



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

LLU – 4101-20-01/2013

P/13/113

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

ul. Okopowa 7, 20-022 Lublin

T +48 81 461 31 20, F +48 81 461 31 11

llu@nik.gov.pl

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-112, 20-001 Lublin 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli

P/13/113 – Działania administracji publicznej na rzecz bezdomnych w latach 2012 – 2013 (do celów porównawczych dane statystyczne za 2011 r.).

Jednostka
przeprowadzająca
kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie

Kontroler

Edward Kowalczyk – gł. specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 87543 z dnia 6.11.2013r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

Jednostka
kontrolowana

Urząd Miasta Lublin, Pl. Króla Władysława Łokietka 1, 22- 069 Lublin (dalej Urząd lub Miasto Lublin).

Kierownik jednostki
kontrolowanej

Krzysztof Żuk, Prezydent Miasta Lublin.

Ocena ogólna

II. Ocena kontrolowanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie w latach 2012 – 2013 (I półrocze).

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Podstawą pozytywnej oceny była prawidłowa realizacja zadań na rzecz bezdomnych, określonych zarówno w „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Lublin na lata 2005 – 2013”, jak też w pozostałych programach, skutkująca zapewnieniem schronienia bezdomnym oraz zaspokojenia im niezbędnych potrzeb życiowych. Powyższą ocenę uzasadnia także właściwa współpraca Miasta Lublin z organizacjami pozarządowymi i coroczne zwiększanie poziomu finansowania potrzeb w tym obszarze pomocy społecznej.

Opis stan
faktycznego

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Realizacja działań podejmowanych na rzecz bezdomnych.

1.1.

Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie (MOPR) przedkładał Radzie Miasta sprawozdania z rocznej działalności, obejmujące m.in. problematykę bezdomności oraz przygotowywał dla niej oceny zasobów pomocy społecznej. Dla poszczególnych tematów (w tym bezdomności), ujętych w ocenach przedłożonych Radzie Miasta w 2012 i 2013 r. określono, zgodnie z art. 110 ust. 9 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej², potrzeby formułując je jako *rekomendacje*. Zgłoszone potrzeby zostały w całości zaspokojone.

(dowód: akta kontroli str. 8, 22, 216- 218)

Przepisy art. 16 a ustawy o pomocy społecznej, obligują jednostki samorządu terytorialnego do oceny zasobów pomocy społecznej oraz określają terminy przedkładania danych w tym

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Dz. U. z 2013r., poz.182 ze zm.

zakresie radom gmin lub powiatów przez organy wykonawcze tych jednostek.

W oparciu o analizę lokalnej sytuacji społecznej i demograficznej, Miasto Lublin dokonywało corocznie oceny zasobów pomocy społecznej. W ocenach tych uwzględniono kwestie określone przepisami art. 16 a, ust. 2 i 3 ustawy o pomocy społecznej i odniesiono się m.in. do infrastruktury z zakresu pomocy społecznej, kadry oraz osób i rodzin korzystających z pomocy społecznej, ich problemów oraz rozkładu ilościowego. Oceny te, zgodnie z art. 16 a, ust. 4, były przedstawiane Radzie Miasta Lublin i uwzględniały problematykę bezdomności.

W ocenie z 2012 r. wskazano na problem niedostosowania schronisk i noclegowni dla rodzin w kontekście zmiany przepisów ustawy 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego³.

Ze względu na ww. regulacje prawne, i niedostosowanie istniejących zasobów (schronisk, noclegowni) dla rodzin, *rekomendowano* potrzebę utworzenia schroniska dla rodzin eksmitowanych z lokali mieszkalnych.

W ocenie z 2013 r. stwierdzono, że *... częstym powodem korzystania z pomocy społecznej jest bezdomność utrzymująca się od kilku lat na podobnym poziomie*. Podkreślono wieloaspektowość problemu bezdomności, w tym współistnienie tego zjawiska z bezrobociem, uzależnieniem od alkoholu, chorobami psychicznymi oraz trudnościami dostosowawczymi po opuszczeniu zakładu karnego lub brakiem możliwości zamieszkania po opuszczeniu placówki opiekuńczo-wychowawczej.

Nie zakładano organizacji dodatkowych miejsc noclegowych, *rekomendowano* natomiast potrzebę wydłużenia okresu funkcjonowania trzech okresowych noclegowni z pięciu do siedmiu miesięcy, tj. od października do kwietnia.

(dowód: akta kontroli str. 3
– 27)

Zgodnie ze strukturą organizacyjną MOPR, zadania statutowe realizowane były w ramach trzech pionów (pomocy środowiskowej, wsparcia społecznego oraz świadczeń socjalnych). Sprawy dotyczące bezdomności załatwiane były przez komórki organizacyjne pionów pomocy środowiskowe oraz wsparcia społecznego.

(dowód: akta kontroli str. 140-148)

Według informacji MOPR *... zadania w zakresie pracy socjalnej i integracji społecznej, w tym na rzecz osób bezdomnych realizują wszyscy pracownicy socjalni wykonujący obowiązki służbowe w Sekcjach Pracy Socjalnej. Dodatkowo wyodrębniona jest komórka organizacyjna – Dzienny Ośrodek Wsparcia dla Osób Bezdomnych, który również realizuje powyższe zadania ...*

³ Dz. U. z 2005 r., Nr 31., poz. 266 ze zm.

(dowód: akta kontroli str. 89)

W kontrolowanym okresie infrastruktura i zasoby, służące pomocy bezdomnym, według danych MOPR obejmowały: 288 miejsc noclegowych w ośmiu placówkach zorganizowanych w pięciu budynkach, z których trzy stanowiły własność Miasta, natomiast dwa - organizacji pozarządowych. Zorganizowany został także jeden punkt wydawania gorących posiłków, szczególnie w okresie jesienno – zimowym. Ponadto Miasto Lublin zorganizowało, w ramach struktury organizacyjnej MOPR, placówkę Dzienny Ośrodek Wsparcia dla Bezdomnych.

Działalność na rzecz bezdomnych prowadzona była przez cztery pozarządowe organizacje. W latach 2012 – 2013 (I półrocze) różnymi formami pomocy objęto 1981 osoby bezdomne (w 2012 r.) oraz 1107 takich osób w I półroczu 2013 r. Z noclegowni, schronisk i innych obiektów korzystało odpowiednio: 658 osób (w tym 291 na podstawie decyzji administracyjnych MOPR) oraz 418 osób (z tego 211 na podstawie decyzji administracyjnych). W powyższym okresie udzielono niezbędnej pomocy (wydanie odzieży, środków higieny osobistej oraz pomocy medycznej) 658 osobom w 2012 r. oraz 418 bezdomnym w I półroczu 2013 r. Do placówek funkcjonujących na terenie miasta Lublin i świadczących pomoc skierowano bezdomnych z innych gmin odpowiednio: 49 i 46 osób.

(dowód: akta kontroli str.

94)

Częstotliwość zrealizowanych w latach 2012 – 2013 (I półrocze) kontroli stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego obiektów i warunków sanitarnych, w których przebywali bezdomni była następująca:

- w obiektach prowadzonych przez Fundację SOS Ziemi Lubelskiej przy ul. Bronowickiej 3 oraz 3a (ostatnia kontrola została przeprowadzona przez Państwową Straż Pożarną 14.11.2011 r.; kontrole stanu sanitarnego zrealizowano czterokrotnie, tj. 21.02.2012 r., 27.07.2012 r., 1.07.2013 r. oraz 4.11.2013 r.),
- w obiektach użytkowanych przez Charytatywne Stowarzyszenie Niesienia Pomocy Chorym Uzależnionym od Alkoholu „Nadzieja” przy ul. Abramowickiej 2F (kontrola Państwowej Straży Pożarnej prowadzona była w 2012 r., natomiast stanu sanitarnego każdego roku),
- w budynku przy ul. Zielonej 3, użytkowanym przez Bractwo Miłosierdzia im. św. Brata Alberta (ostatnia kontrola stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego przeprowadzona została w 2011 r., natomiast stanu sanitarnego corocznie),
- w obiektach Funduszu Obrony Życia Archidiecezji Lubelskiej przy ul. Chmielewskiego 9 (Państwową Straż Pożarną przeprowadziła kontrolę w 2013 r., natomiast w zakresie stanu sanitarnego - dwukrotnie każdego roku).

(dowód: akta kontroli str. 212 – 213)

W 2012 r. wg ewidencji ludności w Lublinie zameldowanych było na pobyt stały 330.409 mieszkańców (na pobyt czasowy 14.361). Zgodnie z przepisami art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej wymagało to zatrudnienia minimum 165 pracowników socjalnych (jeden pracownik na 2 tys. mieszkańców). Według sprawozdania za 2012 r. w MOPR zatrudniana była wymagana liczba pracowników socjalnych. Kwalifikacje zawodowe tych osób spełniały określone przepisami prawa wymagania (badania na próbie sześciu osób zatrudnionych w procedurze naboru na stanowisko pracownika socjalnego w 2012 – 2013 r.).

(dowód: akta kontroli str. 102- 110, 139)

W myśl art.110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej rada gminy, biorąc pod uwagę potrzeby, o których mowa w ust. 9, opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej.

Rada Miasta Lublin przyjmowała lokalne programy z zakresu pomocy społecznej dotyczące różnych obszarów i problemów społecznych. W odniesieniu do kwestii bezdomności podjęto uchwałę w sprawie programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których stanowią przepisy art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁴. W kontrolowanym okresie obowiązywał także przyjęty przez Radę Miasta w dniu 18.12.2008 r. „Program Aktywności Lokalnej Mieszkańców Miasta Lublin na lata 2009–2013”, odnoszący się również do osób wykluczonych społecznie, w tym bezdomnych (pkt 1.2. niniejszego wystąpienia).

(dowód: akta kontroli str. 28, 48)

1.2.

Miasto Lublin opracowało „Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2005–2013”, stanowiącą załącznik do uchwały Rady Miasta nr 797/XXXIII/2005 z dnia 8.09.2005r. (dalej Strategia). Formułując czwarty cel główny Strategii „*Organizacja kompleksowych działań na rzecz dzieci, osób i rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym*” odniesiono się do problematyki bezdomności (łącznie z problematyką cudzoziemców), określając zadania w tym zakresie w sposób następujący:

- *wzmacnianie i stymulowanie działań mających na celu przewyższenie problemu bezdomności,*
- *zapewnienia schronienia i systemu wsparcia dla osób wychodzących z bezdomności,*
- *wzmocnienie i stymulowanie działań mających na celu przewyższenie bezdomności wśród cudzoziemców.*

Do powyższych zadań sformułowano 17 wskaźników pomiaru ich realizacji, w tym trzy dotyczące przewyższania bezdomności wśród cudzoziemców. Wskaźniki te określono następująco:

- *dla wzmacniania i stymulowania działań mających na celu przewyższenie problemu bezdomności - ilość wydanych i rozpowszechnionych ulotek i broszur; liczba osób, które skorzystały z pomocy placówek, liczba organizacji i instytucji współpracujących, liczba osób bezdomnych: objętych leczeniem diagnostycznym i odwykowym, które uczestniczyły w aktywizacji zawodowej i społecznej, które wzięły udział w terapii psychologicznej i skorzystały z pomocy specjalistów, zaangażowanych w działalność grup wsparcia,*
- *do realizacji zadania dotyczącego zapewnienia schronienia i systemu wsparcia dla osób wychodzących z bezdomności - liczba osób bezdomnych, objętych indywidualnym programem wychodzenia z bezdomności, liczba rodzin, które skorzystały ze schroniska dla bezdomnych rodzin, liczba udostępnionych mieszkań adaptacyjnych, liczba osób, które skorzystały z mieszkań adaptacyjnych, liczba osób objętych indywidualnym programem wychodzenia z bezdomności oraz liczba utworzonych spółdzielni socjalnych,*

⁴ Dz. U. z 2010r. nr 234, poz. 1536 ze zm.

- *wzmocnienie i stymulowanie działań mających na celu przewyższenie bezdomności wśród cudzoziemców* - liczba osób: które skorzystały z informacji dostępnych w banku informacji, którym udzielono schronienia oraz, które skorzystały ze wsparcia specjalistycznego (psychologa, prawnika, pracownika socjalnego).

(dowód: akta kontroli str. 219)

Według sprawozdania, wszystkie zadania określone Strategią zostały w 2012 r. zrealizowane. Wykazano w nim formy działań, realizatorów i partnerów, źródła finansowania i poniesione wydatki, wskaźniki realizacji zadania oraz działania w ramach realizowanych programów lub projektów uchwalonych przez Radę Miasta Lublin.

Wzmacnianie i stymulowanie działań mających na celu przewyższenie problemu bezdomności obejmowało w 2012 r. w szczególności następujące formy działań i ich efekty:

- współpracę z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi ośrodki wsparcia dla samotnych matek i kobiet w ciąży, schroniska i noclegownie (wsparciem objęto 162 kobiety, 550 mężczyzn, 88 dzieci), a także organizacjami zapewniającymi posiłki (korzystało z nich 658 osób) – działania w tym zakresie realizowane w ramach programu współpracy Miasta Lublin z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których stanowią przepisy art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 23 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, tj. Funduszem Obrony Życia Archidiecezji Lubelskiej, Fundacją SOS Ziemi Lubelskiej, Bractwem Miłosierdzia im. Św. Brata Alberta oraz Charytatywnym Stowarzyszeniem Niesienia Pomocy ... „Nadzieja” (łącznie wydatki na ten cel 1.320 tys. zł),
- spotkania organizowane przez Urząd z organizacjami pozarządowymi, Policją, Strażą Miejską i innymi jednostkami dotyczące przygotowania Miasta Lublin do okresu zimowego,
- bezpośrednią pracę w środowisku, realizowaną przez pracowników MOPR i Dziennego Ośrodka Wsparcia dla Bezdomnych (dalej DOWB). Zorganizowano 64 wyjścia w miejsca, w których zwykle przebywają bezdomni,
- prowadzenie indywidualnych programów wychodzenia z bezdomności przez pracowników MOPR (18 podpisanych kontraktów),
- działania prowadzone przez MOPR i DOWB w zakresie aktywności lokalnej „Nowe Życie 3”, skierowane do 9 osób bezdomnych,
- warsztaty umiejętności praktycznych realizowane wspólnie z Lubelskim Urzędem Wojewódzkim - skierowane do 9 osób (koszty ogółem 16,2 tys. zł, w tym 9,6 tys. zł dofinansowania Wojewody Lubelskiego w ramach wsparcia programów w sferze zapobiegania wykluczeniu społecznemu osób w podeszłym wieku, bezdomnych oraz cudzoziemców posiadających status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub pobyt tolerowany),
- pracę socjalną, polegającą na odwiedzaniu miejsc potencjalnego przebywania osób bezdomnych (31 indywidualnych wyjść pracowników socjalnych oraz sześć wyjść wspólnie z Policją i Strażą Miejską, w tym kontakt z 207 osobami bezdomnymi),

- dystrybucję żywności realizowaną przez MOPR i DOWB (wydano żywność 49 osobom),
- akcje informacyjne o funkcjonujących schroniskach i noclegowniach w Lublinie (33 pracowników rozprowadzających informacje w tym zakresie w formie ulotek),
- prelekcje na temat chorób dermatologicznych i społecznych, realizowane przez pracowników MOPR i DOWB (uczestniczyło 13 bezdomnych) oraz nowotworowych (24 bezdomnych),
- praca socjalna realizowana przez MOPR we współdziałaniu z Urzędem Pracy z dwoma osobami bezdomnymi oraz Bractwem Miłosierdzia św. Brata Alberta w Lublinie, w zakresie programu aktywizacji osób bezdomnych w Ośrodku Aktywizacji Zawodowej i Społecznej.

Miasto organizowało dla osób bezdomnych także różne spotkania okolicznościowe.

W ramach *Zapewnienie schronienia i systemu wsparcia dla osób wychodzących z bezdomności*, pomocą objęto łącznie 302 osoby. Wartość pomocy wyniosła 336,2 tys. zł. Zadania w tym zakresie (niezależnie od finansowania schronisk i noclegowni dla bezdomnych) realizowano w 2012 r. m.in. w następujących formach działań:

- współdziałanie z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi dwa mieszkania adaptacyjne dla czterech osób bezdomnych,
- zapewnianie środków czystości, wyposażenia, energii elektrycznej, ciepłej i wody,
- usługi remontowe i zdrowotne oraz sprzątanie i wywóz nieczystości.

Ze sprawozdania z realizacji tej części strategii wynika, że zadanie obejmujące *wzmacnianie i stymulowanie działań mających na celu przezwyciężanie bezdomności wśród cudzoziemców* realizowano w ramach przepisów ustawy o pomocy społecznej. W 2012 r. rozpowszechniano ulotki informacyjne oraz zapewniono naukę języka polskiego dla cudzoziemców.

(dowód: akta kontroli str. 56 – 83)

Rada Miasta Lublin przyjęła w latach 2012 i 2013 „Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których stanowią przepisy art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.” W odniesieniu do osób bezdomnych program określa zadania dotyczące udzielania schronienia, posiłków oraz niezbędnego ubrania osobom potrzebującym, tj.:

- *zapewnienie miejsc noclegowych w schroniskach, noclegowniach, ogrzewalniach, domach dla bezdomnych,*
- *prowadzenie taniego żywienia w formie kuchni społecznych,*
- *realizacji rządowego programu powrotu osób bezdomnych do społeczności oraz programów wspierających usamodzielnienie bezdomnych i działań na rzecz integracji społecznej i zawodowej tej grupy społecznej.*

Przedłożone Radzie Miasta sprawozdanie za 2012 r. prezentuje informacje o wydatkach Miasta Lublin poniesionych na ww. zadania.

(dowód: akta kontroli str. 190-197)

Przyjęty przez Radę Miasta „Program Aktywności Lokalnej Mieszkańców Miasta Lublin na lata 2009 – 2013” określa kierunki działań skierowane m.in. do osób i grup zagrożonych wykluczeniem społecznym. Dokument ten stanowi, że głównym

celem Programu jest *podniesienie poziomu aktywności społecznej mieszkańców Miasta Lublin, a w szczególności grup marginalizowanych lub zagrożonych marginalizacją, w każdej sferze życia społecznego oraz uczestnictwo w kluczowych wydarzeniach istotnych dla funkcjonowania poszczególnych społeczności.* Do zadań w tym zakresie zaliczono m.in.: *analizowanie i diagnozowanie potrzeb społecznych mieszkańców ..., stworzenie struktur wolontariatu w MOPR ... prowadzenie punktów informacyjno – doradczych dla grup i społeczności lokalnych.* Wykonanie uchwały Rady Miasta, w tym obowiązek corocznych sprawozdań z realizacji tego programu powierzono Dyrektorowi MOPR.

(dowód: akta kontroli str. 28 – 55)

Ze sprawozdania MOPR za 2012 r. wynika, że w ramach „Programu Aktywności Lokalnej Mieszkańców ...” realizowano część zadań w odniesieniu do osób bezdomnych. Dzienny Ośrodek Wsparcia włączył 10 takich osób do programu, celem ograniczenia wykluczenia społecznego. W stosunku do osób objętych programem stosowano m.in. takie instrumenty jak: terapię psychologiczną, organizację grup samopomocowych dla osób uzależnionych od alkoholu oraz warsztaty umiejętności praktycznych.

(dowód: akta kontroli str. 198 – 203)

1.3.

Nie określono zasad i form udzielania pomocy prawnej, doradztwa w sprawach meldunkowych i współdziałania z poradniami uzależnień. Poradnictwo prawne oraz pomoc psychologiczną realizowały podmioty prowadzące schroniska i noclegownie. Z osobami bezdomnymi realizowane były indywidualne programy służące wychodzeniu z bezdomności i integracji społecznej. Programami tymi objęto w latach 2012 – 2013 (I półrocze) łącznie 56 osób bezdomnych, z których 34 usamodzielniało się. Brak jednak danych o uzyskaniu stałego miejsca zamieszkania tych osób. Realizacja programów skutkowałą zarówno usamodzielnianiem się bezdomnych, jak też opuszczaniem placówek. Przykładowo:

- w 2012 r. zrealizowano w Fundacji SOS Ziemi Lubelskiej cztery programy wychodzenia z bezdomności, w tym skuteczności poszukiwania lokalu mieszkalnego i aktywności na rynku pracy (spośród 13 osób objętych programem, trzy osoby usamodzielniały się),
- w 2012 r. w wyniku programów zrealizowanych przez Charytatywne Stowarzyszenie Niesienia Pomocy ... „Nadzieja”, dotyczących wychodzenia z bezdomności, w tym aktywności na rynku pracy oraz kontraktów socjalnych z MOPR, usamodzielniało się 20 osób bezdomnych,
- efektem zrealizowanych w 2012 r. programów przez Bractwo Miłosierdzia im. św. Brata Alberta („Mieszkanie adaptacyjne szansą na powrót osób bezdomnych do społeczności”, udział w grupie edukacyjnej Ochotniczego Hufca Pracy „Pracuję 5” oraz projekcie MOPR „Bezpieczna dzielnica”) – było opuszczenie schroniska przez 20 osób,
- w 2013 r. (I półrocze) Stowarzyszenie Niesienia Pomocy ... „Nadzieja” zorganizowało zajęcia z zakresu aktywizacji zawodowej w Centrum Integracji Społecznej (jedna osoba podjęła zatrudnienie).

(dowód: akta kontroli str. 210 – 215)

Podjęwane były także działania na rzecz aktywizacji zawodowej bezrobotnych. W latach 2012 – 2013 (I półrocze) różnymi formami (zajęcia w Centrum Integracji Społecznej, kontakty z pracodawcami, rozmowy motywujące) objęto łącznie 120 osób bezdomnych. Spośród tej grupy 31 osób częściowo powróciło

na rynek pracy, podejmując wykonywanie prac na umowy zlecenia, zatrudnienie na okres próbny, prac społecznie użytecznych lub staże, a także zarejestrowało się w urzędach pracy, np.:

- w I półroczu 2013 r. w wyniku aktywizacji zawodowej (Bractwo Miłosierdzia św. Brata Alberta – Schronisko) jedna osoba została zatrudniona na okres próbny, 12 wykonywało prace dorywcze, jedną skierowano do odbycia stażu, dwie do prace społecznie użyteczne, a 16 zarejestrowało się w Miejskim Urzędzie Pracy,
- w 2013 r. w wyniku różnych form aktywizacji zawodowej (Noclegownia przy ul. Dolnej Panny Marii w Lublinie) cztery osoby zawarły kontrakty socjalne w Centrum Integracji Społecznej „Nadzieja”, a 34 zarejestrowały się urzędach pracy.

(dowód: akta kontroli str. 214 – 215)

2.

2.1. Miasto Lublin posiada informację o skali zjawiska bezdomności. W ocenie zasobów pomocy społecznej dokonanej w 2013 r. stwierdzono, iż ustalenie dokładnej liczby osób bezdomnych jest utrudnione z uwagi na *dużą mobilność i niechęć do korzystania z pomocy*, jednakże na podstawie wydanych decyzji w sprawie przyznania świadczeń, oszacowano skalę bezdomności na 486 osób. Na podstawie informacji ze schronisk, noclegowni i dziennego ośrodka wsparcia dla bezdomnych wskazano, że zjawisko to może dotyczyć 970 osób. Miasto posiadało rozpoznanie o miejscach przebywania osób bezdomnych. Z informacji MOPR wynika, że nie jest prowadzony scentralizowany rejestr osób bezdomnych, jednak pracownicy socjalni prowadzą pomocniczo ewidencję dla celów sprawozdawczych *w oparciu o własną dokumentację, tj. wywiady środowiskowe oraz druk „typy rodzin”*.

(dowód: akta kontroli str. 5, 89)

Realizując inicjatywę Ministra Pracy i Polityki Społecznej przeprowadzono w nocy z 7 na 8 lutego 2013 r. badania w zakresie ustalenia liczby bezdomnych na terenie Lublina. Z ustaleń wynika, że w placówkach (ogrzewalniach, noclegowniach, schroniskach oraz mieszkaniach wspieranych i chronionych) przebywało wówczas 254 bezdomnych, w tym 154 mężczyzn oraz 44 kobiety. Poza placówkami instytucjonalnymi (w miejscach niemieszkalnych, pustostanach, altanach działkowych i innych) przebywało łącznie 72 bezdomnych, w tym 64 mężczyzn i osiem kobiet.

(dowód: akta kontroli str. 84)

W okresie jesiennym 2013 r. nie dokonywano liczenia osób bezdomnych. Według informacji MOPR *„...Ośrodek nie jest w stanie podać precyzyjnie liczby bezdomnych, jaka może wystąpić podczas zbliżającej się zimy, tj. w sezonie 2013/2014, ale wzorując się na doświadczeniach z lat ubiegłych przypuszcza się, że będzie to podobna liczba osób bezdomnych, czyli około 658 osób ...”* W kontrolowanym okresie prowadzono różne działania w celu zapewnienia warunków bytowych osobom najbardziej potrzebującym. Zastępca Dyrektora MOPR podała, że: *„... pracownicy socjalni na bieżąco pozyskują informacje o osobach przebywających w wawozach, piwnicach, ogródkach działkowych, kłatkach schodowych, opuszczonych posesjach, targowiskach i systematycznie wizytują te miejsca. Osoby bezdomne są motywowane do skorzystania z istniejącej oferty placówek zapewniających schronienie i posiłki ... ważną rolę odgrywa Dzienny*

Ośrodek Wsparcia dla Bezdomnych ... oferta Ośrodka obejmuje dla osób pozbawionych miejsca zamieszkania m.in. wsparcie ze środków społecznych, pracę socjalną, usługi sanitarno – higieniczne, możliwość skorzystania z kuchni i przygotowania posiłków oraz zajęcia świetlicowe. W sytuacji skrajnie niekorzystnych warunków atmosferycznych zabezpieczone zostaną dodatkowe dyżury w Dziennym Ośrodku Wsparcia dla Bezdomnych w soboty i niedziele. W okresie od 1.11.2012 r. do 31.03.2013 r. zostały uruchomione sezonowe noclegownie dla bezdomnych mężczyzn (przy ul. Abramowickiej 2F z 42 miejscami oraz ul. Garbarskiej 32 z 30 miejscami ...) Z informacji MOPR wynika, że na terenie miasta funkcjonują także cztery inne noclegownie i schroniska oraz Ośrodek Wsparcia dla bezdomnych mężczyzn, prowadzony przez Bractwo Miłosierdzia im. Św. Brata Alberta „...W placówkach noclegowych na terenie miasta Lublin w sezonie zimowym 2012/2013 była wystarczająca liczba miejsc noclegowych dla osób bezdomnych...”

Z informacji MOPR wynika, że zimą 2011/2012 i 2012/2013 nie stwierdzono przypadków zamarznięć wśród osób bezdomnych. „... skierowane zostały pisma

do dyrektorów szpitali z prośbą o włączenie się w działania profilaktyczno – osłonowe na rzecz osób, które nie są w stanie poradzić sobie w tym okresie ... W dniu 15.11.2012 r. w siedzibie Komendy Regionalnej Straży Ochrony Kolei w Lublinie odbyło się spotkanie dotyczące wypracowania wspólnych metod postępowania z osobami bezdomnymi przebywającymi w obiektach kolejowych. W spotkaniu wzięli udział przedstawiciele Straży Ochrony Kolei, Straży Miejskiej oraz Dziennego Ośrodka Wsparcia”. Podobne spotkanie odbyło się w grudniu 2012 r. w siedzibie Wydziału Bezpieczeństwa Mieszkańców i Zarządzania Kryzysowego, na którym ustalono zasady współpracy i wymiany informacji.

W kontrolowanych latach pracownicy socjalni prowadzili stały monitoring potencjalnych miejsc pobytu bezdomnych, a także badania ankietowe, dotyczące m.in. przyczyn bezdomności. Badania tych osób w wieku od 43 do 68 lat (przebywających w lutym 2013 r. w altankach działkowych) wskazują, że w czterech przypadkach powodem bezdomności były wymeldowania w trybie administracyjnym i eksmisje, a w pozostałych konflikty rodzinne, bezrobocie i zły stan zdrowia oraz alkoholizm.

(dowód: akta kontroli str. 85 – 89,95 -101)

3.

W okresie 2011 r., 2012 r. i w I półroczu 2013 r. wydatki poniesione przez Miasto

Lublin na osoby bezdomne zostały zrealizowane w wysokości (odpowiednio): 2.669.510,89 zł, 3.121.979,17 zł oraz 1.630.059,21 zł, tj. 0,23 %, 0,24 % i 0,25% wydatków Miasta. Udział poniesionych wydatków na rzecz bezdomnych w stosunku do wydatków ogółem na pomoc społeczną kształtował się na poziomie: 4,05 %, 4,38 % oraz 4,04%.

Koszty finansowania osób bezdomnych z innych gmin poniesione przez Miasto Lublin w latach 2011, 2012 oraz I półroczu 2013 r. wyniosły (odpowiednio): 84.576,36 zł, 85.797,92 zł oraz 53.087,77 zł. Odzyskano z innych gmin: 88.751,97 zł, 78.812,69 zł oraz 42.278,88 zł. Należności z tego tytułu (narastająco) wyniosły: 18.280,57 zł, 23.128,16 zł oraz 26.824,88 zł.

Wydatki Miasta na rzecz osób bezdomnych - według poszczególnych form wsparcia - dotyczyły w szczególności:

- finansowania schronisk, noclegowni i innych miejsc pobytu bezdomnych: 1.279.760,00 zł (w 2011 r.), 1.300.000,00 zł (w 2012 r.) oraz 690.000,00 zł w I półroczu 2013 r. – liczba korzystających osób zmienna,
- pokrycia kosztów schronienia na podstawie wydanych decyzji administracyjnych: 34.902,34 zł (dla 23 osób w 2011 r.), 73.212,11 zł (dla 23 osób w 2012 r.) oraz 30.625,61 zł (dla 13 osób w I półroczu 2013 r.),
- zasiłków celowych (m.in. zakup żywności, leków, ubrań, opału): 30.274,98 zł (dla 105 osób w 2011 r.), 35.335,49 zł (dla 95 osób w 2012 r.) oraz 10.535,12 zł (dla 48 osób w I półroczu 2013 r.),
- zasiłków okresowych: 227.916,21 zł (dla 222 osób w 2011 r.), 283.038,04 zł (dla 240 osób w 2012 r.) i 147.315,47 zł (dla 163 osób w I półroczu 2013 r.),
- zasiłków stałych: 375.957,63 zł (dla 124 osób w 2011 r.), 439.781,16 zł (dla 138 osób w 2012 r.) oraz 252.924,12 zł (dla 104 osób w I półroczu 2013 r.),
- składek zdrowotnych: 32.920,05 zł (dla 123 osób w 2011 r.), 37.636,92 zł (dla 139 osób w 2012 r.) i 22.266,25 zł (dla 104 osób w 2013 r.),
- realizacji rządowego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”: 230.341,54 zł (dla 329 osób w 2011 r.), 383.526,87 zł (dla 377 osób w 2012 r.) oraz 192.086,92 zł (dla 257 osób w 2013 r.),
- prowadzenia Dziennego Ośrodka Wsparcia dla osób bezdomnych: 277.438,14 zł (w 2011 r.), 336.183,50 zł (w 2012 r.- skorzystało 302 osoby bezdomne) i 192.086,92 zł (w 2013 r.) – zmienna liczba korzystających osób (brak szczegółowych danych),
- dystrybucji żywności: 160.000,00 zł (w 2011 r.), 200.000,00 zł (w 2012 r.) oraz 122.330,90 zł w 2013 r.
- dotacji na rzecz Bractwa Miłosierdzia im. Św. Brata Alberta dotyczącej posiłków: po 20.000,00 zł w latach 2011 i 2012 r. oraz 12.000,00 zł w I półroczu 2013 r.,
- warsztatów terapii zajęciowej prowadzonych w 2012 r. – 13.268,08 zł.

(dowód: akta kontroli str.

90)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Urzędu Miasta Lublin na rzecz bezdomnych.

Opis stanu
faktycznego

2. Współpraca z instytucjami udzielającymi pomocy społecznej.

2.1.

Realizując zadania z zakresu pomocy społecznej, w tym na rzecz osób bezdomnych, Miasto Lublin współpracowało w kontrolowanych latach z różnymi lokalnymi instytucjami, tj. organizacjami pozarządowymi, Policją, strażą miejską,

podmiotami realizującymi świadczenia zdrowotne, spółdzielniami i wspólnotami mieszkaniowymi oraz zarządami ogródków działkowych. Współpraca ta polegała m.in. na organizowaniu spotkań pracowników socjalnych MOPR z tymi instytucjami oraz wymianie różnych informacji, np:

- spotkanie pracowników sekcji pracy socjalnej, zorganizowane 12.11.2012 r. z dzielnicowymi I Komisariatu Policji, poświęcone potrzebom socjalnym, w tym monitorowaniu trzech osób bezdomnych przebywających na działkach przy ul. Unii Lubelskiej,
- pismo Filii nr 1 MOPR z 7.11.2012 r. skierowane do Przewodniczącego Ogródków Działkowych „Plon” w Lublinie, dotyczące działań m.in. na rzecz osób bezdomnych w celu zapobiegania możliwości zamarznięcia w związku z okresem jesienno-zimowym,
- prośba do Rady i Zarządu Dzielnicy „Wieniawa” o zwrócenie uwagi w okresie jesienno-zimowym na osoby bezdomne w celu zapobieżenia skutkom zamarznięć,
- pismo Filii nr 1 MOPR z dnia 11.12.2012 r. do Komendanta Straży Miejskiej oraz Kierownika Komisariatu IV Policji sygnalizujące potrzebę monitorowania sytuacji kilku osób bezdomnych w miejscach ich przebywania, w związku z odmową skorzystania ze schroniska dla bezdomnych lub noclegowni.
- pismo Filii nr 2 MOPR z dnia 22.10.2012 r. do Administracji Osiedla „Pogodna” o zamieszczenie na tablicy ogłoszeń informacji o wyspecjalizowanych organizacjach udzielających pomocy bezdomnym (załączono wykaz placówek), a także pisma w tej sprawie skierowane do zakładów opieki zdrowotnej „Bronowice” i „Ani-Med”,
- korespondencja Filii nr 2 MOPR ze Strażą Miejską z listopada 2013 r. w sprawie monitorowania sytuacji bezdomnego, uporczywie odmawiającego oferowanych formy wsparcia (m.in. skorzystania ze schroniska lub noclegowni).

(dowód: akta kontroli str. 118-138)

Instytucjonalne formy realizacji zadań na rzecz osób bezdomnych były konsekwencją uchwał Rady Miasta w sprawie „Programu współpracy Gminy Lublin z organizacjami pozarządowymi ...” Na podstawie przyjętego Programu podpisane zostały umowy o prowadzenie placówek wsparcia i pomocy na rzecz bezdomnych. W kontrolowanym okresie realizowane były umowy o różne świadczenia dla bezdomnych z czterema podmiotami, tj.: Fundacją SOS Ziemi Lubelskiej, Charytatywnym Stowarzyszeniem Niesienia Pomocy Chorym Uzależnionym od Alkoholu „Nadziej”, Bractwem Miłosierdzia im. św. Brata Alberta oraz Funduszem Ochrony Życia Archidiecezji Lubelskiej.

(dowód: akta kontroli str. 92 – 94)

2.2.

W latach 2012 – 2013 Miasto Lublin zawarło z organizacjami pozarządowymi dwie umowy o powierzenie realizacji zadania publicznego z zakresu pomocy społecznej. Pozostałe zadania, dotyczące prowadzenia schronisk i noclegowni oraz innych zadań, realizowane były na podstawie umów z lat wcześniejszych. Wartość wszystkich realizowanych umów w okresie 2012 – 2013 wynosiła odpowiednio: 1.279,7 tys. zł, 1.300,0 tys. zł oraz 690,0 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 92)

Kontrolowane umowy obejmowały:

- Zapewnienie całodobowego okresowego pobytu w ośrodku wsparcia dla samotnych matek z niepełnoletnimi dziećmi – mieszkanek miasta Lublin (umowa nr 1 z 24.01.2013 r. z Fundacją SOS Ziemi Lubelskiej na 70 miejsc) w okresie realizacji zadania publicznego, tj. od 1.01.2013 r. do 30.06.2016r. Kwotę dotacji na 2013 r. (przekazywanej w transzach) określono w umowie na 325 tys. zł. Zgodnie z umową kwoty dotacji i terminy płatności w latach następnych, mają być ustalane na podstawie aneksów do umowy,
- Udzielenie schronienia poprzez zapewnienie okresowego miejsca pobytu w ośrodku wsparcia – dla bezdomnych samotnych kobiet – mieszkanek miasta Lublin (umowa nr 2 z dnia 24.01.2013 r. zawarta z Fundacją SOS Ziemi Lubelskiej na 30 miejsc, w tym 15 w schronisku oraz 15 w noclegowni) w okresie 2013 – 2016 (do 30 czerwca). Wysokość dotacji tytułem realizacji zadania publicznego określono na 135 tys. zł w 2013 r. oraz transze miesięczne po 11.250 zł. W kolejnych latach kwoty dotacji i terminy płatności, zgodnie z umową mają być ustalane na podstawie aneksów do zawartych umów.

Umowy, podpisane ze strony Miasta przez Zastępcę Prezydenta Monikę Lipińską określały zakres rzeczowy usług, jakie miały być świadczone na rzecz bezdomnych w ramach realizacji zadania publicznego postanowieniem, że *zleceniobiorca zobowiązuje się wykonać zadanie publiczne zgodnie z ofertą z uwzględnieniem aktualizacji kosztorysu*. Organizacje pozarządowe sprecyzowały w ofertach zakres rzeczowy świadczeń na rzecz bezdomnych, w tym psychologicznych i pedagogicznych oraz przedłożyły kosztorysy dotyczące realizowanych zadań..

(dowód: akta kontroli str. 150 – 161, 220 -229)

Organizacje pozarządowe wybrano w trybie otwartego konkursu ofert, ogłoszonego przez Prezydenta Miasta Lublin. Wszystkie kryteria konkursowe zostały spełnione. Nie wniesiono odwołań lub protestów. Zarówno złożone oferty jak też podpisane umowy spełniały wymagania, określone przepisami rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie wzoru oferty i ramowego wzoru umowy dotyczących realizacji zadania publicznego oraz wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania⁵. Rozliczenia dotacji dokonano w terminie oraz na formularzach, określonych przepisami powyższego rozporządzenia.

(dowód: akta kontroli str. 162 – 187)

Do 12.12.2013 r. przeprowadzono jedną kontrolę realizacji zadań zleconych organizacjom pozarządowym. Kontrola przeprowadzona została przez MOPR w Funduszu Obrony Życia Archidiecezji Lubelskiej w zakresie prowadzenia ośrodka wsparcia dla samotnych matek i kobiet w ciąży. Wnioski pokontrolne dotyczyły nieuregulowania wpłaty za pobyt jednej z osób, sposobu prowadzenia dokumentacji dotyczącej procesu usamodzielniania się przebywających w placówce oraz uzupełnienia akt osobowych jednego z pracowników. Powyższe wnioski zostały zrealizowane. Kolejną kontrolę prowadzono w Fundacji SOS Ziemi Lubelskiej (do dnia 12.12.2013 r. nie została zakończona).

(dowód: akta kontroli str. 188 – 189)

2.3.

W kontrolowanym okresie zasady ponoszenia opłat za pobyt w ośrodkach wsparcia określone zostały corocznymi uchwałami Rady Miasta Lublin w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach i mieszkaniach chronionych, realizujących zadanie własne gminy. Wysokość uzależniona była od zakresu usług świadczonych przez ośrodek wsparcia, z którego osoba

⁵ Dz. U. z 2011 r., Nr 6, poz. 25

korzystała, a także od sytuacji życiowej i dochodowej, ustalanej na podstawie przepisów art. 8 ust. 1 i 3 ustawy o pomocy społecznej.

W 2012 r. odpłatność poniosło łącznie 20 osób za pobyt w ośrodkach:

- Bractwo Miłosierdzia im. św. Brata Alberta – dziewięć osób (4.685,30 zł),
- Fundacja SOS Ziemi Lubelskiej – trzy osoby (508,50 zł),
- Charytatywne Stowarzyszenie ... „Nadzieja” – osiem osób (1.201,25 zł),

Organizacje te przekazały pobrane kwoty na rachunek MOPR za 2012 r. - łącznie 6.395,05 zł.

W I półroczu 2013 r. odpłatność poniosło 17 osób, za pobyt w ośrodkach:

- Bractwo Miłosierdzia im. św. Brata Alberta – dziewięć osób (1.376,86 zł),
- Fundacja SOS Ziemi Lubelskiej – trzy osoby (127,19 zł),
- Charytatywne Stowarzyszenie ... „Nadzieja” – pięć osób (911,25 zł)

Organizacje te pobrane kwoty rozliczyły z MOPR (ogółem 2.415,30 zł).

(dowód: akta kontroli str. 204 - 206)

2.4.

W ocenie MOPR w schroniskach i noclegowych dla bezdomnych, zorganizowanych na terenie miasta liczba miejsc noclegowych w sezonie zimowym 2012/2013 była wystarczająca. W informacji wskazano, że stosownie do uzgodnień z dnia 3.12.2012 r., podjętych w Wydziale Bezpieczeństwa Mieszkańców i Zarządzania Kryzysowego, ze względu na brak Izby Wyrzeźwień w Lublinie, osoby bezdomne będące pod wpływem alkoholu, przewożone będą do Policyjnej Izby Zatrzymań. W sytuacji zagrożenia życia, osoby takie przewożone są do szpitali. Ponadto „... w przypadku osób bezdomnych znajdujących się pod wpływem alkoholu, ale niestwarzających zagrożenia dla innych osób, osoby te były przyjmowane przez ośrodki wsparcia do czasu wytrzeźwienia.”

W okresie zimowym 2012/2013, funkcjonowanie trzech sezonowych noclegowni dla bezdomnych mężczyzn zostało przedłużone do dnia 15.04.2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 89)

2.5.

W kontrolowanym okresie zapewniono osobom bezdomnym cztery lokale (trzy mieszkalne oraz jedno niemieszkalne) z zasobów Miasta Lublin, z tego w 2012 r. wydano jedno skierowanie do zawarcia umowy najmu lokalu mieszkalnego oraz jedno zezwolenie na zamieszkanie w lokalu niemieszkalnym. W 2013 r. na podstawie umów najmu, lokale mieszkalne otrzymały dwie osoby. W wyjaśnieniu dotyczącym działań na rzecz pozyskania środków z instytucji rządowych, w tym dotacji i dofinansowań z Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz ze środków unijnych na wspieranie funduszu budownictwa socjalnego oraz przedsięwzięć ograniczających zjawisko bezdomności, Sekretarz Miasta Lublin wyjaśnił: „Miasto Lublin podejmuje różne działania, w tym wynikające z Wieloletniego Programu Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Miasta celem powiększenia własnego zasobu mieszkaniowego (zgodnie z obowiązkiem wynikającym z ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego). Efekty tych działań odnoszą się w równej mierze do osób bezdomnych, które po spełnieniu stosownych warunków mogą ubiegać się o lokale z zasobu gminy. Dlatego też nie jest możliwym wydzielenie w tej kwestii osób bezdomnych (w kontekście zasobu mieszkaniowego gminy). Nadmieniam przy tym, że uchwała Rady Miasta Lublin nr 462/XXI/2012 w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu ... w § 5 pkt 4 przyznaje osobie bezdomnej ubiegającej się o lokal mieszkalny dodatkowe punkty z tytułu bezdomności ułatwiając jej tym samym

otrzymanie takiego lokalu. W budżecie miasta w latach 2012 -13 zostały zagwarantowane środki na realizację budowy nowych mieszkań w łącznej wysokości 5.800 tys. zł z przeznaczeniem na realizację przez Zarząd Nieruchomości Komunalnych budowy dwóch budynków mieszkalnych (64 lokale) ... w oparciu o Fundusz Dopłat Banku Gospodarstwa Krajowego (dopłata bezzwrotna ok. 30 % kosztów). Wysokość pozyskanych środków z Funduszu Dopłat planowana jako dochód w budżecie na 2013 r. wynosi 1.599,7 tys. zł ... Planowany termin zakończenia inwestycji 15.07.2014 r. ..."

(dowód: akta kontroli str. 114-117)

Według Skarbnika Miasta w 2012 r. zapewniono ogółem 47 lokali socjalnych oraz dwa pomieszczenia tymczasowe, a w 2013 r. oddano 59 takich lokali i 13 tymczasowych. W budżecie na 2014 r. zaplanowano wyższe kwoty na wydatki dotyczące zapewnienia osobom bezdomnym miejsc noclegowych.

(dowód: akta kontroli str. 218)

Z informacji MOPR wynika, że Bractwo Miłosierdzia im. św. Brata Alberta w lokalu użyczonym z zasobów Miasta Lublin prowadzi mieszkanie adaptacyjne dla czterech osób bezdomnych, które podjęły próbę usamodzielnienia i są przygotowane do życia poza schroniskiem. Podobnie Charytatywne Stowarzyszenie Niesienia Pomocy ... „Nadziej” prowadzi użyczone z zasobów Miasta mieszkanie adaptacyjne dla czterech osób bezdomnych.

(dowód: akta kontroli str. 205)

2.6.

W okresie 2012 – 2013 (I półrocze) MOPR kontrolowany był sześciokrotnie. Kontrole realizowane były przez różne podmioty, w tym przedstawiciela Prezydenta Miasta (w zakresie obrony cywilnej). Problematyka realizacji zadań w zakresie przeciwdziałania bezdomności nie była jednak przedmiotem kontroli.

(dowód: akta kontroli str. 111-113)

Zgodnie z regulaminem organizacyjnym Urzędu „...Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych sprawuje nadzór, w zakresie powierzonym przez Prezydenta, nad realizacją zadań wykonywanych przez podległe Miastu Lublin jednostki organizacyjne, w zakresie niezastrzeżonym przepisami prawa do kompetencji Rady i innych organów administracji publicznej: ... Miejskim Ośrodkiem Pomocy Rodzinie. W regulaminie Departamentu Spraw Społecznych, zakres tego nadzoru dotyczył głównie opiniowania ... projektów uchwał Rady i zarządzeń Prezydenta Miasta dotyczących struktury organizacyjnej, upoważnień lub pełnomocnictw dla kierownika, wniosków w sprawach kadrowo-płacowych dotyczących kierownika oraz dokumentów dotyczących likwidacji lub przekształcenia jednostki organizacyjnej ..”

Odnosząc się zakresu i form sprawowania nadzoru ze strony Urzędu nad realizacją przez MOPR zadań z zakresu objętego kontrolą w powyższych latach, Sekretarz Miasta Lublin wyjaśnił m.in., że pracą komórek organizacyjnych Urzędu i jednostek organizacyjnych w zakresie spraw społecznych, koordynuje Zastępca Prezydenta Miasta Monika Lipińska. Wskazał także, iż bezpośredni nadzór nad działalnością MOPR sprawuje Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych zgodnie z regulaminem organizacyjnym Departamentu Spraw Społecznych.

(dowód: akta kontroli str. 207 -209)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zakresie współpracy z instytucjami udzielającymi pomocy bezdomnym..

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie.

Lublin, dnia 27. 12.2013 r.

Kontroler
Edward Kowalczyk
Gł. specjalista kontroli państwowej

Dyrektor
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
w Lublinie
Edward Lis

.....
Podpis

.....
podpis

