



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Gdańsku

LGD.410.012.08.2016
P/16/063

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
T +48 58 768 36 00, F +48 58 768 36 05
lgd@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/16/063 – Dostępność boisk przyszkolnych dla lokalnych społeczności
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku
Kontroler	Andrzej Os, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LGD/77/2016 z dnia 07.09.2016 r. (dowód: akta kontroli str. 1, 2)
Jednostka kontrolowana	Szkoła Podstawowa nr 6 im. Antoniego Abrahama, ul. Cechowa 22, 81-194 Gdynia (dalej: „Szkoła”)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Ewa Andrzejewska, Dyrektor Szkoły (dalej: „Dyrektor”) (dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena i jej uzasadnienie

W Szkole umożliwiono lokalnej społeczności bezpłatny dostęp do boisk szkolnych, które poddawano obowiązkowym okresowym kontrolom stanu technicznego oraz kontrolom zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z boisk. Zasady dotyczące dostępu i korzystania z boisk określone zostały w podanym do publicznej wiadomości regulaminie. Dyrektor zapewnił efektywne wykorzystanie boisk przyszkolnych, zarówno w trakcie zajęć lekcyjnych, jak i poza godzinami pracy Szkoły.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Umożliwienie przez Szkołę dostępu do boisk przyszkolnych lokalnej społeczności

Opis stanu faktycznego

1.1 Na terenie Szkoły funkcjonował obiekt sportowy obejmujący dwa boiska (jedno wielofunkcyjne do gry w koszykówkę i siatkówkę o nawierzchni poliuretanowej oraz jedno do gry w piłkę nożną o nawierzchni ze sztucznej trawy) i dwie bieżnie o nawierzchni poliuretanowej – prostą oraz do skoku w dal. Oba boiska, które oddano do użytkowania z początkiem roku szkolnego 2014/2015, zastąpiły piaskowe boisko do gry w piłkę nożną i asfaltowe boisko do gry w piłkę koszykową.

(dowód: akta kontroli str. 177-182, 211)

Dyrektor wyjaśniła, że organ prowadzący – Gmina Miasta Gdyni w zaleceniach określających organizację lat szkolnych 2013/2014 – 2015/2016¹ wprowadził obowiązek bezpłatnego udostępnienia szkolnych obiektów sportowych (sali gimnastycznej) na pozalekcyjne zajęcia sportowe organizowane przez kluby sportowe, które ofertę zajęć kierują do uczniów tej szkoły. Zgodnie z wytycznymi odrzucenie oferty przez Dyrektora wymagało pisemnego uzasadnienia i poinformowania o tym organu prowadzącego.

(dowód: akta kontroli str. 184, 186-194)

¹ Pisma Prezydenta Gdyni z: 18 czerwca 2013 r., 18 czerwca 2014 r. i 19 czerwca 2015 r.

Zasady korzystania z boisk szkolnych ustalone zostały przez Dyrektora w Regulaminie boiska szkolnego² (dalej: „Regulamin”), w którym określono ogólne zasady dostępu i korzystania z boisk szkolnych, w tym przeprowadzania zajęć lekcyjnych i pozalekcyjnych, wymóg korzystania z boisk przez uczniów pod opieką nauczyciela, oraz dbałości o wszystkie urządzenia. W Regulaminie nie określono godzin otwarcia boisk. Regulamin został upubliczniony przez wywieszenie na terenie boisk oraz na stronie internetowej Szkoły.

Dyrektor wyjaśniła, że w Regulaminie nie wskazano godzin, w których obiekt był czynny, gdyż boiska były dostępne dla lokalnej społeczności przez całą dobę w soboty i niedziele, a w dniu powszednie po godzinie 16.00. Boiska nie były dostępne także w czasie zajęć zorganizowanych grup o czym informowano na stronie internetowej Szkoły.

(dowód: akta kontroli str. 49, 177-179, 183)

Okresową kontrolę budynków, na podstawie art. 62 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku Prawo budowlane³, obejmującą swym zakresem m. in. boiska sportowe, przeprowadzono w Szkole w listopadzie 2015 r. W wyniku kontroli stan techniczny obiektu został określony jako dobry, a uwagi i zalecenia dotyczyły drobnych napraw gwarancyjnych⁴.

(dowód: akta kontroli str. 235)

W trakcie przeprowadzonych oględzin⁵ ustalono, że na dwóch drzwiach prowadzących z budynku Szkoły na teren boisk wywieszono Regulamin oraz grafik zajęć na boiskach szkolnych dla grup zorganizowanych.

W trakcie ww. oględzin stwierdzono ponadto, że:

- furtka w ogrodzeniu Szkoły prowadząca na teren boisk była otwarta,
- styk boiska wielofunkcyjnego i bieżni prostej były sklawiszowane,
- na boisku wielofunkcyjnym brak było poliuretanowej nawierzchni w trzech miejscach, zaś pozostała nawierzchnia nosiła ślady używania w postaci wielopowierzchniowych wytarć,
- na bieżni do skoku w dal pozostał ślad w postaci odbarwienia po zastoisku wody, zaś warstwa z poliuretanu na styku z boiskiem do piłki nożnej była odspojona od podbudowy,
- na bieżni prostej warstwa z poliuretanu na styku z boiskiem do piłki nożnej była odspojona od podbudowy,
- na dłuższym boku boiska do gry w piłkę nożną znajdowała się kamera szerokokątna.

(dowód: akta kontroli str. 246, 247)

W trakcie przeglądu gwarancyjnego przeprowadzonego w sierpniu 2016 r. opisano większość wad stwierdzonych w trakcie oględzin. Zgodnie z protokołem przeglądu gwarancyjnego usterki miały zostać usunięte do 10 października 2016 r.

(dowód: akta kontroli str. 200, 201, 210)

1.2 Przed rozpoczęciem kolejnych lat szkolnych (2014/2015 – 2016/2017) Dyrektor przeprowadził kontrole zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów Szkoły, którymi objęto budynki, boiska oraz teren wokół Szkoły. W protokołach nie wskazano zastrzeżeń dotyczących bezpiecznego korzystania z boisk, których stan oceniono na dobry. W trakcie kontroli każdorazowo

² Podpisany przez Dyrektora 1 września 2014 r.

³ Dz. U. z 2016 r. poz. 290, ze zm.

⁴ W roku szkolnym 2014/2015 przeprowadzono jedną kontrolę w tym zakresie, w wyniku której nie sformułowano uwag i zaleceń dotyczących boisk szkolnych.

⁵ 14 października 2016 r.

weryfikowano stan urządzeń sportowych na boiskach i nie stwierdzono żadnych uchybień.

Wyniki kontroli zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów Szkoły zawarto w protokołach, które poza protokołem z kontroli przeprowadzonej w 2015 r., przekazano organowi prowadzącemu Szkołę.

Dyrektor wyjaśniła, że protokołu kontroli w 2015 r. nie przekazano, gdyż takie było polecenie pracownika Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Gdyni, którego Szkoła nie zarchiwizowała.

Organ prowadzący Szkołę posiadał kompletną i aktualną wiedzę na temat stanu boisk szkolnych, gdyż jego przedstawiciele uczestniczyli w przeglądach gwarancyjnych boisk.

(dowód: akta kontroli str. 184, 205, 207, 208, 235-238)

W związku z przeprowadzanymi corocznie kontrolami nie określono kierunków poprawy bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów Szkoły. Dyrektor wyjaśniła, że stan boisk nie wymagał takich działań.

(dowód: akta kontroli str. 202, 203)

W przypadku stwierdzenia usterek w nawierzchni boisk Szkoła wnioskuje do inwestora – Wydziału Inwestycji Urzędu Miasta Gdyni o przeprowadzenie przeglądu gwarancyjnego. W latach 2014-2016 (31.08) przeprowadzono sześć przeglądów gwarancyjnych. W wyniku przeglądów nie dokonano jednak żadnych napraw boisk.

Dyrektor wyjaśniła, że nadzór nad realizacją zaleceń zawartych w protokołach gwarancyjnych prowadzi Wydział Inwestycji Urzędu Miasta Gdyni, zaś Szkoła nie posiada wiedzy o przyczynach niewykonania napraw gwarancyjnych boisk.

(dowód: akta kontroli str. 184, 210)

1.3 W latach 2014-2016 (do 31.08) do Szkoły nie wpłynęły skargi i wnioski dotyczące dostępności boisk szkolnych dla lokalnej społeczności.

(dowód: akta kontroli str. 223)

Ustalona
nieprawidłowość

W działalności Szkoły w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Protokół kontroli zapewniania bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów Szkoły przeprowadzonej 31 sierpnia 2015 r. nie został przekazany organowi prowadzącemu Szkołę. Powyższe narusza § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach⁶.

(dowód: akta kontroli str. 235, 237)

Dyrektor wyjaśniła, że protokołu kontroli w 2015 r. nie przekazano, gdyż takie było polecenie pracownika Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Gdyni, którego Szkoła nie zarchiwizowała, oraz że organ prowadzący znał stan boisk, gdyż pracownik Wydziału Inwestycji Urzędu Miasta Gdyni uczestniczył w przeglądach gwarancyjnych.

(dowód: akta kontroli str. 184, 205)

W ocenie NIK Szkoła powinna była przekazać organowi prowadzącemu Szkołę protokół kontroli zapewniania bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów Szkoły, gdyż wskazany przepis nie uwzględnia żadnych wyjątków od określonego w nim obowiązku.

⁶ Dz. U. z 2003 r. Nr 6 poz. 69, ze zm.

W Szkole umożliwiono lokalnej społeczności bezpłatny dostęp do boisk szkolnych. Dokonywane były obowiązkowe okresowe kontrole stanu technicznego oraz zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z boisk. Zasady dotyczące dostępu i korzystania z boisk określone zostały w regulaminie, który podano do publicznej wiadomości.

2. Efektywność wykorzystania boisk przyszkolnych

2.1 W latach szkolnych 2014/2015 – 2015/2016 boiska szkolne wykorzystywane były w trakcie prowadzenia zajęć lekcyjnych z wychowania fizycznego. W Szkole nie prowadzono ewidencji zajęć realizowanych na boiskach szkolnych. Dyrektor oszacowała, że średnio 40% zajęć z wychowania fizycznego odbywała się na boisku. W roku szkolnym 2014/2015 średnio 48 godziny zajęć lekcyjnych tygodniowo z wychowania fizycznego przeprowadzano na boiskach szkolnych, natomiast w roku szkolnym 2015/2016 – 61. Wzrost ten wynikał ze zwiększenia liczby oddziałów sportowych.

W ramach edukacji wczesnoszkolnej i przedszkolnej nie korzystano z boisk. Zajęcia wychowania fizycznego w ramach edukacji wczesnoszkolnej były przeprowadzane m. in. na szkolnym patio i placu zabaw. Zajęcia świetlicy i grup przedszkolnych poza budynkiem Szkoły były prowadzone na trawiastej łące w pobliżu Szkoły, gdzie znajdują się urządzenia sportowe i placu zabaw. Boiska nie były wykorzystywane w ramach zajęć pozalekcyjnych dla uczniów Szkoły (w Szkole nie działał uczniowski klub sportowy).

Zajęcia na boiskach odbywały się najczęściej w miesiącach wrzesień, październik, kwiecień, maj i czerwiec. W miesiącach zimowych boiska nie były wykorzystywane do zajęć wychowania fizycznego.

(dowód: akta kontroli str. 181, 203, 219, 265, 266)

Na boisku Szkoły poza godzinami zajęć lekcyjnych zorganizowano festyn z okazji osiemdziesięciolecia Szkoły (w czerwcu 2015 r.). W związku z realizacją tego wydarzenia nie poniesiono dodatkowych kosztów.

(dowód: akta kontroli str. 224)

Dyrektor wyjaśnił, że w latach 2014-2016 nauczycieli Szkoły nie obowiązywały wytyczne określające sposób prowadzenia zajęć, między innymi z wychowania fizycznego. Harmonogram zajęć ustalany był ustnie przez nauczycieli wychowania fizycznego.

(dowód: akta kontroli str. 181, 204)

W latach 2014-2016 (31.08) Dyrektor zawierał umowy dotyczące odpłatnego udostępniania boiska do piłki nożnej. Z tego tytułu uzyskano 28,2 tys. zł dochodu (2014 r. – 2,7 tys. zł, 2015 r. – 12,7 tys. zł, 2016 r. – 12,9 tys. zł). W 2014 r. odpłatnie korzystał jeden podmiot, a w 2015 r. i 2016 r. – dwa.

dowód: akta kontroli str. 85-100, 225)

2.2 W 2014 r. Szkoła przejęła wykonane przez Wydział Inwestycji Urzędu Miasta Gdyni boiska sportowe o wartości inwentarzowej 3.277,8 tys. zł oraz ich wyposażenie o wartości inwentarzowej 34,2 tys. zł. W latach 2010-2016 (31.08) Szkoła nie poniosła żadnych wydatków na budowę, modernizację i remonty boisk szkolnych.

(dowód: akta kontroli str. 216, 220)

2.3 W Szkole dwukrotnie uszkodzono mocowanie kamery monitoringu zewnętrznego oraz stłuczono jedną z zespolonych szyb hali sportowej. Naprawę

mocowań kamer przeprowadził konserwator Szkoły, zaś stłuczonej szyby nie naprawiono.

(dowód: akta kontroli str. 222)

2.4 Dyrektor nie podejmowała działań mających na celu uzyskanie dodatkowych środków na funkcjonowanie boisk szkolnych.

Dyrektor wyjaśniła, że w przypadku stwierdzenia jakichkolwiek usterek Szkoła wniosowała do Wydziału Inwestycji Urzędu Miasta Gdyni o przeprowadzenie przeglądu gwarancyjnego boisk, który sprawował nadzór nad realizacją postanowień zawartych w protokołach tych przeglądów.

(dowód: akta kontroli str. 184, 210, 221)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności Szkoły w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Dyrektor zapewniła efektywne wykorzystanie boisk szkolnych, zarówno w trakcie zajęć lekcyjnych i pozalekcyjnych, jak i poza godzinami pracy Szkoły poprzez nieodpłatne udostępnienie boisk lokalnej społeczności i odpłatne udostępnienie boisk zorganizowanym grupom.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

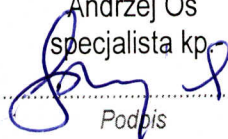
Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁷ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku.

Gdańsk, dnia 28.10.2016 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku

Kontroler
Andrzej Os
specjalista kp.


Podpis

2 up.
Dyrektor
p.o. WICEDYREKTOR DELEGATURY
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
w Gdańsku

Podpis
Ewa Duska

⁷ Dz. U. z 2015 r., poz. 1096 oraz z 2016 r. poz. 677.