



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Kielcach**

Kielce, dnia grudnia 2011 r.

**Pan
Piotr Wójcik
Dyrektor
Miejskiego Zarządu Dróg
w Kielcach**

LKI-4101-10-04/2011

P/11/134

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹ zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach przeprowadziła kontrolę w Miejskim Zarządzie Dróg w Kielcach (MZD) w zakresie utrzymania czystości i porządku w granicach pasów drogowych, ulic i placów w latach 2009-2011 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 30 listopada 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Dyrektorowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, ocenia działalność MZD w zakresie objętym kontrolą.

Pozytywną ocenę uzasadnia:

- przygotowanie organizacyjne MZD do realizacji zadań z zakresu utrzymywania czystości i porządku w granicach pasów drogowych, ulic i placów na terenie Gminy Kielce, w szczególności poprzez wyznaczenie komórki organizacyjnej, a w niej osób odpowiedzialnych za ww. działania;
- zapewnienie warunków odbioru odpadów z ulic i placów poprzez zawarcie odpowiednich umów z firmami świadczącymi usługi w tym zakresie;
- zrealizowanie zamówień publicznych w sposób zgodny z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych².

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły:

- niewyposażenia 178 przystanków komunikacji miejskiej (37 % istniejących) na terenie miasta Kielce w urządzenia do gromadzenia odpadów (kosze na śmieci);

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.

– niewyposażenia w urządzenia do gromadzenia odpadów (kosze na śmieci) około 300 utwardzonych ulic znajdujących się w granicach administracyjnych miasta.

1. Zadania z zakresu utrzymania czystości i porządku w granicach pasów drogowych, ulic i placów, wynikające ze Statutu nadanego MZD uchwałą Nr XXXVIII/789/2005 Rady Miejskiej w Kielcach z dnia 17 marca 2005 r. (ze zmianami) oraz Regulaminu Organizacyjnego MZD zatwierdzonego Zarządzeniem Nr 36/2008 Prezydenta Miasta Kielce z dnia 15 lutego 2008 r. (ze zmianami), zostały przypisane Referatowi Utrzymania Infrastruktury w Wydziale Utrzymania i Eksploatacji Dróg. Sprawy wynikające z zakresu działania ww. referatu w części objętej badaniami kontrolnymi, zostały określone w zakresach czynności i odpowiedzialności dwóch pracowników tego referatu.

2. MZD prowadzi ewidencję ulic i placów oraz ewidencję przystanków komunikacji miejskiej, będących w jego zarządzie. Prowadzi także ewidencję koszy ulicznych, koszy zlokalizowanych na placach, w pasach drogowych i koszy przystankowych.

Według stanu na 1 listopada 2011 r. na 634 ulice, w tym 8 placów, o łącznej długości 403,5 km znajdujących się w ewidencji MZD, kosze na śmieci w ilości 564 sztuk zamontowane były na 114 ulicach i placach o długości 94,2 km tj. na 20,2 % wszystkich ulic i placów. Kierownik Referatu Utrzymania Infrastruktury Elżbieta Czechowicz wyjaśniła, że pojemniki na śmieci rozmieszczone są na głównych ciągach komunikacyjnych w centrum miasta i na obrzeżach na podstawie analizy intensywności ruchu pieszych. Nadto stwierdziła, że 206 ulic to nieurządzone drogi gruntowe bez chodników, gdzie nie ma możliwości rozstawienia koszy. Kosze nie są one także rozstawiane na ulicach znajdujących się w trakcie remontu lub przebudowy. Z wyjaśnienia ponadto wynika, że brak koszy na śmieci na części pozostałych ulic i placów jest skutkiem ich dewastacji (większość nowo zakupionych koszy wykorzystuje się do wymiany zniszczonych lub skradzionych). Uznając powyższe wyjaśnienia, zdaniem NIK stanem nieprawidłowym jest sytuacja, gdy pozostałe około 300 ulic jest pozbawione w ogóle koszy na śmieci.

Natomiast spośród 500 istniejących na terenie miasta przystanków komunikacji miejskiej, w kosze na odpady (w ilości 1-3) wyposażone było jedynie 313 przystanków tj. 62,6 %. MZD, w związku z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, podpisało umowę na kompleksowe utrzymanie czystości przystanków miejskich i przeprowadziło inwentaryzację obsługiwanych przystanków autobusowych. W jej wyniku opracowywane jest obecnie zapotrzebowania na nowe kosze na śmieci.

3. Rejonowe Przedsiębiorstwo Zieleni Sp. z o.o. w Kielcach, z którymi MZD zawarł umowę na utrzymanie czystości chodników i schodów oraz usuwanie odpadów komunalnych z pasów drogowych, PHU „FILPEX” w Kielcach, z którym zawarto umowę na opróżnienie, konserwację i montaż koszy ulicznych oraz Veolia Usługi dla Środowiska S.A. w Kielcach, z którą zawarto umowę na oczyszczanie ulic i opasek chodnikowych, posiadali ważne zezwolenia, wydane przez Prezydenta Miasta Kielce na prowadzenie działalności w zakresie zbierania i wywozu odpadów komunalnych. Częstotliwość odbierania odpadów określana w zawieranych umowach, była zgodna z postanowieniami *Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Kielce*. Realizacja usług w zakresie odbioru odpadów była zgodna pod

względem rzeczowym i finansowym ze złożonymi przez przedsiębiorców ofertami i zawartymi na tej podstawie umowami.

Badanie kontrolne trzech zamówień publicznych wykazało, że zostały one przeprowadzone zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych. W każdym przypadku zamówienia publicznego udzielono w trybie przetargu nieograniczonego, gdzie spełnione zostały warunki wyboru najkorzystniejszej cenowo oferty i zapewniono zachowanie uczciwej konkurencji.

4. Przeprowadzone oględziny ulic i placów wykazały prawidłowy stan czystości oraz dobry stan techniczny koszy na śmieci. Były one rozmieszczane w odległościach od 25 m (Rynek) do 250 m (ul. Karczówkowska na odcinku od ul. Mielczarskiego do ul. Jagiellońskiej).

Na żadnej z ulic objętych oględzinami nie było urządzeń do selektywnego gromadzenia wybranych frakcji odpadów (np. papieru, plastiku), a na ulicach, zwłaszcza w centrum miasta nie było umieszczonej informacji o najbliższej zlokalizowanych szaletach publicznych.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnioskuje o:

- 1) wyposażanie wszystkich przystanków komunikacji miejskiej będących w ewidencji MZD w odpowiednią ilość urządzeń do zbierania odpadów (koszy na śmieci);
- 2) sukcesywne wyposażanie wszystkich zarządzanych ulic i placów w kosze na śmieci;
- 3) umieszczenie na ulicach, zwłaszcza w centrum miasta, informacji o lokalizacji szaleatów publicznych;
- 4) rozważenie lokalizacji w pasach drogowych ulic i placów urządzeń do selektywnego gromadzenia wybranych frakcji odpadów.

* * *

Najwyższa Izba Kontroli w Kielcach, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Dyrektora w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Dyrektorowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

