



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Katowicach

LKA.410.005.07.2015  
P/15/033

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Katowicach  
ul. Powstańców 29, 40-039 Katowice  
T +48 32 784 42 00, F +48 32 784 42 30  
[lka@nik.gov.pl](mailto:lka@nik.gov.pl)

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/033 – Zarządzanie obiektami mostowymi i przepustami przez administrację drogową
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach
Kontrolerzy	Marian Dłucik, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 93235 z dnia 15 kwietnia 2015 r.  (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego <sup>1</sup> , ul. Ligonía 46, 40-037 Katowice
Kierownik jednostki kontrolowanej	Wojciech Saługa, Marszałek Województwa Śląskiego <sup>2</sup>  (dowód: akta kontroli str. 3-4)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie<sup>3</sup> działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

### Uzasadnienie oceny ogólnej

Prawidłowo realizowane były przez Urząd zadania dotyczące działań planistycznych w zakresie rozwoju budowy, przebudowy, remontu oraz utrzymania i ochrony drogowych obiektów inżynierskich, nałożone na zarządców dróg przepisami art. 20 pkt 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych<sup>4</sup>.

Plan rozwoju sieci drogowej, jako dokument programowy określał kierunki rozwoju, utrzymania sieci drogowej i drogowych obiektów inżynierskich.

## I. Opis ustalonego stanu faktycznego

### 1. Wykonywanie działań planistycznych dotyczących rozwoju, finansowania budowy, przebudowy, remontu oraz utrzymania i ochrony drogowych obiektów mostowych i przepustów

### Opis stanu faktycznego

Zarząd Województwa obowiązek wynikający z art. 20 pkt 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych<sup>5</sup> wypełniał poprzez ujęcie zagadnień rozwoju sieci drogowej i problematyki transportu drogowego w opracowywanych programach, strategiach i planach.

<sup>1</sup> Zwany dalej Urzędem Marszałkowskim lub Urzędem.

<sup>2</sup> W okresie od 21 stycznia 2013 r. do 1 grudnia 2014 r. stanowisko to zajmował Mirosław Sekuła.

<sup>3</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2015 r., poz. 460, zwanej dalej ustawą o drogach publicznych.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2013, poz. 260, zwana dalej „ustawą o drogach”.

W uchwalonej 1 lipca 2013 r. przez Sejmik Województwa „Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020+”<sup>6</sup>, stanowiącej aktualizację „Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020”<sup>7</sup>, uwzględniając zmieniające się uwarunkowania rozwoju regionalnego zawarte m.in. w dokumentach szczebla krajowego<sup>8</sup>, w zakresie infrastruktury drogowej, wskazywano m.in., że dla wzmocnienia związków funkcjonalnych i przestrzennych regionu (i czterech jego subregionów) istnieje konieczność rozbudowy i modernizacji dróg wojewódzkich i krajowych, w tym budowy obwodnic miast.

(dowód: akta kontroli, str. 5-13)

Z kolei w uchwalonej przez Sejmik Województwa Śląskiego 7 kwietnia 2014 r. *Strategii Rozwoju Systemu Transportu Województwa Śląskiego*<sup>9</sup>, (obejmującej zarówno zagadnienia transportu drogowego jak i transportu szynowego, lotniczego, wodnego i multimodalnego), w oparciu o wyniki opracowanej w 2013 r. *Diagnozy Systemu Transportu Województwa Śląskiego*<sup>10</sup> oraz szeregu innych opracowań i ankiet<sup>11</sup> określono m.in. listę 13 przedsięwzięć priorytetowych planowanych<sup>12</sup> i postulowanych<sup>13</sup> dotyczących rozwoju infrastruktury drogowej. Dotyczyły one w szczególności budowy: autostrady A-1, dróg ekspresowych (S1, S11, S46 i S 69), dróg regionalnych<sup>14</sup> i obwodnic w ciągu dróg krajowych i wojewódzkich (np. budowy obwodnicy autostradowej Metropolii Górnośląskiej), a także

<sup>6</sup> Uchwała Nr IV/38/2/2013 z dnia 1 lipca 2013 r.

<sup>7</sup> Przyjętej uchwałą Sejmik Województwa Śląskiego Nr III/47/1/2010 z 17 lutego 2010 r.

<sup>8</sup> Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego (KSRR), koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (KPZK); Strategii Rozwoju Kraju 2020 (SRK); Długookresowej Strategii Rozwoju Kraju. Polska 2030. Trzecia Fala Nowoczesności oraz w strategiach krajowych sektorowych dotyczących m.in. rozwoju transportu; systemu bezpieczeństwa i rozwoju kapitału ludzkiego).

<sup>9</sup> Uchwała Nr IV/49/7/2014 w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Systemu Transportu Województwa Śląskiego.

<sup>10</sup> Zawierającej informacje dotyczące m.in. uwarunkowań społeczno-gospodarczych i środowiskowych rozwoju transportu, dostępności transportowej regionu, stanu infrastruktury, rynku przewozów, systemów zarządzania oraz bezpieczeństwa w transporcie, powiązań z siecią europejską i regionów sąsiednich. Diagnoza stanowiła załącznik do projektu Strategii Rozwoju Systemu Transportu Województwa Śląskiego. Opracowanie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego.

<sup>11</sup>Transportu drogowego dotyczyły m.in. opracowania:

- Analiza benchmarkingowa polityki transportowej województwa śląskiego w kontekście diagnozy poziomu rozwoju regionalnych usług publicznych oraz prognozy ich zapotrzebowania i wpływu na sytuację rynku pracy w świetle tendencji demograficznych oraz społeczno-gospodarczych. Raport końcowy z badania zrealizowanego na zlecenie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego, EGO – Evaluation for Government Organizatons s.c., listopad 2012, Warszawa.
- Analiza możliwości zastosowania zintegrowanych rozwiązań w systemie transportu miejskiego w województwie śląskim. Raport końcowy z badania zrealizowanego na zlecenie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego, Deloitte Polska, grudzień 2011, Warszawa.
- Analiza powiązań funkcjonalnych na obszarze województwa śląskiego, 2012 r. Analiza Regionalnego Centrum Analiz Strategicznych 1/2012, Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego.
- Diagnoza Systemu Transportu Województwa Śląskiego, 2013, Załącznik do projektu Strategii Rozwoju Systemu Transportu Województwa Śląskiego. Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego.
- Krawiec S., 2010, Transport drogowy w województwie śląskim, ekspertyza zrealizowana na zlecenie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego.
- Markusik S., 2011, Strategia rozwoju transportu w województwie śląskim na lata do 2030 w sektorze TSL (transport – spedycja - logistyka). Ekspertyza zrealizowana na zlecenie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego.
- System transportowy województwa w ocenie jednostek samorządu terytorialnego, 2011, ankieta, Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego.

<sup>12</sup> Przedsięwzięcia planowane - przedsięwzięcia ujęte przynajmniej w jednym z wymienionych dokumentów: koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030, Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego na lata 2010-2020, Strategii Rozwoju Transportu do 2020 roku (z perspektywą do 2030 roku), Master Planie dla transportu kolejowego w Polsce do 2030 roku, Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020+”, Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego.

<sup>13</sup> Przedsięwzięcia postulowane – przedsięwzięcia pozostałe, nie ujęte w ww. dokumentach, których realizacja uzależniona jest od pozyskania odpowiednich funduszy oraz dokonania uzgodnień pomiędzy odpowiednimi szczeblami administracji tj. lokalnej, regionalnej i rządowej.

<sup>14</sup> Beskidzka Droga Integracyjna, Drogowa Trasa Średnicowa, Droga Regionalna Racibórz – Pszczyna, Droga Główna Południowa Rydułtowy – Pawłowice.

przebudowy i remontu dróg wojewódzkich i krajowych (wraz z znajdującymi się w ich ciągach drogowymi obiektami inżynierskimi) oraz przebudowy i remontu dróg dojazdowych/wyjazdowych z autostrad i dróg ekspresowych  
Planowane i postulowane działania miały na celu poprawę jakości i stanu technicznego dróg, likwidację „wąskich gardeł”<sup>15</sup>, poprawę stanu bezpieczeństwa, wyprowadzenie ruchu tranzytowego z centrów miast, zmniejszenie natężenia ruchu i dostosowanie ciągów dróg do charakteru ruchu jaki obsługują.

(dowód: akta kontroli, str. 14-22)

Wykaz przedsięwzięć wieloletnich województwa śląskiego, w tym dotyczących budowy, remontu i utrzymania dróg wojewódzkich oraz zlokalizowanych w ich ciągach obiektów inżynierskich, określały m.in. *Wieloletnia Prognoza Finansowa Województwa Śląskiego na lata 2014-2015*<sup>16</sup> oraz zatwierdzony przez Zarząd Województwa plan rzeczowo-finansowy inwestycji i remontów na drogach wojewódzkich na lata 2014 i 2015<sup>17</sup>. Wieloletnia Prognoza Finansowa i wspomniany plan były bieżąco aktualizowane w ciągu roku. Ich zakres odpowiadał „Planowi rozwoju sieci dróg” (wraz z wbudowanymi w ciąg tych dróg obiektami inżynierskimi), o którym mowa w art. 20 pkt. 1 ustawy o drogach publicznych.

W planie rzeczowo-finansowym określono zadania ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej, pozostałe zadania planowane do realizacji w roku 2014 i w 2015 oraz zadania planowane do finansowania z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego.

(dowód: akta kontroli str. 23-26, 27-48)

Dyrektor Wydziału Komunikacji i Transportu wyjaśniła, że powyższe dokumenty są dostępne na stronie internetowej Województwa Śląskiego w Biuletynie Informacji Publicznej i w ten sposób realizowany jest obowiązek, o którym mowa w art. 20 pkt 1 ustawy o drogach publicznych.

(dowód: akta kontroli, str. 49-51)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

## IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>18</sup> kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Katowicach.

<sup>15</sup> Miejsca o niedostatecznej przepustowości transportowej.

<sup>16</sup> Zwanej dalej Wieloletnią Prognozą Finansową.

<sup>17</sup> W Uchwale nr 195/310/IV/2014 z dnia 4 lutego 2014 r., zwany dalej planem rzeczowo-finansowym.

<sup>18</sup> Dz. U. z 2012 r., poz 82 ze zm.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Katowice, dnia 30 czerwca 2015 r.

**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Katowicach**

**Kontroler  
Marian Dłucik  
Gł. specjalista kontroli państwowej**

.....