



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

LLU.410.010.06.2018  
P/18/093

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Lublinie  
ul. Okopowa 7, 20-022 Lublin  
T +48 81 461 31 20, F +48 81 461 31 11  
llu@nik.gov.pl  
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-112, 20-001 Lublin 1

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/18/093 – Finansowanie działalności ochotniczych straży pożarnych
Okres objęty kontrolą	Lata 2014 - 2017
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie
Kontroler	Artur Bokiniec, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LLU/74/2018 z dnia 29.05.2018 r.  (dowód: akta kontroli str. 1)
Jednostka kontrolowana	Ochotnicza Straż Pożarna w Hoszni Ordynackiej, Hosznia Ordynacka 22, 23-450 Goraj (dalej: OSP)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Mirosław Szewczak – Prezes OSP w Hoszni Ordynackiej od dnia 23.01.2016 r., wcześniej Prezesem OSP był Tadeusz Łupina.  (dowód: akta kontroli str. 2, 413)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia<sup>1</sup>, że publiczne środki finansowe przekazane na działalność OSP zostały wykorzystane zgodnie z prawem i efektywnie oraz przyczyniły się do poprawy wyposażenia i wyszkolenia członków OSP. Nie zabezpieczyły jednak podstawowych potrzeb w zakresie normatywnego wyposażenia ratowników, przyjętych uchwałą nr 124/22/2005 Prezydium Związku OSP RP z dnia 28 czerwca 2005 r.

Stan wyposażenia w środki ochrony indywidualnej ratowników wskazuje na słabe przygotowanie jednostki do prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych i był niewystarczający dla zapewnienia pełnej ochrony strażaków uczestniczących w tych działaniach, co potencjalnie narażało ratowników na utratę zdrowia. W akcjach ratowniczo-gaśniczych w latach 2016-2017 brało udział od trzech do siedmiu strażaków, na których przypadają np. zaledwie cztery ubrania specjalne, dwie pary butów specjalnych i trzy pary rękawic.

W marcu 2018 r. wszyscy strażacy ratownicy spełniali wymogi udziału w akcjach ratowniczo-gaśniczych. W latach poprzednich stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie, polegające na udziale w akcjach ośmiu strażaków nieposiadających ważnych badań okresowych lub przeszkolenia pożarniczego.

Dotacje ze środków finansowych będących w dyspozycji Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (dalej: dotacje MSWiA), dotacje udzielone przez Gminę Goraj i kwoty przyznane przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej (dalej: KG PSP) z dochodów instytucji ubezpieczeniowych, zostały wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem określonym w umowach i decyzjach w sprawie ich przyznania. Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na zakup samochodu ratowniczo-gaśniczego przeprowadzono zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (dalej: pzp)<sup>2</sup>,

<sup>1</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 1579, ze zm.

a pozostałe wydatki dokonane zostały po przeprowadzeniu rozeznania cenowego i wyborze najkorzystniejszej oferty.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

#### Wykorzystanie środków publicznych przeznaczonych na działalność OSP

Opis stanu faktycznego

1. Ochotnicza Straż Pożarna w Hoszni Ordynackiej działa jako stowarzyszenie zarejestrowane<sup>3</sup>, które funkcjonuje na podstawie statutu i ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach<sup>4</sup> oraz ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej<sup>5</sup>. Stowarzyszenie jest członkiem Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej i działa na terenie miejscowości Hosznia Ordynacka oraz miejscowości w rejonie pomocy wzajemnej. Zadaniami i celami przedstawionymi w statucie OSP było m.in.:

- prowadzenie działalności mającej na celu zapobieganie pożarom oraz współdziałanie z Państwową Strażą Pożarną (PSP), organami samorządowymi i innymi podmiotami,
- branie udziału w akcjach ratowniczych przeprowadzanych w czasie pożarów, zagrożeń ekologicznych związanych z ochroną środowiska oraz innych klęsk i zdarzeń,
- informowanie ludności o istniejących zagrożeniach pożarowych i ekologicznych oraz sposobu ochrony przed nimi.

Zgodnie z wyjaśnieniem Prezesa OSP, statut był przedłożony w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Biłgoraju (dalej: KP PSP w Biłgoraju) do akceptacji, OSP nie otrzymała potwierdzenia i akceptacji Statutu.

(dowód: akta kontroli str. 11-20, 122-127, 248-251)

2. OSP w Hoszni Ordynackiej nie została włączona do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (dalej: ksrg)<sup>6</sup>. W strukturze OSP nie wyodrębniono jednostki operacyjno-technicznej (JOT). Według wyjaśnienia Prezesa OSP, wynikało to z braku środków finansowych na uzupełnienie wyposażenia w środki ochrony osobistej strażaków (głównie odzież specjalną), zgodnie z uchwałą nr 182/31/2006 Prezydium ZG Związku OSP RP z dnia 8 września 2006 r. dotyczącą „Wytucznych w sprawie wyposażenia Jednostek Operacyjno-Technicznych OSP w sprzęt i środki niezbędne do prowadzenia działań ratowniczych”.

(dowód: akta kontroli str. 11-20, 193-197, 254-276, 413-415)

3. Według wyjaśnienia Prezesa OSP, jednostka utrzymywała całodobową gotowość bojową, o czym świadczą dyspozycje udziału w akcjach ratowniczo-gaśniczych wydawane przez KP PSP w różnych godzinach, przez całą dobę i udział jednostki w tych akcjach (np. 16.06.2017 r. w godzinach od 14.15 do 15.18, 13.10.2016 r. – od 22.20 do 01.01, 15.05.2015 r. - od 20.10 do 22.30). W latach 2014-2017 jeden raz poinformowano Komendanta Powiatowego PSP o obniżeniu gotowości operacyjnej, z powodu remontu garaży w strażnicy.

(dowód: akta kontroli str. 24-26, 193-197, 413-415)

4. Liczba członków<sup>7</sup> OSP wynosiła wg stanu na:

- 31.12.2014 r. – 44 członków zwyczajnych oraz pięciu honorowych; siedmiu było uprawnionych do udziału w akcjach ratowniczo-gaśniczych;

<sup>3</sup> OSP została zarejestrowana w rejestrze stowarzyszeń w dniu 28.09.2004 r. oraz w KRS pod nr 218284

<sup>4</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 210, ze zm.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 620.

<sup>6</sup> Zaplanowana została do włączenia do ksrg w 2019 r.

<sup>7</sup> Dane przedstawiono na podstawie sprawozdań z działalności OSP w Hoszni Ordynackiej, które stanowiły załącznik do protokołów z walnego zebrania sprawozdawczego gromadzenia stowarzyszenia oraz ewidencji danych o uprawnieniach strażaków do udziału w akcjach ratowniczo-gaśniczych, prowadzonej w Urzędzie Gminy Goraj.

- 31.12.2015 r. – 40 członków zwyczajnych oraz dwóch honorowych, siedmiu było uprawnionych do działań ratowniczo-gaśniczych;
- 31.12.2016 r. – 46 członków zwyczajnych oraz ośmiu honorowych, 13 było uprawnionych do udziału w akcjach;
- 31.12.2017 r. – 45 członków zwyczajnych oraz sześciu honorowych, 12 było uprawnionych do udziału w akcjach ratowniczych.

(akta kontroli str. 3-10, 38)

W jednej akcji ratowniczo-gaśniczej w 2014 r. uczestniczyło siedmiu strażaków ochotników, w jednej w 2015 r. – sześciu, w dwóch akcjach w 2016 r. – odpowiednio: siedmiu i sześciu strażaków, a w trzech w 2017 r. – czterech, trzech i trzech strażaków ochotników. Na dzień udziału w akcjach ratowniczych aktualnych badań nie posiadało ogółem ośmiu strażaków, biorących udział w zdarzeniach w latach 2015-2016, a jeden strażak (uczestniczący w akcji w II kwartale 2017 r.) nie posiadał przeszkolenia przeciwpożarowego. W pozostałych przypadkach strażacy spełniali wymogi określone w art. 19 ust. 1 b ustawy o ochronie przeciwpożarowej, tj. posiadali aktualne badania okresowe i legitymowali się ukończeniem co najmniej podstawowego szkolenia.

(dowód: akta kontroli str. 3-10, 24-27, 30-37, 61-107, 248-253)

Według stanu na 31.03.2018 r. 12 strażaków OSP było uprawnionych do udziału w akcjach ratowniczych, wszyscy strażacy mieli aktualne badania okresowe i podstawowe przeszkolenie. Ponadto sześciu strażaków ukończyło szkolenia uzupełniające, siedmiu – szkolenia w zakresie ratownictwa technicznego OSP RT, dwóch – szkolenia dla kierujących działaniami OSP D (dowódców) oraz dwóch – szkolenie z zakresu kwalifikowanej pierwszej pomocy. Dwóch ratowników posiadało uprawnienia kierowców konserwatorów sprzętu ratowniczego.

(dowód: akta kontroli str. 27, 386-410, 413-415)

Dane dotyczące liczby strażaków ratowników były zgodne z określonymi w Planie Ratowniczym Powiatu Biłgorajskiego. W Planie tym podane zostały ponadto dane teled adresowe OSP, numery telefonów kontaktowych oraz wyposażenie (m.in. motopompy, pilarki, pojazdy użytkowe).

(dowód: akta kontroli str. 254-276)

5. Według stanu na 13.06.2018 r. OSP wyposażona była m.in. w:

- trzy samochody: lekki ratowniczo-gaśniczy (rok produkcji 2017), specjalny rozpoznawczo-ratunkowy (z 2002 r., niewyposażony w sprzęt ratowniczo-gaśniczy, wykorzystywany jako pomocniczy do przewozu sprzętu i węży po przeprowadzonych akcjach gaśniczych) średni ratowniczo gaśniczy (z 1974 r., wycofany z eksploatacji),
- skuter śnieżny Scandic II 503R,
- agregat prądotwórczy,
- dwie motopompy, w tym jedną pływającą,
- ubrania specjalne 4 S/G (cztery szt.), buty specjalne (2 pary), rękawice specjalne (trzy pary), hełmy strażackie (11 szt.), ubrania koszarowe wraz z obuwiem (niepalne – osiem kpl),
- pilarkę, piłę do betonu, zestaw narzędzi hydraulicznych, radiotelefony nasobne (dwie szt.) i latarki.

Obiekt straźnicy OSP został zmodernizowany i poddany termomodernizacji. W Straźnicy OSP znajdowały się: ogrzewany garaż z dwoma stanowiskami postojowymi dla pojazdów bojowych, szafki na odzież ochronną i specjalną, buty, hełmy, rękawice specjalne, zaplecze socjalne wyposażone w łazienki (natryski, sanitariaty, pralkę), aneks kuchenny wraz z salą jadalną, świetlice i sale szkoleniowe.

Według powyższych danych w OSP w Hoszni Ordynackiej nie zostały spełnione normatywy wyposażenia ratownika OSP, przyjęte uchwałą nr 124/22/2005 Prezydium Związku OSP RP z dnia 28 czerwca 2005 r., zgodnie z którą każdy ratownik powinien być wyposażony m.in. w ubranie specjalne ochronne, buty i rękawice specjalne, kominiarkę i hełm. Brakowało ośmiu ubrań specjalnych, dziewięciu par rękawic specjalnych, 10 par butów specjalnych ochronnych, jednego hełmu strażackiego, latarek i 12 kompletów uzbrojenia osobistego. Ponadto jednostka nie była wyposażona w aparaty ochrony dróg oddechowych (ODO). Z wyjaśnienia Prezesa OSP wynika, że OSP stara się uzupełnić ww. braki, ale jednostka nie prowadzi działalności i nie posiada własnych środków finansowych, pozyskuje je z dotacji z Gminy Goraj, MSWiA i KW PSP.

(dowód: akta kontroli str. 27, 30-36, 38-47, 195, 277-295, 413-415)

**6.** W latach 2014-2017 stanowisko kierowania KP PSP skierowało do OSP dyspozycje udziału w sześciu akcjach ratowniczo-gaśniczych, żadna dyspozycja nie została cofnięta. OSP brała udział w siedmiu akcjach ratowniczych (po jednej akcji w 2014 r. i 2015 r., w dwóch w 2016 r. i trzech w 2017 r.), z których sześć związanych było z gaszeniem pożarów, jedna – z usuwaniem miejscowego zagrożenia. Jedną akcję (odwodnienie strażnicy w maju 2014 r.) przeprowadzono samodzielnie, pozostałe sześć akcji – w związku z dyspozycją KP PSP. Wg wyjaśnienia Prezesa OSP, nie było przypadku, w którym jednostce OSP nie udało się zebrać obsady osobowej do udziału w zdarzeniach ratowniczych zadysponowanych przez KP PSP w Biłgoraju.

(dowód: akta kontroli str. 23, 61-96, 193-197, 296-300, 413-415)

**7.** KP PSP w Biłgoraju przeprowadziła w dniu 9.05.2017 r. inspekcję gotowości operacyjnej w OSP w Hoszni Ordynackiej. W skierowanym do Prezesa Zarządu OSP piśmie, Komendant Powiatowy PSP przekazał negatywną ocenę stopnia przygotowania jednostki do realizacji zadań przewidzianych dla ochotniczych straży pożarnych, z powodu braku badania technicznego samochodu pożarniczego.

Ww. samochód został wycofany z eksploatacji. Nowy samochód ratowniczo-gaśniczy dla OSP zakupiono w grudniu 2017 r.

(dowód: akta kontroli str. 30-36, 413-415)

**8.** Według Prezesa OSP, zasadnicze problemy związane z działalnością ratowniczo-gaśniczą związane były m.in. z: miejscowym rozproszeniem strażaków ratowników na dużym terenie działania OSP, okresami natężenia prac rolnych, pozyskiwaniem środków finansowych na działalność OSP, w tym na zakupy wyposażenia przeciwpożarowego, brakami w wyposażeniu osobistym strażaków ratowników, słabą łącznością radiową, przekazywaniem sprzętu z jednostek PSP w złym stanie, bez certyfikatów i atestów, odpływem młodych ludzi z małych miejscowości i wsi, osiągnięciem i utrzymaniem odpowiedniego wyposażenia oraz wyszkolenia strażaków ochotników.

(dowód: akta kontroli str. 193-197)

**9.** Według prowadzonej w OSP książki przychodów i rozchodów i przedłożonych dokumentów (umowy, faktury), w latach 2014-2015 OSP nie osiągnęła przychodów. Przychody w 2016 r. wyniosły 42 tys. zł, a w 2017 r. 347,6 tys. zł. Ww. kwoty stanowiły: dotacje MSWiA (194,1 tys. zł), dotacje udzielone przez Gminę Goraj (46,4 tys. zł) i środki finansowe z dochodów instytucji ubezpieczeniowych, przyznane przez KG PSP (144,9 tys. zł) oraz przez Związek OSP (4,2 tys. zł).

W 2016 r. wydatki z ww. środków wyniosły 42 tys. zł, z tego:

- 12 tys. zł przeznaczono na zakup pilarki do drewna, obuwia strażackiego, węży tłocznych oraz ubrań specjalnych. Wydatki stanowiły 100% dotacji MSWiA

przyznanej na podstawie umowy z 21.07.2016 r. (7,8 tys. zł) oraz dotacji z dochodów firm ubezpieczeniowych, przyznanej przez ZOSP (4,2 tys. zł);

- 23,2 tys. zł wydatkowano na zakup bram garażowych wraz z montażem, a 6,8 tys. zł na zakup i montaż urządzeń Zintegrowanego System Alarmowania i Ochrony Ludności. Środki finansowe (30 tys. zł) przyznane zostały decyzją KG PSP z dnia 21.12.2016 r., pochodziły z dochodów firm ubezpieczeniowych.  
(dowód: akta kontroli str. 108-127, 128-143, 144-155)

W 2017 r. wydatki ze środków publicznych wyniosły 347,6 tys. zł, z tego:

- 287,8 tys. zł wydatkowano na zakup lekkiego samochodu ratowniczo-gaśniczego. Środki finansowe pochodziły z:
  - dotacji MSWiA, przyznanej w kwocie 150 tys. zł na podstawie umowy z dnia 28.07.2017 r. Dotacja została w całości wykorzystana;
  - dotacji z Gminy Goraj, udzielonej w kwocie 50 tys. zł na podstawie umowy z 30.11.2017 r. Wykorzystano 42,8 tys. zł, a kwotę 7,2 tys. zł zwrócono na rachunek Urzędu Gminy Goraj w terminie określonym w ww. umowie (29.12.2017 r.);
  - kwoty przyznanej przez KG PSP pismem z 26.06.2017 r., z dochodów firm ubezpieczeniowych (95 tys. zł).

Uzasadnieniem przyznania środków na zakup samochodu było wyeksploatowanie samochodu dotychczas użytkowanego przez OSP, wyprodukowanego w 1974 r.;

- 59,2 tys. zł przeznaczono na remont strażnicy OSP i zakup środków ochrony osobistej ratowników (latarki). Środki finansowe pochodziły z:
  - dotacji z Gminy Goraj, udzielonej na podstawie umowy z 1.09.2017 r. (3,5 tys. zł);
  - dotacji MSWiA, przyznanej umową z 28.07.2017 r. (35,8 tys. zł);
  - kwoty przyznanej przez KG PSP pismem z 12.07.2017 r., z dochodów firm ubezpieczeniowych (19,9 tys. zł).

W uzasadnieniu decyzji o przyznaniu środków wskazano, że modernizacja strażnicy (m.in. docieplenie budynku i wymiana okien) zapewni całoroczną użyteczność oraz poprawi gotowość operacyjną;

- 600 zł przeznaczono na sfinansowanie szkolenia strażaka z zakresu kwalifikowanej pierwszej pomocy. Środki finansowe pochodziły z dotacji MSWiA (550 zł, przyznane na podstawie umowy 4.10.2017 r.) i dotacji udzielonej przez Gminę Goraj (50 zł, na podstawie umowy z 3.11.2017 r.).

Środki finansowe pozyskane przez OSP w latach 2016-2017 zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem na cele określone w zawartych umowach i porozumieniach oraz prawidłowo rozliczone. Sprzęt i wyposażenie, zakupione z uzyskanych dotacji, zaewidencjonowano w księgach inwentarzowych jednostki.

(dowód: akta kontroli str. 28-29, 156-184, 185-192, 198-208, 209-226, 413-415)

Zamówienie na dostawę samochodu ratowniczo-gaśniczego udzielone zostało w trybie przetargu nieograniczonego, zgodnie z przepisami pzp. Postępowanie przeprowadzone zostało przez OSP, przy udziale pracownika Urzędu Gminy w Goraju, który pełnił funkcję sekretarza komisji przetargowej.

(dowód: akta kontroli str. 301-383)

Badanie postępowań o udzielenie zamówień na remonty i roboty budowlane związane z modernizacją remizy (o wartości nieprzekraczającej kwot określonych w art. 4 pkt. 8 pzp) wykazało, że wyboru wykonawców dokonano na podstawie złożonych ofert, po przeprowadzeniu rozpoznania cenowego. Prace zostały wykonane zgodnie z zawartymi umowami i odebrane bez uwag.

Środki finansowe przyznane przez ZOSP z dochodów firm ubezpieczeniowych w 2016 r. (4,2 tys. zł) nie zostały przekazane na rachunek OSP, wskazano je na fakturze za zakupione towary (ubrania i buty specjalne) jako zapłaconą część należności. Transakcję przekazania przez ZOSP środków finansowych OSP w Hoszni Ordynackiej, a następnie wydatkowania ich na częściową zapłatę należności udokumentowano dowodami „Kasa wyda” i „Kasa przyjmie”.

(dowód: akta kontroli str. 137-143, 227-233, 234-239, 240-247)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W działaniach ratowniczo-gaśniczych prowadzonych w dniu 1.04.2017 r. (gaszenie pożaru nieużytków) brał bezpośredni udział strażak, który nie posiadał szkolenia pożarniczego. Strażak ten miał aktualne badania lekarskie, a podstawowe szkolenie ppoż. realizował dopiero w 2018 r.

Zgodnie z art. 19 ust. 1b ustawy o ochronie przeciwpożarowej bezpośredni udział w działaniach ratowniczych mogą brać członkowie ochotniczych straży pożarnych, którzy odbyli szkolenie pożarnicze.

Prezes OSP wyjaśnił, że ww. ochotnik uczestniczył w akcji, wyraził chęć wstąpienia do OSP, w związku z tym został skierowany na podstawowy kurs szkoleniowy dla strażaków ochotników.

(dowód: akta kontroli str. 10, 24, 37, 106, 248-253)

2. W akcjach ratowniczych związanych z ww. zdarzeniami brali bezpośredni udział strażacy, nieposiadający aktualnych badań okresowych:

- pożar budynku w dniu 15.05.2015 r. – pięciu strażaków,
- pożar mieszkania w dniu 13.10.2016 r. – czterech strażaków,
- pożar budynku gospodarczego w dniu 9.12.2016 r. – pięciu strażaków.

Zgodnie z art. 19 ust. 1b ustawy o ochronie przeciwpożarowej, bezpośredni udział w działaniach ratowniczych mogą brać członkowie ochotniczych straży pożarnych, którzy m.in. posiadają aktualne badania lekarskie dopuszczające do udziału w działaniach ratowniczych.

Prezes OSP wyjaśnił, że obowiązek skierowania strażaka ochotnika na badania lekarskie spoczywa na Gminie. Skierowanie na badania powinno być dostarczone na 30 dni przed terminem badania. We wszystkich ww. przypadkach strażacy nie otrzymali tego skierowania w odpowiednim czasie.

(dowód: akta kontroli str. 24-27, 61-96, 102-104, 105-106, 107, 248-252)

Uwagi dotyczące  
badanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli formułuje następujące uwagi dotyczące zbadanej działalności:

1. Stan wyposażenia OSP w środki ochrony indywidualnej był niewystarczający dla zapewnienia ochrony wszystkich ratowników biorących udział w działaniach ratowniczo-gaśniczych. Liczba posiadanych przez OSP m.in. ubrań i butów specjalnych była mniejsza niż liczba strażaków uprawnionych do udziału w akcjach, a nawet nie wystarczała na zabezpieczenie strażaków faktycznie uczestniczących w działaniach ratowniczych w latach 2016-2017. Potencjalnie narażało to ratowników na utratę zdrowia.

Ww. braki zostały również stwierdzone w trakcie inspekcji OSP, prowadzonej przez KP PSP w Biłgoraju w maju 2017 r.

(dowód: akta kontroli str. 31-36, 277, 413-415)

2. W postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na zakup lekkiego samochodu ratowniczo-gaśniczego na przewodniczącego komisji przetargowej do przygotowania i przeprowadzenia tego postępowania powołany został Prezes

Zarządu OSP, będący jednocześnie kierownikiem zamawiającego. Przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych nie zakazują łączenia ww. funkcji, jednak kierownik zamawiającego zatwierdza propozycje Komisji, co może rodzić konflikt poprzez sprawowanie przez jedną osobę funkcji kontrolnej w odniesieniu do podjętych przez nią decyzji.

(dowód: akta kontroli str. 301-383, 248-253)

3. Zarząd OSP nie przekazał do Urzędu Gminy Goraj wniosków o wypłatę ekwiwalentu za udział w akcjach gaśniczych w dniach 1.04.2017 r. i 11.07.2017 r., zgodnie z dyspozycją KP PSP w Biłgoraju. Wg Prezesa wynikało to z przeoczenia, a Zarząd OSP rozważył możliwość złożenia tego rozliczenia w tym roku.

(dowód: akta kontroli str. 24-26, 61-96, 296-300, 384-385)

## IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>8</sup>, wnosi o kierowanie do udziału w akcjach ratowniczych wyłącznie strażaków ochotników posiadających wymagane przeszkolenie i aktualne badania lekarskie.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Lublin, dnia 28 września 2018 r.

Kontroler:  
Artur Bokiniec  
główny specjalista kontroli państwowej

Dyrektor  
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli  
w Lublinie  
Edward Lis

.....  
podpis

.....  
podpis

<sup>8</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 524, ze zm. (dalej: ustawa o NIK).