacje (kurs prawa jazdy), który rozpoczęło i ukończyło 7 osób,
- indywidualne konsultacje psychologiczne – 26 osób,
- inne działania z zakresu reintegracji społecznej w tym: trening kompetencji psychospołecznych, warsztaty: rękodzielnicze, witrażu artystycznego, edukacji przedmedycznej, indywidualnych konsultacji z doradcą zawodowym, grup zabawowych, zarządzania czasem i budżetem domowym, edukacji zdrowego stylu życia, podnoszące kompetencje pedagogiczne i wychowawcze oraz pogadanka w zakresie twórczego spędzania czasu – 105 osób.

W 2013 r. MOPS nie rozpoczął szkoleń z zakresu reintegracji społeczno-zawodowej, bowiem w trakcie kontroli NIK trwała (zgodnie z przyjętym harmonogramem) rekrutacja uczestników do Projektu. W złożonym 28 lutego 2013 r. wniosku o dofinansowanie Projektu na lata 2013-2014 założono, że w 2013 r. uczestniczyć w nim będzie ogółem 35 osób realizujących kontrakty socjalne.

(dowód: akta kontroli str. 110-116)

W latach 2011-2012 w ramach ww. Projektu najwięcej uczestników przeszkolono w zawodach: kurs nowoczesnego sprzedawcy (łącznie 15 osób), członek służb informacyjnych (14 osób), magazynier z obsługą wózka widłowego (10) oraz pracownik ds. „wykończenia wnętrza” (10).

Przy planowaniu i organizowaniu szkoleń zawodowych Ośrodek brał pod uwagę:

- Analizy lokalnego rynku pracy i wynikającego z niego zapotrzebowania opierając się na przeprowadzonych badaniach w powiecie olsztyńskim przedstawionych w publikacji „Potrzeby kadrowe przedsiębiorców na terenie powiatu olsztyńskiego”. Badanie powyższe zostały opracowane przez Urząd Pracy Powiatu Olsztyńskiego podczas realizacji projektu „Kwalifikacje Twoim kapitałem” współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.
- Obserwacje i analizy własne lokalnego rynku pracy (biorąc pod uwagę np. liczbę uruchamianych sklepów sieciowych i wiążące się z tym zapotrzebowanie na sprzedawców-kasjerów, rozwój przedsiębiorstw etc.).
- Zapotrzebowanie na szkolenia zawodowe zatwierdzone w danym roku przez Powiatową Radę Zatrudnienia.
- Indywidualne predyspozycje i potrzeby uczestników projektu, które określone zostały przez doradców zawodowych w opracowanych Indywidualnych Planach.

(dowód: akta kontroli str. 117-133)

Kierownik MOPS podała, m.in. że Ośrodek otrzymywał z UPPO zapotrzebowanie na szkolenia zawodowe zatwierdzone w danym roku przez Powiatową Radę Zatrudnienia, które sporządzone było w oparciu o informacje/analizy uzyskane m.in. od doradców zawodowych, pracodawców z terenu.

(dowód: akta kontroli str. 42)

1.8. Analiza dokumentacji 20 uczestników (po 10 osób z roku 2011 i 2012) biorących udział w Projekcie wykazała, że wszyscy uczestnicy:

- Realizowali zawarte w czasie trwania Projektu kontrakty socjalne.
- Brali udział w zajęciach z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej podpisując listy obecności. Uczestniczyli w treningu kompetencji psychospołecznych lub społecznych, indywidualnych konsultacjach z doradcami zawodowymi, warsztatach aktywizacji zawodowych, edukacji zdrowego stylu życia, profilaktyki kryzysów życiowych oraz w warsztatach pierwszej pomocy.

- Indywidualnie uczestniczyli w warsztatach: grup wsparcia, zarządzania czasem i budżetem domowym, grup zabawowych, podnoszących kompetencje rodzicielskie, kreowania wizerunku, przedsiębiorczości oraz wolontariatu, a także w indywidualnych konsultacjach z psychologiem.

Zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie Projektu, wyniki konsultacji beneficjentów z doradcami zawodowymi stanowiły podstawę do zakwalifikowania uczestników do udziału w szkoleniach z zakresu reintegracji zawodowej. Przeprowadzone szkolenia zawodowe dawały uczestnikom kwalifikacje w takich zawodach jak fryzjer, wizażysta lub podnosiły je np. poprzez uczestniczenie w kursie prawa jazdy.

(dowód; akta kontroli str. 134-151)

1.8.1. MOPS prowadził monitoring osób, które uczestniczyły w organizowanych za pośrednictwem KIS pracach społecznie-użytecznych i robotach publicznych oraz w realizowanym przez MOPS Projekcie systemowym. Monitoring prowadził koordynator Klubu i koordynator Projektu tworząc imienne zestawienia absolwentów/uczestników, w których dokonywali uaktualnień w zakresie informacji związanych z ich aktywnością zawodową.

Jak podała Kierownik MOPS informacje o podjęciu zatrudnienia przez uczestników pozyskiwane były bezpośrednio poprzez kontakt osobisty lub telefoniczny. Ponadto ww. informacje uzyskiwane były z UPPO oraz bezpośrednio od pracowników socjalnych MOPS.

(dowód; akta kontroli str. 41-42; 152-163)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność MOPS w zakresie realizacji zadań określonych w ustawie o zatrudnieniu socjalnym, w tym podjętych form aktywizacji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Opis stanu faktycznego

2. Działania podejmowane w celu przygotowania osób zagrożonych wykluczeniem społecznym do samodzielnego świadczenia pracy na otwartym rynku.

2.1. W badanych latach, w pracach społecznie-użytecznych oraz robotach publicznych organizowanych i koordynowanych przez KIS, przeprowadzono po jednej edycji naboru uczestników tych prac. Prace te ukończyło łącznie 130 osób (na 138 osób rozpoczynających), z tego w:

- 2011 r. spośród 78 osób, które ukończyły prace po upływie sześciu miesięcy – 72 osoby były długotrwale bezrobotne. Żadna z tych osób nie usamodzieliła się ekonomicznie,
- 2012 r. – spośród 52 osób, w tym 39 długotrwale bezrobotnych - jedna osoba usamodzieliła się ekonomicznie i podjęła pracę,
- 2013 r. wg stanu na 26 marca prace społecznie-użyteczne rozpoczęło 38 osób długotrwale bezrobotnych, spośród 48 osób ujętych w harmonogramie prac.

(dowód: akta kontroli str.164-166)

2.1.1. W realizowanym przez MOPS Projekcie (po jednej edycji w roku) w latach 2011-2012, liczba osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, rozpoczynających udział w zajęciach wynosiła łącznie 105, w tym 72 osoby należały do grupy długotrwale bezrobotnych. Zajęcia ukończyło 103 uczestników, (w tym 68 osób długotrwale bezrobotnych), z tego 14 osób usamodzieliło się ekonomicznie (znalazło zatrudnienie u pracodawcy).

W 2013 r. w ramach kontynuacji ww. Projektu MOPS zaplanował udział 35 uczestników (w czasie kontroli NIK trwał nabór uczestników).

Jak podała Koordynator Projektu w latach 2011-2012 w trakcie realizacji Projektu dwie osoby zrezygnowały z dalszego uczestnictwa w nim.

(dowód: akta kontroli str. 167-169)

2.2. W wyniku realizowanych przez KIS działań w latach 2011-2012 jedyną formą usamodzielnienia się ekonomicznego było zatrudnienie uczestnika u pracodawcy bez zatrudnienia wspieranego³ (jeden przypadek).

(dowód: akta kontroli str. 170-172)

2.2.1. W wyniku realizacji przez MOPS Projektu w latach 2011-2012 dominującą formą usamodzielnienia się ekonomicznego, było również zatrudnienie u pracodawcy bez zatrudnienia wspieranego (odpowiednio 6 i 8 osób) oraz nabycie świadczeń emerytalnych w 2012 roku (dwóch uczestników Projektu realizowanego w 2011 r.).

(dowód: akta kontroli str. 173)

2.3. W latach 2011-2012 nie przyjęto wskaźników skuteczności/efektywności działania KIS, gdyż jak podała Kierownik MOPS nie było obowiązku określania takich wskaźników. W organizowanych przez KIS pracach społecznie-użytecznych uczestniczyły osoby zarejestrowane jako bezrobotne.

(dowód: akta kontroli str. 41-42)

2.3.1. Wskaźniki określające efektywność realizacji Projektu w badanym okresie obejmowały m.in.:

- liczbę klientów instytucji pomocy społecznej, którzy zakończyli udział w projekcie dotyczącym aktywnej integracji. Stopień realizacji wskaźnika wg stanu na koniec 2011 i 2012 r. wynosił odpowiednio 98,95 % i 99,41%,
- liczbę klientów pomocy społecznej objętych programem aktywności lokalnej w ramach realizowanych projektów. Według stanu na koniec 2011 i 2012 r. wynosił on odpowiednio 101,37 % i 101,16 %,

Jak podała Koordynator Projektu wskaźniki efektywności realizacji ww. Projektu nie odnosiły się do sytuacji zawodowej uczestników, w tym liczby osób które uzyskały samodzielność ekonomiczną. Podjęcie zatrudnienia przez absolwenta Projektu należało traktować jako efekt dodatkowy.

(dowód: akta kontroli str. 174-182)

Według danych na dzień 18 marca 2013 r. spośród 276 osób, które w ramach działalności Klubu w latach 2010-2012 ukończyły prace społecznie-użyteczne i roboty publiczne (odpowiednio 146, 78 i 52), usamodzielniało się ekonomicznie łącznie 5 osób.

Spośród natomiast 150 osób, które zakończyły pozytywnie zajęcia zorganizowane przez MOPS w ramach Projektu (odpowiednio 47, 61 i 42), według stanu na dzień 18 marca 2013 r. usamodzielniało się ekonomicznie 13 osób (odpowiednio 3, 5 i 5), z tego 11 osób znalazło pracę u pracodawcy bez zatrudnienia wspieranego, a dwie osoby nabyły uprawnienia do świadczeń emerytalno-rentowych.

(dowód: akta kontroli str. 107-114; 183-190)

³ Zatrudnienie wspierane – oznacza udzielenie wsparcia o charakterze doradczym i finansowym w rozumieniu art. 2 pkt 8 ustawy o zatrudnieniu socjalnym

2.4. MOPS z budżetów na lata 2011-2012 na prace społecznie-użyteczne oraz roboty publiczne, które koordynowane były w ramach działalności KIS, wydatkował łącznie 214.813 zł, w tym:

- 118.515 zł w 2011 r. – z tytułu prac społecznie-użytecznych 50.727 zł, z czego 20 290 zł (40%) pochodziło z MOPS, a 30.437 zł (60%) z UPPO i na organizację robót publicznych 67.788 zł, z czego 22.750 zł (34%) ze środków MOPS i 45.038 zł (66%) – z UPPO.
- 95.668 zł w 2012 r. – z tytułu prac społecznie-użytecznych, z czego 38.267 zł (40%) to środki MOPS, a 57.401 zł (60%) – UPPO.

W przeliczeniu na liczbę osób kończących ww. prace (130 osób) na jedną osobę wydatkowano łącznie 1.652,41 zł (1.519,42 zł w 2011 r. i 1.839,76 zł, w 2012 r.). Wydatki zaś w przeliczeniu na cztery (1, 3) osoby usamodzielnione ekonomicznie wynosiły w 2011 r. – 118.515 zł, a w 2012 r. – 31.889,33 zł.

(dowód: akta kontroli str. 191)

2.4.1. Ośrodek w latach 2011-2012 otrzymał z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na realizację Projektu łącznie 471.120,46 zł i wydatkował 441.128,13 zł, tj. 93,63%, w tym:

- 233.486,63 zł (221.858,99 zł ze środków UE oraz 11.627,64 zł z dotacji celowej budżetu krajowego) w 2011 r.
- 207.641,50 zł w 2012 r. (197.197,13 zł ze środków UE oraz 10.444,37 zł z dotacji celowej budżetu krajowego).

Zgodnie z zatwierdzonym budżetem Projektu wydatki poniesione w badanym okresie na tzw. reintegrację społeczną i zawodową (zajęcia: kursy zawodowe, warsztaty, treningi i konsultacje indywidualne) wynosiły łącznie 156.908,12 zł (82.564,76 zł – w 2011 r. i 74.343,36 zł w 2012 r.).

W przeliczeniu na liczbę pozytywnie kończących zajęcia (103 osób) wydatkowano na jedną osobę 1.523,38 zł, (1.353,52 zł i 1.770,08 zł). W wyniku powyższych działań 10 osób usamodzielniało się ekonomicznie. Środki wydatkowane w przeliczeniu na jedną osobę usamodzielnioną ekonomicznie wynosiły w 2011 r. 16.512,95 zł, a w 2012 r. – 14.868,67 zł.

(dowód: akta kontroli str. 192-200)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie skuteczność działań podjętych przez MOPS z uwagi na wysoki odsetek osób pozytywnie kończących organizowane zajęcia oraz bieżące monitorowanie aktywności zawodowej uczestników tych zajęć.

IV. Wnioski

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli, wnosi o:

Podjęcie działań w celu zgłoszenia Klubu, stosownie do wymogu określonego w ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym, do rejestru prowadzonego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie.

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Olsztyn, dnia 12 kwietnia 2013 r.

Kontroler
Janina Stasiewicz-Kopacz
Główny specjalista kontroli państwowej

.....
podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie

Dyrektor
Antoni Stupiński

.....
podpis