



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Katowicach

LKA.410.002.08.2022

Pan  
Prezes  
Grzegorz Wróbel  
Automobilklub Ziemi Tyskiej  
ul. Barona 30/207  
43-100 Tychy

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/22/056 - Realizacja Strategii Rozwoju Sportu w Województwie Śląskim do roku 2020

# I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Automobilklub Ziemi Tyskiej <sup>1</sup> ul. Barona 30/207 43-100 Tychy
Kierownik jednostki kontrolowanej	Grzegorz Wróbel – Prezes Zarządu <sup>2</sup> od 22 września 2016 r. , (akta kontroli str 229-230)
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Wykorzystanie środków finansowych na realizację zadań strategicznych.</li><li>2. Efekty przeprowadzonych działań/zrealizowanych zadań.</li><li>3. Bezpieczeństwo uczestników imprez/wydarzeń zorganizowanych na podstawie wymaganych zezwoleń.</li></ol>
Okres objęty kontrolą	Lata 2016-2020, z uwzględnieniem dowodów dotyczących zdarzeń wcześniejszych oraz późniejszych mających związek z realizacją założeń Strategii.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>3</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach
Kontroler	Krzysztof Baron, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKA/46/2022 z 22 lutego 2022 r. (akta kontroli str.1-2)

---

<sup>1</sup> Dalej: „Automobilklub”.

<sup>2</sup> Wcześniej od 1 stycznia do 21 września 2016 r. Prezesem Zarządu był Grzegorz Michalski. Dalej: „Prezes Zarządu” lub „Prezes”.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2022 r. poz.623, dalej: „ustawa o NIK”.

## II. Ocena ogólna<sup>4</sup> kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

NIK pozytywnie ocenia realizację przez Automobilklub założeń „Strategii Rozwoju Sportu w Województwie Śląskim do roku 2020”<sup>5</sup>.

Uzasadnienie  
oceny ogólnej

Automobilklub wykorzystał otrzymane z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego<sup>6</sup> środki finansowe zgodnie z przeznaczeniem, na realizację zadań publicznych dotyczących zorganizowania i przeprowadzenia w 2017 r. Rajdu Śląska oraz w latach 2018-2020 Samochodowych Mistrzostw Tychów i prawidłowo je rozliczył. Efekty przeprowadzonych zadań były zgodne z założeniami Strategii oraz z Ofertami Realizacji Zadania Publicznego<sup>7</sup> składanymi przez Automobilklub w ramach otwartych konkursów ogłaszanych przez Marszałka Województwa Śląskiego<sup>8</sup> na realizację zadań publicznych województwa w dziedzinie kultury fizycznej – sporty motorowe. W sposób prawidłowy na organizowanych przez Automobilklub imprezach zapewniono bezpieczeństwo zawodników i widzów.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej<sup>9</sup> kontrolowanej działalności

OBSZAR

### 1. Wykorzystanie środków finansowych na realizację zadań strategicznych.

Opis stanu  
faktycznego

Automobilklub był stowarzyszeniem sportowym promującym rozwój sportu, zraszającym miłośników motoryzacji i zmotoryzowanych. W Statucie z dnia 5 maja 2016 r. określono następujące działania:

1. Działania na rzecz bezpieczeństwa i podnoszenia kultury motoryzacyjnej.
2. Organizację i popularyzację zawodów sportów samochodowych, imprez carawaningowych, motocyklowych, kartingowych, turystyki motoryzacyjnej i innych.
3. Doskonalenie technik jazdy i zachowania na drogach.
4. Propagowanie i prowadzenie szkolenia w zakresie ratownictwa drogowego oraz pomocy przed medycznej.
5. Popularyzowanie i rozwijanie zawodów motorowych, turystyki motoryzacyjnej, historii pojazdów samochodowych i opieka nad pojazdami zabytkowymi.
6. Krzewienie wśród społeczeństwa wiedzy i kultury zmierzającej do podnoszenia bezpieczeństwa w ruchu drogowym kierowców i pieszych.

(akta kontroli str. 231-236)

W okresie objętym kontrolą Automobilklub zawarł z Urzędem siedem umów o łącznej wartości 660 000 zł, z czego cztery umowy na działalność merytoryczną (w tym na organizację imprez):

- w 2017 r. o wartości 110 000 zł;
- w 2018 r. o wartości 40 000 zł;

<sup>4</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>5</sup> Dalej „Strategia”.

<sup>6</sup> Dalej „Urząd Marszałkowski” lub „Urząd”.

<sup>7</sup> Dalej „Oferta”.

<sup>8</sup> Dalej „Marszałek”.

<sup>9</sup> Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

- w 2019 r. o wartości 40 000 zł;
- w 2020 r. o wartości 50 000 zł;

oraz trzy umowy o świadczenie usług promocyjno-reklamowych:

- w 2017 r. o wartości 50 000 zł;
- w 2018 r. o wartości 150 000 zł;
- w 2019 r. o wartości 220 000 zł.

Środki otrzymane w wyniku podpisanych umów wykorzystane zostały na działalność merytoryczną w tym na: dofinansowanie organizacji Rajdu Śląska w 2017 r. i Samochodowych Mistrzostw Tychów w latach 2018-2020 oraz przeprowadzenie szkoleń dla zawodników i sędziów w ramach tych imprez. Natomiast środki pozyskane z umów na usługi promocyjno-reklamowe zostały wykorzystane m.in. na organizację Rajdów Śląska w latach 2018-2019.

(akta kontroli str. 79-87, 131-138, 163-170, 193-204, 237-253)

Wykorzystanie środków zostało sprawdzone na podstawie szczegółowego badania czterech umów dotacyjnych<sup>10</sup> zawartych pomiędzy Automobilklubem a Urzędem Marszałkowskim o łącznej wartości 240 000 zł, co stanowiło 36,3% wartości wszystkich umów o dofinansowanie ze środków Urzędu Marszałkowskiego<sup>11</sup>.

Środki finansowe z dotacji były przekazywane na rachunek bankowy Automobilklubu zgodnie z wymogami zawartymi w umowach. Dla każdego przedsięwzięcia finansowanego ze środków Marszałka prowadzono wyodrębnioną dokumentację finansowo-księgową i ewidencję księgową zgodnie z wymaganiami zawartymi w umowach dotacyjnych.

(akta kontroli str. 261-262, 279-285)

Automobilklub każdorazowo zabezpieczał środki na realizację zadań publicznych dotowanych przez Marszałka.

(akta kontroli str. 263-278)

Zgodnie z postanowieniami wynikającymi z § 3 i § 4 umów dotacyjnych, Automobilklub zachowywał procentowy udział dotacji w całkowitych kosztach realizowanych zadaniach publicznych<sup>12</sup>, a także procentowy udział innych środków finansowych w stosunku do otrzymanej kwoty dotacji<sup>13</sup>. Z kolei zgodnie z zapisami §3 umowy z 2017 r. zachowano procentowy udział łącznej wartości wkładu osobowego oraz wkładu rzeczowego w stosunku do otrzymanej kwoty dotacji<sup>14</sup>.

(akta kontroli str. 79-228, 375-398)

Środki na realizację przedsięwzięć zostały wykorzystane zgodnie ze składanymi przez Automobilklub Ofertami, w ramach ogłaszanych przez Marszałka otwartych konkursów ofert na zadania publiczne w dziedzinie sporty motorowe, w tym m.in. na:

- przygotowanie planów zabezpieczenia imprez, przygotowanie projektu organizacji ruchu, zaprojektowanie i zamówienie materiałów poligraficznych, opłat licencyjnych, przeprowadzeniu szkolenia uczestników do 18 roku życia;

<sup>10</sup> Doboru próby dokonano w sposób celowy – do badania wybrano umowy zawarte z Urzędem Marszałkowskim o organizację imprez – po jednej z każdego roku z okresu objętego kontrolą, w którym organizowano tego typu imprezę.

<sup>11</sup> Dotyczy to zawartych umów w dniach: 24 lipca 2017 r., 7 marca 2018 r., 18 lutego 2019 r., 2 marca 2020 r.

<sup>12</sup> Procentowy udział dotacji w kosztach zadania publicznego wynosił: 47,34%, w 2017 r., 62,1%, w 2018 r., 67,21% w 2019 r. i 65% w 2020 r.

<sup>13</sup> Procentowy udział innych środków finansowych w stosunku do otrzymanej kwoty dotacji ukształtował się na poziomie 50,16% w 2017 r., 55,62% w 2018 r., i 48,79% w 2019 r.

<sup>14</sup> Udział wkładu osobowego i wkładu rzeczowego w stosunku do otrzymanej kwoty dotacji ustalono na poziomie nie mniejszym niż 61,09% w roku 2017.

- koszty merytoryczne, tj.: zakwaterowanie i wyżywienie, wynajem sprzętu, zakup sprzętu sportowego oraz materiałów niezbędnych do realizacji zadania, zakup oleju, transport sprzętu i osób oraz obsługę techniczną zadania, umowy zlecenia z instruktorami.

Ponadto w ramach organizacji imprez poniesiono koszty m.in. na:

- służbowe podróże krajowe;
- obsługę: medyczną, techniczną i sędziowską;
- puchary;
- usługi wydawnicze i poligraficzne, materiały reklamowe (banery);

Zakupione puchary zostały przekazane zwycięzcom poszczególnych etapów imprezy<sup>15</sup>.

(akta kontroli str. 88-98, 116-130, 139-162, 171-192, 205-228, 294-341)

W ramach realizacji zadań publicznych dofinansowanych przez Marszałka, Automobilklub dokonywał wydatków o wartości nie przekraczających 30 tys. euro na podstawie badania rynku (nie zostało udokumentowane) i wyboru najkorzystniejszej oferty. W umowach dotacyjnych brak było wymogu odnoszącego się do sposobu wydawania środków na zamówienia o wartości niższej od progowej, wymienionej w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. o zamówienia publicznych<sup>16</sup>.

NIK zwraca uwagę, że dokumentowanie sposobu wyboru kontrahentów w przypadku wydatkowania kwot nie przekraczających ww. progu przyczyni się do lepszej przejrzystości procesu wydatkowania środków na zadania publiczne.

(akta kontroli str. 259-261)

Otrzymane przez Automobilklub środki na realizację zadań zostały rozliczone w terminach i na zasadach określonych w umowach dotacyjnych. Sprawozdania końcowe z wykonania zadania publicznego sporządzono według obowiązujących wzorów<sup>17</sup>. Sprawozdania zawierały informacje, o których mowa w art. 18 ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>18</sup>.

Automobilklub składał sprawozdania końcowe z realizacji każdego ze zleconych zadań, zgodnie z wymogami §9 umów dotacyjnych.

(akta kontroli str. 88-115, 139-151, 171-182, 205-215)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

NIK pozytywnie ocenia wykorzystanie przez Automobilklub przyznanych środków na organizację imprez w latach 2017 – 2020. Automobilklub wykorzystał środki finansowe zgodnie z przeznaczeniem, terminowo i zgodnie z wymogami umowy o dofinansowanie dokonał ich rozliczenia. Zakupy niezbędnych do realizacji zadań

<sup>15</sup> Szczegółowemu badaniu poddano 22 celowo wybrane faktury, z czego: z roku 2017 – siedem z 27 faktur na kwotę 65 959,56 zł, co stanowiło 59,9% wartości faktur; z roku 2018 – pięć z 41 faktur na kwotę 14 952 zł, co stanowiło 37,4% wartości faktur; z roku 2019 – pięć z 53 faktur na kwotę 10 700 zł, co stanowiło 26,7% wartości faktur i z roku 2020 – pięć z 96 faktur na kwotę 8 541,41 zł, co stanowiło 17,0% wartości faktur.

<sup>16</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 ze zm.

<sup>17</sup> Za lata 2017 – 2019 wg wzoru określonego w załączniku nr 5 do Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 sierpnia 2016 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dot. realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2016 r., poz. 1300), a za 2020 r. według wzoru stanowiącego załącznik nr 5 do rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadania publicznego oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2018 r., poz. 2057.). Na 2019 r. konkurs został ogłoszony 30 grudnia 2018 r. a umowa podpisana 18 lutego 2019 r.

<sup>18</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.

usług i sprzętu były dokonywane po wyborze najkorzystniejszej oferty. Rozliczenia dotacji prowadzone były na wyodrębnionych kontach.

OBSZAR

## **2. Efekty przeprowadzonych działań/zrealizowanych zadań.**

Opis stanu faktycznego

Efekty zrealizowanych przez Automobilklub zadań wpisywały się w Cel III Strategii pn. „Organizacja wielkich wydarzeń sportowych oraz promocja sportu” oraz kierunek działań polegający na wspieraniu organizacji imprez sportowych o zasięgu regionalnym, krajowym i międzynarodowym organizowanych tak przez organizacje sportowe jak i samorząd terytorialny, w tym m.in. poprzez:

- promocję województwa śląskiego jako silnego ośrodka motoryzacyjnego oraz głównego miejsca organizacji imprez zawodów motorowych;
- popularyzację sportów samochodowych;
- podnoszenie świadomości bezpieczeństwa w ruchu drogowym;
- szkolenie dla młodych (do 18 roku życia) kierowców w zakresie bezpieczeństwa i podnoszenia kwalifikacji).

Powyższe działania były zgodne z założeniami statutowymi Automobilklubu.

(akta kontroli str. 42-44, 88-98, 139-151, 171-182, 205-215)

Cele i rezultaty podejmowanych przez Automobilklub działań zostały ocenione na podstawie badania dokumentacji dotyczącej wykorzystania dotacji otrzymanych w wyniku zawarcia czterech umów dotacyjnych<sup>19</sup> w latach 2017 - 2020.

W latach 2017 - 2020 celem zadań określonych w Ofertach<sup>20</sup> było:

- przygotowanie zawodów na najwyższym poziomie organizacyjnym, medialnym oraz pod względem bezpieczeństwa na poziomie krajowym - Rajd Śląska w 2017 r. będący rundą Rajdowych Samochodowych Mistrzostw Polski;
- promowanie województwa śląskiego, jako silnego ośrodka motoryzacyjnego oraz głównego miejsca organizacji zawodów sportów motorowych w skali całego kraju;
- popularyzacja sportów motorowych wśród społeczeństwa, która prowadzi do wzrostu bezpieczeństwa i wzrostu kultury jazdy na drogach publicznych;
- aktywizacja zarówno osób młodych jak i starszych w organizację imprez;
- wyszukiwanie talentów wśród uczestników zawodów w celu umożliwienia im dalszego rozwoju;
- przeprowadzenie szkoleń dla sędziów i zawodników.

Założone w Ofertach cele zostały zrealizowane, co ustalono na podstawie analizy sprawozdań z realizacji zadań publicznych. W przypadku organizacji Rajdu Śląska 2017 r. zakładane cele zostały zrealizowane poprzez: przygotowanie organizacji imprez polegające m.in. na zgłoszeniu do Polskiego Związku Motorowego<sup>21</sup> chęci organizacji imprezy, przeprowadzenie konsultacji z zarządcami dróg, zmierzenie trasy imprezy, przygotowanie planu zabezpieczenia, przygotowanie książki drogowej, przygotowanie planu zmiany organizacji ruchu, przygotowanie materiałów poligraficznych, logotypów, sprawdzenie i zabezpieczenie miejsc kluczowych, zarezerwowanie hoteli, zamówienie sprzętu sportowego i nagród, uzgodnienia

<sup>19</sup> Doboru próby dokonano w sposób celowy – do badania wybrano umowy zawarte z Urzędem Marszałkowskim dotyczące organizacji imprez – po jednej z lat 2017-2020.

<sup>20</sup> W 2017 r. Rajd Śląska, a w latach 2018-2020 Samochodowe Mistrzostwa Tychów.

<sup>21</sup> Dalej: „PZM”

z Policją, Strażą Pożarną i Pogotowiem Ratunkowym, zebranie i przeszkolenie sędziów, przeprowadzenie zawodów zgodnie z regulaminami PZM.

W przypadku organizacji Samochodowych Mistrzostw Tychów zakładane cele zostały zrealizowane poprzez przeprowadzenie w 2018 r. siedmiu rund imprezy, w 2019 r. ośmiu rund imprezy, w 2020 r. zorganizowano dziewięć rund imprezy oraz szkoleń dla sędziów i zawodników.

(akta kontroli str.88-98, 139-151, 171-182, 205-215, 294-341)

Przeprowadzenie ww. imprez przyczyniło się do promocji województwa śląskiego, jako silnego ośrodka motoryzacyjnego oraz głównego miejsca organizacji imprez zawodów motorowych oraz do podniesienia bezpieczeństwa na drogach poprzez przeprowadzenie szkoleń, jak i promocję bezpiecznej i kulturalnej jazdy na drogach publicznych. Zasięg oddziaływania reklamowego tego wydarzenia został określony metodą ekwiwalentu reklamowego na kwotę ok. 3 mln zł (za 2017 r.).

W Rajdzie Śląska w 2017 r. wzięło udział 86 zawodników, sześć zespołów i 13 producentów. W Samochodowych Mistrzostwach Tychów w 2018 r. wzięło udział 200 załóg, 400 uczestników, po stronie organizatora było zaangażowanych 350 osób, w 2019 r. wzięło udział 200 załóg, 400 uczestników, po stronie organizatora było zaangażowanych 350 osób, w 2020 r. wzięło udział 720 załóg, 1440 uczestników, po stronie organizatora było zaangażowanych 500 osób. Z kolei w ramach przeprowadzenia Samochodowych Mistrzostw Tychów w 2018 r. zdało egzamin siedmiu nowych sędziów sportów samochodowych. W ramach ww. imprez przygotowano do egzaminu na licencję rajdową „RN”: w 2018 r. 50 kandydatów (100% uzyskało licencję), w 2019 r. 33 kandydatów (100% uzyskało licencję), a w 2020 r. 21 kandydatów (90% uzyskało licencję).

(akta kontroli str. 88-98, 139-151, 171-182, 205-215)

Efekty zrealizowanych przedsięwzięć były zgodne z założeniami oferty konkursowej oraz Strategii.

(akta kontroli str. 294-341)

Automobilklub nie zlecał podmiotom zewnętrznym realizacji zadań dofinansowanych przez Marszałka. Przedstawiciele Urzędu Marszałkowskiego przeprowadzili jedną kontrolę prawidłowości wykorzystania i rozliczenia dotacji z budżetu Samorządu Województwa Śląskiego w 2020 r. W wyniku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości.

(akta kontroli str. 262, 286-293, 375-398)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

NIK ocenia pozytywnie efekty zorganizowanych przez Automobilklub przedsięwzięć. W wyniku przeprowadzenia imprez osiągnięto efekty określone w Ofertach. Charakter zrealizowanych zadań wpisywał się w założenia Strategii.

OBSZAR

### **3. Bezpieczeństwo uczestników imprez/wydarzeń zorganizowanych na podstawie wymaganych zezwoleń.**

Opis stanu  
faktycznego

Rajd Śląska 2017 został zorganizowany w oparciu o przepisy ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym<sup>22</sup>. Automobilklub pozyskał stosowne zezwolenia na realizowane zadanie i zapewnił bezpieczeństwo porządku podczas

<sup>22</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 450 ze zm., dalej: „Prd”

trwania imprezy. Wywiązał się z obowiązków nałożonych na organizatora tego typu imprezy określonych w art. 65, 65a i 65b Prd.

Samochodowe Mistrzostwa Tychów w 2018, 2019 i 2020 r. były organizowane na podstawie wewnętrznych przepisów PZM, jako imprezy zamknięte i na terenie prywatnym tj. na Torze Prób Testowych FCA w Bieruniu (tzw. Torze Fiata). PZM na tego typu imprezy delegował Przewodniczącego Zespołu Sędziów Sportowych – Sędziego Głównego, który z ramienia PZM udzielał zgody na organizację imprezy. Sędzia ten sprawdzał ustalenie i zrealizowanie planu zabezpieczenia oraz ubezpieczenie organizatora imprezy od odpowiedzialności cywilnej.

Po zawodach powstał protokół z przebiegu zawodów, który był podpisywany przez sędziego głównego.

Zawody były organizowane według wytycznych PZM, w których określone były m.in.: sposób zabezpieczenia imprezy, długość trasy odcinków, harmonogram imprezy.

(akta kontroli str. 343-374)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

**OCENA CZĄSTKOWA**

NIK pozytywnie ocenia zabezpieczenie bezpieczeństwa dla zawodników i widzów na organizowanych przez Automobilklub imprezach.

## IV. Uwagi i wnioski

W związku z brakiem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli, nie formułuje uwag ani wniosków pokontrolnych.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Katowicach. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Katowice, dnia 1 kwietnia 2022 r.

**Kontroler**  
**Krzysztof Baron**  
**Gł. specjalista kontroli państwowej**

**Najwyższa Izba Kontroli**  
**Delegatura w Katowicach**