



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

LLU – 4101-07-04/2013

P/13/018

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

ul. Okopowa 7, 20-022 Lublin

T +48 81 461 31 20, F +48 81 461 31 11

llu@nik.gov.pl

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-112, 20-001 Lublin 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

<i>Numer i tytuł kontroli</i>	P/13/018 – Przygotowanie gminy Głusk do wprowadzenia nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.
<i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i>	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie
<i>Kontroler</i>	Bogusława Maruszewska, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 85624 z dnia 1 lipca 2013 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
<i>Jednostka, w której przeprowadzono kontrolę</i>	Urząd Gminy Głusk (zwany dalej: Urzędem) 20-385 Lublin, ul. Głuska 140
<i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i>	Jacek Anasiewicz, Wójt Gminy Głusk (dowód: akta kontroli str. 3-5)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Uzasadnienie oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ przygotowanie i wdrożenie przez Gminę nowego systemu gospodarki odpadami².

Pozytywną ocenę uzasadniają działania podjęte przez Gminę w celu wprowadzenia nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, które pozwoliły na uruchomienie tego systemu z dniem 1 lipca 2013 r. W szczególności:

- uregulowano zagadnienia związane z gospodarowaniem odpadami poprzez wprowadzenie prawa lokalnego dotyczącego organizacji gospodarowania odpadami;
- dokonano wyboru podmiotu odbierającego odpady komunalne w trybie przetargu nieograniczonego;
- dostosowano pracę Urzędu do wykonywania zadań w skontrolowanym obszarze, a zadania przypisano konkretnym przeszkolonym pracownikom;
- rzetelnie przeprowadzono kampanię informacyjno-edukacyjną wśród mieszkańców Gminy na temat ich praw i obowiązków dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi.

Rada Gminy Głusk podjęła uchwały, o których mowa w art. 6k ust. 1, art. 6l, art. 6n ust. 1 i art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach³ (zwanej dalej: u.c.p.g.) po terminie określonym w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2012 r. do 30 czerwca 2013 r.

³ Dz. U. z 2012 r., poz.391 ze zm.

w gminach oraz niektórych innych ustaw⁴ (zwanej dalej: ustawą zmieniającą). NIK ustaliła, że niedotrzymanie terminu podjęcia tych uchwał nie miało wpływu na dalsze działania Gminy w zakresie wprowadzania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Organizacja pracy w urzędzie gminy związana z gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz wywiązywanie się z obowiązku przeprowadzania kampanii informacyjnej na temat praw i obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Opis stanu faktycznego

Urząd był przygotowany pod względem organizacyjnym do wdrożenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z regulaminem organizacyjnym Urzędu Gminy Głusk⁵ prowadzenie spraw z zakresu utrzymania porządku i czystości na terenie gminy należało do zadań Referatu Gospodarki Komunalnej i Inwestycyjnej (RGKil).

Wykonywanie powyższych zadań przydzielono trzem pracownikom (dwóm z RGKil oraz jednemu zatrudnionemu od 1 stycznia 2013 r. jako pomoc administracyjna). Wszyscy pracownicy otrzymali zakresy obowiązków zgodne z wykonywanymi zadaniami. Jeden z pracowników RGKil realizujący zadania związane z utrzymaniem czystości i porządku w gminie ukończył studia magisterskie na kierunku ochrona środowiska. Pozostali pracownicy uczestniczyli w szkoleniach i seminariach dotyczących nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

(dowód: akta kontroli str. 6-18, 38-53.)

Urząd rzetelnie prowadził działania informacyjne i edukacyjne dotyczące prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 8 u.c.p.g. Działania informacyjne prowadzono od 4 września 2012 r. Zorganizowano 24 spotkania z mieszkańcami Gminy, na których omawiano zagadnienia związane z selektywną zbiórką odpadów. Na stronie internetowej Urzędu oraz na tablicy ogłoszeń systematycznie zamieszczano informacje dotyczące wdrażania nowego systemu zbiórki selektywnej odpadów. W lokalnej prasie („Gmina Głusk”) zostały opublikowane artykuły „Nowe zasady odbioru śmieci”, „Nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi”. Ponadto przekazywano właścicielom nieruchomości ulotkę informacyjną za pośrednictwem poczty oraz na bieżąco pracownicy Urzędu udzielali informacji i wyjaśnień.

W placówkach oświatowych (od stycznia do czerwca 2013 r.) zrealizowano projekt „Edukacja ekologiczna dzieci i młodzieży szkolnej oraz społeczności lokalnej”, którego jednym z tematów była prawidłowa gospodarka odpadami komunalnymi. Pracownicy oświaty brali udział w organizacji konkursów ekologicznych

⁴ Dz. U. Nr 152, poz. 897 ze zm.

⁵ Zarządzenie Wójta Gminy Głusk Nr 61/09 z 30 lipca 2009 r.

poświęconych selektywnej zbiórce odpadów. Dodatkowo zajęcia praktyczne z ww. tematyki odbywały się w obchodzonym corocznie w szkołach „Dniu Ziemi”.

(dowód: akta kontroli str. 98-102)

Gmina udostępniła od dnia 13 czerwca 2013 r, na stronie internetowej oraz w sposób zwyczajowo przyjęty (na tablicy ogłoszeń) informacje, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 9 lit. a-e) ustawy u.c.p.g., tj.: o podmiocie odbierającym odpady komunalne (w tym zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny) od właścicieli nieruchomości, o miejscu zagospodarowania odpadów oraz o sposobie i miejscu organizacji punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK).

(dowód: akta kontroli str.72-85, 98-102)

Systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objęto wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych (art. 6c ust.1 u.c.p.g.).

(dowód: akta kontroli str. 55-65)

W dniu 27 maja 2013 r. Gmina zawarła z Kółkiem Rolniczym w Wilczopolu umowę dzierżawy nieruchomości z przeznaczeniem na urządzenie PSZOK. Organizację i jego prowadzenie od 1 lipca 2013 r. zlecono spółce EKO–KRAS, zgodnie z § 6 pkt 5 umowy z dnia 27czerwca 2013 r.⁶

(dowód: akta kontroli str. 108-110, 148-155)

Na terenie gminy nie funkcjonuje regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych. Gmina Głusk korzysta z istniejącej instalacji prowadzonej przez KOM -EKO S.A. Lublin (ul. Metalurgiczna 17a w Lublinie), wskazanej w „Planie gospodarki odpadami dla województwa lubelskiego 2017”⁷.

(dowód: akta kontroli str. 55-56, 158-161)

Pracownicy Urzędu wspólnie z firmą Z.U.H. „CHEMIX” sporządzili analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi w roku 2012. Zawierała ona dane wymagane art. 3 ust. 3 pkt 10 u.c.p.g., m.in. liczbę mieszkańców zameldowanych na pobyt stały w gminie⁸, masę i rodzaj odebranych odpadów komunalnych⁹ oraz prognozowane koszty funkcjonowania nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, w tym koszt ich odbioru i zagospodarowania (751.104 zł), organizację i utrzymanie PSZOK (51.000 zł), koszty administracyjne (54.500 zł).

Na podstawie przeprowadzonej analizy zaproponowano wysokość stawki za odbiór i zagospodarowanie odpadów:

- zbieranych w sposób selektywny - 25 zł (tj. w kwocie mniejszej o 25% od stawki dotychczas obowiązującej),
- zbieranych w sposób nieselektywny - 50 zł (zwiększenie o 60%).

Wójt Gminy wyjaśnił, że ustalenie stawki za nieselektywną zbiórkę na poziomie wyższym od średniej stawki (ok. 29 zł) obowiązującej przed wejściem nowych uregulowań powinno działać mobilizująco na mieszkańców i zachęcić do segregacji odpadów.

(dowód: akta kontroli str. 86-94, 198)

W Urzędzie funkcjonuje program informatyczny wspierający zarządzanie nowym systemem gospodarki odpadami komunalnymi „Ewidencja gospodarowania odpadami”. Jest on kompatybilny z innymi programami użytkowymi w Gminie

⁶ Umowa zawarta w dniu 27 czerwca 2013 r. pomiędzy gminą Głusk a firmą EKO-KRAS sp. z o.o., której przedmiotem było świadczenie usług polegających na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie gminy Głusk oraz odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych z punktu selektywnej zbiórki odpadów (PSZOK).

⁷ Uchwała Nr XXIV/396/2012 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 30 lipca 2012 r.

⁸ Stan na 31.12 2012 r - 8993 osoby.

⁹ Segregowane 111,87 Mg i niesegregowane 646,45 Mg.

i umożliwił m.in. ewidencjonowanie: składanych deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, umów zawartych pomiędzy właścicielami niezamieszkałych nieruchomości a podmiotami odbierającymi odpady komunalne, automatyczne sporządzanie rocznych sprawozdań z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami, a także rejestrację opłat wnoszonych przez właścicieli nieruchomości. Koszt zakupu i wdrożenia tego modułu wyniósł 2.242 zł.

(dowód: akta kontroli str. 96, 103-107)

W okresie od 1 stycznia 2012 r. do 30 czerwca 2013 r. na przygotowania do wprowadzenia nowego systemu odbioru odpadów Gmina poniosła wydatki w wysokości 13.343 zł w tym: 3.632 zł na wynagrodzenie pracowników, 2.242 zł na zakup programu informatycznego, 2.139 zł na zakup zestawu komputerowego, 2.066 zł na program wdrożeniowy, 1.303 zł na wydruk książeczek opłat, 1.240 zł na usługi pocztowe.

Gmina korzystała ze wsparcia Ministerstwa Ochrony Środowiska w zakresie nowego systemu gospodarowania odpadami poprzez:

- udział pracowników w bezpłatnym szkoleniu prowadzonym przez przedstawicieli Ministerstwa Ochrony Środowiska,
- pobieranie informacji zamieszczanych na stronie internetowej Ministerstwa.

Wójt Gminy wyjaśnił, że nie było trudności z wdrażaniem nowego systemu gospodarki odpadami.

(dowód: akta kontroli str.71,103-106)

W badanym okresie Gmina Głusk nie była kontrolowana przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Lublinie w zakresie wdrażania nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

(dowód: akta kontroli str. 192)

W okresie objętym kontrolą inspektor do spraw działalności gospodarczej i ochrony środowiska Urzędu uczestniczył w szkoleniu „Nowy system gospodarki odpadami komunalnymi w Polsce” oraz konferencji „Nowe prawo w systemie gospodarki odpadami komunalnymi”. Natomiast pracownik administracyjny uczestniczył w seminarium „Gmina i związki międzygminne jako organ egzekucyjny w zakresie egzekucji opłat za gospodarowanie odpadami.”

Z wyjaśnień pracowników uczestniczących w szkoleniach i seminariach wynika, że były one pomocne we wdrożeniu nowego systemu.

(dowód: akta kontroli str. 42-44, 51-53)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie organizację pracy w Gminie związaną z gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz wywiązanie się z obowiązku przeprowadzenia kampanii informacyjnej na temat praw i obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. Organizacja odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w tym uchwalanie prawa lokalnego dotyczącego organizacji gospodarowania odpadami.

Opis stanu faktycznego

Stosownie do art. 4 ust. 1 u.c.p.g. Rada Gminy Głusk, po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Lublinie, uchwaliła nowy „Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Głusk”¹⁰. W dokumencie tym zostały określone szczegółowe zasady utrzymania i czystości, które zostały wymienione w art. 4 ust. 2 u.c.p.g.

Rada Gminy dostosowała Regulamin do wojewódzkiego planu gospodarki odpadami w terminie 8 miesięcy od daty uchwalenia tego planu¹¹, tj. z opóźnieniem dwóch miesięcy w stosunku do terminu wskazanego w art.4 ust. 3 u.c.p.g. Projekt ww. uchwały został przekazany do Rady Gminy 4 grudnia 2012 r. (w dacie umożliwiającej terminowe jej podjęcie).

(dowód: akta kontroli str. 19-26, 115-116)

Rada Gminy Głusk w dniu 21 marca 2013 r. podjęła uchwały, o których mowa w art. 6k ust.1, art.6l, art.6n ust.1, art. 6r ust.3 u.c.p.g.:

- Nr XXXI/209/13 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych,
- Nr XXXI/206/13 w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Głusk i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę,
- Nr XXXI/207/13 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty,
- Nr XXXI/208/13 w sprawie terminu, częstotliwości i trybu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uchwałą Rady Gminy Głusk Nr XXXII/221/13 z dnia 18 kwietnia 2013 r. określono warunki i tryb składania deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 u.c.p.g., uchwała Nr XXXI/209/13 określała wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, który zawierał objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informację o terminach i miejscu składania deklaracji oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. W ww. deklaracji żądano m.in. podania od właściciela nieruchomości: danych personalnych (imię, nazwisko, telefon kontaktowy, identyfikator pesel lub regon, imiona ojca i matki), adresu nieruchomości, na której powstają odpady, informacji dotyczącej liczby gospodarstw domowych na danej nieruchomości wraz z liczbą mieszkańców, deklaracji dotyczącej sposobu zbiórki odpadów oraz wysokości opłaty. Nie wymagano składania dodatkowych dokumentów. Deklaracja była dostępna na stronie internetowej oraz w siedzibie Urzędu. Właściciele nieruchomości otrzymywali ją także za pośrednictwem poczty i sołtysów.

¹⁰ Uchwała Nr XXXII/205/13 z 21 marca 2013 r.

¹¹ Uchwała Nr XXIV/396/2012 Sejmiku Województwa Lubelskiego z 30 lipca 2012 r. „Plan gospodarki odpadami dla województwa lubelskiego 2017”.

W uchwale Nr XXXI/206/13 określono sposób i zakres usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów w zamian za uiszczoną opłatę przez właścicieli nieruchomości z terenu gminy. Zawierała ona zgodnie z art. 6r ust. 3 u.c.p.g. informacje o ilości odpadów odbieranych od właścicieli, częstotliwości odbierania odpadów, sposobie świadczenia usług przez PSZOK.

Na stronie internetowej Urzędu poinformowano właścicieli nieruchomości zamieszkałych, że:

- PSZOK będzie prowadzony przez EKO-KRAS Sp. z o.o. w Wilczopolu-Kolonia 100 (wskazano dzień tygodnia i godziny funkcjonowania).
- do PSZOK będzie można dostarczyć odpady posegregowane (w tym zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, przeterminowane leki, chemikalia, farby, odpady budowlane i rozbiórkowe, odpady zielone),
- raz do roku będą zbierane ww. odpady z przed nieruchomości (forma „wystawki”)
(dowód: akta kontroli str. 28-37, 72-85)

Wójt Gminy w projekcie uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty określił wysokość opłat za gospodarowanie odpadami przez gospodarstwo domowe (25 zł – zbiórka selektywna, 50 zł – zbiórka nieselektywna) w oparciu o dane zawarte w analizie planowanych kosztów funkcjonowania nowego systemu (odbioru i transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania PSZOK, obsługi administracyjnej tego systemu), tj. o elementy wskazane w art. 6k ust. 2 pkt 1-3 u.c.p.g. Projekt został przedłożony Radzie Gminy w grudniu 2012 r. Na posiedzeniu komisji Stałych Rady Gminy (19 marca 2013 r.) radni jednogłośnie zmniejszyli stawkę za odbiór odpadów niesegregowanych na 40 zł, która została przyjęta uchwałą Nr XXXI/207/13 z dnia 21 marca 2013 r. Przy ustalaniu wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami nie wprowadzono ulg.

(dowód: akta kontroli str. 28-36, 72-94, 185-189, 198)

Projekty uchwał, o których mowa w art. 6k ust.1, art. 6l, art. 6n ust.1 i art. 6r ust. 3 u.c.p.g., zostały przedłożone Radzie Gminy Głusk w dniu 4 grudnia 2012 r. Uchwały zostały podjęte 21 marca 2013 r., tj. 80 dni po terminie określonym w art. 10 ust. 1 ustawy zmieniającej. Uchwały weszły w życie do końca maja 2013 r., tj. z zachowaniem terminu określonego w art. 10 ust. 2 ww. ustawy.

(dowód: akta kontroli str.115-120)

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym¹² wszystkie wymienione uchwały Rady Gminy zostały przekazane do Wojewody Lubelskiego w ciągu 7 dni od ich przyjęcia. Organ nadzoru nie wniósł żadnych uwag w zakresie ich zgodności z prawem. Uchwały Nr 207, 208, 209, 221 przekazano także do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, która nie zgłosiła żadnych uwag.

(dowód: akta kontroli str.111-114, 121-124)

Do 30 czerwca 2013 r. wpłynęło 2.602 deklaracje. Do końca czerwca deklaracji nie złożyło 40 właścicieli nieruchomości (3%). Selektywną zbiórkę odpadów komunalnych zadeklarowało 2546 właścicieli nieruchomości (98% właścicieli).

Terminowo (do 30 kwietnia 2013 r.) deklaracje złożyły 854 osoby, a do końca czerwca 2013 r. – 1.748 mieszkańców. Od 10 maja 2013 r. Urząd wzywał właścicieli

¹² Dz. U. z 2013 r., poz. 594.

nieruchomości do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami. Do 2 sierpnia 2013 r. nie wydano decyzji w sprawie określenia wysokości opłat. Wójt Gminy wyjaśnił, że wstrzymano się z wydawaniem ww. decyzji z powodu trwających prac nad uchwałą zmieniającą wysokość stawki opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

(dowód: akta kontroli str. 57-65, 95-97, 196-197)

W Gminie określono rodzaj odpadów komunalnych podlegających segregacji. Frakcję suchą podzielono na dwie kategorie: szkło i pozostałe odpady (papier, tworzywa sztuczne, metal, opakowania wielomateriałowe). Wyszczególniono rodzaje odpadów, których nie wolno wrzucać do frakcji suchej (np. lakierowanego papieru, pieluch, worków po cementzie i zaprawie, ręczników papierowych, opakowań po olejach samochodowych, opakowań po środkach chemicznych, porcelany, ceramiki, butelek po lekarstwach, lamp neonowych).

(dowód: akta kontroli str. 83-85)

Z badania ankietowego, przeprowadzonego przez NIK na próbie 10 mieszkańców Gminy Głusk wynika, że dwie osoby nie uzyskały pełnej informacji na temat nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Jedna osoba podała, że brak było informacji dotyczącej określenia sposobu selekcionowania odpadów i terminu ich odbioru, o podmiocie odbierającym odpady w tym elektryczne i elektroniczne, o wysokości nowych stawek opłaty. Druga podała, że nie poinformowano o obowiązkach ciążących na mieszkańcach i sposobie kontrolowania przez gminę selektywnej zbiórki oraz harmonogramie odbioru odpadów. Natomiast wszyscy ankietowani byli zadowoleni z jakości obsługi w Urzędzie ww. zakresie i nie wnosili żadnych uwag.

(dowód: akta kontroli str. 199-218)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Uchwały, o których mowa w art. 6k ust. 1, art. 6l, art. 6n ust. 1 i art. 6r ust.3 u.c.p.g. Rada Gminy Głusk podjęła po terminie określonym w art. 10 ust. 1 ustawy zmieniającej. Niedotrzymanie terminu podjęcia tych uchwał nie miało jednak wpływu na dalsze działania Gminy w zakresie wprowadzania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Z wyjaśnień Wójta Gminy wynika, że projekty ww. uchwał zostały przedłożone do Rady Gminy 4 grudnia 2012 r. (w dacie umożliwiającej ich terminowe podjęcie), a prace nad nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wstrzymały podjęcie ww. uchwał do końca 2012 r. Wojewoda Lubelski nie wszczął procedury zmierzającej do wydania zarządzeń zastępczych.

(dowód: akta kontroli str.113-120, 219-220)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie organizację odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w tym uchwalanie prawa lokalnego dotyczącego organizacji gospodarowania odpadami.

3. Wybór podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Opis stanu faktycznego

Zgodnie z art. 6d ust.1 u.c.p.g. zorganizowano przetarg nieograniczony na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych dla całej gminy (obszar nie był dzielony na sektory).

Specyfikacja istotnych warunków zamówienia przygotowana na potrzeby przetargu „Odbiór i zagospodarowanie zmieszanych i zbieranych selektywnie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Głusk oraz z punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych”, zawierała informacje wymagane przepisami art. 36 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych¹³ oraz art. 6d ust. 4 u.c.p.g. Do przetargu zgłosiło się czterech przedsiębiorców niebędących spółkami z udziałem gminy oraz gminnymi jednostkami organizacyjnymi. Żadna z ofert nie została odrzucona. Wszyscy oferenci posiadali wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości prowadzonego przez Wójta Gminy Głusk, wymagany art. 9c ust. 1 u.c.p.g. Jako kryterium wyboru oferty przyjęto najniższą cenę wykonania usługi.

Zamówienia udzielono 27 czerwca.2013 r. na okres od 1 lipca 2013 do 30 czerwca 2014 r. Ustalono wynagrodzenie ryczałtowe za odbiór i zagospodarowanie odpadów w wysokości 414.720 zł (miesięcznie 34.560 zł). Przed podpisaniem umowy spółka EKO-KRAS wniosła zabezpieczenie należytego wykonania umowy (gwarancja ubezpieczeniowa do kwoty 20.736 zł).

Według wyjaśnień Wójta w Gminie Głusk nie wystąpiły problemy związane z organizowaniem przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

(dowód: akta kontroli str. 125-184)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie zastosowanie trybu przetargu nieograniczonego w celu wyboru podmiotu odbierającego i zagospodarowującego odpady komunalne na terenie gminy.

4. Ewidencjonowanie skarg skierowanych do kierownika jednostki kontrolowanej w zakresie spraw dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi.

Opis stanu faktycznego

Skargi wnioski składane do Urzędu były rejestrowane i przechowywane zgodnie z art. 254 k.p.a. Prowadzenie rejestru należało do obowiązków Sekretarza Gminy. Rejestr zawierał: krótki opis sprawy, datę wpływu, sposób i datę załatwienia skargi, numer sprawy. W okresie objętym kontrolą w Urzędzie zarejestrowano cztery skargi. Nie dotyczyły one nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

(dowód: akta kontroli str. 191-194)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

¹³ Dz. U. z 2010 r., Nr 113, poz.759 ze zm.

Wójt Gminy Głusk zapewnił kontrolę przebiegu i terminów załatwienia skarg i wniosków wpływających do Urzędu.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie.

Lublin, dnia sierpnia 2013 r.

Kontroler
Bogusława Maruszewska
główny specjalista kontroli państwowej

.....
podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Lublinie

Dyrektor
Adam Pęziół

.....
podpis