



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Katowicach**

Katowice, dnia 30 września 2010 r.

**Pan  
Bogusław Śmigielski  
Marszałek  
Województwa Śląskiego**

LKA-4101-09-06/2010/P/10/110

## **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>, zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach skontrolowała w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Śląskiego w Katowicach (zwanym w dalszej części niniejszego wystąpienia „Urzędem”) działania samorządu Województwa Śląskiego w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego w okresie od 1 stycznia 2007 r. do 30 czerwca 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym w dniu 6 września 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Marszałkowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

**Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Urzędu w zakresie spraw objętych kontrolą, pomimo stwierdzonych uchybień.**

Powyższą ocenę uzasadniają następujące ustalenia kontroli:

1. Sejmik Województwa Śląskiego w 2000 r. uchwalił „Strategię Rozwoju Województwa Śląskiego na lata 2000 – 2015”<sup>2</sup>, którą w 2005 r. zaktualizowano<sup>3</sup>, zmieniając jej horyzont

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 Nr 231, poz. 1701, ze zm.

<sup>2</sup> Uchwała Sejmiku Województwa Śląskiego w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego na lata 2000 – 2015” nr I/24/I/2000 z dnia 25 września 2000 r.

czasowy do roku 2020. Kolejną aktualizację Strategii (Strategia Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020”) przyjęto w 2010 r.<sup>4</sup> Strategia uwzględniała zapisy Strategii Rozwoju Kraju na lata 2007 – 2015.

2. Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego (zwany dalej Planem) Sejmik Województwa Śląskiego uchwalił w dniu 21 czerwca 2004 r.<sup>5</sup>. Plan ten uwzględniał ustalenia Strategii, w tym m. in.: podstawowe elementy sieci osadniczych i ich powiązań komunikacyjnych, system obszarów chronionych, obszary problemowe, obszary narażone na niebezpieczeństwo powodzi, a także obszary występowania udokumentowanych złóż kopalin, a ponadto ustalenia Narodowego Planu Rozwoju na lata 2004–2006, stosownie do art. 39 ust. 3 i 4 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym<sup>6</sup>.

Sejmik Województwa Śląskiego w 2007 r. podjął uchwałę o przystąpieniu do aktualizacji Planu<sup>7</sup>. Aktualizacja dotyczyła modernizacji i rozbudowy Międzynarodowego Portu Lotniczego „Katowice” w Pyrzowicach. Zgodnie z przyjętym przez Zarząd Województwa Śląskiego harmonogramem, prace nad aktualizacją Planu winny zakończyć się w październiku 2010 r.

3. W 2006 r. dokonano okresowej oceny Planu. Ocenę przyjął Zarząd Województwa Śląskiego<sup>8</sup> i przedstawił ją na posiedzeniu Sejmiku Województwa Śląskiego w sierpniu 2006 r. Według tej oceny, Plan zachowywał *aktualność podstawowych ustaleń*, w tym *zachowana była ogólna zgodność celów polityki przestrzennej i kierunków działań wyznaczonych w planie z celami i kierunkami wyznaczonymi w opracowaniach o charakterze strategicznym, przyjętych na poziomie krajowym i regionalnym*.

Zgodnie z art. 45 ww. ustawy, zarząd województwa, co najmniej raz w czasie kadencji, dokonuje przeglądu zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, opracowuje raport o jego

---

<sup>3</sup> Uchwała Sejmiku Województwa Śląskiego w sprawie aktualizacji „Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego na lata 2000 – 2015” poprzez przyjęcie „Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego na lata 2000 – 2020” nr II/37/6/2005 z dnia 4 lipca 2005 r.

<sup>4</sup> Uchwała Sejmiku Województwa Śląskiego w sprawie aktualizacji „Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego na lata 2000 – 2020” poprzez przyjęcie „Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020” nr III/47/1/2010 z dnia 17 lutego 2010 r.

<sup>5</sup> Uchwała Sejmiku Województwa Śląskiego w sprawie uchwalenia „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego” nr II/21/2/2004

<sup>6</sup> Dz. U. z 2003 r. nr 80, poz. 707, ze zm.

<sup>7</sup> Uchwała Sejmiku Województwa Śląskiego w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego nr III/5/8/2007 z dnia 14 marca 2007 r.

<sup>8</sup> Uchwała Zarządu Województwa Śląskiego w sprawie przyjęcia opracowania „Okresowa Ocena Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego” nr 1446/387/II/2006 z dnia 20 lipca 2006 r.

stanie (...) oraz sporządza ocenę realizacji inwestycji (...). Wyniki tego przeglądu oraz raport przedstawia Sejmikowi Województwa.

NIK zwraca uwagę, że do zakończenia niniejszej kontroli (27 sierpnia 2010 r.) Zarząd Województwa Śląskiego (III kadencji Sejmiku Województwa) nie przedstawił Sejmikowi Województwa Śląskiego wyników przeglądu oraz raportu. Zarząd Województwa podjął uchwałę<sup>9</sup> o przystąpieniu do okresowej oceny, jednak kontrolerowi nie przedstawiono, w trakcie niniejszej kontroli, żadnych wyników dotychczasowych działań wynikających z tej uchwały.

4. NIK nie wnosi uwag do sposobu dokonywania uzgodnień przez Marszałka Województwa Śląskiego w sprawie projektów decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu krajowym i wojewódzkim. NIK zwraca jednak uwagę, że w okresie objętym kontrolą nie realizowano zadań wynikających z przepisu art. 44 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W ocenie NIK, niepodjęcie działań zmierzających do wprowadzenia do planów miejscowych ustaleń Planu, po uprzednim uzgodnieniu terminu realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym i warunków wprowadzenia ich do planu miejscowego, nie zapewnia pełnej i bieżącej informacji o planowanych inwestycjach ponadlokalnych na każdym szczeblu samorządu terytorialnego.
5. NIK nie stwierdziła nieprawidłowości we współpracy Zarządu Województwa Śląskiego z jednostkami samorządu terytorialnego, w szczególności w zakresie uzgodnień projektów studiów i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz projektów zmian w sporządzanych studiach w zakresie zgodności z ustaleniami Planu. Kontrola wybranych losowo spraw (23) nie wykazała naruszenia obowiązujących terminów uzgodnień.
6. Marszałek Województwa powołał Wojewódzką Komisję Urbanistyczno-Architektoniczną, zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W skład tego organu doradczego powołano osoby o wykształceniu i przygotowaniu fachowym, związanym bezpośrednio z teorią i praktyką planowania przestrzennego, stosownie do wymogu art. 8 ust. 6 tej ustawy.  
Komisja odbywała kilka (od 3 do 5) posiedzeń w trakcie roku, zgodnie z zakresem zadań określonych w Regulaminie.

---

<sup>9</sup> Uchwała Zarządu Województwa Śląskiego w sprawie przystąpienia do sporządzenia „Okresowej Oceny Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego – 2010” nr 305/349/III/2010 z 16 lutego 2010 r.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- ***podejmowanie działań zmierzających do wprowadzenia do planów miejscowych ustaleń Planu, po uprzednim uzgodnieniu terminu realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym i warunków wprowadzenia ich do planu miejscowego.***

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Marszałka, w terminie 15 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Katowicach umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku, zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.