



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

LGD.410.009.01.2019

nadinsp. Jarosław Rzymkowski
Komendant Wojewódzki Policji w Gdańsku
Komenda Wojewódzka Policji w Gdańsku,
ul. Okopowa 15, 80-819 Gdańsk

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/19/039– Szkolenie i doskonalenie zawodowe funkcjonariuszy służb podległych MSWiA

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Komenda Wojewódzka Policji w Gdańsku, ul. Okopowa 15, 80-819 Gdańsk (dalej: "Komenda").
Kierownik jednostki kontrolowanej	nadinsp. Jarosław Rzymkowski, Komendant Wojewódzki Policji w Gdańsku od 21 stycznia 2016 r. (dalej: „Komendant”).
Zakres przedmiotowy kontroli	Działania Komendanta na rzecz realizacji szkolenia i doskonalenia zawodowego funkcjonariuszy podległych mu jednostek organizacyjnych, w tym podejmowane działania organizacyjne, wydanie stosownych uregulowań wewnętrznych, a także działania w zakresie ewaluacji szkolenia i doskonalenia zawodowego, nadzoru i kontroli.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2018 r. do 30 czerwca 2019 r. ¹ .
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ² .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku.
Kontroler	Małgorzata Szafran, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LGD/69/2019 z 5 czerwca 2019 r. i nr LGD/119/2019 z 2 września 2019 r.

(akta kontroli str.1-7)

II. Ocena ogólna³ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA	Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Komendanta, podejmowane w okresie objętym kontrolą na rzecz realizacji szkolenia i doskonalenia zawodowego funkcjonariuszy Policji w województwie pomorskim.
Uzasadnienie oceny ogólnej	<p>Szkolenie i doskonalenie zawodowe funkcjonariuszy Policji w województwie pomorskim było prowadzone w oparciu o przepisy rozporządzenia w sprawie szkolenia policjantów⁴. Komendant w celu usystematyzowania i dostosowania trybu oraz zasad organizacji doskonalenia zawodowego lokalnego funkcjonariuszy wydał uregulowania wewnętrzne. W Komendzie corocznie zbierano i terminowo przekazywano do Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie (dalej: „WSP w Szczytnie”) informacje, zawierające zdiagnozowane potrzeby szkoleniowe Komendy i podległych jednostek. Doskonalenie zawodowe lokalne prowadzono na podstawie planów i programów zajęć zatwierdzanych przez Komendanta.</p> <p>Komendant zapewnił kierowanie nowo przyjętych funkcjonariuszy na szkolenia zawodowe podstawowe (dalej: „SZP”). Szkolenia specjalistyczne planowane i organizowane centralnie jedynie częściowo uwzględniały zapotrzebowania składane przez Komendę. W celu optymalnego wykorzystania przydzielonych miejsc Komendant zobowiązał podległe jednostki do zintensyfikowania działań mających na celu monitorowanie procesu kierowania na kursy specjalistyczne. Komendant zapewnił również przeprowadzenie zindywidualizowanego szkolenia strzeleckiego oraz szkolenia z zakresu sprawności fizycznej dla wszystkich zobowiązanych do przystąpienia do tych szkoleń funkcjonariuszy. Zorganizował także przeszkolenie funkcjonariuszy, którzy tego wymagali, w zakresie prowadzenia pojazdów uprzywilejowanych. W ramach współpracy z Państwową Strażą Pożarną</p>

¹ Kontrolą objęto również dokumenty wytworzone wcześniej lub później, niezbędne do realizacji celu kontroli.

² Dz. U. z 2019 r. poz. 489, ze zm. (dalej: „ustawa o NIK”).

³ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁴ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania szkoleń zawodowych oraz doskonalenia zawodowego w Policji (Dz. U. Nr 126, poz. 877, ze zm.).

(dalej: „PSP”) kierował na szkolenia recertyfikacyjne policjantów posiadających uprawnienia ratownika Kwalifikowanej Pierwszej Pomocy.

Komenda nie posiadała kadry naukowo-dydaktycznej oraz obiektów dydaktycznych. Zapewniono jednak prowadzenie doskonalenia zawodowego lokalnego przez przeszkolonych w tym celu policjantów w ramach powierzonych im zadań. Na potrzeby realizacji doskonalenia zawodowego lokalnego wykorzystywano strzelnice i pomieszczenia (w tym sportowe) znajdujące się w poszczególnych jednostkach, a także – odpłatnie i nieodpłatnie – obiekty sportowe i strzelnice, należące do innych podmiotów.

W Komendzie nadzorowano stan realizacji zajęć w ramach doskonalenia zawodowego lokalnego m.in. poprzez cykliczne zbieranie informacji o stopniu realizacji zajęć w poszczególnych jednostkach Policji, sporządzanie sprawozdań z ich przebiegu, monitorowanie liczby instruktorów taktyki i technik interwencji oraz wyszkolenia strzeleckiego, a także organizowanie co najmniej dwa razy w roku warsztatów dla instruktorów.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe⁵ kontrolowanej działalności

OBSZAR

Opis stanu faktycznego

1. System szkolenia i doskonalenia zawodowego funkcjonariuszy

1.1. W okresie objętym kontrolą szkolenie zawodowe⁶ funkcjonariuszy Policji z terenu województwa pomorskiego prowadzono w szkołach Policji, a ich doskonalenie zawodowe⁷ – w miejscu pełnienia służby i w szkołach Policji w formie kursów. Szkolenie i doskonalenie zawodowe prowadzono w oparciu o przepisy rozporządzenia w sprawie szkolenia policjantów i decyzje Komendanta w sprawie doskonalenia zawodowego lokalnego policjantów województwa pomorskiego⁸, W ww. decyzjach określono m.in. zasady i tryb doskonalenia funkcjonariuszy Komendy, Komisariatu Wodnego Policji w Gdańsku (dalej: „Komisariat Wodny”), Oddziału Prewencji Policji w Gdańsku (dalej: „Oddział Prewencji”) i Samodzielnego Pododdziału Kontrterrorystycznego Policji w Gdańsku (dalej: „SPKP”), komend miejskich i powiatowych Policji (dalej, odpowiednio: „KMP” i „KPP”).

(akta kontroli str. 15, 21-40)

W okresie objętym kontrolą w Komendzie nie sporządzono opracowań koncepcyjnych lub analitycznych (modeli) funkcjonowania dla szkół i ośrodków szkolenia.

(akta kontroli str. 15)

1.2. Zagadnienia związane z doskonaleniem zawodowym lokalnym podległych funkcjonariuszy Komendant uregulował decyzjami w sprawie:

- doskonalenia zawodowego lokalnego policjantów województwa pomorskiego przywołanymi w punkcie 1.1. wystąpienia,
- zasad wstępnej kwalifikacji policjantów województwa pomorskiego kierowanych na kurs specjalistyczny dla instruktorów strzelań policyjnych⁹,

⁵ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁶ Szkolenie zmierzające do wykształcenia umiejętności niezbędnych do wykonywania zawodu policjanta.

⁷ Szkolenie mające na celu aktualizację wiedzy ogólnopolicyjnej i specjalistycznej policjantów oraz utrzymywanie i weryfikację umiejętności policyjnych, w tym sprawności fizycznej i wyszkolenia strzeleckiego.

⁸ Decyzje nr 487/2013 z 20 grudnia 2013 r. i nr 148/2019 z 7 maja 2019 r.

⁹ Decyzja nr 194/2014 z 14 maja 2014 r.

- regulaminów korzystania z obiektu sportowego i siłowni znajdujących się w Gdańsku – będących w dyspozycji Wydziału Kadry i Szkolenia Komendy¹⁰ (dalej: „Wydział KiS”),
- określenia zakresu, zasad i przebiegu szkolenia strzeleckiego oraz trybu i organizacji sprawdzianów strzeleckich dla policjantów województwa pomorskiego w 2018 r. i w 2019 r.¹¹ (dalej: „decyzje Komendanta w sprawie szkolenia strzeleckiego”),
- przeprowadzenia testów sprawności fizycznej dla policjantów województwa pomorskiego¹² (dalej: „decyzje Komendanta w sprawie testów sprawności”),
- zasad wykorzystania w procesie szkolenia strzeleckiego strzelnic pozapolicyjnych oraz udostępnienia strzelnic policyjnych podmiotom pozapolicyjnym¹³,
- zasad wyłaniania reprezentacji sportowych Komendy¹⁴.

(akta kontroli str. 21-75)

1.3. Potrzeby szkoleniowe policjantów z terenu województwa pomorskiego na dany rok ustalano według stanu na 30 września roku poprzedniego. Informacje dotyczące rodzajów kursów, liczby oczekujących i przewidzianych do uczestnictwa, gromadził Wydział KiS na podstawie danych otrzymanych od kierowników podległych jednostek i komórek organizacyjnych Komendy.

W ramach identyfikacji potrzeb szkoleniowych na 2018 r. i 2019 r. Komendant – Rektor WSP w Szczytnie pismami z 20 września 2017 r. i 24 września 2018 r. przekazał do Komendy: wykazy kursów specjalistycznych realizowanych w ramach szkolenia centralnego (26 kursów w każdym roku), druki wykazów potrzeb szkoleniowych na szkolenie dla absolwentów szkół wyższych (dalej: „SASW”), druki wykazów potrzeb szkoleniowych na kursy specjalistyczne, zidentyfikowanych na – odpowiednio – 30 września 2017 r. i 30 września 2018 r. oraz narzędzie do imiennej identyfikacji potrzeb szkoleniowych¹⁵.

(akta kontroli str. 76-79, 93-105)

W celu rozpoznania potrzeb szkoleniowych na 2018 r. i 2019 r. Wydział KiS skierował 21 września 2017 r. i 25 września 2018 r. pisma do jednostek podległych i komórek organizacyjnych Komendy, w których określono zasady, jakimi należy się kierować przy diagnozowaniu, a następnie zgłaszaniu potrzeb. Adresatów ww. pism zobowiązano do podjęcia działań w celu wskazania do przeszkolenia osób, w przypadku których zdobycie nowych lub podwyższenie posiadanych kwalifikacji zawodowych jest wymogiem koniecznym.

Komenda zidentyfikowała następujące potrzeby szkoleniowe:

- na 30 września 2017 r. (na 2018 r.): w zakresie kursów specjalistycznych 2.424 funkcjonariuszy¹⁶ wymagających przeszkolenia (na podstawie liczby policjantów mianowanych na stanowiska etatowe) i 689¹⁷ planowanych do przeszkolenia w 2018 r., a w zakresie szkolenia SASW – 86 funkcjonariuszy¹⁸,

¹⁰ Decyzja nr 388/2012 z 8 listopada 2012 r.

¹¹ Decyzje nr 2/2018 z 3 stycznia 2018 r. i nr 5/2019 z 10 stycznia 2019 r.

¹² Decyzje nr 84/2018 z 20 marca 2018 r. i nr 94/2019 z 26 marca 2019 r.

¹³ Decyzja nr 289/2017 z 7 września 2017 r.

¹⁴ Decyzja nr 376/2013 z 2 października 2013 r.

¹⁵ Zestawienie zidentyfikowanych potrzeb szkoleniowych wg stanu na dzień, zawierające nazwę szkolenia, symbol, dane policjanta/pracownika planowanego do przeszkolenia, nazwę komórki organizacyjnej kandydata, zadania określone w Karcie Opisu Stanowiska Pracy/Opisie Stanowiska Pracy potwierdzone podpisem bezpośredniego przełożonego oraz potwierdzenie przez komórkę właściwą w sprawach kadry i szkolenia – spełnienia kryteriów formalnych przez kandydata.

¹⁶ Z tego 984 ze służby prewencji, 534 ze służby kryminalnej i śledczej oraz 906 na kursach ogólnopolicyjnych.

¹⁷ Z tego 295 ze służby prewencji (na 48 kursach), 138 ze służby kryminalnej i śledczej (na 38 kursach) oraz 256 na 31 kursach ogólnopolicyjnych.

¹⁸ Z tego 21 zaliczyło postępowanie kwalifikacyjne 21 kwietnia 2017 r. i nie zostało skierowanych na szkolenie (w tym dziewięciu z odwołanej edycji SASW 4/17 i 12 bez wyznaczonego terminu edycji), a 65 zaplanowano do szkolenia.

- na 30 września 2018 r. (na 2019 r.): w zakresie kursów specjalistycznych 1.787 funkcjonariuszy¹⁹ wymagających przeszkolenia (na podstawie liczby policjantów mianowanych na stanowiska etatowe) i 746²⁰ planowanych do przeszkolenia w 2019 r., a w zakresie szkolenia SASW – 88 funkcjonariuszy²¹.

Zidentyfikowane potrzeby szkoleniowe 17 października 2017 r. i 19 października 2018 r. Wydział KiS przekazał kierownikowi komórki organizacyjnej właściwej w sprawach szkolenia WSP w Szczytnie.

(akta kontroli str. 80-92, 106-118)

Wydziały Komendy do 15 listopada każdego roku tworzyły, w oparciu o własne potrzeby²², programy doskonalenia zawodowego na rok następny. Na ich podstawie sporządzano plan doskonalenia zawodowego policjantów na rok następny, który Naczelnik Wydziału KiS był zobowiązany przedłożyć do 1 grudnia roku poprzedzającego Komendantowi do zatwierdzenia. Zatwierdzone przez Komendanta 29 listopada 2017 r. i 26 listopada 2018 r. plany doskonalenia zawodowego lokalnego na 2018 r. i 2019 r., zawierały: zagadnienia objęte doskonaleniem (na 2018 r. 84 tematy, a na 2019 r. 56 tematów), jego uczestników, osoby odpowiedzialne za przygotowanie zadania, wskazania organizacyjne (m.in. miejsce przeprowadzenia doskonalenia), przewidywane terminy realizacji i źródła, na podstawie których zidentyfikowano potrzeby.

KMP i KPP programy i plany doskonalenia zawodowego tworzyły we własnym zakresie. Kopie ww. planów były przesyłane (do wiadomości) do Wydziału KiS.

(akta kontroli str. 17, 119-160)

Z wyjaśnień Komendanta wynika, że:

- na podstawie otrzymanych potrzeb szkoleniowych miejsca na poszczególne kursy specjalistyczne przydzielała KGP, która jednak nie opracowała harmonogramu kursów na dany rok z określeniem ich terminu i miejsca;
- Komenda nie miała wpływu na liczbę przydzielonych jej miejsc na szkolenia, jednak w celu optymalnego wykorzystania przyznanego jej limitu tworzyła – zgodnie z pismem Zastępcy Dyrektora Biura Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej KGP – listy rezerwowe, umożliwiające wyłonienie kandydatów w przypadku niemożności skierowania na kurs policjanta ujętego na liście podstawowej;
- do Komendy rozdzielniki (przydziały) miejsc dla poszczególnych edycji kursów wpływały w trakcie roku bezpośrednio z jednostek szkoleniowych (WSP w Szczytnie, Szkół Policji w Słupsku, Katowicach i Pile, Centrum Szkolenia Policji w Legionowie, Ośrodka Szkolenia Policji w Łodzi z siedzibą w Sieradzu);
- szacunkowo średni czas oczekiwania funkcjonariusza wyznaczonego do szkolenia na jego rozpoczęcie wynosi od tygodnia do około miesiąca.

(akta kontroli str. 17-19)

Komendant – Rektor WSP w Szczytnie, pismami z 20 marca 2018 r. i 8 marca 2019 r., poinformował Komendanta o – odpowiednio – 73 i 45 miejscach przyznanых Komendzie na postępowania kwalifikacyjne na SASW w 2018 r. i w 2019 r. Do ww. postępowań zakwalifikowano 64 funkcjonariuszy w 2018 r. i 45 w 2019 r., a przystąpiło do nich 60 funkcjonariuszy w 2018 r. i 43 w 2019 r. W wyniku przeprowadzenia postępowań wymaganą liczbę punktów uzyskało 54 funkcjonariuszy w 2018 r. i 39 w 2019 r.

¹⁹ Z tego 842 ze służby prewencji, 393 ze służby kryminalnej i śledczej oraz 552 na kursach ogólnopolicyjnych.

²⁰ Z tego 349 ze służby prewencji (na 47 kursach), 145 ze służby kryminalnej i śledczej (na 37 kursach) oraz 252 na 32 kursach ogólnopolicyjnych.

²¹ Z tego: 40 zaliczyło postępowanie kwalifikacyjne 6 kwietnia 2018 r. i nie zostało skierowanych na szkolenie (nie ujęto czterech miejsc przyznanых na SASW 3A/18 w terminie od 29 października 2018 r. do 26 marca 2019 r., zgodnie z pismem WSP w Szczytnie nr SiDZ-21/18 z 17 października 2018 r.), a 48 zaplanowano do szkolenia.

²² Wynikające m.in. z poleceń przełożonych, zmian przepisów, wniosków pokontrolnych, ankiet ewaluacyjnych.

W Komendzie opracowano „Ramowe zasady kierowania policjantów garnizonu pomorskiego na szkolenie absolwentów szkół wyższych po zaliczeniu z wynikiem pozytywnym postępowania kwalifikacyjnego”. Miały one na celu zapewnienie prawidłowego rozdysponowania przydzielonych miejsc szkoleniowych oraz usystematyzowanie i ujednoczenie zasad postępowania w ww. zakresie. Zgodnie z tymi zasadami:

- kolejność kierowania policjanta na daną edycję SASW uzależniono od miejsca, zajętego na liście oczekujących na podstawie uzyskanych punktów,
- punktowaniu podlegały wynik testu wiedzy (liczba uzyskanych punktów na teście) i staż służby w Policji (obliczony przez system SWOP-moduł Kadra – za każdy pełny rok służby przysługiwał jeden punkt),
- istniała możliwość otrzymania dodatkowych punktów za pełnienie służby na stanowisku kierowniczym: w Komendzie (trzy punkty za służbę na każdym stanowisku kierowniczym uprawnionym do dodatku funkcyjnego) oraz w KMP i KPP (dwa punkty za służbę na stanowisku naczelnika i zastępcy naczelnika oraz jeden punkt za służbę na pozostałych stanowiskach kierowniczych uprawniających do otrzymania dodatku funkcyjnego),
- w przypadku uzyskania tej samej liczby punktów o miejscu na liście decydowały w kolejności: staż służby w Policji, wynik testu wiedzy i punkty dodatkowe.

(akta kontroli str. 859-911)

Z rozdzielników (przydziałów) miejsc przesłanych przez Komendanta – Rektora WSP w Szczytnie wynika, że na poszczególne edycje SASW przyznano Komendzie: sześć miejsc na edycję 1/18²³, pięć na edycję 2/18²⁴, cztery na edycję 2A/18²⁵, pięć na edycję 3/18²⁶, cztery na edycję 3A/18²⁷, dziewięć na edycję 4/18²⁸, pięć na edycję 1/19²⁹, dziewięć na edycję 2/19³⁰ oraz trzy miejsca na edycję 3/19³¹.

(akta kontroli str. 884, 888, 891, 894, 897, 900, 903, 905, 907)

1.4. Zgodnie z Instrukcją określającą zasady gospodarki finansowej oraz sporządzania, obiegu i kontroli dokumentów finansowo-księgowych³² Naczelnik Wydziału KiS dysponował wydatkami z grupy 8 – Szkolenie i wychowanie. Do ww. wydatków zaliczano, zgodnie z klasyfikacją wydatków budżetowych przyjętą dla celów ewidencyjnych w jednostkach organizacyjnych Policji³³, paragrafy wydatków: 4170 Wynagrodzenia bezosobowe³⁴, 4210 Zakup materiałów (421001 – zakup map, prasy, literatury, 421016 – zakup materiałów do celów działalności prewencyjnej, 421018 – zakup materiałów szkoleniowych), 4300 Zakup usług pozostałych (430016

²³ Edycja realizowana od 11 stycznia 2018 r. do 8 czerwca 2018 r. (15 policjantów oczekiwało na przeszkolenie po pozytywnym zaliczeniu postępowania kwalifikacyjnego 21 kwietnia 2017 r.).

²⁴ Edycja realizowana od 7 maja 2018 r. do 28 września 2018 r. (15 policjantów oczekiwało na przeszkolenie po pozytywnym zaliczeniu postępowania kwalifikacyjnego 21 kwietnia 2017 r.).

²⁵ Edycja realizowana od 23 lipca 2018 r. do 14 grudnia 2018 r. (44 policjantów oczekiwało na przeszkolenie po pozytywnym zaliczeniu postępowania kwalifikacyjnego 6 kwietnia 2018 r.).

²⁶ Edycja realizowana od 20 sierpnia 2018 r. do 15 stycznia 2019 r. (58 policjantów oczekiwało na przeszkolenie, z tego czterech zaliczyło pozytywnie postępowanie kwalifikacyjne 21 kwietnia 2017 r., a 54 – 6 kwietnia 2018 r.).

²⁷ Edycja realizowana od 29 października 2018 r. do 26 marca 2019 r. (44 policjantów oczekiwało na przeszkolenie po pozytywnym zaliczeniu postępowania kwalifikacyjnego 6 kwietnia 2018 r.).

²⁸ Edycja realizowana od 6 listopada 2018 r. do 2 kwietnia 2019 r. (58 policjantów oczekiwało na przeszkolenie, z tego czterech zaliczyło pozytywnie postępowanie kwalifikacyjne 21 kwietnia 2017 r., a 54 – 6 kwietnia 2018 r.).

²⁹ Edycja realizowana od 28 stycznia 2019 r. do 25 czerwca 2019 r. (35 policjantów oczekiwało na przeszkolenie po pozytywnym zaliczeniu postępowania kwalifikacyjnego 6 kwietnia 2018 r.).

³⁰ Edycja realizowana od 25 kwietnia 2019 r. do 20 września 2019 r. (67 policjantów oczekiwało na przeszkolenie, z tego 28 zaliczyło pozytywnie postępowanie kwalifikacyjne 6 kwietnia 2018 r., a 39 – 19 marca 2019 r.).

³¹ Edycja realizowana od 8 maja 2019 r. do 1 października 2019 r. (58 policjantów oczekiwało na przeszkolenie, z tego 19 zaliczyło pozytywnie postępowanie kwalifikacyjne 6 kwietnia 2018 r., a 39 – 19 marca 2019 r.).

³² Wprowadzoną decyzją Komendanta nr 259/2018 z 30 sierpnia 2018 r.

³³ Stanowiącą załącznik nr 1 do ww. Instrukcji.

³⁴ Wynagrodzenia wypłacane na podstawie umowy zlecenia lub umowy o dzieło – np. zatrudnienie na umowę zlecenia instruktora spoza Policji do przeprowadzenia zajęć z policjantami.

– zakup usług w zakresie szkolenia³⁵, 43018 – zakup usług edukacyjnych w zakresie oświaty i szkolnictwa wyższego, 430019 – zakup pozostałych usług, w tym usług prewencyjnych³⁶), 4550 Szkolenia członków korpusu służby cywilnej i 4700 Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej (tzw. normatyw). Powyższe paragrafy uwzględniały, niezależnie od rodzaju działalności szkoleniowej, wypłaty wynagrodzenia z tytułu umów o dzieło lub umów zlecenia (szkolenia członków korpusu służby cywilnej i szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej) oraz koszty związane ze szkoleniem, w tym koszty dojazdów, zakwaterowania i wyżywienia uczestników szkoleń.

(akta kontroli str. 169-199)

Komenda w ramach grupy 8 – Szkolenie i wychowanie wydała na szkolenie i doskonalenie zawodowe funkcjonariuszy:

- w 2018 r. 173,3 tys. zł, z tego: 0,5 tys. zł w rozdziale 75401 – Centralne Biuro Śledcze Policji (Zarząd w Gdańsku, w całości w § 4550), 0,3 tys. zł w rozdziale 75402 – Komenda Główna Policji (Wydział w Gdańsku – Biuro Spraw Wewnętrznych Policji, w całości w § 4210), 120,2 tys. zł w rozdziale 75404 Komendy wojewódzkie Policji (5,8 tys. zł w § 4170, 12,0 tys. zł w § 4210, 51,3 tys. zł w § 4300, 46,1 tys. zł w § 4550 i 5,0 tys. zł w § 4700) i 52,3 tys. zł w rozdziale 75405 Komendy powiatowe Policji (3,4 tys. zł w § 4210, 25,7 tys. zł w § 4300, 12,0 tys. zł w § 4550 i 11,2 tys. zł w § 4700);
- w I połowie 2019 r.: 84,7 tys. zł, z tego: 0,6 tys. zł w rozdziale 75401 – Centralne Biuro Śledcze Policji (Zarząd w Gdańsku, w całości w § 4550), 74,7 tys. zł w rozdziale 75404 Komendy wojewódzkie Policji (2,4 tys. zł w § 4170, 13,5 tys. zł w § 4210, 36,1 tys. zł w § 4300, 17,2 tys. zł w § 4550 i 5,5 tys. zł w § 4700), 9,4 tys. zł w rozdziale 75405 Komendy powiatowe Policji (1,0 tys. zł w § 4210, 4,8 tys. zł w § 4300, 1,7 tys. zł w § 4550 i 1,9 tys. zł w § 4700).

(akta kontroli str. 358-360)

1.5. W Komendzie nie opracowano jednolitych zasad ewaluacji przedsięwzięć realizowanych w ramach doskonalenia zawodowego lokalnego. Komendant w decyzjach w sprawie doskonalenia zawodowego lokalnego policjantów województwa pomorskiego wprowadził wymóg przeprowadzania w Komendzie cyklicznie, co najmniej dwa razy w roku, warsztatów metodyczno-szkoleniowych, których celem było dążenie do ujednoczenia procesu doskonalenia lokalnego z zakresu taktyki i technik interwencji, utrzymania i podnoszenia umiejętności w ww. zakresie oraz sprawności fizycznej instruktorów prowadzących ww. zajęcia.

(akta kontroli str. 24, 31, 242)

Z wyjaśnień Komendanta wynika m.in., że:

- ww. warsztaty organizowano co najmniej dwa razy w roku. W ich trakcie wymieniano informacje i spostrzeżenia na tematy związane m.in. z ewaluacją zajęć z zakresu taktyki i technik interwencji oraz wypełniano ankiety ewaluacyjne, na podstawie których oceniano efektywność przeprowadzonych zajęć;
- na podobnej zasadzie organizowano warsztaty dla instruktorów strzelań z jednostek podległych. Podczas tych warsztatów poruszano zagadnienia związane z ewaluacją zajęć z zakresu wyszkolenia strzeleckiego policjantów;
- zajęcia z zakresu wyszkolenia strzeleckiego realizowano na podstawie wytycznych otrzymywanych corocznie z Biura Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej Komendy Głównej Policji (dalej: „BKS KGP”), zajęcia z zakresu prowadzenia pojazdów uprzywilejowanych – na podstawie wytycznych nadesłanych z BKS

³⁵ W tym m.in.: wynajem obiektów sportowych (sal, strzelnic) w celu realizacji zajęć dla policjantów, wynajęcie strzelnicy w celu przeprowadzania egzaminów z posługiwania się bronią palną przez osoby uprawnione, opłacenie szkoleń zewnętrznych funkcjonariuszy, uczestnictwo w konferencjach, sympozjach, opłacenie wpisowego na imprezy sportowe.

³⁶ W tym m.in. druk ulotek prewencyjnych, kwartalnika „Patrol”.

KGP w 2017 r., a testy sprawności fizycznej policjantów – na podstawie przepisów zarządzenia nr 418 Komendanta Głównego Policji z 15 kwietnia 2011 r. w sprawie zakresu oraz szczegółowych warunków, trybu przeprowadzania oraz zasad oceniania sprawności fizycznej policjantów (dalej: „zarządzenie KGP w sprawie oceniania sprawności fizycznej policjantów”), co skutkowało ograniczonym wpływem Komendy na ich ewaluację.

(akta kontroli str. 242-243, 252-306)

1.6. Zgodnie z pismem Komendy Głównej Policji z 5 października 2015 r.³⁷ Komendant 1 lutego 2019 r. wyznaczył do pełnienia funkcji ratownika medycznego, nadzorującego proces ratownictwa w województwie, funkcjonariusza Oddziału Prewencji, posiadającego kwalifikacje ratownika medycznego³⁸. Do zadań koordynatora ratownictwa medycznego należały m.in.: nadzór nad liczbą policjantów posiadających uprawnienia ratownika medycznego³⁹ i ratownika kwalifikowanej pierwszej pomocy⁴⁰, współpraca ze szkołami Policji w zakresie recertyfikacji funkcjonariuszy posiadających uprawnienia ratownika kwalifikowanej pierwszej pomocy, współpraca z podmiotami zewnętrznymi, inicjowanie szkoleń kwalifikowanej pierwszej pomocy oraz recertyfikacji uprawnień kwalifikowanej pierwszej pomocy, organizowanie warsztatów dla funkcjonariuszy i pracowników Policji nie posiadających uprawnień oraz prowadzenie sprawozdawczości.

(akta kontroli str. 836-848)

W 2017 r. Komendant zawarł porozumienie z Pomorskim Komendantem Wojewódzkim PSP o współdziałaniu jednostek organizacyjnych PSP i Policji województwa pomorskiego w zakresie przeprowadzania egzaminów z wiedzy i umiejętności objętych programem kursu w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy, o którym mowa w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 19 marca 2007 r. w sprawie kursu w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy⁴¹. Kursy organizowały jednostki PSP wchodzące w skład Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego.

(akta kontroli str. 247-249)

Stwierdzone
nieprawidłowości
OCENA CZĄSTKOWA

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

W okresie objętym kontrolą szkolenie i doskonalenie zawodowe funkcjonariuszy Policji w województwie pomorskim było prowadzone w oparciu o przepisy rozporządzenia w sprawie szkolenia policjantów. Komendant w celu usystematyzowania i dostosowania trybu oraz zasad organizacji doskonalenia zawodowego lokalnego funkcjonariuszy wydał uregulowania wewnętrzne. W Komendzie corocznie zbierano i terminowo przekazywano do WSP w Szczytnie informacje, zawierające zdiagnozowane potrzeby szkoleniowe Komendy i podległych jednostek. Doskonalenie zawodowe lokalne prowadzono na podstawie planów i programów zajęć zatwierdzanych przez Komendanta.

OBSZAR

2. Kadra dydaktyczna i instruktorska, programy szkolenia i infrastruktura

Opis stanu
faktycznego

2.1. W okresie objętym kontrolą Komenda oraz KMP i KPP z terenu województwa pomorskiego nie posiadały kadry naukowo-dydaktycznej i instruktorskiej oraz obiektów dydaktycznych. Policjanci będący instruktorami z zakresu taktyki i technik

³⁷ Pismo nr Gbhp-1934/15.

³⁸ Od 26 lutego 2016 r. do 31 stycznia 2019 r. funkcję tę pełnił funkcjonariusz z Laboratorium Kryminalistycznego Komendy, ratownik kwalifikowanej pierwszej pomocy.

³⁹ Dyplomowani ratownicy z wykształceniem wyższym kierunkowym.

⁴⁰ Osoby po kursie kwalifikowanej pierwszej pomocy.

⁴¹ Dz. U. Nr 60 poz. 408.

interwencji, strzelań policyjnych, paralizatora, wykonywali te funkcje w ramach powierzonych im zadań i nie otrzymywali z tego tytułu dodatkowego uposażenia⁴².
(akta kontroli str. 245, 306-312)

Na potrzeby doskonalenia zawodowego lokalnego wykorzystywano sale odpraw w poszczególnych jednostkach i aule wyposażone w sprzęt multimedialny. Do zajęć z wyszkolenia strzeleckiego wykorzystywano strzelnice policyjne na terenie KMP, KPP i innych podmiotów. Z powodu konieczności realizacji zajęć z zakresu taktyki i technik interwencji oraz wyszkolenia strzeleckiego, w jednostkach służbę pełnili policjanci z uprawnieniami do prowadzenia ww. zajęć. Uprawnienia te policjanci uzyskali po ukończeniu kursów specjalistycznych w Szkołach Policji.

Sekcja Szkolenia i Doskonalenia Zawodowego Wydziału KiS (dalej: „Sekcja SDZ”) nadzorowała proces doskonalenia zawodowego przez monitorowanie liczby policjantów z uprawnieniami instruktorskimi w zakresie taktyki i technik interwencji oraz wyszkolenia strzeleckiego na terenie województwa. Na podstawie informacji z jednostek i komórek podległych Komendantowi sporządzano zestawienia pozwalające zdiagnozować liczbę policjantów posiadających uprawnienia i potrzeby szkoleniowe w tym zakresie.

(akta kontroli str. 306-312)

Stan zatrudnienia funkcjonariuszy i pracowników służby w okresie objętym kontrolą był następujący:

- funkcjonariusze:
 - 4.674 etatów (w tym 1.240 w Komendzie) na początek i koniec 2018 r. oraz 4.668 etatów (w tym 1.246 w Komendzie) na koniec I połowy 2019 r.,
 - 4.378 osób (w tym 1.202 w Komendzie) na początek 2018 r., 4.326 osób (w tym 1.180 w Komendzie) na koniec 2018 r. i 4.227 osób (w tym 1.163 w Komendzie) na koniec I połowy 2019 r.,
- pracownicy:
 - 823 etatów (w tym 523 w Komendzie) na początek i koniec 2018 r. oraz 823 etatów (w tym 522 w Komendzie) na koniec I połowy 2019 r.,
 - 800 osób (w tym 498 w Komendzie) na początek 2018 r., 799 osób (w tym 501 w Komendzie) na koniec 2018 r. i 794 osób (w tym 500 w Komendzie) na koniec I połowy 2019 r.

Stan zatrudnienia funkcjonariuszy i pracowników służby realizujących zadania w zakresie szkolenia i doskonalenia zawodowego w okresie objętym kontrolą był następujący:

- osoby na stanowiskach wykonawczych, etatowo realizujące zadania w zakresie szkolenia i doskonalenia zawodowego:
 - funkcjonariusze⁴³:
 - 21 etatów na początek i koniec 2018 r., 19 na koniec I połowy 2019 r.,
 - 22 osoby na początek 2018 r., 21 na koniec 2018 r. i 17 na koniec I połowy 2019 r.,
 - pracownicy⁴⁴:
 - 17 etatów na początek 2018 r., 15 na koniec: 2018 r. i I połowy 2019 r.,
 - 17 osób na początek 2018 r., 15 na koniec: 2018 r. i I połowy 2019 r.,

⁴² Policjanci mogli otrzymać z tego tytułu podwyższony dodatek służbowy lub mógł zostać im przyznany dodatek instruktorski (dotyczy funkcjonariuszy SPKP).

⁴³ Policjanci zatrudnieni w komórkach kadrowo-szkoleniowych w Wydziale KiS, Oddziałach Prewencji, SPKP oraz KMP w Gdańsku, którzy w ramach swoich obowiązków prowadzili zajęcia w ramach doskonalenia zawodowego lokalnego oraz organizowali i koordynowali przedsięwzięcia szkoleniowe.

⁴⁴ Osoby zatrudnione w Zespołach Kadr i Szkolenia KPP i KMP, którzy zajmowali się koordynacją, planowaniem i realizacją przedsięwzięć szkoleniowych (nie prowadzili zajęć szkoleniowych).

- osoby nieetatowo realizujące zadania w zakresie szkolenia i doskonalenia zawodowego:
 - funkcjonariusze⁴⁵: 106 osób na początek 2018 r., 111 na koniec 2018 r. i 121 na koniec I połowy 2019 r.,
 - pracownicy⁴⁶: 20 osób na początek 2018 r., 26 na koniec: 2018 r. i I połowy 2019 r.
 - instruktorzy: 226 funkcjonariuszy na początek 2018 r., 231 na koniec 2018 r. i 230 na koniec I połowy 2019 r., w tym o specjalności: wychowanie fizyczne (odpowiednio: 29, 30 i 30 funkcjonariuszy), sporty walki (odpowiednio: 14, 14 i 15 funkcjonariuszy), taktyka i techniki interwencji (odpowiednio: 93, 90 i 91 funkcjonariuszy), strzelecka (odpowiednio: 86, 95 i 93 funkcjonariuszy), ratownictwo medyczne (odpowiednio: 17, 16 i 15 funkcjonariuszy), minerstwo i pirotechnika (odpowiednio: 13, 12 i 13 funkcjonariuszy), posługiwanie się przedmiotami przeznaczonymi do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej (odpowiednio: 17, 18 i 18 funkcjonariuszy).
- (akta kontroli str. 562)

W strukturze Komendy do 31 sierpnia 2010 r. działał Ośrodek Szkolenia Policji w Gdańsku (dalej: „OSP”), zlikwidowany zarządzeniem nr 1152 Komendanta Głównego Policji z 26 lipca 2010 r. W OSP realizowano SZP dla przyjętych policjantów i zajęcia w ramach doskonalenia zawodowego lokalnego. W skład bazy kwaterunkowej i dydaktycznej OSP wchodziły: akademik z 200 miejscami noclegowymi, 10 sal wykładowych, obiekty sportowe, w tym sale do gier zespołowych i sportów walki, siłownia, strzelnica. Pomieszczenia po OSP zaadaptowano na potrzeby Centralnego Biura Śledczego Policji i komórek organizacyjnych Komendy⁴⁷. W obiekcie sportowym⁴⁸, przekazanym do Wydziału KiS, pełnili służbę policjanci Sekcji SDZ, a także realizowano zajęcia z zakresu sprawności fizycznej, taktyki i technik interwencji dla policjantów jednostek Policji z województwa oraz szkolenia strzeleckie w ramach doskonalenia zawodowego lokalnego. Po zlikwidowaniu OSP przyjętych do służby kierowano na SZP do szkół Policji, a w szczególności do Szkoły Policji w Słupsku.

Z wyjaśnień Komendanta wynika, że:

- liczba przyjętych w okresie objętym kontrolą funkcjonariuszy nie była na tyle duża, aby uzasadniała reaktywowanie OSP, w którym prowadzone byłoby SZP (takie zadanie zasadniczo realizują ośrodki szkolenia Policji);
- reaktywacja OSP wiązałaby się z koniecznością przeznaczenia do jego obsługi etatów policyjnych Komendy⁴⁹, w szczególności oficerskich. Kadra dydaktyczna OSP zatrudniona była głównie na stanowiskach młodszego wykładowcy, wykładowcy i starszego wykładowcy (etaty oficerskie). Obecnie, w związku z koniecznością realizacji podstawowych zadań Policji, Komenda nie ma możliwości przeznaczenia wystarczającej liczby etatów oficerskich dla prawidłowego funkcjonowania Ośrodka;
- istotnym utrudnieniem reaktywacji OSP jest brak odpowiedniej bazy kwaterunkowej i dydaktycznej. Komenda posiada obiekt sportowy do realizacji zajęć taktyki i technik interwencji, sprawności fizycznej i szkolenia strzeleckiego,

⁴⁵ Policjanci niepełniący służby w komórkach kadrowo-szkoleniowych, wykonujący dodatkowe zadania – prowadzenie zajęć np. z taktyki i technik interwencji, wyszkolenia strzeleckiego.

⁴⁶ Osoby niezatrudnione w komórkach kadrowo-szkoleniowych, dodatkowo prowadzące zajęcia lub koordynujące zagadnienia związane ze szkoleniem.

⁴⁷ Wydziałów: Prewencji, Ruchu Drogowego, Konwojowo-Ochronnego, do walki z Przemocnością Gospodarczą, Psychologów, Ochrony Informacji Niejawnych (archiwum) oraz Oddziału Prewencji (na potrzeby policjantów odbywających adaptację zawodową w Oddziale).

⁴⁸ W obiekcie znajdowały się: sala do gier zespołowych, sala do sportów walki, strzelnica i siłownia.

⁴⁹ OSP posiadał 25 etatowych stanowisk policyjnych – 22 w korpusie oficerów starszych i młodszych oraz trzy w korpusie aspirantów Policji.

jednak brak jest sal wykładowych, niezbędnego wyposażenia w pomoce dydaktyczne oraz pokoi służbowych dla przyszłej kadry Ośrodka (pomieszczenia po OSP zostały zajęte przez jednostki i komórki organizacyjne Policji).

(akta kontroli str. 429-465, 811-812)

Na podstawie porozumień, pomieszczenia sportowe na terenie obiektu sportowego Wydziału KiS, udostępniano nieodpłatnie innym podmiotom: Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w Gdańsku⁵⁰, Straży Granicznej⁵¹, Centralnemu Biuru Antykorupcyjnemu⁵², Pomorskiemu Urzędowi Celno-Skarbowemu w Gdyni⁵³, 17 Terenowemu Oddziałowi Lotniskowemu w Gdańsku⁵⁴.

(akta kontroli str. 819-829)

W okresie objętym kontrolą wydatki na utrzymanie siedmiu strzelnic posiadanych przez Komendę wyniosły 426,3 tys. zł (w 2018 r. 333,8 tys. zł i w I połowie 2019 r. 92,5 tys. zł), z tego na remonty i konserwacje wydano 235,0 tys. zł⁵⁵, a na utrzymanie 191,3 tys. zł⁵⁶.

(akta kontroli str. 919)

Strzelnice podmiotom zewnętrznym udostępniano na podstawie ww. porozumień bezkosztowo. W Komendzie nie wykonano analiz w celu ustalenia, jakie środki można uzyskać od innych podmiotów z tytułu udostępnienia strzelnic. Na etapie planowania wydatków na rok następny nie uwzględniano dodatkowych środków przeznaczonych na utrzymanie i odtworzenie stanu posiadanych strzelnic.

(akta kontroli str. 66-71, 819-829, 915, 918)

W okresie objętym kontrolą funkcjonariusze Policji z terenu województwa korzystali z następujących obiektów, stanowiących infrastrukturę innych podmiotów:

- nieodpłatnie z:
 - boiska do siatkówki i koszykówki, należącego do PSP (policjanci KPP w Kościerzynie i w Słupsku);
 - Stadionu Miejskiego Kwidzyńskiego Centrum Sportu i Rekreacji w Kwidzynie (policjanci KPP w Kwidzynie);
 - hal sportowych: Szkoły Podstawowej nr 1 w Kartuzach (policjanci KPP w Kartuzach), Szkoły Podstawowej nr 1 w Sztumie (policjanci KPP w Sztumie), Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 w Gdańsku (policjanci KPP w Starogardzie Gdańskim), Szkoły Podstawowej nr 4 w Kościerzynie i PSP w Kościerzynie (policjanci KPP w Kościerzynie), Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Pucku (policjanci KPP w Pucku), Zespołu Szkół Zawodowych nr 3 w Sopocie (policjanci KMP w Sopocie), hali z bieżnią i zapleczem Zespołu Szkół Ogólnokształcących nr 1 w Pruszczu Gdańskim (policjanci KPP w Pruszczu Gdańskim) oraz hali z obiektem odkrytym „LKS Żuławy” (policjanci KPP w Nowym Dworze Gdańskim);
- odpłatnie (w 2019 r.) z:
 - hal sportowych: Szkoły Podstawowej nr 1 w Człuchowie (policjanci KPP w Człuchowie, za 0,6 tys. zł rocznie⁵⁷), Urzędu Gminy Bytów (policjanci KPP

⁵⁰ Porozumienie z 21 sierpnia 2016 r. – udostępnienie strzelnicy i hali sportowej.

⁵¹ Porozumienie z 30 października 2009 r. – udostępnienie strzelnicy.

⁵² Porozumienie z 13 czerwca 2012 r. – udostępnienie strzelnicy i hali sportowej.

⁵³ Porozumienie z 30 października 2009 r. zawarte z Izbą Celną w Gdyni – udostępnienie sali judo.

⁵⁴ Porozumienie z 31 stycznia 2012 r. – udostępnienie hali sportowej.

⁵⁵ Z tego na strzelnice w: KMP w Gdyni 101,9 tys. zł, Wydziale KiS 82,4 tys. zł, KMP w Gdańsku 38,6 tys. zł, KMP w Sopocie 8,5 tys. zł, KPP w Kartuzach 3,6 tys. zł.

⁵⁶ Z tego na strzelnice w: KMP w Sopocie 44,3 tys. zł, Wydziale KiS 34,2 tys. zł, KPP w Człuchowie 30,5 tys. zł, KPP w Starogardzie Gdańskim 24,8 tys. zł, KPP w Kartuzach 21,1 tys. zł, KMP w Gdyni 18,3 tys. zł, KMP w Gdańsku 18,1 tys. zł.

⁵⁷ Umowa najmu nr 7/2019 z 15 maja 2019 r.

- w Bytowie, za 0,3 tys. zł rocznie⁵⁸), Szkoły Podstawowej nr 7 w Lęborku (policjanci KPP w Lęborku, za 2,0 tys. zł rocznie⁵⁹);
- basenu Gdańskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji (policjanci SPKP i Komisariatu Wodnego, za 0,6 tys. zł rocznie⁶⁰).

(akta kontroli str. 565-567)

Na 30 czerwca 2019 r. Komenda korzystała dla celów doskonalenia zawodowego lokalnego z następującego wyposażenia naukowo-dydaktycznego: 55 komputerów, 35 kamer video, 33 projektorów wizyjnych, 13 telewizorów, 13 urządzeń nagłaśniających, pięciu ścian dydaktycznych, dwóch rzutników do foliogramów, dwóch ekranów projekcyjnych i jednego ekranu dotykowego.

(akta kontroli str. 569)

2.2. W okresie objętym kontrolą Komenda na etapie planowania wydatków otrzymywała „wstępny limit” na wydatki w grupie 8 – Szkolenie i wychowanie w łącznej kwocie (194,9 tys. zł na 2018 r. i 134,0 tys. zł na 2019 r.). Na skutek zmian dokonanych w trakcie roku plan ww. wydatków na koniec 2018 r. i I połowy 2019 r. wyniósł – odpowiednio – 173,4 tys. zł i 213,0 tys. zł.

(akta kontroli str. 361, 411)

Wykonanie wydatków Komendy z grupy 8 – Szkolenie i wychowanie wyniosło:

- w 2018 r.: 100% planu w rozdziałach 75401 Centralne Biuro Śledcze Policji i 75404 Komendy wojewódzkie Policji oraz 99,9% planu w rozdziale 75405 Komendy powiatowe Policji,
- w I połowie 2019 r.: 99,9% planu w rozdziale 75401 Centralne Biuro Śledcze Policji, 45,6% planu w rozdziale 75404 Komendy wojewódzkie Policji oraz 20,9% planu w rozdziale 75405 Komendy powiatowe Policji.

(akta kontroli str. 358-360)

Z wyjaśnień Komendanta wynika, że:

- potrzeby w zakresie środków na szkolenie i wychowanie na 2018 r. nie były w pełni zabezpieczone, jednak w trakcie roku zwiększono pulę środków w dyspozycji Naczelnika Wydziału KiS do poziomu zgłoszonych potrzeb;
- w pierwotnych planach finansowych na 2018 r. i 2019 r. ww. potrzeby zabezpieczono – odpowiednio – w rozdziale 75404 Komendy wojewódzkie Policji w 83% i w 80%, a w rozdziale 75405 Komendy powiatowe Policji w 73% i w 52%, jednak w ramach pozyskiwania dodatkowych środków od Komendanta Głównego Policji limit wydatków grupy 8 był zwiększany.

(akta kontroli str. 246, 361-404, 411, 420-428)

Stwierdzone
nieprawidłowości

OCENA CZĄSTKOWA

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

W okresie objętym kontrolą Komenda nie posiadała kadry naukowo-dydaktycznej oraz obiektów dydaktycznych. Zapewniono jednak prowadzenie doskonalenia zawodowego lokalnego przez przeszkolonych w tym celu policjantów w ramach powierzonych im zadań. Na potrzeby realizacji doskonalenia zawodowego lokalnego wykorzystywano strzelnice i pomieszczenia (w tym sportowe) znajdujące się w poszczególnych jednostkach, a także – odpłatnie i nieodpłatnie – obiekty sportowe i strzelnice, należące do innych podmiotów.

⁵⁸ Umowa o korzystanie z obiektów sportowych z 15 maja 2019 r.

⁵⁹ Umowa najmu nr 5/2019 z 12 kwietnia 2019 r.

⁶⁰ Umowa Nr U/1/PKSt/2019 z 4 stycznia 2019 r.

3. Realizacja szkolenia i doskonalenia zawodowego

3.1. W badanym okresie przyjęto do służby w Policji na terenie województwa pomorskiego 248 osób (192 w 2018 r. i 56 w I połowie 2019 r.), a na SZP skierowano 243 z nich (148 w 2018 r.⁶¹ i 95 w I połowie 2019 r.⁶²). Czas oczekiwania funkcjonariuszy od momentu przyjęcia do służby do rozpoczęcia SZP wyniósł od dziewięciu do 33 dni w 2018 r. i od 12 do 14 dni w I połowie 2019 r.

(akta kontroli str. 808-810)

Policjanci przyjęci do służby przed rozpoczęciem SZP: uczestniczyli w szkoleniach wstępnych z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy, przeciwpożarowych oraz dotyczących informacji niejawnych, przygotowywali się do ślubowania i zapoznawali się z ceremoniałem policyjnym (prowadzono m.in. ćwiczenia praktyczne z musztry policyjnej), pobierali sorty mundurowe, zapoznawali się z aktami prawnymi dotyczącymi m.in.: regulaminów danych komend Policji, praw i obowiązków oraz przebiegu służby policjanta, strukturami jednostki i działaniami Policji, zasadami etyki zawodowej, a także uczestniczyli jako obserwatorzy w odprawach służbowych, wypełniali dokumentację, związaną z nawiązaniem stosunku służbowego.

(akta kontroli str. 810)

3.2. W badanym okresie w Komendzie w ramach szkolenia zawodowego:

- 269 funkcjonariuszy (174 w 2018 r. i 95 w I połowie 2019 r.) skierowano na SZP. SZP ukończyło 223 funkcjonariuszy (116 w 2018 r. i 107 w I połowie 2019 r.);
- 887 funkcjonariuszy (690 w 2018 r. i 197 w I połowie 2019 r.) zostało skierowanych i ukończyło szkolenia specjalistyczne,
- 44 funkcjonariuszy (27 w 2018 r. i 17 w I połowie 2019 r.) skierowano na wyższe szkolenie zawodowe. Szkolenie takie ukończyło 41 funkcjonariuszy (18 w 2018 r. i 23 w I połowie 2019 r.);
- 104 funkcjonariuszy (87 w 2018 r. i 17 w I połowie 2019 r.) zostało skierowanych i ukończyło doskonalenie zawodowe realizowane w szkołach Policji;
- 96 funkcjonariuszy (56 w 2018 r. i 40 w I połowie 2019 r.) zostało skierowanych na egzamin oficerski i zdało ten egzamin.

(akta kontroli str. 563)

Według stanów na początek 2018 r. i 2019 r. w województwie pomorskim pełniło służbę – odpowiednio – 5.630 i 5.557 funkcjonariuszy (w tym – odpowiednio – 2.751 i 2.747 w pionie ruchu drogowego i w służbie prewencji⁶³ oraz 1.835 i 1.803 w służbie kryminalnej).

W badanym okresie w Komendzie zapotrzebowanie na wybrane szkolenia specjalistyczne i realizacja tych szkoleń przedstawiała się następująco:

- kurs w zakresie ruchu drogowego (pion ruchu drogowego i służba prewencji): na początek 2018 r. i 2019 r. przeszkolenie w ww. zakresie posiadało – odpowiednio – 334 i 359 funkcjonariuszy. Na 2018 r. i 2019 r. określono potrzebę

⁶¹ Z 37 osób przyjętych 20 marca 2018 r. wszystkie skierowano do Szkoły Policji w Słupsku na SZP (2/18) w terminie od 5 kwietnia do 26 października 2018 r. Z 46 osób przyjętych 2 lipca 2018 r. wszystkie skierowano do Szkoły Policji w Słupsku na SZP (5/18) w terminie od 12 lipca 2018 r. do 8 lutego 2019 r. Z trzech osób przyjętych 20 sierpnia 2018 r. wszystkie skierowano do Centrum Szkolenia Policji w Legionowie na SZP (6/18) w terminie od 29 sierpnia 2018 r. do 27 marca 2019 r. Z 51 osób przyjętych 24 września 2018 r. 50 osób skierowano do Szkoły Policji w Słupsku na SZP (7/18) w terminie od 4 października 2018 r. do 7 maja 2019 r. (jedna osoba posiadała kwalifikacje zawodowe podstawowe). Z 13 osób przyjętych 7 listopada 2018 r. 12 osób skierowano do Szkoły Policji w Pile na SZP (8/18) w terminie od 27 listopada 2018 r. do 28 czerwca 2019 r. (jedna osoba została zwolniona ze służby w Policji na własną prośbę przed rozpoczęciem SZP).

⁶² Z 42 osób przyjętych 27 grudnia 2018 r. 41 osób skierowano do Centrum Szkolenia Policji w Legionowie na SZP -1B/19 od 29 stycznia do 2 września 2019 r. (jedna osoba posiadała kwalifikacje zawodowe podstawowe). Z 27 osób przyjętych 7 marca 2019 r. – 26 osób skierowano do Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie na SZP-2/19 od 19 marca do 10 października 2019 r. Z 29 osób przyjętych 21 maja 2019 r. – 28 skierowano do Szkoły Policji w Słupsku na SZP-3/19 od 4 czerwca do 30 grudnia 2019 r. (jedna osoba posiadała kwalifikacje zawodowe podstawowe).

⁶³ W Komendzie pion ruchu drogowego wliczano do pionu prewencji.

- przeszkolenia – odpowiednio – 23 i 56 funkcjonariuszy. Złożono zapotrzebowanie na przeszkolenie – odpowiednio – 23 i 16 funkcjonariuszy. Komendzie przydzielono – odpowiednio – 47 i 11 miejsc. Skierowano na szkolenie – odpowiednio – 46⁶⁴ i 11 funkcjonariuszy. Na koniec 2018 r. i I połowy 2019 r. przeszkolenie posiadało – odpowiednio – 359 i 360 funkcjonariuszy;
- kurs dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych (pion ruchu drogowego i służba prewencji oraz pozostałe rodzaje służb): na początek 2018 r. i 2019 r. przeszkolenie w ww. zakresie posiadało – odpowiednio – 90 i 95 funkcjonariuszy. Na 2018 r. i 2019 r. określono potrzebę przeszkolenia – odpowiednio – 255 i 144 funkcjonariuszy. Złożono zapotrzebowanie na przeszkolenie – odpowiednio – 109 i 63 funkcjonariuszy. Komendzie przydzielono – odpowiednio – 10 i cztery miejsca. Skierowano na szkolenie – odpowiednio – 10 i czterech funkcjonariuszy. Na koniec 2018 r. i I połowy 2019 r. przeszkolenie posiadało – odpowiednio – 96 i 102 funkcjonariuszy;
 - kurs w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy (pion ruchu drogowego i służba prewencji oraz pozostałe rodzaje służb): na początek 2018 r. i 2019 r. przeszkolenie w ww. zakresie posiadało – odpowiednio – 173⁶⁵ i 173⁶⁶ funkcjonariuszy. Na 2018 r. i 2019 r. określono potrzebę przeszkolenia i złożono zapotrzebowanie na przeszkolenie – odpowiednio – 24⁶⁷ i 26⁶⁸ funkcjonariuszy. Komendzie przydzielono – odpowiednio – 63⁶⁹ i osiem⁷⁰ miejsc. Skierowano na szkolenie – odpowiednio – 62⁷¹ i ośmiu⁷² funkcjonariuszy. Na koniec 2018 r. i I połowy 2019 r. przeszkolenie posiadało – odpowiednio: 198⁷³ i 176⁷⁴ funkcjonariuszy;
 - kurs dla dzielnicowych (pion ruchu drogowego i służba prewencji): na początek 2018 r. i 2019 r. przeszkolenie w ww. zakresie posiadało – odpowiednio – 343 i 350 funkcjonariuszy. Na 2018 r. i 2019 r. określono potrzebę przeszkolenia – odpowiednio – 78 i 81 funkcjonariuszy. Złożono zapotrzebowanie na przeszkolenie – odpowiednio – 30 i 20 funkcjonariuszy. Komendzie przydzielono – odpowiednio – 25 i trzy miejsca. Skierowano na szkolenie – odpowiednio – 25 i trzech funkcjonariuszy. Na koniec 2018 r. i I połowy 2019 r. przeszkolenie posiadało – odpowiednio – 351 i 345 funkcjonariuszy;
 - kurs w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej: na początek 2018 r. i 2019 r. przeszkolenie w ww. zakresie posiadało – odpowiednio – 83 i 94 funkcjonariuszy. Na 2018 r. i 2019 r. określono potrzebę przeszkolenia – odpowiednio – 57 i 51 funkcjonariuszy. Złożono zapotrzebowanie na przeszkolenie – odpowiednio – 15 i 12 funkcjonariuszy. Komendzie przydzielono – odpowiednio – 14 i osiem miejsc. Skierowano na szkolenie – odpowiednio – 11 i ośmiu funkcjonariuszy. Na koniec 2018 r. i I połowy 2019 r. przeszkolenie posiadało – odpowiednio – 95 i 98 funkcjonariuszy;
 - kurs w zakresie czynności dochodzeniowo-śledczych (służba kryminalna): na początek 2018 r. i 2019 r. przeszkolenie w ww. zakresie posiadało – odpowiednio – 392 i 384 funkcjonariuszy. Na 2018 r. i 2019 r. określono potrzebę przeszkolenia – odpowiednio – 38 i 107 funkcjonariuszy. Złożono

⁶⁴ Jednej funkcjonariuszki nie skierowano na kurs z powodu ciąży.

⁶⁵ Z tego 61 z pionu ruchu drogowego i służby prewencji oraz 112 z pozostałych służb.

⁶⁶ Z tego 59 z pionu ruchu drogowego i służby prewencji oraz 114 z pozostałych służb.

⁶⁷ Z tego 19 z pionu ruchu drogowego i służby prewencji oraz pięciu z pozostałych służb.

⁶⁸ Z tego 11 z pionu ruchu drogowego i służby prewencji oraz 15 z pozostałych służb.

⁶⁹ Z tego 20 z pionu ruchu drogowego i służby prewencji oraz 43 z pozostałych służb.

⁷⁰ Z tego dwóch z pionu ruchu drogowego i służby prewencji oraz sześciu z pozostałych służb.

⁷¹ Z tego 20 z pionu ruchu drogowego i służby prewencji oraz 42 z pozostałych służb.

⁷² Z tego dwóch z pionu ruchu drogowego i służby prewencji oraz sześciu z pozostałych służb.

⁷³ Z tego 83 z pionu ruchu drogowego i służby prewencji oraz 115 z pozostałych służb.

⁷⁴ Z tego 64 z pionu ruchu drogowego i służby prewencji oraz 112 z pozostałych służb.

- zapotrzebowanie na przeszkolenie – odpowiednio – 22 i 20 funkcjonariuszy. Komendzie przydzielono na 2018 r. dziewięć miejsc, a na 2019 r. miejsc nie przydzielono. W 2018 r. skierowano na szkolenie dziewięciu funkcjonariuszy, a w I połowie 2019 r. – żadnego. Na koniec 2018 r. i I połowy 2019 r. przeszkolenie posiadało – odpowiednio – 384 i 376 funkcjonariuszy;
- kurs w zakresie analizy kryminalnej (służba kryminalna): na początek 2018 r. i 2019 r. przeszkolenie w ww. zakresie posiadało sześciu funkcjonariuszy. Na 2018 r. i 2019 r. określono potrzebę przeszkolenia i złożono zapotrzebowanie na przeszkolenie – odpowiednio – jednego i pięciu funkcjonariuszy. Komendzie przydzielono – odpowiednio – jedno i dwa miejsca. Skierowano na szkolenie – odpowiednio – jednego i dwóch funkcjonariuszy. Na koniec 2018 r. i I połowy 2019 r. przeszkolenie posiadało – odpowiednio – sześciu i siedmiu funkcjonariuszy;
 - kurs w zakresie techniki i taktyk interwencji (wszystkie rodzaje służb): na początek 2018 r. i 2019 r. przeszkolenie w ww. zakresie posiadało – odpowiednio – 90 i 92 funkcjonariuszy. Na 2018 r. i 2019 r. określono potrzebę przeszkolenia – odpowiednio – 32 i 11 funkcjonariuszy. Złożono zapotrzebowanie na przeszkolenie – odpowiednio – 13 i 10 funkcjonariuszy. Komendzie przydzielono – odpowiednio – dziewięć i trzy miejsca. Skierowano na szkolenie – odpowiednio – sześciu⁷⁵ i dwóch⁷⁶ funkcjonariuszy. Na koniec 2018 r. i I połowy 2019 r. przeszkolenie posiadało – odpowiednio – 92 i 91 funkcjonariuszy.

(akta kontroli str. 571)

Z wyjaśnień Komendanta wynika, że zgłaszanie zapotrzebowań na przeszkolenie mniejszej liczby funkcjonariuszy od wynikającej z ustalonych potrzeb było podyktowane wytycznymi wynikającymi z pism z WSP w Szczytnie⁷⁷. W pismach stwierdzono, że zidentyfikowane potrzeby szkoleniowe miały m.in. uwzględniać realną liczbę osób możliwych do skierowania na kursy w danym roku, a z uwagi na ograniczone możliwości jednostek szkoleniowych Policji, zaspokojenie potrzeb szkoleniowych, zarówno obligatoryjnych jak i fakultatywnych nie jest możliwe.

(akta kontroli str. 17-18, 77, 94, 589)

3.3. W okresie objętym kontrolą w Komendzie zajęcia z wyszkolenia strzeleckiego realizowano na podstawie wytycznych przesyłanych corocznie z BKS KGP⁷⁸. Zasady i przebieg szkolenia, tryb i organizację sprawdzianów strzeleckich na dany rok określały również decyzje Komendanta w sprawie szkolenia strzeleckiego.

Wydział KiS w ramach nadzoru nad procesem wyszkolenia strzeleckiego kierował pisma do wydziałów Komendy, określające miejsce i terminy zajęć strzeleckich oraz do jednostek Policji w województwie, przypominające o obowiązku przeprowadzenia i uczestniczenia w zajęciach strzeleckich. Ponadto Komendant wydał polecenie, aby Komendanci Miejscy i Powiatowi Policji osobiście nadzorowali proces wyszkolenia strzeleckiego w swoich jednostkach⁷⁹.

Na 30 czerwca 2019 r. Komenda dysponowała siedmioma policyjnymi strzelnicami krytymi, z których trzy eksploatowano⁸⁰. Czterech strzelnic nie użytkowano

⁷⁵ Trzech funkcjonariuszy nie zaliczyło postępowania kwalifikacyjnego w 2018 r.

⁷⁶ Jeden funkcjonariusz nie zaliczył postępowania kwalifikacyjnego w I połowie 2019 r.

⁷⁷ Pisma Komendanta – Rektora WSP w Szczytnie z 20 września 2017 r. (nr SiDZ-2018/2017) i z 24 września 2018 r. (nr SiDZ-1963/2018) w sprawie identyfikacji potrzeb szkoleniowych według stanu na 30 września.

⁷⁸ Wytyczne Dyrektora BKS KGP w sprawie określenia zakresu, zasad i przebiegu szkolenia strzeleckiego oraz trybu i organizacji sprawdzianów strzeleckich w 2018 r. (nr 1 z 20 listopada 2017 r.) i w 2019 r. (nr 1 z 16 listopada 2018 r.).

⁷⁹ Zgodnie z decyzjami Komendanta w sprawie szkolenia strzeleckiego każdy policjant był zobowiązany do przystąpienia do strzelań programowych i sprawdzianów strzeleckich w terminach określonych w harmonogramach, obowiązujących w danej jednostce, a niedopełnienie ww. obowiązku stanowiło naruszenie dyscypliny służbowej.

⁸⁰ Strzelnice: będąca w dyspozycji Wydziału KiS, w KPP w Kartuzach (strzelania prowadzono tylko w odpowiednich warunkach z powodu okresowego zalewania obiektu) i w KPP w Starogardzie Gdańskim. Każda z tych strzelnic posiadała po jednej osi z czterema stanowiskami strzeleckimi.

z powodu awarii wodociągów (w KMP w Sopocie i w KMP w Gdańsku), niewydolności wentylacji i licznych uszkodzeń kulochwyty (w KMP w Gdyni) oraz braku atestu (strzelnica w KPP w Człuchowie, nieczynna od grudnia 2010 r.).

Komendant wyjaśnił, że w sprawie strzelnicy w KPP w Człuchowie prowadzono przy udziale Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa postępowanie sądowe, w trakcie którego Komenda (inwestor) zawarła ugodę z wykonawcą. Koszt przywrócenia strzelnicy do użytkowania wyniesie jeden mln zł i ma zostać w równych częściach sfinansowany przez obie strony ugody.

(akta kontroli str. 278-285, 570-570b, 664-767, 812)

W ramach strzeleckiego doskonalenia zawodowego korzystano również ze strzelnic należących do innych podmiotów (pięciu odkrytych⁸¹ i jednej krytej⁸²). Strzelnice odkryte udostępniane były nieodpłatnie, natomiast roczny koszt użytkowania strzelnicy krytej wynosił 1,2 tys. zł.

(akta kontroli str. 570-570b)

Zgodnie z decyzjami Komendanta w sprawie szkolenia strzeleckiego, w każdym półroczu, z policjantami wszystkich rodzajów służb⁸³ Oddziału Prewencji, SPKP, Komisariatu Wodnego oraz jednostek organizacyjnych Policji województwa pomorskiego, przeprowadzano strzelania programowe, m.in. strzelanie statyczne (nr 2 i 6 w 2018 r. i nr 3 w 2019 r.) oraz strzelanie dynamiczne (nr 22 w 2018 r. i nr 21 w 2019 r.), według zasad określonych w załączniku nr 2 do decyzji nr 713 Komendanta Głównego Policji z 30 grudnia 2005 r. w sprawie szkolenia strzeleckiego policjantów⁸⁴. Każdy z policjantów zobowiązany był do przystąpienia do strzelań programowych i sprawdzianów strzeleckich, w terminach określonych w harmonogramach obowiązujących w danej jednostce. Szkolenie strzeleckie było zindywidualizowane (rejestrowano wyniki kolejnych strzelań poszczególnych funkcjonariuszy), co umożliwiała weryfikację umiejętności, a oceny ze strzelań programowych i sprawdzianów strzeleckich wprowadzano do „Arkusza wyszkolenia strzeleckiego policjanta”.

(akta kontroli str. 50-59)

W badanym okresie na terenie województwa zorganizowano 1.004 strzelania statyczne (804 w 2018 r. i 200 w I połowie 2019 r.) i 609 strzelań dynamicznych (407 w 2018 r. i 202 w I połowie 2019 r.). Zobowiązanych do strzelania statycznego było: 5.412 funkcjonariuszy w I połowie 2018 r., 5.280 w II połowie 2018 r. i 5.190 w I połowie 2019 r., a do strzelania dynamicznego – odpowiednio – 5.323, 5.163 i 5.096 funkcjonariuszy. Do strzelań przystąpiło w ramach:

- strzelania statycznego nr 2: 4.328 funkcjonariuszy w I połowie 2018 r. i 4.384 funkcjonariuszy w II połowie 2018 r.,
- strzelania statycznego nr 6: 4.189 funkcjonariuszy w I połowie 2018 r. i 4.367 funkcjonariuszy w II połowie 2018 r.,
- strzelania statycznego nr 3: 4.524 funkcjonariuszy w I połowie 2019 r.,
- strzelania dynamicznego nr 22: 3.943 funkcjonariuszy w I połowie 2018 r. i 4.270 funkcjonariuszy w II połowie 2018 r.,
- strzelania dynamicznego nr 21: 4.400 funkcjonariuszy w I połowie 2019 r.

Strzelania zaliczyli wszyscy strzelający, za wyjątkiem strzelania statycznego nr 2 w I połowie 2018 r., które zaliczyło 4.297 z 4.328 funkcjonariuszy. W 2018 r.

⁸¹ Strzelnice Ośrodka szkolenia poligonowego Wojsk Lądowych w Wędrzynie, Ośrodka szkolenia poligonowego Dowództwa Komponentu Wojsk Specjalnych w Strzeczcu, Miejska Urzędu Miasta w Kwidzynie, 49 Bazy lotniczej w Pruszczu Gdańskim, Rejonowego Zarządu Infrastruktury w Gdyni.

⁸² Klubu Strzeleckiego GROT w Pucku.

⁸³ Z wyłączeniem: służby wspomagającej.

⁸⁴ Dz. Urz. KGP z 2006 r. Nr 3 poz. 9.

na strzelania zużyto 202.164 sztuk, a w I połowie 2019 r. 62.344 sztuk amunicji ostrej (nie używano amunicji ćwiczebnej).

(akta kontroli str. 574-578, 581)

3.4. W ramach doskonalenia zawodowego lokalnego w badanym okresie zorganizowano 65 testów sprawności fizycznej (40 w 2018 r. i 25 w I połowie 2019 r.). W testach uczestniczyło 7.162 funkcjonariuszy (4.411 w 2018 r. i 2.751 w I połowie 2019 r.), a zaliczyło je 7.157 policjantów (4.408 w 2018 r.⁸⁵ i 2.749 w I połowie 2019 r.⁸⁶).

(akta kontroli str. 564)

Testy przeprowadzono w Komendzie i jednostkach podległych na podstawie decyzji Komendanta w sprawie testów sprawności, m.in. wyznaczających terminy, w których policjanci podlegający obowiązkowemu uczestnictwu w testach zobligowani zostali do ich przystąpienia. O przeciwskazaniach uniemożliwiających przystąpienie do testu policjant zobowiązany był niezwłocznie poinformować bezpośredniego przełożonego, który na mocy ww. decyzji miał obowiązek pisemnego przekazania tej informacji przewodniczącemu komisji powołanej do przeprowadzenia testu.

Na podstawie zarządzenia KGP w sprawie oceniania sprawności fizycznej policjantów, z testów zwalniano policjanta, który przekroczył 45 lat (kobieta) lub 50 lat (mężczyzna), ukończył SZP lub kurs specjalistyczny z zakresu taktyki i technik interwencji, a także przeniesionego do dyspozycji przełożonego właściwego w sprawach osobowych, zwolnionego z obowiązku wykonywania zadań służbowych na zasadach określonych w przepisach o związkach zawodowych, oddelegowanego do pełnienia zadań służbowych poza Policją lub do pełnienia służby poza granicami państwa w celu realizacji zadań w kontyngencie policyjnym.

(akta kontroli str. 60-65)

Z wyjaśnień Komendanta wynika, że w celu osiągnięcia jak największej frekwencji na testach m.in. wyznaczano jak najwięcej terminów ich przeprowadzenia, przypomniano o nich bezpośrednio przed terminem testów, prowadzono ewidencję przystępujących do testu oraz na bieżąco informowano naczelników wydziałów Komendy o osobach, które jeszcze nie przystąpiły do testów. W wyniku podjętych działań w 2018 r. do testów przystąpili wszyscy zobligowani do tego policjanci, za wyjątkiem usprawiedliwionych (m.in. długotrwałym zwolnieniem lekarskim, zaświadczeniem lekarskim o niemożliwości udziału w zajęciach, przebywaniem na urloпах macierzyńskich, wychowawczych).

(akta kontroli str. 605)

W 2018 r. Sekcja SDZ zainicjowała i przeprowadziła:

- zajęcia w ramach doskonalenia zawodowego lokalnego w zakresie gier zespołowych oraz boks i judo (uczestniczyło 410 funkcjonariuszy), a także ogólnorozwojowe z elementami fitness dla kobiet (w 36 edycjach uczestniczyło 391 funkcjonariuszek),
- imprezy sportowe: w dniach 13-14 kwietnia 2018 r. mistrzostwa Policji w halowej piłce nożnej „Cetniewo 2018” (zawody o zasięgu ogólnokrajowym, w których uczestniczyło ok. 200 osób, w tym 21 z Komendy) oraz 13 października 2018 r. mistrzostwa Policji województwa pomorskiego w halowej piłce nożnej (uczestniczyło ok. 100 osób).

Ponadto funkcjonariusze Policji z terenu województwa brali udział w ramach doskonalenia zawodowego lokalnego w „Mistrzostwach Polski Policji w Piłce

⁸⁵ 94 funkcjonariuszy otrzymało ocenę wyróżniającą, 631 bardzo dobrą, 1.755 dobrą, 1.678 poprawną, 250 dopuszczającą, a trzech niedostateczną.

⁸⁶ Zgodnie z § 4 decyzji Komendanta nr 94/2019 z 26 marca 2019 r. w sprawie testów sprawności zestawienie ocen końcowych z testu sprawności fizycznej w 2019 r. zostanie przedłożone Komendantowi do 1 grudnia 2019 r.

Siatkowej – Zawiercie 2018”, „III Mistrzostwach Polski Policji w Koszykówe o Puchar Komendanta Głównego Policji – Koszalin 2018” i w „Turnieju Halowej Piłki Nożnej o Puchar Dowódcy 49 Bazy Lotniczej w Pruszczu Gdańskim”.

(akta kontroli str. 649-650)

3.5. W ramach doskonalenia zawodowego lokalnego w okresie objętym kontrolą zorganizowano 131 szkoleń doskonalących dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych (124 w 2018 r. i siedem w I połowie 2019 r.). W szkoleniach uczestniczyło 3.739 funkcjonariuszy (3.614 w 2018 r. i 125 w I połowie 2019 r.). Wszyscy uczestnicy zaliczyli szkolenie.

Zgodnie z programem zajęć doskonalenia zawodowego lokalnego szkolenie skierowane było do policjantów posiadających uprawnienia do kierowania pojazdami służbowymi uprzywilejowanymi. Zajęcia miały na celu doskonalenie ich wiedzy i umiejętności, m.in. wzrostu świadomości w zakresie regulacji prawnych, skutków zdarzenia drogowego i wynikającej z tego odpowiedzialności.

(akta kontroli str. 564, 780-806)

Według stanu na 30 czerwca 2019 r. 3.747 funkcjonariuszy posiadało uprawnienia do prowadzenia pojazdów uprzywilejowanych, z tego 3.530 wykonywało na co dzień funkcje kierowcy. W Komendzie w badanym okresie nie było funkcjonariuszy zatrudnionych na stanowisku kierowcy.

(akta kontroli str. 835)

3.6. W ramach doskonalenia zawodowego lokalnego w okresie objętym kontrolą zorganizowano 103 szkolenia w zakresie taktyki i technik interwencji⁸⁷ (42 w 2018 r. i 61 w I połowie 2019 r.). W szkoleniach uczestniczyło 5.448 funkcjonariuszy (3.334 w 2018 r. i 2.114 w I połowie 2019 r.). Wszyscy uczestnicy zaliczyli szkolenie.

(akta kontroli str. 564)

3.7. Na 1 stycznia 2019 r. z 212 funkcjonariuszy z terenu województwa, posiadających aktualne uprawnienia ratownika systemu (kwalifikowanej pierwszej pomocy) 102 dla zachowania tych uprawnień zobowiązanych było ukończyć kurs recertyfikacyjny zakończony egzaminem.

W 2018 r. 62 funkcjonariuszy przystąpiło do egzaminu potwierdzającego posiadanie tytułu ratownika systemu (18 w ramach doskonalenia centralnego, a 44 – lokalnego). Na 2019 r. zaplanowano przystąpienie do ww. egzaminu 126 funkcjonariuszy, z tego 96 w ramach recertyfikacji (30 w ramach doskonalenia centralnego, a 66 – lokalnego), a 30 w ramach pełnego szkolenia w zakresie Kwalifikowanej Pierwszej Pomocy (w ramach doskonalenia lokalnego).

W I połowie 2019 r. w ramach doskonalenia centralnego siedmiu z 17 funkcjonariuszy podlegających szkoleniu recertyfikacyjnemu skierowano na egzamin potwierdzający tytuł ratownika systemu.

(akta kontroli str. 243-245, 564, 831-832)

Komendant wyjaśnił, że kierowanie funkcjonariuszy na szkolenia z zakresu Kwalifikowanej Pierwszej Pomocy, prowadzone przez PSP, nastąpi w II połowie 2019 r., co wynika z konieczności ustalenia wolnych miejsc na tych kursach. Inna forma szkoleń w ww. zakresie nie jest możliwa z powodu braku odpowiedniej liczby wymaganych pomocy dydaktycznych.

(akta kontroli str. 244)

⁸⁷ W zakresie uprawnień i stosowania środków przymusu bezpośredniego.

Ponadto w badanym okresie z zakresu udzielania pierwszej pomocy przeprowadzono:

- w czerwcu 2018 r. warsztaty szkoleniowe dla instruktorów strzelań policyjnych (uczestniczyło 14 funkcjonariuszy⁸⁸);
- w lutym 2018 r. szkolenie w zakresie pierwszej pomocy i resuscytacji krążeniowo-oddechowej z użyciem automatycznego defibrylatora zewnętrznego, dla osób wyznaczonych do udzielania pierwszej pomocy, którym zostanie powierzona obsługa apteczki w komórkach organizacyjnych Komendy (uczestniczyło 31 funkcjonariuszy i 44 pracowników);
- szkolenia z udzielania pierwszej pomocy w urazach oraz podstawowych czynności resuscytacyjnych z użyciem defibrylatora zewnętrznego. W szkoleniach przeprowadzonych w styczniu i w marcu 2019 r. dla Wydziału Psychologów Komendy uczestniczył jeden funkcjonariusz i 16 pracowników, a w szkoleniu przeprowadzonym w czerwcu 2019 r. dla Wydziału Kontroli Komendy (dalej: „Wydział Kontroli”) – 19 funkcjonariuszy i trzech pracowników);
- warsztaty szkoleniowe z reprezentantami Komendy, w celu przygotowania ich do zawodów ogólnopolskich („Turniej Par Patrolowych”, „Zawody Policjant Roku Ruchu Drogowego”, „Zawody Policjantów Służby Kryminalnej”);
- szkolenia dla funkcjonariuszy Oddziału Prewencji z zakresu udzielania pierwszej pomocy w sytuacjach zagrożenia zdrowia oraz podstawowych czynności resuscytacyjnych z użyciem automatycznego defibrylatora zewnętrznego. W szkoleniu przeprowadzonym w maju 2018 r. uczestniczyło 270 funkcjonariuszy, a w kwietniu 2019 r. – 282 funkcjonariuszy).

(akta kontroli str. 243-245)

W marcu 2019 r. dla Oddziału Prewencji z Funduszu Prewencyjnego Komendy pozyskano dwa zestawy szkoleniowe (fantom do nauki resuscytacji krążeniowo-oddechowej i treningowy automatyczny defibrylator zewnętrzny) za 3,4 tys. zł. Zakupiono też za 2,2 tys. zł cztery plecaki do przenoszenia zestawów ratowniczych R-0 lub R-1 w czasie zabezpieczeń, realizowanych przez Oddział Prewencji.

(akta kontroli str. 245, 831)

3.8. W okresie objętym kontrolą w ramach współpracy z podmiotami krajowymi i zagranicznymi w zakresie szkolenia i doskonalenia zawodowego realizowano dwa projekty międzynarodowe o charakterze badawczo-rozwojowym: ANITA „Zaawansowane narzędzie do walki z nielegalnym handlem przez Internet” i TRIVALENT „Przeciwdziałanie terroryzmowi poprzez podejmowanie wzajemnej narracji”. W ww. okresie na realizację projektu ANITA wydano 31,2 tys. zł, a projektu TRIVALENT – 15,1 tys. zł⁸⁹.

W 2018 r. Komenda przystąpiła do realizacji projektu „Podnoszenie stopnia profesjonalizacji kadr Policji poprzez szkolenia specjalistyczne”⁹⁰ finansowanego ze środków krajowych Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

(akta kontroli str. 599-602, 912)

⁸⁸ Warsztaty zawierały elementy udzielania pierwszej pomocy w warunkach taktycznych i były przeprowadzone we współpracy z ratownikami medycznymi SPKP w oparciu o wytyczne Tactical Combat Casualty Care.

⁸⁹ Projekty, realizowane w ramach programu HORYZONT 2020, w całości finansowano ze środków unijnych. W obu koordynator (instytut lub uniwersytet) nadzorował całość prac związanych z projektem w zakresie merytorycznym i organizacyjno-finansowym. Koordynacją w zakresie uczestnictwa funkcjonariuszy Komendy w spotkaniach projektowych (m.in. organizowanie podróży, przygotowanie sprawozdań, rozliczanie finansowe dla koordynatora projektu, tłumaczenia, organizowanie spotkania projektowego w siedzibie Komendy) zajmował się Zespół Funduszy Pomocowych Komendy.

⁹⁰ W ramach projektu zaplanowano warsztaty szkoleniowe „Zwalczanie przestępczości podatkowej. Rozpoznawanie nieprawidłowości oraz przestępstw finansowych, w szczególności oszustw wewnątrz wspólnotowych w obrocie towarami i usługami, zwrot nienależnych podatków i akcyzy (karuzele podatkowe oraz kreatywna księgowość) w ramach prowadzonych działalności gospodarczych”. Projekt przeznaczono dla funkcjonariuszy Wydziału do Walki z Przestępczością Gospodarczą. Zaplanowano szkolenia językowe (angielski) na poziomie średniozaawansowanym i zaawansowanym dla 50 funkcjonariuszy i pracowników Policji, w szczególności realizujących zadania związane ze współpracą międzynarodową.

Komenda była organizatorem lub współorganizatorem konferencji:

- „Konferencja Wywiadu Kryminalnego”⁹¹ (w kwietniu 2018 r. w Helu),
- „Metody oszustw popełnionych na osobach starszych” (w kwietniu 2019 r. w Meklemburgii);
- „Senior w obliczu współczesnych zagrożeń” (w kwietniu 2019 r. w Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku);
- „Konferencja dla seniorów” (w kwietniu 2019 r. z Kartuskim Centrum Kultury).

(akta kontroli str. 593-595, 599-602)

Komenda w maju 2019 r. nawiązała współpracę z Pomorskim Wojewódzkim Inspektoratem Transportu Drogowego w Gdańsku. W jej ramach inspektorzy Inspektoratu przeszkolili 65 policjantów i pracowników Policji z terenu województwa w zakresie przewozu towarów niebezpiecznych (amunicji i materiałów pirotechnicznych).

(akta kontroli str. 593)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

W okresie objętym kontrolą Komendant zapewnił kierowanie nowo przyjętych funkcjonariuszy na SZP. Szkolenia specjalistyczne planowane i organizowane centralnie jedynie częściowo uwzględniały zapotrzebowania składane przez Komendę. W celu optymalnego wykorzystania przydzielonych miejsc Komendant zobowiązał podległe jednostki do zintensyfikowania działań mających na celu monitorowanie procesu kierowania na kursy specjalistyczne. Komendant zapewnił również przeprowadzenie zindywidualizowanego szkolenia strzeleckiego oraz szkolenia z zakresu sprawności fizycznej dla wszystkich zobowiązanych do przystąpienia do tych szkoleń funkcjonariuszy. Zorganizował także przeszkolenie funkcjonariuszy, którzy tego wymagali, w zakresie prowadzenia pojazdów uprzywilejowanych. W ramach współpracy z PSP kierował na szkolenia recertyfikacyjne policjantów posiadających uprawnienia ratownika Kwalifikowanej Pierwszej Pomocy.

OBSZAR

4. Nadzór komendanta nad funkcjonowaniem szkolenia i doskonalenia zawodowego funkcjonariuszy

Opis stanu
faktycznego

4.1. W zakresie doskonalenia zawodowego realizowanego centralnie przez szkoły Policji w formie kursów specjalistycznych, Komendant nadzorował proces kierowania funkcjonariuszy na te kursy pod kątem wykorzystania przydzielonych miejsc szkoleniowych. W ww. zakresie Komendant wydał pisemne polecenia dotyczące m.in. zwiększenia nadzoru w jednostkach przy rozpoznawaniu potrzeb szkoleniowych, monitorowania procesu kierowania na kursy i rezygnacji z przyznaných miejsc na kursach. Każdorazowo po otrzymaniu limitu miejsc na określony kurs, policjanci Sekcji SDZ kontaktowali się telefonicznie z pracownikiem lub policjantem komórki szkoleniowej KMP lub KPP w celu ustalenia kandydata na kurs na podstawie zgłoszonych wcześniej przez jednostki potrzeb szkoleniowych. W wyniku ww. ustaleń tworzono listy osób kierowanych na kurs specjalistyczny do szkół Policji.

(akta kontroli str. 602)

⁹¹ W konferencji brało udział 150 osób reprezentujących m.in. Policję, Centralne Biuro Antykorupcyjne, Prokuraturę, Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Służbę Kontrwywiadu Wojskowego, Ministerstwo Obrony Narodowej, Ambasadę USA w Warszawie, Straż Graniczną, Uniwersytet Warszawski, Akademię Leona Koźmińskiego, Policję Królestwa Szwecji. Konferencja ukierunkowana była na wskazanie kierunków i rozwiązań w celu podnoszenia jakości i skuteczności działań wykrywczych w obliczu stale modyfikowanych działań środowisk przestępczych, wykorzystujących współczesne osiągnięcia technologiczne i informatyczne.

Nadzór nad realizacją doskonalenia zawodowego lokalnego Komendant sprawował za pośrednictwem Naczelnika Wydziału KiS.

Na polecenie Komendanta, Komendanci Miejscy i Powiatowi Policji wydali decyzje określające proces doskonalenia zawodowego lokalnego w ich jednostkach oraz jego nadzoru. Ponadto Komendant w pisemnych poleceniach nakazał im objąć w ich jednostkach osobistym nadzorem proces wyszkolenia strzeleckiego.

Nadzór w zakresie obowiązkowych zajęć i testów ze sprawności fizycznej, taktyki i technik interwencji, wyszkolenia strzeleckiego sprawowano przez:

- cykliczne zbieranie informacji o stopniu realizacji ww. zajęć w jednostkach Policji,
- sporządzanie (na podstawie zebranych informacji) sprawozdań z przebiegu zajęć, zawierających m.in. dane o liczbie ich uczestników,
- kierowanie do jednostek pism przypominających o konieczności realizacji zajęć i terminach sprawozdań,
- monitorowanie liczby instruktorów taktyki i technik interwencji oraz wyszkolenia strzeleckiego w jednostkach,
- organizowanie co najmniej dwa razy w roku warsztatów dla instruktorów taktyki i technik interwencji,
- wprowadzenie w 2019 r. strzelań programowych i egzaminacyjnych dla Komendantów Miejskich i Powiatowych Policji, prowadzonych przez powołaną przez Komendanta komisję,
- reagowanie na zdarzenia nadzwyczajne w trakcie zajęć w jednostkach i szkołach Policji poprzez kierowanie do jednostek pism z opisem zdarzenia i ewentualnymi zaleceniami,
- reagowanie na potrzeby jednostek w zakresie bazy (strzelnice, sale sportowe) niezbędnej do prowadzenia zajęć przez wskazywanie obiektów, w których jest możliwość ich realizacji, zawieranie umów najmu obiektów zewnętrznych i zabezpieczanie środków finansowych na ten cel,
- przeprowadzanie kwalifikacji wojewódzkich dla kandydatów na instruktorów taktyki i technik interwencji oraz wyszkolenia strzeleckiego.

(akta kontroli str. 602-603)

Z wyjaśnień Komendanta wynika, że w Komendzie:

- elementem sprawdzającym, czy nabyte podczas zajęć doskonalenia zawodowego lokalnego wiedza i umiejętności odpowiadały powierzonym policjantom zadaniom były ankiety ewaluacyjne, wypełniane przez uczestników zajęć. Udzielone w ankietach odpowiedzi wskazywały prowadzącym, czy zajęcia spełniały oczekiwania uczestników związane z zadaniami, które wykonują;
- do czasu przeszkolenia na kursie specjalistycznym w szkole Policji, a tym samym uzyskania wiedzy specjalistycznej niezbędnej do wykonywania zadań służbowych, policjantom organizowano zajęcia w ramach doskonalenia zawodowego lokalnego, prowadzone przez policjantów z przeszkoleniem specjalistycznym i doświadczeniem zawodowym.

(akta kontroli str. 604)

Wydział Kontroli przeprowadzał kontrole podległych jednostek i komórek organizacyjnych Komendy w oparciu o przepisy ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej⁹², decyzji nr 65 Ministra Spraw Wewnętrznych z 31 maja 2012 r. w sprawie wprowadzenia do stosowania wytycznych w zakresie zasad i trybu przeprowadzania kontroli w urzędach obsługujących organy lub w jednostkach organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych oraz decyzji Komendanta nr 170/2018 z 5 czerwca 2018 r. w sprawie

⁹² Dz. U. Nr 185, poz. 1092, ze zm.

wprowadzenia programu zapewnienia jakości kontroli realizowanych przez policjantów i pracowników tego Wydziału.

(akta kontroli str. 607)

4.2. Na podstawie poleceń Komendanta funkcjonariusze Wydziału Kontroli w 2018 r. przeprowadzili dwie kontrole, obejmujące swoim zakresem realizację szkolenia strzeleckiego w KPP w Kościerzynie (kontrola od 26 do 30 listopada 2018 r.) i w KPP w Sztumie (kontrola od 10 do 14 grudnia 2018 r.) Kontrolowane jednostki oceniono pozytywnie i nie formułowano wniosków pokontrolnych. Innych kontroli lub zadań audytowych w zakresie szkolenia i doskonalenia zawodowego funkcjonariuszy w okresie objętym kontrolą nie wykonano.

(akta kontroli str. 607)

4.3. W okresie objętym kontrolą w Komendzie nie odnotowano skarg lub wniosków dotyczących szkolenia lub doskonalenia zawodowego funkcjonariuszy.

(akta kontroli str. 608)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

W kontrolowanym okresie w Komendzie nadzorowano stan realizacji zajęć w ramach doskonalenia zawodowego lokalnego m.in. poprzez cykliczne zbieranie informacji o stopniu realizacji zajęć w poszczególnych jednostkach Policji, sporządzanie sprawozdań z ich przebiegu, monitorowanie liczby instruktorów taktyki i technik interwencji oraz wyszkolenia strzeleckiego, a także organizowanie co najmniej dwa razy w roku warsztatów dla instruktorów.

IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

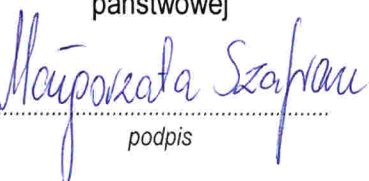
V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Gdańsk, 22 października 2019 r.

Kontroler
Małgorzata Szafran
główny specjalista kontroli
państwowej

podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku
Dyrektor
WICEDYREKTOR DELEGATURY
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
w Gdańsku

Ewa Duszka
podpis