



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Katowicach

LKA.410.28.1.2023

Zarząd Spółki  
Park Naukowo-Technologiczny  
„Euro-Centrum” Sp. z o.o.  
ul. Ligocka 103  
40-568 Katowice

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zmienione zgodnie z treścią uchwały nr KPK-KPO.441.230.2023  
Komisji Rozstrzygającej w Najwyższej Izbie Kontroli z dnia 12 grudnia 2023 r.

P/23/011 – Efekty działalności systemu instytucji otoczenia biznesu

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana

Park Naukowo-Technologiczny „Euro-Centrum” Sp. z o.o.  
ul. Ligocka 103, 40-568 Katowice<sup>1</sup>.

Kierownik jednostki kontrolowanej

1. Roman Trzaskalik – Wiceprezes Zarządu od 1 sierpnia 2018 r., (wcześniej Prezes Zarządu od 29 listopada 2007 r.).
2. Mirosław Bobrzyński – Wiceprezes Zarządu od 1 listopada 2008 r.

W okresie objętym kontrolą, funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili także:

1. Monika Pilip - Wiceprezes Zarządu (1 stycznia - 1 sierpnia 2018 r.).
2. Paweł Podsiadło - Wiceprezes Zarządu (1 stycznia - 1 sierpnia 2018 r.), następnie Prezes Zarządu (do 22 lutego 2019 r.).

Zakres przedmiotowy kontroli

1. Prawdliwość programowania działalności instytucji otoczenia biznesu.
2. Zarządzanie instytucjami otoczenia biznesu.
3. Efekty działalności instytucji otoczenia biznesu.

Okres objęty kontrolą

Od 1 stycznia 2018 r. do 31 marca 2023 r. z wykorzystaniem dowodów dotyczących przedmiotu kontroli, wykraczających poza ten okres.

Podstawa prawna podjęcia kontroli

art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>2</sup>

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Katowicach

Kontroler

1. Beata Olejnik, Główny specjalista kontroli państwowej.  
Upoważnienie do kontroli nr LKA/178/2023 z 8 sierpnia 2023 r.  
(akta kontroli str. 1-2; 14-15; 79; 88; 97)

<sup>1</sup> Dalej zwany: „jednostką kontrolowaną”, „Spółką” lub „PNT”.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623, zwana dalej: „ustawą o NIK”.

## II. Ocena ogólna<sup>3</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

NIK ocenia pozytywnie efekty działalności Parku Naukowo-Technologicznego Euro-Centrum Sp. z o.o. w Katowicach.

### Uzasadnienie oceny ogólnej

Spółka w okresie objętym kontrolą utrzymała i prowadziła aktywną działalność w zakresie do jakiego obligowała umowa o dofinansowanie projektu pn. „Utworzenie Parku Naukowo-Technologicznego Euro-Centrum – rozwój i zastosowanie nowych technologii w obszarze poszanowania energii i jej odnawialnych źródeł”<sup>4</sup>. W okresie objętym kontrolą Spółka prawidłowo gospodarowała infrastrukturą, której zakup sfinansowano ze środków tego Projektu, udostępniając swoje aktywa przedsiębiorcom w oparciu o ustanowione zasady i w sposób niedyskryminujący. Spółka w okresie kontrolowanym, zgodnie z umową o dofinansowanie Projektu, monitorowała i utrzymywała działalność w obszarach objętych wskaźnikami, które osiągnęła na dzień zakończenia jego realizacji w 2015 r. Podejmowała też aktywności w obszarze odnawialnych źródeł energii, świadcząc usługi doradcze, szkoleniowe, biorąc udział w projektach zagranicznych i krajowych jako lider oraz we współpracy z jednostkami naukowymi i badawczymi. Od 2015 r., Spółka, oprócz prowadzenia działalności wynikającej wprost z umowy o dofinansowanie Projektu, uczestniczyła w pięciu projektach o zasięgu lokalnym i ponadregionalnym finansowanych ze środków europejskich, w tym w zakończonym w czerwcu 2023 r. projekcie realizowanym na podstawie umowy zawartej w ramach programu Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Rozwoju pn. „How far & fast can we go? Accelerating just Energy transition in Ceadir-Lunga”<sup>5</sup>, którego głównym celem było wdrożenie kompleksowego programu szkoleniowo-doradczego dotyczącego transformacji energetycznej, w tym transferu know-how w zakresie efektywności energetycznej dla moldawskiej partnerskiej gminy Cedar-Lunga. Sytuacja ekonomiczna Spółki nie stwarzała ryzyka dla realizacji wymogów utrzymania Projektu.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowej<sup>6</sup> kontrolowanej działalności

### OBSZAR

### 1. Programowanie działalności instytucji otoczenia biznesu<sup>7</sup>

### Opis stanu faktycznego

1.1 Jednostkę kontrolowaną utworzono, w ślad za uchwałą Zarządu „Euro-Centrum” Sp. z o.o. Nr 54 z dnia 27 listopada 2007 r., o zamiarze utworzenia jednoosobowej spółki z o.o., na mocy aktu założycielskiego spółki z ograniczoną odpowiedzialnością w dniu 29 listopada 2007 r., a jej głównymi zadaniami było promowanie rozwiązań w zakresie wykorzystania odnawialnych źródeł energii oraz poszanowania energii, przy równoczesnym stymulowaniu powstawania lub rozwoju przedsiębiorstw prowadzących działalność badawczo rozwojową lub innowacyjną. Jedynym właścicielem Spółki było „Euro-Centrum” Sp. z o.o. (obecnie: EURO-CENTRUM SA), a głównym przedmiotem jej działalności były badania naukowe i prace rozwojowe w dziedzinie pozostałych nauk przyrodniczych i technicznych. Pozostałymi obszarami działalności PNT były: działalność związana z zarządzaniem urządzeniami

<sup>3</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>4</sup> Dalej zwany: *Projektem*.

<sup>5</sup> „Jak daleko i szybko możemy się posunąć? Przyspieszenie sprawiedliwej transformacji energetycznej w Cedar-Lunga”.

<sup>6</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>7</sup> Dalej zwane: „IOB”.

informatycznymi, działalność usługowa w zakresie technologii informatycznych i komputerowych, wynajem i zarządzanie nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi, badania naukowe i prace rozwojowe w dziedzinie biotechnologii, wynajem i dzierżawa pozostałych maszyn, urządzeń oraz dóbr materialnych, działalność profesjonalna, naukowa, techniczna, pozaszkolne formy edukacji, działalność wspomagająca edukację i wytwarzanie energii elektrycznej.

Zgodnie z zapisami dokumentów powołującymi PNT, osiągnięty w latach 2007-2025 zysk z ww. działalności Spółka miała przeznaczać na funkcjonowanie i rozwój swojej działalności<sup>8</sup>.

W okresie objętym kontrolą PNT realizował zadania z wykorzystaniem infrastruktury, której powstanie sfinansowano ze środków Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka<sup>9</sup> na lata 2007–2013<sup>10</sup>. Zawarcie pomiędzy Spółką a Instytucją Wdrażającą<sup>11</sup> umowy z dnia 8 października 2010 r. o udzielenie wsparcia finansowego na realizację Projektu<sup>12</sup> poprzedzone zostało opracowaniem studium jego wykonalności pn. „Utworzenie Parku Naukowo-Technologicznego Euro-Centrum – rozwój i zastosowanie nowych technologii w obszarze poszanowania energii i jej odnawialnych źródeł”<sup>13</sup>. W okresie realizacji Projekt dwukrotnie rozszerzono. Pierwszy raz o zadanie inwestycyjne pn. „Zwiększenie potencjału laboratoryjnego Parku Naukowo-Technologicznego Euro-Centrum”, a drugi - o zadanie „Rozbudowa potencjału laboratoryjnego Parku Naukowo-Technologicznego Euro-Centrum”<sup>14</sup>. Projekt zakładał utworzenie infrastruktury technicznej organizacyjnej oraz instytucjonalnej niezbędnej dla zapewnienia korzystnych warunków dla powstawania i rozwoju przedsiębiorstw w dziedzinie poszanowania energii oraz wykorzystania jej odnawialnych źródeł. Wszystkie dokumenty o charakterze podstawowym dla funkcjonowania Spółki, tj. umowa Spółki, *Studium* oraz *Umowa o dofinansowanie*, były spójne w zakresie określenia celów jednostki kontrolowanej.

(akta kontroli str.3-29; 357; 563-729)

W myśl opracowanego *Studium* i *Umowy o dofinansowanie*, jednostka kontrolowana zobowiązana została do udostępniania środków trwałych i wartości niematerialnych i prawnych, zakupionych ze środków wsparcia, wyłącznie do realizacji celów, do których została powołana, a weryfikacja statusu podmiotów, na rzecz których będą świadczone usługi miała „odbywać się w oparciu o wprowadzony w Parku Regulamin świadczenia usług”. Regulamin świadczenia usług w ramach działania 5.3 PO IG przez Park Naukowo-Technologiczny „Euro-Centrum” Sp. z o.o. opracowano i przyjęto uchwałą Zarządu Spółki 22 czerwca 2012 r. nr 45/VI/2012<sup>15</sup>. Ponadto, na potrzeby prowadzenia działalności, Spółka posiadała opracowane:

- Regulamin szkoleń, warsztatów, spotkań informacyjnych organizowanych przez PNT na zasadach komercyjnych (pełnopłatnych);

<sup>8</sup> § 20 Aktu Notarialnego.

<sup>9</sup> Zwany dalej: „Programem”.

<sup>10</sup> W ramach działania 5.3 Wspieranie Ośrodków Innowacyjności.

<sup>11</sup> Instytucją wdrażającą była Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, w imieniu której działał Zastępca Prezesa Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości. Zwana dalej: „PARP” lub „Agencją”.

<sup>12</sup> Umowa Nr POIG.05.03.00-00-010/10-00 o udzielenie wsparcia na lata 2007–2013 w ramach PO IG. Działanie 5.3 – Wspieranie Ośrodków Innowacyjności zawarta 8 października 2010 r. aneksowana dziewięciokrotnie w okresie jej trwania (ostatni aneks Spółka zawarła z Instytucją Wdrażającą 27 sierpnia 2015 r.). Pierwotną umowę o dofinansowanie rozszerzono dwukrotnie uzupełniając Projekt o dwa zadania. Dalej zwana: „Umową o dofinansowanie”.

<sup>13</sup> Zwane dalej: „*Studium*”.

<sup>14</sup> W związku z powyższym, Spółka sporządziła aktualizację *Studium* oraz aneksowano *Umowę o dofinansowanie*.

<sup>15</sup> Zwany dalej: *Regulaminem*. Dokument od dnia jego przyjęcia był dziewięciokrotnie zmieniany w drodze uchwał Zarządu Spółki: 3 sierpnia 2012 r., 7 marca 2014 r., 1 września 2014 r., 16 stycznia 2015 r., 9 lutego 2016 r., 24 lipca 2017 r., 2 lutego 2018 r., 31 stycznia 2020 r., i 12 listopada 2021 r.

- Regulamin parkingu i najmu miejsc parkingowych zlokalizowanych na terenie PNT w rejonie budynku nr 10;
- Regulamin usług emisyjnych, w którym określono zasady świadczenia przez PNT usług emisji na zlecenie klientów spotów reklamowych.

Treść powyższych regulaminów, Spółka zamieściła na swojej stronie internetowej wraz z załącznikami<sup>16</sup>.

(akta kontroli str. 66-76; 181; 330-344; 406)

1.2 *Umowa o dofinansowanie* obligowała Spółkę do kontynuowania działalności polegającej na transferze otrzymanego wsparcia na rzecz uprawnionych podmiotów przez okres co najmniej 20 lat od dnia zakończenia realizacji Projektu<sup>17</sup>, tj. do 2036 r., a także niedokonywania w Projekcie do 2036 r. zasadniczych modyfikacji, o których mowa w art. 52 rozporządzenia UE nr 1083/2006<sup>18</sup>. Ponadto, PNT zobowiązany został m.in. do monitorowania, sprawozdawczości i ewaluacji realizacji Projektu w całym okresie jego trwałości, informowania PARP o wszelkich zagrożeniach i nieprawidłowościach w jego realizacji oraz używania nieruchomości objętej wsparciem wyłącznie zgodnie z celami Projektu.

(akta kontroli str. 179-180; 191-192; 216)

Określone w *Studium* i w przyjętych regulaminach założenia dla funkcjonowania Parku były zgodne z postawieniami *Umowy o dofinansowanie*. W *Studium* określono główny cel projektu, którym było utworzenie infrastruktury technicznej, organizacyjnej oraz instytucjonalnej niezbędnej dla zapewnienia korzystnych warunków dla powstawania i rozwoju przedsiębiorców prowadzących działalność badawczą, rozwojową lub innowacyjną w dziedzinie poszanowania energii oraz wykorzystania odnawialnych źródeł energii. Zgodnie z zapisami *Studium* ww. cel ten miał zostać osiągnięty między innymi poprzez:

- uruchomienie: usług badawczych w konsekwencji uruchomienia laboratoriów do testowania produktów;
  - realizację projektów badawczych w ramach konsorcjów z jednostkami naukowymi i przedsiębiorcami;
  - zasilenie uczelni informacjami istotnymi z punktu widzenia racjonalności obieranych kierunków badań;
  - szerszą i skuteczniejszą absorpcję wyników prac badawczych przez przedsiębiorców;
  - wdrożenie dla przedsiębiorców oferujących rozwiązania oparte na najnowszych technologiach, programów szkoleniowych umożliwiających uzyskanie certyfikatu;
  - umożliwienie dostępu do infrastruktury technicznej, organizacyjnej, magazynowej, produkcyjnej i usługowej dla firm prowadzących działalność w oparciu o wiedzę i nowoczesne technologie;
  - wzrost wykorzystania technologii informacyjnych i komunikacyjnych poprzez zapewnienie dostępności do platformy IT dla firm innowacyjnych, badawczych i rozwojowych, co umożliwi powszechniejsze wdrażanie przez przedsiębiorców usług elektronicznych oraz realizację procesów biznesowych drogą elektroniczną.
- Opracowane przez Spółkę regulaminy korzystania z utworzonej w ramach Projektu infrastruktury oraz świadczenia usług dla podmiotów zewnętrznych regulowały dostęp do zakresu usług określonych w *Studium* oraz *Umowie o dofinansowanie*.

(akta kontroli str. 174-206; 330-343; 350-351; 406)

<sup>16</sup> <http://pnt.euro-centrum.com.pl/oferta/dokumenty/>

<sup>17</sup> Z dniem złożenia wniosku o płatność końcową. Całkowite zakończenie Projektu nastąpiło we wrześniu 2015 r.

<sup>18</sup> Tj.: mające wpływ na jej charakter lub warunki jej realizacji lub powodującym uzyskanie nieuzasadnionej korzyści przez przedsiębiorstwo lub podmiot publiczny oraz wynikające ze zmiany charakteru własności elementu infrastruktury albo z zaprzestania działalności produkcyjnej.

Cele i wskaźniki przyjęte w *Studium* były tożsame z zobowiązaniami Spółki wynikającymi z *Umowy o dofinansowanie*, dzięki której utworzono PNT. Efektem realizacji umowy było: nabycie i zagospodarowanie przez PNT<sup>19</sup> nieruchomości, zmodernizowanie i wybudowanie niezbędnych obiektów<sup>20</sup>, zakup wyposażenia<sup>21</sup>, a także działania Spółki, polegające na udostępnianiu przedsiębiorcom zakupionego przez PNT, w ramach Projektu, wyposażenia i infrastruktury oraz pozostałe działania wynikające z funkcjonowania Spółki objęte wskaźnikami realizacji i utrzymania trwałości Projektu, wymienione w załączniku nr 5 do *Umowy o dofinansowanie*, tj. między innymi: liczba jednostek naukowych, studentów i naukowców wykorzystujących infrastrukturę badawczą Parku, liczba projektów badawczych, rozwojowych i celowych realizowanych z wykorzystaniem aparatury badawczej Spółki, liczba przedsiębiorstw korzystających z zakupionego w ramach Projektu wyposażenia i infrastruktury technicznej, liczba zrealizowanych usług doradczych na rzecz przedsiębiorców, których obowiązek osiągnięcia Spółka miała do końca realizacji Projektu, tj. do września 2015 r.

(akta kontroli str. 179-182; 215-262; 322; 401-403)

1.3 W *Studium*, którego głównym celem było wskazanie celowości realizacji i zasadności dofinansowania Projektu, zawarto analizę otoczenia technologicznego, społeczno-gospodarczego i analizę popytu na usługi PNT, takie jak usługi laboratoryjne, usługi internetowe Centrum Komputerowego, usługi w zakresie szkoleń specjalistycznych, najmu powierzchni biurowych czy usługi doradcze.

W okresie objętym kontrolą, Spółka prowadziła badania ankietowe poziomu satysfakcji podmiotów zewnętrznych korzystających z jej usług w obszarach szkoleń<sup>22</sup> i najmu powierzchni<sup>23</sup>. Z ankiet, oceniających działalność Parku w ww. dwóch zakresach działalności wynika, że Spółka była oceniana na poziomie dobrym i bardzo dobrym. Przedmiotem ocen korzystających z infrastruktury PNT były warunki wynajmu pomieszczeń, w tym wyposażenie w sprzęt audio i video, a także programy szkoleń oraz poziom i kwalifikacje prowadzących szkolenia. Oceniającym umożliwiono również zamieszczenie własnych uwag oraz propozycji dokonania zmian w zakresie szkoleń oraz świadczonych usług.

(akta kontroli str. 347; 494-513; 795-796; 799-972)

Badanie ankietowe przeprowadzone wśród losowo wybranych 10 podmiotów korzystających z infrastruktury<sup>24</sup> Parku, ze względu na charakter ich współpracy, ograniczający się do najmu powierzchni, nie dało podstawy do sformułowania oceny poziomu aktywności Spółki wykraczających poza ww. wąski obszar jej działalności.

<sup>19</sup> O łącznej powierzchni 15 669,11 m<sup>2</sup>, która była większa o 244 m<sup>2</sup> od wartości docelowej określonej wskaźnikiem na koniec Projektu, wg skwantyfikowanych wielkości określonych w załączniku nr 5 do *Umowy o dofinansowanie* (Aneks nr 9).

<sup>20</sup> Powierzchni nieruchomości PNT w okresie objętym kontrolą wynosiła 12 727,75 m<sup>2</sup>, których wartość wynosiła 67 683 801,09 zł.

<sup>21</sup> Wartość wyposażenia zakupionego w związku z realizacją Projektu wynosiła w okresie kontrolowanym 14 897 055,89 zł.

<sup>22</sup> W latach 2018-2023 (do końca I kwartału) ankiety wypełniło łącznie 272 uczestników szkoleń, z czego w 2018 r. – 46, w 2019 r. – 35, w 2020 r. – czterech, w 2021 r. – 55, w 2022 r. – 91 i w 2023 r. – 41. Średnia ocena usług z zakresu prowadzenia szkoleń wyniosła od 4,7 do 4,8 punktów w pięciopunktowej skali, gdzie 1 oznaczało ocenę najniższą, a 5 – ocenę najwyższą.

<sup>23</sup> W okresie objętym kontrolą Spółka zawarła łącznie 282 umowy najmu sal konferencyjnych, z czego w 2018 r. – 95 umów, w 2019 r. – 50 umów, w 2020 r. – 42 umowy, w 2021 r. – 37 umów, w 2022 r. – 50 umów i w I kwartale 2023 r. – osiem umów. Spośród ankietowanych, 254 oceniło poziom świadczonych usług przez PNT na 5 punktów (90,1% ankietowanych); 17 oceniło na cztery punkty poziom usług najmu powierzchni konferencyjnych (6,0%); dziewięciu najmujących sale konferencyjne (3,2%) oceniło poziom usług na trzy punkty, a dwóch (0,7%) oceniło jakość udostępnionej infrastruktury Spółki na dwa punkty.

<sup>24</sup> Na pytania zawarte w ankiecie dotyczące charakteru prowadzonej przez przedsiębiorców działalności i poziomu uzyskanego wsparcia ze strony Spółki odpowiedziało sześciu na 10 przedsiębiorców (60%).

(akta kontroli str. 172-173; 1193-1225)

Spółka w okresie objętym kontrolą nie napotykała na bariery instytucjonalne w swojej działalności. Niemniej Prezesi zwrócili uwagę, że nadal aktualne pozostają bariery o których mowa w informacji o wynikach kontroli NIK pn. „Działalność Ośrodków Innowacji” z 16 września 2016 r. zawarte na stronach 78-80<sup>25</sup> oraz wnioski zawarte w podsumowaniu wyników ww. kontroli ze stron 16 i 17<sup>26</sup> ww. dokumentu. Ponadto, Prezesi wskazali na wydarzenia z lat 2020-2022, tj. pandemię Covid-19 oraz wybuch konfliktu zbrojnego w Ukrainie, które co prawda nie były barierami instytucjonalnymi dla działalności PNT, ale miały wpływ na skuteczność działań i podejmowanie aktywności Parku.

(akta kontroli str. 796-797; 1238-1243)

1.4 Dokumenty strategiczne PNT, tj.: *Studium* oraz *Umowa o dofinansowanie*, ze względu na zakończoną we wrześniu 2015 r. realizację Projektu, w okresie objętym kontrolą nie podlegały zmianom i modyfikacjom, a określone w nich wskaźniki zostały osiągnięte przez Spółkę na dzień zakończenia jego realizacji.

W Spółce, w okresie objętym kontrolą, prowadzono analizy i ewaluacje działań wynikających z utrzymania trwałości Projektu oraz pozostałej działalności w zakresie promowania rozwiązań w zakresie wykorzystania odnawialnych źródeł energii oraz poszanowania energii, przy równoczesnym stymulowaniu powstawania lub rozwoju przedsiębiorstw prowadzących działalność badawczo-rozwojową lub innowacyjną. W sporządzanych corocznie sprawozdaniach z działalności PNT prezentowano aktywność Spółki w obszarach jej bieżącej działalności, w obrębie funduszy unijnych, zatrudnienia i innych inicjatyw. Przedstawiano również stan zatrudnienia, wynik finansowy Spółki oraz strategię działania PNT na kolejne lata, która miała polegać na systematycznym umacnianiu pozycji firmy jako podmiotu wyspecjalizowanego w obszarze wykorzystania nowoczesnych technologii z dziedziny odnawialnych źródeł energii oraz ich zastosowania w budownictwie, a także rozpowszechnianiu wiedzy z obszaru odnawialnych źródeł i ograniczania niskiej emisji przy wykorzystaniu infrastruktury utworzonej w ramach Projektu, tj. laboratoriów technologii

---

<sup>25</sup> Bariery w stymulowaniu procesów wspierania przedsiębiorców innowacyjnych: 1. Usunięcie ograniczenia wykorzystania infrastruktury ośrodków innowacyjności (OI) wyłącznie do świadczenia usług podmiotom prowadzącym badania naukowe, prace badawczo-rozwojowe lub działalność innowacyjną. Jest to utrudnienie nieracjonalne z punktu widzenia efektywności wykorzystania tej infrastruktury oraz z punktu widzenia osiągnięcia przez OI zysków, które mogłyby być przeznaczone na wspieranie innowacyjności. Postulowany model powinien umożliwiać świadczenie usług komercyjnych przy wykorzystaniu posiadanej infrastruktury (oczywiście w ramach określonych czasowo, procentowo lub kwotowo), przy założeniu, że ewentualne zyski zostaną przeznaczone na działalność statutową OI; 2. Z uwagi na brak środków własnych MŚP na badania, najbardziej efektywnym bodźcem do wspierania takich przedsiębiorstw byłby system mieszany, w którym ulgi podatkowe uzupełniałyby dotacje, co pozwoliłoby myśleć przedsiębiorcom o inwestowaniu w innowacyjność w sposób bardziej planowy i długofalowy. 3. Firmy wprowadzające innowacyjne produkty powinny mieć możliwość otrzymania pomocy ze strony państwa ze względu na wysokie koszty wdrażania rozwiązań innowacyjnych. Proponowane działania w celu likwidacji barier w tym zakresie powinny polegać na opracowaniu krajowej strategii zarządzania działalnością proinnowacyjną. W strategii tej powinno rozstrzygnąć się problemy finansowania działalności innowacyjnej, problemy prawne i podatkowe, a także dotyczące rozkładu ryzyka prowadzenia działalności innowacyjnej w firmach, instytucjach naukowych i uczelniach. Istotnym źródłem generowania popytu na innowacyjne rozwiązania technologiczne mogłaby i powinna być sfera zamówień publicznych. Udana rozwiązania zrealizowane nawet przez małe, rodzime podmioty miałyby szanse na osiągnięcie efektu skali. Stanowiłoby to dla nich istotny czynnik motywujący do podejmowania ryzyka związanego z innowacyjnością. [Źródło: Informacja o wynikach kontroli „Działalność Ośrodków Innowacyjności”; str. 79.]

<sup>26</sup> Dotyczy między innymi: efektywnego zarządzania przez OI posiadaną infrastrukturą, w tym zwiększania przychodów z prowadzonych usług oraz zmniejszania udziału środków publicznych w fazie wzrostu i dojrzałości OI; podjęcia przez Ministra Rozwoju, w ewentualnej współpracy z Ministrem Finansów, analizy barier ograniczających efektywność wykorzystywania potencjału OI na rzecz wzrostu innowacyjności działalności gospodarczej; wprowadzenia przez Ministra Rozwoju zmian w procedurach rozpatrywania wniosków o udzielenie wsparcia finansowego w nowej perspektywie finansowej w celu maksymalnego skrócenia okresu ich weryfikacji. [Źródło: Informacja o wynikach kontroli „Działalność Ośrodków Innowacyjności”; str. 16.]

energooszczędnych, sal szkoleniowych wyposażonych w specjalistyczny sprzęt i instalacje.

Oprócz prowadzenia działalności wynikającej wprost z *Umowy o dofinansowanie*, PNT był stroną w pięciu projektach o zasięgu lokalnym i ponadregionalnym finansowanych ze środków europejskich, w tym, w zakończonym w czerwcu 2023 r. projekcie realizowanym na podstawie umowy zawartej w ramach Programu Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Rozwoju pn. „How far & fast can we go? Accelerating just Energy transition in Ceadir-Lunga”<sup>27</sup>, którego głównym celem było wdrożenie kompleksowego programu szkoleniowo-doradczego dotyczącego transformacji energetycznej, w tym transfer know-how w zakresie efektywności energetycznej dla moldawskiej gminy Cedar-Lunga.

(akta kontroli str. 77-135)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

NIK ocenia pozytywnie działalność Spółki w zbadanym zakresie. Spółka działała w dziedzinie i zgodnie z celami, do których została powołana, zachowując trwałość Projektu zgodnie z *Umową o dofinansowanie*.

OBSZAR

## 2. Zarządzanie Spółką

Opis stanu  
faktycznego

2.1 W okresie objętym kontrolą przeważającym przedmiotem działalności PNT były badania naukowe i prace rozwojowe w dziedzinie pozostałych nauk przyrodniczych<sup>28</sup>. Przedmiotem pozostałej działalności były:

- działalność związana z zarządzaniem urządzeniami informatycznymi,
- działalność usługowa w zakresie technologii informatycznych i komputerowych,
- wynajem i zarządzanie nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi,
- badania naukowe i prace rozwojowe w dziedzinie biotechnologii,
- wynajem i dzierżawa maszyn, urządzeń oraz dóbr materialnych,
- działalność profesjonalna, naukowa i techniczna,
- pozaszkolne formy edukacji,
- działalność wspomagająca edukację,
- wytwarzanie energii elektrycznej<sup>29</sup>.

(akta kontroli str. 15; 128;137; 146; 155; 164)

Spółka posiadała status ośrodka innowacyjności i jako park naukowo-technologiczny prowadziła działalność określoną w § 3 ust. 3, pkt 1-6 i ust. 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z 8 grudnia 2014 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości<sup>30</sup> pomocy finansowej na wspieraniu ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013<sup>31</sup>, która polegała na:

- usługach badawczo-rozwojowych;

<sup>27</sup> „Jak daleko i szybko możemy się posunąć? Przyspieszenie sprawiedliwej transformacji energetycznej w Cedar-Lunga”.

<sup>28</sup> PKD 7219Z.

<sup>29</sup> PKD: 6203Z, 6209Z, 6820Z, 7211Z, 7739Z, 7490Z, 8559B, 8560Z, 3511Z.

<sup>30</sup> W dalszej części zwana: „PARP”.

<sup>31</sup> Dz. U. z 2014 r. poz. 1869 ze zm. Dalej zwane: „Rozporządzeniem ws. wspierania ośrodków innowacyjności”.



- usługach szkoleniowych w zakresie badań naukowych, pracach rozwojowych lub działalności innowacyjnej;
  - usługach szkoleniowych dotyczących powstawania lub rozwoju przedsiębiorców prowadzących badania naukowe, prace rozwojowe lub działalność innowacyjną;
  - usługach doradczych w zakresie transferu technologii lub praw własności intelektualnej;
  - sprzedaży wartości niematerialnych i prawnych;
  - dzierżawie/najmie nieruchomości do celów prowadzenia badań naukowych, prac rozwojowych lub działalności innowacyjnej oraz dla podmiotów otoczenia biznesu.
- (akta kontroli str. 267; 283; 299; 310)

W opublikowanym w listopadzie 2019 r. przez PARP dokumencie pn. „Analiza potencjału ośrodków innowacji i ich wpływu na realizację założeń (koncepcji) inteligentnych specjalizacji w Polsce. Raport Końcowy wg stanu na koniec 2018 r.”, Spółka została skategoryzowana jako jednostka otoczenia biznesu, posiadająca zdefiniowaną specjalizację KIS<sup>32</sup> 4 – Wysokosprawne, niskoemisyjne i zintegrowane układy wytwarzania, magazynowania, przesyłu i dystrybucji energii oraz KIS 5 – Inteligentne i energooszczędne budownictwo, ze względu na deklarowanie bezpośredniego zainteresowania tematyką korespondującą z KIS 5. Jak wyjaśnili Wiceprezesi Spółki, do końca okresu objętego kontrolą specjalizacje te nie uległy zmianie i rozszerzeniu.

(akta kontroli str. 1250-1257; 1402-1405)

W ramach RIS<sup>33</sup> i uszczegółowionej do niej Regionalnej Strategii Innowacji Województwa Śląskiego 2030 - PNT był liderem specjalizacji z zakresu energetyki, który w okresie objętym kontrolą, w ramach swojej bieżącej działalności prowadził Specjalistyczne Obserwatorium Technologiczne Energetyka.

(akta kontroli str. 77-126; 1244-1249)

Według stanu na koniec 2022 r. na rzeczowe aktywa trwale będące w osiadaniu PNT, które Spółka nabyła w drodze realizacji Projektu składały się: powierzchnia wybudowanych i zmodernizowanych budynków o wielkości 12 727,75 m<sup>2</sup> i wartości 67 683 801,09 zł, zakupione wyposażenie o wartości 14 897 055,89 zł oraz teren zagospodarowany w ramach Projektu o powierzchni 15 488,11 m<sup>2</sup>. Ostatnie z ww. aktywów w postaci zagospodarowanego terenu, w okresie objętym kontrolą, zostało uszczuplone o 181 m<sup>2</sup> w stosunku do wartości osiągniętej na zakończenie Projektu (tj. 15 669,11 m<sup>2</sup>) w konsekwencji utracenia przez PNT – na skutek decyzji Wojewody Śląskiego<sup>34</sup> o charakterze wywłaszczeniowym<sup>35</sup>. Wywłaszczenie nastąpiło z mocy ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym<sup>36</sup> na rzecz PKP Polski Linie Kolejowe S.A. w związku z lokalizacją celu publicznego, jakim będzie budowa linii

<sup>32</sup> Krajowe Inteligentne Specjalizacje.

<sup>33</sup> Regionalne Inteligentne Specjalizacje. Specjalizacje właściwe dla danego regionu, określane przede wszystkim w regionalnych strategiach innowacji.

<sup>34</sup> Wojewoda Śląski w zawiadomieniu z dnia 17 stycznia 2018 r. powiadomił Spółkę o wydaniu w dniu 8 stycznia 2018 r. decyzji nr 1/2018 (znak sprawy: IFXIII.747.10.2017) o ustaleniu lokalizacji linii kolejowej dla przedsięwzięcia pn. „Budowa, przebudowa i remont układu torowego wraz z elementami infrastruktury towarzyszącej na trasie Katowice-Katowice Ligota, Tychy – (Czechowice-Dziedzice) – (Zebrzydowice) – granica państwa (z Czechami) w ramach projektu pn. „Prace na podstawowych ciągach pasażerskich (E 30 i E 65) na obszarze Śląska, etap I: linia E 65 na odc. Będzin-Katowice-Tychy-Czechowice-Dziedzice-Zebrzydowice”, która uprawomocniła się 16 kwietnia 2019 r., a postępowanie odszkodowawcze w stosunku do Spółki za wywłaszczone nieruchomości Wojewoda wszczął 19 listopada 2019 r.

<sup>35</sup> Działki o powierzchniach: 0,0004 ha i 0,0177 ha.

<sup>36</sup> D.U. z 2023 poz. 1786 ze zm. Dalej zwana: *ustawą o transporcie kolejowym*.

kolejowej<sup>37</sup>. Wartość oraz wymiar pozostałych rzeczowych aktywów trwałych Spółki nabytych i utworzonych w wyniku zakończenia realizacji Projektu we wrześniu 2015 r. nie uległ zmianom.

(akta kontroli str. 223; 231; 238; 244; 252; 978-1029)

Spółka świadczyła usługi z zakresu: badań, szkoleń, najmu powierzchni, wsparcia finansowego, doradztwa, edukacji, publikacji proekologicznych informacji oraz udostępniania zasobów do przetwarzania danych tzw. Data Center. W obszarze badań PNT oferował zaplecze laboratoryjne: centrum testowania systemów solarnych<sup>38</sup>; badań właściwości cieplnych budynków<sup>39</sup>; procesów w budownictwie energooszczędnym<sup>40</sup>, laboratorium ogniów fotowoltaicznych<sup>41</sup> i laboratorium inteligentnych sieci energetycznych<sup>42</sup>. W ofercie szkoleniowej Parku, oferowano pakiet szkoleń związany z odnawialnymi źródłami energii takimi jak: instalator systemów wentylacji i rekuperacji, instalator pomp ciepła, instalator kolektorów słonecznych oraz instalator paneli fotowoltaicznych, a także instalator systemów C.O. na paliwa stałe<sup>43</sup>. W ofercie usług najmu powierzchni, Spółka oferowała najem długoterminowy i okazjonalny: biur, w tym o małym metrażu i umeblowanych, sal konferencyjnych oraz budynków. Oferowane przez Centrum wsparcie finansowe, dotyczyło wspierania nowatorskich inicjatyw przedsiębiorców i ich przedsięwzięć z zakresu innowacyjnych rozwiązań z zakresu odnawialnych źródeł energii. Centrum w tym obszarze oferowało wsparcie ww. zapleczem technicznym i laboratoryjnym, doradczym i kapitałowym w ramach projektów dofinansowanych z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W ramach usług doradczych, Park specjalizował się w udzielaniu usług z zakresu energooszczędnego projektowania i wykonawstwa budynków, zarządzania energią w budynkach, stosowania materiałów budowlanych, urządzeń i systemów przeznaczonych dla sektora prywatnego i sektora użyteczności publicznej, realizacji projektów inwestycyjnych i monitorowania i zarządzania budynkami pod kątem zużycia energii i racjonalnego użytkowania energii. Park był również usługodawcą z zakresu rozwoju technologii, akceleracji i komercjalizacji projektów biznesowych, a usługi te kierował do przedsiębiorców, uczelni i jednostek naukowych, innowatorów, małych i średnich przedsiębiorstw. Park posiadał również ofertę raportów rynkowych i technologicznych dla przedsiębiorców działających

<sup>37</sup> Przedsięwzięcie pn. „Budowa, przebudowa i remont układu torowego wraz z elementami infrastruktury towarzyszącej na trasie Katowice-Katowice Ligota, Tychy – (Czechowice-Dziedzice) – (Zebrzydowice) – granica państwa (z Czechami) w ramach projektu pn. „Prace na podstawowych ciągach pasażerskich (E 30 i E 65) na obszarze Śląska, etap I: linia E 65 na odc. Będzin-Katowice-Tychy-Czechowice-Dziedzice-Zebrzydowice”. Po wywłaszczeniu 181 m<sup>2</sup> zagospodarowanego terenu PNT, powierzchnia zagospodarowania była nadal wyższa niż zakładana w projekcie (tj. 15 425,11 m<sup>2</sup>) i wynosi 15 488 m<sup>2</sup>.

<sup>38</sup> Laboratorium, w którym przeprowadzane są badania wydajności i jakości kolektorów słonecznych zgodnie z normą europejską i międzynarodową. W laboratorium można wykonać m.in. badania: wyznaczania charakterystyki cieplnej, badania konstrukcyjne/naukowe, wyznaczania temperatury stagnacji.

<sup>39</sup> Laboratorium umożliwilo wykonanie badań m.in. z zakresu: jakościowej detekcji wad cieplnych przegród budynków; identyfikacji uszkodzeń instalacji ogrzewania podłogowego; szczelności obudowy budynku, sztucznego oświetlenia budynku.

<sup>40</sup> Laboratorium, wyposażone w pięć komór klimatycznych i komorę korozyjną umożliwilo prowadzenie testów odporności szerokiej klasy materiałów na różnorodne czynniki klimatyczne i chemiczne.

<sup>41</sup> Laboratorium (w tym mobilne, pozwalające na prowadzenie badań w miejscu lokalizacji instalacji) umożliwilo wykonywanie testów pojedynczych modułów fotowoltaicznych oraz kompletnych instalacji PV pod kątem oceny ich sprawności, wykrywania usterek i zakłóceń w pracy, jakości energii elektrycznej produkowanej w instalacjach.

<sup>42</sup> Służące do testowania, integrowania i zarządzania systemami energetycznymi budynku. Znajdujące się z kilkunastu innych lokalizacjach niż Katowice, umożliwiają wykonywanie badań kontrolno-pomiarowych na terenie Polski południowej m.in. w zakresie: diagnostyki i monitoringu pracy sieci i urządzeń pod kątem emisji zakłóceń do sieci i odporności na zakłócenia w sieci; projektowania układów kompensacji mocy biernej i filtracji zakłóceń; projektowania i uruchamiania układów monitorowania jakości energii i przepływów energii.

<sup>43</sup> Szkolenie z zakresu podstaw teoretycznych, konstrukcji i praktyki instalatorskiej i technologii eksploatacji nowoczesnych kotłów małej mocy zasilanych paliwem stałym, w tym szczególnie biomasą, w skojarzeniu z kolektorem słonecznym.

z obszarze odnawialnych źródeł energii, oszczędzania energii i energooszczędnych konstrukcji budowlanych. W ramach usług edukacyjnych Park koncentrował swoje działania na popularyzowaniu idei poszanowania energii i zrównoważonego rozwoju, organizując wizyty studyjne na terenie Parku oraz angażując się w kampanie promocyjno-edukacyjne o zasięgu regionalnym, ogólnokrajowym i międzynarodowym.

(akta kontroli str. 730-762)

2.2 Udostępnianie infrastruktury Spółki odbywało się w oparciu o przyjęte w PNT zasady zawarte w dokumencie pn. „Regulamin świadczenia usług”. Wprowadzenie przez PNT do stosowania ww. regulaminu było spełnieniem wymagań określonych w *Studium*, a ustalone w nim zasady świadczenia usług przez Spółkę obowiązywały również po zakończeniu i rozliczeniu Projektu, w okresie jego trwałości.

W *Regulaminie* określono warunki dla przedsiębiorców zainteresowanych współpracą ze Spółką z uwzględnieniem podmiotów, które aplikując o zawarcie umowy, będą się starać o uzyskania pomocy *de minimis*. Zgodnie z *Regulaminem*, Spółka zastrzegła sobie, iż zapewnia pierwszeństwo świadczenia usług badawczo-rozwojowych<sup>44</sup> oraz usług najmu i dzierżawy nieruchomości i infrastruktury technicznej w celu prowadzenia badań naukowych i prac rozwojowych przed usługami wytwarzania produktów innowacyjnych. *Regulamin* określał etapy procedury aplikacyjnej, kryteria oceny wniosków oraz komórki organizacyjne Spółki, odpowiedzialne za weryfikację wniosków i zapewnienie równego dostępu. Treść *Regulaminu* oraz wzory dokumentów niezbędnych do aplikowania o możliwość korzystania z usług PNT, a także cenniki oraz adresy skrzynek mailowych i numery telefonów pracowników PNT zaangażowanych w ocenę wniosków aplikacyjnych Spółka udostępniła na stronie internetowej. Spółka w okresie objętym kontrolą stosowała przyjęte zasady zawierania umów i świadczenia usług szkoleniowych. Zapewniała równy dostęp do infrastruktury, a także nie stosowała zapisów, które dyskryminowałyby lub stawiały na uprzywilejowanej pozycji, któregokolwiek z przedsiębiorców, którzy w latach 2018-2022 zawarli umowy na świadczenie usług PNT. Powyższe stwierdzono, badając próbę 20 umów i formularzy zgłoszeniowych o największej wartości zawartych w poszczególnych latach z ww. okresu.

(akta kontroli str. 54-76; 406; 1034-1045; 1076-1192)

Spółka, w okresie kontrolowanym wykorzystywała środki trwałe, wartości niematerialne i prawne oraz świadczyła usługi zgodnie z celami, do których została powołana. Zasady/normy dotyczące korzystania z infrastruktury, jak wyjaśnili Wiceprezesa, określały każdorazowo *Regulamin* i treść zawieranych umów, w których określono prawa i obowiązki stron.

Z łącznej powierzchni użytkowej budynków będących w dyspozycji PNT o powierzchni 12 601,11 m<sup>2</sup>, powierzchnia przeznaczona na wynajem w okresie kontrolowanym wahała się od 67,1% do 69,4%<sup>45</sup> powierzchni użytkowej. Powierzchnia wynajęta w okresie kontrolowanym wynosiła: w 2018 r. - 7 861,22 m<sup>2</sup>, z czego 7 836,32m<sup>2</sup> (99,7%) wynajmowano przedsiębiorcom prowadzącym działalność innowacyjną. W kolejnych latach objętych kontrolą, ten stosunek wynosił: w 2019 r. – 7 964,49 m<sup>2</sup> / 7 939,59 m<sup>2</sup> (99,7%); w 2020 r. – 8 228,94 m<sup>2</sup> / 8 204,04 m<sup>2</sup> (99,7%); w 2021 r. – 7 872,74 m<sup>2</sup> / 7 847,84 m<sup>2</sup> (99,7%); w 2022 r. – 7 634,02 m<sup>2</sup> / 7 589,24 m<sup>2</sup> (99,4%). W I kwartale 2023 r. stosunek powierzchni wynajętej ogółem do wynajętej przedsiębiorcom prowadzącym działalność innowacyjną wyniósł 99,4%, gdyż z 7 580,27 m<sup>2</sup> powierzchni wynajętej ogółem - 7 535,49 m<sup>2</sup> powierzchni wynajęto

<sup>44</sup> Zwanych dalej: „B+R”.

<sup>45</sup> W poszczególnych latach objętych kontrolą powierzchnia przeznaczona na najem w stosunku do powierzchni będącej w dyspozycji PNT wynosiła: w 2018 r. i 2019 r. – 8 455,38 m<sup>2</sup> (67,1%); w 2020 r. – 8 744,43 m<sup>2</sup> (69,4%); w latach 2021-2023 (I kwartał) – 8 611,92 m<sup>2</sup> (68,3%).

przedsiębiorcom prowadzącym działalność innowacyjną. W latach 2018-2023 (do końca I kwartału) PNT dysponował własną powierzchnią laboratoryjną<sup>46</sup> przeznaczoną na wynajem o łącznej powierzchni 268,92 m<sup>2</sup>.

(akta kontroli str. 210; 1038)

2.3 Dane statystyczne dotyczące liczby korzystających z infrastruktury Spółki i liczby pracowników zatrudnionych w PNT wykazywały na trendy malejące. W latach 2018-2022 z infrastruktury Parku korzystało średnio w roku 33 przedsiębiorców, w tym jeden prowadzący działalność B+R<sup>47</sup>. W I kwartale 2023 r. korzystających z infrastruktury Parku było 21 przedsiębiorców prowadzących działalność wyłącznie w obszarze działalności innowacyjnej. W okresie objętym kontrolą tendencję malejącą miała również liczba zatrudnionych w PNT, która w 2018 r. wyniosła 41 osób, a w I kwartale 2023 r. osiągnęła poziom 31 osób<sup>48</sup>. Liczba zatrudnionych w firmach będących lokatorami PNT, w latach 2018-2022, wahała się i wynosiła od 548 w 2019 r. do 723 w 2021 r., a średniorocznie liczba zatrudnionych (bez I kwartału 2023 r.)<sup>49</sup> wynosiła 634,2 zatrudnionych<sup>50</sup>. W latach 2018-2023 (do końca I kwartału) tendencję malejącą miała również liczba podmiotów korzystających z infrastruktury Parku (bez najmu powierzchni) z 14 w 2019 r. do 10 w I kwartale 2023 r.<sup>51</sup> Jak wyjaśnili Wiceprezesa Spółki, spadek liczby podmiotów korzystających z infrastruktury PNT, osób zatrudnionych w Parku oraz najmujących miejsca parkingowe, to wypadkowa zdarzeń, mających miejsce w okresie kontrolowanym o charakterze makroekonomicznym, a w szczególności ogłoszona w latach 2020-2022 pandemia Covid-19, „która wymusiła na przedsiębiorcach, szczególnie mikro i małych, redukcję kosztów związanych z wynajmem powierzchni, w krytycznym etapie pandemii większość lokatorów przeszła na pracę zdalną i już po pandemii część z nich nie wróciła do pracy stacjonarnej” oraz, jak dalej wyjaśniono, na ten niezależny od Spółki spadek popytu na powierzchnie biurowo-usługową, nałożyła się „zwiększona podaż nowych powierzchni biurowych, usługowych, magazynowo–produkcyjnych (...)”. W roku 2022 przybyło w Katowicach 20% nowej powierzchni w stosunku do roku 2021, zaś w 2023 r. nastąpił kolejny wzrost oddanej powierzchni biurowej o ok. 99 600 m kw”. Wśród ww. powodów spadku zainteresowania usługami PNT, Wiceprezesa Spółki wymienili również decyzje przedsiębiorców o trwałej likwidacji działalności, zmianę miejsca najmowanych powierzchni z powodów ekonomiczno-finansowych czy wygaśnięcie możliwości korzystania z pomocy *de minimis* po upływie pięciu lat oraz zakup własnego lokum na potrzeby prowadzenia działalności. Odnosząc się do kwestii zmniejszenia się liczby zatrudnionych w Spółce w latach 2018-2023, Prezesa wyjaśnili, że w pierwszej kolejności zmniejszeniu uległa liczba osób zasiadających w zarządzie Spółki: z czterech do dwóch, gdyż - zdaniem

<sup>46</sup> Udział powierzchni laboratoryjnej PNT do ogólnej powierzchni użytkowej Spółki w całym badanym okresie wyniósł 2,13%.

<sup>47</sup> Z czego: w 2018 r. – 36 przedsiębiorców prowadzących działalność innowacyjną i jeden prowadzący działalność B+R; w 2019 r. i 2020 r. – 32 przedsiębiorców prowadzących działalność innowacyjną i jeden prowadzący działalność B+R; w 2021 r. – 31 przedsiębiorców prowadzących działalność innowacyjną i jeden prowadzący działalność B+R.; w 2022 r. – 29 przedsiębiorców prowadzących działalność innowacyjną i jeden prowadzący działalność B+R.

<sup>48</sup> Zatrudnionych w IOB było ogółem: w 2018 r. – 41 osób, w tym 29 (70,7%) z wyższym wykształceniem; w 2019 r. – 36 osób, w tym 24 (66,7%) z wyższym wykształceniem; w 2020 r. – 30 osób, w tym 23 (76,7%) z wyższym wykształceniem; w 2021 r. – 29 osób, w tym 23 (79,3%) z wyższym wykształceniem; w 2022 r. oraz w I kwartale 2023 r. – 31 osób, w tym 19 (61,3%) z wyższym wykształceniem.

<sup>49</sup> Spółka nie dysponowała danymi o liczbie zatrudnionych w firmach lokatorach PNT w okresie I kwartału 2023 r.

<sup>50</sup> Liczba zatrudnionych w firmach lokatorach PNT w poszczególnych latach objętych kontrolą – bez I kwartału 2023 r. – wynosiła: w 2018 r. – 569 osób; w 2019 r. – 548 osób; w 2020 r. – 651 osób; w 2021 r. – 723 osoby i w 2022 r. 680 osób.

<sup>51</sup> Korzystających z infrastruktury PNT (bez najmu powierzchni) było: w 2018 r. – 13 przedsiębiorców, w 2019 r. – 14 przedsiębiorców; w 2020 r. – 12 przedsiębiorców i w latach 2021 – 2023 (do końca I kwartału) – 10 przedsiębiorców.

udziałowca - do zarządzania Parkiem, na obecnym poziomie jego rozwoju wystarczające są dwie osoby w randze wiceprezesów. Ponadto, zmniejszeniu uległo zatrudnienie pracowników średniego i niższego szczebla na skutek między innymi: odejść pracowników do innych przedsiębiorstw, co podyktowane było lepszymi warunkami płacowymi, osiągnięciem przez pracowników wieku emerytalnego, czy powierzeniem niektórych zadań firmom outsourcingowym. Wiceprezesi wyjaśnili też, że podejmowali decyzje o uzupełnianiu wakatów na stanowiskach wówczas, gdy uważali to za niezbędne, a nie w każdym przypadku, gdyż „Działaniem Zarządu Spółki mającym na celu utrzymanie personelu na niezbędnym poziomie jest dbałość o dobre warunki zatrudnienia – przede wszystkim stabilność zatrudnienia, terminowe wypłacanie wynagrodzenia (...), możliwość uzyskiwania premii za szczególne starania czy dodatkowe zadania, bardzo dobre warunki lokalowe”, a także dofinansowanie do posiłków PNT dla pracowników na terenie kompleksu Ligocka 103 i dostępność do nieodpłatnych miejsc parkingowych.

(akta kontroli str. 211; 1227-1232)

W latach 2018-2022 Spółka osiągała dodatnie wyniki finansowe<sup>52</sup>, które systematycznie w ww. okresie rosły. Tendencję wzrostową miały również przychody uzyskiwane przez PNT, które wyniosły: w 2018 r. - 8 465 052,57 zł, w 2019 r. - 7 869 476,62 zł, w 2020 r. - 7 961 883,05 zł, w 2021 r. - 8 827 533,27 zł i w 2022 r. - 9 036 477,53 zł. Głównym źródłem przychodów Spółki w ww. okresie były wpływy z czynszu i innych opłat eksploatacyjnych<sup>53</sup>, stanowiące od 48,2% do 55,5% przychodów ogółem. Drugą co do wielkości pozycją przychodów Spółki były wpływy środków pochodzących z realizacji projektów współfinansowanych z UE<sup>54</sup>, których udział w przychodach, w analogicznym okresie, wyniósł od 27,3% do 34,3%. Źródłem pozostałych przychodów PNT były wpływy z działalności szkoleniowo-doradczej, inne dochody własne, krajowe granty i projekty, wpływy z inwestycji kapitałowych i dotacje celowe<sup>55</sup>.

(akta kontroli str. 127-171; 209)

Spółka, od momentu zakończenia realizacji Projektu we wrześniu 2015 r. do końca I kwartału 2023 r. nie rozbudowywała i nie modernizowała swojej infrastruktury. Wyjątkiem były zakupy, jakie PNT zrealizował ze środków własnych w związku z wymianą/zbyciem zużytych i wyeksploatowanych elementów wyposażenia zakupionego ze środków Projektu. W związku z powyższym, w latach 2020-2022 Spółka zbyła środki trwale, będące kosztem kwalifikowanym rozliczonym w ramach Projektu, o wartości 29 568,96 zł, nabywając w to miejsce nowe, pełnowartościowe środki trwale o łącznej wartości 28 512,02 zł.

(akta kontroli str. 240; 247; 261; 326-329; 1233-1237)

<sup>52</sup> Wynik finansowy netto Spółki w latach 2018 -2022 wyniósł: w 2018 r. - 462 632,72 zł, w 2019 r. - 437 676,15 zł, w 2020 r. - 873 268,52 zł, w 2021 r. - 1 100 711,38 zł i w 2022 r. - 1 329 083,05 zł. W I kwartale 2023 r. wynik finansowy był dodatni i wyniósł 65 116,98 zł.

<sup>53</sup> Wpływy z czynszu i innych opłat eksploatacyjnych wyniosły: w 2018 r. - 4 080 067,83 zł (48,2% przychodów ogółem); w 2019 r. - 4 104 552,05 zł (52,2% przychodów ogółem); w 2020 r. - 4 419 103,07 zł (55,5% przychodów ogółem); w 2021 r. - 4 606 374,62 zł (52,2% przychodów ogółem); w 2022 r. - 4 583 291,92 zł (50,7% przychodów ogółem). W I kwartale 2023 r. wpływy z czynszu i innych opłat eksploatacyjnych w wysokości 1 168 675,40 zł stanowiły 49,2% przychodów ogółem.

<sup>54</sup> Wpływy środków z UE wyniosły: w 2018 r. - 2 907 948,74 zł (34,3% przychodów ogółem); w 2019 r. - 2 248 828,66 zł (28,6%); w 2020 r. - 2 177 900,98 zł (27,3%); w 2021 r. - 2 845 275,67 zł (32,2%); w 2022 r. - 2 856 861,34 zł (31,6%). W I kwartale 2023 r. wpływy środków UE w wysokości 492 939,30 zł stanowiły 20,7% przychodów ogółem.

<sup>55</sup> Dotacje PNT wyniosły: w 2018 r. - 637 674,52 zł, w 2019 r. - 509 138,55 zł, w 2020 r. - 463 568,82 zł, w 2021 r. - 571 396,41 zł, w 2022 r. - 539 878,22 zł i ich udział w przychodach ogółem wyniósł od 5,8% do 7,5%. W I kwartale 2023 r. wpływy z dotacji w wysokości 98 007,03 zł stanowiły 4,1% przychodów Spółki.

2.4 PNT nie posiadał akredytacji ministra właściwego ds. gospodarki. Jak wyjaśnili Wiceprezesi Spółki, w okresie objętym kontrolą PNT nie występowało o taką, ponieważ zgodnie z obowiązującymi przepisami Spółka nie była zobligowana do posiadania takiego dokumentu.

Park, w okresie objętym kontrolą posiadał natomiast certyfikaty nadane przez: DEKRA - Standardu Usługi Szkoleniowo-Rozwojowej Polskiej Izby Firm Szkoleniowych (SUS 2.0)<sup>56</sup> oraz UDT<sup>57</sup> do prowadzenia szkoleń podstawowych i przypominających w zakresach<sup>58</sup> systemów fotowoltaicznych i pomp ciepła.

(akta kontroli str. 88; 91; 323-325; 973-977)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

NIK ocenia pozytywnie działalność Spółki w zbadanym zakresie. PNT w okresie objętym kontrolą gospodarował rzeczowymi aktywami trwałymi nabytymi w drodze dofinansowania zgodnie z celami, przedmiotem działalności oraz zgodnie z *Umową o dofinansowanie*, generując dodatni wynik finansowy. Udostępnianie infrastruktury Spółki odbywało się w sposób transparentny dla zainteresowanych stron, a przedsiębiorcy oraz strony zainteresowane korzystaniem z aktywów PNT mogły zapoznać się z ofertą przed rozpoczęciem procedury aplikowania o zawarcie umowy lub przesłania zgłoszenia. Spółka, prowadziła działalność we wszystkich obszarach, które skwantyfikowano w *Umowie o dofinansowanie* oraz realizowała inne projekty w dziedzinach i zgodnie z celami do których została powołana, utrzymując trwałość zakończonego w 2015 r. Projektu. Bieżącą działalność w obszarach poszanowania dla energii odnawialnej w okresie objętym kontrolą PNT realizował samodzielnie lub we współpracy z ośrodkami naukowymi i badawczymi zarówno na terenie kraju jak i poza granicami jako lider projektów międzynarodowych. Odnotowane w PNT w okresie objętym kontrolą tendencje spadkowe w zakresie świadczonych usług, liczby przedsiębiorców korzystających z infrastruktury, zmniejszania się powierzchni wynajmowanych przedsiębiorcom oraz liczby osób zatrudnionych w jednostce kontrolowanej były następstwem zmian makroekonomicznych na rynku lokalnym, na które Spółka nie miała wpływu.

OBSZAR

### 3. Osiągnięcie przez IOB założonych efektów

Opis stanu  
faktycznego

3.1 Zgodnie z zapisami *Studium*, głównymi celami Projektu - oprócz powołania PNT - było: utworzenie infrastruktury technicznej, organizacyjnej oraz instytucjonalnej niezbędnej dla zapewnienia korzystnych warunków dla powstawania i rozwoju przedsiębiorców prowadzących działalność badawczą, rozwojową lub innowacyjną w dziedzinie poszanowania energii oraz wykorzystania odnawialnych źródeł energii, a cele szczegółowe obejmowały:

- zwiększenie innowacyjności i konkurencyjności przedsiębiorstw działających w sektorze odnawialnych źródeł energii;
- wzrost konkurencyjności polskiej nauki i zwiększenie roli nauki w rozwoju gospodarczym;
- zwiększenie udziału innowacyjnych produktów w rynku krajowym i międzynarodowym;

<sup>56</sup> W okresie od 29 sierpnia 2017 r. do 28 sierpnia 2020 r.

<sup>57</sup> Urząd Dozoru Technicznego.

<sup>58</sup> Akredytacji udzielono w okresach: od 30 września 2015 r. do 29 września 2020 r. i od 9 marca 2021 r. do 8 marca 2026 r.

- tworzenie trwałych i lepszych miejsc pracy w przedsiębiorstwach prowadzących działalność w oparciu o transfer wiedzy i nowoczesne technologie;
- oraz wzrost wykorzystania technologii informacyjnych i komunikacyjnych w gospodarce.

Skwantyfikowanymi wskaźnikami realizacji celów szczegółowych Projektu, określonymi w *Studium* na 2015 r. ustalonym jako rok docelowy, były:

- 1) liczba przedsiębiorstw korzystających z zakupionego wyposażenia i infrastruktury technicznej w ilości 120;
- 2) liczba zrealizowanych usług doradczych na rzecz przedsiębiorców w ilości 180;
- 3) liczba nowych miejsc pracy utworzonych w przedsiębiorstwach korzystających ze wsparcia w ilości 120;
- 4) liczba nowoutworzonych przedsiębiorstw na terenie objętym realizacją projektu w liczbie 17;
- 5) liczba podmiotów (IOB/przedsiębiorcy/MŚP) zaangażowanych w prowadzenie działalności wynikającej z projektu w liczbie 40;
- 6) liczba projektów badawczych, rozwojowych i celowych realizowanych przy wykorzystaniu infrastruktury sfery B+R w ilości 10;
- 7) liczba jednostek naukowych korzystających ze wspartej infrastruktury badawczej w liczbie 26;
- 8) liczba naukowców wykorzystujących wspartą infrastrukturę badawczą w liczbie 50;
- 9) liczba studentów wykorzystujących wspartą infrastrukturę badawczą w liczbie 150.

Na koniec 2015 r. Spółka osiągnęła wskaźniki określone w *Studium*, a stopień ich realizacji wahał się od 100% do 127%<sup>59</sup>.

(akta kontroli str. 212-213; 401-403)

Spółka w latach objętych kontrolą kontynuowała swoją działalność, a wysokość ww. wskaźników została utrzymana. Na koniec I kwartału 2023 r. liczba przedsiębiorstw, które skorzystały z zakupionego wyposażenia i infrastruktury technicznej PNT wyniosła 539 podmiotów, w tym: w 2018 r. – 137, w 2019 r. – 34, w 2020 r. – 30, w 2021 r. – 37, w 2022 r. – 67 i w I kwartale 2023 r. – 17. W ww. okresie czasu zrealizowano 235 usług doradczych, w tym: w 2018 r. – 34, w 2019 r. – cztery, w 2020 r. i 2021 r. po jednej, w 2022 r. i w I kwartale 2023 r. – po trzy. Liczba nowoutworzonych przedsiębiorstw na terenie objętym realizacją projektu na koniec I kwartału 2023 r. była równa założonej wartości docelowej i wynosiła 17 przedsiębiorstw. Liczba podmiotów (IOB/przedsiębiorstw/MŚP) zaangażowanych w prowadzenie działalności wynikającej z projektu na koniec I kwartału 2023 r. wyniosła 74, w tym: w 2018 r. – pięć, w 2019 r. – dwa, w 2020 r. – trzy, w 2021 r. – cztery, w 2022 r. i w I kwartale 2023 r. – po trzy. W całym okresie działalności PNT liczba projektów badawczych, rozwojowych i celowych zrealizowanych przy wykorzystaniu wspartej infrastruktury strefy B+R wyniosła 13, w tym: w okresie objętym kontrolą zrealizowano po jednym w 2018 r., 2021 r. i w I kwartale 2023 r. W latach 2015-2023 liczba jednostek naukowych korzystających ze wspartej infrastruktury badawczej wynosiła 29, z czego w okresie objętym kontrolą – trzy,

<sup>59</sup> Wykonanie wskaźników rezultatu na koniec 2015 r. wynosiło: [1] liczba przedsiębiorców korzystających z zakupionego wyposażenia i infrastruktury technicznej – 127% [wartość docelowa 120, wartość osiągnięta 152]; [2] liczba zrealizowanych usług doradczych na rzecz przedsiębiorców – 101% [wartość docelowa 180, wartość osiągnięta – 181]; [3] liczba nowych miejsc pracy utworzonych w przedsiębiorstwach; [4] liczba nowoutworzonych przedsiębiorstw na terenie objętym realizacją projektu – 100% [wartość docelowa 17, wartość osiągnięta 17]; [5] liczba podmiotów (IOB/przedsiębiorcy/MŚP) zaangażowanych w prowadzenie działalności wynikającej z projektu – 108% [wartość docelowa 40, wartość osiągnięta 43]; [6] liczba projektów badawczych rozwojowych i celowych realizowanych przy wykorzystaniu wspartej infrastruktury strefy B+R – 100% [wartość docelowa 10, wartość zrealizowana 10]; [7] liczba jednostek naukowych korzystających ze wspartej infrastruktury badawczej – 100% [wartość docelowa 26, wartość osiągnięta 26]; [8] liczba naukowców wykorzystujących wspartą infrastrukturę badawczą – 110% [wartość docelowa 50, wartość osiągnięta 55]; [9] liczba studentów wykorzystujących wspartą infrastrukturę badawczą – 105% [wartość docelowa 150, wartość osiągnięta 157].

po jednej w 2018 r., 2019 r. i w 2022 r. Od 2015 r. do końca I kwartału 2023 r. z infrastrukturę badawczą Spółki wykorzystano łącznie 73 naukowców, z czego od 2018 r – 11, w 2018 r – trzech, w 2019 r. – pięciu, w 2021 r. – jednego i w 2022 r. – dwóch. Liczba studentów wykorzystujących wspartą infrastrukturę badawczą PNT do końca I kwartału 2023 r. osiągnęła poziom 715, z czego w okresie objętym kontrolą było to: w 2018 r. – 136, w 2019 r. – 45, w 2021 r. – 35, w 2022 r. – 115 i do końca I kwartału 2023 r. – pięciu studentów. W przedsiębiorstwach korzystających ze wsparcia infrastruktury PNT od 2015 r. zatrudnionych było średnio 226 pracowników, a w okresie kontrolowanym pracowało: w 2018 – 319 pracowników, w 2019 r. – 381, w 2020 r. 175, w 2021 r. – 122 i w 2022 r. – 203 pracowników. W okresie objętym kontrolą, oprócz zadań realizowanych w ramach projektu infrastrukturalnego znajdującego się w okresie utrzymania jego trwałości, Spółka zaangażowana była w programy z zakresu poszanowania energii i transformacji energetycznej. W latach 2018-2023 PNT był uczestnikiem łącznie pięciu nw. projektów:

1. „Sieć Regionalnych Obserwatoriów Specjalistycznych w Procesie Przedsiębiorczego Odkrywania”<sup>60</sup>.
2. „Post Coal Future LAB (PCFL) Laboratorium Przyszłości Powęglowej”<sup>61</sup>.
3. „Systemic expansion of regional CIRCULAR Ecosystems for End-of-Life FOAM (CIRCULAR FOAM)”<sup>62</sup>.
4. „Sieć Regionalnych Obserwatoriów Specjalistycznych w Procesie Przedsiębiorczego Odkrywania w województwie śląskim II”<sup>63</sup>.

---

<sup>60</sup> Projekt miał formułę pracy skoncentrowanej na zrozumieniu potrzeb użytkowników usług publicznych, z wykorzystaniem badań empirycznych i testów oraz metod kreatywnego generowania rozwiązań przy aktywnym udziale różnych uczestników. Efektem realizacji było: opracowanie raportów z: analizy oferty wybranych kluczowych centrów wiedzy na potrzeby Procesu Przedsiębiorczego Odkrywania, z warsztatu nt. technologii energetycznych przyszłości i raportu z living labu.

<sup>61</sup> Projekt był inicjatywą, której celem było ułatwienie i wzmocnienie współpracy w transformujących się regionach węglowych i pomiędzy nimi, w szczególności w południowej i środkowo-wschodniej Europie. W ramach projektu zrealizowano warsztaty poświęcone powęglowej przyszłości miasta Bieruń. Warsztaty te były pierwszym etapem współpracy między miastem, a stowarzyszeniem BoMiasto, WiseEuropa, Climate-KIC i PNT. W ramach tego działania Spółka była zaangażowana w szczególności w: współtworzenie koncepcji MiniLab dla Śląska, współpracę ekspercką podczas trwania zadania, udział w przygotowaniu rekomendacji i raportowaniu wniosków z przeprowadzonych spotkań, mapowaniu interesariuszy, uzupełnieniu mapowania interesariuszy ze Śląska, udział w zaplanowanych wydarzeniach i spotkaniach projektowych w Bieruniu (woj. śląskie).

<sup>62</sup> Projekt realizowany w ramach programu Komisji Europejskiej *Green Deal na rzecz budowania rozwiązań systemowych dla niskoemisyjnej, odpornej na zmiany klimatu przyszłości*. Projekt ten dotyczył opracowania modelu obiegu zamkniętego dla pianki poliuretanowej pochodzącej ze zużytych lodówek i odpadów budowlanych. Działania 22 partnerów z dziewięciu krajów miały na celu stworzenie rozwiązania systemowego ze wskazaniem potencjału jego wykorzystania na szeroką skalę w oparciu o studia przypadków przeprowadzone w trzech przemysłowych regionach Europy: „Rheinisches Revier” w Nadrenii Północnej-Westfalii w Niemczech, Metropolię GZM oraz obszar Wielkiego Amsterdamu w Holandii. Partnerami projektu były: Covestro Deutschland AG (koordynator projektu), Interseroh Dienstleistungs-GmbH, REDWAVE (BT-Wolfgang Binder GmbH), Unilin Insulation, Electrolux Italia SPA, Circularise BV, BioBTX BV, Rijksuniversiteit Groningen, Rheinisch-Westfälische Technische Hochschule Hochschule, St. van Amsterdam, Stichting Nederlandse Wetenschappelijk Onderzoek Instituten, Uniwersytet Ekonomiczny we Wrocławiu, Eidgenössische Technische Hochschule Zürich, Fraunhofer Gesellschaft zur Förderung der Angew. Forschung, Ruhr-Universität Bochum, Forschungszentrum Jülich GmbH, Metropolia Górnośląsko-Zagłębiowska (METR), Park Naukowo Technologiczny Euro-Centrum sp. z o.o., IZNAB sp. z o.o. oraz DECHEMA Gesellschaft für Chemische Technik und Biotechnologie e.V.

<sup>63</sup> SO RIS w PPO II. Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020 w ramach Osi Priorytetowej I Nowoczesna gospodarka, Działanie 1.4. Wsparcie ekosystemu innowacji, Poddziałanie 1.4.1. Zarządzanie i wdrażanie regionalnego ekosystemu innowacji. Liderem projektu jest Województwo Śląskie (Departament Rozwoju Regionalnego, Referat Regionalnej Strategii Innowacji). Park Naukowo-Technologiczny Euro-Centrum należy do grona partnerów projektu, gdzie obecni są również: Park Naukowo-Technologiczny Technopark Gliwice, Główny Instytut Górnictwa, Górnośląska Agencja Przedsiębiorczości i Rozwoju, Śląskie Centrum Naukowo-Technologiczne Przemysłu Lotniczego, Politechnika Śląska oraz porozumienie: Uniwersytet Śląski w Katowicach, Centrum Materiałów Polimerowych i Węglowych PAN, Fundacja Wspierania Nanonauk i Nanotechnologii NANONET, Sieć Badawcza Łukasiewicz – Instytut Metali Nieżelaznych, Spin-US. W ramach projektu Park prowadził *Obserwatorium Specjalistyczne w Obszarze Technologii dla Energetyki* i gdzie na bieżąco monitorowano i oceniano jeden z kluczowych obszarów technologicznych zgodny



5. „*How far&fast can we go? Accelerating just transition in Ceadîr-Lunga*”<sup>64</sup>, którego celem była współpraca partnerska pomiędzy PNT i gminą Ceadîr-Lunga (Mołdawia) (partnerem lokalnym) i przekazanie specjalistycznej wiedzy dotyczącej efektywności energetycznej, zastosowania odnawialnych źródeł energii oraz technologii oszczędzania energii, wspierających łagodzenie ubóstwa energetycznego w Ceadîr-Lunga. Projekt – realizowany był od grudnia 2022 r. do końca czerwca 2023 r. Obejmował opracowanie studium wykonalności dla zastosowania odnawialnych źródeł energii w budynkach publicznych Ceadîr-Lunga i nadzór nad jego wdrożeniem. Cały projekt realizowano na podstawie umowy zawartej pomiędzy PNT w ramach Programu Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Rozwoju<sup>65</sup>, a wynagrodzenie Spółki z tego tytułu wyniosło 38 004 USD. Za ww. kwotę, Spółka opracowała, a następnie zrealizowała w obszarze transformacji energetycznej: program szkoleniowy z trzema modułami programu nauczania; wymianę informacji i zorganizowała sesje zwiększające świadomość; sporządziła raport z rekomendacjami identyfikującymi kluczowe braki i obszary priorytetowe dla wsparcia transformacji energetycznej; sporządziła protokół ze spotkania z UNDP. W ramach projektu Spółka wykonała projekt instalacji solarnej na dachu oraz projekt instalacji drzewa solarnego. Ponadto opracowano plan kampanii podnoszącej świadomość w zakresie transformacji energetycznej wśród obywateli, a także wykonano materiały i broszury informacyjne. Z realizacji umowy sporządzono raport końcowy, który po przesłaniu UNDP był podstawą do rozliczenia końcowego umowy z PNT.

(akta kontroli str. 77-126; 212-262; 1258-1401)

Spółka, w kontrolowanym okresie prowadziła aktywną działalność w sferze promocji rozwoju i zastosowania nowych technologii w obszarze poszanowania energii i jej odnawialnych źródeł. Celem tych działań - jak wyjaśnili wiceprezesi PNT - było „budowanie oraz utrzymywanie relacji z szerokim otoczeniem Parku, skuteczne docieranie do potencjalnych beneficjentów oraz poinformowanie opinii publicznej o dostępnej pomocy z funduszy unijnych, a w rezultacie – podniesienie świadomości społeczeństwa, dotyczącej korzyści wynikających ze wsparcia inwestycji finansowanych z POIG”. W latach 2018-2023 (do końca I kwartału) Spółka zorganizowała około 190 wydarzeń eventowych (konferencji, wystaw tematycznych, warsztatów, spotkań – otwartych i skierowanych do konkretnych odbiorców oraz wizyt studyjnych, działań edukacyjnych w tym plenerowych), w których udział wzięło około 9 800 osób. Kanalem informacji o działaniach PNT były również: relacje i wzmianki prasowe, ogłoszenia i posty reklamowe oraz informacje o działalności Spółki zamieszczane w mediach społecznościowych.

(akta kontroli str. 1046-1075)

3.2 W okresie objętym kontrolą Spółka nie prowadziła analiz zgodności sposobu wykorzystania posiadanych rzeczowych aktywów trwałych i założonego stopnia jego wykorzystania, jak również nie przyjęto odrębnych norm dotyczących wykorzystania posiadanego mienia innych niż obowiązujące w *Regulaminie* udostępnionym na stronach internetowych PNT. Jak wyjaśnili wiceprezesi PNT, „korzystanie z posiadanych rzeczowych aktywów trwałych odbywa się na podstawie zawartych umów bądź zleceń/zamówień. (...) w okresie kontrolowanym zarówno w zakresie wynajmu powierzchni jak i w przypadku wynajmu sprzętu laboratoryjnego, nie było

---

z inteligentną specjalizacją Regionalnej Strategii Innowacji. Efektem uczestnictwa Spółki w programie było opracowanie przez nią modeli procedur „akceleracji technologii” i „komercjalizacji technologii.”

<sup>64</sup> Projekt realizowany jest przez Program Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Rozwoju (UNDP) za pośrednictwem Polish Challenge Fund, przy wsparciu finansowym Ministerstwa Spraw Zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej.

<sup>65</sup> Dalej zwane: UNDP.

przypadku, w którym najemca/dzierżawca wykorzystywał powierzone aktywa trwale niezgodnie z ich przeznaczeniem. Nie było przypadku, aby konieczne było rozwiązanie umowy z klientem z powodu naruszenia zapisów umowy. W Dziale Administracji w Spółce nie ma informacji, aby któryś z najemców podnajmował powierzchnię biurową osobom trzecim wbrew postanowieniom umowy najmu, czyli bez pisemnej zgody wynajmującego (taki obowiązek przewiduje §3 umowy najmu). W badanym okresie nie było takowych przypadków, nie wykryto nieprawidłowości. Sprzęt szkoleniowy ani też sprzęt laboratoryjny nie są wydawane poza siedzibę Spółki, stąd nie pozostają do wyłącznej dyspozycji klientów, są one wykorzystywane wyłącznie w obecności przedstawiciela Parku”. Wyjaśnili też, że „mienie Spółki podlega ubezpieczeniom majątkowym (budynki i budowle, maszyny i urządzenia, wyposażenie w tym demonstracyjna instalacja fotowoltaiczna, a także sprzęt elektroniczny, stacjonarny i przenośny) na łączną kwotę 99 520 359,55 zł i w razie konieczności – uszkodzenia mienia w sposób niezawiniony przez klienta (np. siła wyższa) można skorzystać z takiej formy ochrony mienia”<sup>66</sup>.

(akta kontroli str. 54-76; 1038-1039; 1083-1192)

3.3 Zgodnie z postanowieniami *Umowy o dofinansowanie*, PNT został zobowiązany do osiągnięcia zakładanych wskaźników określonych we wniosku i w *Umowie o dofinansowanie* do dnia zakończenia realizacji Projektu oraz do zapewnienia trwałości jego efektów przez okres 20 lat od dnia zakończenia jego realizacji. Pierwszy z ww. warunków, określony w załączniku Nr 5 do Aneksu nr 9 do umowy, Spółka osiągnęła 30 września 2015 r. W latach 2018-2023 (do końca I kwartału), tj. w okresie trwałości Projektu, Spółka kontynuowała swoją działalność realizując jego cele udostępniając przedsiębiorcom infrastrukturę powstałą w ramach Projektu i w tych obszarach dla których w *Umowie o dofinansowanie* określono wskaźniki rezultatu. Zgodnie z postanowieniami *Umowy o dofinansowanie* z października 2010 r. PNT przekazywał Instytucji Wdrażającej (PARP) coroczne oświadczenia dotyczące utrzymania trwałości Projektu oraz informacje dotyczące efektów prowadzonej działalności operacyjnej wraz z prognozą do 2036 r. wysokości kwoty zwrotu i harmonogramem udzielania pomocy *de minimis* i informacją o stanie zobowiązań Spółki, wynikających z udzielonego jej kredytu inwestycyjnego na sfinansowanie wkładu własnego do Projektu. Dane raportowane do PARP, były zgodne ze stanem faktycznym, co zweryfikowano, dokonując porównania liczby zawartych umów z przedsiębiorcami korzystających z zakupionego wyposażenia i infrastruktury technicznej w kontrolowanym okresie. Spółka, realizując pozostałe obowiązki informacyjne określone w *Umowie o dofinansowanie*, przekazywała do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów sprawozdania z udzielonej pomocy *de minimis* za pomocą aplikacji SHRIMP<sup>67</sup>.

(akta kontroli str. 191-192; 215-322; 777-792; 1031-1032; 1039; 1076-1082)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

**OCENA CZĄSTKOWA**

NIK ocenia pozytywnie działalność Spółki w zbadanym zakresie. PNT w okresie objętym kontrolą prowadziła swoją działalność w obszarze skwantyfikowanych wskaźników określonych w *Umowie o dofinansowanie*, który zakończyła realizować z 2015 r. Z prowadzonej działalności przedstawiała sprawozdania instytucjom

<sup>66</sup> W 2019 i 2020 r., na skutek wichur, uszkodzeniu uległa instalacja PV na dwóch obiektach Spółki (bud. 10 i 11), zgłoszono szkodę do ubezpieczyciela i z wypłaconego odszkodowania w wysokości ponad 110 000 zł, PNT wykonał naprawę uszkodzeń.

<sup>67</sup> System Harmonogramowania Rejestracji i Monitorowania Pomocy.

wskazanych w *Umowie o dofinansowanie*, a dane przedstawione były zgodne ze stanem faktycznym.

#### **IV. Uwagi i wnioski**

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków pokontrolnych.

#### **V. Pozostałe informacje i pouczenia**

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Katowicach. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Katowice, dnia 6 listopada 2023 r.

Kontroler  
Beata Olejnik  
Gł. specjalista kontroli państwowej

/-/

Zmian w Wystąpieniu pokontrolnym  
dokonał:

Piotr Miklis  
Dyrektor  
Delegatury NIK  
w Katowicach