



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Katowicach

LKA.410.002.02.2022

**Pan
Jan Widera
Prezes Zarządu
Spółki Stadion Śląski Sp. z o.o.
ul. Reymonta 24/203
40-029 Katowice**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/22/056 – Realizacja Strategii Rozwoju Sportu w województwie śląskim do roku 2020

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Stadion Śląski Spółka z o.o. ¹ , ul. Reymonta 24/203, 40-029 Katowice
Kierownik jednostki kontrolowanej	Jan Widera, Prezes Zarządu Spółki, od 26 września 2019 r. ² (akta kontroli str. 5-17)
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none">1. Wykorzystanie środków finansowych na realizację zadań strategicznych.2. Efekty przeprowadzonych działań/zrealizowanych zadań.3. Bezpieczeństwo uczestników imprez/wydarzeń zorganizowanych na podstawie wymaganych zezwoleń.
Okres objęty kontrolą	Lata 2016-2020 z uwzględnieniem dowodów dotyczących zdarzeń wcześniejszych oraz późniejszych mających związek z realizacją założeń Strategii.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ³
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach
Kontrolerzy	Bogusława Pała, specjalista kontroli państwowej, upoważnienia do kontroli nr LKA/16/2022 z 17 stycznia 2022 r. i nr LKA/60/2022 z 21 marca 2022 (akta kontroli str. 1 - 4)

¹ Dalej: „Spółka”.

² W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki pełnił poprzednio (od 3 listopada 2015 r.) Krzysztof Klimosz. Dalej „Prezes”.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: „ustawa o NIK”.

II. Ocena ogólna⁴ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli⁵ ocenia pozytywnie realizację przez Spółkę założeń „Strategii Rozwoju Sportu w Województwie Śląskim do 2020 r.”⁶.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Otrzymane z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego⁷ środki finansowe Spółka wykorzystwała przede wszystkim na zadania wynikające ze Strategii, w zakresie: zapewnienia infrastruktury sportowej na wysokim poziomie poprzez rozbudowę Stadionu Śląskiego w Chorzowie⁸, modernizację obiektów oraz bieżące ich utrzymanie; organizację wielkich wydarzeń sportowych; wspieranie sportu wyczynowego młodzieży w ramach klas sportowych, szkół sportowych, szkół mistrzostwa sportowego, klubów sportowych i innych instytucji zajmujących się młodzieżowym sportem wyczynowym oraz promowanie „czystego sportu” oraz dokonała ich prawidłowych rozliczeń. W efekcie, od uzyskania pozwolenia na użytkowanie zmodernizowanego Stadionu Śląskiego w 2017 r.⁹ odnotowano zauważalny wzrost liczby wydarzeń sportowych odbywających się na obiektach Stadionu Śląskiego i ponad dziesięciokrotny wzrost liczby uczestników tych wydarzeń w okresie objętym kontrolą. Spółka zapewniała również bezpieczeństwo uczestników imprez sportowych odbywających się na obiektach Stadionu Śląskiego.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej¹⁰ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Wykorzystanie środków finansowych na realizację zadań strategicznych

Opis stanu faktycznego

Spółka została utworzona przez Sejmik Województwa Śląskiego w 2013 r.¹¹ i powierzono jej świadczenie usług na okres nie dłuższy niż 10 lat. Podstawowym zadaniem Spółki była realizacja zadań publicznych Województwa Śląskiego z zakresu m.in. edukacji, kultury, kultury fizycznej oraz sportu, w tym obejmujących kwestie budowy, utrzymania oraz eksploatacji Stadionu Śląskiego.

(akta kontroli str. 18-19,66-136,1036-1300)

1.1. Wykorzystanie środków

Działalność Spółki, w okresie objętym kontrolą, finansowana była ze środków przekazywanych przez Urząd na podstawie dwóch umów¹².

⁴ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁵ Dalej „NIK”.

⁶ Przyjęta Uchwałą Sejmiku nr IV/19/3/2012 z dnia 12 marca 2012 r, Dostępna pod adresem - <https://www.slaskie.pl/content/strategia-rozwoju-sportu>. Dalej „Strategia”.

⁷ Dalej „Urząd Marszałkowski” lub „Urząd”.

⁸ Dalej „Stadion Śląski”.

⁹ Decyzja Nr 77/2017 Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Chorzowie z dnia 27.07.2017 r.

¹⁰ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

¹¹ Uchwałą Sejmiku Województwa Śląskiego nr IV/38/9/2013 z dnia 1 lipca 2013 r. w sprawie utworzenia przez Województwo Śląskie jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą Stadion Śląski spółka z ograniczoną odpowiedzialnością oraz powierzenia jej wykonywania zadań publicznych.

¹² 1) Umowa wykonawcza z dnia 28 września 2015 r. (nr 2243/GP/2015) dotycząca wykonywania zadań własnych Województwa Śląskiego z zakresu edukacji, kultury, kultury fizycznej oraz sportu pn. „Prowadzenie działalności kulturalnej, sportowej i rekreacyjnej oraz organizacja imprez kulturalnych, sportowych i rekreacyjnych na obiekcie Stadionu Śląskiego w Chorzowie” (aneksowana w okresie kontrolnym 17 razy). Dalej „umowa sportowo-kulturalna”. 2) Umowa wykonawcza z dnia 18 lutego 2015 r. (nr 215/IR/2015) dotycząca wykonywania zadania własnego Województwa Śląskiego z zakresu edukacji, kultury, kultury fizycznej oraz sportu pn. Zadaszenie

1) W umowie sportowo-kulturalnej Spółce powierzono wykonywanie zadań własnych Województwa Śląskiego z zakresu edukacji, kultury oraz kultury fizycznej i sportu na obiekcie Stadionu Śląskiego¹³, będącego w zarządzie Spółki. W przedmiocie ww. umowy określono zakres realizacji zadań publicznych w odnoszących się do kultury fizycznej i sportu, które obejmowały:

- a) organizację i współorganizację imprez sportowych i rekreacyjnych,
- b) popularyzację kultury fizycznej i sportu masowego,
- c) współpracę z Województwem Śląskim, instytucjami krajowymi i międzynarodowymi, celem prawidłowej organizacji imprez masowych, sportowych i innych o podobnym charakterze przez ich organizatorów.

Umowa sportowo-kulturalna obejmowała również: działalność kulturalną związaną z kulturą masową oraz edukacją kulturalną, organizację i współorganizację imprez i przedsięwzięć kulturalnych, jak i popularyzację działań kulturalnych, co było zgodne z założeniami Strategii.

2) W umowie o zarządzanie Spółce powierzono wykonywanie zadań związanych m.in. z przebudową Stadionu Śląskiego w zakresie zadaszania; zarządzaniem obiektem, w tym administrowaniem i wynajmowaniem pomieszczeń podmiotom trzecim; bieżącym utrzymaniem obiektów Stadionu Śląskiego; współpracy z Województwem Śląskim, instytucjami krajowymi i międzynarodowymi celem prawidłowej organizacji imprez masowych, sportowych i innych o podobnym charakterze przez ich organizatorów.

Umowa o zarządzanie obejmowała również: utrzymanie w należytym porządku i czystości pomieszczeń oraz urządzeń Stadionu Śląskiego, terenu nieruchomości, poprzez nadzór nad realizacją zawartych w tym zakresie umów z osobami trzecimi.

(akta kontroli str. 66-136, 1036-1300)

Łączna wysokość przekazanych środków przez Urząd na podstawie umowy sportowo-kulturalnej i umowy o zarządzanie wyniosła w okresie objętym kontrolą 103 820,5 tys. zł¹⁴, z czego: w 2016 r. – 3 538,2 tys. zł¹⁵, w 2017 r. – 15 505,5 tys. zł¹⁶, w 2018 r. – 24 499,9 tys. zł¹⁷, w 2019 r. – 30 776,9 tys. zł¹⁸, a w 2020 r. – 29 500,0 tys. zł¹⁹.

Koszty poniesione przez Spółkę na realizację zadań zleconych przez Urząd w okresie objętym kontrolą wyniosły łącznie 95 141,6²⁰, z czego: w 2016 r. –

widowni oraz niezbędna Infrastruktura techniczna Stadionu Śląskiego w Chorzowie” – II etap: Zadaszenie widowni (aneksowana w okresie kontrolnym 36 razy). Dalej „umowa o zarządzanie”.

¹³ Obiekt Stadionu Śląskiego składał się z: Stadionu oraz Przedpola Wschodniego Stadionu Śląskiego (w tym m.in.: zaplecze rozgrzewkowo-treningowe wraz z płytą boiska ze sztuczną nawierzchnią, zaplecze rozgrzewkowo-treningowe wraz z płytą boiska z naturalną murawą, korty tenisowe, boisko do siatkówki, boisko do koszykówki).

¹⁴ Z czego: 32 773,0 tys. zł na podstawie umowy sportowo-kulturalnej i 71 047,5 tys. zł na podstawie umowy o zarządzanie.

¹⁵ Z czego: 977,3 tys. zł na podstawie umowy sportowo-kulturalnej i 2 560,9 tys. zł na podstawie umowy o zarządzanie

¹⁶ Z czego 3 375,6 tys. zł na podstawie umowy sportowo-kulturalnej i 12 129,9 tys. zł na podstawie umowy o zarządzanie.

¹⁷ Z czego 5 999,9 tys. zł na podstawie umowy sportowo-kulturalnej i 18 500,0 tys. zł na podstawie umowy o zarządzanie.

¹⁸ Z czego 12 592,9 tys. zł na podstawie umowy sportowo-kulturalnej i 18 184,0 tys. zł na podstawie umowy o zarządzanie.

¹⁹ Z czego 9 827,2 tys. zł na podstawie umowy sportowo-kulturalnej i 19 672,8 tys. zł na podstawie umowy o zarządzanie.

²⁰ Z czego: 29 322,4 tys. zł na podstawie umowy sportowo-kulturalnej i 65 819,2 tys. zł na podstawie umowy o zarządzanie.

3 246,7 tys. zł²¹, w 2017 r. – 12 606,2 tys. zł²², w 2018 r. – 23 912,0 tys. zł²³, w 2019 r. – 27 598,8 tys. zł²⁴ i w 2020 r. – 27 777,9 tys. zł²⁵.

Ponadto, w latach 2016-2017 Spółka pozyskała dodatkowe środki na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa stadionu lekkoatletycznego na Stadionie Śląskim w Chorzowie – kategoria I” w ramach dofinansowanie z Ministerstwa Sportu i Turystyki²⁶ na kwotę 10 000 tys. zł (2 340 tys. zł w 2016 r. i 7 660 tys. zł w 2017 r.).

(akta kontroli str. 479-514,970)

1.2. Rozliczenie środków

Spółka w okresie objętym kontrolą spełniała obowiązek sprawozdawczy wynikający z obu zawartych umów przedkładając do Urzędu kwartalne sprawozdania rzeczowo-finansowe, dotyczące zrealizowanych zadań publicznych powierzonych w umowie sportowo-kulturalnej, z zachowaniem terminu 30 dni od zakończenia kwartału oraz miesięczne sprawozdania rzeczowo-finansowe dotyczące zrealizowanych zadań powierzonych w umowie o zarządzanie, z zachowaniem 30 dniowego terminu od zakończenia każdego m-ca. Do przedstawiania danych Spółka wykorzystywała wzory sprawozdań opracowane przez Urząd. W ww. sprawozdaniach ujmowano koszty i przychody Spółki oraz wyodrębniano koszty prowadzenia działalności sportowej i kulturalnej związane m.in. z: promocją, zakupami materiałów, wyposażenia i usług; wynajmem boisk i infrastruktury lekkoatletycznej; wynagrodzeniami wraz z obowiązkowymi narzutami (składki ZUS, PFRON, ZFŚS itd.); ubezpieczeniami organizatora imprez; udziałami kosztów realizacji usługi w kosztach ogólnych Spółki; kosztami nie ujętymi w innych pozycjach.

(akta kontroli str. 71-72,452-478,1043-1044)

W poszczególnych latach objętych kontrolą, raz w roku, Urząd przeprowadzał kontrole wydatków i przychodów Spółki za poprzedni rok. Kontrole dotyczyły prawidłowości pobrania i wydatkowania środków przyznanych na podstawie umowy sportowo-kulturalnej, jak i umowy o zarządzanie. Weryfikacji poddawano wybrane faktury z poprzedniego roku obrachunkowego wystawione przez kontrahentów i przez Spółkę oraz ewidencję księgową (w tym wyciągi bankowe). Kontrola obejmowała również badanie zgodności poniesionych wydatków pod względem merytorycznym z zapisami umów. Do weryfikacji wykorzystywano m.in: roczne sprawozdania Spółki przedstawiające rozliczenie otrzymanych z Urzędu środków za dany rok oraz wydruki ewidencji księgowej. W wyniku przeprowadzonych ww. kontroli za lata 2016-2020 Urząd nie stwierdził żadnych nieprawidłowości.

(akta kontroli str. 526-528)

²¹ Z czego: 910,2 tys. zł na podstawie umowy sportowo-kulturalnej i 2336,5 tys. zł na podstawie umowy o zarządzanie.

²² Z czego: 3 375,6 tys. zł na podstawie umowy sportowo-kulturalnej i 9 230,6 tys. zł na podstawie umowy o zarządzanie.

²³ Z czego: 5 516,3 tys. zł na podstawie umowy sportowo-kulturalnej i 18 395,7 tys. zł na podstawie umowy o zarządzanie.

²⁴ Z czego: 10 032,0 tys. zł na podstawie umowy sportowo-kulturalnej i 17 566,8 tys. zł na podstawie umowy o zarządzanie.

²⁵ Z czego: 9 488,3 tys. zł na podstawie umowy sportowo-kulturalnej i 18 289,6 tys. zł na podstawie umowy o zarządzanie.

²⁶ Umowa Nr 2016/0166/3040/SubA/DIS/S z dnia 08 września 2016 r. o dofinansowanie ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej zadania inwestycyjnego w ramach programu inwestycji o szczególnym znaczeniu dla sportu – edycja 2016 wraz z trzema aneksami: nr 1 z dnia 7 grudnia 2016 r., nr 2 z dnia 9 listopada 2017 r., nr 3 z dnia 15 listopada 2017 r.

W wyniku przeprowadzenia analizy²⁷ dokumentacji księgowej, dotyczącej organizacji trzech imprez masowych zorganizowanych na Stadionie Śląskim²⁸, stwierdzono, że dokumenty księgowe były sprawdzone pod względem merytorycznym i rachunkowym oraz były powiązane z organizowanymi wydarzeniami.

W ramach realizacji zadań Spółka dokonywała wydatków powyżej 30 tys. euro w oparciu o postępowania w trybie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych²⁹. W umowach sportowo-kulturalnej oraz o zarządzanie brak było wymogu odnoszącego się do sposobu wydawania środków na zamówienia o wartości niższej od progowej, wymienionej w UPZP. Dla wydatków o wartościach nie przekraczających 30 tys. euro Spółka posiadała „Regulamin udzielania przez Stadion Śląski Sp. z o.o. (...) zamówień publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonych w złotych równowartości kwoty 30 tys. euro”³⁰. W Regulaminie określono, że przy zamówieniach o wartości: poniżej 5 tys. zł (netto) wydatki mogły być realizowane na podstawie negocjacji z jednym wykonawcą (a w pilnych przypadkach bez stosowania negocjacji), o wartości od 5 tys. zł do 50 tys. zł (netto) na podstawie składania ofert przez nie mniej niż dwóch wykonawców, a przy zamówieniach o wartości przekraczającej 50 tys. zł (netto) do równowartości 30 tys. euro na podstawie zapytania ofertowego skierowanego do nie mniej niż trzech wykonawców³¹.

(akta kontroli str. 66-136,515-525,1036-1300)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

OBSZAR

2. Efekty przeprowadzonych działań/zrealizowanych zadań

Opis stanu
faktycznego

2.1. Cele i rezultaty działań/zadań

Zadania realizowane przez Spółkę w okresie objętym kontrolą wpisywały się w cele i kierunki działań przyjęte w Strategii, w następującym zakresie:

– *Cel I - Zapewnienie dostępu do wysokiej jakości usług sportowych* - kierunki działań: 1) Zwiększanie dostępności obiektów sportowych dla mieszkańców regionu oraz osób spoza województwa, w tym osób niepełnosprawnych, poprzez budowę (w tym na zdegradowanych terenach przemysłowych), rozbudowę i modernizację

²⁷ Analizie poddano dowody księgowe związane z organizacją ww. imprez o łącznej wartości - 5 018,9 tys. zł (3 074,2 tys. zł stanowiły wydatki Spółki, a 1 944,7 tys. zł stanowiły przychody) z czego: dowody księgowe dotyczące meczu Polska-Włochy - 3 552,2 tys. zł (2 230,7 tys. zł stanowiły wydatki Spółki, a 1 291,5 tys. zł przychody); II Pikniku Rodzinnego na Śląskim - 412,4 tys. zł stanowiły wyłącznie wydatki Spółki i meczu Polska - Ukraina - 1 084,3 tys. zł (431,1 tys. zł. tys. zł stanowiły wydatki Spółki, a 653,2 tys. zł przychody).

²⁸ 1) Mecz Polska-Włochy, który odbył się 14 października 2018 r., 2) II Piknik Rodziny na Śląskim, który odbył się 29 czerwca 2019 r., 3) Mecz Polska - Ukraina zaplanowany na 31 marca 2020 r., który z uwagi na pandemię COVID-19 ostatecznie odbył się bez udziału publiczności 11 listopada 2020 r.

²⁹ Dz. U. z 2019 r., poz. 1843 ze zm., dalej „UPZP”. Ustawa uchylona z dniem 1 stycznia 2021 r.

³⁰ Wprowadzony Uchwałą nr 03/06/2019 Zarządu Stadion Śląski Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Katowicach, z dnia 18 czerwca 2019 r., dalej „Regulamin”.

³¹ Na podstawie analizy dokumentacji księgowej związanej z organizacją trzech ww. imprez stwierdzono, że w przypadku 14 wydatków (o łącznej wartości 2 262,0 tys. zł tys. zł stanowiącej 73,5% wszystkich wydatków poniesionych w ramach ww. imprez, tj. 3 074,2 tys. zł) przeprowadzono postępowanie z zastosowaniem UPZP, a pozostałych 60 wydatków o łącznej wartości 814,2 tys. zł) poza UPZP.

istniejących obiektów oraz urządzeń sportowych i rekreacyjnych, a także zwiększanie dostępu do już istniejących, lecz nieefektywnie wykorzystywanych.

– *Cel II - Województwo Śląskie regionem odnoszących sukcesy sportowców - kierunki działań:* 1) Zwiększanie dostępności infrastruktury sportu wyczynowego poprzez budowę, rozbudowę, modernizację i utrzymywanie obiektów oraz urządzeń sportu wyczynowego, a także zwiększanie dostępu do już istniejących, lecz nieefektywnie wykorzystywanych; 2) Wspieranie sportu wyczynowego młodzieży w ramach klas sportowych, szkół sportowych, szkół mistrzostwa sportowego, klubów sportowych oraz innych instytucji zajmujących się młodzieżowym sportem wyczynowym poprzez wzmocnienie dostępności do wysokiej jakości infrastruktury sportowej i kadr sportu wyczynowego oraz zapewnienie możliwości rozwoju sportowego w zgodzie z rozwojem osobistym; 3) Promowanie „czystego sportu” oraz edukacja młodych sportowców, ich rodziców i trenerów na temat szkodliwości dopingu i zdrowotnych konsekwencji jego stosowania.

– *Cel III - Organizacja wielkich wydarzeń sportowych oraz promocja.*

Stadion Śląski był również wskazany w Strategii jako jedno z dziewięciu przedsięwzięć regionalnych istotnych dla rozwoju sportu w województwie śląskim. W ramach *Celu I i II* realizowane były założenia inwestycyjne związane z m.in.:

- ostatecznym ukończeniem przebudowy Stadionu Śląskiego w 2018 r. oraz bieżącym utrzymaniem wszystkich obiektów, w tym np. montażu i podniesienia konstrukcji zadaszenia widowni na Stadionie Śląskim, rozbudową trybuny zachodniej i trybuny wschodniej obejmującej pomieszczenia gastronomiczne i higieniczno-sanitarne, bramofurt wraz z budynkami depozytów, portiernią, punktem informacji dla widzów oraz kasami biletowymi wymianą murawy, instalacją siedzisk oraz niezbędnej infrastruktury Stadionu Śląskiego związaną m.in. z przebudową parkingów i systemu komunikacji wokół obiektu, zmodernizowaniem pawilonu sportowo-hotelowego, i wykonaniem: klimatyzacji na poziomie pierwszego piętra, wjazdu dla osób niepełnosprawnych, rozpoczęciem w 2020 r. budowy Centrum Konferencyjnego,

- ukończeniem w 2018 budowy stadionu lekkoatletycznego, w tym m.in.: kompleksowym wykonaniem areny lekkoatletycznej kategorii I klasy IAFF, bieżni 9-torowej 400 metrowej z bieżnią prostą, trzech skoczni do skoku o tyczce, trzech skoczni do trójskoku i skoku w dal, dwóch rzutni do rzutu oszczepem, dwóch rzutni do pchnięcia kulą, dwóch rzutni do rzutu młotem i dyskiem.

Przyjęte w Strategii w ramach *Celu II* zadanie pn. *Wspieranie sportu wyczynowego młodzieży w ramach klas sportowych, szkół sportowych, szkół mistrzostwa sportowego, klubów sportowych oraz innych instytucji zajmujących się młodzieżowym sportem wyczynowym poprzez wzmocnienie dostępności do wysokiej jakości infrastruktury sportowej i kadr sportu wyczynowego oraz zapewnienie możliwości rozwoju sportowego w zgodzie z rozwojem osobistym* realizowane było poprzez:

1) wynajmowanie przez Spółkę na preferencyjnych warunkach obiektów sportowych (tj. boiska o nawierzchni syntetycznej i naturalnej oraz infrastruktury lekkoatletycznej wraz z zapleczem szatniowym) w ramach realizacji programu pn. *Śląski Kuźnię Sportowych Talentów*, którego celem była popularyzacja różnych form sportu i rekreacji na Śląsku³². Projekt ten skierowany był do podmiotów działających w obszarze szkolenia dzieci i młodzieży (kluby, fundacje, stowarzyszenia, organizacje pożytku publicznego, szkoły oraz uczelnie wyższe z terenu województwa śląskiego).

³² Obiekty były wynajmowane takim podmiotom jak np. KS Stadion Śląski, AZS Silesia Rebels, AZS Legion Katowice, UKS Karlik, AKS Chorzów, Śląskie Stowarzyszenie Ultimate, Akademicki Klub Sportowy Chorzów.

2) organizację imprez cyklicznych takich jak: *Biegaj razem z nami*³³, *Nordic Walking*³⁴, *Bieg dla Słonia* (organizowany raz do roku), *Lato otwartych Boisk*, *Bieg Wiosenny*, *Olimpiada Przedszkolaka*;

3) organizację imprez incydentalnych np: *Sportowa Majówka na Śląskim*, *Bieg Walentynkowy – II Parkowe Herzkleoty*, *X Ogólnopolskie Letnie Igrzyska Olimpiad Specjalnych*, *Mecz Charytatywny Politycy-Dziennikarze*, *Copa Espanola*, *Drużynowe Mistrzostwa Śląska Juniorów i Seniorów w Szachach*.

(akta kontroli str. 747-886,938-944,965-969)

Przyjęte w ramach Celu II zadanie pn. *Promowanie „czystego sportu” oraz edukacja młodych sportowców, ich rodziców i trenerów na temat szkodliwości dopingu i zdrowotnych konsekwencji jego stosowania* realizowano przede wszystkim w 2019 r., w którym to odbyła się „Światowa Konferencja Antydopingowa” z udziałem Anity Włodarczyk (mistrzyni olimpijskiej, świata, Europy i Polski w rzucie młotem³⁵). Ponadto zorganizowano konkurs w mediach społecznościowych Stadionu Śląskiego, którego zadaniem było udzielenie odpowiedzi na pytanie: „Dlaczego rozrywka Fair Play w świecie sportu jest tak ważna?”.

(akta kontroli str. 955-959)

Cel III - Organizacja wielkich wydarzeń sportowych oraz promocja był realizowany poprzez organizację na obiektach Stadionu Śląskiego wydarzeń o charakterze krajowym i międzynarodowym. Do największych wydarzeń sportowych Spółka zaliczyła: w 2017 r. Dzień Otwarty Stadionu Śląskiego (w tym dwa wydarzenia sportowe: lekkoatletyczne i piłkarskie), organizowane w latach 2018-2020: Memoriał J. Kusocińskiego, Memoriał Kamili Skolimowskiej, Silesia Maraton i Tour de Pologne; piłkarskie mecze towarzyskie: Polska-Korea Południowa w 2018 r. i Polska - Ukraina w 2020 r.; mecze Ligi Narodów: Polska –Portugalia i Polska –Włochy w 2018 r. oraz Polska-Holandia w 2020 r.; turnieje żużlowe Polska-Reszta Świata oraz Finał SEC w 2018 r.; imprezy pn. „Królowa Sportu wraca na Stadion Śląski” oraz „Szturm – bieg terenowy z przeszkodami w 2020 r.”. W sierpniu 2020 r. Stadion Śląski stał się Narodowym Stadionem Lekkoatletycznym, a w 2021 r. został gospodarzem World Athletics Relays oraz Drużynowych Mistrzostw Europy w lekkiej atletyce.

(akta kontroli str. 959-962,969)

Do promocji zaliczono również działalność wybitnych sportowców jako ambasadorów Stadionu Śląskiego³⁶ oraz zwiększenie dostępności do infrastruktury sportowej poprzez program „Śląski Kuźnią Sportowych Talentów” i prowadzenie imprez cyklicznych tj. „Biegaj z nami” i „Nordic Walking”.

(akta kontroli str.959-961,969)

2.2. Efekty zrealizowanych zadań

W okresie objętym kontrolą na obiektach Stadionu Śląskiego zorganizowano łącznie 171 imprez (w tym 144 imprezy sportowe), z czego w: 2016 r. – 21 imprez (wszystkie imprezy sportowe), 2017 r. – 36 (w tym 31 imprez sportowych), 2018 r. –

³³ W każdy wtorek w godzinach 18.00-20.00. przeprowadzane były treningi biegowe przez ultramaratończyka.

³⁴ Treningi organizowane były w każdy poniedziałek i środę w godzinach 17.30-19.00 oraz czwartek w godzinach 10.30-12.00.

³⁵ Pełniła rolę ambasadorki Stadionu Śląskiego i otrzymała złoty medal olimpijski za rok 2012, który został jej przyznany po tym, jak pierwotna zwyciężczyni została zdyskwalifikowana za stosowanie dopingu. Z konferencji tej przygotowano również wideo, które opublikowano na facebooku Stadionu Śląskiego.

³⁶ Anita Włodarczyk od 2019 r. i Paweł Fajdek od 2020 r.

43 (w tym 33 imprezy sportowe), 2019 r. – 38 (w tym 28 imprez sportowych) i 2020 r. - 33 (w tym 31 imprez sportowych).

Propozycje imprez przygotowywał Dział Imprez Spółki wykorzystując własne pomysły oraz w oparciu o informacje dotyczące wykonania w latach poprzednich, propozycje imprez zgłaszane przez podmioty zewnętrzne, a także na podstawie propozycji z Urzędu. W ciągu roku propozycje te ulegały zmianom, które wynikały, np. z rezygnacji organizatorów z niektórych imprez i zastąpienia ich innymi wydarzeniami³⁷, wprowadzeniem dodatkowych imprez, w tym imprez zleconych przez Urząd. W okresie objętym kontrolą dodatkowo zorganizowano m.in. Memoriały Janusza Kusocińskiego i Kamili Skolimowskiej, Mecz Charytatywny Politycy – Dziennikarze, Tour de Pologne³⁸. W latach 2018-2020 Urząd dodatkowo zlecił organizację ośmiu imprez, w tym pięciu imprez sportowych: w 2018 r. - Rajd Śląska i Treningi siatkarskie drużyny UMWS, w 2019 r. - Drużynowe Mistrzostwa Śląska Juniorów i Seniorów w Szachach, a w 2020 r. - Konferencja – „Paweł Fajdek ambasadorem śląskiego sportu” oraz Konferencja w ramach Programu „KLUB”.

Z kolei w 2020 r. plan imprez, z uwagi na sytuację epidemiologiczno-sanitarną w kraju w związku z pandemią Covid-19, był modyfikowany i dostosowywany do obowiązujących wytycznych w zakresie organizacji imprez. Wiele imprez zmieniło formułę wydarzenia na wydarzenia on-line (ze streamingiem) bądź były modyfikowane pod kątem wydarzeń z udziałem publiczności (tzn. dostosowywano możliwości do obowiązujących restrykcji określonych aktami prawnymi na tamten czas). Z uwagi na pandemię COVID-19 część imprez w 2020 r. odbyło się bez udziału publiczności, m.in.: 1) Szturm –bieg terenowy z przeszkodami, 2) wyścig kolarski Tour de Pologne, 3) piłkarski mecz towarzyski Polska-Ukraina, 4) mecz piłkarski w ramach Ligi Narodów Polska-Holandia.

Trzy imprezy odbyły się z udziałem widzów łączących się poprzez łącza internetowe: Aktywny Śląski, Królowa Sportu Wraca na Stadion Śląski oraz Memoriał J. Kusocińskiego.

(akta kontroli str. 94-95,362-390, 538-546,961)

Liczba imprez sportowych, które odbywały się w poszczególnych latach na podstawie umowy o zarządzanie wyniosła: w 2017 r. - dwie imprezy, w 2018 r. – osiem, w 2019 r. – cztery i w 2020 r. – siedem. Były to m.in. międzynarodowe mecze piłki nożnej, Memoriały Janusza Kusocińskiego i Kamili Skolimowskiej, Olimpiada Sportowa Uniwersytetów Trzeciego Wieku i Organizacji Senioralnych „Trzeci Wiek na Start”, Młodzieżowe Mistrzostwa Europy Kobiet U-20 Lacrosse, Silesian Zouk Festiwal.

(akta kontroli str. 362-383,536-565)

Efektorem zrealizowanych zadań była przede wszystkim liczba uczestników wydarzeń zorganizowanych przez Spółkę na obiektach Stadionu Śląskiego. W kolejnych latach okresu objętego kontrolą liczba uczestników ww. wydarzeń zorganizowanych na obiektach Stadionu Śląskiego wzrosła ponad dziesięciokrotnie z ok. 70 tys. do ok. 758 tys. i wynosiła w poszczególnych latach: ok. 70,2 tys. w 2016 r., ok. 184,0 tys. w 2017 r., ok. 216,3 tys. w 2018 r., ok. 369,9 tys. w 2019 r. i ok. 758,4 tys. w 2020 r., z czego w wydarzeniach sportowych udział

³⁷ Np. wydarzenia w 2017 r. - „Wojewódzkie Mistrzostwa Młodzików w Biathlonie Letnim (cross) Województwa Śląskiego” zostało zastąpione wydarzeniem Międzynarodowy Dzień Osób Niepełnosprawnych” , „I Ty możesz zagrać na Stadionie Śląskim zastąpiono wydarzeniem „Gramy razem – Narkotyki na co mi to”, wydarzenia w 2018 r. – „Zawody Lekkoatletyczne” i „Lekkoatletyka dla Każdego” zostały zastąpione wydarzeniem Mityng Lekkoatletyczny – Testujemy Śląski, wydarzenie w 2019 r. – Akademickie Mistrzostwa Polski w LA oraz Halowy Turniej Piłkarski dzieci zastąpiono wydarzeniem Dzień Dziecka na Śląskim, wydarzenie w 2020 r. – III Piknik Rodzinny zostało zastąpione wydarzeniem Silesia Cup.

³⁸ W 2018 r i 2019 r. - start III etapu wyścigu, a w 2020 r. – start I etapu wyścigu.

wzięło (odpowiednio) ok.: 63,5 tys., 64,2 tys., 319,0 tys., 116,6 tys. i 605,1 tys. uczestników.

W organizowanych na obiektach Stadionu Śląskiego imprezach cyklicznych i incydentalnych liczba uczestników wyniosła:

- w programie pn. *Śląski Kuźnię Sportowych Talentów* liczba uczestników w kolejnych latach wyniosła: w 2016 r. – 44,8 tys., w 2017 r. – 42,7 tys., w 2018 r. – 22,3 tys., w 2019 r. – 18,5 tys., w 2020 r. – 13,5 tys.,

- *Biegaj razem z nami* liczba uczestników w kolejnych latach wyniosła: w 2016 r. – 3,8 tys., w 2017 r. – 2,9 tys., w 2018 r. – 2,9 tys., w 2019 r. – 2,8 tys., w 2020 r. – 1,9 tys.,

- *Nordic Walking* liczba uczestników w kolejnych latach wyniosła: w 2016 r. – 3,3 tys., w 2017 r. – 3,0 tys., w 2018 r. – 2,8 tys., w 2019 r. – 2,5 tys., w 2020 r. – 1,8 tys.

Pośród innych imprez cyklicznych i incydentalnych największą liczbę uczestników odnotowano w takich imprezach jak: „Bieg dla Słonia” z liczbą od 1,2 tys. do 1,8 tys. uczestników; „Lato otwartych Boisk” z liczbą od 1,4 tys. do 3,0 tys.; „Bieg Wiosenny” z liczbą od 3,0 tys. do 5,0 tys.; „Olimpiada Przedszkolaka” z liczbą od 1,5 tys. do 2,0 tys.; „Sportowa Majówka na Śląskim” - 2,0 tys. uczestników; „Bieg Walentynkowy – II Parkowe Herzklekoty” – 1,3 tys.; „X Ogólnopolskie Letnie Igrzyska Olimpiad Specjalnych” – 4,0 tys.; „Mecz Charytatywny Politycy-Dziennikarze” – 1,0 tys.; „Copa Espanola” – 3,0 tys.; „Drużynowe Mistrzostwa Śląska Juniorów i Seniorów w Szachach” – 1,0 tys. oraz „Copa Espanola II” – 3,0 tys.

(akta kontroli str. 384-390, 965-969)

2.3. Nadzór/kontrola nad realizacją zleconego zadania

We wrześniu 2017 r. Spółka powierzyła innemu podmiotowi zorganizowanie pierwszej imprezy na zmodernizowanym obiekcie Stadionu Śląskiego z udziałem publiczności pn. „Dzień otwarty na Stadionie Śląskim”. Była to impreza masowa (nieodpłatna), która odbyła się 1 października 2017 r., a organizacja jej została zlecona przez Województwo Śląskie³⁹ w ramach współorganizacji innej imprezy pn. „Strony Mety Silesia Marathonu na Stadionie Śląskim”.

Organizator imprezy został wyłoniony w postępowaniu o zamówienie publiczne z wolnej ręki z zastosowaniem art. 67 ust. 1 pkt 1 ppkt a) UPZP. Prawa i obowiązki obu stron uregulowano w umowie organizacji „Dnia otwartego na Stadionie Śląskim”⁴⁰ (szczegóły organizacyjno-techniczne związane z przygotowaniem i realizacją umowy zawarto w protokole organizacyjno-technicznym). Organizator imprezy masowej na podstawie ww. umowy został zobowiązany do zapewnienia pomocy medycznej i usług sprzątanania w trakcie i po zakończeniu imprezy natomiast Spółka zapewniła usługę utrzymania czystości w związku z planowanym otwarciem Stadionu Śląskiego (po zakończonej modernizacji)⁴¹ oraz usługę ochrony fizycznej Stadionu, w tym także mienia znajdującego się na Stadionie oraz ochrony osób na nim przebywających⁴². Prezes wyjaśnił, że impreza realizowana była pod nadzorem pracowników Działu

³⁹ O czym mowa w piśmie z dnia 22 sierpnia 2017 r.

⁴⁰ Zawarta 7 września 2017 r., na kwotę 476, 0 tys. zł.

⁴¹ Umowa z dnia 21 września 2017 r., na kwotę 74,4 tys. zł.

⁴² Umowa z dnia 15 września 2017 r., na kwotę 493,0 tys. zł w ramach ogólnej umowy o świadczenie usługi ochrony fizycznej Stadionu, w tym także mienia znajdującego się na Stadionie oraz ochrony osób na nim przebywających, połączonych z zapewnieniem zmotoryzowanej grupy interwencyjnej.

Imprez, który polegał na bezpośrednim zaangażowaniu pracowników Stadionu w czynności związane z realizacją imprezy.

(akta kontroli str. 161-176,283-293,536-537,545-546, 568-589)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

OBSZAR

3. Bezpieczeństwo uczestników imprez/wydarzeń zorganizowanych na podstawie wymaganych zezwoleń

Opis stanu
faktycznego

Spółka od grudnia 2017 r. zatrudniła Pełnomocnika Zarządu ds. Bezpieczeństwa⁴³, do zadań którego należało m.in.:

- doradztwo w zakresie bezpieczeństwa uczestników imprez organizowanych na terenie Stadionu Śląskiego,
- wykonywanie obowiązków kierownika ds. bezpieczeństwa podczas imprez masowych organizowanych przez Spółkę, jak również doradztwo w zakresie bezpieczeństwa infrastruktury Stadionu Śląskiego.

(akta kontroli str. 146-160)

W okresie objętym kontrolą na Stadionie Śląskim odbyło się łącznie 17 imprez masowych, z tego sześć imprez zorganizowanych na podstawie umowy sportowo-kulturalnej. W latach 2017-2020 odbyły się (odpowiednio): trzy imprezy masowe (w tym jedna na podstawie ww. umowy), sześć (w tym dwie na podstawie ww. umowy), cztery (w tym trzy na podstawie ww. umowy sportowo-kulturalnej) i cztery imprezy masowe. W okresie objętym kontrolą nie odbywały się imprezy masowe o podwyższonym ryzyku.

(akta kontroli str. 379-383,526-527,545)

Na przykładzie trzech wybranych imprez masowych zorganizowanych na Stadionie Śląskim⁴⁴ stwierdzono, że w ramach organizacji tych imprez (tzn. nie później niż na 30 dni przed planowanym terminem ich rozpoczęcia) Spółka zwróciła się do Prezydenta Urzędu Miasta Chorzów o wydanie decyzji zezwalającej na przeprowadzenie imprezy masowej oraz do innych instytucji o wydanie wymaganych opinii dotyczących organizacji tych imprez masowych⁴⁵ czym spełniła wymagania przepisu art. 25 ust. 1 i 26 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych⁴⁶. O planowanej imprezie masowej poinformowano również SP ZOZ Zespół Szpitali Miejskich w Chorzowie. Spółka posiadała wymagane zezwolenia/decyzje wydane przez Prezydenta Miasta Chorzów na przeprowadzenie

⁴³ Umowy: 1) z dnia 1 grudnia 2017 r. zawarta na okres od 1 grudnia 2017 do 30 listopada 2018 r., 2) z dnia 17 grudnia 2018 r. zawarta na 24 miesiące począwszy od 1 grudnia 2018 r., 3) z dnia 27 października 2020 r. zawarta na 36 miesięcy począwszy od 17 grudnia 2020 r.

⁴⁴ Dwoch imprez masowych odpłatnych - Mecz Polska-Włochy – 14 października 2018 r. i Mecz Polska-Ukraina – zaplanowany na 31 marca 2020 r., który z uwagi na pandemię COVID-19 ostatecznie odbył się bez udziału publiczności 11 listopada 2020 r. i jednej imprezy masowej nieodpłatnej - II Piknik Rodzinny na Śląskim – 29 czerwca 2019 r.

⁴⁵ W tym do Komendanta Miejskiej Policji w Chorzowie, Komendanta Państwowej Straży Pożarnej w Chorzowie i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Chorzowie, Dyrektora Wojewódzkiego Pogotowia Ratunkowego.

⁴⁶ Dz. U z 2019 r., poz. 2171 ze zm., dalej „ubim”.

ww. imprez masowych oraz pozostałe wymagane opinie⁴⁷. W celu zwiększenie bezpieczeństwa i zapewnienia ochrony (zdrowia, życia, mienia) uczestników imprez masowych Spółka zapewniła zabezpieczenia przeciwpożarowe i sanitarne dla każdej z ww. imprez, tzn. opracowała *Instrukcje postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia na terenie Stadionu Śląskiego w Chorzowie* (art. 6 ust. 3 i 4 ubim) i *Plany zabezpieczenia imprez masowych*, odrębne dla każdej imprezy⁴⁸ oraz zapewnił pomoc medyczną wraz z zapleczem higieniczno-sanitarnym.

Zgodnie z wymogiem art. 53 ust. 1 ubim⁴⁹ Spółka zawarła umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone osobom w niej uczestniczącym i posiadała wymagane polisy ubezpieczeniowe od odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone osobom uczestniczącym w imprezach masowych dla dwóch imprez masowych odpłatnych: Mecz Polska-Włochy i Mecz Polska-Ukraina.

(akta kontroli str. 529-535,663-724,727-728)

W wyniku podpisania umów Spółka w okresie objętym kontrolą zapewniła utrzymanie czystości⁵⁰, ochronę medyczną⁵¹ oraz ochronę fizyczną Stadionu Śląskiego⁵² (w tym ochronę osób i mienia znajdujących się na nim).

(akta kontroli str. 161-361)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

IV. Uwagi i wnioski

W związku z brakiem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się

⁴⁷ M.in. opinie: Komendanta Miejskiej Policji w Chorzowie, Komendanta Państwowej Straży Pożarnej w Chorzowie i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Chorzowie, jak również opinii Pogotowia Ratunkowego o niezbędnej ilości sił i środków potrzebnych do zabezpieczenia medycznego każdej imprezy

⁴⁸ W Planach tych określono np.: zadania kierownika ds. bezpieczeństwa, dowódcy służby porządkowej, koordynatora medycznego, inspektora zabezpieczenia przeciwpożarowego; zadania służby informacyjnej i porządkowej; informacje o liczbie i wyposażeniu członków służb porządkowych i informacyjnych; rozmieszczenie służb porządkowych i informacyjnych; analizę zagrożeń.

⁴⁹ Umowy: z 14 czerwca 2018 r. i z 6 lipca 2020 r.

⁵⁰ Umowy z dnia: 21 września 2017 r., 7 marca 2018 r. (aneksowana w dniu 25 lipca 2018 r.), 23 października 2018 r. (aneksowana w dniu 16 grudnia 2019 r. i 31 stycznia 2020 r.) i 23 marca 2020 r.

⁵¹ Umowy z dnia: 9 lutego 2018 r. (aneksowana 27 grudnia 2018 r.), 15 marca 2019 r., 16 marca 2020 r. i 23 marca 2020 r.

⁵² Umowy z dnia: 4 stycznia 2016 r. (aneksowana w dniu 11 stycznia 2016 r., 15 maja 2016 r., 2 grudnia 2016 r., 30 grudnia 2016 r., 27 lutego 2017 r., 29 marca 2017 r., 2 maja 2017 r. i 31 maja 2017 r.), 15 września 2017 r., 29 grudnia 2017 r. (aneksowana w dniu 26 listopada 2018 r. i 31 grudnia 2018 r.), 27 grudnia 2018 r., 2 grudnia 2019 r. i 30 grudnia 2020 r.

do Dyrektora Delegatury NIK w Katowicach. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Katowice, dnia 19 kwietnia 2022 r.

Kontroler
Bogusława Pala
Specjalista kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Katowicach

.....